

**ОТЧЕТ  
О РЕЗУЛЬТАТАХ СОВМЕСТНОГО КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ  
«Проверка исполнения бюджета Гулрыпшского района»**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** п. 3 главы II годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2021 год, распоряжения Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия от 31.03.2021года № 9 и от 09.06.2021г. № 14.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** Проверка исполнения бюджета Гулрыпшского района Республики Абхазия.

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

- 3.1. Финансовый отдел Администрации Гулрыпшского района.
- 3.2. Администрация Гулрыпшского района.
- 3.3. Администрация п. Гулрыпш Гулрыпшского района.
- 3.4. Администрация с. Мачара Гулрыпшского района.
- 3.5. Администрация с. Цабал Гулрыпшского района.
- 3.6. Администрация с. Пшап Гулрыпшского района.
- 3.7. Администрация с. Мархяул Гулрыпшского района.
- 3.8. Отдел образования Администрации Гулрыпшского района.
- 3.9. Отдел культуры Администрации Гулрыпшского района.
- 3.10. Гулрыпшская районная санитарно-эпидемиологическая станция.
- 3.11. Муниципальное учреждение «Спортивный комплекс поселка Агудзера».
- 3.12. МУП «ЖКХ» Гулрыпшского района

3.13. Унитарное торговое предприятие Администрации Гулрыпшского района «Апсил».

3.14. Гулрыпшский районный рынок Управления сельского хозяйства и продовольствия

3.15. ООО «Лига 1».

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 05 апреля 2021 года по 30 июня 2021 года.

**5. Цель контрольного мероприятия:** определение полноты исполнения бюджета Гулрыпшского района, эффективности и целевого использования бюджетных и внебюджетных средств Гулрыпшского района, оценка эффективности и законности использования государственной собственности, а также проверка поступлений денежных средств от распоряжения и управления государственной собственностью.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2019-2020гг..

**7. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:**

**7.1. Финансовый отдел Администрации Гулрыпшского района.** Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи заведующий финансовым отделом Администрации Гулрыпшского района – Топчян С.О., с правом второй подписи главный бухгалтер – Аракелян И.А.

**7.2. Администрация Гулрыпшского района.** Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи глава Администрации Гулрыпшского района – Барателія А.Ю., с правом второй подписи главный бухгалтер – Геворкова А.В.

**7.3. Администрация п. Гулрыпш Гулрыпшского района.** Ответственными за проверяемый период были: с правом первой подписи до 05 декабря 2019г. – Глава Администрации поселка Гулрыпш Бганба О.А, с 05 декабря 2019г И.О. Глава Администрации поселка Гулрыпш Пачулия

А.А с 06 мая 2020 г. по настоящее время Харазия Н. А, с правом второй подписи – главный бухгалтер Кортава З.Б.

**7.4. Администрация с. Мачара Гулрыпшского района.**

Ответственным за проверяемый период являлся Глава Администрации с. Мачара с 06.04.2012г. по настоящее время – Чамагуа О.А., с правом второй подписи главный бухгалтер – Ходжикян Г.А.

**7.5. Администрация с. Цабал Гулрыпшского района.**

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи Глава Администрации с. Цабал с 25.07.2016 г. по настоящее время – Калайджян Григорий Георгиевич, с правом второй подписи главный бухгалтер Ходжикян Сусана Акоповна с «05» января 2018 г. по настоящее время.

**7.6. Администрация с. Пшاپ Гулрыпшского района.**

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи Глава администрации с. Пшاپ– Задикян Р.М.; с правом второй подписи - бухгалтер – Нубарян Р.А.

**7.7. Администрация с. Мархяул Гулрыпшского района.**

Ответственными за проверяемый период являлись: За 2019г с правом первой подписи Главы Администрации с. Мархяул -Царгуш А.И. с 04.11.2019 года с правом первой подписи Главы Администрации с. Мархяул– Дгебия Д.К.; за проверяемый период с правом второй подписи бухгалтер – Капба Р.Р.

**7.8. Отдел образования Администрации Гулрыпшского района.**

Ответственными за проверяемый период были: с правом первой подписи - заведующий Отделом образования Администрации Гулрыпшского района Габлия Д.Ф., с правом второй подписи – главный бухгалтер Какалия А.В.

**7.9. Отдел культуры Администрации Гулрыпшского района.**

Ответственными за проверяемый период в Отделе культуры являлись: с правом первой подписи – заведующий Пицевич В.Б., с правом второй подписи – главный бухгалтер Геворкова А.В.

**7.10. Гулрыпшская районная санитарно-эпидемиологическая станция.** С правом первой подписи за проверяемый период: главный государственный санитарный врач Гулрыпшского района – Степанова Ирина Петровна, с правом второй подписи главный бухгалтер - Бигвава А.Д., с 05.05.2021 года по настоящее время главный бухгалтер – Чаава И.Г.

**7.11. Муниципальное учреждение «Спортивный комплекс поселка Агудзера».** Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи директор Спорткомплекса - Какубава М.С., главный бухгалтер – Тания Б.В.

**7.12. МУП «ЖКХ» Гулрыпшского района** Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи с 01.01.2019г. по 21.07.2020 года- генеральный директор МУП ЖКХ - Делба Даур Ясонович, с 21.07.2020 года по настоящее время – Харазия Рауль Андреевич, главный бухгалтер за проверяемый период и по настоящее время – Цацуа Нато Арчиловна.

**7.13. Унитарное торговое предприятие Администрации Гулрыпшского района «Апсил».** Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи директор МУП «Апсил» - Адзинба И.А., главный бухгалтер за проверяемый период и по настоящее время – Миносян Г.Е.

**7.14. Гулрыпшский районный рынок Управления сельского хозяйства и продовольствия.** Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи директор Гулрыпшского рынка – Аджинджал В.Ш., главный бухгалтер– Дудукчян Д.М.

**7.15. ООО «Лига 1».** Генеральный директор - Самойлова Ирина Анатольевна. Исполнительный директор с 01.06.2020 года по настоящее время – Тарнава Адгур Владимирович, главный бухгалтер - Самойлова Ирина Анатольевна.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

**Финансовый отдел Администрации Гулрыпшского района.**

Распоряжением Администрации Гулрыпшского района № 13-р от 11.01.2017г. финансово-экономический отдел преобразован в финансовый отдел, путем вывода экономического сектора и перевода его в аппарат Администрации Гулрыпшского района в виде экономического отдела без права юридического лица.

Финансовый отдел Администрации Гулрыпшского района действует на основании Положения, утвержденного Распоряжением Администрации Гулрыпшского района № 12-р от 11.01.2017г., согласно которому является структурным подразделением Администрации Гулрыпшского района, созданным в целях осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в области бюджета, финансов и экономики, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления.

По признакам организационно-правовой формы Финотдел осуществляет свою деятельность как бюджетное учреждение (наличие расчётного счета, бухгалтерских балансов, утвержденных лимитов бюджетных назначений), при этом, в соответствии со ст. 15 Закона Республики Абхазия от 23.10.1997г. № 374-с-ХІІІ «Об управлении в административно территориальных единицах Республики Абхазия» предусматривается наличие в структуре местных органов государственного управления структурных подразделений, в том числе ведающих вопросами финансов, т.е. без образования юридического лица.

Анализом соответствия Положения финансового отдела нормам бюджетного законодательства Республики Абхазия установлено:

- в соответствии с п. 3.7.9. Положения Финансовый отдел Администрации Гулрыпшского района устанавливает порядок открытия и ведения бюджетных смет, тогда как согласно ст. 110 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года, № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» «Бюджетная смета бюджетного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном Министерством финансов Республики Абхазия»;

- в соответствии с п. 3.7.10. Положения Финансовый отдел Администрации Гулрыпшского района устанавливает порядок открытия и ведения лицевых счетов для учета операций по исполнению бюджета района, тогда как Законом Республики Абхазия от 14 мая 2014 года, № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» финансовый орган Администрации не наделен такими полномочиями;

- в соответствии с п. 3.7.12. Положения Финансовый отдел Администрации Гулрыпшского района *«открывает, ведет и закрывает лицевые счета главных распорядителей средств бюджета поселения, получателей средств бюджета, автономных учреждений района»*, а в соответствии с п.8 ч. 2 ст. 90 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года, № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Министерство финансов Республики Абхазия *«осуществляет в установленном порядке открытие и ведение лицевых счетов в казначейских подразделениях Министерства финансов Республики Абхазия для учета операций администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, распорядителей и получателей бюджетных средств, местных финансовых органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, лицевых счетов для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджетов, а также лицевых счетов физических и юридических лиц в случаях, установленных законодательством Республики Абхазия»*;

- в соответствии с п. 3.17.1. Положения Финансовый отдел Администрации Гулрыпшского района ведет муниципальную долговую книгу, тогда как согласно ст. 68 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года, № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» учет и регистрация долговых обязательств Республики Абхазия осуществляются в Государственной долговой книге

Республики Абхазия, которую ведет Министерство финансов Республики Абхазия;

- в соответствии с п. 3.17.4. Положения Финансовый отдел Администрации Гулрыпшского района устанавливает порядок оценки надежности банковской гарантии, поручительства и осуществляет оценку надежности банковской гарантии, поручительства. При этом, согласно ч.3 ст. 51 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года, № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» «оценка надежности (ликвидности) банковской гарантии, поручительства осуществляется Министерством финансов Республики Абхазия в установленном им порядке».

Согласно Закону Республики Абхазия от 29.12.2018 года № 4721-с-VI «О Республиканском бюджете на 2019 год» (с изменениями от 27 июня 2019 г. № 4801-с-VI) параметры бюджета Гулрыпшского района утверждены: по доходам – 69 562,0 тыс. руб., по расходам – 165 062,0 тыс. руб., а также дотация из Республиканского бюджета – 95 500,0 тыс. руб.

На основании Решения №98 заседания Собрания Гулрыпшского района от 30.10.2018г. «О бюджете Гулрыпшского района на 2019год» утвержден объем доходов в сумме 69 562,0 тыс. руб., объем расходов 156 562,0 тыс. руб., также межбюджетные трансферты – 87 000,0 тыс. руб. Позже, Решением №112 Собрания Гулрыпшского района от 23 июля 2019г. (протокол №42 от 23.07.2019г.) утвержден бюджет Гулрыпшского района по расходам в сумме 165 062,0 тыс. руб., и определен размер дотации в сумме 95 500,0 тыс. руб., то есть дотация увеличилась на 8 500,0 тыс. руб., в том числе увеличились лимиты бюджетных обязательств по КОСГУ 211 «Заработная плата» на сумму 7423,6 тыс. руб., по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» – 1 076,4 тыс. руб., размер доходной части остался на том же уровне.

**Исполнение доходной части бюджета Гулрыпшского района за 2019 год.**

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Гулрыпшского района за 2019 год:

- фактический объем поступлений составил 216 559,1 тыс. руб., из которых собственные доходы бюджета Гулрыпшского района составили 71 820,6 тыс. руб. или 103,2 % исполнения (33,2% от общего объема поступлений), дотация из Республиканского бюджета 95 500,0 тыс. руб., средства Резервного фонда Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия - 49 238,5 тыс. руб.;

- кассовые расходы составили 210 605,8 тыс. руб., в том числе средства из Резервного фонда Президента Республики Абхазия – 49 178,5 тыс. руб. и Кабинета Министров Республики Абхазия – 60,0 тыс. руб. Дальнейший анализ исполнения доходной и расходной частей бюджета Гулрыпшского района произведен без учета средств Республиканского бюджета, выделенных из резервного фонда Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия. Кассовые расходы Гулрыпшского района, без учета поступлений из резервных фондов составили 161 367,3 тыс. руб. или 97,8 % исполнения;

- остаток бюджетных средств на 01.01.2019г. составил 5 655,4 тыс. руб., на 01.01.2020г. составил 11 608,7 тыс. руб., в т.ч. задолженность КБ «Банк Престиж» перед финансово-экономическим отделом Администрации Гулрыпшского района на 01.01.2020 г. – 1 663,1 тыс. руб.

Структура собственных доходов бюджета Гулрыпшского района в 2019 году представлена в основном поступлениями:

- подоходного налога с физических лиц (34 980,0 тыс. руб.), удельный вес – 48,7 %;

- налога на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия (10 228,4 тыс. руб.), удельный вес – 14,2 %;

- дохода, полученного от приватизации государственной собственности (6 334,9 тыс. руб.), удельный вес – 8,8%



- налога на прибыль предприятий и организаций (5 978,5 тыс. руб.), удельный вес – 8,3 %;
- специальный налог на отдельные виды деятельности (3 509,4 тыс. руб.), удельный вес – 4,9 %;
- земельный налог (3 480,9 тыс. руб.), удельный вес – 4,8%;
- доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (2 804,7 тыс. руб.), удельный вес – 3,9%;
- налог на имущество предприятий (2 095,7 тыс. руб.), удельный вес – 2,9%;
- акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РА (3 480,9 тыс. руб.), удельный вес – 2,0%

Доля других видов доходов (патентная система налогообложения, доходы от продажи гражданам в частную собственность жилья из муниципального жилого фонда, платежи за пользование лесным фондом, иные административные платежи и сборы) в общем объеме собственных доходов составила менее 1%.

В ходе проверки установлено, что:

- 1) в объеме, превышающем утвержденные бюджетные назначения на общую сумму 6 415,8 тыс. руб. поступили:
  - налог на прибыль предприятий и организаций – на 473,1 тыс. руб.;
  - подоходный налог с физических лиц – на 256,4 тыс. руб.;
  - налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия - на 2 190,0 тыс. руб.;
  - земельный налог- на 498,3 тыс. руб.;
  - налог на имущество предприятий -на 645,9 тыс. руб.;
  - специальный налог на отдельные виды деятельности - на 1 035,0 тыс. руб.;
  - патентная система налогообложения - на 0,8 тыс. руб.;

- доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества – на 1 304,7 тыс. руб.;

- иные административные платежи и сборы – на 5,6 тыс. руб.;

- другие неналоговые доходы местных бюджетов - на 6,0 тыс. руб.

2) не исполнены утвержденные бюджетные назначения на общую сумму 4 157,2 тыс. руб., в т.ч.:

- по акцизам по подакцизным товарам, производимым на территории РА - на 2 138,1 тыс. руб.;

- по госпошлине за розничную торговлю алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями – на 750,0 тыс. руб.;

- доходы, полученные от приватизации государственной собственности – на 865,1 тыс. руб.;

- доходы от продажи гражданам в частную собственность жилья из муниципального жилищного фонда – на 256,1 тыс. руб.;

- платежи за пользование лесным фондом – на 147,9 тыс. руб.

### **Исполнение расходной части бюджета Гулрыпшского района за 2019 год.**

Общий объем расходов за 2019 г. составил 210 605,8 тыс. руб., без учета средств резервных фондов Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров расходы составили 161 367,3 тыс. руб., что на 3 694,7 тыс. руб. меньше утвержденного показателя на 2019 года (165 062,0 тыс. руб.) или 97,8% исполнения.

Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 19 апреля 2019 г. №54 «О повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки культуры, спорта и социального обслуживания граждан в 2019 году» установлены целевые значения средней заработной платы в 2019 г. для следующих категорий: педагогические работники образовательных учреждений общего образования – 16,9 тыс. руб., педагогические работники дошкольных образовательных учреждений

– 16,1 тыс. руб., врачи – 23,5 тыс. руб., средний медицинский персонал – 14,4 тыс. руб., младший медицинский персонал – 9,6 тыс. руб., работники учреждений культуры – 15,4 тыс. руб. и др. Проверкой установлено, что утвержденные целевые значения средней заработной платы в 2019 г. не достигнуты.

Наибольший объем расходов в структуре расходов бюджета Гулрыпшского района приходится на разделы 0700 «Образование» – 52,1 % и 0100 «Общегосударственные вопросы» – 28,2 %. Удельный вес расходов по разделу 0400 «Национальная экономика» составляет 1,2% в общей сумме расходов, раздел 0800 «Здравоохранение» - 11,0% , раздел 0900 «Культура и искусство, СМИ» - 3,4%, раздел 1000 «Физическая культура и спорт» - 2,7 %, раздел 1100 «Социальная политика»- 1,4%

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** кассовые расходы составили 45 573,6 тыс. руб., при прогнозе на 2019 год 45 755,0 тыс. руб. или 99,6 % исполнения. В раздел также входят расходы по резервному фонду Администрации Гулрыпшского района, исполнение расходов которого составило 4 399,8 тыс. руб., при прогнозных бюджетных назначениях на 2019 год в сумме 4 400,0 тыс. руб.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** расходы составили 1 876,4 тыс. руб. или 100,0% исполнения. Средства раздела направлены на содержание Управления сельского хозяйства в сумме 995,0 тыс. руб. и Ветеринарной станции в сумме 881,4 тыс. руб.

По разделу **0700 «Образование»**, кассовые расходы составили 84 089,6 тыс. руб. при прогнозе 87 581,9 тыс. руб. или 96,0% исполнения. По данному разделу осуществлены расходы по следующим подразделам:

- 0701 «Дошкольное образование» - 14 201,0 тыс. руб.;
- 0702 «Общее образование» - 67 582,2 тыс. руб.;
- 0710 «Другие вопросы в области образования» (отдел образования) – 2 306,4 тыс. руб.

По разделу **0800 «Здравоохранение»** кассовые расходы составили 17 738,9 тыс. руб., при прогнозе 17 744,7 тыс. руб., или 100,0 % исполнения. По данному разделу осуществлены расходы по следующим подразделам:

- 0801 «Медицинская помощь населению» в сумме 16 130,3 тыс. руб.;
- 0802 «Санитарно-эпидемиологический надзор» в сумме 1 608,6 тыс. руб.

По разделу **0900 «Культура и искусство, СМИ»** расходы составили 5 479,5 тыс. руб., или 100,0% исполнения прогнозного показателя. По данному разделу осуществлены расходы по следующим подразделам:

- 0901 «Культура и искусство» в сумме 5 000,4 тыс. руб.;
- 0910 «Другие расходы в области культуры, искусства, СМИ» в сумме 479,1 тыс. руб.

По разделу **1000 «Физическая культура и спорт»** кассовые расходы составили 4 361,6 тыс. руб., или 100,0 % исполнения прогнозного показателя, Средства направлены на финансирование Комитета молодежи и спорта Гулрыпшского района – 2 171,6 тыс. руб. и МУП «Спортивный комплекс поселка Агудзера» – 2 190,0 тыс. руб.

Расходы раздела **1100 «Социальная политика»** составили 2 247,7 тыс. руб. при плане 2 262,6 тыс. руб. или 99,3% исполнения прогнозного показателя. Средства направлены на содержание отдела социального обеспечения. \_

Согласно Закону Республики Абхазия от 09 января 2020 года № 4899-с-VI «О Республиканском бюджете на 2020 год» (с изменениями от 31 декабря 2020 г. № 5078-с-VI) параметры бюджета Гулрыпшского района утверждены: по доходам – 69 600,0 тыс. руб., по расходам – 192 537,2 тыс. руб., а также дотация из Республиканского бюджета – 120 937,2 тыс. руб.

На 2020 год бюджет Гулрыпшского района утвержден Решением Собрания Гулрыпшского района №119 от 28 ноября 2019 года по доходам в сумме 69 600,0 тыс. руб., по расходам в сумме 167 537,2 тыс. руб., дотация из Республиканского бюджета в сумме 97 937,2 тыс. руб. В июле 2020 года

в бюджет Гулрыпшского района на основании Решения Собрания Гулрыпшского района №136 от 28 июля 2020 года внесены изменения: увеличена расходная часть бюджета Гулрыпшского района за счет дотации из Республиканского бюджета на сумму 23 000,0 тыс. руб., в том числе увеличились лимиты бюджетных обязательств по КОСГУ 211 «Заработная плата» на сумму 20 087,3 тыс. руб., по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» – 2 912,7 тыс. руб., размер доходной части остался на том же уровне.

Статьей 6 вышеуказанного Решения Собрания №136 установлен дефицит бюджета Гулрыпшского района на 2020 год в размере 2 000,0 тыс. руб., статьей 7 определен источник финансирования дефицита – остаток средств на 01.01.2020 г. Статьей 8 утвержден администратор источника финансирования дефицита – финансовый отдел Администрации Гулрыпшского района.

#### **Исполнение доходной части бюджета Гулрыпшского района за 2020 год.**

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Гулрыпшского района за 2020 год:

- фактический объем поступлений составил 194 822,0 тыс. руб., из которых собственные доходы бюджета Гулрыпшского района составили 68 824,9 тыс. руб., при прогнозе 69 600,0 тыс. руб. или 102,0 % исполнения (35,3% от общего объема поступлений), дотация из Республиканского бюджета 120 937,2 тыс. руб., средства Резервного фонда Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия – 5 059,9 тыс. руб. ;

- кассовые расходы составили 194 746,9 тыс. руб., в том числе средства из Резервного фонда Президента Республики Абхазия – 4 500,0 тыс. руб. и Кабинета Министров Республики Абхазия – 559,9 тыс. руб. Дальнейший анализ исполнения доходной и расходной частей бюджета Гулрыпшского района произведен без учета средств Республиканского

бюджета, выделенных из резервного фонда Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия. Кассовые расходы Гулрыпшского района, без учета поступлений из резервных фондов составили 189 687,0 тыс. руб. или 98,5 % исполнения;

- остаток бюджетных средств на 01.01.2020г. составил 11 608,7 тыс. руб., на 01.01.2021г. составил 11 683,8 тыс. руб. в т.ч. задолженность КБ «Банк Престиж» перед финансово-экономическим отделом Администрации Гулрыпшского района на 01.01.2021 г. – 1 663,1 тыс. руб.

Структура собственных доходов бюджета Гулрыпшского района в 2020 году представлена в основном поступлениями:

- подоходного налога с физических лиц (39 702,7 тыс. руб.), удельный вес – 57,7 %;

- налога на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия (8 586,9 тыс. руб.), удельный вес – 12,5 %;

- налога на прибыль предприятий и организаций (6 837,7 тыс. руб.), удельный вес – 9,9 %;

- земельного налога (3 423,2 тыс. руб.), удельный вес – 5,0 %;

- специального налога на отдельные виды деятельности (3 058,4 тыс. руб.), удельный вес – 4,4 %;

- доходов в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (2 302,3 тыс. руб.), удельный вес – 3,3 %;

-налога на имущество предприятий (1 782,2 тыс. руб.), удельный вес – 2,6 %;

- акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РА (1 748,5 тыс. руб.), удельный вес – 2,5 %

- дохода, полученного от приватизации государственной собственности (6 334,9 тыс. руб.), удельный вес – 8,8%

Доля других видов доходов (дохода, полученного от приватизации государственной собственности патентная система налогообложения, доходы от продажи гражданам в частную собственность жилья из муниципального жилого фонда, иные административные платежи и сборы, государственная пошлина за розничную торговлю алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями, другие неналоговые доходы местных бюджетов) в общем объеме собственных доходов составила менее 1%.

В ходе проверки установлено, что:

1) в объеме, превышающем утвержденные бюджетные назначения на общую сумму 10 670,1 тыс. руб. поступили:

- налог на прибыль предприятий и организаций – на 3 789,6 тыс. руб.;
- подоходный налог с физических лиц – на 4 851,2 тыс. руб.;
- по акцизам по подакцизным товарам, производимым на территории РА - на 748,5 тыс. руб.;
- земельный налог- на 435,4 тыс. руб.;
- специальный налог на отдельные виды деятельности - на 28,4 тыс. руб.;
- доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества – на 802,6 тыс. руб.;
- другие неналоговые доходы местных бюджетов - на 14,4 тыс. руб.

Бюджетные назначения по госпошлине за розничную торговлю алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями выполнены на 100 % (750,0 тыс. руб.).

2) не исполнены утвержденные бюджетные назначения на общую сумму 11 445,2 тыс. руб., в т.ч.:

- налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия - на 1 590,9 тыс. руб.;
- налог на имущество предприятий - на 353,2 тыс. руб.;
- патентная система налогообложения - на 111,1 тыс. руб.;

- доходы, полученные от приватизации государственной собственности – на 9 089,7 тыс. руб.;
- доходы от продажи гражданам в частную собственность жилья из муниципального жилищного фонда – на 54,5 тыс. руб.;
- платежи за пользование лесным фондом – на 244,4 тыс. руб. (за 2020 год поступлений не было);
- иные административные платежи и сборы – на 1,4 тыс. руб.

Анализом поступления подоходного налога с физических лиц за проверяемый период установлено, что при увеличении расходов на выплату заработной платы работникам отдельных категорий и внесении изменений в расходы бюджета Гулрыпшского района по КОСГУ 211 и 213 в июне 2019 года и декабре 2020 года не внесены изменения в доходную часть бюджета в части увеличения плановых показателей по подоходному налогу. В 2019 году расходы по КОСГУ 211 увеличены на 7 423,6 тыс. руб., в 2020 году на 20 087,3 тыс. руб. Сумма подоходного налога, подлежащая зачислению в бюджет при увеличении заработной платы на вышеуказанные суммы составляет: за 2019 год порядка 742,4 тыс. руб., за 2020 год порядка 2 008,7 тыс. руб.

#### Анализ поступления подоходного налога с физических лиц за 2019- 2020 год

(в тыс. руб.)

| Вид дохода                        | 2019г.   |            |            | 2020г    |            |            |
|-----------------------------------|----------|------------|------------|----------|------------|------------|
|                                   | план     | исполнение | отклонение | план     | исполнение | отклонение |
| Подоходный налог с физических лиц | 34 723,6 | 34 980,0   | +256,4     | 34 851,5 | 39 702,7   | +4 851,2   |

Согласно данным, представленным Инспекцией Министерства по налогам и сборам Гулрыпшского района, недоимки по земельному налогу по договорам аренды земельных участков, заключенных с Администрацией Гулрыпшского района составили на 01.01.2019г. в сумме 13,1 тыс. руб., на



01.01.2020 г. – 8,9 тыс. руб., на 01.01.2021г.- 4,0 тыс. руб. Отделом землеустройства Администрации Гулрыпшского района представлена информация о заключенных договорах аренды земельных участков на 01.05.2021г. с указанием сумм земельного налога, подлежащих к уплате за год. В ходе проверки установлено, что Инспекцией Министерства по налогам и сборам Гулрыпшского района не начисляется налог на землю с физических лиц, заключивших договоры аренды. Сумма земельного налога с физических лиц, по договорам аренды, согласно реестру, представленному Отделом землеустройства Администрации Гулрыпшского района за 2019 год составляет 145,5 тыс. руб., за 2020 год – 148,8 тыс. руб., из которых было оплачено за 2019 год в сумме 14,9 тыс. руб., за 2020 год – 37,7 тыс. руб. Таким образом задолженности по земельному налогу не выводятся, бюджет ежегодно не получает причитающиеся к оплате суммы.

#### **Исполнение расходной части бюджета Гулрыпшского района за 2020 год.**

Общий объем расходов бюджета Гулрыпшского района за 2020 г. составил 194 746,9 тыс. руб., без учета средств резервных фондов Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров исполнение расходов составило 189 687,0 тыс. руб., при бюджетных назначениях 192 537,2 тыс. руб. или 98,5 % исполнения.

Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 20.07.2020 г. № 83 «О повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан в 2020 году» установлены целевые значения средней заработной платы в 2020 году и увеличена заработная плата: работникам образования на 14 851,0 тыс. руб., работникам здравоохранения на 7 671,5 тыс. руб., работникам культуры на 477,5 тыс. руб. Целевые показатели, установленные вышеуказанным постановлением, не достигнуты, при этом

по отдельным учреждениям раздела «Образование» средние значения превышают целевые значения.

Наибольший объем расходов в структуре расходов бюджета приходится на разделы 0700 «Образование» – 51,7 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 24,6 % и 0800 «Здравоохранение» – 14,1 %.

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** кассовые расходы составили 46 638,4 тыс. руб. или 97,7 % исполнения.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** кассовые расходы составили 1 924,6 тыс. руб. или 99,9 % исполнения, плановом показателе 1 926,4 тыс. руб.

По разделу **0700 «Образование»** кассовые расходы составили 100 740,7 тыс. руб. или 98,3 % исполнения, при плановом показателе 102 432,9 тыс. руб.

По разделу **0900 «Культура и искусство, СМИ»** кассовые расходы составили 5 945,7 тыс. руб. или 99,8 % исполнения планового показателя.

По разделу **1000 «Физическая культура, спорт и молодёжная политика»** кассовые расходы составили 4 360,6 тыс. руб., или 99,9 % планового показателя.

По разделу **1100 «Социальная политика»** кассовые расходы составили 2 585,9 тыс. руб. или 99,9 % исполнения прогноза.

### **Проверка эффективности и целевого использования внебюджетных средств Гулрыпшского района.**

Согласно информации, представленной Министерством финансов Республики Абхазия в Управлении казначейства Министерства финансов Республики Абхазия девяти распорядителям средств бюджета Гулрыпшского района открыты расчетные счета по внебюджетным средствам. К проверке представлены Генеральные разрешения на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от приносящих доход

деятельности, в Управлении Казначейства распорядителю средств бюджета подведомственных ему учреждений (Далее- Генеральное разрешение). Необходимо отметить, что в Генеральных разрешениях источником формирования внебюджетных средств значится безвозмездная и спонсорская помощь по следующим учреждениям:

- Отдел образования Администрации Гулрыпшского района;
- МУ «Спортивный комплекс поселка Агудзера»;
- Администрация Гулрыпшского района;
- Отдел культуры Администрации Гулрыпшского района;
- Комитет молодежи и спорта Администрации Гулрыпшского района;
- Государственная ветеринарная служба Гулрыпшского района;
- Гулрыпшский государственный районный архив;
- Государственное учреждение Гулрыпшская центральная больница.

В соответствии со ст. 31 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «К доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления. Соответственно безвозмездные поступления не могут являться источником формирования внебюджетных средств и все поступающие средства в виде оказания помощи подлежат отражению в составе доходов бюджетов различных уровней, которые должны поступать на счета по учету средств доходов республиканского и местных бюджетов.

В нарушение Постановления Кабинета министров Республики Абхазия от 26 декабря 2016 г. N 216 Об утверждении «Порядка формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доход деятельности, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетного учреждения источники образования внебюджетных средств», в ряде случаев доходы и расходы, указанные в утвержденных и согласованных с Финансовым отделом Администрации Гулрыпшского района сметах доходов и расходов по

средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности не соответствуют источникам, определенным Генеральным разрешением, так: в смете доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской деятельности Администрации Гулрыпшского района за 2020 год запланировано поступление доходов от оказания платных услуг, что не предусмотрено Генеральным разрешением.

За 2019 год на внебюджетные счета учреждений Гулрыпшского района поступило 1 608,9 тыс. руб., при утвержденных сметных назначениях 2 721,9 тыс. руб. или 59,1 % исполнения, расходы за 2019 составили 808,2 тыс. руб. или 29,7% исполнения.

За 2020 год на внебюджетные счета учреждений Гулрыпшского района поступило 1 519,0 тыс. руб., при утвержденных сметных назначениях 2 965,9 тыс. руб. или 51,2 % исполнения, расходы за 2020 составили 1 418,6 тыс. руб. или 47,8 % исполнения.

**Проверка эффективности и целевого использования средств резервных фондов (Президента РА, Кабинета министров РА, главы Администрации Гулрыпшского района), полученных бюджетополучателями и учреждениями Гулрыпшского района.**

**Резервный фонд Президента Республики Абхазия за 2019 год**

На основании Распоряжения Президента Республики Абхазия от 08.05.2019 г. №145-рп и от 19.08.2019 г. №295-рп из Резервного фонда Президента Республики Абхазия в бюджет Гулрыпшского района поступили средства в сумме 49 178,5 тыс. руб., из них 21 125,6 тыс. руб. направлены на расчистку русла р. Мачара с восстановлением опор висячего моста; 20 657,6 тыс. руб. на оплату за расчистку р. Чаниквара; 7 395,3 тыс. руб. за расчистку р. Барнаут.

**Резервный фонд Кабинета Министров Республики Абхазия за 2019 год.**

Выделенные по Распоряжению Кабинета Министров Республики Абхазия от 10.12.2019 года №249 «Об использовании средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия» для участия в XVII международном детско-юношеском соревновании по кекусинкай «Юный мастер», проводимых в г. Москва денежные средства в сумме 60,0 тыс. руб. направлены Муниципальному учреждению «Спортивный комплекс поселка Агудзера» на оплату проживания спортсменов в г. Москва.

### **Резервный фонд главы Администрации Гулрыпшского района за 2019 год**

Денежные средства Резервного фонда Главы Администрации за 2019 год в сумме 4 399,8 тыс. руб. направлены:

- на оказание материальной помощи – 2 045,5 тыс. руб.
- на уничтожение мраморного клопа и американской бабочки – 350,0 тыс. руб.;
- МУП ЖКХ на обустройство свалки ТБО в с. Кацикыт – 275,0 тыс. руб.;
- на приобретение строительных материалов для ремонта висячего моста в с. Мачара в сумме 140,0 тыс. руб. и для восстановление дома погорельца в с. Дранда – 89,2 тыс. руб.
- на расчистку автодорог от камнепадов и обвалов – 160,0 тыс. руб.;
- на проведение электромонтажных работ в Цыкбынской СШ – 149,9 тыс. руб.;
- на расчистку русла р. Чаниквара в с. Мясниково – 110,0 тыс. руб.;
- для бурения скважин по ул. Багба Багатыр в пос. Гулрыпш – 105,0 тыс. руб.;
- на приобретение дров для инвалидов ОВ народа Абхазии – 93,0 тыс. руб.;
- на расчистку проезжих частей автодорог от камнепадов (Администрация с. Мархяул) – 55,0 тыс. руб.;
- на отвод русла р. Келасур (ул. Дгебия) – 50,0 тыс. руб.;

- на вручение подарков участников ВОВ (1941-1945 гг.) – 44,4 тыс. руб.;
- финансовая помощь семьям погибших в ОВ народа Абхазии 1992-93гг., проживающих в с. Бабышира для посевов кукурузных полей – 41,3 тыс. руб.;
- компенсация за услуги связи – 6,5 тыс. руб.;
- за расчистку территории от мусора и очистку канализационных отводов в с. Дранда – 57,0 тыс. руб.;
- за ремонт дороги и уборку территории, прилегающей к административному зданию Администрации с. Пшар (ул. Нагорная) – 79,0 тыс. руб.;
- на проведение наружного освещения по ул. Багба Багатыр в пос. Гулрыпш – 289,0 тыс. руб.

#### **Резервный фонд Президента Республики Абхазия за 2020 год.**

В 2020 году по Распоряжению Президента РА от 08.12.2020г. №468-рп средства резервного фонда Президента Республики Абхазия в сумме 4 500,0 тыс. руб. «в целях социальной поддержки и создания благоприятных условий в улучшении качества жизни жителей Гулрыпшского района» направлены Администрации Гулрыпшского района.

Поступившие в 2020 году средства из **Резервного фонда Президента Республики Абхазия** в сумме 4 500,0 тыс. руб. направлены:

- на благоустройство и установку навеса на футбольном поле с. Мачара – 1 292,8 тыс. руб. На выполнение данных работ Администрация Гулрыпшского района заключила договоры подряда № 02/20 от 04 декабря 2020 года и № 04/20 от 04 декабря 2020 года с ООО «Апсны Лайт», со сроком выполнения до 30 января 2021 года. На момент окончания контрольного мероприятия – 30.06.2021г., работы Администрацией Гулрыпшского района приняты не были, акты выполненных работ представлены не были;

- на ремонт наружного освещения от поворота Багмаран до завода» – 2 185,8 тыс. руб. На выполнение данного вида работ Администрация Гулрыпшского района заключила договор подряда №03/20 от 04 декабря 2020 года с ООО «Апсны Лайт». В ходе проверки представлен Акт о приемке выполненных работ №1 от 01.04.2021г., согласно которому работы по капитальному ремонту наружного освещения на участке: «от поворота на Багмаран до завода» выполнены на сумму 2 185,8 тыс. руб.

- на материалы для производства работ на ЛЭП с. Мархяул – 1 000,0 тыс. руб. На выделенную сумму приобретены материалы для производства работ в с.Мархяул КТП8/7 на Ф№8 «Ассир» от ПС «Сухум-220» и материалы для производства на ЛЭП -10 кВ с. Мархяул п. Капитоновка на Ф№5 «Колхидастрой». Согласно представленным документам, работа выполнена безвозмездно работниками Гулрыпшского филиала РУП «Черноморэнерго»;

- на составление сметной документации – 21,4 тыс. руб.

#### **Резервный фонд Кабинета Министров Республики Абхазия за 2020 год**

За счет средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия по Распоряжению Кабинета Министров Республики Абхазия №196 от 09.12.2020г. выделено на организацию новогодних праздников (приобретение необходимого инвентаря) в сумме 559,9 тыс. руб.. Администрация Гулрыпшского района направила данные денежные средства на приобретение новогодней ели и гирлянд к ней.

Необходимо отметить, что финансирование праздничных мероприятий за счет средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия не предусмотрено «Порядком использования средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 февраля 2019 г. № 25.

#### **Резервный фонд Главы Администрации Гулрыпшского района за 2020 год**

Расходы по Резервному фонду Главы Администрации за 2020 год составили 4 962,3 тыс. руб. и направлены на:

- оказание материальной помощи – 2 588,0 тыс. руб.;
- приобретение медицинских препаратов, в целях профилактики от коронавирусной инфекции – 641,0 тыс. руб.;
- бурение скважин по ул. Молодежная в с. Пшап – 550,0 тыс. руб.;
- оплату продуктов питания, выделенных для особо нуждающихся граждан во время карантина – 39,0 тыс. руб.;
- санитарную обработку помещения – 100,0 тыс. руб.;
- восстановление водопроводной линии в с. Цабал – 153,2 тыс. руб.;
- на уничтожение американской бабочки и вспашку полей для посева кукурузы – 393,3 тыс. руб.;
- приобретение насоса для водоснабжения и за ремонтно-восстановительные работы автодороги в с. Бороуаху – 497,9 тыс. руб.

**Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на содержание финансового отдела Администрации Гулрыпшского района.**

В нарушение ст. 110 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазии» от 14 мая 2014 года № 3513-с-V бюджетная смета финансового отдела Администрации Гулрыпшского района за проверяемый период не составлялась, не утверждалась и не велась.

На 2019 год по подразделу 0105 утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 2 035,5 тыс. руб., кассовые расходы составили 2 034,1 тыс. руб., 99,9 % исполнения.

На 2020 год по подразделу 0105 утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 2 035,5 тыс. руб., кассовые расходы составили 2 035,1 тыс. руб., 100 % исполнения.

Штатным расписанием на 2019 год утвержден штат в количестве 9 шт. единиц с месячным фондом заработной платы 89,0 тыс. руб. Штатным



расписанием на 2020 год утвержден штат в количестве 8 шт. единиц с месячным фондом заработной платы 76,5 тыс. руб., фактическое число работающих – 7 человек.

На 2019г и 2020 год приказами начальника финансового отдела утверждены лимиты расхода топлива на служебное автотранспортное средство NIVA CHEVROLET - 250 литров в месяц. Всего за 2019 год было списано ГСМ на сумму 90,8 тыс. руб., за 2020 год на сумму 98,6 тыс. руб.

Согласно приказу № 4 Финансового отдела Администрации Гулрыпшского района о полной коллективной материальной ответственности от 11.01.2020г. за сохранность товарно-материальных ценностей несет материальную ответственность весь коллектив Финансового отдела Администрации Гулрыпшского района. Необходимо отметить, что в соответствии со ст. 171 Трудового кодекса Республики Абхазия «Работники заключают в письменной форме договор о полной коллективной (солидарной) материальной ответственности работников за необеспечение сохранности переданного им имущества, в случаях, когда невозможно разграничить материальную ответственность каждого работника за причинение ущерба». При этом, в нарушение вышеуказанной статьи договор о коллективной материальной ответственности не заключен.

#### **Принятые меры по устранению выявленных нарушений в ходе проведенных контрольных мероприятий Контрольной палатой Республики Абхазия.**

В 2017 году Контрольная палата Республики Абхазия провела проверку исполнения бюджета Гулрыпшского района за период 2015-2016гг. на объекте финансово-экономический отдел Администрации Гулрыпшского района.

На основании статьи 23 Закона Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» от 05.11.2010г. №2749-с-IV в целях устранения, выявленных по результатам контрольного мероприятия

нарушений и недопущения их в дальнейшем финансово-экономическому отделу Администрации Гулрыпшского района направлено Представление №15 от 25.10.2017г.

Проверкой исполнения Представления № 15 Контрольной палаты Республики Абхазия от 25.10.2017г. выявлено невыполнение по следующим пунктам:

1. Частично бухгалтерский учёт и отчетность во всех подведомственных организациях Администрации приведен в соответствие с действующим законодательством Республики Абхазия.
2. Не приняты меры по возврату задолженности находящейся на стадии ликвидации КБ «Банк Престиж» в сумме 1663,1 тыс. руб.
3. Не приняты меры по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, по сокращению недоимок по платежам в бюджет.

#### **Другие вопросы.**

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение ст. 110 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазии» от 14 мая 2014 года № 3513-с-V бюджетные сметы бюджетных учреждений Гулрыпшского района за проверяемый период не составлялись, не утверждались и не велись.

На момент проведения контрольного мероприятия не сданы балансы за 2019-2020гг. следующими бюджетными учреждениями: МУ «Спортивный комплекс поселка Агудзера» и Государственное учреждение Гулрыпшская центральная больница.

Все представленные балансы были составлены в нарушение Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия» утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 30.06.2016г. №157н. Следует отметить, что Финансовым отделом Администрации Гулрыпшского района не

осуществляется должным образом контроль за достоверностью данных в балансах. Балансы принимаются без соответствующих приложений. Отсутствуют справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах. В нарушение Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016г. № 86н., бланки строгой отчетности на забалансовых счетах Администрации Гулрыпшского района и СЭС Гулрыпшского района не учитываются (лицензии, патенты, свидетельства о внесении в муниципальный реестр собственности, свидетельство о внесении в реестр частной собственности, акты обследования и др.). Администратором дохода- Администрацией Гулрыпшского района за проверяемый период в балансе не отражается информация об администрируемых доходах. Балансы не достоверны, искажены остатки по счетам.

#### **Администрация Гулрыпшского района**

В нарушение части 1 ст. 89, ст. 110 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 года № 3513-с-V Администрацией Гулрыпшского района не составлялась бюджетная смета.

На 2019 год Администрации Гулрыпшского района по подразделу 0102 «Функционирование органов исполнительной власти» утверждены лимиты бюджетных обязательств 17 516,5 тыс. руб., кассовый расход составил 17 339,8 тыс. руб., 99,0 % исполнения; по подразделу 0109 «Резервные фонды» утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 49 682,6 тыс. руб., кассовые расходы составили 49 682,6 тыс. руб., из них: резервный фонд Президента Республики Абхазия – 49 178,5 тыс. руб., резервный фонд Главы администрации Гулрыпшского района -504,1 тыс. руб.

На 2020 год Администрации Гулрыпшского района по подразделу 0102 «Функционирование органов исполнительной власти» утверждены лимиты бюджетных обязательств 18 116,5 тыс. руб., кассовый расход

составил 17 339,3 тыс. руб., 98,3% исполнения; по подразделу 0109 «Резервные фонды» утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 5 099,0 тыс. руб., кассовые расходы составили 5 099,0 тыс. руб., из них: резервный фонд Президента Республики Абхазия – 4 500,0 тыс. руб., Резервный фонд Кабинета министров Республики Абхазия – 559,9 тыс. руб. резервный фонд Главы администрации Гулрыпшского района -39,1 тыс. руб. Также Администрации Гулрыпшского района утверждены лимиты бюджетных обязательств по подразделу 0108 «Обеспечение выборов и референдумов» в сумме 750,0 тыс. руб., исполнения в 2020 году не было, поскольку данные расходы заложены на проведение выборов в органы местного самоуправления, назначенные на ноябрь 2020 года, которые впоследствии были перенесены на апрель 2021 года.

В нарушение ст. 1 Закона Республики Абхазия от 27.02.2015 г. № 3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия» размер заработной платы главы администрации и заместителей главы превышает установленный Законом размер оплаты. Так, годовой оклад главы администрации превышает установленный размер оплаты на 17,5 тыс. руб., годовой оклад заместителей (3 шт.ед.) на 47,9 тыс. руб.

В большинстве случаев, начисление заработной платы Администрации Гулрыпшского района производится на основании расчетно-платежных ведомостей, не подписанных главным бухгалтером и руководителем организации. Такие расчетно-платежные ведомости – недействительны, так как в соответствии с «Инструкцией по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2016 г. № 86н «Расчетно-платежная ведомость составляется по учреждению, подписывается исполнителем и лицом, проверившим документ. Разрешение на выплату заработной платы подписывается руководителем учреждения и главным бухгалтером».

В нарушение п. 7 Указа Президента Республики Абхазия «О мерах по упорядочению налично-денежного обращения» от 19 декабря 2017 года, № 315 подотчетные лица длительное время не отчитываются за выданные денежные средства, так например, по данным бухгалтерского баланса на 01.01.2020 год числится дебиторская задолженность за подотчетными лицами в общей сумме 40,9 тыс. руб., в том числе: Барателия А.Ю. – 12,9 тыс. руб., год образования задолженности - 2016г., Габлия Д.Ф.- 25,0 тыс. руб., год образования задолженности 2017 год и Магия М.Л. – 3,0 тыс. руб., год образования задолженности 2012 год.

По данным учета на 01.01.2019г. числятся 5 автотранспортных средств балансовой стоимостью 2 465,0 тыс. руб., в том числе: 1. Автомашина «Ауди»- 1 200,0 тыс. руб., 2. автомашина «Тайота» - 370,0 тыс. руб., 3. автомашина «Фольцваген» - 350,0 тыс. руб., 4. автомашина «Лексус» - 200,0 тыс. руб., автомашина «Ниссан» - 345,0 тыс. руб. На 01.01.2020 год числится 5 автотранспортных средств балансовой стоимостью- 2465,0 тыс. руб. В 2020 году на основании Распоряжения Главы администрации Гулрыпшского района № 86–р от 18.05.2020г. автомашина «Ниссан», балансовой стоимостью 345,0 тыс. руб., передана на баланс Отдела образования Администрации Гулрыпшского района. По данным учета на 01.01.2021г. на балансе Администрации Гулрыпшского района числятся 4 автотранспортных средства балансовой стоимостью 2 120,0 тыс. руб.

Проверкой списания горюче смазочных материалов установлено, что за проверяемый период списание ГСМ на автомашину «Лексус» не производилось. В ходе контрольного мероприятия, по рекомендации инспекторов Контрольной палаты, Администрацией Гулрыпшского района проведена инвентаризация основных средств по результатам которой установлено, **что автомашины «Лексус» нет в наличии.** По словам главного бухгалтера списание ГСМ на данный автомобиль не производится с 2013 года.

Распоряжением Администрации Гулрыпшского района №8р от 18.01.2019г. «Об утверждении ежемесячной нормы расхода ГСМ» установлены ежемесячные нормы расхода ГСМ в количестве 2 150 литров, из них: главе администрации – 600 литров, резерв главы администрации 150 литров, заместители главы администрации (3 чел.) по 250 литров и отделам администрации от 50 до 150 литров. Всего за проверяемый период было списано ГСМ (бензин) на общую сумму 2 159,1 тыс. руб. в том числе за 2019 год - 1 113,1 тыс. руб., за 2020 год – 1 046,0 тыс., руб. Из них:

- на служебный автотранспорт Администрации Гулрыпшского района было списано ГСМ на общую сумму 1 289,2 тыс. руб., в том числе: за 2019 года – 697,3 тыс. руб. за 2020 год - 591,9 тыс. руб.;

- списано ГСМ на «отделы» и сотрудников Администрации Гулрыпшского района в общей сумме 722,3 тыс. руб., из них за 2019 год – 335,1 тыс. руб., за 2020 год – 387,2 тыс. руб. При этом, нет документов, подтверждающих целевое использование ГСМ (нет данных об автотранспортных средствах, нет договоров аренды транспортных средств, нет данных о маршруте), а также нет документов, подтверждающих сам факт получения бензина сотрудниками;

- ежемесячно списывается ГСМ с пометкой «резерв» в отсутствии оправдательных документов. По данному вопросу было дано пояснение главного бухгалтера, согласно которому «резерв по ГСМ выдавался по указанию главы администрации на нужды района». Таким образом списан ГСМ на общую сумму 147,6 тыс. руб., в том числе за 2019 год- 80,7 тыс. руб., за 2020 год – 67,0 тыс. руб.

Приобретение запасных частей производилось на основании дефектных актов, списание - на основании актов установки. Всего за проверяемый период приобретено и установлено запасных частей на общую сумму 1 032,2 тыс. руб., в том числе за 2019 год – 600,5 тыс. руб., за 2020 год – 431,7 тыс. руб.; из них на автомашину АУДИ: за 2019 год – 228,8 тыс. руб., за 2020 год – 220,5 тыс. руб.

Администрация Гулрыпшского района заключила договоры на мойку, техническое обслуживание и ремонт автомобилей №1 от 01.12.2018г. и №2 от 25 ноября 2019 года с Индивидуальным предпринимателем Барателия Науром Аслановичем на сервисное обслуживание и мойку автотранспортных средств, без указания стоимости оказываемых услуг. За проверяемый период за мойку машин ИП Барателия перечислено на основании выставленных счетов в общей сумме 110,0 тыс. руб., в том числе за 2019 год – 60,0 тыс. руб., за 2020 год – 50,0 тыс. руб. В счетах значится «мойка машин в количестве трех штук на сумму 5,0 тыс. руб.», нет данных о стоимости мойки одной машины, кратности произведенных услуг, марки и номера автомашины. Бухгалтерией списание вышеуказанных денежных средств производится на основании счетов, в отсутствии актов выполненных работ. При этом, в соответствии с ч. 3 ст. 413 Гражданского кодекса Республики Абхазия, если «в возмездном договоре цена не предусмотрена и не может быть определена исходя из условий договора, исполнение договора должно быть оплачено по цене, которая при сравнимых обстоятельствах обычно взимается за аналогичные товары, работы или услуги». В данном случае рыночная средняя стоимость мойки одной единицы автотранспортного средства составляет 400 руб.

За проверяемый период Администрация Гулрыпшского района приобрела монеты из драгоценных металлов и ценные банкноты на общую сумму 736,2 тыс. руб., из них за 2019 год – 454,9 тыс. руб., за 2020 год – 281,3 тыс. руб. В нарушение Инструкции по бюджетному учету от 18 апреля 2016 г. № 86н материальные ценности, приобретаемые в целях вручения (награждения), дарения, списываются в момент приобретения, соответственно не отражаются в учете. В ходе контрольного мероприятия главным бухгалтером составлен отчет о движении материальных ценностей, приобретаемых в целях вручения (награждения), дарения – монет и банкнот. К Отчету приложены Акты на списание материальных ценностей. Акты составлены в произвольной форме, отсутствует дата составления

документа, наименование организации, от имени которой составлен документ, в большинстве случаев не указаны получатели (ФИО) ценных подарков, отсутствуют подписи, подтверждающие получение подарков.

Администрация Гулрыпшского района по п/п № 241 от 09.10.2020г. по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» перечислила ООО «Воды Абхазии» за проживание гостей, прибывших в честь празднования 27 годовщины Победы в ОВ народа Абхазии 1992-1993гг. в сумме 150,0 тыс. руб. К проверке представлен счет №1 от 22 сентября 2020 года за «проживание 10 человек с трехразовым питанием на 5 суток» на сумму 150,0 тыс. руб., договор возмездного оказания услуг от 22 сентября 2020года, заключенный между Администрацией Гулрыпшского района и ООО «Воды Абхазии»; а также Акт №000001 от 30.09.2020 года, согласно которому выполнены услуги по предоставлению жилья и трехразового питания десяти человек с 25.09.2020г. по 30.09.2020г. При этом в Администрации Гулрыпшского района отсутствуют сведения о составе делегации. Следует отметить, что КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» не предусматривает прием и обслуживание гостей.

В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.12.2011 г. № 191 «Об особенностях направления работников в служебные командировки», «Положения об утверждении порядка и формы учета работников, выбывающих в служебные командировки из командирующей организации и прибывших в организацию, в которую они командированы», утвержденного Министерством труда и социального развития Республики Абхазия 25.01.2012г. в Администрации Гулрыпшского района не ведется журнал учета работников, прибывших в организацию, в которую они командированы.

За проверяемый период Администрация Гулрыпшского района производила работы по ремонту занимаемых кабинетов. Здание, в котором располагается Администрация района, расположено по адресу: с. Мачара, ул. Площадь Конституции 3 находится на балансе МУП «ЖКХ». Проверке



не представлены правоустанавливающие документы на право пользования, владения, распоряжения данными помещениями Администрацией Гулрыпшского района. Всего за проверяемый период оплачены и произведены ремонтные работы на общую сумму 1 949,8 тыс. руб., в том числе за 2019 год – 808,0 тыс. руб., за 2020 год 1 141,8 тыс. руб., в том числе:

1. В 2019 году Администрация Гулрыпшского района заключила договор строительного подряда №19 от 11 декабря 2019 года с ИП Харчилава Робертом Отариевичем на выполнение работ по ремонту кабинета главы администрации Гулрыпшского района и комнаты отдыха общей площадью 65 кв. м., на сумму 808,0 тыс. руб. Представлен сметный расчет, стоимостью 823,4 тыс. руб., прошедший Государственную экспертизу. Срок выполнения работ, согласно представленному договору – с 14 по 25 декабря 2019г. Согласно акту о приемке выполненных работ №1/12 от 20.12.2019 года работы выполнены на сумму 808,0 тыс. руб. Администрация Гулрыпшского района 23.12.2019г. перечислила ИП Харчилава в сумме 808,0 тыс. руб.

2. Администрация Гулрыпшского района заключила договор строительного подряда №01/01/2020 от 28 января 2020 года с ИП Харчилава Робертом Отариевичем на выполнение работ по ремонту кабинетов Администрации Гулрыпшского района (приемная, кабинеты зам. главы администрации), на сумму 930,7 тыс. руб. Представлен сметный расчет «ремонт трех кабинетов в здании Администрации Гулрыпшского района (приемная, кабинеты зам. главы администрации) стоимостью 947,8 тыс. руб. Также, представлена справка о стоимости выполненных работ (КС-3) №01/01 от 30.01.2020г. на сумму 930,2 тыс. руб., и акт о приемке выполненных работ №01/01 от 30.01.2020 отчетный период с 01.01.2020 по 31.01.2020 г. (КС-2) на сумму 930,2 тыс. руб. Ремонтные работы оплачены Администрацией Гулрыпшского района в полном объеме.

3. В декабре 2020 года Администрацией Гулрыпшского района приобретено строительных материалов на общую сумму 94,5 тыс. руб. Бухгалтерией полученные строительные материалы оприходованы не были. Главным бухгалтером дано пояснение, что приобретенные материалы получали строители, осуществлявшие ремонт в кабинетах Администрации, но документы, подтверждающие передачу представлены не были.

4. В ноябре 2020 года Администрация Гулрыпшского района (Заказчик) заключила договор подряда № 1 на проведение ремонтно-отделочных работ от 26.11.2020 года с Буюклян Артуром Размиковичем (Подрядчик) на выполнение ремонтно - отделочных работ в кабинете заместителя главы Администрации. Согласно пункту 2.1. «выполняемая по настоящему договору стоимость работ составляет 45,9 тыс. руб.» Согласно пункту 3.1 договора Заказчик (Администрация) оплачивает Подрядчику стоимость расходных и отделочных материалов. Срок начала выполнения работ – 27 ноября 2020 года, срок окончания работ – 16 декабря 2020 год. К проверке представлен расчет на проведение ремонтных работ на общую сумму 111,0 тыс. руб., из которых стоимость материалов составила – 58,4 тыс. руб. Администрация Гулрыпшского района в декабре 2020 года перечислила Буюклян в сумме 40,9 тыс. руб. В нарушение условий договора стоимость материала Подрядчику оплачена не была, также отсутствуют документы о передаче материалов Буюклян. Буюклян А.Р. представлен Акт сдачи-приемки работ от 16.12.2020 года, работа принята главой Администрации Гулрыпшского района.

5. Администрация Гулрыпшского района (Заказчик) заключила договор подряда на ремонтные работы от 15.12.2020 года с ИП Берзения Роландом Леонидовичем (Подрядчик) на выполнение ремонтных работ в помещении отдела землеустройства и архитектуры (площадь – 25 кв. м.). цена договора – 70,7 тыс. руб. Согласно п. 1.3. Заказчик предоставляет весь необходимый материал. Представлен Акт выполненных работ на сумму

70,7 тыс. руб. Строительные материалы, согласно представленным документам, Подрядчику не передавались.

В нарушение п. 4 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» установлено, что первичные учетные документы не составляются в момент совершения операции либо непосредственно после ее окончания, учет не достоверен. Проверкой установлено, что бухгалтерией оплачивались счета предыдущего года, при этом задолженности по этим счетам в учете не были отражены, так:

- по п/п №6 от 25.01.2019г. перечислено ООО «Лига 1» в сумме 107,0 тыс. руб., в назначении платежа значится – «окончательный расчет за СД строительство водоотводящих каналов по сч.№7 от 25.07.2018г., акт 3000001 от 25.07.2018г., согласно договору № 02 от 02.07.2018г.». При этом, на 01.01.2019г. никакой задолженности у Администрации Гулрыпшского района перед ООО «Лига 1» по данным бухгалтерского учета не было;

- в апреле 2019 года перечислено по п/п №119 от 11.04.2019г. в сумме 6,7 тыс. руб. Государственному комитету Республики Абхазия по строительству и архитектуре на основании счета №129-Э от **07.08.2018г.** за «экспертизу сметной документации по объекту ул. Морская пос. Мачара Гулрыпшского района», на 01.01.2019г. задолженности у Администрации Гулрыпшского района перед Государственным комитетом Республики Абхазия по строительству и архитектуре не было;

- в 2019 году по счету №128-Э от 07.08.2018г. перечислено Государственному комитету Республики Абхазия по строительству и архитектуре за экспертизу сметной документации по объекту «капитальный ремонт автодороги пос. Мясниково Гулрыпшского района в сумме 16,0 тыс. руб. На 01.01.2019г. задолженности у Администрации Гулрыпшского района перед Государственным комитетом Республики Абхазия по строительству и архитектуре не было.

Проверкой установлено, что в ряде случаев, сметы и экспертные заключения, оплаченные Администрацией Гулрыпшского района, в

бухгалтерии отсутствовали и представлены к проверке не были, например - экспертиза сметной документации по объекту - Противоаварийные мероприятия на участке в районе п. Каштак, Гулрыпшского района. Оплачено за экспертизу в мае 2019 года в сумме 14,8 тыс. руб.

Администрация Гулрыпшского района (Заказчик) заключила договор поставки №11 от 04.06.2020г. с Бебия Екатериной Георгиевной (Продавец), предметом договора значится - «Продавец обязуется поставить Заказчику книги, а заказчик обязуется принять и оплатить за книги в сумме 50,0 тыс. руб.», при этом в договоре не указано количество приобретаемых книг. Бухгалтерией в 2020 году перечислено Бебия Е.Г.. в сумме 50,0 тыс. руб. Согласно документам бухгалтерского учета данная сумма отнесена на расходы учреждения в отсутствии документов, подтверждающих прием-передачу книг. В ходе проверки представлен 1 экземпляр книги «Дорога к вершине», со слов главного бухгалтера местонахождение 49 книг ей не известно.

За 2019 год кассовые расходы Администрации Гулрыпшского района по подразделу 0109 «Резервные фонды» составили в общей сумме 49 682,6 тыс. руб., из них: резервный фонд Президента Республики Абхазия – 49 178,5 тыс. руб., резервный фонд Главы администрации Гулрыпшского района -504,1 тыс. руб.

#### **Резервный фонд Президента Республики Абхазия за 2019 год**

Распоряжением Президента Республики Абхазия от 19 августа 2019 года №295-рп Администрации Гулрыпшского района выделены денежные средства Резервного фонда Президента Республики Абхазия на финансирование расходов, по осуществлению мероприятий, направленных на предупреждение стихийного бедствия в общей сумме 28 189,0 тыс. руб., в том числе:

- расчистка русла реки Чаниквара, в с. Мясниково Гулрыпшского района – 20 755,0 тыс. руб.;

- расчистка русла реки Барнаут от моста в пос. Агудзера Гулрыпшского района вдоль ул. Ботанической до овощехранилища – 7 434,0 тыс. руб.

Распоряжением Президента Республики Абхазия от 08 мая 2019 года №145-рп Администрации Гулрыпшского района выделены денежные средства Резервного фонда Президента Республики Абхазия в сумме 21 235,6 тыс. руб. на расчистку русла реки Мачара с восстановлением опор висячего моста.

Администрация Гулрыпшского района и ООО «Лига 1» заключили договор подряда №08-19 от 12.08.2019г. на выполнение работ по расчистке русел рек:

- река Барнаут от моста в пос. Агудзера Гулрыпшского района вдоль ул. Ботаническая до овощехранилища;

- река Чаниквара в с. Мясниково Гулрыпшского района.

Общая сумма подрядных работ – 27 630,6 тыс. руб., из них: река Чаниквара – 20 348,2 тыс. руб., река Барнаут – 7 282,4 тыс. руб. На выполнение работ по вышеуказанному договору Администрация Гулрыпшского района перечислила ООО «Лига 1» в общей **сумме 27 630,7 тыс. руб.**, из них на расчистку реки Барнаут – 7282,5 тыс. руб., на расчистку реки Чаниквара – 20 348,2 тыс. руб. ООО «Лига1» выполнила работы на общую сумму **27 630,7 тыс. руб.**

Администрация Гулрыпшского района заключила договор подряда №03-19 от 27.05.2019г. с ООО «Лига 1» выполнение работ по расчистке русла реки Мачарка с восстановлением опор висячего моста в с. Мачарка Гулрыпшского района. Согласно договору, сумма подрядных работ 20 855,0 тыс. руб. К проверке представлена смета «расчистка русла реки Мачарка с восстановлением опор висячего моста в с. Мачара Гулрыпшского района, сметной стоимостью – 21 235,6 тыс. руб. Смета прошла государственную экспертизу. По вышеуказанному договору Администрация Гулрыпшского района перечислила ООО «Лига 1» в общей сумме 20 855,0

тыс. руб. Согласно представленным актам о приемке выполненных работ ООО «Лига 1» выполнила работы по расчистке русла реки Мачарка с восстановлением опор висячего моста в с. Гулрыпшского района на общую сумму 20 855,0 тыс. руб.

За составление сметной документации и экспертизу сметной документации оплачено в общей сумме 692,8 тыс. руб.

За 2019 год за счет средств Резервного фонда Главы администрации Гулрыпшского района кассовые расходы Администрации Гулрыпшского района составили 504,1 тыс. руб., в том числе:

- на обустройство свалки ТБО в селе Кацыкит, согласно Распоряжению главы Администрации Гулрыпшского района №89-р от 09.04.2019г Администрация Гулрыпшского района перечислила МУП ЖКХ по п/п № 118 от 11.01.2019г. в сумме **275,0** тыс. руб., которые направлены на устройство сетчатого ограждения свалки;

- согласно Распоряжению Администрации Гулрыпшского района от 18.01.2019г. №5р «О выделении финансовых средств из резервного фонда администрации Гулрыпшского района» выделены денежные средства на приобретения пиломатериала: на ремонт висячего моста в селе Мачара – 140,0 тыс. руб., на восстановление дома погорельца – Курдхелия Тимура Славиковича в с. Дранда – 89,1 тыс. руб. В январе 2019г. п/п №22.01.2019г. Администрация Гулрыпшского района перечислила ИП Садзба И.Н. в сумме 229,1 тыс. руб. По накладным №302 от 14.01.2019 г., № 841 от 15.01.2019г. Администрацией Гулрыпшского района приняты от ИП Садзба И.Н. балки и доски на общую сумму 229,1 тыс. руб., (89,1 тыс. руб.+140,0 тыс. руб.). Бухгалтерией данная сумма списана в отсутствии документов, подтверждающих целевой расход. В ходе проверки, главой Администрации села Мачара дано объяснение, что балки и доски на сумму 140,0 тыс. руб. переданы жителям села Мачара, которые своими силами произвели ремонт висячего моста. Инспекторами Контрольной палаты Республики Абхазия совместно с главой Администрации села Мачара совершен выезд к

висячему мосту в результате чего установлено, что доски на висячем мосту частично были заменены. Документы, подтверждающие передачу пиломатериала на сумму 89,1 тыс. руб. физическому лицу, представлены не были.

За 2020 год кассовые расходы Администрации Гулрыпшского района по подразделу 0109 «Резервные фонды» составили в общей сумме 5 099,0 тыс. руб., из них: резервный фонд Президента Республики Абхазия – 4 500,0 тыс. руб., резервный фонд Кабинета Министров Республики Абхазия – 559,9 тыс. руб., резервный фонд Главы Администрации Гулрыпшского района -39,1 тыс. руб.

#### **Резервный фонд Президента Республики Абхазия за 2020 год**

В 2020 году по Распоряжению Президента РА от 08.12.2020г. №468-рп средства резервного фонда Президента Республики Абхазия в сумме 4 500,0 тыс. руб. «в целях социальной поддержки и создания благоприятных условий в улучшении качества жизни жителей Гулрыпшского района» направлены Администрации Гулрыпшского района.

Поступившие в 2020 году средства из *Резервного фонда Президента Республики Абхазия* в сумме 4 500,0 тыс. руб. направлены:

- на благоустройство и установку навеса на футбольном поле с. Мачара – 1 292,8 тыс. руб.;
- на ремонт наружного освещения от поворота Багмаран до завода» – 2 185,8 тыс. руб.;
- на материалы для производства работ на ЛЭП с. Мархяул – 1 000,0 тыс. руб.
- на составление сметной документации – 21,4 тыс. руб.

1. Администрация Гулрыпшского района заключила договор подряда № 02/20 от 04 декабря 2020 года с ООО «Апсны Лайт» на выполнение работ по «**устройству навеса на футбольном поле в с. Мачара**» на сумму 249,6 тыс. руб. Согласно п.1.1 договора ООО «Апсны Лайт» обязуется выполнить все работы, указанные в договоре в сроки до 30 января 2021 года в полном

соответствии с требованиями заказчика. Согласно п.2.1 после подписания договора Администрация Гулрыпшского района перечисляет на счет ООО «Апсны Лайт» аванс в размере 100% от суммы подрядных работ. По п/п №342 от 14.12.2020г. Администрация Гулрыпшского района перечислила ООО «Апсны Лайт» в сумме 249,6 тыс. руб. На момент окончания контрольного мероприятия – 30.06.2021г., работы Администрацией Гулрыпшского района приняты не были, акты выполненных работ представлены не были. Согласно условиям договора, Заказчик (Администрация Гулрыпшского района), в случае неисполнения работ в срок, имеет право удерживать пеню в размере 0,1% за каждый день просрочки, но не более 5% от суммы договора. Администрация этим правом не воспользовалась, пеня не начислялась.

В нарушение п. 4 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» установлено, что бухгалтерский учет Администрации Гулрыпшского района не достоверен, задолженности по невыполненным вышеуказанным работам не отражены в балансе на 01.01.2021 год.

2. Администрация Гулрыпшского района заключила договор подряда № 04/20 от 04 декабря 2020 года с ООО «Апсны Лайт» на выполнение работ по **благоустройству футбольного поля в с. Мачара** на сумму 1 043,2 тыс. руб., Согласно п.1.1 договора ООО «Апсны Лайт» обязуется выполнить все работы, указанные в договоре, в сроки до 30 января 2021 года. К проверке представлен сметный расчет на благоустройство футбольного поля в с. Мачара Гулрыпшского района сметной стоимостью 1 048,1 тыс. руб., прошедший Государственную экспертизу. Администрация Гулрыпшского района перечислила ООО «Апсны Лайт» по п/п № 341 от 14.12.2020г. в сумме 1 043,2 тыс. руб. На момент окончания контрольного мероприятия – 30.06.2021г., работы Администрацией приняты не были, акты выполненных работ представлены не были. Согласно условиям договора, Заказчик (Администрация Гулрыпшского района), в случае неисполнения работ в



срок, имеет право удерживать пеню в размере 0,1% за каждый день просрочки, но не более 5% от суммы договора. Администрация этим правом не воспользовалась, пеня не начислялась.

В нарушение п. 4 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» установлено, что бухгалтерский учет Администрации Гулрыпшского района не достоверен, задолженности по невыполненным вышеуказанным работам не отражены в балансе на 01.01.2021 год.

3. Администрация Гулрыпшского района заключила договор поставки №01/20 от 05 ноября 2020г. с ООО «Апсны Лайт», предмет договора - **поставка товара**, согласно Спецификациям, которые являются неотъемлемой частью договора. Администрация Гулрыпшского района перечислила ООО «Апсны Лайт» в общей сумме 1 000,0 тыс. руб., согласно счетам и спецификациям №1 и №2 от 06.11.2020г. (по п/п №346 от 21.12.2020г. - 567,8 тыс. руб., по п/п №345 от 21.12.2020 г. - 432,1 тыс. руб.) В спецификациях указано: «материал для производства работ на с.Мархяул КТП8/7 на Ф№8 «Ассир» от ПС «Сухум-220»» и «материал для производства на ЛЭП -10 кВ с. Мархяул п. Капитоновка на Ф№5 «Колхидастрой»». Срок выполнения работ – до 21 октября 2021 года. Поставка товара, согласно условиям договора, осуществляется по адресу: Республика Абхазия, Гулрыпшский район, пос. Гулрыпш, Абжуйское шоссе 103/2. Следует отметить, что в учете Администрации Гулрыпшского района данная сумма (1 000,0 тыс. руб.) списана в момент перечисления денежных средств ООО «Апсны Лайт». В ходе проверки по данному вопросу Главой Администрации села Мархяул – Дгебия Д.К. дано пояснение, что Администрацией Гулрыпшского района материалы были переданы ему, а он, в свою очередь передал их работникам Гулрыпшского филиала РУП «Черноморэнеого», которые безвозмездно провели работы по установке материалов на ЛЭП – 10 кВ с. Мархяул п. Капитоновка на Ф№5 «Колхидастрой» от ПС «Сухум-220»» и с.Мархяул КТП8/7 на Ф№8

«Ассир» от ПС «Сухум-220». К проверке были представлены: расчет материалов, установочные акты, акты приема-передачи, объяснительные.

4. Администрация Гулрыпшского района заключила договор подряда №03/20 от 04 декабря 2020 года с ООО «Апсны Лайт» на выполнение капитального ремонта наружного освещения на участке: «от поворота на Багмаран до завода» на сумму 3 885,8 тыс. руб. Согласно п.1.1 договора ООО «Апсны Лайт» обязуется выполнить все работы, указанные в договоре в сроки до 30 января 2021 года. К проверке представлен сметный расчет на капитальный ремонт наружного освещения на участке: от поворота в с. Багмаран до завода в Гулрыпшском районе сметной стоимостью 3 902,4 тыс. руб., прошедший Государственную экспертизу. Администрация Гулрыпшского района перечислила ООО «Апсны Лайт» в общей сумме 2 185,8 тыс. руб., (по п/п № 344 от 15.12.2020г. - 1 942,9 тыс. руб., п/п №394 от 29.12.2020г.- 242,9 тыс. руб.)

В нарушение п. 4 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» установлено, что бухгалтерский учет Администрации Гулрыпшского района не достоверен, задолженности по невыполненным вышеуказанным работам не отражены в балансе на 01.01.2021 год.

В ходе проверки представлен Акт о приемке выполненных работ №1 от 01.04.2021г., согласно которому работы по капитальному ремонту наружного освещения на участке: «от поворота на Багмаран до завода» выполнены на сумму 2 185,8 тыс. руб.

5. В декабре 2020 года оплачено за экспертизу смет: «Капитальный ремонт наружного освещения на участке: от поворота на Багмаран до завода» и «Благоустройство футбольного поля в с. Мачара» в общей сумме 21,4 тыс. руб.

**Резервный фонд Кабинета министров Республики Абхазия за 2020 год**

За счет средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия по Распоряжению Кабинета Министров Республики Абхазия №196 от 09.12.2020г. выделено на организацию новогодних праздников (приобретение необходимого инвентаря) в сумме 559,9 тыс. руб.

Необходимо отметить, что финансирование не юбилейных праздничных мероприятий за счет средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия не предусмотрено «Порядком использования средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 февраля 2019 г. № 25.

Администрация Гулрыпшского района (Покупатель) заключила договор поставки №1/А от 24.11.2020 год с Индивидуальным предпринимателем Бескровным Александром Васильевичем (Поставщик), (Российская Федерация, г. Краснодар). Согласно п.1.1. «Поставщик обязуется поставить, а Покупатель принять и оплатить товар, в порядке и условиях, предусмотренных настоящим договором. Пункт 1.2. «Наименование, ассортимент, количество и цена поставляемого товара определяются исходя из действующего прайс листа Поставщика и подтверждаются письменной заявкой Покупателя». К проверке Заявка представлена не была. Администрацией Гулрыпшского района по п/п № 343 от 15.12.2020г. перечислено ИП Бескровному согласно счету № ЦБ-17390 от 14.12.2020г. за конусную ель в сумме 559,9 тыс. руб. Конусная ель и елочные украшения на общую сумму 559,9 тыс. руб. приняты Администрацией Гулрыпшского района по товарной накладной № ЦБ-17390 от 14.12.2020г. Документы, подтверждающие перемещение данного товара через Государственную границу Республики Абхазия представлены не были. Контрольной палатой Республики Абхазия направлен запрос в Государственный таможенный комитет Республики Абхазия исх. №595 от 14.05.2021г., согласно которому «в базе Государственного таможенного комитета Республики Абхазия сведений о таможенном декларировании

товаров Администрацией Гулрыпшского района за период с 01.01.2019г. по настоящее время нет (15.05.2021г.). Администрация Гулрыпшского района оплатила по п/п №52 от 15.02.2021 года в сумме 75,4 тыс. руб. Государственному таможенному комитету «предоплату таможенных платежей, согласно счету №0000 от 23.12.2020год (пошлина, сбор, НДС), установить за какой товар произведено начисление платежей не представилось возможным. В 2020 году Администрацией Гулрыпшского района услуги по доставке «конусной ели» не оплачивались, задолженности за доставку и по таможенным платежам на 01.01.2021 г., согласно данным учета, нет. К проверке представлены копии счетов ООО «Даймекс- Сухум» № 1 от 11 января 2021г. на сумму 32,8 тыс. руб. и акт выполненных работ на эту же сумму, при этом договор с ООО «Даймекс - Сухум» представлен не был, информации об оказанных услугах представлено не было.

Согласно Распоряжению Администрации Гулрыпшского района №158-р от 27.07.2020 г. денежные средства **резервного фонда администрации Гулрыпшского района** в сумме 39,0 тыс. руб. направлены на приобретение и передачу продуктов питания особо нуждающимся гражданам района.

Управлением казначейства Министерства финансов Республики Абхазия выдано Администрации Гулрыпшского района Генеральное разрешение №600073 на открытие лицевых счетов по **учету средств, полученных от приносящей доход деятельности** (далее- Генеральное разрешение) от 25 ноября 2016 года. Согласно Генеральному разрешению источником формирования внебюджетных средств является – спонсорская помощь и прочие безвозмездные поступления. Направление использования внебюджетных средств – материальное поощрение сотрудников, хозрасходы и за услуги.

В соответствии со ст. 31 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «К доходам бюджетов относятся налоговые

доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления». Соответственно безвозмездные поступления не могут являться источником формирования внебюджетных средств и все поступающие средства в виде оказания помощи подлежат отражению в составе доходов бюджетов различных уровней, которые должны поступать на счета по учету средств доходов республиканского и местных бюджетов.

Смета доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на 2019 год утверждена на сумму 535,7 тыс. руб., на 2020 год утверждена на сумму 628,6 тыс. руб. В нарушение Постановления Кабинета министров Республики Абхазия от 26 декабря 2016 г. N 216 Об утверждении «Порядка формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доход деятельности, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетного учреждения источники образования внебюджетных средств, указанные в смете на 2019г. и 2020 г. не соответствуют источникам, определенным Генеральным разрешением. Суммы поступлений внебюджетных средств от деятельности, не предусмотренной в разрешении на открытие лицевого счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (далее - Разрешение), учитываются в общей сумме доходов сметы и распределяются в структуре их расходования после внесения в установленном порядке соответствующих изменений в разрешение.

За 2019 год на внебюджетный счет за 2019 год поступило доходов в общей сумме 92,9 тыс. руб., расходов в 2019 году не было. Остаток денежных средств на 01.01.2019г. составил – 67,8 тыс. руб., на 01.01.2020 год – 160,7 тыс. руб. За 2020 год поступило доходов в общей сумме 6,4 тыс. руб., расходы составили 132,0 тыс. руб., остаток на 01.01.2021 год – 35,1 тыс. руб. На внебюджетный счет поступают денежные средства от физических лиц с пометкой «фонд развития».

В 2020 году за счет внебюджетных средств Администрацией Гулрыпшского района перечислено по п/п №271 от 28.10.2020 года ООО «Лига 1» в сумме 132,0 тыс. руб. за стройматериалы (доски и профнастил), при этом в учете отсутствовали документы, подтверждающие назначение и целевое расходование средств. В ходе проверки представлены следующие документы: Обращение жителей домов №85 и 117 п. Гулрыпш (Агудзера) в Собрание Гулрыпшского района с просьбой оказать содействие в устройстве нового перекрытия крыши беседки во дворе домов, которая служит детской игровой площадкой (в беседке дети занимаются настольным теннисом, играют в настольные игры); товарная накладная №38 от 22.09.2020 года, согласно которой ООО «Лига 1» передает стройматериалы Администрации Гулрыпшского района. Инспекторами Контрольной палаты Республики Абхазия в присутствии Председателя Собрания Гулрыпшского района проведено выездное контрольное мероприятие, в результате которого установлено, что стройматериалы получены и крыша беседки перекрыта силами жителей.

На лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение Администрации Гулрыпшского района поступают денежные средства, вносимые физическими и юридическими лицами в виде задатка для участия в конкурсе при приватизации объектов муниципальной собственности. Остаток денежных средств на 01.01.2019г. составил – 101,0 тыс. руб., поступило за 2019 год - 4 994,0 тыс. руб., расход – 5 095,0 тыс. руб., остатка на 01.01.2020 год нет. За 2020 год поступило 319,9 тыс. руб., расход – 319,9 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что по данным бухгалтерского баланса Администрации Гулрыпшского района на 01.01.2021 г. числится остаток денежных средств в сумме 168,7 тыс. руб. в коммерческом банке «Банк Престиж». Согласно объяснительной главного бухгалтера Администрации Гулрыпшского района *«в результате*

*прекращения деятельности КБ «Банк Престиж» денежные средства не были подкреплены наличностью»*

По данным бухгалтерского баланса Администрации Гулрыпшского района на 01.01.2019г. числятся основные средства на сумму 4 427,3 тыс. руб., на 01.01.2020 года на сумму на 4 556,8 тыс. руб. на 01.01.2021 г. на сумму 4 076,9 тыс. руб.

Проверкой движения **основных средств** установлено, что в нарушение ст. 12 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г., № 600-с-ХІІІ не проводилась инвентаризация основных средств.

В нарушение п.33 Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2016 г. № 86н «Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету» основным средствам не присвоены инвентарные номера.

В нарушение ст. 9 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г. учет основных средств Администрации Гулрыпшского района не достоверен. В ряде случаев приобретенные основные средства не отражены в учете. Так, например:

- приобретенный в ноябре 2019 года у ИП Цугурян персональный компьютер на сумму 29,7 тыс. руб., бухгалтерией администрации не оприходован. В ходе проверки установлено, что компьютер находится в здании администрации Гулрыпшского района;

- приобретенная в декабре 2020 года конусная ель стоимостью 388,9 тыс. руб., а также шары и гирлянды к ней на сумму 171,0 тыс. руб., не оприходованы. На момент проверки хранились в хозяйственном помещении МУП «ЖКХ»;

- по п/п № 387 от 25.12.2020г. приобретенные в декабре 2020 года у ИП Такушинова Максима Владимировича вертикальные жалюзи на сумму 26,2 тыс. руб. в учете не значатся.

- по п/п №26 от 03.02.2020г. перечислено ИП Хашба Седа Владимировна за шторы в сумме 51,3 тыс. руб.. Шторы к учету не приняты.

В ходе контрольного мероприятия, 29 апреля 2021 года, на основании Распоряжения Администрации Гулрыпшского района №128-р от 27.04.2021г. для проведения инвентаризации основных средств назначена рабочая комиссия в составе: председатель комиссии – зам. главы Администрации Гулрыпшского района - Джопуа А.Д., специалист по обработке электронной информации – Манистова Л.М., главный специалист отдела по управлению госимуществом – Харазия Л.Н. Инвентаризация проводилась в присутствии главного бухгалтера администрации Гулрыпшского района – Геворкова А.В. и ведущего инспектора Контрольной палаты Республики Абхазия – Булискерия Ш.В. По окончании инвентаризации членами инвентаризационной комиссии составлена Сличительная ведомость. Проверкой установлено, что не все основные средства, приобретенные Администрацией Гулрыпшского района за проверяемый период, отражены в Сличительной ведомости. После чего, членами инвентаризационной комиссии проведен дополнительный осмотр основных средств, в результате которого список основных средств дополнен шестью наименованиями на сумму 572,0 тыс. руб.

В 2019 году Администрации Гулрыпшского района переданы Министерством экономики Республики Абхазия по актам сдачи-приемки автотранспортного средства от 21 июля 2019г., от 5 декабря 2019года (2 акта) три автобуса на сумму 6 515,9 тыс. руб. (ПАЗ 4234-04, стоимостью 2 208,3 тыс. руб., ПАЗ 320570-04, стоимостью 2 175,1 тыс. руб., ПАЗ 320570-04 стоимостью 2 132,5 тыс. руб.). Администрация Гулрыпшского района передала автобусы Отделу образования администрации Гулрыпшского района. В учете Администрации Гулрыпшского района данная операция отражена не была.



В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 30 июня 2016 года №157 н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия» Администратором дохода-Администрацией Гулрыпшского района за проверяемый период в балансе не отражается информация об администрируемых доходах. Отсутствует справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах. В нарушение Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016г. № 86н., бланки строгой отчетности на за балансовом счете Администрации не учитываются (лицензии, патенты, свидетельства о внесении в муниципальный реестр собственности, свидетельство о внесении в реестр частной собственности и др.). Балансы не достоверны, искажены остатки по счетам.

Согласно Решениям Собрания Гулрыпшского района № 98 от 30.10.2018 год «О бюджете Гулрыпшского района на 2019 год» и Решению Собрания Гулрыпшского района №119 от 28 ноября 2019 года «О бюджете Гулрыпшского района на 2020 год» Администрация Гулрыпшского района администрирует следующие виды доходов местного бюджета:

1. Государственная пошлина за розничную торговлю алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями;
2. Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества;
3. Доходы, полученные от приватизации муниципальной собственности;
4. Доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности в части реализации основных средств по указанному имуществу;
5. Доходы от продажи в частную собственность жилья из муниципального жилищного фонда;

6. Платеж за размещение наружной рекламы в виде отдельно стоящих конструкций;

7. Другие неналоговые доходы местных бюджетов.

В ходе контрольного мероприятия подвергнуто проверке исполнение Администрацией Гулрыпшского района бюджетных полномочий администратора доходов бюджета Гулрыпшского района, а также полномочий в части осуществления контроля за муниципальной собственностью, в частности отдел по управлению муниципальным имуществом и приватизации, отдел экономики Администрации Гулрыпшского района, отдел по землеустройству и архитектуре.

Отдел по управлению муниципальным имуществом и приватизации действует на основании Положения, утвержденного Главой Администрации Гулрыпшского района, согласно которому основными функциями отдела являются, в том числе: обеспечение поступлений в районный бюджет средств от использования местной собственности, осуществление контроля за использованием по назначению и сохранению объектов местной собственности, в том числе имущества, находящего в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных учреждений и предприятий.

В соответствии с п. 12 «Положения о ведении Реестра государственной собственности в Республике Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. № 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» местные администрации обязаны организовать и вести работу с Реестром местной (муниципальной) собственности на своей территории и представлять в Госкомимущество Республики Абхазия сведения об изменениях в Реестре по объектам местной собственности на своей территории, однако в нарушение вышеуказанного Постановления Администрация Гулрыпшского района не ведет реестр собственности Гулрыпшского района и не

предоставляет данную информацию в Госкомимущество Республики Абхазия.

В ходе контрольного мероприятия установлено что, как на балансе Администрации Гулрыпшского района, так и администраций сел основные средства, а именно здания и сооружения не числятся. На балансе отдела образования Администрации Гулрыпшского района числятся лишь действующие школы и детские сады. На балансе отдела культуры Администрации Гулрыпшского района не числятся никакие здания и сооружения, в том числе дом культуры Гулрыпшского района (с. Мачара) Контроля и учета объектов муниципальной собственности нет.

За 2019 год в доходной части бюджета Гулрыпшского района запланированы доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества (далее - арендная плата) в сумме 1 500,0 тыс. руб., поступления составили - 2 804,7 тыс. руб., на 2020 год планировалось 1 500,0 тыс. руб., поступило – 2 302,6 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия осуществлена проверка правильности начисления и полноты оплаты арендной платы, в ходе которой установлено следующее:

- Администратором дохода при возникновении задолженности по арендной плате не предпринимались меры по взысканию пени согласно условиям договоров аренды;

- При планировании поступления арендной платы в бюджет Гулрыпшского района не учитывается поступление просроченной задолженности по арендной плате;

- Согласно отчетным данным за 2019 год, представленным финансовым отделом Администрации Гулрыпшского района, задолженность по аренде на 01.01.2019 год составила 3 229,5 тыс. руб., задолженность на 01.01.2020 год составила 1 937,0 тыс. руб. В отчетных данных за 2020 год задолженность на 01.01.2020 год значится в сумме 1

971,8 тыс. руб., то есть меньше на 34,8 тыс. руб., чем было указано в отчете за 2019 год., задолженность на 01.01.2021 год – 999,3 тыс. руб.;

- данные по задолженностям от арендной платы, отраженные в отчете об исполнении бюджета Гулрыпшского района на 01.01.2021г. указаны недостоверно. Путем пересчета, на основании представленных документов, установлено, что задолженности физических и юридических лиц по арендной плате начислены не верно. Так, например, в 2016 году Администрацией Гулрыпшского района заключен договор аренды бывшего ресторана Дранда от 14.10.2016г. с Маршания Т.М., с арендной платой 91,8 тыс. руб. в год. С 2016г. по 01.01.2021г. Маршания Т.М. оплачено арендной платы в общей сумме 278,2 тыс. руб., сумма арендной платы, подлежащей зачислению в бюджет за 4 года и два месяца составляет 382,4 тыс. руб., таким образом задолженность на 01.01.2021г составляет 104,2 тыс. руб. при этом в Отчете за 2020 год задолженности нет.

- по некоторым из представленных договоров аренды установить фактическую задолженность физических и юридических лиц перед Администрацией не представляется возможным. Так, например, согласно представленному Договору № А 124/08 аренды земельного участка от 01.06.2008г. с ЗАО «АКВАФОН-GSM», площадь арендуемого участка составляет 0,15 га (1500м<sup>2</sup>), что подтверждается Приложением № 1 к вышеуказанному договору – План арендуемого земельного участка. Согласно п. 2.1. Договора «за пользование земельным участком Арендатор выплачивает Арендодателю арендную плату в размере 2640 руб. руб. в год за 1 м<sup>2</sup>. Соответственно арендная плата за арендуемый земельный участок в месяц составляет сумму 3 300 руб.» Однако, путем пересчета установлено, что за земельный участок площадью 1500м<sup>2</sup> размер арендной платы в месяц должен составлять 330 000 руб. ( 1500 м<sup>2</sup>\*2640руб./ 12 месяцев= 330,0 тыс. руб.);

- Согласно Отчету за 2020 год, имеющаяся на 01.01.2020г. задолженность по договорам аренды в общей сумме 379,9 тыс. руб. была

списана в отсутствии основания. Согласно пояснению заведующего отделом по Управлению государственным имуществом и приватизации Гулрыпшского района договоры от 19.04.2016г., заключенные с Кварандзия Э.А. и Адлейба В.Ш. расторгнуты на основании распоряжений Главы Администрации Гулрыпшского района № 107-р от 17.06.2020г. и № 106-р от 17.06.2020г., согласно которым основанием для расторжения договоров является неуплата арендных платежей свыше 6 месяцев, нарушение сроков восстановления объектов, ввода в эксплуатацию и начала функционирования. В соответствии со ст. 607 Гражданского кодекса Республики Абхазия «По требованию арендодателя договор аренды может быть досрочно расторгнут судом, в том числе в случаях, когда арендатор пользуется имуществом с существенным нарушением условий договора или назначения имущества либо с неоднократными нарушениями; более двух раз подряд по истечении установленного договором срока платежа не вносит арендную плату. При этом Арендодатель вправе требовать досрочного расторжения договора только после направления арендатору письменного предупреждения о необходимости исполнения им обязательства в разумный срок. В соответствии ст.441 Гражданского кодекса Республики Абхазия соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор. Проверке соглашение о расторжении договора сторонами не представлен. В данном случае арендодатель имел право досрочно расторгнуть договор только обратившись в суд, что не освобождало бы арендатора от исполнения обязательств по оплате арендной платы за то время, когда пользовался имуществом.

За проверяемый период приватизировано 14 объектов муниципальной собственности, в том числе за 2019 год – 9 объектов, за 2020 год – 5 объектов.

На 2019 год запланированы **доходы, полученные от приватизации муниципальной собственности** в сумме 7 200,0 тыс. руб., исполнение

составило 6 334,9 тыс. руб.; за 2020 год запланировано 9 600,0 тыс. руб., фактические поступления составили 510,3 тыс. руб.

Отделом по управлению муниципальным имуществом и приватизации не ведется учет бланков строгой отчетности, а именно, бланков «Свидетельство о внесении в муниципальный реестр собственности» и «Свидетельство о внесении в реестр частной собственности», не выведены остатки бланков. Провести инвентаризацию бланков строгой отчетности не представилось возможным.

**За проверяемый период доходов от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности в части реализации основных средств по указанному имуществу не было.**

**Доходы от продажи в частную собственность жилья из муниципального жилищного фонда** поступили в сумме 243,9 тыс. руб., что составило 48,8% исполнения, за 2020 год поступило 195,5 тыс. руб. или 78,2 % исполнения.

**Отдел экономики Администрации Гулрыпшского района** подвергнут проверке на предмет правильности учета бланков строгой отчетности – лицензий; законности выдачи лицензий на право осуществления розничной торговли алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями; законности выдачи временного патента за право торговли в объектах торговли и общественного питания; эффективного осуществления контроля над подведомственными организациями.

В соответствии с Законом Республики Абхазия от 23 июля 2015 г. № 3847-с-V «О лицензировании отдельных видов деятельности» и «Положением о порядке лицензирования деятельности по розничной торговле алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями», утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 15 сентября 2016 г. № 160 Администрация Гулрыпшского района осуществляет лицензирование деятельности по розничной торговле алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями. Согласно списку

соискателей, получивших лицензию на данный вид деятельности, предоставленному зав. отдела экономики Администрации, за проверяемый период лицензию получили 11 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на основании распоряжений Администрации.

За проверяемый период поступление государственной пошлины за розничную торговлю алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями в бюджет Гулрыпшского района составило в общей сумме 150,0 тыс. руб.

В соответствии с главой 3 вышеуказанного Постановления для получения лицензии соискатель лицензии представляет по установленной форме в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии, в котором указывается, в том числе реквизиты документа, подтверждающего факт уплаты государственной пошлины за предоставление лицензии, а к заявлению прилагается копия документа, подтверждающего факт уплаты государственной пошлины. В нарушение вышеуказанного, копия платежного документа, о факте уплаты государственной пошлины в сумме 15,0 тыс. руб. за предоставление лицензии на основании Распоряжения Администрации предоставлена лишь в ходе проведения контрольного мероприятия.

Согласно Акту приема-передачи бланков строгой отчетности- «Лицензий» №5 от 25.07.2016г. Министерством финансов Республики Абхазия, в лице Ломия А.Р. переданы Администрации Гулрыпшского района, в лице Фейзба С.А. бланки строгой отчетности- Лицензии в количестве 150 шт. В ходе проведения инвентаризации установлено, что фактическое наличие бланков совпадает с данными отдела Экономики, испорченные бланки лицензий хранятся в отделе экономики.

Бланки строгой отчетности – лицензии хранятся ненадлежащим образом. Учет и выдача бланков ведется не по журналу.

В соответствии со ст. 17 Закона Республики Абхазия от 14 сентября 1994 года № 169-с «Об основах налоговой системы в Республике Абхазия»

к местным налогам относится, в том числе сбор за право торговли, который устанавливается решением органов местного самоуправления.

Согласно справке зав. отдела экономики за 2019г. Администрацией Гулрыпшского района выдано **5 временных патентов на право торговли** на общую сумму 6,0 тыс. руб., за 2020г. – 12 на общую сумму 14,4 тыс. руб. Проверке представлено решение Собрания Администрации Гулрыпшского района № 68 от 28.04.2009г., которым утверждены ставки сбора за право торговли на территории Гулрыпшского района. В зависимости от местоположения, видов объектов торговли ставки сборов варьируются от 600 руб. до 2800 руб. Однако Администрацией во всех случаях предоставления разрешения на право торговли взимается сбор в размере 1200 руб.

В соответствии с Законом Республики Абхазия от 11 июня 2008 года, № 2062-с-IV «О рекламе» Администрацией выдано за 2019, 2020гг. 4 **разрешения на установку рекламных конструкций**. В бюджет Гулрыпшского района за проверяемый период поступило платежей за размещение наружной рекламы в виде отдельно стоящих конструкций в общей сумме 404,2 тыс. руб., в том числе: за 2019 год поступило 205,6 тыс. руб. – 102,8% исполнения, за 2020 год поступило 198,6 или 99,3% исполнения.

Согласно информации, представленной Министерством юстиции Республики Абхазия Администрация Гулрыпшского района является учредителем 13 юридических лиц, большинство из которых не функционирует.

Анализом финансовой отчетности подведомственных Администрации Гулрыпшского района организаций установлено, что Администрация Гулрыпшского района не осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего унитарному предприятию имущества и за выполнением показателей экономической эффективности деятельности унитарных предприятий, так например:



- деятельность Муниципального унитарного предприятия Гулрыпшского района «Агудзерское строительное управление» (МУП АСУ) является убыточной. Согласно пояснительной записке главного бухгалтера МУП АСУ к балансу за 2020 году, убыток МУП АСУ **связан с отсутствием заказов на выполнение строительно-монтажных работ.** Следует отметить, что за проверяемый период Администрация Гулрыпшского района оплатила строительно - ремонтные работы сторонним организациям, юридическим и физическим лицам на общую сумму 54 803,3 тыс. руб., в том числе за 2019 год 50 261,5 тыс. руб., за 2020 год – 4 541,8 тыс. руб.;

- Единственным видом деятельности, занимающимся МУП «Апсил», является сдача в аренду государственного имущества (здания, сооружения), однако п.1.3.;

- деятельность Гулрыпшского районного рынка Управления сельского хозяйства и продовольствия является убыточной. Информация и документы на выделение земельного участка Рынку в с. Дранда и в п. Гулрыпш в Администрации Гулрыпшского района отсутствуют. Представлена лишь схема месторасположения Рынка в п. Гулрыпш, за подписью Главы Администрации и Начальника управления сельского хозяйства. Со слов начальника управления сельского хозяйства, рынка в с. Дранда нет.

В нарушение ст. 17 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях», согласно которому «Унитарное предприятие ежегодно перечисляет в соответствующий бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке, в размерах и в сроки, которые определяются Кабинетом Министров Республики Абхазия, или местными органами государственного управления» Администрацией данный порядок не утвержден.

Отдел по землеустройству и архитектуре действует на основании Положения, утвержденного Главой Администрации Гулрыпшского района 10.06.2016г., основными задачами которого являются, в том числе: землеустройство, ведение мониторинга земель и государственного земельного кадастра; проведение проектно-изыскательных работ по землеустройству.

В ходе проверки решений комиссии по земельным вопросам и распоряжений Администрации Гулрыпшского района, касающиеся выделения земель сельскохозяйственного значения установлено, что предоставление земель осуществляется распоряжениями Администрации Гулрыпшского района, в соответствии с протоколами заседаний земельной комиссии. В большинстве случаев заключаются договоры аренды земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 31 августа 2004 г. № 144 «Об утверждении типового договора аренды земли для разных категорий». Однако, в некоторых случаях, в нарушение ст. 23 Земельного кодекса, Администрация предоставляла в аренду земельные участки без заключения соответствующих договоров. Согласно объяснительной Зав. отделом землепользования и землеустройства Администрации, причиной этого является несвоевременное обращение физических лиц в Администрацию с целью подписания договоров.

В нарушение ст. 13 Земельного кодекса, «Положения о порядке ведения государственного земельного кадастра», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 22 февраля 1997 г. № 34, как Администрацией, так и администрациями сел и поселков Гулрыпшского района не в полном объеме осуществляется ведение государственного учета земель и государственного земельного кадастра.

В 2017 году Контрольная палата Республики Абхазия провела проверку исполнения бюджета Гулрыпшского района за период 2015-2016гг. на объекте Администрация Гулрыпшского района.

На основании статьи 23 Закона Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» от 05.11.2010г. №2749-с-IV в целях устранения, выявленных по результатам контрольного мероприятия нарушений и недопущения их в дальнейшем Администрации Гулрыпшского района направлено Представление №15 от 25.10.2017г.

Проверкой исполнения Представления № 15 Контрольной палаты Республики Абхазия от 25.10.2017г. выявлено невыполнение по следующим пунктам:

1. Учёт основных средств не приведен в соответствие с нормами законодательства Республики Абхазия, не обеспечено эффективное использование муниципальной собственности.

2. На момент начала контрольного мероприятия не была произведена инвентаризация основных средств.

3. Составление первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета в Администрации не ведется согласно Закону Республики Абхазия "О бухгалтерском учете" и Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 31 августа 2004 г. N 149 "О первичных учетных документах"; документы не оформлены по формам, разработанным и утвержденным Управлением Государственной статистики Республики Абхазия.

4. Не предприняты меры по возврату просроченных подотчетных средств.

5. Не осуществляется контроль за выполнением условий договоров аренды муниципальной собственности.

6. Не ведется должный учет муниципальной собственности.

7. Не все объекты недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности внесены в Реестр государственной собственности Республики Абхазия согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.07.2002г. №117 «О порядке

формирования разграничения государственной собственности и формирования реестра собственности.

8. Не приняты меры по возврату бюджетных средств, утерянных бюджетом района в результате ликвидации КБ «Банк-Престиж».

#### **Администрация п. Гулрипш**

В нарушение ч. 1 ст. 89, ст. 110 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», «Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», утвержденного Приказом Министерства финансов Республики Абхазия N 120-н от 17 мая 2016 г. Администрация поселка Гулрыпш осуществляет операции по расходованию бюджетных средств в отсутствии бюджетной сметы.

На 2019 год на содержание Администрации п. Гулрыпш утверждены лимиты бюджетных обязательств в общей сумме 1974,0тыс. руб., кассовые расходы – в сумме 1974,0 тыс. руб., бюджетные обязательства исполнены на 100%исполнения.

На 2020 год утверждены лимиты бюджетных обязательств на сумму – 1974,0 тыс. руб., кассовые расходы составили - 1972,5 тыс. руб., что составило 99,8 % исполнения.

Кроме того, за проверяемый период из Резервного фонда Главы Администрации Гулрыпшского района 2019г. по КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги » было профинансировано 503,9тыс. руб.

Проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы Администрации п. Гулрипш установлено, что согласно штатному расписанию на 2019 - 2020 гг. утверждено 6 штатных единиц с месячным фондом заработной платы в сумме 40,6тыс. руб. (488,2 тыс. руб. в год). Штат укомплектован полностью. Начисление заработной платы производилось на основании табеля учета рабочего времени. Выплата заработной платы работников осуществлялась путем зачисления на карты «Апра» по реестрам.

Начисление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия производилось в соответствии с Законом Республики Абхазия «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V».

В 2019 году ГСМ не приобретался, а в 2020 году приобретено ГСМ на сумму 47,2 тыс. руб.

Проверкой учета горюче-смазочных материалов установлено, что списание ГСМ в сумме - 47,2 тыс. руб., производилось на основании путевых листов в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия «Об утверждении норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте» от 30.11.2018 года №177 на личную автомашину Главы Администрации поселка Гулрыпш – Харазия Н.А., используемую в служебных целях согласно договору «безвозмездного пользования автомобилем».

За проверяемый период по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» профинансировано - 1519,1 тыс. руб., в т. ч. в 2019 году - 669,5 тыс. руб., в 2020г. – 849,6 тыс.руб. Из них в договорах и актах выполненных работ на сумму 249,9 тыс. руб. не указаны объемы выполненных работ, конкретное место проводимых работ, в том числе;

- по акту выполненных работ от 02.03. 2019 к договору №05/19 от 25.02.2019г. с ООО «Лига 1» проведена работа по расчистке сухостойных деревьев на сумму -65,4 тыс. руб., при этом не отражены о месте проведения работ и объемы;

- по акту выполненных работ № 000002 от 25.02.2019 к договору №06/19 от 25.02.2019г. с ООО «Лига 1» проведена уборка придомовых территорий в п. Гулрыпш на сумму – 184,5 тыс. руб. Нет адресов и объемов работ.

Согласно исх. письма № 07/30 от 06 апреля 2021 г. Министерства Финансов Республики Абхазия в Управлении казначейства Министерства

финансов Республики Абхазия лицевых счетов по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности, нет.

В 2019 году с резервного фонда Главы Администрации Гулрыпшского района выделено 503,9 тыс. руб., в том числе:

- по Распоряжению Главы Администрации Гулрыпшского района от 19.08.2019 года № 206р выделено на бурение скважины на ул. Багба Багатыр в п. Гулрыпш в сумме 105,0 тыс. руб. К проверке представлен акт сдачи – приемки работ от 16.08.2019г к договору № 14/08 от 14.08.2019г. с ООО «Лига 1» на сумму 105,0 тыс. руб. Скважина не учтена в балансе;

- по Распоряжению Главы Администрации Гулрыпшского района от 16.09.2019г. № 252р выделено 110,0 тыс. руб. на расчистки от мусора русла реки Чаниквара. К проверке представлен акт выполненных работ № 0000008 от 16.09.2019г. к договору № 09-19 от 02.09.2019г. с ООО «Лига 1» на сумму 110,0 тыс. руб.;

- по Распоряжению Главы Администрации Гулрыпшского района от 08.10.2019г. № 281-р выделено 288,9 тыс. руб. для проведения наружного освещения по ул. Багба Багатыр в п. Гулрыпш. К проверке представлен акт о приемке выполненных работ КС-2 от 27.10.2019г. № 01/10 к договору № 13-19 от 03.10.2019г. с ООО «Лига 1» на сумму 288,9 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия проведена выездная проверка в п. Гулрыпш ул. Багба Багатыр, к месту проведения наружного освещения улицы и водозаборной скважины. Установлено, что улица Багба Багатыр освещена. Скважина пробурена, но не используется жителями. Согласно пояснительной справке Заместителя главы администрации Гулрыпшского района Бганба О.А., являвшегося в 2019 году главой администрации п. Гулрыпш «Проведение работ по бурению скважины было вызвано обращением жителей улицы Багба Багатыр в связи с отсутствием водоснабжения. В последствии при реализации инвестиционной программы по водоснабжению Гулрыпшского района централизованно, был доведен

водопровод до улицы Багба Багатыр. В настоящее время скважина не используется по назначению».

В нарушение статьи 13 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 года №600-с-ХІІІ за проверяемый период балансы Администрации п. Гулрыпш составлены не достоверно. В балансе за 2019 год не указаны обороты за 2019 год и не отражены остатки на конец периода. За проверяемый период отсутствует достоверный учет основных средств, в ведомости начисления амортизации основных средств не указана балансовая стоимость основных средств. По данным бухгалтерского учета на балансе Администрации п. Гулрыпш по состоянию на 01.01.2019г. числятся основные средства, балансовой стоимостью – 220,5 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2020г. остатки не отражены, по состоянию на 01.01.2021г. числятся основные средства с балансовой стоимостью – 500,6 тыс. руб. Отсутствует приложение к балансу БО 30/7 «Сведения о движении не финансовых активов» в приложении к балансу. В результате чего невозможно определить движение основных средств за 2019-2020гг.

#### **Администрация села Мачара Гулрыпшского района**

Администрация с. Мачара Гулрыпшского района действует на основании Положения, утвержденного Распоряжением Главы администрации Гулрыпшского района № 222(5)-р от «08» июня 2016 г., согласно которому, Администрация с. Мачара является местным органом государственного управления, осуществляющим комплексное экономическое и социальное развитие подведомственной территории.

На 2019 год Администрации с. Мачара по подразделу 0102 «Функционирование органов исполнительной власти» утверждены лимиты бюджетных обязательств на сумму – 1074,0 тыс. руб., кассовые расходы составили - 1073,2 тыс. руб., что составило 99,9 % исполнения, на 2020 год - утверждены лимиты на сумму – 1074,0 тыс. руб., кассовые расходы составили - 1066,2 тыс. руб., что составило 99,3 % исполнения.

В нарушение ч. 1 ст. 89, ст. 110 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», «Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», утвержденного Приказом Министерства финансов Республики Абхазия N 120-н от 17 мая 2016 г. бюджетные сметы Администрации с. Мачара не составлены.

В нарушение ст. 171 Трудового кодекса Республики Абхазия с работниками Администрации не заключены договоры об индивидуальной материальной ответственности.

Проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы Администрации с. Мачара установлено, что согласно штатному расписанию на 2019 г. утверждено 6 штатных единиц с месячным фондом заработной платы в сумме 40,7 тыс. руб. (488,2 тыс. руб. в год), на 2020 г. штатное расписание утверждено без изменений. Начисление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия производится в соответствии с Законом Республики Абхазия «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V».

В нарушение п.4 ст. 12 закона Республики Абхазия «О подоходном налоге с физических лиц и индивидуальных предпринимателей» № 100-ХП-с от 30.06.1992 г. оплата подоходного налога и отчислений в пенсионный фонд РА по «Договору подряда № 01 на проведение работ по изготовлению и установке железных решеток» от 18.06.2020г. с гражданином Республики Абхазия - Джинджолия Г.С. в сумме 2,2 тыс. руб. была осуществлена за счет средств бюджета.

Проверкой учета горюче-смазочных материалов установлено, что за проверяемый период приобретено и списано ГСМ в сумме 293,6тыс. руб., в т. ч. в 2019 г –130,3 тыс. руб., в 2020 г. – 163,3 тыс. руб. Из них в 2019 году списано ГСМ на сумму 85,2 тыс. руб. осуществлено в нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «Об утверждении



норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте» от 30.11.2018г. №177.

Всего за проверяемый период приобретено и списано запасных частей на сумму 193,8 тыс. руб., в том числе в 2019 г. на сумму – 86,5 тыс. руб., в 2020 г. на сумму 107,4 тыс. руб. Списание запасных частей осуществлялось на основании актов установки.

За проверяемый период по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» выделено и использовано 459,0 тыс. руб., в т. ч. за 2019 год- 249,9 тыс. руб., за 2020г -209,1 тыс. руб.

### **Администрация села Цабал Гулрыпшского района.**

Администрация с. Цабал Гулрыпшского района действует на основании Положения, утвержденного Распоряжением Главы Администрации Гулрыпшского района № 222(2)-р от «08» июня 2016 г. Согласно Положению, Администрация с. Цабал является местным органом государственного управления, осуществляющим комплексное экономическое и социальное развитие подведомственной территории.

На 2019 год Администрации с. Цабал по подразделу 0102 «Функционирование органов исполнительной власти» утверждены лимиты бюджетных обязательств на сумму – 963,2 тыс. руб., кассовые расходы составили - 963,0 тыс. руб., что составило 99,9 % исполнения, на 2020 год утверждены лимиты на сумму – 963,2 тыс. руб., кассовые расходы составили - 962,7 тыс. руб., что составило 99,9 % исполнения. Так же в 2020 году с резервного фонда Главы Администрации Гулрыпшского района, согласно Распоряжению Главы Администрации Гулрыпшского района № 38р от 02.03.2020г. выделено и освоено 153,2 тыс. руб. на восстановление водопроводной линии в с. Цабал в местности Котлован.

В нарушение ч. 1 ст. 89, ст. 110 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», «Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», утвержденного

Приказом Министерства финансов Республики Абхазия N 120-н от 17 мая 2016 г. в Администрации с. Цабал бюджетные сметы не составлены.

В нарушение ст. 171 Трудового кодекса Республики Абхазия «Работники заключают в письменной форме договор о полной коллективной (солидарной) материальной ответственности работников за необеспечение сохранности переданного им имущества, в случаях, когда невозможно разграничить материальную ответственность каждого работника за причинение ущерба» договор о коллективной (солидарной) материальной ответственности не заключен.

Проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы Администрации с. Цабал установлено, что согласно штатному расписанию на 2019 г. утверждено 5 штатных единиц с месячным фондом заработной платы в сумме 32,6 тыс. руб. (391,4 тыс. руб. в год), на 2020 г. штатное расписание утверждено без изменений. Начисление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия производилось в соответствии с Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия».

Согласно бухгалтерской отчетности на 01.01.2019 г. значился остаток горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ) на сумму 58,4 тыс. руб. За проверяемый период приобретено ГСМ в сумме 180,6 тыс. руб., в т. ч. в 2019 г – 78,3 тыс. руб., в 2020 г. – 102,3 тыс. руб. Проверкой установлено, что за 2019 и 2020 гг. списано ГСМ в сумме - 239,0 тыс. руб., в т. ч. на основании путевых листов в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 30.11.2018 года №177 «Об утверждении норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте» в сумме 152,3 тыс. руб.; на проведение работ жителями села по очистке проселочных дорог по Военно-Сухумской дороге в с. Цабал от снегопадов и камнепадов за зимний и весенний периоды 2019 и 2020 гг. в сумме 86,7 тыс. руб.

За проверяемый период приобретено и списано запасных частей на сумму 195,4 тыс. руб., в том числе за 2019г. на сумму 99,0 тыс. руб., за 2020 г.- 96,4 тыс. руб. Списание запасных частей осуществлялось на основании актов установки.

На частичный ремонт проселочных дорог за проверяемый период по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» выделено и использовано 577,2 тыс. руб..

### **Администрация села Пшап Гулрыпшского района**

В нарушение ч. 1. ст. 89, ст. 110 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», «Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», утвержденного Приказом Министерства финансов Республики Абхазия N 120-н от 17 мая 2016 г. Администрация с. Пшап осуществляет операции по расходованию бюджетных средств в отсутствии бюджетной сметы.

На 2019 год на содержание Администрации села Пшап утверждены лимиты бюджетных обязательств в общей сумме 1074,0тыс. руб., кассовые расходы – в сумме 1073,6тыс. руб., бюджетные обязательства исполнены на 99,8 %.

На 2020 год - утверждены лимиты бюджетных обязательств на сумму – 1074,0 тыс. руб., кассовые расходы составили - 1074,0 тыс. руб., что составило 100,0 % исполнения.

Кроме того, за проверяемый период из Резервного фонда Главы Администрации Гулрыпшского района профинансировано 629,0 тыс. руб.; в том числе в 2019 году - 79,0 тыс. руб.; из них по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» -57,0 тыс. руб. по КОСГУ 226 ««Прочие работы, услуги»» -22,0 тыс. руб. В 2020г по КОСГУ 226 ««Прочие работы, услуги»» - 550,0 тыс. руб.

Проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы Администрации с. Пшап установлено, что согласно штатному расписанию

на 2019 - 2020 гг. утверждено 6 штатных единиц с месячным фондом заработной платы в сумме 40,6 тыс. руб. (488,2 тыс. руб. в год). Штат укомплектован полностью. Начисление заработной платы производилось на основании табеля учета рабочего времени. Выплата заработной платы работников осуществлялась путем зачисления на карты «Апра» по реестрам.

Начисление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия производилось в соответствии с Законом Республики Абхазия «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» 29 декабря 2012 года № 3243-с-V».

За проверяемый период приобретено ГСМ в сумме 168,1 тыс. руб., в т. ч. в 2019 г – 88,2 тыс. руб., в 2020 г. – 79,9 тыс. руб.

Проверкой учета горюче-смазочных материалов установлено, что за 2019 и 2020 гг. списание ГСМ в сумме - 168,1 тыс. руб. производилось на основании путевых листов в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия «Об утверждении норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте» от 30.11.2018 года №177 на личную автомашину Главы Администрации села Пшап Задикян Р.М., используемую в служебных целях согласно договору «безвозмездного пользования автомобилем».

Приобретение запасных частей за проверяемый период осуществлялось на основании дефектных актов. Всего приобретено запасных частей на сумму 279,8 тыс. руб. Списание запасных частей осуществлялось на основании актов установки.

На частичный ремонт проселочных дорог за проверяемый год по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» выделено и использовано 516,1 тыс. руб., в т. ч. за 2019 год- 199,6 тыс. руб., за 2020г. - 316,5 тыс. руб., из них:

- согласно акту выполненных работ к договору №1 от 31.01.2019г. с ИП Арзуманян М.В. проведены работы по ремонту дорожного полотна с исправлением профиля проселочных дорог в с. Пшап, площадью 2000 кв. м., на сумму 199,6тыс. руб.;

- согласно акту выполненных работ к договору № 01 от 20.03.2020 с ИП Арзуманян М.В. проведены работы по ремонту дорожного полотна с исправлением профиля проселочных дорог в с. Пшап, площадью 1280 кв. м., на сумму 199,1 тыс. руб.;

- согласно акту выполненных работ к договору № 01 от 11.12.2020 с ИП Квициния. Д. А. проведены работы по расчистке ямок и канав проселочных улиц Пшапская, Багажаштская, Молодежная, Нагорная, а также проведена очистка устья реки Пшапская в с. Пшап на общую сумму 117,4 тыс. руб.;

Согласно исх. письма № 07/30 от 06 апреля 2021 г. Министерства финансов Республики Абхазия в Управлении казначейства Министерства финансов Республики Абхазия лицевого счета по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности, нет.

За проверяемый период с резервного фонда Главы Администрации Гулрыпшского района, было выделено - 629,0 тыс. руб.; в том числе по Распоряжению от 07.10.2019г. № 279-р - 79,0 тыс. руб. на ремонт проселочной улицы Нагорная и очистка от зарослей территории Административного здания с. Пшап и по Распоряжению от 10.03.2020г. № 40р - 550,0 тыс. руб. для оплаты работ по бурению водозаборной скважины в селе Пшап.

К проверке представлен акт выполненных работ от 10.10.2019г. к договору №01 от 31.01.2019г. с ИП Арзуманян М.В., согласно которому ИП Арзуманян М.В. выполнил работы по ремонту проселочной улицы Нагорная и работы по очистке от зарослей территории Административного здания с. Пшап на сумму 79,0 тыс. руб.

- согласно акту выполненных работ к договору № 01 от 06.03.2020 с ИП Арзуманян М.В. проведена работа по бурению водозаборной скважины в с. Пшاپ, на сумму 550,0 тыс. руб., водозаборная скважина диаметром 125 мм, глубиной 80 м. не взята на баланс.

В ходе контрольного мероприятия проведена выездная проверка в село Пшاپ, к месту водозаборной скважины. Скважина пробурена и используется жителями села.

По данным бухгалтерского учета на балансе Администрации с.Пшاپ, по состоянию на 01.01.2021г., числятся основные средства, балансовой стоимостью 251,7тыс. руб. в том числе: машины и оборудования 86,9 тыс.руб., производственный инвентарь -14,8 тыс. руб.; прочие основные фонды -15.0 тыс. руб. За проверяемый период движения основных средств не было.

#### **Администрация с. Мархяул Гулрыпшского района**

В нарушение ч. 1. ст. 89, ст. 110 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», «Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», утвержденного Приказом Министерства финансов Республики Абхазия N 120-н от 17 мая 2016 г. Администрация с. Мархяул осуществляет операции по расходованию бюджетных средств в отсутствие бюджетной сметы.

На 2019 год на содержание Администрации села Мархяул утверждены лимиты бюджетных обязательств в общей сумме 1074,0тыс. руб., кассовые расходы – в сумме 1073,9 тыс. руб., бюджетные обязательства исполнены на 99.9%. исполнения.

На 2020 год -утверждены лимиты бюджетных обязательств на сумму – 1074,0 тыс. руб., кассовые расходы составили - 1073,9 тыс. руб., что составило 99,9 % исполнения.

Кроме того, за проверяемый период из Резервного фонда Главы Администрации Гулрыпшского района профинансировано 552,8тыс. руб.; в

том числе в 2019 году - 55,0 тыс. руб. по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества». В 2020г в общей сумме - 497,8 тыс. руб.; в том числе по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 209,9 тыс. руб. и по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств нематериальных активов»-287,8 тыс. руб.

Проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы Администрации с. Мархяул установлено, что согласно штатному расписанию на 2019 - 2020 гг. утверждено 6 штатных единиц с месячным фондом заработной платы в сумме 40,6тыс. руб. (488,2 тыс. руб. в год). Штат укомплектован полностью. Начисление заработной платы производилось на основании табеля учета рабочего времени. Выплата заработной платы работников осуществлялась путем зачисления на карты «Апра» по реестрам.

Начисление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия производилось в соответствии с Законом Республики Абхазия «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V».

За проверяемый период приобретено ГСМ на сумму 164,7 тыс. руб., в т. ч. в 2019 г –88,3 тыс. руб., в 2020 г. – 76,4тыс. руб.

Проверкой учета горюче-смазочных материалов установлено, что за 2019 и 2020 гг. списание ГСМ в сумме - 164 ,7тыс. руб., производилось на основании путевых листов в соответствие с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия «Об утверждении норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте» от 30.11.2018 года №177 на личную автомашину Главы Администрации села Мархяул 2019г. – Царгуш А. И. и в 2020г. Дгебия Д.К. используемую в служебных целях согласно договору «безвозмездного пользования автомобилем».

Приобретение запасных частей за проверяемый период осуществлялось на основании дефектных актов. Всего приобретено

запасных частей на сумму 143,2 тыс. руб. Списание запасных частей осуществлялось на основании актов установки.

За проверяемый период на расчистку территории дороги Военной-Сухумской в селе Мархяул выделено и использовано по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 421, 2 тыс. руб., в т. ч. за 2019 год- 240,0 тыс. руб., за 2020г. – 181,2 тыс. руб. Необходимо отметить, что во всех договорах, и актах выполненных работ не указано конкретное место проводимых работ. Так, например;

- по акту выполненных работ от 12.04.2019 к договору №1 от 09.04.2019г. с ИП Тертерян А.М. проведена расчистка и уборка от мусора на придорожной территории по улице Военной - Сухумской (протяженностью 6км). Покраска забора на территории Администрации с. Мархяул. Расчистка и уборка на территории памятника на сумму - 90,0 тыс. руб.;

- по акту выполненных работ от 28.06.2019 к договору №6 от 20.06.2019г. с ИП Тертерян А.М. проведена расчистка и уборка от мусора на придорожной территории по улице Военной- Сухумской (протяженностью 5 км), расчистка канав от мусора и веток вдоль речки на территории села Мархяул на сумму - 40,0 тыс. руб.;

- по акту выполненных работ от 20.05.2019г. к договору №05 от 10.05.2019г. с ИП Тертерян А.М. проведена расчистка и уборка от мусора на придорожной территории по улице Военной- Сухумской (протяженностью 8 км)на сумму 110,0 тыс. руб.;

- по акту выполненных работ от 27.02.2020г к договору №10 от 04.03.2020г. с ИП Тертерян А.М. проведена расчистка и уборка от мусора на придорожной территории по улице Военной- Сухумской (протяженностью 7 км)на сумму - 70,0 тыс. руб.;

- по акту выполненных работ от 12.03.2020г к договору №11от 04.03.2020г. с ИП Тертерян А.М. проведена расчистка и уборка от мусора на придорожной территории по улице Военной- Сухумской (протяженностью 7 км)на сумму - 62,0 тыс. руб.;



- по акту выполненных работ от 22.09.2020г к договору №14 от 25.09.2020г. с ИП Тертерян А.М. проведена расчистка и уборка от мусора на придорожной территории по улице Военной - Сухумской (протяженностью 6 км.), расчистка и уборка мусора по улице Камо вдоль центральной дороги на сумму - 49,2 тыс. руб.

Согласно исх. письма № 07/30 от 06 апреля 2021 г. Министерства финансов Республики Абхазия в Управлении казначейства Министерства финансов Республики Абхазия лицевого счета по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности, нет.

За проверяемый период с резервного фонда Главы Администрации Гулрыпшского района выделено 552,7тыс. руб.; в том числе 2019году по Распоряжению от 10.09.2019г. № 248-р в сумме 55,0 тыс. руб. на расчистку автодороги от камнепадов и обвала по ул. Военной - Сухумская (протяженностью 5км). К проверке представлен акт выполненных работ от 16.09.2019г. к договору №09 от 16.09.2019г. с ИП Тертерян А.М.

В 2020году по Распоряжению Главы Администрации Гулрыпшского района от 01.09.2020г. № 187-р выделено 287,8 тыс. руб. на приобретения насоса (ЦНСГ) для восстановления водоснабжения в селе Черниговка. К проверке представлен контракт поставки №2/2020от 17 августа 2020г с ООО «ЮГ-Снаб», товарная накладная №3 от 03.09.2020г.на сумму 287,8 тыс. руб. Работы по установке насоса произведены жителями села Черниговка.

По Распоряжению Главы Администрации Гулрыпшского района от 26.10.2020г. № 246-Р выделено - 209,9 тыс. руб. на ремонтные, восстановительные работы автодороги в с. Мархаул (Бороуаху).К проверке представлен акт выполненных работ от12.11.2020г к договору № 21 от 23.10.2020г. с ИП Тертерян А.М. В ходе контрольного мероприятия проведена выездная проверка в село Мархяул, входе которого установлено целевое использование бюджетных средств.

По данным бухгалтерского учета на балансе Администрации с Мархяул по состоянию на 01.01.2019г. основные средства не значатся, за проверяемый период поступило на сумму 342,2 тыс. руб. в том числе; в 2019г - 8,2 тыс. руб., и 2020г на сумму 333,9 тыс. руб. Таким образом, по состоянию на 01.01.2021г. числятся основные средства, балансовой стоимостью – 342,2 тыс. руб.

Администрация с. Мархяул расположена на 2-м этаже здания сельсовета по адресу Гулрыпшский район, с. Мархяул, ул. Военно-Сухумская 78. Здание администрации на балансе не значится.

### **Отдел образования Администрации Гулрыпшского района**

По признакам организационно-правовой формы Отдел образования осуществляет свою деятельность как учреждение, при этом, в нарушение Закона Республики Абхазия от 2 ноября 2005 года № 1165-с-XIV «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», без прохождения процедуры государственной регистрации в качестве юридического лица.

В соответствии со ст. 15 Закона Республики Абхазия от 23.10.1997г. N 375-с-XIII (ред. от 30.12.2016) «Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия» предусматривается наличие в структуре местных органов государственного управления структурных подразделений, в том числе ведающих вопросами образования в форме управлений (отделов), т.е. без образования юридического лица.

Так, в соответствии с Положением: Отдел образования «является самостоятельным структурным подразделением администрации района со статусом юридического лица», «как юридическое лицо отдел имеет самостоятельный баланс, текущий бюджетный счет и может выступать в роли учредителя учреждений и организаций», «финансирование аппарата отдела образования осуществляется за счет средств бюджета, в том числе 60% республиканского, направляемых на содержание общеобразовательных

школ, «финансирование учреждений образования осуществляется через бухгалтерию отдела образования на основе утвержденных смет расходов по отраслям «образование»».

Финансирование расходов, связанных с осуществлением деятельности Отдела образования, осуществляется за счет средств районного бюджета. Согласно справке заведующего Отдела, в районе функционируют-17 образовательных учреждений, в том числе:

- 12 средних школ, в том числе: Гулрыпшская СШ, Драндская СШ, Уарчинская СШ, Пшапская СШ; Цанбекуарская СШ ; Цкыбынская СШ, Мархяулская СШ , Нааская СШ, В/Гулрыпшская СШ, Кацикытская СШ , Бороуахуская СШ, Допукытская СШ;
- 1 неполная средняя школа Багажаштская НСШ;
- 3 детских садов: д/с «Солнышко» д/с «Сказка» д/с «ДСК»;
- 1 учреждения дополнительного образования ДЮСШ (Детское - юношеская спортивная школа).

На основании Приказа Заведующего Отдела образования от 04.30.2020г.№46 переименованы Дошкольные Общеобразовательные Учреждения; детский сад «ДСК» в «Куараса», детский сад «Сказка» в «Алаку» и детский сад «Солнышко» в «Амра».

Количество учителей и учащихся в школах за 2019-2020 учебный год составило: 295 учителей и 1802 учащихся. Количество педагогических работников в детских садах составило – 20 человек, количество детей -327.

**В 2019году** на содержание Отдела образования предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в сумме -82663,0 тыс. руб.

На основании Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 19.04 2019 года №54 «О повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан в 2019году» и на основании Приказа

Отдела образования №454/2 от 31.07.2019 года повышены оклады по категориям:

- Педагогическим работникам образовательных учреждений общего образования – в размере 10 % от ставки;
- Педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений в размере 20% от должностного оклада;
- Педагогическим работникам дошкольных учреждений дополнительного образования детей в размере 30% от должностного оклада.

В результате лимиты бюджетных обязательств Отдела образования за 2019 г. увеличены на сумму – 5068,9 тыс. руб. и составили-87731,9 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Отдела на 2019г.предельный объем финансирования составил – 85273,6 тыс. руб. Кассовый расход составил- 84239,6 тыс. руб. или 96% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

**-по подразделу 0701 (Дошкольное образование)** утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме -17628,3 тыс. руб. Кассовый расход составил- 14201,0 тыс. руб., то есть 80,6% исполнения;

**-по подразделу 0702 (Общее образование)** утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме – 67 787,1 тыс. руб. Кассовый расход составил- 67 732,1 тыс. руб., 99,9% исполнения;

**-по подразделу 0710 (Другие вопросы в области образования)** утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме – 2316,4 тыс. руб. Кассовый расход составил- 2306,4 тыс. руб., 99,5% исполнения.

**В 2020 году** на содержание Отдела образования предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в сумме –87 581,9 тыс. руб.

На основании Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 20.07.2020 года №83 «О повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и

социального обслуживания граждан в 2020 году» и согласно Приказу отдела образования № 62/1 от 27.07.2020 года повышены оклады по категориям:

- Педагогическим работникам образовательных учреждений общего образования – в размере 35 % к оплате за учебный час;
- Педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений в размере 950руб. ежемесячно;
- Педагогическим работникам учреждений дополнительного образования детей - в размере 2314руб. ежемесячно.

Итого лимиты бюджетных обязательств Отдела образования за 2020 г. увеличены на сумму – 14 851,0 тыс. руб. и составили -102 432,9 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Отдела на 2020г. предельный объем финансирования составил – 101 415,1тыс. руб. Кассовый расход составил-100 740,7тыс. руб. или 98,3 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

- по подразделу **0701 (Дошкольное образование)** утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме – 17 995,0тыс. руб. Кассовый расход составил- 16 451,3тыс. руб., 91,6 % исполнения;

- по подразделу **0702 (Общее образование)** утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме – 82 121,5тыс. руб. Кассовый расход составил- 81 987,5тыс. руб., 99,8 % исполнения;

- по подразделу **0710 (Другие вопросы в области образования)** утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме – 2 316,4тыс. руб. Кассовый расход составил- 2 301,9 тыс. руб., 99,3 % исполнения.

Проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы работникам Отдела образования установлено, что согласно штатным расписаниям на 2019г. предусмотрено 548 штатных единиц с месячным фондом заработной платы – 5 354,6 тыс. руб. в том числе:

- по подразделу **0701(Дошкольное образование)** 77,5 штатных единиц с месячным фондом заработной платы 650,6 тыс. руб.;

**-по подразделу 0702 (Общее образование)** 452,5 штатных единиц в том числе; педагоги 293,5 штатных единиц и техперсонал- 159 штатных единиц, с месячным фондом заработной платы 4556,5 тыс. руб.;

**-по подразделу 0710 (Другие вопросы в области образования)** 18 штатных единиц с месячным фондом заработной платы 147,5 тыс. руб.

В 2019г. фактически работающих 444 человека в т. ч.:

**-по разделу 0701 (Дошкольное образование)**-56 человек;

**-по подразделу 0702 (Общее образование)**- 370 человек, в т. ч. техперсонал;

**-по подразделу 0710 (Другие вопросы в области образования)**-18 штатных единиц.

Согласно штатным расписаниям на 2020г. предусмотрено 557 штатных единиц с месячным фондом заработной платы – 6760,4 тыс. руб., в том числе:

**-по подразделу 0701 (Дошкольное образование)** 77,5 штатных единиц с месячным фондом заработной платы 862,8 тыс. руб.;

**-по подразделу 0702 (Общее образование)** 461,5 штатных единиц, в том числе; педагоги 296,5 штатных единиц и техперсонал- 165 штатных единиц, с месячным фондом заработной платы 5 750,5 тыс. руб.

**-по подразделу 0710 (Другие вопросы в области образования)** 18 штатных единиц, с месячным фондом заработной платы 147,1 тыс. руб.

В 2020г. фактически работающих 485 человек, в т. ч.:

**- по разделу 0701 (Дошкольное образование)**-75 человек;

**-по подразделу 0702 (Общее образование)**- 392 человека штатных единиц;

**-по подразделу 0710 (Другие вопросы в области образования)** – 18 человек.

Начисление заработной платы работникам школ за проверяемый период производилось согласно утвержденным штатным расписаниям,

тарификационным спискам и табелям учета и использования рабочего времени.

Заработная плата включает в себя:

- должностные оклады (ставки заработной платы) руководителей, специалистов и служащих учреждений;

- виды, условия и размеры компенсационных и стимулирующих выплат (за проверку тетрадей, за классное руководство, доплата за преподавание абхазского языка, за методическое объединение);

- тарифные ставки по разрядам тарифной сетки по оплате труда рабочих учреждений.

Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 апреля 2011г. №63 «Об установлении ежемесячных доплат к ставкам и окладом преподавателей абхазского языка и литературы общеобразовательных школ, школ-интернатов и лицеев-интернатов» в соответствии с начислительной ведомостью, преподавателям абхазского языка и литературы производилась доплата в размере 1,0 тыс. руб.

Заработная плата работников аппарата Отдела, средних школ, детских садов и ДЮСШ осуществляется путем зачисления на карту «Апра» по реестрам. В ходе проверки правильности и обоснованности начисления заработной платы выборочно проверены табеля учета рабочего времени, расчетно-платежные ведомости, приказы по оплате труда за 2019-2020 годы, а также направлен запрос в ОАО «Сбербанк Абхазии», на основании которого предоставлены все реестры по заработной плате работников Отдела образования за проверяемый период. Проведена выборочная сверка реестров с начислительными ведомостями, в результате которой расхождения не выявлены.

В ходе проверки Финансовым отделом Администрации Гулрыпшского района представлены «Сведения о расходе продуктов по меню за один месяц на 2018г. из расчета 85 детей по 80 рублей в день за одного ребенка», с приложением «Меню на неделю», составителем

которого является заведующая детского сада «Солнышко». Расчет, составленный от руки, не утвержден, не подписан самим составителем. Согласно пояснению заведующего Финансовым отделом при формировании расходов питания в детских садах Финансовый отдел руководствуется данным расчетом, который составляет 80 руб. на ребенка в один день.

Контрольной палатой Республики Абхазия направлен запрос в Министерство просвещения и языковой политики Республики Абхазия для определения норм расходования продуктов для организации питания на одного ребенка в день, на основании которого (вх.№108 от 19.04.2021г) предоставлены «Рекомендуемые наборы продуктов для организации питания детей в дошкольных образовательных организациях (гр. на 1ребенка)». Проведена сверка с данными представленными Финансовым отделом «Сведения о расходе продуктов по меню за один месяц», в результате которой расхождений не выявлены.

Отдел ежемесячно осуществляет предоплату на приобретение продуктов питания для дошкольных образовательных учреждений согласно счетам, предоставляемым поставщиком по заявкам заведующих детскими садами. Заведующие детских садов получали продукты питания на прямую от поставщика по накладным.

За проверяемый период, на приобретение продуктов питания для детских садов района, Отдел образования перечислил - 4348,6 тыс. руб., в том числе: в 2019г. - 2763,1 тыс. руб. и в 2020г. – 1585,5тыс. руб. В 2020 году, в связи с пандемией, с 16.03.2020 года по 01.07.2020 года дошкольные учреждения не функционировали.

Приобретение продуктов питания за проверяемый период производилось по безналичному расчету у ИП Аджинджал Д.Р. и ИП Кутарба Л.В., приобретение хлебобулочных изделий у ООО «Вахтанг» и ООО «АчаБаБа».



Проверкой правильности учета товарно-материальных ценностей (продукты питания для детских садов) за проверяемый период установлено, что приобретенные продукты питания и остатки неиспользованных продуктов, не числятся и не отражены в бухгалтерских проводках Отдела Образования.

Для проверки правильности учета продуктов питания на складах детских дошкольных учреждений осуществлен контрольный выезд в детский сад «Сказка». Заведующим детским садом проверке представлены отчеты с приложением накладных с наименованием продуктов питания и их количества, меню раскладка, ежедневные заявки воспитателей с указанием присутствующих детей. Учет полученных продуктов ведется в книге складского учета, в которой отражены поступление, расходование продуктов питания с ежемесячными остатками не использованных продуктов.

За проверяемый период Отдел образования производил списание приобретенных товарно-материальных ценностей в момент оплаты соответствующих счетов.

Списание ГСМ в Отделе производится в нарушение требований ч. 1 ст.9 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000г N 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 30.11.2018г. №177 «Об утверждении «Норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республики Абхазия» в отсутствии соответствующих оправдательных документов первичного учета подтверждающих целевое расходование ГСМ (путевые листы с показаниями спидометра). Таким образом, за проверяемый период списано ГСМ на сумму 972,2тыс. руб. в том числе; за 2019г. – 646,0 тыс. руб., за 2020г. - 326,2тыс. руб.

Приобретение запасных частей производилось по безналичному расчету у индивидуального предпринимателям в отсутствии дефектных

актов и актов установок. Таким образом, за проверяемый период списано денежных средств на приобретение запасных частей в сумме –182,0 тыс. руб., в том числе: 2019г. -89,7 тыс. руб., в 2020г.-92,3 тыс. руб.

За проверяемый период Отдел образования осуществлял расходы на приобретение строительных материалов и хозяйственных товаров для средних школ, детских садов и ДЮСШ на сумму -2028,9 тыс. руб., в том числе в 2019г. - 657,1тыс. руб. и в 2020г. -1371,9 тыс. руб. Из них приобретенные строительные материалы на сумму 770,8 тыс. руб., в том числе: в 2019г. – 364,3 тыс. руб., в 2020г. - 406,5 тыс. руб., списывались в отсутствии актов приема- передачи. В ряде случаев Отдел образования производил приобретение строительных материалов для школ и детских садов на сумму- 120,2 тыс. руб. в отсутствии дефектных актов, подтверждающих необходимость проведения данного ремонта с указанием объемов работ. Строительные материалы также списываются в момент приобретения, в отсутствие актов выполненных работ.

По данному вопросу, Главным бухгалтером Отдела образования была составлена пояснительная записка с расшифровкой приобретенных товаров за проверяемый период в разрезе получателей стройматериалов. В ходе контрольного мероприятия проведена выездная проверка в средние школы, детские сады и ДЮСШ, с целью установления наличия и приобретения товарно-материальных ценностей приобретенных отделом образования, входе которой расхождения не установлены.

Смета доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности Отдела Образования на 2019 году утверждена 02.05.2019г. на сумму -1545,8 тыс. руб.

На 01.01.2019г. остаток средств на внебюджетном счете составил - 442,3 тыс. руб.

За 2019 год поступление денежных средств на внебюджетный счет Отдела образования составило-801,6 тыс. руб.

Проверкой установлено, что источниками формирования внебюджетных средств Отдела образования являются денежные средства, поступающие в качестве арендной платы и родительских взносов в детские сады.

Решением Собрания Гулрыпшского района № 75 от 27.02. 2018г. «Об утверждении тарифа на оплату содержания ребенка в дошкольных учреждениях Гулрыпшского района» установлено - 300руб. за одного ребенка в месяц. Также предусмотрены льготы в размере 50% от стоимости тарифа многодетным семьям, семье инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993гг., дети сирот.

За 2019 год поступления денежных средств составило:

- родительские взносы по детским садам – 786,7тыс. руб.;
- аренда буфетов – 14,8тыс. руб.

Расходы составили 559,3 тыс. руб., в том числе:

- по КОСГУ 225 израсходовано Отделом на частичную оплату согласно договору №07 от 23.12.2019г. за выполнение текущего ремонта кровли в детском саде «Солнышко»- 559,3 тыс. руб. На 01.01.2020 года остаток средств на внебюджетном счете составил - 684,6 тыс. руб.

Смета доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности Отдела на 2020 год утверждена 17.08.2020г. на сумму 1909,9 тыс. руб.

За 2020г. поступление денежных средств составило- 457,3 тыс. руб. в том числе:

- родительские взносы по детским садам 453,1 тыс. руб.;
- аренда буфетов -4,2 тыс. руб.;

Расходы составили всего на сумму – 1141,3 тыс. руб., в том числе:

- по КОСГУ 225 израсходовано Отделом образования на частичную оплату согласно договору №07 от 23.12.2020г. за выполнение текущего ремонта детского сада «Солнышко»- 1141,3 тыс. руб.

На 01.01.2021 года остаток средств на внебюджетном счете составил - 1,2 тыс. руб.

В 2019 году с Резервного фонда Главы Администрации Гулрыпшского района выделенные денежные средства в сумме 149,9 тыс., руб. **-по подразделу 0702 (Общее образование) – по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества»** направлены на проведение электромонтажных работ в Цкыбынской СШ. согласно Договору №27 от 31.05.2019г с ИП Кучуберия. Проверке представлен Акт приемки выполненных работ КС-3 №01/06 от 06.06.2019г. на сумму 149,9 тыс. руб.

Отделом образования заключены договоры аренды помещений (буфеты школ) в 2018г. с Кигурадзе Р.З. (срок аренды до 01.09.2019г.) и Емурхба Э.О. (срок аренды до 01.09.2019г.), в 2019г. с ИП Джидарян А.Г. (срок аренды – 31.05.2020г.) и ИП Кешелян М.А. (срок аренды 01.09.2020г.). Согласно п. 3.1.7. договоров ставка арендной платы составляет 50 руб. за 1м<sup>2</sup>. Ставка арендной платы установлена Решением Собрания от 25.12.2015г. Договоры не соответствуют типовому договору аренды государственного имущества, утвержденному Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. № 255

Начисление арендной платы производилось в бухгалтерии по факту оплаты и невозможно определить задолженность по арендной плате, поскольку в учете отсутствует дебиторская/кредиторская задолженность на начало периода.

В нарушение п. 32 и п. 41. раздела 1, ч.3 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016г. № 86н, основным средствам числящихся на балансе Отдела образования на момент проверки не присвоены инвентарные номера и не заведены инвентарные карточки.

По данным бухгалтерского учета на балансе Отдела образования по состоянию на 01.01.2019г. числятся основные средства, балансовой стоимостью -237382,9 тыс. руб. в том числе: здания и сооружения 226088,3

тыс. руб., машины и оборудование 2947,8 тыс. руб., прочие – 8346,8 тыс. руб.

За 2019г. прибыло основных средств на общую сумму – 7401,3 тыс. руб., в том числе: поступило за счет бюджетных средств на сумму-885,4 тыс. руб., из них машины и оборудование - 755,4 тыс. руб. и транспортные средства - 130,0 тыс. руб., и на основании Распоряжения Главы Администрации Гулрыпшского района №202 –р от 16.08.2019г. передано три автотранспортных средство, а именно три автобуса для перевозки детей на сумму– 6515,9 тыс. руб.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2020г. числятся основные средства, балансовой стоимостью – 244784,2 тыс. руб.

За 2020г. поступило основных средств на сумму – 941,3тыс. руб., в том числе: за счет бюджетных средств на сумму-596,3 тыс. руб. и на основании распоряжения Главы администрации Гулрыпшского района №86–р от 18.05.2020г. с баланса Администрации передано автотранспортное средство NissanX-Trail балансовой стоимостью -345,0 тыс. руб. .

За 2019- 2020гг. основные средства не списывались. К учету приняты оборудование и инвентарь, находящиеся в аппарате отдела, средних школ, детских садов и ДЮСШ.

По данным бухгалтерского учета на балансе Отдела по состоянию на 01.01.2021г. числятся основные средства балансовой стоимостью -245725,6 тыс. руб., в том числе: здания и сооружения – 226088,3 тыс. руб., машины и оборудования –3436,8 тыс. руб., транспортные средства -6990,9 тыс. руб., прочие – 9209,5 тыс. руб.

В 2017 году Контрольной палатой Республики Абхазия было проведено Контрольное мероприятие «Проверка исполнения бюджета Гулрыпшского района». На основании статьи 23 Закона Республики Абхазия №2749-с-IV от 05.11.2010г. «О Контрольной палате Республики Абхазия» в целях устранения, выявленных по результатам контрольного

мероприятия нарушений и недопущения их в дальнейшем, Администрации Гулрыпшского района направлено Представление № 15 от 25.10.2017г.

Проверкой исполнения Отделом образования Представления №15 Контрольной палаты Республики Абхазия от 25.10.2017г. установлено, что все функционирующие на территории Гулрыпшского района школы и детские сады учтены на балансе Отдела образования; бухгалтерский учет за 2015-2016гг. восстановлен. Необходимо отметить, что согласно данным, представленным Заведующим Отдела образования, на территории Гулрыпшского района расположены 44 нефункционирующих школ и 21 нефункционирующих детских садов не взятых на баланс.

В нарушение статьи 13 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 года №600-с-ХІІІ за проверяемый период балансы Отдела образования составлены не достоверно, нет увязки показателей баланса с приложениями к балансу. т.е. в балансах за 2019-2020гг. не значится дебиторская задолженность на общую сумму- 5519,5 тыс. руб.

Так, например, согласно договору № 07 от 19.08.2019г. Отдел и ООО «Акапа» заключили договор по ремонту объекта «Ремонт подсобных помещений и устройства отмостки спорт школы в поселке Агудзера». Цена договора - 200,0 тыс. руб., начало выполнения работ 05.12.2019г окончание 25.12.2019г. Отдел профинансировал 100%предоплату 28.11.2019г в сумме 200,0 тыс. руб. Согласно КС-2, работы по данному объекту завершены от 02.07.2020г. В балансе на 01.01.2020г дебиторская задолженность в сумме 200,0 тыс. руб. не значится.

Согласно договору №07 от 23.12.2019г. Отдел и ИП Куркунава заключили договор по ремонту объекта «Текущий ремонт кровли в детском саду Солнышко». Цена договора – 1559,3тыс. руб. Начало выполнения работ 27.12.2019г. окончание 31.01.2020г. Отдел профинансировал 100%предоплату 26.12.2019г. в сумме 1559,3 тыс. руб. Согласно КС-2 работы по данному объекту завершены 31.01.2020г. В балансе на

01.01.2020г. дебиторская задолженность в сумме – 1559,3 тыс. руб. не значится.

Согласно договору №07 от 23.12.2020г. Отдел и ИП Куркунава заключили договор по ремонту объекта «Текущий, отделочные работы в детском саду Солнышко». Цена договора – 2854,7тыс. руб. Начало выполнения работ 10.01.2021г., окончание 21.02.2021г. Отдел профинансировал 100% предоплату 30.12.2020г в сумме 2854,7тыс. руб. Согласно КС-3, работы по данному объекту завершены 21.02.2021г. В балансе на 01.01.2021г дебиторская задолженность в сумме- 2854,7тыс. руб. не значится.

Согласно договору №08 от 23.12.2020г. Отдел и ИП Куркунава заключили договор по ремонту объекта «Ремонтные работы в спортивном зале ДЮСШ». Цена договора –607,7тыс. руб. Начало выполнения работ 10.01.2021г.,окончание 21.02.2021г. Отдел профинансировал 100%предоплату 29.12.2020г. в сумме 607,7тыс. руб. Согласно КС-3, работы по данному объекту завершены 21.02.2021г. В балансе на 01.01.2021г. дебиторская задолженность в сумме - 607,7тыс. руб. не значится.

Согласно договору №09 от 23.12.2020г. Отдел образования и ИП Куркунава заключили договор по ремонту объекта «Ремонтные работы в приемной и в кабинете директора Гулрыпшской СШ». Цена договора – 297,8тыс. руб. Начало выполнения работ 10.01.2021г., окончание 21.02.2021г. Отдел образования профинансировал 100% предоплату 29.12.2020г. в сумме 297,8 тыс. руб. Согласно КС-3, работы по данному объекту завершены 21.02.2021г. на сумму 297,8 тыс. руб. В балансе на 01.01.2021г. дебиторская задолженность в сумме – 297,8тыс. руб. не значится.

#### **Отдел культуры Администрации Гулрыпшского района.**

По признакам организационно-правовой формы Отдел культуры осуществляет свою деятельность как учреждение, при этом, в нарушение Закона Республики Абхазия от 2 ноября 2005 года № 1165-с-XIV «О

государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», без прохождения процедуры государственной регистрации в качестве юридического лица.

В соответствии со ст. 15 Закона Республики Абхазия от 23.10.1997г. N 375-с-ХІІІ (ред. от 30.12.2016) «Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия» предусматривается наличие в структуре местных органов государственного управления структурных подразделений, в том числе ведающих вопросами культуры в форме управлений (отделов), т.е. без образования юридического лица.

Так, в соответствии с Положением: Отдел культуры «является самостоятельным бюджетным структурным подразделением администрации района со статусом юридического лица и подчиняется Главе Администрации района и Министерству культуры».

В нарушение пункта 1.7. Положения, отсутствуют квалификационные требования, функциональные обязанности, права работников, регламентируемые должностными инструкциями, которые утверждаются Главой Администрации по согласованию с Министерством культуры.

В структуру Отдела культуры входят аппарат и районный Дом культуры.

Финансирование расходов, связанных с осуществлением деятельности Отдела культуры, осуществляется за счет средств районного бюджета.

Согласно справке заведующего Отдела культуры, в районе функционируют: районный Дом культуры, клуб в поселке Гулрыпш и клуб в селе Пшап. Организованны: Студия кавказского танца «Кудры», Студия кавказского танца «Марук», танцевальный ансамбль «Ахтамыр», вокальная студия «Микс», хоровая студия «Большая перемена».

В нарушение ч. 1 ст. 89, ст. 110 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», «Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», утвержденного



Приказом Министерства финансов Республики Абхазия N 120-н от 17 мая 2016 г. Отдел культуры осуществляет операции по расходованию бюджетных средств в отсутствии бюджетной сметы.

**В 2019 году** на содержание Отдела культуры предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в сумме – 4606,0 тыс. руб.

На основании Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 19.04 2019 года №54 «О повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан в 2019 году» повышены оклады отдельным категориям работников Районного дома культуры на сумму - 874,4 тыс. руб. В результате, лимиты бюджетных обязательств Отдела культуры за 2019 г. увеличены на сумму – 873,6 тыс. руб. и составили - 5479,6 тыс. руб.

С Резервного фонда Главы Администрации Гулрыпшского района поступили денежные средства в сумме 44,4 тыс. руб. (для вручения подарков в денежной форме участникам ВОВ 1941-1945 гг.).

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Отдела культуры на 2019 год предельный объем финансирования составил – 5523,9 тыс. руб. Кассовый расход составил - 5523,9 тыс. руб. или 99% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

- по подразделу 09 01 «Культура и искусство» (Районный дом культуры) утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме – 5044,8 тыс. руб. Кассовый расход составил - 5044,8 тыс. руб.

- по подразделу 09 10 «Другие расходы в области культуры и искусства, СМИ» (Аппарат отдела культуры) утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме – 479,2 тыс. руб. Кассовый расход составил - 479,1 тыс. руб.

**В 2020 году** на содержание Отдела культуры предусмотрены Лимиты бюджетных обязательств в сумме - 5479,6 тыс. руб.

На основании Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 20.07.2020 года №83 «О повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан в 2020 году» повышены оклады основным категориям работников Районного дома культуры.

Итого лимиты бюджетных обязательств Отдела культуры за 2020г. увеличены в размере – 477,5тыс. руб. и составили -5957,1 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Отдела на 2020 год предельный объем финансирования составил – 5957,0тыс. руб. Кассовый расход составил- 5945,7тыс. руб. или 99,0 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

- по подразделу 0901«Культура и искусство» (Районный дом культуры) утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме – 5477,9тыс. руб. Кассовый расход составил- 5466,6тыс. руб.

- по подразделу 09 10 «Другие расходы в области культуры и искусства, СМИ» (Аппарат отдела культуры)утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме – 479,2тыс. руб. Кассовый расход составил- 479,1тыс. руб.

За проверяемый период работникам Отдела культуры дважды увеличивалась заработная плата, при этом в штатные расписания изменения не внесены. В 2019 году, при начислении заработной платы основному персоналу работников РДК, бухгалтерия Отдела культуры руководствовалась Приказом Заведующего Отдела культуры от 31.07.2019г. №8 «на основании Постановления КМ РА №54 от 19.04.2019г. повысить заработную плату основного персонала работников районного Дома культуры в размере 50% от должностного оклада», а в 2020 году Приказом Заведующего Отдела культуры от 27.07.2020г. №10 «согласно Постановлению КМ РА №83 от 20.07.2020 г.»

В штатных расписаниях Районного дома культуры - 20 штатных единиц, в аппарате отдела культуры – 4 штатные единицы, штат укомплектован.

Списание ГСМ в Отделе культуры производится в нарушение требований ч. 1 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000г N 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 30.11.2018г. №177 «Об утверждении «Норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республики Абхазия» в отсутствии соответствующих оправдательных документов первичного учета, подтверждающих целевое расходование ГСМ (путевые листы с показаниями спидометра). Таким образом, за проверяемый период списано ГСМ на сумму 226,7 тыс., руб., в том числе; за 2019г - 118,1 тыс., руб. и в 2020г. - 108,5 тыс. руб.

Приобретение запасных частей производилось по безналичному расчету, в отсутствии дефектных актов, также отсутствуют акты установок. Таким образом, за проверяемый период списано денежных средств на приобретение запасных частей в сумме – 131,0 тыс., руб. в том числе в 2019г - 54,3 тыс. руб. и в 2020г. - 76,7 тыс. руб.

За проверяемый период Отдел культуры производил списание приобретенных товарно-материальных ценностей в момент оплаты, не отражая приобретение ТМЦ на соответствующих счетах бухгалтерского учета. Так, Отдел культуры за 2019-2020гг.. перечислил согласно представленным счетам за ТМЦ ИП Трапш Р.З. в общей сумме 770,1 тыс., руб., бухгалтерией данная сумма списана в момент оплаты. В счетах и накладных также указано приобретение подарочных наборов и сувениров, при этом невозможно определить кому данные ТМЦ переданы и на какие культурные мероприятия приобретены.

За проверяемый период бухгалтерией списывались денежные средства на приобретение цветов, согласно представленным счетам и накладным ИП Кулиш Л.Л. на сумму - 252,5 тыс. руб., при этом отсутствует информация о

назначении данных расходов, то есть на какие мероприятия приобретались цветы не известно.

Отдел культуры заключил Договор оказания услуг №79 от 14.02.2019г. с ИП Хашиг Б.Т. на оказание транспортных услуг по перевозке пассажиров (участников детских музыкальных и танцевальных коллективов Гулрыпшского района). Оплата по данному договору производилась согласно представленным счетам и актам сдачи приемки работ. Всего перечислено ИП Хашиг Б.Г. в общей сумме- 412,3 тыс.руб. В бухгалтерии Отдела культуры отсутствуют документы, подтверждающие количество перевозимых пассажиров, невозможно определить на каком транспортном средстве осуществлены пассажирские перевозки и на какие культурные мероприятия. Не представлены тарифы на перевозки. Контрольной палатой сделан запрос в Министерство экономики Республики Абхазия о наличии лицензии у ИП Хашиг Б.Г.на перевозку пассажиров, согласно ответу на который (исх. № 1032-ОК(12) от 02.08.2021г.) ИП Хашиг лицензия на право осуществления деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, международным автомобильным перевозкам грузов не выдавалась. Таким образом ИП Хашиг Б.Г. осуществлял перевозку пассажиров, в том числе детей, как на территории Республики Абхазии так и за ее пределами в нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 16.06.2016г. №104 Об утверждении «Положения о лицензировании деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом международным автомобильным перевозкам грузов (за исключением случаев, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)».

Для организации культурных мероприятий, фестивалей, конкурсов проводимых в Гулрыпшском районе и во всех районах Республики Абхазии Отдел культуры заключил: Договор на оказание услуг б/н от 01.03.2019г., Договор б /н от 03.02.2020 г. с ИП Хварцкия А. К. и Договор оказания услуг

б\н от 29.07.2020г. с Фондом социальных, спортивных и образовательных программ Республики Абхазия «НИКА» в лице президента Хварцкия А.К., в которых «Исполнитель» принимает на себя обязательства по организации и проведению мероприятий, мастер –классов, обеспечения анимационным материалом, музыкальное сопровождение, аренда костюмов, оформления и предоставления цветов, букетов, а также аренда световой и музыкальной аппаратуры для уличных мероприятий и оказании помощи в организации проведения фестивалей или конкурсов и видеосъемка с видеомонтажом.

В тоже время, проверкой установлены, что в штатном расписании Районного Дома культуры предусмотрены штатные единицы «Специалист по организации и проведению мероприятий, ведущий» - 1 штатная единица, «Музыкальный оператор» - 1 штатная единица, «мастер по свету рабочей сцены» - 1штатная единица.

Всего за проверяемый период Отдел культуры, перечислил согласно счетам и актам выполненных работ по выше указанным договорам - 1 601,6 тыс. руб., в том числе: Фонду «НИКА» - 472,0 тыс. руб. и ИП Хварцкия А. К.- 1129,6 тыс. руб. На основании представленных счетов бухгалтерией перечислено ИП Хварцкия в сумме - 624,8 тыс. руб., на оплату поездки ансамбля кавказского танца «Кудры» для участия в международных фестивалях, из них: в г. Сочи -222,3 тыс. руб., в г. Крым- 402,5 тыс. руб. Бухгалтерией данная сумма списана в отсутствии документов, подтверждающих факт проживания и питания в гостинице, командировочных удостоверений руководителей, отчетов о проделанной работе, не представлены документы по аккредитации.

Отдел культуры заключил Договор на оказание услуг б\н от 03.09.2018г. с ИП Дбар А.Ш. на проведение мероприятий и мастер- классов. По данному договору Отдел культуры перечислил ИП Дбар А.Ш. в 2020г - 94,5 тыс. руб. Данная сумма списана в отсутствии акта выполненных работ. По данному вопросу заведующим Отделом культуры дано объяснение, что по желанию работников Администрации Гулрипшского района заниматься

абхазскими танцами создана возрастная женская танцевальная группа «Кому за....», (12 человек, возраст от 30 до 70 лет) постановкой танцев которой и занималась ИП Дбар.

В вышеуказанных договорах не прописаны стоимость оказанных услуг. Согласно ст. 766 Гражданского кодекса Республики Абхазия «По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги».

Согласно ст. 413 Гражданского кодекса Республики Абхазия «Исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В случаях, когда в возмездном договоре цена не предусмотрена и не может быть определена исходя из условий договора, исполнение договора должно быть оплачено по цене, которая при сравнимых обстоятельствах обычно взимается за аналогичные товары, работы или услуги».

Согласно п. 3.1. договоров оплата производится согласно выставленному исполнителем счету. При этом Исполнителем не предоставляются тарифы на оказываемые услуги, что дает право Исполнителю, при выставлении счета, указывать любую сумму в одностороннем порядке, не учитывая соглашение сторон.

Сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности Отдела культуры за проверяемый период не составлялись. Движения на лицевом внебюджетном счете нет.

Остаток средств на внебюджетном счете на 01.01.2019г. составил-10,5 тыс. руб. На 01.01.2021г. сумма не изменилась.

В нарушение п. 32 и п. 41. раздела 1, ч.3 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016г. № 86н, основным средствам, числящимся на балансе Отдела культуры на момент проверки не присвоены инвентарные

номера и не заведены инвентарные карточки. Не установлены материально ответственные лица за кем закреплены основные средства.

Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.12.2013г. в перечень имущества госпредприятий и организаций, относящихся к собственности Гулрыпшского района включен объект «Здание Дома культуры, по адресу: с.Мачара, Абжуйское шоссе 131. Распоряжением Администрации Гулрыпшского района № 89р от 07.04.2021г. здание Дома культуры передано на баланс Отдела культуры, с указанием Отделу поставить его на баланс.

Необходимо отметить, что на момент проведения контрольного мероприятия, на балансе Отдела культуры не числятся никакие здания и сооружения, в том числе, в нарушение вышеуказанного Распоряжения, Дом культуры Гулрыпшского района (с. Мачара).

Инспекторами Контрольной палаты Республики Абхазия совместно с заведующим Отделом культуры проведена выездная проверка в Дом культуры, в ходе которой установлено, что Районный Дом Культуры полностью укомплектован мебелью и всем необходимым спецоборудованием для проведения культурных мероприятий. Ввиду отсутствия перечня основных средств и первичных документов на мебель и спецоборудование не представляется возможным провести инвентаризационную опись основных средств, выявить расхождения и обеспечить сохранность.

Согласно представленным документам, в Доме культуры работают 2 уборщицы, при проведении выездной проверки помещение Дома культуры находилось в запущенном состоянии, что приводит к порче имущества.

В нарушение статьи 13 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 года №600-с-ХІІІ за проверяемый период балансы Отдела культуры составлены не достоверно; т.е. в балансах за 2019-2020гг. не значатся основные средства, приобретенные за проверяемый период по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств», согласно Договору

поставки №1 от 03.02. 2020 года у ИП Дбар А.Ш. танцевальные костюмы на сумму - 947,1 тыс. руб. Отсутствует приложение к балансу БО 30/7 «Сведения о движении не финансовых активов» и «Ведомость начисления амортизации основных средств», в результате чего невозможно определить движение основных средств за 2019-2020гг. По данным бухгалтерского учета на балансе Отдела культуры по состоянию на 01.01.2019г числятся основные средства, балансовой стоимостью - 464,5 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2020г. – балансовой стоимостью - 464,5 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2021г. - балансовой стоимостью – 506,2 тыс. руб.

#### **Гулрыпшская районная санитарно-эпидемиологическая станция.**

В нарушение части 1 ст. 89, ст. 110 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 года № 3513-с-V СЭС не составлялась бюджетная смета.

На 2019 год СЭС по подразделу 0802 "Санитарно-эпидемиологический надзор" утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 1 611,8 тыс. руб., кассовые расходы составили 1 608,6 тыс. руб.

На 2020 год СЭС по подразделу 0802 "Санитарно-эпидемиологический надзор" утверждены лимиты бюджетных обязательств 2 579,4 тыс. руб., кассовые расходы -2 578,7 тыс. руб. По подразделу 0109 "Резервные фонды" СЭС утверждены лимиты бюджетных обязательств 600,0 тыс. руб., кассовые расходы – 600,0 тыс. руб.

На 2019 год согласно штатному расписанию СЭС утверждено 12 штатных единиц с месячным фондом заработной платы 83,7 тыс. руб., годовой ФЗП – 1 004,4тыс. руб.

Согласно штатному расписанию на 2020 год утверждено 12 штатных единиц с месячным ФЗП 83,7 тыс. руб., годовой ФЗП – 1 004,4 тыс. руб. на 2020 год утверждены надбавки и премия в сумме 444,9 тыс. руб. Надбавки начисляются согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 26 августа 1999 г. N 184 «Об утверждении перечня организаций,



профессий и должностей с вредными (особо вредными) условиями труда, работа в которых дает право на установление надбавок к должностным окладам работников бюджетной сферы».

В 2019 году списание горюче-смазочных материалов производилось в нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 ноября 2018 г. N 177 об утверждении «Норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республика Абхазия», не установлены нормы расхода топлива на автотранспортное средство. За 2019 год списание ГСМ производилось по талонам, при этом в бухгалтерии не отражен получатель ГСМ, таким образом за 2019 год списано 84,2 тыс. руб. В 2020 году списание ГСМ производилось по путевым листам на общую сумму 85,7 тыс. руб., в которых отсутствуют данные о ежедневном маршруте, в путевом листе делается запись «по району», «по городу».

Служебным автотранспортным средством СЭС не располагал, в связи с чем заключен договор аренды автотранспортного средства. За проверяемый период списано запасных частей на общую сумму 128,5 тыс. руб., в том числе за 2019 год – 98,5 тыс. руб., за 2020 год – 30,0 тыс. руб. В большинстве случаев приобретение запасных частей производилось на основании дефектных актов, списание по актам выполненных работ. Установлено несоответствие данных, указанных в дефектном акте, приобретенным и установленным запасным частям. Так, по п/п №158 от 24.12.2019г. оплачено ИП Барателия Науру Аслановичу за замену шин в количестве 4 шт. в сумме 40,0 тыс. руб. При этом в представленном дефектном акте №2 от 23 декабря 2019 года указано, что необходимо выполнить «замену замка зажигания и замену колодок».

Ведение кассовых операций СЭС производится в нарушение Положения «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия» от 30.12.2014 года № 54-П, утвержденного Правлением

Национального банка Республики Абхазия 19.12.2014 г., Протокол N 43, а именно:

- нумерация в кассовой книге проставлена не в хронологическом порядке;
- записи в кассовую книгу производятся не своевременно, то есть не сразу же после получения или выдачи денег;
- отрывной лист кассовой книги и отчет кассира в учете отсутствуют.

В Журнале операций по счету «Касса» отсутствует «отчет кассира», расходные и приходные кассовые ордера вложены в кассовую книгу. Заработную плату работники СЭС получают на карту АПРА и в кассе СЭС. Необходимо отметить, что работники, получающие заработную плату по безналичному расчету, путем зачисления на карту АПРА дополнительно ставят подпись в получении денежных средств наличными в расчетно-платежной ведомости.

Проверкой выдачи денежных средств под отчет и представлении отчетов подотчетными лицами установлено, что в большинстве случаев списание денежных средств производится в нарушение ст.9 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ, в отсутствии оправдательных документов. Бухгалтерией принимаются к учету чеки без ККМ, чеки с недействительными печатями, а также товарные чеки без данных о продавце. Всего за проверяемый период, в нарушение вышеуказанного Закона, списано в общей сумме 350,9 тыс. руб., в том числе: за 2019 год – 194,8 тыс. руб., за 2020 год 156,1 тыс. руб. Так например:

- за 2020 год списано 41,7 тыс. руб. по товарным чекам с печатью ИП Павлов А.Г., на которой значится **ИНН 5200058**, при том что **ИП Павлову с 2017 года присвоен новый ИНН 20003023** и на печати ИП Павлова значится **ИНН 20003023**;

- по авансовому отчету №7 от 20 мая 2019 года списано с подотчетного лица в сумме 20,0 тыс. руб. на основании товарного чека от 19 мая 2019 года без данных о продавце.

По подразделу **0109 "Резервные фонды"** в 2020 году СЭС утверждены лимиты бюджетных обязательств 600,0 тыс. руб., кассовые расходы – 600,0 тыс. руб.

В 2020 году по Распоряжению главы Администрации Гулрыпшского района №62-р от 19 марта 2020 года выделено за счет резервного фонда главы Администрации в сумме **250,0 тыс. руб.** на приобретение медицинских расходных материалов в целях профилактики предупреждения ЧС по короновиральной инфекции на территории Гулрыпшского района. По КОСГУ 340 СЭС приобрел у Государственного учреждения «Республиканская дезинфекционная станция» дезинфицирующие средства на сумму 250,0 тыс. руб., которые списаны по Акту на списание ТМЦ от 31 марта 2020 года. Дезсредства, согласно данным, отраженным в Журнале учета и дезинфекции розданы организациям и школам района. При этом в Журнале значится лишь подпись лица, ответственного за проведение работ – работника СЭС, а подписи получателя нет.

На основании Распоряжения главы Администрации Гулрыпшского района № 194р от 14.09.2020г. выделено в сумме **350,0 тыс. руб.** на приобретение медицинских расходных материалов в целях профилактики и предупреждения ЧС по короновиральной инфекции на территории Гулрыпшского района. Из них:

- СЭС заключила Договор оказания услуг №12 от 14.09. 2020г. с ИП Тертерян А.М. на осуществление мероприятий направленных на уничтожение возбудителей инфекционных заболеваний и разрушение токсинов на объектах внешней среды для предотвращения эпидемии и заражения инфекции ковид-19 и т.д.

Согласно п. 3.2.1. вышеуказанного договора Заказчик обязан оплатить обусловленную договором цену в порядке и в сроки, указанные в договоре

до момента приступления к работам, тогда как согласно п. 4.1. Договора оплата работ производится после проделанной работы, что вызывает противоречие условий договора по срокам оплаты работ.

Оплата по данному договору производилась согласно представленным счетам. При этом, ни в договоре, ни в актах выполненных работ не указывается стоимость оказываемых услуг, не представлены тарифы на оказываемые услуги. В соответствии со ст. 413 Гражданского кодекса Республики Абхазия в случаях, когда в возмездном договоре цена не предусмотрена и не может быть определена исходя из условий договора, исполнение договора должно быть оплачено по цене, которая при сравнимых обстоятельствах обычно взимается за аналогичные товары, работы или услуги, что не представляется возможным и дает право Исполнителю указывать любую цену. Всего, по вышеуказанному договору оплачено ИП Тертерян в сумме 100,0 тыс. руб.;

- по п/п №132 от 08.10.2020 года перечислено ИП Голандзия А.В. в сумме 9,0 тыс. руб. на приобретение опрыскивателей в количестве 3 шт. Опрыскиватели приняты по товарной накладной № 72 от 08.10.2020г. на общую сумму 9,0 тыс. руб., опрыскиватели оприходованы;

- по п/п №125 от 22.09.2020 года перечислено 4,0 тыс. руб. на приобретение канистр (3 шт.) – 4,0 тыс. руб., которые приняты по накладной, но не отражены в учете;

- по п/п №134 от 22.09.2020 года перечислено ООО «Медторгтур» в сумме 35,0 тыс. руб. на приобретение дезсредств, которые приняты по накладной №01-02356 от 17.09.2020г. А также по п/п №126 от 22.09.2020 года перечислено ООО «Метида» в сумме 202,0 тыс. руб. на приобретение антисептиков, масок и перчаток. Приобретенные дезсредства, согласно данным, отраженным в «Журнале учета дезинфекции, дезинсекции и дератизации» переданы организациям района. При этом в Журнале значится лишь подпись лица, ответственного за проведение работ – работника СЭС, а подписи получателя нет.

В нарушение «Инструкции по бюджетному учету», утвержденному Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2016 г. № 86н учет бланков строгой отчетности – Акты обследования (далее БСО) не ведется, остаток БСО не отражается на забалансовом счете, более того БСО списываются в момент получения.

За проверяемый период, по данным учета, СЭС приобрела БСО в количестве 500 шт., из них за 2019год – 200 шт., за 2020г. – 300шт.. Следует отметить, что в 2020 году БСО приобретены у ООО «Каре-групп» с нумерацией от №000201 по №000501. Проверкой установлено, что в 2020 году нумерация заполненных Актов обследования объектов начинается с №000001. В ходе проверки представлен Приказ главного государственного санитарного врача Гулрыпшского района №1 от 11.02.2020 год, согласно которому на «основании несоответствия нумерации бланков вернуть бланки ООО «Каре-Групп» и заменить бланки актов обследования на соответствующие формы». Документы, подтверждающие замену бланков, отсутствуют. Определить количество поступивших в СЭС бланков в 2020 году не представляется возможным.

В ходе контрольного мероприятия 21.05.2021 года проведена проверка учета бланков строгой отчетности – Акта обследования в СЭС. В результате которой установлено, что учет БСО (приход, расход, остаток) не ведется. Помощником эпидемиолога – Нерсисян С. В. в двух тетрадях ведется запись проведенных проверок и составленных Актов обследования. По данным Нерсисян С.В. ею, помощником эпидемиолога, за 2019 год проведено 86 проверок. 29 БСО аннулированы. Остаток бланков за 2019 год утилизирован, документы, подтверждающие утилизацию представлены не были.

За 2020 год по данным Нерсисян С.В. получено 150 бланков, проведено инспекционных проверок и выдано актов обследования в количестве 75 шт., аннулировано – 26 БСО (акт не представили), остаток 49 штук.

Аннулированные акты за 2020 год регистрируются в отдельной тетради.

На 01.01.2021 год по данным бухгалтерского баланса числится основных средств на сумму 97,7 тыс. руб., в том числе: принтер, кондиционер, два кресла, два стола, обогреватель, водонагреватель и настольная лампа.

Здание СЭС (1973 года постройки, площадью 445 кв.м., одноэтажное), числится на балансе ГНУ «СФТИ АНА». Необходимо отметить, что в соответствии с ч. 2 ст. 46 Закона Республики Абхазия от 14 марта 2013 года № 3287-с-V «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения «Земельные участки, на которых размещаются здания и сооружения органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор, предоставляются им в порядке, установленном законодательством Республики Абхазия». При этом, правоустанавливающие документы на право владения, пользования или распоряжения данным зданием СЭС проверке не представлены.

Министерством финансов Республики Абхазия выдано СЭС Генеральное разрешение на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности №601047 от 25 ноября 2016 года. Источники формирования доходов: доходы за выдачу мед справок, за анализы хлебозавода и пищевых блоков, за справки за землю под строительство. Направление использования расходов – материальное поощрение сотрудников, хозрасходы, за услуги.

На 2019 год утверждена и согласована с Финансовым отделом Администрации Гулрыпшского района Смета доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на сумму 52,6 тыс. руб., на 2020 год утверждена смета на сумму 51,0 тыс. руб.

За 2019 год на внебюджетный счет поступило доходов в общей сумме 23,4 тыс. руб., остаток средств на 01.01.2019 год – 22,6 тыс. руб., расходы

составили 25,0 тыс. руб., остаток на 01.01.2020 год 21,0 тыс. руб. Доходы за 2019 год:

- анализ на яйца гельминтов – 6,2 тыс. руб.;
- оформление документов по регистрации земельных участков – 0,7 тыс. руб.;
- анализ на энтеробиоз – 6,6 тыс. руб.;
- оформление санитарно-гигиенического заключения хлебопекарни с лабораторным исследованием – 5,2 тыс. руб.;
- оформление санитарно-гигиенического заключения мороженого цеха с лабораторным исследованием – 2,6 тыс. руб.;
- исследование питьевой воды - 1,8 тыс. руб.;
- органолептические показатели всех пищевых продуктов- 0,1 тыс. руб.;
- определение сорной примеси в земле – 0,1 тыс. руб.;
- определение амбарных вредителей в крупах и муке – 0,1 тыс. руб.

За 2020 год поступление доходов составило 15,3 тыс. руб., расходы составили 25,8 тыс. руб.

- анализ на яйца гельминтов – 4,2 тыс. руб.;
- оформление документов по регистрации земельных участков – 7,4 тыс. руб.;
- анализ на энтеробиоз – 0,9 тыс. руб.;
- оформление санитарно-гигиенического заключения хлебопекарни с лабораторным исследованием – 1,7 тыс. руб.;
- исследование питьевой воды - 0,4 тыс. руб.;
- органолептические показатели всех пищевых продуктов- 0,1 тыс. руб.;
- определение сорной примеси в земле – 0,1 тыс. руб.;
- определение амбарных вредителей в крупах и муке – 0,1 тыс. руб.;
- определение сортности муки – 0,4 тыс. руб.

Остаток внебюджетных денежных средств на 01.01.2021г. 10,5 тыс. руб.

К проверке представлен прейскурант цен на оказываемые услуги СЭС, подписанный главным санитарным врачом Гулрыпшского района. А также представлено письмо от 03.08.2018г. на имя Председателя собрания Гулрыпшского района, согласно которому «Гулрыпшская СЭС пересылает прейскурант цен на оказываемые услуги», при этом утвержденный прейскурант представлен не был.

Все решения по земельным вопросам принимаются Администрацией на основании протоколов заседания земельной комиссии, в которую входит представитель СЭС, а материально-техническое и информационное обеспечение работы Комиссии, согласно Положению о земельных комиссиях, утвержденному Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 7 марта 2012 г. № 32, осуществляется местными органами государственного управления.

В нарушение Положения «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия» от 30.12.2014 года № 54-п, утвержденного Правлением Национального банка Республики Абхазия 19.12.2014 г., Протокол N 43 денежные средства, поступающие от физических лиц за оказание платных услуг не приходяются в кассе в момент поступления, а аккумулируются главным врачом, после чего общей суммой сдаются в кассу.

Проверкой выдачи внебюджетных денежных средств под отчет и представлении отчетов подотчетными лицами установлено, что по авансовому отчету 1 от 27.01.2020 года списано со Степановой И.П. в сумме 20,0 тыс. руб. на основании товарного чека без ККМ с недействительной печатью.

По внебюджетному счету на основании Заявления на выдачу денежных средств под отчет было выдано Степановой И.П. на



приобретение линолеума и средств для пола и стекол в сумме 25,0 тыс. руб. (КОСГУ 340). Представлен авансовый отчет №7 от 29 августа 2019 года на сумму 25,0 тыс. руб., к которому приложен товарный чек (без ККМ) «шины 4 штуки» на сумму 25,0 тыс. руб. Также приложен дефектный акт от 29 августа 2020 года, согласно которому «обнаружено, что автомобилю срочно требуется замена шин».

В соответствии с п.п. а), п. 7) части 1, статьи 49 Закона Республики Абхазия 14 марта 2013 года № 3287-с-V «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» Главные государственные санитарные врачи и их заместители наделяются полномочиями, в том числе по наложению административных взысканий в виде предупреждений или штрафов.

В соответствии со ст. 37 Кодекса Республики Абхазия о судопроизводстве по делам об административных правонарушениях «Должностные лица органов государственного санитарного надзора рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 43 (Нарушение санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических правил и норм), 44 (Нарушение санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических правил на транспорте) Кодекса Республики Абхазия об административных правонарушениях.

Согласно справке помощника эпидемиолога Нерсисян С.В. в 2019г. вынесено постановлений о наложении административного штрафа в количестве 17шт. на общую сумму – 27,0 тыс. руб. Сумма административного штрафа варьируется от 1,2 тыс. руб. до 1,8 тыс. руб. Оплата административного штрафа, на сумму 10,2 тыс. руб., по шести постановлениям не была произведена. В свою очередь СЭС, в нарушение части 6 ст. 211 Кодекса Республики Абхазия о судопроизводстве по делам об административных правонарушениях постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате, в течение 10 суток,

не направляла в службу судебных исполнителей для исполнения в порядке, предусмотренном законодательством Республики Абхазия.

В 2020 вынесено постановлений о наложении административного штрафа в количестве 7шт. на общую сумму – 12,0 тыс. руб.

**Муниципальное учреждение «Спортивный комплекс поселка  
Агудзера»**

Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 08.08.2008г. № 126 в собственность Гулрыпшского района передано здание и сооружение спортивного комплекса, общей балансовой стоимостью 12 579,8 тыс. руб. В дальнейшем, Администрация Гулрыпшского района заключила договор аренды спортивно-оздоровительного комплекса от 04.09.2020 года с ООО «ФК Девятка- Абхазия», согласно которому Администрация передает в пользование и временное владение (аренду) Спортивно - оздоровительный комплекс, расположенный по адресу: Гулрыпшский район, п. Агудзера, ул. Приречная 135. Общая площадь объекта – 1050,68 кв. м., передаваемая – **1015,68 кв. м.**, размер земельного участка, передаваемого в пользование вместе с арендуемым объектом – 2,1 га.

Со слов директора Спорткомплекса Какубава М.С в аренду передан весь имущественный комплекс, за исключением кабинета директора. Данный кабинет используется Муниципальным учреждением «Спортивный комплекс поселка Агудзера, однако правоустанавливающие документы на право владения, пользования, распоряжения данным кабинетом Спорткомплексом и Администрацией Гулрыпшского района не представлены.

Согласно п. 7.1. вышеуказанного договора:

- дети, граждане Республики Абхазия, в возрасте до 15 лет, занимаются в секциях по различным дисциплинам МУ СОК пос. Агудзера бесплатно;
- Арендатор обязан заключить дополнительное соглашение со спорткомитетом по урегулированию расписания проведения мероприятий и

использования совместно с руководством МУ «Спорткомплекс пос. Агудзера» и Спорткомитетом Гулрыпшского района спортивных залов и полей.

При этом, проверке представлен лишь Лист согласования к договору аренды оздоровительного комплекса от 04.09.2020г. (расписание занятий в зимнее время), подписанный директором МУ «Спорткомплекс пос. Агудзера» с одной стороны и директором ООО «ФК Девятка-Абхазия», с другой стороны. Расписание занятий на летнее время проверке не представлено, при этом, финансирование Спорткомплекса осуществляется в полном объеме как в зимнее время, так и в летнее время.

В нарушение части 1 ст. 89, ст. 110 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 года № 3513-с-V Спорткомплексом не составлялась бюджетная смета.

На 2019 год Спорткомплексу утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 2 190,2 тыс. руб., кассовые расходы составили – 2 190,0 тыс. руб.

На 2020 год Спорткомплексу утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 2 190,2 тыс. руб., кассовые расходы составили – 2 189,2 тыс. руб.

На 2019 год и 2020 год главой Администрации Гулрыпшского района утвержден штат Спорткомплекса в количестве 10,5 единиц с годовым ФЗП 934,7 тыс. руб., в том числе 3 тренера: футбол, бокс, боевые искусства. Штат укомплектован.

Списание горюче-смазочных материалов производится в нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 ноября 2018 г. N 177 об утверждении «Норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республика Абхазия», не установлены нормы расхода топлива на автотранспортное средство. Спорткомплекс заключил договор безвозмездного пользования автомобилем от 24.09.2018г. с Депенян

Едуардом Воваевичем. Списание ГСМ производится по талонам на выдачу, в ряде случаев составлены путевые листы, которые не содержат необходимой информации: указания спидометра, маршрут и т.д. Таким образом, за проверяемый период было списано ГСМ на общую сумму 91,1 тыс. руб.

Списание денежных средств на организацию участия спортсменов в соревнованиях за рубежом производится в нарушение ст.9 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г., № 600-с-ХІІІ, а именно:

1. Спорткомплекс заключил договор №4 на оказание транспортных услуг, услуг по реализации авиабилетов, ж/д билетов, бронирование гостиниц от 01.02.2020 года с Индивидуальным предпринимателем Джения Оксаной Вячеславовной. Предмет договора – оказание услуг по бронированию и оформлению мест и бланков проездных авиа, ж/д билетов. Тарифы на услуги указаны в приложении №1, являющимся неотъемлемой частью договора;

2. Спорткомплекс заключил договор № 1/19 на оказание транспортных услуг, услуг по реализации авиабилетов, ж/д билетов, бронирование гостиниц от 13.02.2019 года с Индивидуальным предпринимателем Джения Нури Леварсовичем. Предмет договора – оказание услуг по бронированию и оформлению мест и бланков проездных авиа, ж/д билетов. Тарифы на услуги указаны в приложении №1, являющимся неотъемлемой частью договора. Списание денежных средств за проживание производится на основании «Актов оказанных услуг», представленных указанными индивидуальными предпринимателями, при этом документы, подтверждающие найм жилого помещения, факт проживания и расходы на питание спортсменов на общую сумму 495,4 тыс. руб. отсутствуют, из них: за 2019 год – 442,5 тыс. руб., за 2020 год – 52,9 тыс. руб. отсутствуют.

В феврале 2020 года по п/п №13 от 17.02.2020 года перечислено ИП Джения Оксана Леонидовне в сумме 200,0 тыс. руб. за проживание в гостинице «Darkhill» (г. Стамбул, Турция) шести спортсменов для участия в чемпионате Европы по киокушин карате с 26.03.2020г. по 30.03.2020г. Бухгалтерией данная сумма была списана на расходы по Акту оказанных услуг №5 от 05.02.2020 г. ИП Джения О.В. В связи с пандемией турнир не состоялся. Согласно объяснительной директора Спорткомплекса, *«организаторы турнира уведомили стран участниц о том, что когда установится благоприятная ситуация по ковид-19, команды будут заблаговременно уведомлены о дате проведения турнира».*

Проверкой эффективности и целевого использования **средств резервного фонда** Кабинета Министров Республики Абхазия установлено, что выделенные денежные средства в сумме 60,0 тыс. руб. по Распоряжению Кабинета Министров Республики Абхазия от 10.12.2019 года №249 «Об использовании средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия» для участия в XVII международном детско-юношеском соревновании по кекусинкай «Юный мастер», проводимых в г. Москва, перечислены по п/п №169 от 18.12.2019г. ИП Джения Нури Леварсовичу на оплату услуг по оформлению брони в гостинице с питанием на 6 человек. Документы, подтверждающие проживание шести спортсменов в гостинице «Садовое Кольцо» г. Москва представлены не были.

Проверкой эффективности и целевого использования внебюджетных средств установлено, что Спорткомплексу открыт внебюджетный счет в 2020 году. Источниками формирования внебюджетных средств, согласно Генеральному разрешению, являются: Спонсорская помощь, добровольные взносы и пожертвования, оказание платных услуг при проведении спортивных мероприятий по договоренностям. За 2020 год на внебюджетный счет Спорткомитета поступила арендная плата по договору аренды спортивного зала от 10.07.2020 года от Госкомитета РА по делам

молодежи и спорту в сумме 9,0 тыс. руб. Остаток внебюджетных денежных средств на 01.01.2021 год составил 9,0 тыс. руб. Необходимо отметить, что Спорткомплекс незаконно передал в аренду Госкомитету РА по делам молодежи и спорту спортивный зал, не имея на это полномочий. Собственником данного имущественного комплекса является Администрация Гулрыпшского района, который находится в аренде у ООО «ФК Девятка- Абхазия».

Нарушения, выявленные Контрольной палатой в ходе предыдущей проверки, были устранены.

В нарушение ст.15 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г., № 600-с-ХІІІ бухгалтерская отчетность за 2019-2020 году в Финансовый отдел Гулрыпшского района не представлялась.

#### **МУП «ЖКХ» Гулрыпшского района**

Согласно Уставу МУП ЖКХ: является коммерческой организацией и создано для осуществления финансово-хозяйственной деятельности; имеет самостоятельный баланс, расчетный и иные счета в учреждениях банка; действует на основе хозяйственного расчета и самофинансирования

По данным учета выручка за 2019 год составила – 8 976,2 тыс. руб., в том числе: квартплата – 85,0 тыс. руб., эксплуатация и ремонт сетей водоснабжения и системы канализации – 3 707,7 тыс. руб., сбор, вывоз и утилизация ТБО - 3 314,3 тыс. руб., за справки БТИ и жилотдела – 1 102,6 тыс. руб., аренда помещений – 643,9 тыс. руб., прочие услуги – 122,6 тыс. руб. Затраты за 2019 год составили 7 570,9 тыс. руб., НДС – 677,2 тыс. руб. Прибыль - 728,2 тыс. руб.

По данным учета выручка за 2020 год составила – 7 989,2 тыс. руб., в том числе: квартплата – 69,6 тыс. руб., эксплуатация и ремонт сетей водоснабжения и системы канализации – 3 579,1 тыс. руб., сбор, вывоз и утилизация ТБО - 2 872,0 тыс. руб., за справки БТИ и жилотдела – 378,4 тыс. руб., аренда помещений – 658,0 тыс. руб., прочие услуги – 341,1 тыс.

руб. Затраты за 2020 год составили 6 550,9 тыс. руб., НДС – 854,0 тыс. руб. Прибыль - 493,4 тыс. руб.

Тарифы МУП ЖКХ Гулрыпшского района (по водоснабжению, по подключению к системе водопровода, по канализации, по вывозу бытовых отходов, за справки) утверждены Решением Собрания Гулрыпшского района №167 от 11 февраля 2016 года.

При формировании расходной части бюджета Гулрыпшского района закладываются расходы на безвозмездное финансирование МУП ЖКХ.

В бюджете Гулрыпшского района на 2019 год по разделу 0102 «Функционирование органов исполнительной власти» по Администрации Гулрыпшского района» предусмотрены расходы МУП ЖКХ по КОСГУ 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» МУП ЖКХ в сумме 9 000,0 тыс. руб., кассовые расходы составили 9 000,0 тыс. руб.

В бюджете Гулрыпшского района на 2020 год по разделу 0102 «Функционирование органов исполнительной власти» по Администрации Гулрыпшского района предусмотрены расходы МУП ЖКХ по КОСГУ 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» МУП ЖКХ в сумме 9 000,0 тыс. руб., кассовые расходы составили 9 000,0 тыс. руб.

Проверкой установлено, что расходы на МУП ЖКЖ в 2019 -2020 гг. запланированы в бюджете Гулрипшского района в отсутствии обоснованного и целевого расчета. Заведующим финансового отдела Администрации Гулрыпшского района было представлено письмо Генерального директора МУП ЖКХ от 16 февраля **2017** года №47 (с расшифровкой доходов и расходов МУП ЖКХ), адресованное главе администрации Гулрыпшского района и дано объяснение, что «безвозмездное финансирование МУП ЖКХ Гулрыпшского района на покрытие текущих расходов установлено на уровне 2017 года в сумме 750,0 тыс. руб. ежемесячно». Согласно представленным в 2017 году расчетам,

доходы МУП ЖКХ составляют 250,0 тыс. руб. в месяц, то есть 3 000,0 тыс. руб. в год и расходы, соответственно, указаны в ценах 2017 года (в том числе ГСМ). Согласно данным баланса выручка МУП ЖКХ за 2019 год составила 8 976,2 тыс. руб., за 2020 год- 7 989,2 тыс. руб. Таким образом, расходы по МУП ЖКХ включены в бюджет Гулрыпшского района в отсутствии реального расчета текущих расходов и выпадающих доходов МуПа.

Согласно представленному отчету, бюджетные денежные средства, выделенные МУП ЖКХ в 2019 году по КОСГУ 241 в сумме 9 000,0 тыс. руб. направлены на выплату заработной платы и платежей во внебюджетные социальные фонды.

Бюджетные денежные средства, выделенные в 2020 году по КОСГУ 241 в сумме 9 000,0 тыс. руб., направлены: на выплату заработной платы - 7 342,6 тыс. руб., на платежи во внебюджетные социальные фонды - 1 468,5 тыс. руб., оплата ГСМ – 429,2 тыс. руб.

Штатным расписанием МУП ЖКХ на 2019 год утверждено 68 штатных единиц с годовым фондом заработной платы 7 728,0 тыс. руб. Штатное расписание на 2020 год не утверждено. Согласно справке, представленной Генеральным директором МУП ЖКХ Гулрыпшского района исх. №626 от 15.06.2021г. «руководство МУП ЖКХ Гулрыпшского района использовало практику организационных структур, прописанных в штатном расписании предприятия за 2019 год». Из 68 утвержденных штатных единиц: по Управлению утверждено - 11 штатных единиц, бюро технических инвентаризации - 6 штатных единиц, жилищной отдел- 2 штатных единиц, коммунальный отдел- 49 штатных единиц. За проверяемый период фактически укомплектовано - 48 штатных единиц, в том числе: Управление - 10 штатных единиц, бюро технических инвентаризации- 5 штатных единиц, коммунальный отдел - 33 штатных единиц.



За проверяемый период начисление заработной платы производилось: штатным сотрудникам, физическим лицам по трудовым договорам, по трудовым договорам с иностранными гражданами.

За 2019 год начислена заработная плата в общей сумме 10 193,9 тыс. руб. (из них за счет бюджетных средств – 7 719,9 тыс. руб.), в том числе: штатным сотрудникам -5 115,5 тыс. руб., по трудовым договорам – 3 071,5 тыс. руб., по трудовым договорам с иностранными гражданами – 2 006,9 тыс. руб.

За 2020 год начислена заработная плата в общей сумме 9 012,0 тыс. руб. (из них за счет бюджетных средств – 7 342,6 тыс. руб.), в том числе: штатным сотрудникам -5 005,8 тыс. руб., по трудовым договорам – 2 282,1 тыс. руб., по трудовым договорам с иностранными гражданами – 1 724,1 тыс. руб.

Списание ГСМ производится по путевым листам. Списание ГСМ на бульдозер производится на основании Акта, подписанного начальником коммунального отдела и тракториста, также МУП ЖКХ произведен расчет расходования топлива при эксплуатации бульдозера из расчета работы спецтехники в течение часа. Согласно представленному «графику» мусор из мусорных контейнеров вывозится в три дня раз, количество контейнеров – 59 штук.

Здание, в котором располагается МУП «ЖКХ», находится на его балансе. При этом, проверке не представлены правоустанавливающие документы на данное здание.

В данном здании, расположены: Администрация Гулрыпшского района, нотариальная контора, Инспекция по налогам и сборам по Гулрыпшскому району, Отдел по Гулрыпшскому району Управления казначейства Министерства финансов Республики Абхазия, Общественная организация «Совет матерей Гулрыпшского района».

МУП «ЖКХ» заключены следующие договоры аренды пользования государственного имущества;

1. Договор аренды государственного имущества №88 от 15.07.2019г. с ООО «АМРА-2014»: арендуемый объект – 1 комната, площадью 18 м<sup>2</sup>, расположенная по ул. Курчатова, Дом Быта.; цель аренды – безвозмездное пользование Гулрыпшскому районному отделению Служба социальной поддержки детей и семей по распоряжению Главы Администрации; срок аренды – 2 года. Министерство труда и социального обеспечения Республики Абхазия, письмом от 30.07.19г. обратилось в Администрацию Гулрыпшского района с просьбой освободить Службы социальной поддержки детей и семей от арендной платы на максимально возможный срок с учетом средств, вложенных в ремонт;

2. Договор б/н от 21.11.2016г. с ИМНС Гулрыпшского района: арендуемый объект – 7 комнат на 2-ом этаже здании Администрации Гулрыпшского района; срок аренды – 5 лет; без взимания аренды;

3. Договор аренды нежилых помещений б/н от 02.04.2018г. с ООО «Система»: арендуемый объект – часть нежилого помещения в чердачных и технических помещениях 29 многоквартирных домов п. Агудзера; срок аренды – 10 лет; арендная плата – 150 руб. за один дом в месяц;

4. Договор аренды государственного имущества №79-А от 01.12.2018г. с ИП Аджинджал Дата Рамазович: арендуемый объект – 1 комната площадью 33,6 м<sup>2</sup>, адрес: Агудзера – 300, ул. Курчатова, дом быта; срок аренды – 1 год; арендная плата – 44,3 тыс. руб. в год; арендная плата не включает в себя плату за землю;

5. Договор аренды государственного имущества №76-А от 01.09.2018г. с Цахнакия А.Т.: арендуемый объект – 1 комната площадью 15,41 м<sup>2</sup> в доме быта в пос. Агудзера; срок аренды – 1 год; арендная плата – 20,3 тыс. руб. в год; арендная плата не включает в себя плату за землю;

6. Договор аренды государственного имущества №53-А от 01.01.2018г. с ИП Конджария М.Д.: арендуемый объект – 1 комната площадью 53 м<sup>2</sup> в доме № 100 в пос. Агудзера; срок аренды – 1 год;

арендная плата – 67,0 тыс. руб. в год; арендная плата не включает в себя плату за землю;

7. Договор аренды государственного имущества №52-А от 01.01.2018г. с ИП Тарнава М.Ш.: арендуемый объект – сооружение (бывшая наблюдательная башня), площадью 14,7 м<sup>2</sup>; цель аренды\_ использование объекта в качестве торгового предприятия; срок аренды – 1 год; арендная плата – 19,4 тыс. руб. в год; арендная плата не включает в себя плату за землю;

8. Договор аренды государственного имущества №12-А от 01.01.2018г. с ИП Сарецян Г.А.: арендуемый объект – помещение, состоящее из 2 комнат, площадью 16,3 м<sup>2</sup>, адрес: пос. Агудзера, дом быта; цель аренды – использование помещений в качестве частного предприятия по оказанию услуг населению; срок аренды – 1 год; арендная плата – 21,5 тыс. руб. в год; арендная плата не включает в себя плату за землю;

9. Договор аренды государственного имущества №10-А от 01.01.2018г. с Гулрыпшским филиалом РУП «Черноморэнерго»: арендуемый объект – помещение, состоящее из 3 комнат, площадью 40,7 м<sup>2</sup>, расположенные в здании Администрации Гулрыпшского района; цель аренды – использование помещений по целевому назначению; срок аренды – 1 год; арендная плата – 40,3 тыс. руб. в год; арендная плата не включает в себя плату за землю;

10. Договор аренды государственного имущества №7-А от 01.01.2018г. с ООО «ГУЛРЫПШТЕЛЕКОМ»: арендуемый объект – помещение, площадью 63,12 м<sup>2</sup>, расположенное в здании № 24 пос. Агудзера; цель аренды – предоставление услуг связи населению; срок аренды – 1 год; арендная плата – 83,3 тыс. руб. в год; арендная плата не включает в себя плату за землю;

11. Договор аренды государственного имущества №5А от 01.01.2018г. с Варелджян Н.Р.: арендуемый объект – помещение, площадью 7,3 м<sup>2</sup>, расположенное в пос. Агудзера, здании Дома Быта; для размещения офиса

«Аквафон» для приема платежей от абонентов; срок аренды – 1 год; арендная плата – 9,6 тыс. руб. в год; арендная плата не включает в себя плату за землю;

12. Договор аренды государственного имущества №6-А от 01.01.2018г. с Гулрыпшским филиалом АКБ «Сбербанка»: арендуемый объект – помещение, площадью 212 м<sup>2</sup>, расположенное в здании Дома Быта в пос Агудзера; цель аренды – предоставление банковских услуг населению; срок аренды – 1 год; арендная плата – 279,8 тыс. руб. в год; арендная плата не включает в себя плату за землю.

Также в ходе проверки был представлен договор аренды государственного имущества №01-А/21 от 11 января 2011 года с ИП Оганян Сусанной Эдуардовной на аренду здания №210а (бывший береговой спасательный пост) с годовой стоимостью арендной платы 99,0 тыс. руб.

Вышеуказанные договоры, в нарушение ст. 18 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях», заключены без согласования с Администрацией.

При осуществлении выезда на арендуемые объекты сотрудниками Контрольной палаты Республики Абхазия, подтверждено целевое использование объектов.

Согласно бухгалтерскому отчету на 01.01.2021г. числится задолженность по арендной плате в общей сумме 232,3 тыс. руб., в том числе:

- ИП Конджария М.Д.– 122,4 тыс. руб.;
- Варелджян Н.Р.– 2,4 тыс. руб.;
- ИП Сарецян Г.А. – 41,0 тыс. руб.;
- ООО «Система» - 26,1 тыс. руб.;
- Гулрыпшский филиал РУП «Черноморэнерго» - 40,3 тыс. руб.

Согласно пунктам 5.7., 8.1. договоров – в случае невнесения арендной платы в указанный срок, МУП «ЖКХ» взыскивает ее в установленном

порядке с начислением пени, в размере 0,2 % от суммы долга за каждый день просрочки. МУП ЖКХ за проверяемый период пеню не начислял.

В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 20 марта 2000 г. № 26 «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций» на забалансовом счете «006» МУП ЖКЖ не учтены бланки строгой отчетности – Квитанции. За проверяемый период приобретено квитанций в количестве 5 000 шт.

Квитанции выдаются контролерам, занимающимися сбором платежей за коммунальные услуги у населения. С контролерами заключены договоры о материальной ответственности. Выдача Квитанций осуществляется под роспись с указанием порядковых номеров, учет ведется в тетради. В ходе контрольного мероприятия проведена инвентаризация бланков строгой отчетности – Квитанций, по результатам которой излишек и недостач не установлено.

Контролеры вносят выручку на расчетный счет МУП ЖКХ с периодичностью от 1 до 5 раз в месяц, корешки использованных квитанций сдаются в бухгалтерию.

Государственное учреждение государственного управления РА по строительству **«Дорожный фонд»** (далее- Дорожный фонд), Администрация Гулрыпшского района и МУП ЖКХ Гулрыпшского района заключили договор №М/Д- 20-05 на производство ремонтно-восстановительных работ от 14.11.2020г. Предмет договора: выполнение МУП ЖКХ Гулрыпшского района ремонтно-восстановительных работ по «Ремонту а/д по ул. Дгебия в с. Багбаран, Гулрыпшского района», стоимость работ составляет 1 434,7 тыс. руб. Срок выполнения работ – 30 календарных дней с момента зачисления аванса.

Дорожный фонд перечислил МУП ЖКХ по вышеуказанному договору в общей сумме 1 434,7 тыс. руб. (25.11.2020г.- 650,0 тыс. руб.; 16.12.2020г.- 784,7 тыс. руб.). На выполнение данного вида работ МУП ЖКХ заключило

договор субподряда №57 на производство ремонтно-восстановительных работ от 17.11.2020 года с Индивидуальным предпринимателем Алиевым Русланом Магомедовичем на общую сумму 1 434,7 тыс. руб. МУП ЖКХ удерживает до 3% за услуги Заказчика. Согласно условиям договора, работа выполняется с использованием материалов заказчика - МУП ЖКХ. МУП ЖКХ перечислил ИП Алиеву по вышеуказанному договору в общей сумме 823,0 тыс. руб., а также передал материалы (бетон, сетка) на общую сумму 583,0 тыс. руб. За услуги Заказчика МУП ЖКХ удержало 28,7 тыс. руб.

ИП Алиев, согласно справке о стоимости работ и акту о приемке выполненных работ №1 от 11.12.2020 год выполнил работу на общую сумму 1 434,7 тыс. руб.

Дорожный фонд, Администрация Гулрыпшского района и МУП ЖКХ Гулрыпшского района заключили договор №М/Д- 20-04-Г на производство ремонтно-восстановительных работ от 14.09.2020г. Предмет договора: выполнение МУП ЖКХ Гулрыпшского района ремонтно-восстановительных работ по «Ремонту участка автомобильной дороги Мярхаул-Цабал, Гулрыпшского района». Стоимость работ, согласно утвержденной сметной документации составляет 1 784,0 тыс. руб. Срок выполнения работ – 30 календарных дней с момента зачисления аванса.

Дорожный фонд перечислил МУП ЖКХ по вышеуказанному договору в общей сумме 1784,0 тыс. руб. (23.09.2020г.- 800,0 тыс. руб.; 27.10.2020г.- 984,0 тыс. руб.). На выполнение данного вида работ МУП ЖКХ заключило договор субподряда №48 на производство ремонтно-восстановительных работ от 23.09.2020 года с Индивидуальным предпринимателем Алиевым Русланом Магомедовичем на общую сумму 1 784,0 тыс. руб. МУП ЖКХ удерживает до 3% за услуги Заказчика. МУП ЖКХ перечислил ИП Алиеву по вышеуказанному договору в общей сумме 1 748,3 тыс. руб., за услуги Заказчика МУП ЖКХ удержало 35,7 тыс. руб.

ИП Алиев, согласно справке о стоимости работ и акту о приемке выполненных работ №01/10 от 20.10.2020 год выполнил работу на общую сумму 1 784,0 тыс. руб.

Данные работы выполнялись в нарушение Закона Республики Абхазия от 23 июля 2015 г. № 3847-с-V «О лицензировании отдельных видов деятельности», «Положения о лицензировании деятельности по проектированию всех видов строений, градостроительства, инженерно-технических сооружений и сетей, строительных работ, работ по реставрации и реконструкции», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 июля 2016 г. № 142, при отсутствии лицензии на выполнение работ по строительству и ремонту автомобильных дорог.

В ходе контрольного мероприятия представлена Лицензия №23 от 15.03.2016г., выданная ИП Алиеву Руслану Магомедовичу Государственным Управлением Республики Абхазия по строительству и архитектуре, разрешающая осуществлять только деятельность по выполнению общестроительных работ.

Контрольной палатой Республики Абхазия направлен запрос в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия о предоставлении информации по деятельности ИП Алиева. Согласно данным, представленным Министерством по налогам и сборам (исх №859 от 24.06.2021г), ИП Алиев зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя в январе 2016 года, вид деятельности не установлен, расчеты с момента регистрации по 28.06.2021года не предоставлялись.

Проверкой эффективности и целевого использования средств **резервного фонда** главы Администрации Гулрыпшского района установлено, что на обустройство свалки ТБО в селе Кацыкит, согласно Распоряжению главы Администрации Гулрыпшского района №89-р от 09.04.2019г Администрация Гулрыпшского района перечислила МУП ЖКХ

п/п № 118 от 11.01.2019г. в сумме **275,0** тыс. руб., которые направлены на устройство сетчатого ограждения свалки.

Согласно Акту приема-передачи от 29.12.2018г. Администрацией Гулрыпшского района безвозмездно передан МУП ЖКХ бульдозер марки Т-150МІ, с государственным номером 0078 АП, который оприходован в учете в 2019 году.

Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия № 247 от 30.11.2010г. «О передаче объектов жилого и нежилого фонда Государственного научно-производственного объединения «СФТИ» в собственность Администрации Гулрыпшского района» Администрации Гулрыпшского района переданы объекты жилого и нежилого фонда в количестве 90 ед.

Акт приема передачи зданий и сооружений Администрацией Гулрыпшского района МУП «ЖКХ» отсутствует. Необходимо отметить, что в соответствии с частью 2 ст. 11 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» «Право на имущество, закрепляемое за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления собственником этого имущества, возникает с момента передачи такого имущества унитарному предприятию, если иное не предусмотрено законом или не установлено решением собственника о передаче имущества унитарному предприятию».

Трудовой договор Генерального директора МУП «ЖКХ» с собственником имущества предприятия (Администрацией Гулрыпшского района) не заключен. При этом, согласно п. 7, ч. 1, ст. 20 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» собственник имущества назначает на должность руководителя унитарного предприятия, заключает с ним, изменяет и прекращает трудовой договор в соответствии с трудовым законодательством и иными содержащими нормы трудового права нормативными правовыми актами».



На 01.01.2021 года, по данным баланса МУП ЖКХ числится «Баня прачечная» стоимостью 265,0 тыс. руб. При этом, Распоряжением Администрации Гулрыпшского района № 275-р от 31.08.2012г. данный объект списан (Акт списания от 31.08.2012г.).

Проверкой исполнения Представление Контрольной палаты Республики Абхазия от 25 октября 2017 г. №15 установлено, что не устранено выявленное нарушение, а именно: МУП ЖКХ сдает помещение в аренду без согласия собственника имущества Предприятия.

### **Унитарное торговое предприятие Администрации Гулрыпшского района «Апсил»**

Унитарное торговое предприятие Администрации Гулрыпшского района «Апсил» (далее МУП «Апсил») действует на основании Устава, зарегистрированного Министерством юстиции Республики Абхазия 14.08.2007г.

Согласно п. 1.1. Устава МУП «Апсил» создано на базе имущественного комплекса, ранее принадлежавшего ликвидированному Дочернему предприятию «Бизань» ГНПО «СФТИ», переданного в муниципальное ведение Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия № 42 от 05.04.2007г., Распоряжением Администрации Гулрыпшского района № 186-р от 19.07.2007г. и находится в непосредственном подчинении Администрации Гулрыпшского района.

Согласно п.1.3. Устава МУП «Апсил» осуществляет следующие виды деятельности:

- производство, закуп, переработка, заморозка, хранение и реализация продовольственных товаров, в том числе сельскохозяйственной продукции;
- торгово-закупочная деятельность, открытие магазинов, создание складов;
- организация и эксплуатация пунктов общественного питания;
- оказание снабженческих, инвестиционных и представительских услуг.

Проверкой установлено, что единственным видом деятельности, занимающимся МУП «Апсил», является сдача в аренды государственного имущества (здания, сооружения), однако п.1.3. Устава содержит исчерпывающий перечень видов деятельности МУП «Апсил», который не включает в себя аренду.

Проверке представлены следующие договоры аренды государственного имущества:

- Договор б/н от 01.01.2019г., согласно которому ИП Павлов А.Г. передано в аренду нежилое помещение общей площадью 130м<sup>2</sup>, срок аренды 3 года, размер арендной платы в месяц 11,0 тыс. руб., плата за землю производится Арендатором, при этом в договоре отсутствует информация о размере земельного участка, передаваемого в пользование вместе с арендным объектом и стоимость объекта. **В договоре отсутствует подпись арендатора;**

- Договор б/н от 01.01.2018г., согласно которому ИП Адзинба В.А. передано в аренду нежилое помещение общей площадью 60м<sup>2</sup>, срок аренды 5 лет, размер арендной платы в месяц 5,0 тыс. руб., плата за землю производится Арендатором, при этом в договоре отсутствует информация о размере земельного участка, передаваемого в пользование вместе с арендным объектом и стоимость объекта;

- Договор б/н от 01.01.2021г., согласно которому Коханову Ю.А. передан в аренду объект общей площадью 20м<sup>2</sup>, стоимость объекта 2,0 тыс. руб. В договоре отсутствует информация об объекте, размере земельного участка, передаваемого в пользование вместе с арендным объектом, **размер арендной платы, срок аренды;**

- Договор б/н от 01.01.2010г., с ИП Яковлева В.Л. Сумма арендной платы составляет 3,0 тыс. руб. Договор составлен некорректно;

- Договор № 74/14 от 01.08.2014г., согласно которому МУП «Апсил» передал в аренду ЗАО «Аквафон-GSM» площадку общей площадью 35м<sup>2</sup>, срок аренды, согласно дополнительному соглашению № 1 от 31.07.2019г.

составляет 10 лет. 3 года, размер арендной платы в месяц составляет 7,7 тыс. руб.

Вышеуказанные договоры не соответствуют типовому договору аренды государственного предприятия (имущества), утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. № 255 и в нарушение ст. 18 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях», заключены без согласования с Администрацией.

Согласно бухгалтерскому балансу за 2019 год доходы МУП «Апсил» составили 241,0 тыс. руб., затраты – 216,7 тыс. руб. в том числе спецналог – 50,4 тыс. руб., финансовый результат – прибыль 24,4 тыс. руб.

За 2020 год, согласно бухгалтерскому балансу доходы МУП «Апсил» составили 278,3 тыс. руб., затраты – 305,3 тыс. руб., в том числе спецналог – 50,8 тыс. руб.

Проверкой установлено, что бухгалтерией не ведется начисление арендной платы, не выводятся задолженности по арендной плате. В нарушение ст.3 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХIII, бухгалтерская отчетность в МУП «Апсил» не содержит полную и достоверную информацию о деятельности организации и ее имущественном положении. Так, в бухгалтерском балансе МУП «Апсил» числятся основные средства на сумму 8 244,3 тыс. руб., из которых Овощехранилище балансовой стоимостью 1 315,6 тыс. руб., которое передано по Акту сдачи-приемке от 02.07.2019г. Администрации Гулрыпшского района.

### **Гульрипшский районный рынок Управления сельского хозяйства и продовольствия**

Распоряжением Администрации Гулрыпшского района № 64 от 02.05.1995г. на базе рынков в с. Дранда и в пос. Агудзера создан Гульрипшский районный рынок Управления сельского хозяйства и продовольствия (далее – Рынок) и поручено Управлению сельского

хозяйства провести инвентаризацию основных средств и передачи их на баланс Гулрыпшского района.

Рынок действует на основании Устава, утвержденного Главой Администрации Гулрыпшского района и зарегистрированного Министерством юстиции Республики Абхазия 22.05.1995г.

Согласно Уставу, Рынок находится в непосредственном подчинении Администрации или уполномоченным ею органом; является юридическим лицом; осуществляет организацию торговых мест и предоставляет услуги в сфере торговли, розничную и комиссионную торговлю, благотворительную деятельность и т.д.; находится на полном хозяйственном расчете и самофинансировании.

В нарушение части 5 ст. 6 Закона Республики Абхазия «О введении в действие части первой Гражданского Кодекса Республики Абхазия» от 13 июля 2006 года, № 1410-с-XIV Устав Рынка не приведен в соответствие с частью 1 Гражданского кодекса Республики Абхазия.

Информация и документы на выделение земельного участка Рынку в с. Дранда и в п. Гулрыпш в Администрации Гулрыпшского района отсутствуют. Представлена лишь схема месторасположения Рынка в п. Гулрыпш, за подписью Главы Администрации и Начальника управления сельского хозяйства. Со слов начальника управления сельского хозяйства, Рынок в с. Дранда не функционирует.

Согласно представленному балансу за 2019 год выручка составила 110,9 тыс. руб., затраты - 107,8 тыс. руб., НДС – 10,1 тыс. руб., финансовый результат – убыток 7,0 тыс. руб.

Согласно представленному балансу за 2020 год выручка составила 114,3 тыс. руб., затраты – 107,9 тыс. руб., НДС- 10,4 тыс. руб., финансовый результат – убыток 4,0 тыс. руб.

Согласно штатному расписанию Рынка, утвержденному начальником управления сельского хозяйства и продовольствия Гулрыпшского района, утверждены 4 штатные единицы с месячным фондом заработной платы 7,3

тыс. руб. Должностной оклад директора Рынка составляет – 2,6 тыс. руб., оклад главного бухгалтера – 2,6 тыс. руб., кассир-контролер – 1,3 тыс. руб., уборщица 0,9 тыс. руб.

Вышеуказанные должностные оклады установлены в нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 декабря 2010 г. N 263 «об установлении минимального размера заработной платы в Республике Абхазия (кроме бюджетных организаций)», согласно которому минимальный размер заработной платы юридическим и физическим лицам, использующим наемный труд, независимо от их организационно-правовой формы (кроме бюджетных организаций) составляет 5,0 тыс. руб.

Тарифы на осуществляемые виды деятельности Рынка утверждены Решением Собрания Гулрыпшского района № 56 от 03.04.2012г. и варьируются от 20 руб. (за взвешивание на торговых весах) до 450 руб. (арендная плата за ларьки).

#### **Общество с ограниченной ответственностью «Лига 1».**

Проверка проводилась в части целевого и эффективного использования денежных средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия, выделенных Администрации Гулрыпшского района на расчистку русел рек.

Денежные средства резервного фонда Президента Республики Абхазия , выделены по Распоряжению Президента Республики Абхазия от 19 августа 2019 года №294-рп на финансирование расходов по осуществлению мероприятий, направленных на предупреждение стихийных бедствий (расчистка русел рек Чаниквара и Барнаут) и по Распоряжению Президента Республики Абхазия от 08 мая 2019 года №145-рп на расчистку русла реки Мачара с восстановлением опор висячего моста, в сумме 48 485,7 тыс. руб. Администрацией Гулрыпшского района ООО «Лига 1» на основании договоров:

- договор подряда № 03-19 от 27.05.2019г., предмет договора – Расчистка русла реки Мачарка с восстановлением опор висячего моста в с.

Мачара Гулрыпшского района. Сумма подрядных работ по договору - 20 855,0 тыс. руб.;

- договор подряда № 08-19 от 12.08.2019г., предмет договора: расчистка русел рек Барнаут от моста в пос. Агудзера Гулрыпшского района вдоль ул. Ботаническая до овощехранилища (7 282,4 тыс. руб.) и р. Чаниквара в с. Мясниково Гулрыпшского района (20 348,2 тыс. руб.) на общую сумму 27 630,6 тыс. руб.

Проверка проводилась выборочным методом по первичным документам, представленным Генеральным директором ООО «Лига 1» Самойловой Ириной Анатольевной.

Представлены сметы:

- Смета «Расчистка русла реки Мачарка с восстановлением опор висячего моста в с. Мачара Гулрыпшского района, сметной стоимостью 21 235,5 тыс. руб. Смета прошла государственную экспертизу Государственного комитета Республики Абхазия по строительству и архитектуре;

- Смета на расчистку реки Чаниквара в с. Мясниково Гулрыпшского района со сметной стоимостью 20 755,0 тыс. руб. Смета прошла государственную экспертизу Государственного комитета Республики Абхазия по строительству и архитектуре. Техническое задание утверждено Главой Администрации Гулрыпшского района 29.07.2019 года;

- Смета на расчистку реки Барнаут в п. Агудзера Гулрыпшского района вдоль ул. Ботаническая до овощехранилища со сметной стоимостью 7 433,9 тыс. руб. Смета прошла государственную экспертизу Государственного комитета Республики Абхазия по строительству и архитектуре. Техническое задание утверждено Главой Администрации Гулрыпшского района 29.07.2019 года.

Администрация Гулрыпшского района на выполнение вышеуказанных работ перечислила ООО «Лига 1» в общей сумме 48 485,7тыс. руб. из них:

1. По договору подряда № 03-19 от 27.05.2019г. (р. Мачарка), в общей сумме -20 855,0 тыс. руб., в том числе:

- Платежное поручение №177 от 12.06.2019г. на сумму 8 342,0тыс. руб.;

- Платежное поручение №204 от 05.07.2019г. на сумму 10 282,7тыс. руб.;

- Платежное поручение №210 от 26.07.2019г. на сумму 2 230,3тыс. руб.

2. По договору подряда № 08-19 от 12.08.2019г. (р. Барнаут, р. Чаниквара) в общей сумме -27 630,7 тыс. руб. в том числе:

- Платежное поручение №438 от 30.12.2019г. на сумму 7 208,9 тыс. руб.;

- Платежное поручение №439 от 30.12.2019г. на сумму 4 369,5 тыс. руб.;

- Платежное поручение №239 от 27.08.2019г. на сумму 2 913,0тыс. руб.;

- Платежное поручение №240 от 27.08.2019г. на сумму 8 139,3тыс. руб.;

- Платежное поручение №262 от 05.09.2019г. на сумму 5 000,0тыс.руб.

За 2019 год ООО «Лига 1», по вышеуказанным договорам подряда выполнила работы на общую сумму 48 485,6 тыс. руб., из них:

1. По договору подряда № 03-19 от 27.05.2019г., «Расчистка русла реки Мачарка с восстановлением опор висячего моста в с. Мачара Гулрыпшского района». Представлены акты о приемке выполненных работ КС-2 и справка о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 на общую сумму **20 855,0** тыс. руб.;

2. По договору подряда № 08-19 от 12.08.2019г., расчистка русла реки Чаниквара в с. Мясниково Гулрыпшского района представлен акт о приемке выполненных работ КС-2 и справка о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 на общую сумму **20 348,2** тыс. руб. руб.;

3. По договору подряда № 08-19 от 12.08.2019г. расчистка русла реки Барнаут от моста в пос. Агудзера Гулрыпшского района вдоль ул. Ботаническая до овощехранилища представлены акт о приемке выполненных работ КС-2 и справка о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 на общую сумму **7 282,4 тыс. руб.**

Согласно представленным актам о приемке выполненных работ (по всем договорам) по пункту ТССЦпг03-21-01-003 «Перевозка массовых навалочных грузов, перевозимых автомобилями-самосвалами, расстояние перевозки 3 км, класс груза 1, грузоподъемность средняя» всего перевезено **грузов 219 735 тонн на сумму 15 994,5 тыс. руб.** из них:

- на р.Мачарка - 135 тонн на сумму 9,8 тыс. руб.;
- на р. Чаниквара – 169 200 тонн на сумму 12 316,1 тыс. руб.;
- на р. Барнаут – 50 400 тонн на сумму 3 668,6 тыс. руб.

Согласно представленным ООО «Лига 1» документам на выполнение работ с применением специальной техники по вышеуказанным договорам, ООО «Лига 1» заключен договор аренды экскаватора и спецтехники б\н от 01.06.2019 года с Индивидуальным предпринимателем Мальцевым Игорем Вячеславовичем ОГРН 317РА000909, ИНН 20000788, а также дополнительное соглашение к вышеуказанному договору от 15.06.2019г. Согласно договору, ИП Мальцев предоставляет ООО «Лига 1» в аренду:

- экскаватор Хитачи EX- 752 - 2 единицы, стоимость соответствующей машино- смены за 1 единицу техники составляет 35,0 тыс. руб.;

- экскаватор JCBJS 130- 2 единицы, стоимость соответствующей машино-смены за 1 единицу техники составляет 25,0 тыс. руб.

Согласно дополнительному соглашению ООО «Лига 1» берет в аренду: бульдозер – 1 единица и самосвал – 4 единицы, при этом стоимость аренды и модель спецтехники не указана. Техника, согласно условиям договора, предоставляется с водителем (машинистом).



Согласно объяснительной Генерального директора Самойловой Ирины Анатольевны, при выполнении работ по договорам подряда №03-19 от 27.05.2019г. (р. Мачарка) и №08-19 от 12.08.2019 года (р. Барнаут и р. Чаниквара ) была использована техника, арендуемая у ИП Мальцева, другая техника не использовалась.

Всего за 2019г. ООО «Лига 1» перечислила ИП Мальцеву И.В. в общей сумме 36 194,7 тыс. руб., из них за аренду спецтехники перечислено в сумме 32 968,7 тыс. руб. К проверке представлены акты выполненных работ по аренде спецтехники ИП Мальцева на общую сумму 32 968,7 тыс. руб. Необходимо отметить, что в актах выполненных работ ИП Мальцева не указан договор, по которому выполнена работа, а также не указан объект, на котором выполнялась работа. В п. 2.1 дополнительного соглашения от 15.06.2019 года, заключенного между ООО «Лига 1» и ИП Мальцев значится «увеличить количество единиц техники в связи с необходимостью двойной перекидки грунтовых масс, с целью создания дамбы, предотвращающей затопление школы и жилых домов на широком участке р. Мачара. Бульдозер- 1 единица, самосвал - 4 единицы». Использование данной техники на других объектах (р. Чаниквара, р. Барнаут) договором и дополнительным соглашением не предусмотрено.

Согласно представленным актам выполненных работ самосвалы, арендованные у ИП Мальцева, **совершили 772 рейса**, в том числе:

- в акте № 000016 от 24.06.2019г. значится аренда самосвала -100 рейсов по 2000 руб. за рейс на общую сумму - 200,0 тыс. руб.;
- в акте № 000035 от 10.09.2019 г. значится аренда самосвала - 672 рейса по 2000 рублей за рейс на сумму 1 344,0 тыс. руб.

Согласно информации, представленной работником ООО «Лига-1» Самойловой М.В. перевозка грузов на вышеуказанных реках производилась самосвалами средней **грузоподъемностью 12,6 тонн**.

Согласно актам о приемке выполненных работ – КС-2 ООО «Лига 1» (по договорам № 03-19 от 27.05.2019 года и № 08-19 от 12.08.2019г. расписка

русел рек Мачарка, Чаниквара и Барнаут) произвела работы по перевозке массовых навалочных грузов в количестве 219 735 тонн на сумму 15 994,5 тыс. руб.

Для перевозки 219 735 тонн груза самосвалами грузоподъемностью 12,6 тонн необходимо сделать в среднем 17 439 рейсов. ИП Мальцев, согласно представленным актам, сделал 772 рейса, что из расчета 12,6 тонн за рейс составляет 9 727,2 тонны. Документы, подтверждающие перевозку 210 007,8 тонн груза, отсутствуют. Согласно представленной смете, стоимость перевозки 1 тонны груза (ТССЦпг03-21-01-003) составляет 72,79 рублей. Таким образом, отсутствуют документы, подтверждающие вывоз груза на сумму 15 286,4 тыс. руб. Расчет:  $210\,007,8 \text{ тонн} \times 72,79 \text{ руб.} = 15\,286,4 \text{ тыс. руб.}$

Согласно информации, представленной на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия Миграционной службой Республики Абхазия (исх. № 163 от 23.06.2021г.) Мальцев Игорь Вячеславович 29.07.1973г.р. разрешительные документы на осуществление трудовой деятельности на территории Республики Абхазия не получал.

По информации, представленной Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия (исх. №708 от 31.05.2021г.) ИП Мальцев Игорь Вячеславович состоит на налоговом учете в ИМНС РА по Сухумскому району с 21.09.2017 года, осуществлял деятельность по оказанию строительных услуг в Очамчирском районе. Согласно представленной отчетности за 2019 год выручка составляет 6 500,0 тыс. руб., начислено и уплачено налоговых платежей в сумме 512,2 тыс. руб.

Также, Контрольной палатой Республики Абхазия был направлен запрос в Национальный Банк о наличии расчетных счетов и движении денежных средств на расчетных счетах. Согласно представленному Национальным банком Республики Абхазия письму (№17001-6/91 от 08.06.2021г. ИП Мальцеву открыт лицевой счет в Коммерческом банке «Амра-банк» (ООО) г. Сухум и представителя у ИП Мальцева не было, то

есть все операции по банку он проводил лично. Согласно представленной банковской выписке из лицевого счета за период с 01.01.2019 года по 05.09.2019 года на расчетный счет ИП Мальцева поступило в сумме 78 926,7 тыс. руб., выдано наличными по чекам 78 205,0 тыс. руб.

Контрольной палатой Республики Абхазия направлен запрос в Коммерческий банк «Амра-банк» (ООО) г. Сухум о представлении образца подписи ИП Мальцева и копий отрывных листов чековой книжки. Согласно представленным Коммерческим банком «Амра-банк» (ООО) г. Сухум документам (исх. № 867 от 25.06.2021г., № 937 от 08.07.2021г.), подпись Мальцева Игоря Вячеславовича на чеках не соответствует подписи сделанной им же в паспорте. Также, визуальным осмотром чеков установлено не соответствие подписей друг другу на чеках.

#### **9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия :**

Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета Гулрыпшского района» на объекте: Общество с ограниченной ответственностью «Лига 1» направлен для ознакомления и подписания Генеральному директору ООО «Лига 1» (исх.№ 275 от 22.09.2021г., получен Исполнительным директором ООО «Лига 1» 22.09.2021г. Тарнава А.В.), однако не подписан.

Согласно ответу, Тарнава А.В. «Генеральный директор находится на стационарном лечении за пределами Республики Абхазия, а сам Тарнава А.В. с 2019г. по 2020г. не являлся сотрудником ООО «Лига 1».

По всем остальным объектам контрольного мероприятия замечания и возражения должностных лиц объектов контрольного мероприятия отсутствуют.

#### **10. Выводы:**

**Финансовый отдел Администрации Гулрыпшского района**

10.1 По признакам организационно-правовой формы Финотдел осуществляет свою деятельность как бюджетное учреждение (наличие расчётного счета, бухгалтерских балансов, утвержденных лимитов бюджетных назначений), при этом, в соответствии со ст. 15 Закона Республики Абхазия от 23.10.1997г. № 374-с-ХІІІ «Об управлении в административно территориальных единицах Республики Абхазия» предусматривается наличие в структуре местных органов государственного управления структурных подразделений, в том числе ведающих вопросами финансов, т.е. без образования юридического лица.

10.2. Установлено несоответствие норм Положения финансового отдела бюджетному законодательству Республики Абхазия.

10.3. Фактический объем доходов бюджета за 2019 год составил 216 559,1 тыс. руб., из которых собственные доходы бюджета Гулрыпшского района составили 71 820,6 тыс. руб. или 103,2 % исполнения (33,2% от общего объема поступлений), дотация из Республиканского бюджета 95 500,0 тыс. руб., средства Резервного фонда Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия - 49 238,5 тыс. руб., кассовые расходы составили 210 605,8 тыс. руб., в том числе средства из Резервного фонда Президента Республики Абхазия – 49 178,5 тыс. руб. и Кабинета Министров Республики Абхазия – 60,0 тыс. руб. Кассовые расходы Гулрыпшского района, без учета поступлений из резервных фондов составили 161 367,3тыс. руб. или 97,8 % исполнения.

10.4. Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 19 апреля 2019 г. №54 «О повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки культуры, спорта и социального обслуживания граждан в 2019 году» установлены целевые значения средней заработной платы в 2019 г. для следующих категорий: педагогические работники образовательных учреждений общего образования – 16,9 тыс. руб., педагогические работники дошкольных образовательных учреждений

– 16,1 тыс. руб., врачи – 23,5 тыс. руб., средний медицинский персонал – 14,4 тыс. руб., младший медицинский персонал – 9,6 тыс. руб., работники учреждений культуры – 15,4 тыс. руб. и др. Проверкой установлено, что утвержденные целевые значения средней заработной платы в 2019 г. не достигнуты.

**10.5.** Фактический объем доходов бюджета за 2020 год составил 194 822,0 тыс. руб., из которых собственные доходы бюджета Гулрыпшского района составили 68 824,9 тыс. руб. или 102,0 % исполнения (35,3% от общего объема поступлений), дотация из Республиканского бюджета 120 937,2 тыс. руб., средства Резервных фондов Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия – 5 059,9 тыс. руб., кассовые расходы составили 194 746,9 тыс. руб., в том числе средства из Резервного фонда Президента Республики Абхазия – 4 500,0 тыс. руб. и Кабинета Министров Республики Абхазия – 559,9 тыс. руб.. Кассовые расходы Гулрыпшского района, без учета поступлений из резервных фондов составили 189 687,0 тыс. руб. или 98,5 % исполнения;

**10.6.** Установлено, что при увеличении расходов на выплату заработной платы работникам отдельных категорий и внесении изменений в расходы бюджета Гулрыпшского района по КОСГУ 211 и 213 в июне 2019 года и декабре 2020 года не внесены изменения в доходную часть бюджета в части увеличения плановых показателей по подоходному налогу. В 2019 году расходы по КОСГУ 211 увеличены на 7 423,6 тыс. руб., в 2020 году на 20 087,3 тыс. руб. Сумма подоходного налога, подлежащая зачислению в бюджет при увеличении заработной платы на вышеуказанные суммы составляет: за 2019 год порядка 742,4 тыс. руб., за 2020 год порядка 2 008,7 тыс. руб. В 2019 году подоходный налог с физических лиц запланирован в сумме 34 723,6 тыс. руб., в 2020 году – 34 851,5 тыс. руб., то есть плановый показатель увеличился лишь на 127,9 тыс. руб.

**10.7.** Инспекцией Министерства по налогам и сборам Гулрыпшского района, не начисляется земельный налог с физических лиц по договорам

аренды земельных участков, заключенных с Администрацией Гулрыпшского района. Сумма земельного налога с физических лиц, по договорам аренды, согласно реестру, представленному Отделом землеустройства Администрации Гулрыпшского района за 2019 год составляет 145,5 тыс. руб., за 2020 год – 148,8 тыс. руб., из которых было оплачено за 2019 год в сумме 14,9 тыс. руб., за 2020 год – 37,7 тыс. руб. Таким образом задолженности по земельному налогу не выводятся, бюджет ежегодно не получает причитающиеся к оплате суммы.

**10.8.** Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 20.07.2020 г. № 83 «О повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан в 2020 году» установлены целевые значения средней заработной платы в 2020 году и увеличена заработная плата: работникам образования на 14 851,0 тыс. руб., работникам здравоохранения на 7 671,5 тыс. руб., работникам культуры на 477,5 тыс. руб. Целевые показатели, установленные вышеуказанным постановлением, не достигнуты, при этом по отдельным учреждениям раздела «Образование» средние значения превышают целевые значения.

**10.9.** В нарушение ст. 31 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 года № 3513-с-V безвозмездные поступления, в Генеральных разрешениях на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от приносящих доход деятельности, значатся источником формирования внебюджетных средств в следующих учреждениях: Отдел образования Администрации Гулрыпшского района; МУ «Спортивный комплекс поселка Агудзера»; Администрация Гулрыпшского района; Отдел культуры Администрации Гулрыпшского района; Комитет молодежи и спорта Администрации Гулрыпшского района; Государственная ветеринарная

служба Гулрыпшского района; Гулрыпшский государственный районный архив; Государственное учреждение Гулрыпшская центральная больница.

**10.10.** В нарушение Постановления Кабинета министров Республики Абхазия от 26 декабря 2016 г. N 216 Об утверждении «Порядка формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доход деятельности, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетного учреждения источники образования внебюджетных средств, в ряде случаев доходы и расходы, указанные в утвержденных и согласованных с Финансовым отделом Администрации Гулрыпшского района сметах доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности не соответствуют источникам, определенным Генеральным разрешением.

**10.11.** Не выполнены работы, по договору, заключенному в 2020 году и оплаченному за счет средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия: «Благоустройство и установку навеса на футбольном поле с. Мачара» на сумму 1 292,8 тыс. руб.

**10.12.** За счет средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия по Распоряжению Кабинета Министров Республики Абхазия №196 от 09.12.2020г. выделено на организацию новогодних праздников (приобретение необходимого инвентаря) в сумме 559,9 тыс. руб.. Администрация Гулрыпшского района направила данные денежные средства на приобретение новогодней ели и гирлянд к ней. Финансирование праздничных мероприятий за счет средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия не предусмотрено «Порядком использования средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 февраля 2019 г. № 25.

**10.13.** В нарушение ст. 110 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазии» от

14 мая 2014 года № 3513-с-V бюджетные сметы распорядителей средств бюджета Гулрыпшского района за проверяемый период не составлялись, не утверждались и не велись.

**10.14.** В нарушение ст. 171 Трудового кодекса Республики Абхазия договор о коллективной материальной ответственности с работниками отдела не заключен.

**10.15.** Проверкой исполнения Представления № 15 Контрольной палаты Республики Абхазия от 25.10.2017г. выявлено невыполнение по следующим пунктам:

1. Частично бухгалтерский учёт и отчетность во всех подведомственных организациях Администрации приведен в соответствие с действующим законодательством Республики Абхазия.

2. Не приняты меры по возврату задолженности находящейся на стадии ликвидации КБ «Банк Престиж» в сумме 1663,1 тыс. руб.

3. Не приняты меры по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, по сокращению недоимок по платежам в бюджет.

**10.16.** В нарушение Закона Республики Абхазия 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» не сданы балансы за 2019-2020гг. следующими бюджетными учреждениями: МУ «Спортивный комплекс поселка Агудзера» и Государственное учреждение Гулрыпшская центральная больница.

**10.17.** Балансы распорядителей средств местного бюджета составлены в нарушение Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия» утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 30.06.2016г. №157н. Финансовым отделом Администрации Гулрыпшского района не осуществляется должным образом контроль за достоверностью данных в



балансах, балансы не достоверны, искажены остатки по счетам. Балансы принимаются без соответствующих приложений.

**10.18.** В нарушение Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016г. № 86н., бланки строгой отчетности на забалансовых счетах Администрации Гулрыпшского района и СЭС Гулрыпшского района не учитываются (лицензии, патенты, свидетельства о внесении в муниципальный реестр собственности, свидетельство о внесении в реестр частной собственности, акты обследования и др.). Администратором дохода- Администрацией Гулрыпшского района за проверяемый период в балансе не отражается информация об администрируемых доходах.

#### **Администрация Гулрыпшского района**

**10.1.** В нарушение части 1 ст. 89, ст. 110 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 года № 3513-с-V Администрацией Гулрыпшского района не составлялась бюджетная смета.

**10.2.** На 2019 год Администрации Гулрыпшского района по подразделу 0102 «Функционирование органов исполнительной власти» утверждены лимиты бюджетных обязательств 17 516,5 тыс. руб., кассовый расход составил 17 339,8 тыс. руб., 99,0 % исполнения; по подразделу 0109 «Резервные фонды» утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 49 682,6 тыс. руб., кассовые расходы составили 49 682,6 тыс. руб., из них: резервный фонд Президента Республики Абхазия – 49 178,5 тыс. руб., резервный фонд Главы администрации Гулрыпшского района -504,1 тыс. руб.

**10.3.** На 2020 год Администрации Гулрыпшского района по подразделу 0102 «Функционирование органов исполнительной власти» утверждены лимиты бюджетных обязательств 18 116,5 тыс. руб., кассовый расход составил 17 339,3 тыс. руб., 98,3% исполнения; по подразделу 0109 «Резервные фонды» утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме

5 099,0 тыс. руб., кассовые расходы составили 5 099,0 тыс. руб., из них: резервный фонд Президента Республики Абхазия – 4 500,0 тыс. руб., Резервный фонд Кабинета министров Республики Абхазия – 559,9 тыс. руб. резервный фонд Главы администрации Гулрыпшского района -39,1 тыс. руб. Также Администрации Гулрыпшского района утверждены лимиты бюджетных обязательств по подразделу 0108 «Обеспечение выборов и референдумов» в сумме 750,0 тыс. руб., исполнения в 2020 году не было, поскольку данные расходы заложены на проведение выборов в органы местного самоуправления, назначенные на ноябрь 2020 года, которые впоследствии были перенесены на апрель 2021 года.

**10.4.** В нарушение ст. 1 Закона Республики Абхазия от 27.02.2015 г. № 3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия» размер заработной платы главы администрации и заместителей главы превышает установленный Законом размер оплаты. Так, годовой оклад главы администрации превышает установленный размер оплаты на 17,5 тыс. руб., годовой оклад заместителей (3 шт.ед.) на 47,9 тыс. руб.

**10.5.** В большинстве случаев, начисление заработной платы Администрации Гулрыпшского района производится на основании расчетно-платежных ведомостей, не подписанных главным бухгалтером и руководителем организации. Такие расчетно-платежные ведомости – недействительны, так как в соответствии с «Инструкцией по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2016 г. № 86н «Расчетно-платежная ведомость составляется по учреждению, подписывается исполнителем и лицом, проверившим документ. Разрешение на выплату заработной платы подписывается руководителем учреждения и главным бухгалтером».

**10.6.** В нарушение п. 7 Указа Президента Республики Абхазия «О мерах по упорядочению налично-денежного обращения» от 19 декабря 2017

года, № 315 подотчетные лица длительное время не отчитываются за выданные денежные средства.

**10.7.** В ходе контрольного мероприятия проведена инвентаризация основных средств по результатам которой установлено, **что автомашины «Лексус» нет в наличии.** По словам главного бухгалтера списание ГСМ на данный автомобиль не производится с 2013 года.

**10.8. Бухгалтерией Администрации Гулрыпшского района** списано ГСМ на «отделы» и сотрудников Администрации Гулрыпшского района в общей сумме 722,3 тыс. руб., из них за 2019 год – 335,1 тыс. руб., за 2020 год – 387,2 тыс. руб. При этом, нет данных об автотранспортных средствах, нет договоров аренды транспортных средств, нет данных о маршруте, а также нет документов, подтверждающих сам факт получения бензина сотрудниками;

**10.9. Бухгалтерией Администрации Гулрыпшского района** ежемесячно списывается ГСМ с пометкой «резерв» в отсутствии оправдательных документов. По данному вопросу было дано пояснение главного бухгалтера, согласно которому «резерв по ГСМ выдавался по указанию главы администрации на нужды района». Таким образом списан ГСМ на общую сумму 147,6 тыс. руб., в том числе за 2019 год- 80,7 тыс. руб., за 2020 год – 67,0 тыс. руб., что является нецелевым использованием бюджетных средств.

**10.10.** В нарушение Инструкции по бюджетному учету от 18 апреля 2016 г. № 86н материальные ценности, приобретаемые в целях вручения (награждения), дарения, списываются в момент приобретения, соответственно не отражаются в учете. За проверяемый период Администрация Гулрыпшского района приобрела монеты из драгоценных металлов и ценные банкноты на общую сумму 736,2 тыс. руб., из них за 2019 год – 454,9 тыс. руб., за 2020 год – 281,3 тыс. руб., в чем усматривается нецелевое использование бюджетных средств.

**10.11.** Администрация Гулрыпшского района по п/п № 241 от 09.10.2020г. по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» перечислила ООО «Воды Абхазии» за проживание гостей, прибывших в честь празднования 27 годовщины Победы в ОВ народа Абхазии 1992-1993гг. в сумме 150,0 тыс. руб. При этом в Администрации Гулрыпшского района и ООО «Воды Абхазии» отсутствуют сведения о составе делегации. КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» не предусматривает прием и обслуживание гостей, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

**10.12.** В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.12.2011 г. № 191 «Об особенностях направления работников в служебные командировки», «Положения об утверждении порядка и формы учета работников, выбывающих в служебные командировки из командирующей организации и прибывших в организацию, в которую они командированы», утвержденного Министерством труда и социального развития Республики Абхазия 25.01.2012г. в Администрации Гулрыпшского района не ведется журнал учета работников, прибывших в организацию, в которую они командированы.

**10.13.** Проверке не представлены правоустанавливающие документы на право пользования, владения, распоряжения помещениями Администрацией Гулрыпшского района. При этом, за проверяемый период Администрация Гулрыпшского района производила работы по ремонту занимаемых кабинетов на общую сумму 1 949,8 тыс. руб. Здание, в котором располагается Администрация, находится на балансе МУП «ЖКХ».

**10.14.** В нарушение ст. 9 Закона Республики Абхазия 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» приобретенные в 2020 году строительные материалы на сумму 165,2 тыс. руб. списаны бухгалтерией в момент приобретения, в учете отсутствуют данные о дальнейшем их использовании.

**10.15.** В нарушение п. 4 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» установлено, что

первичные учетные документы не составляются в момент совершения операции либо непосредственно после ее окончания, учет не достоверен. Проверкой установлено, что бухгалтерией оплачивались счета предыдущего года, при этом задолженности по этим счетам в учете не были отражены. Таким образом было оплачено 129,7 тыс. руб.( 107+6,7+16)

**10.16.** В нарушение п. 4 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» Проверкой установлено, что в ряде случаев, сметы и экспертные заключения, оплаченные Администрацией Гулрыпшского района, в бухгалтерии отсутствовали и представлены к проверке не были.

**10.17.** Поступившие в 2020 году средства из Резервного фонда Президента Республики Абхазия в сумме 1 292,8 тыс. руб. направлены на благоустройство и установку навеса на футбольном поле с. Мачара. На выполнение данных работ Администрация Гулрыпшского района заключила договоры подряда № 02/20 от 04 декабря 2020 года и № 04/20 от 04 декабря 2020 года с ООО «Апсны Лайт», со сроком выполнения до 30 января 2021 года, На момент окончания контрольного мероприятия – 30.06.2021г., работы Администрацией Гулрыпшского района приняты не были, акты выполненных работ представлены не были. Согласно условиям договора, Заказчик (Администрация Гулрыпшского района), в случае неисполнения работ в срок, имеет право удерживать пеню в размере 0,1% за каждый день просрочки, но не более 5% от суммы договора. Администрация этим правом не воспользовалась, пеня не начислялась.

**10.18.** В нарушение п. 4 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» установлено, что задолженности по невыполненным работам на объекте «благоустройство и установка навеса на футбольном поле с. Мачара» в сумме 1 292,8 тыс. руб. не отражены в балансе на 01.01.2021 год.

**10.19.** За счет средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия по Распоряжению Кабинета Министров Республики

Абхазия №196 от 09.12.2020г. в 2020 году выделено на организацию новогодних праздников (приобретение необходимого инвентаря) в сумме 559,9 тыс. руб. Финансирование праздничных мероприятий за счет средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия не предусмотрено «Порядком использования средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 февраля 2019 г. № 25. В чем усматривается нецелевое расходование бюджетных средств.

**10.20.** В нарушение Таможенного кодекса Республики Абхазия. приобретенные Администрацией Гулрыпшского района в 2020 году в Российской Федерации товарно-материальные ценности (ель конусная с гирляндами) на сумму 559,9 тыс. руб. не прошли таможенное оформление.

**10.21.** В нарушение ст. 31 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 года № 3513-с-V безвозмездные поступления являются источником формирования внебюджетных средств. Все поступающие средства в виде безвозмездных поступлений и оказанию помощи подлежит отражению в составе доходов бюджетов различных уровней, которые должны поступать на счета по учету средств доходов республиканского и местных бюджетов.

**10.22.** В нарушение Постановления Кабинета министров Республики Абхазия от 26 декабря 2016 г. N 216 Об утверждении «Порядка формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доход деятельности, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетного учреждения источники образования внебюджетных средств, указанные в смете на 2019г. и 2020 г. не соответствуют источникам, определенным Генеральным разрешением.

**10.23.** По данным бухгалтерского баланса Администрации Гулрыпшского района на 01.01.2021 г. числится остаток денежных средств в сумме 168,7 тыс. руб. в коммерческом банке «Банк Престиж».

**10.24.** В нарушение ст. 12 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г., № 600-с-ХІІІ не проводилась инвентаризация основных средств.

**10.25.** В нарушение п.33 Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2016 г. № 86н «Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету» основным средствам на присвоены инвентарные номера.

**10.26.** В нарушение ст. 9 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г. учет основных средств Администрации Гулрыпшского района не достоверен. Приобретенные основные средства не отражены в учете.

**10.27.** В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 30 июня 2016 года №157 н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия» Администратором дохода-Администрацией Гулрыпшского района за проверяемый период в балансе не отражается информация об администрируемых доходах. Отсутствует справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах. Балансы не достоверны, искажены остатки по счетам.

**10.28.** В нарушение Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016г. № 86н., бланки строгой отчетности на за балансовом счете Администрации не учитываются (лицензии, патенты, свидетельства о внесении в муниципальный реестр собственности, свидетельство о внесении в реестр частной собственности и др.).

**10.29.** В нарушение «Положения о ведении Реестра государственной собственности в Республике Абхазия», утвержденного Постановлением

Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. № 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» Администрация Гулрыпшского района не ведет реестр собственности Гулрыпшского района и не предоставляет данную информацию в Госкомимущество Республики Абхазия.

**10.30.** В ходе контрольного мероприятия установлено что, как на балансе Администрации Гулрыпшского района, так и на балансе администраций сел основные средства, а именно здания и сооружения не числятся. На балансе отдела образования Администрации Гулрыпшского района числятся лишь действующие школы и детские сады. На балансе отдела культуры Администрации Гулрыпшского района не числятся никакие здания и сооружения, в том числе дом культуры Гулрыпшского района. Контроля и учета объектов муниципальной собственности нет.

**10.31.** Администрацией Гулрыпшского района при возникновении задолженности по арендной плате не предпринимались меры по взысканию пени согласно условиям договоров аренды.

**10.32.** Отчетные данные по арендной плате искажены. Данные по задолженностям от арендной платы, отраженные в отчете об исполнении бюджета Гулрыпшского района на 01.01.2021г. указаны недостоверно. Путем пересчета, на основании представленных документов, установлено, что задолженности физических и юридических лиц по арендной плате начислены не верно. В 2016 году Администрацией Гулрыпшского района заключен договор аренды бывшего ресторана Дранда от 14.10.2016г. с Маршания Т.М., с арендной платой 91,8 тыс. руб. в год. С 2016г. по 01.01.2021г. Маршания Т.М. оплачено арендной платы в общей сумме 278,2 тыс. руб., сумма арендной платы, подлежащей зачислению в бюджет за 4 года и два месяца составляет 382,4 тыс. руб., таким образом задолженность на 01.01.2021г составляет 104,2 тыс. руб. при этом в Отчете за 2020 год задолженности нет.



**10.33.** По некоторым из представленных договоров аренды установить фактическую задолженность физических и юридических лиц перед Администрацией не представляется возможным. Так, например, согласно представленному Договору № А 124/08 аренды земельного участка от 01.06.2008г. с ЗАО «АКВАФОН-GSM», площадь арендуемого участка составляет 0,15 га (1500м<sup>2</sup>), что подтверждается Приложением № 1 к вышеуказанному договору – План арендуемого земельного участка. Согласно п. 2.1. Договора «за пользование земельным участком Арендатор выплачивает Арендодателю арендную плату в размере 2640 руб. руб. в год за 1 м<sup>2</sup>. Соответственно арендная плата за арендуемый земельный участок в месяц составляет сумму 3 300 руб.» Однако, путем пересчета установлено, что за земельный участок площадью 1500м<sup>2</sup> размер арендной платы в месяц должен составлять 330 000 руб. ( 1500 м<sup>2</sup>\*2640руб./ 12 месяцев= 330,0 тыс. руб.);

**10.34.** Имеющаяся на 01.01.2020г. задолженность по договорам аренды от 19.04.2016г., заключенным с Кварандзия Э.А. и Адлейба В.Ш., в общей сумме 379,9 тыс. руб. списана в отсутствии основания.

**10.35.** Отделом по управлению муниципальным имуществом и приватизации и Отделом Экономики не ведется учет бланков строгой отчетности.

**10.36.** Администрацией во всех случаях предоставления разрешения на право торговли взимается сбор в размере 1200 руб. При этом, проверке представлено решение Собрания Администрации Гулрыпшского района № 68 от 28.04.2009г., которым утверждены ставки сбора за право торговли на территории Гулрыпшского района. В зависимости от местоположения, видов объектов торговли ставки сборов варьируются от 600 руб. до 2800 руб.

**10.37.** Контрольная палата Республики Абхазия считает деятельность большинства подведомственных предприятий Администрации неэффективной. Администрация Гулрыпшского района не осуществляет

контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего унитарному предприятию имущества и за выполнением показателей экономической эффективности деятельности унитарных предприятий, так например:

- деятельность МУП Гулрыпшского района «Агудзерское строительное управление» (МУП АСУ) является убыточной. Согласно пояснительной записке главного бухгалтера МУП АСУ к балансу за 2020 году, убыток МУП АСУ **связан с отсутствием заказов на выполнение строительно-монтажных работ.** При этом, за проверяемый период Администрация Гулрыпшского района оплатила строительно - ремонтные работы сторонним организациям, юридическим и физическим лицам на общую сумму 54 803,3 тыс. руб.

- МУП «Апсил» не выполняет задачи для которых оно было создано. Единственным видом деятельности, осуществляющим предприятием является сдача в аренду государственного имущества;

- деятельность Гулрыпшского районного рынка Управления сельского хозяйства и продовольствия является убыточной. Информация и документы на выделение земельного участка Рынку в с. Дранда и в п. Гулрыпш в Администрации Гулрыпшского района отсутствуют. Со слов начальника управления сельского хозяйства, Рынка в с. Дранда нет.

10.38. В нарушение ст. 17 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» Администрацией не утвержден порядок отчислений в бюджет части чистой прибыли унитарных предприятий.

**10.39.** В нарушение ст. 23 Земельного кодекса, Администрация предоставляла в аренду земельные участки без заключения соответствующих договоров.

**10. 40.** В нарушение ст. 13 Земельного кодекса, «Положения о порядке ведения государственного земельного кадастра», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 22 февраля

1997 г. № 34, как Администрацией, так и администрациями сел и поселков Гулрыпшского района не в полном объеме осуществляется ведение государственного учета земель и государственного земельного кадастра.

**10.41.** Проверкой исполнения Представления № 15 Контрольной палаты Республики Абхазия от 25.10.2017г. выявлено неполное исполнение по 8 пунктам. 1. Учёт основных средств не приведен в соответствие с нормами законодательства Республики Абхазия, не обеспечено эффективное использование муниципальной собственности.

2. На момент начала контрольного мероприятия не была произведена инвентаризация основных средств.

3. Составление первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета в Администрации не ведется согласно Закону Республики Абхазия "О бухгалтерском учете" и Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 31 августа 2004 г. N 149 "О первичных учетных документах"; документы не оформлены по формам, разработанным и утвержденным Управлением Государственной статистики Республики Абхазия.

4. Не предприняты меры по возврату просроченных подотчетных средств.

5. Не осуществляется контроль за выполнением условий договоров аренды муниципальной собственности.

6. Не ведется должный учет муниципальной собственности.

7. Не все объекты недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности внесены в Реестр государственной собственности Республики Абхазия согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.07.2002г. №117 «О порядке формирования разграничения государственной собственности и формирования реестра собственности.

8. Не приняты меры по возврату бюджетных средств, утерянных бюджетом района в результате ликвидации КБ «Банк-Престиж».

### **Администрация п. Гулрыпш Гулрыпшского района**

**10.1.** В нарушение ч. 1 ст. 89, ст. 110 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», «Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», утвержденного Приказом Министерства финансов Республики Абхазия N 120-н от 17 мая 2016 г. Администрация поселка Гулрыпш осуществляет операции по расходованию бюджетных средств в отсутствии бюджетной сметы.

**10.2.** В актах выполненных работ на сумму 249,9 тыс. руб. не указаны объемы выполненных работ, конкретное место проводимых работ.

**10.3.** Пробуренная скважина на ул. Багба Багатыр, на оплату которой было направлено в сумме 105,0 тыс. руб., не используется, что является неэффективным использованием денежных средств.

**10.4.** В нарушение статьи 13 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 года №600-с-XIII за проверяемый период балансы Администрации п. Гулрыпш составлены не достоверно. В балансе за 2019 год не указаны обороты за 2019 год и не отражены остатки на конец периода. За проверяемый период отсутствует достоверный учет основных средств, в ведомости начисления амортизации основных средств не указана балансовая стоимость основных средств. На баланс не поставлена пробуренная на ул. Багба Багатыр скважина.

### **Администрация с. Мачара Гулрыпшского района**

**10.1.** На 2019 год Администрации с. Мачара по подразделу 0102 «Функционирование органов исполнительной власти» утверждены лимиты бюджетных обязательств на сумму – 1074,0 тыс. руб., кассовые расходы составили - 1073,2 тыс. руб., что составило 99,9 % исполнения, на 2020 год - утверждены лимиты на сумму – 1074,0 тыс. руб., кассовые расходы составили - 1066,2 тыс. руб., что составило 99,3 % исполнения.

**10.2.** Оплата подоходного налога в сумме 2,2 тыс. руб. осуществлена в нарушение п.4 ст. 12 Закона Республики Абхазия «О подоходном налоге с физических лиц и индивидуальных предпринимателей» № 100-ХІІ-с от 30.06.1992 г.

**10.3.** Списание ГСМ на сумму 85,2 тыс. руб. в 2019 году осуществлено в нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «Об утверждении норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте» от 30.11.2018 года №177.

**10.4.** В нарушение ст. 171 Трудового кодекса Республики Абхазия «Работники заключают в письменной форме договор о полной коллективной (солидарной) материальной ответственности работников за необеспечение сохранности переданного им имущества, в случаях, когда невозможно разграничить материальную ответственность каждого работника за причинение ущерба» договор о коллективной (солидарной) материальной ответственности не заключен.

**10.5.** В нарушение ст. 11 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ за проверяемый период, основным средствам, числящимся на балансе Администрации с. Мачара, не присвоены инвентарные номера и не заведены инвентарные карточки.

#### **Администрация с. Цабал Гулрыпшского района**

**10.1.** На 2019 год Администрации с. Цабал по подразделу 0102 «Функционирование органов исполнительной власти» утверждены лимиты бюджетных обязательств на сумму – 963,2 тыс. руб., кассовые расходы составили - 963,0 тыс. руб., что составило 99,9 % исполнения, на 2020 год утверждены лимиты на сумму – 963,2 тыс. руб., кассовые расходы составили - 962,7 тыс. руб., что составило 99,9 % исполнения. Так же в 2020 году с резервного фонда Главы Администрации Гулрыпшского района, согласно Распоряжению Главы Администрации Гулрыпшского района №

38р от 02.03.2020г. выделено и освоено 153,2 тыс. руб. на восстановление водопроводной линии в с. Цабал в местности Котлован.

**10.2.** В нарушение ч. 1 ст. 89, ст. 110 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», «Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», утвержденного Приказом Министерства финансов Республики Абхазия N 120-н от 17 мая 2016 г. в Администрации с. Цабал бюджетные сметы не составлены.

**10.3.** В нарушение ст. 171 Трудового кодекса Республики Абхазия «Работники заключают в письменной форме договор о полной коллективной (солидарной) материальной ответственности работников за необеспечение сохранности переданного им имущества, в случаях, когда невозможно разграничить материальную ответственность каждого работника за причинение ущерба» договор о коллективной (солидарной) материальной ответственности не заключен.

**10.4.** В нарушение ст. 11 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г. № 600-с-XIII за проверяемый период, основные средства, числящиеся на балансе Администрации с. Цабал, отражены в бухгалтерском учете по нулевой стоимости.

#### **Администрация с. Пшап Гулрыпшского района**

**10.1.** В нарушение ч. 1 ст. 89, ст. 110 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», «Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», утвержденного Приказом Министерства финансов Республики Абхазия N 120-н от 17 мая 2016 г. Администрация с. Пшап осуществляет операции по расходованию бюджетных средств в отсутствии бюджетной сметы.

**10.2.** В нарушение ст. 11 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ пробуренная водозаборная скважина не взята на баланс.

#### **Администрация с. Мярхаул Гулрыпшского района**

**10.1.** В нарушение ч. 1. ст. 89, ст. 110 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», «Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», утвержденного Приказом Министерства финансов Республики Абхазия N 120-н от 17 мая 2016 г. Администрация с. Мярхаул осуществляет операции по расходованию бюджетных средств в отсутствии бюджетной сметы.

**10.2.** За проверяемый период на содержание имущества профинансировано - 421,2 тыс. руб., в договорах и актах выполненных работ не указаны объемы выполненных работ, конкретное место проводимых работ.

#### **Отдел образования Администрации Гулрыпшского района**

**10.1.** По признакам организационно-правовой формы Отдел образования осуществляет свою деятельность как бюджетное учреждение, при этом, в соответствии со ст. 15 Закона Республики Абхазия от 23.10.1997г. № 374-с-ХІІІ «Об управлении в административно территориальных единицах Республики Абхазия» предусматривается наличие в структуре местных органов государственного управления структурных подразделений, в том числе ведающих вопросами образования, т.е. без образования юридического лица.

**10.2.** В нарушение ст. 9 Закона Республики Абхазия 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» приобретенные продукты питания на сумму 4348,6 тыс. руб. списаны в момент оплаты соответствующих счетов.

Приобретенные продукты питания и остатки неиспользованных продуктов в детских садах не числятся и не отражены в бухгалтерских проводках Отдела Образования.

**10.3.** В нарушение Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», в отсутствии оправдательных документов первичного учета, подтверждающих целевое расходование ГСМ (путевые листы с показаниями спидометра), списан бензин на сумму 972,2 тыс. руб.

**10.4.** В нарушение Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» в отсутствии оправдательных документов произведено списание запасных частей на сумму – 182,0 тыс. руб.

**10.5.** Отделом образования заключены договоры аренды помещений буфеты школ. Согласно п. 3.1.7. договоров ставка арендной платы составляет 50 руб. за 1м<sup>2</sup>. Ставка арендной платы установлена Решением Собрания от 25.12.2015г. Договоры не соответствуют типовому договору аренды государственного имущества, утвержденному Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. № 255. Начисление арендной платы производилось в бухгалтерии по факту оплаты и невозможно определить задолженность по арендной плате.

**10.6.** Балансы Отдела образования составлены в нарушение инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия», утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 30.06.2016г. №157 н. т.е. в балансах за 2019-2020гг. не значится дебиторская задолженность на общую сумму - 5 519,5 тыс. руб.

#### **Отдел культуры Администрации Гулрыпшского района.**

**10.1.** По признакам организационно-правовой формы Отдел культуры осуществляет свою деятельность как бюджетное учреждение, при этом, в соответствии со ст. 15 Закона Республики Абхазия от 23.10.1997г. № 374-с-



ХІІІ «Об управлении в административно территориальных единицах Республики Абхазия» предусматривается наличие в структуре местных органов государственного управления структурных подразделений, в том числе ведающих вопросами культуры, т.е. без образования юридического лица.

**10.2.** В нарушение пункта 1.7. Положения Отдела культуры, отсутствуют квалификационные требования, функциональные обязанности, права работников, регламентируемые должностными инструкциями, которые утверждаются Главой Администрации по согласованию с Министерством культуры.

**10.3.** В нарушение ч. 2 ст. 89, ст. 110 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», «Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», утвержденного Приказом Министерства финансов Республики Абхазия N 120-н от 17 мая 2016 г. Отдел культуры осуществляет операции по расходованию бюджетных средств в отсутствии бюджетной сметы.

**10.4.** За проверяемый период работникам Отдела культуры дважды увеличивалась заработная плата, при этом в штатные расписания изменения не внесены.

**10.5.** Отделу культуры не ведет бухгалтерский учет в соответствие с требованиями Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 г. № 86н «Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетном учету».

**10.6.** В нарушение Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 30.11.2018г. №177 «Об утверждении «Норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республики Абхазия» в отсутствии оправдательных документов первичного учета,

подтверждающих целевое расходование ГСМ, (путевые листы с показаниями спидометра) списан бензин на сумму 226,7 тыс. руб.

**10.7.** В нарушение Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», в отсутствии оправдательных документов, произведено списание запасных частей на сумму – 131,0 тыс. руб.

**10.8.** Отдел культуры, в нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016г. №86-н «Об утверждении в новой редакции инструкции по бюджетному учету», производил списание приобретенных товарно-материальных ценностей в момент оплаты, не отражая приобретение ТМЦ на соответствующих счетах бухгалтерского учета. За проверяемый период Отдел культуры перечислил, согласно представленным счетам за ТМЦ ИП Трапш Р.З., в общей сумме 770,1 тыс. руб. В счетах и накладных также указано приобретение подарочных наборов и сувениров, при этом невозможно определить кому данные ТМЦ переданы и на какие культурные мероприятия приобретены.

**10.9.** В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016г. №86-н «Об утверждении в новой редакции инструкции по бюджетному учету» Отдел культуры производил списание на приобретение цветов в момент оплаты, не отражая приобретение на соответствующих счетах бухгалтерского учета. За проверяемый период, согласно представленным счетам, перечислено за цветы ИП Кулиш Л.Л. на сумму - 252,5 тыс. руб., при этом, отсутствует информация о назначении данных расходов.

**10.10.** Отдел культуры заключил Договор с ИП Хашиг Б.Т. на оказание транспортных услуг. За проверяемый период перечислено - 412,3 тыс.руб. В бухгалтерии отсутствуют документы, подтверждающие количество перевозимых пассажиров, невозможно определить на каком транспортном средстве осуществлены пассажирские перевозки и на какие культурные мероприятия. Не представлены тарифы на перевозки.

**10.11.** В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 16.06.2016г. №104 Об утверждении «Положения о лицензировании деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом международным автомобильным перевозкам грузов (за исключением случаев, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) ИП Хашиг Б.Г. осуществлял перевозку пассажиров, в том числе детей, как на территории Республики Абхазии так и за ее пределами.», в отсутствии соответствующей лицензии.

**10.12.** На проведение культурных мероприятий Отдел культуры заключил Договоры с ИП Хварцкия А. К. и с Фондом социальных, спортивных и образовательных программ Республики Абхазия «НИКА», в лице президента Хварцкия А.К., перечислено - 1 601,6 тыс. руб., в том числе: Фонду «НИКА» - 472,0 тыс. руб. и ИП Хварцкия А. К.- 1129,6 тыс. руб. из них сумма - 624,8 тыс. руб., были направлены на оплату поездки ансамбля кавказского танца «Кудры» для участия в международных фестивалях, из них: в г. Сочи -222,3 тыс. руб., в г. Крым- 402,5 тыс. руб. Бухгалтерией данная сумма (624,8 тыс. руб.) списана в отсутствии документов, подтверждающих факт проживания в гостинице, питания, командировочных удостоверений руководителей, отчетов о проделанной работе в нарушение Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ списание расходов производилось на основании актов выполненных работ, которые не содержат полной информации о проведённой работе (услуге).

**10.13.** За счет расходов, предусмотренных на содержание Отдела культуры оплачено ИП Дбар А.ІІІ. в сумме 94,5 тыс. руб. за преподавание танцев возрастной женской танцевальной группе «Кому за....», созданной из желающих заниматься народными танцами женщин в возрасте от 30 до 70 лет, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

**10.14.** В нарушение п. 32 и п. 41. раздела 1, ч.3 «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016г. № 86н, основным средствам, числящимся на балансе Отдела культуры на момент проверки не присвоены инвентарные номера и не заведены инвентарные карточки. Не установлены материально ответственные за основными средствами лица.

**10.15.** В нарушение Распоряжения Администрации Гулрыпшского района № 89р от 07.04.2021г. Отделом культуры не поставлено на баланс Здание Дома культуры.

**10.16.** Ввиду отсутствия перечня основных средств и первичных документов в учете по Дому культуры на мебель и спецоборудование не представилось возможным провести инвентаризационную опись основных средств, выявить расхождения и обеспечить сохранность. При проведении выездной проверки помещение Дома культуры находилось в запущенном состоянии, что приводит к порче имущества.

**10.17.** В нарушение статьи 13 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 года №600-с-ХІІІ за проверяемый период балансы Отдела культуры составлены не достоверно; т.е. в балансах за 2019-2020гг. не значатся основные средства, а также приобретенные за проверяемый период по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств», согласно Договору поставки №1 от 03.02. 2020 года у ИП Дбар А.Ш. танцевальные костюмы на сумму - 947,1 тыс. руб.

**Гулрыпшская районная санитарно-эпидемиологическая станция.**

**10.1.** В нарушение части 1 ст. 89, ст. 110 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 года № 3513-с-V СЭС не составлялась бюджетная смета.

**10.2.** На 2019 год СЭС по подразделу 0802 "Санитарно-эпидемиологический надзор" утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 1 611,8 тыс. руб., кассовые расходы составили 1 608,6 тыс. руб.

**10.3.** На 2020 год СЭС по подразделу 0802 "Санитарно-эпидемиологический надзор" утверждены лимиты бюджетных обязательств 2 579,4 тыс. руб., кассовые расходы -2 578,7 тыс. руб. По подразделу 0109 "Резервные фонды" СЭС утверждены лимиты бюджетных обязательств 600,0 тыс. руб., кассовые расходы – 600,0 тыс. руб.

**10.4.** Списание горюче-смазочных материалов производилось в нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 ноября 2018 г. N 177 об утверждении «Норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республика Абхазия» на общую сумму 169,9 тыс. руб.

**10.5.** Ведение кассовых операций СЭС производится в нарушение Положения «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия» от 30.12.2014 года № 54-п, утвержденного Правлением Национального банка Республики Абхазия 19.12.2014 г., Протокол N 43. В Журнале операций по счету «Касса» отсутствует «отчет кассира».

**10.6.** В нарушение ст.9 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ, а именно в отсутствии оправдательных документов., бухгалтерией списано в общей сумме 350,9 тыс. руб.

**10.7.** С подотчетного лица списано на основании недействительных товарных чеков на сумму 61,7 тыс. руб.

**10.8.** В нарушение ст.9 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ выделение медикаментов на сумму 452,0 тыс. руб. произведено в отсутствии документов, подтверждающих расход. В Журнале учета и дезинфекции значатся лишь получатели дезсредств без подписей в получении.

**10.9.** СЭС заключила Договор оказания услуг №12 от 14.09. 2020г. с ИП Тертерян А.М. на осуществление мероприятий направленных на уничтожение возбудителей инфекционных заболеваний и разрушение

токсинов на объектах внешней среды для предотвращения эпидемии и заражения инфекции ковид-19 и т.д., согласно которому Заказчик обязан оплатить обусловленную договором цену в порядке и в сроки, указанные в договоре до момента приступить к работам. При этом, ни в договоре, ни в актах выполненных работ не указывается стоимость оказываемых услуг, как и объем оказанных услуг, не представлены тарифы на оказываемые услуги. В соответствии со ст. 413 Гражданского кодекса Республики Абхазия в случаях, когда в возмездном договоре цена не предусмотрена и не может быть определена исходя из условий договора, исполнение договора должно быть оплачено по цене, которая при сравнимых обстоятельствах обычно взимается за аналогичные товары, работы или услуги, что не представляется возможным и **дает право Исполнителю указывать любую цену.** Всего, по вышеуказанному договору оплачено ИП Тертерян в сумме 100,0 тыс. руб.

**10.10.** В нарушение «Инструкции по бюджетному учету», утвержденному Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18 апреля 2016 г. № 86н учет бланков строгой отчетности – Акты обследования (далее БСО) не ведется, остаток БСО не отражается на забалансовом счете, более того БСО списываются в момент получения. Таким образом, достоверно определить сколько всего было проведено проверок и составлено Актов обследования не возможно.

**10.11.** Правоустанавливающие документы на право владения, пользования или распоряжения зданием, в котором располагается СЭС, проверке не представлены. Здание СЭС (1973 года постройки, площадью 445 кв.м., одноэтажное), числится на балансе ГНУ «СФТИ АНА».

**10.12.** Все решения по земельным вопросам принимаются Администрацией на основании протоколов заседания земельной комиссии, в которую входит представитель СЭС, а материально-техническое и информационное обеспечение работы Комиссии, согласно Положению о земельных комиссиях, утвержденному Постановлением Кабинета

Министров Республики Абхазия от 7 марта 2012 г. № 32, осуществляется местными органами государственного управления.

**10.13.** В нарушение Положения «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия» от 30.12.2014 года №54-п, утвержденного Правлением Национального банка Республики Абхазия 19.12.2014 г., Протокол N 43 денежные средства, поступающие от физических лиц за оказание платных услуг не приходятся в кассе в момент поступления, а аккумулируются главным врачом, после чего общей суммой сдаются в кассу.

**10.14.** В нарушение части 6 ст. 211 Кодекса Республики Абхазия о судопроизводстве по делам об административных правонарушениях постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате, в течение 10 суток, СЭС не направляла в службу судебных исполнителей для исполнения в порядке, предусмотренном законодательством Республики Абхазия.

**10.15.** Установлено, что Министерством финансов Республики Абхазия выдано СЭС Генеральное разрешение на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности №601047 от 25 ноября 2016 года, в котором в качестве источника формирования доходов значатся, в том числе, доходы от проведения анализов. Доходы, за проведённые анализы СЭС в размере 18,0 тыс. руб., за период 2019-2020гг. поступали на внебюджетный счет СЭС.

При этом, согласно законам Республики Абхазия о республиканском бюджете на соответствующий год, доходы за проведения анализов СЭС в размере 100% поступают в республиканский бюджет, администратором которых является Министерство здравоохранения Республики Абхазия.

**Муниципальное учреждение «Спортивный комплекс поселка  
Агудзера»**

**10. 1.** Администрация Гулрыпшского района заключила договор аренды спортивно-оздоровительного комплекса от 04.09.2020 года с ООО «ФК Девятка- Абхазия». В аренду передан весь имущественный комплекс, за исключением кабинета директора. Данный кабинет используется Муниципальным учреждением «Спортивный комплекс поселка Агудзера, однако правоустанавливающие документы на право владения, пользования, распоряжения данным кабинетом Спорткомплексом и Администрацией Гулрыпшского района не представлены.

**10.2.** В нарушение части 1 ст. 89, ст. 110 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 года № 3513-с-V Спорткомплексом не составлялась бюджетная смета.

**10.3.** За проверяемый период, в нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 ноября 2018 г. N 177 «Об утверждении норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республика Абхазия», списано ГСМ на общую сумму 91,1 тыс. руб.

**10.4.** Списание денежных средств на организацию участия спортсменов в соревнованиях за рубежом производится в нарушение ст.9 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г., № 600-с-ХІІІ. Отсутствуют документы, подтверждающие факт проживания и расходы на питание спортсменов на общую сумму 495,4 тыс. руб. отсутствуют.

**10. 5.** За 2020 год на внебюджетный счет Спорткомитета поступила арендная плата по договору аренды спортивного зала от 10.07.2020 года от Госкомитета РА по делам молодежи и спорту в сумме 9,0 тыс. руб. Необходимо отметить, что Спорткомплекс незаконно передал в аренду Госкомитету РА по делам молодежи и спорту спортивный зал, не имея на это полномочий. Собственником данного имущественного комплекса



является Администрация Гулрыпшского района, которое находится в аренде у ООО «ФК Девятка- Абхазия».

**10.6.** В нарушение ст.15 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г., № 600-с-ХІІІ бухгалтерская отчетность за 2019-2020 году в Финансовый отдел Гулрыпшского района не представлялась.

#### **МУП «ЖКХ» Гулрыпшского района**

**10.1.** В бюджете Гулрыпшского района на 2019 год и на 2020 год по разделу 0102 «Функционирование органов исполнительной власти» по Администрации Гулрыпшского района» предусмотрены расходы МУП ЖКХ по КОСГУ 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» МУП ЖКХ в сумме 9 000,0 тыс. руб., кассовые расходы составили 9 000,0 тыс. руб.

**10.2.** Проверкой установлено, что расходы на МУП ЖКЖ в 2019 -2020 гг. запланированы в бюджете Гулрипшского района в отсутствии обоснованного и целевого расчета.

**10.3.** Бюджетные денежные средства, выделенные МУП ЖКХ в 2019 году по КОСГУ 241 в сумме 9 000,0 тыс. руб. направлены на выплату заработной платы и платежей во внебюджетные социальные фонды.

**10.4.** Бюджетные денежные средства, выделенные в 2020 году по КОСГУ 241 в сумме 9 000,0 тыс. руб., направлены: на выплату заработной платы - 7 342,6 тыс. руб., на платежи во внебюджетные социальные фонды - 1 468,5 тыс. руб., оплата ГСМ – 429,2 тыс. руб.

**10.5.** МУП ЖКХ заключает с третьими лицами трудовые договоры на выполнение разовых работ (водоснабжение, канализация, очистка территории). При этом, штатным расписанием не предусмотрены должности, в задачи которых входит осуществление вышеуказанных работ, относящихся к функциональным обязанностям самого предприятия. Заработная плата, начисленная за вышеуказанные работы, составляет порядка 60% от суммы начисленной заработной платы штатным

работникам. Так, за 2019 год начислена заработная плата штатным сотрудникам -5 115,5 тыс. руб., по разовым трудовым договорам – 3 071,5 тыс. руб. За 2020 год начислена заработная плата штатным сотрудникам -5 005,8 тыс. руб., по разовым трудовым договорам – 2 282,1 тыс. руб.

**10.6.** Здание, в котором располагается МУП «ЖКХ», находится на его балансе. При этом, проверке не представлены правоустанавливающие документы на данное здание.

**10.7.** В нарушение ст. 18 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» договоры аренды государственного имущества заключены МУП ЖКХ без согласования с Администрацией.

**10.8.** На 01.01.2021г. числится задолженность по арендной плате в общей сумме 232,3 тыс. руб. При этом, МУП ЖКХ за проверяемый период пеню не начислял.

**10.9.** В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 20 марта 2000 г. № 26 «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций» на забалансовом счете «006» МУП ЖКЖ не учтены бланки строгой отчетности – Квитанции. За проверяемый период приобретено квитанций в количестве 5 000 шт.

**10.10.** В нарушение Закона Республики Абхазия от 23 июля 2015 г. № 3847-с-V «О лицензировании отдельных видов деятельности», «Положения о лицензировании деятельности по проектированию всех видов строений, градостроительства, инженерно-технических сооружений и сетей, строительных работ, работ по реставрации и реконструкции», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 июля 2016 г. № 142, ИП Алиев Руслан Магомедович выполнил работы по строительству и ремонту автомобильных дорог, при отсутствии лицензии, на общую сумму 3 218,7 тыс. руб.

**10.11.** Согласно данным, представленным Министерством по налогам и сборам (исх №859 от 24.06.2021г), ИП Алиев зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя в январе 2016 года, вид деятельности не установлен, расчеты с момента регистрации по 28.06.2021года не предоставлялись, налоги не оплачивал.

**10.12.** Учет основных средств (зданий и сооружений) МУП ЖКХ не достоверен. На 01.01.2021 года, по данным баланса МУП ЖКХ числится «Баня прачечная» стоимостью 265,0 тыс. руб., которая Распоряжением Администрации Гулрыпшского района № 275-р от 31.08.2012г. списана.

**10.13.** Трудовой договор Генерального директора МУП «ЖКХ» с собственником имущества предприятия (Администрацией Гулрыпшского района) не заключен. При этом, согласно п. 7, ч. 1, ст. 20 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях» собственник имущества назначает на должность руководителя унитарного предприятия, заключает с ним, изменяет и прекращает трудовой договор в соответствии с трудовым законодательством и иными содержащими нормы трудового права нормативными правовыми актами».

**10.14.** Проверкой исполнения Представления Контрольной палаты Республики Абхазия от 25 октября 2017 г. №15 установлено, что не устранено выявленное нарушение, а именно: МУП ЖКХ сдает помещения в аренду без согласия собственника имущества Предприятия.

#### **Унитарное торговое предприятие МУП «Апсил»**

**10.1.** МУП «Апсил» не выполняет задачи для которых оно было создано. Единственным видом деятельности, осуществляющим предприятием является сдача в аренду государственного имущества.

**10.2.** Договоры аренды зданий и сооружений, заключенные МУП «Апсил» не соответствуют типовому договору аренды государственного предприятия (имущества), утвержденному Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. № 255 и в нарушение

ст. 18 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях», заключены без согласования с Администрацией.

**10.3.** В нарушение ст.3 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ, бухгалтерская отчетность в МУП «Апсил» не содержит полную и достоверную информацию о деятельности организации и ее имущественном положении. Овощехранилище, числящееся на балансе, балансовой стоимостью 1 315,6 тыс. руб. передано по Акту сдачи-приемке от 02.07.2019г. Администрации Гулрыпшского района.

### **Гулрыпшский районный рынок**

**10.1.** За 2019 год выручка составила 110,9 тыс. руб., затраты - 107,8 тыс. руб., НДС – 10,1 тыс. руб., финансовый результат – убыток 7,0 тыс. руб. За 2020 год выручка составила 114,3 тыс. руб., затраты – 107,9 тыс. руб., НДС- 10,4 тыс. руб., финансовый результат – убыток 4,0 тыс. руб.

**10.2.** В нарушение части 5 ст. 6 Закона Республики Абхазия «О введении в действие части первой Гражданского Кодекса Республики Абхазия» от 13 июля 2006 года, № 1410-с-ХІV Устав Рынка не приведен в соответствие с частью 1 Гражданского кодекса Республики Абхазия.

**10.3.** Информация и документы на выделение земельного участка Рынку в с. Дранда и в п. Гулрыпш в Администрации Гулрыпшского района отсутствуют. Представлена лишь схема месторасположения Рынка в п. Гулрыпш, за подписью Главы Администрации и Начальника управления сельского хозяйства. Со слов начальника управления сельского хозяйства, Рынок в с. Дранда не функционирует.

**10.4.** В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 декабря 2010 г. N 263 «об установлении минимального размера заработной платы в Республике Абхазия (кроме бюджетных организаций)» должностные оклады работников рынка ниже установленного минимального размера заработной платы и составляют от 900 руб. до 2600 руб.

**ООО «Лига 1»**

**10.1.** Денежные средства резервного фонда Президента Республики Абхазия, в сумме 20 855,0 тыс. руб., направлены на расчистку русла реки Мачарка с восстановлением опор висячего моста в с. Мачара Гулрыпшского района.

**10.2.** Денежные средства резервного фонда Президента Республики Абхазия, в сумме 27 630,7 тыс. руб., направлены на расчистку русел рек Барнаут от моста в пос. Агудзера Гулрыпшского района вдоль ул. Ботаническая до овощехранилища и на расчистку р. Чаниквара в с. Мясниково Гулрыпшского района.

**10.3.** Согласно представленным актам о приемке выполненных работ (по всем договорам) по пункту ТССЦпг03-21-01-003 «Перевозка массовых навалочных грузов, перевозимых автомобилями-самосвалами, расстояние перевозки 3 км, класс груза 1, грузоподъемность средняя» всего перевезено **грузов 219 735 тонн на сумму 15 994,5 тыс. руб.** из них: на р. Мачарка - 135 тонн на сумму 9,8 тыс. руб.; на р. Чаниквара – 169 200 тонн на сумму 12 316,1 тыс. руб.; на р. Барнаут – 50 400 тонн на сумму 3 668,6 тыс. руб.

**10.4.** ООО «Лига 1» заключила договор аренды спецтехники с ИП Мальцевым И.В. Всего за 2019г. ООО «Лига 1» перечислила ИП Мальцеву И.В. в общей сумме 36 194,7 тыс. руб., из них за аренду спецтехники перечислено в сумме 32 968,7 тыс. руб.

**10.5.** Согласно представленным актам выполненных работ самосвалы, арендованные у ИП Мальцева, **совершили 772 рейса.** Перевозка грузов на вышеуказанных реках производилась самосвалами средней **грузоподъемностью 12,6 тонн.** Согласно актам о приемке выполненных работ – КС-2 ООО «Лига 1» произвела работы по перевозке массовых навалочных грузов в количестве 219 735 тонн на сумму 15 994,5 тыс. руб.

Для перевозки 219 735 тонн груза самосвалами грузоподъемностью 12,6 тонн необходимо сделать в среднем 17 439 рейсов. ИП Мальцев, согласно представленным актам, сделал 772 рейса, что из расчета 12,6 тонн за рейс составляет 9 727,2 тонны. Документы, подтверждающие перевозку

210 007,8 тонн груза, отсутствуют. Согласно представленной смете, стоимость перевозки 1 тонны груза (ТССЦпг03-21-01-003) составляет 72,79 рублей. Таким образом, отсутствуют документы, подтверждающие вывоз груза более чем на сумму 15 286,4 тыс. руб. Расчет: 210 007,8 тонн\*72,79 руб. = 15 286,4 тыс. руб.

**10.9.** Согласно информации, представленной на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия Миграционной службой Республики Абхазия (исх. № 163 от 23.06.2021г.) Мальцев Игорь Вячеславович 29.07.1973г.р. разрешительные документы на осуществление трудовой деятельности на территории Республики Абхазия не получал.

**10.10.** По информации, представленной Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия (исх. №708 от 31.05.2021г.) ИП Мальцев Игорь Вячеславович состоит на налоговом учете в ИМНС РА по Сухумскому району с 21.09.2017 года, осуществлял деятельность по оказанию строительных услуг в Очамчырском районе. Согласно представленной отчетности за 2019 год выручка составляет 6 500,0 тыс. руб., начислено и уплачено налоговых платежей в сумме 512,2 тыс. руб. Согласно представленной банковской выписке из лицевого счета за период с 01.01.2019 года по 05.09.2019 года на расчетный счет ИП Мальцева поступило в сумме 78 926,7 тыс. руб., выдано наличными по чекам 78 205,0 тыс. руб. Представителя у ИП Мальцева не было, все операции по банку он проводил лично.

10.11. На основании запросов Контрольной палаты Республики Абхазия представлены копии следующих документов:

- Паспортным управлением Министерства внутренних дел Республики Абхазия - заявление о выдаче регистрации по месту пребывания Мальцева И.Г. от 15.09.2017г. (исх. № 13/1-950 от 03.12.2021г., вх. №310 от 03.12.2021г.);

- ИМНС по Сухумскому району - заявление Мальцева И.Г. на получение свидетельства о постановке на учет индивидуального

предпринимателя от 20.09.2017г. (исх. № 532 от 02.12.2021г., вх. №309 от 03.12.2021г.);

- Министерством юстиции Республики Абхазия – заявление о государственной регистрации юридического лица в качестве индивидуального предпринимателя от 18.09.2017г. (исх. № 25772 от 06.12.2021г., вх. № 316 от 06.12.2021г.);

- ООО КБ «Амра-банк» - образец подписи ИП Мальцева И.Г. и отрывные листы чековой книжки от 28.09.2017г. (исх. № 867 от 25.06.2021г., № 937 от 08.07.2021г. и № 1765 от 06.12.2021г., вх. № 315 от 06.12.2021г.).

Подписи, проставленные ИП Мальцев И.Г. на вышеуказанных документах, датируются с 15.09.2017г. по 28.09.2017г.

Визуальным осмотром подписей на всех документах усматривается не соответствие их друг другу.

#### **11.1. Предложения:**

##### **Финансовый отдел Администрации Гулрыпшского района.**

**11.1.** Привести Положение Финансового отдела в соответствие с бюджетным законодательством Республики Абхазия.

**11.2.** При планировании бюджета Гулрыпшского района на последующие годы руководствоваться принципом достоверности бюджета, то есть реалистичного расчета доходов и расходов бюджета. Увеличить плановые показатели по подоходному налогу с физических лиц, включить в доходы бюджета задолженности по арендной плате, а также увеличить плановые показатели по земельному налогу с физических лиц по договорам аренды земельных участков.

**11.3.** Инспекции Министерства по налогам и сборам Гулрыпшского района начислить земельный налог с физических лиц по договорам аренды земельных участков и произвести расчет задолженностей.

**11.4.** Министерству финансов Республики Абхазия в Генеральных разрешениях на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от

приносящих доход деятельности, исключить из источников доходов по внебюджетным средствам безвозмездные поступления в следующих организациях: Отдел образования Администрации Гулрыпшского района; МУ «Спортивный комплекс поселка Агудзера»; Администрация Гулрыпшского района; Отдел культуры Администрации Гулрыпшского района; Комитет молодежи и спорта Администрации Гулрыпшского района; Государственная ветеринарная служба Гулрыпшского района; Гулрыпшский государственный районный архив; Государственное учреждение Гулрыпшская центральная больница.

**11.5.** Финансовому отделу Администрации Гулрыпшского района при согласовании смет доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, контролировать соответствие видов доходов, источникам, установленным в Генеральных разрешениях.

**11.6.** Администрации Гулрыпшского района при выделении денежных средств из резервного фонда Главы Администрации руководствоваться «Порядком использования средств резервного фонда местных органов государственного управления», утверждённым Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 июня 2019 г. № 105.

**11.7.** Финансовому отделу Администрации Гулрыпшского района обеспечить контроль за составлением бюджетными учреждениями бюджетных смет.

**11.8.** Финансовому отделу Администрации Гулрыпшского района заключить договор о коллективной материальной ответственности сотрудников отдела.

**11.9.** Финансовому отделу Гулрыпшского района принять меры по обеспечению составления бюджетной отчетности (балансов) следующими бюджетными учреждениями: МУ «Спортивный комплекс поселка



Агудзера» и Государственное учреждение Гулрыпшская центральная больница.

**11.10.** Финансовому отделу Администрации Гулрыпшского района осуществлять должным образом контроль за достоверностью и полнотой данных в балансах распорядителей средств бюджета.

#### **Администрация Гулрыпшского района.**

**11.1** Бухгалтерии Администрации Гулрыпшского района составлять бюджетную смету.

**11.2.** Должностные оклады главы администрации и заместителей главы администрации привести в соответствие действующему законодательству. Администрации принять необходимые меры по возврату в бюджет излишне выплаченной заработной платы.

**11.3.** Начисление заработной платы Администрации Гулрыпшского района производить на основании расчетно-платежных ведомостей, подписанных главным бухгалтером и руководителем организации.

**11.4.** Бухгалтерии Администрации Гулрыпшского района обеспечить возврат выданных подотчетных сумм.

**11.5.** Администрации Гулрыпшского района принять все необходимые меры по возврату автомашины «Лексус» с возмещением износа.

**11.6.** Бухгалтерии Администрации Гулрыпшского района списание ГСМ производить в строгом соответствии с утвержденными нормами.

**11.7.** Финансовому отделу Администрации применить бюджетные меры принуждения в части нецелевого использования бюджетных средств Администрацией Гулрыпшского района на сумму 1 128,3 тыс. руб.

**11.8.** Материальные ценности, приобретаемые в целях вручения (награждения), дарения отражать в учете, списание производить в соответствии с действующими нормами.

**11.9.** Администрации Гулрыпшского района обеспечить ведение журнала учета работников, прибывших в командировку.

**11.10.** Администрации Гулрыпшского района, совместно с МУП «ЖКХ», рассмотреть вопрос об урегулировании прав на пользование и распоряжение помещениями, занимаемыми Администрацией.

**11.11.** Бухгалтерии Администрации Гулрыпшского района не допускать списание денежных средств на расходы, в отсутствии подтверждающих документов. Все хозяйственные операции, проводимые организацией, должны оформляться оправдательными документами.

**11.12.** Бухгалтерии Администрации Гулрыпшского района не допускать оплату по счетам предыдущего года, задолженность по которой не отражена в балансе.

**11.13.** Администрации Гулрыпшского района за неисполнение работ в срок по договорам подряда № 02/20 от 04 декабря 2020 года и № 04/20 от 04 декабря 2020 года с ООО «Апсны Лайт» начислить и удержать пеню. А также обеспечить в кратчайшие сроки выполнение работ по благоустройству и установке навеса на футбольном поле с. Мачара, профинансированных за счет Резервного фонда Президента Республики Абхазия. Впредь контролировать сроки выполнения работ по заключенным договорам и применять практику начисления штрафов и пеней за неисполнение условий договоров.

**11.14.** Бухгалтерии Администрации Гулрыпшского района задолженности по невыполненным обязательствам отражать в балансе.

**11.15.** Администрации Гулрыпшского района при приобретении товарно-материальных ценностей за пределами Республики Абхазия проводить таможенное оформление ТМЦ при пересечении государственной границы Республики Абхазия.

**11.16.** Не допускать несоответствие видов дохода, запланированных в сметах по внебюджетным средствам, источникам, определённым Генеральным разрешением.

**11.17.** Основным средствам, числящимся на балансе Администрации Гулрыпшского района присвоить инвентарные номера и с указанием присвоенных номеров провести полную инвентаризацию основных средств.

**11.18.** Основные средства, приобретаемые Администрацией Гулрыпшского района, отражать в бухгалтерском учете в полном объеме.

**11.19.** Привести баланс Администрации Гулрыпшского района в надлежащий вид.

**11.20.** Обеспечить надлежащий учет бланков строгой отчетности (лицензии, патенты, свидетельства о внесении в муниципальный реестр собственности, свидетельство о внесении в реестр частной собственности и др.) с отражением их в балансе Администрации Гулрыпшского района.

**11.21.** Администрации Гулрыпшского района вести реестр собственности Гулрыпшского района и предоставлять данную информацию в Госкомимущество Республики Абхазия.

**11.22.** Провести полную инвентаризацию объектов муниципальной собственности с установлением собственников.

**11.23.** При возникновении задолженности по арендной плате предпринимать меры по взысканию пени согласно условиям договоров аренды.

**11.24.** Пересмотреть все заключенные договора по аренде и установить достоверную задолженность. Вести контроль за своевременным и полным поступлением арендной платы в бюджет.

**11.25.** Отразить в отчете задолженность по арендной плате Маршан Т.М. (задолженность на 01.01.2021г составляет 104,2 тыс. руб.)

**11.26.** Администрации Гулрыпшского района принять все необходимые меры по взысканию задолженности по договорам аренды от 19.04.2016г., заключенным с Кварандзия Э.А. и Адлейба В.Ш., в общей сумме 379,9 тыс. руб.

**11.27.** Администрации Гулрыпшского района, при предоставлении разрешения на право торговли, взимать сбор в строгом соответствии с

решением Собрания Администрации Гулрыпшского района № 68 от 28.04.2009г.

**11.28.** Администрации Гулрыпшского района осуществлять контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего унитарным предприятиям имущества и за выполнением показателей экономической эффективности деятельности унитарных предприятий. При заключении договоров отдавать предпочтение муниципальным предприятиям с целью получения части прибыли в бюджет Гулрыпшского района.

**11.29.** Администрации Гулрыпшского района рассмотреть вопрос о целесообразности функционирования МУП «Апсил».

**11.30.** Администрации Гулрыпшского района закрепить за Гулрыпшским районным рынком Управления сельского хозяйства земельный участок, на котором располагается рынок.

**11.31.** Администрации утвердить порядок отчислений в бюджет части чистой прибыли унитарных предприятий.

**11.32.** Не допускать предоставление в аренду земельных участков без заключения соответствующих договоров.

**11.33.** Администрацией Гулрыпшского района и администрациями сел и поселков Гулрыпшского района в полном объеме осуществлять ведение государственного учета земель и государственного земельного кадастра.

#### **Администрации поселка Гулрыпш Гулрыпшского района**

**11.1.** Администрации поселка Гулрыпш осуществлять операции по расходованию бюджетных средств в соответствии ч. 2 ст. 89, ст. 110 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», «Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», утвержденного Приказом Министерства финансов Республики Абхазия N 120-н от 17 мая 2016 г.

**11.2.** Администрации поселка Гулрыпш при заключении Договоров по содержанию имущества указывать объемы выполненных работ, конкретное место проводимых работ.

**11. 3.** Привести бухгалтерскую отчетность в соответствие с «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия», утвержденной приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 30 июня 2016 г. №157н.

#### **Администрация с. Мачара Гулрыпшского района**

**11.1.** Составлять и утверждать ежегодные бюджетные сметы, согласно Закону Республики Абхазия от 14 мая 2014 года N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

**11.2.** Бухгалтерии Администрации села осуществлять начисление и оплату подоходного налога по договорам с физическими лицами за счет средств исполнителя.

**11.3.** Заключить с работниками договор о полной коллективной (солидарной) ответственности.

**11.4.** Привести в соответствие с бухгалтерским учетом учет основных средств.

#### **Администрация с. Цабал Гулрыпшского района**

**11.1.** Составлять и утверждать ежегодные бюджетные сметы, согласно Закону Республики Абхазия от 14 мая 2014 года N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

**11.2.** Заключить с работниками договор о полной коллективной (солидарной) ответственности.

**11.3.** Привести в соответствие с бухгалтерским учетом учет основных средств.

#### **Администрация с. Пшап Гулрыпшского района**

**11.1.** Администрации с. Пшап осуществлять операции по расходованию бюджетных средств в соответствии ч. 1 ст. 89, ст. 110 Закона

Республики Абхазия от 14 мая 2014 года N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», «Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», утвержденного Приказом Министерства финансов Республики Абхазия N 120-н от 17 мая 2016 г.

#### **Администрация с. Мярхяул Гулрыпшского района**

**11.1.** Администрации села Мярхяул осуществлять операции по расходованию бюджетных средств в соответствии ч. 1 ст. 89, ст. 110 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», «Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», утвержденного Приказом Министерства финансов Республики Абхазия N 120-н от 17 мая 2016 г.

**11.2.** Администрации села Мярхяул, при заключении Договоров по содержанию имущества, указывать объемы выполненных работ, конкретное место проводимых работ.

#### **Отдел образования Администрации Гулрыпшского района**

**11.1.** Администрации Гулрыпшского района Положение Отдела образования привести в соответствие с Законом Республики Абхазия от 23.10.1997г. N 375-с-XIII (ред. от 30.12.2016) «Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия».

**11.2.** Отделу образования вести бухгалтерский учет в соответствие с требованиями Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 г. № 86н «Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету».

**11.3.** Списание ГСМ производить в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 ноября 2018 г. № 177 «Об утверждении норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республики Абхазия».

**11.4.** При сдаче в аренду государственного имущества, руководствоваться типовым договором аренды, утвержденному Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. № 255.

**11.5.** Администрации Гулрыпшского района обратиться в Районное собрание с предложением по утверждению ставок арендной платы.

**11.6.** При составлении бюджетной отчетности, учитывать кредиторскую и дебиторскую задолженность согласно «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия», утвержденной Приказом Министерства Финансов Республики Абхазия №157-н от 30.06.2016г.

#### **Отдел культуры Администрации Гулрыпшского района**

**11.1.** Администрации Гулрыпшского района Положение Отдела культуры привести в соответствие с Законом Республики Абхазия от 23.10.1997г. N 375-с-XIII (ред. от 30.12.2016) «Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия».

**11. 2.** Отделу культуры осуществлять операции по расходованию бюджетных средств в соответствии ч. 1 ст. 89, ст. 110 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», «Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», утвержденного Приказом Министерства финансов Республики Абхазия N 120-н от 17 мая 2016 г.

**11.3.** Внести в штатное расписание фактический размер оклада с учетом повышения.

**11.4.** Привести бухгалтерскую отчетность в соответствие с «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной

системы Республики Абхазия», утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 30 июня 2016 г. №157н.

**11.5.** Отделу культуры вести бухгалтерский учет в соответствии с требованиями Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 г. № 86н «Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету».

**11.6.** Списание ГСМ производить в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 ноября 2018 г. № 177 «Об утверждении норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республики Абхазия».

**11.7.** Списание денежных средств производить в соответствии с действующим законодательством, на основании оправдательных документов.

**11.8.** Бухгалтерии Отдела Культуры принимать к учету акты выполненных работ, содержащие полную информацию о проведенной работе (услуги). Передачу памятных подарков и призов производить на основании документа, подтверждающего факт приема-передачи, а именно – акта на списание наградной атрибутики и сувенирной продукции.

**11.9.** Для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета провести инвентаризацию основных средств Отдела культуры. Учет основных средств вести в соответствии со ст. 12 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ. Бухгалтерии взять на баланс Дом культуры, мебель и все спецоборудование расположенное в нем.

#### **Гулрыпшская районная санитарно-эпидемиологическая станция**

**11.1.** Составлять бюджетную смету в соответствии с действующим законодательством.

**11.2.** Списание горюче-смазочных материалов производить в соответствии с нормами, утвержденными Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 ноября 2018 г. N 177 об утверждении



«Норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республика Абхазия».

**11.3.** Ведение кассовых операций СЭС производить в соответствии с Положением «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия» от 30.12.2014 года, утвержденного Правлением Национального банка Республики Абхазия 19.12.2014 г., Протокол N 43.

**11.4.** Бухгалтерии СЭС производить списание денежных средств в строгом соответствии с действующим законодательством, на основании оправдательных документов.

**11.5.** Бухгалтерии СЭС увеличить дебиторскую задолженность за подотчетными лицами на сумму 61,7 тыс. руб.

**11.6.** Выдачу медикаментов и дезсредств производить получателям под роспись.

**11.7.** СЭС, в заключаемых договорах, устанавливать объем оказываемых услуг и в случаях, когда цена услуг, оказываемых подрядчиками, не может быть определена при сравнимых обстоятельствах, указывать стоимость услуг.

**11.8.** Наличие и движение бланков строгой отчетности отражать в учете.

**11.9.** СЭС рассмотреть с ГНУ «СФТИ АНА» вопрос об урегулировании прав на пользование и распоряжение зданием, в котором располагается СЭС.

**11.10.** СЭС выполнять прямые функциональные обязанности без взимания платы.

**11.11.** Денежные средства, поступающие от физических лиц за оказание платных услуг, приходить в кассе в момент поступления.

**11.12.** СЭС, в случаях неуплаты административного штрафа, направлять постановления о наложении административного штрафа в

службу судебных исполнителей для исполнения в порядке, предусмотренном законодательством Республики Абхазия.

**Муниципальное учреждение «Спортивный комплекс поселка Агудзера»**

**11.1.** Спорткомплексу, совместно с Администрацией Гулрыпшского района, рассмотреть вопрос об урегулировании прав на пользование и распоряжение кабинетом, находящимся в здании спортивно-оздоровительного комплекса.

**11.2.** Бухгалтерии Спорткомплекса составлять бюджетную смету в соответствии с действующим законодательством.

**11.3.** Списание ГСМ производить в соответствии с утвержденными нормами.

**11.4.** Списание денежных средств на организацию участия спортсменов в соревнованиях и расходы на питание спортсменов производить на основании документов, подтверждающих факт проживания.

**11.5.** Составить бухгалтерскую отчетность.

**МУП «ЖКХ» Гулрыпшского района**

**11.1.** МУП «ЖКХ» рассмотреть вопрос о включении в штатное расписание должностей, в которых МУП «ЖКХ» испытывает нехватку, с целью минимизировать затраты на выплату заработной платы за выполнение разовых работ (водоснабжение, канализация, очистка территории).

**11.2.** Администрации Гулрыпшского района выдать МУП «ЖКХ» правоустанавливающие документов на здание, расположенное по адресу с. Мачара, ул. Площадь Конституции 3.

**11.3.** Договоры аренды государственного имущества заключать с согласования Администрации Гулрыпшского района.

**11.4.** Принять меры по взысканию задолженности по арендной плате. В случае нарушения сроков оплаты начислять пеню.

**11.5.** Бланки строгой отчетности учитывать на забалансовом счете.

**11.6.** МУП «ЖКХ» заключать договоры подряда на выполнение работ по строительству и ремонту автомобильных дорог при наличии соответствующей лицензии.

**11.7.** Провести инвентаризацию основных средств.

**11.8.** Администрации Гулрыпшского района заключить трудовой договор с Генеральным директором МУП «ЖКХ» в соответствии с п. 7, ч. 1, ст. 20 Закона Республики Абхазия от 6 августа 2008 года № 2140-с-IV «Об унитарных предприятиях».

**11.9.** Проверкой исполнения Представления Контрольной палаты Республики Абхазия от 25 октября 2017 г. №15 установлено, что не устранено выявленное нарушение, а именно: МУП ЖКХ сдает помещения в аренду без согласия собственника имущества Предприятия.

#### **МУП «Апсил»**

**11.1.** МУП «Апсил», впредь осуществлять виды деятельности согласно п.1.3. Устава.

**11.2.** МУП «Апсил» заключать договоры аренды зданий и сооружений, в соответствии с типовым договором аренды государственного предприятия (имущества), утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. № 255 и с согласия собственника имущества.

**11.3.** Провести инвентаризацию основных средств, бухгалтерскую отчетность привести в соответствие с действующим законодательством Республики Абхазия.

#### **Гульрипшский районный рынок Управления сельского хозяйства и продовольствия**

**11.1.** Устав Рынка привести в соответствие с действующим законодательством Республики Абхазия.

**11.2.** Районному рынку Управления сельского хозяйства и продовольствия, совместно с Администрацией Гулрыпшского района,

осуществить необходимые действия по закреплению за рынком используемого им земельного участка.

**11.3.** Установить должностные оклады работников рынка в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 декабря 2010 г. N 263 «Об установлении минимального размера заработной платы в Республике Абхазия (кроме бюджетных организаций)».

**Другие предложения:**

1. Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия Проверка исполнения бюджета Гулрыпшского района направить в Народное собрание- Парламент Республики Абхазия.

2. Направить Информационное письмо Президенту Республики Абхазия.

3. Направить Информационное письмо Премьер - Министру Республики Абхазия.

4. Направить в Генеральную прокуратуру материалы проверки по объекту ООО «Лига 1»

5. Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия Проверка исполнения бюджета Гулрыпшского района направить в районное Собрание Гулрыпшского района.

6. Направить Представление и Отчет в Администрацию Гулрыпшского района.

7. Направить Министерству по налогам и сборам Республики Абхазия материал о неуплате налогов Индивидуальным предпринимателем Алиевым Русланом Магомедовичем за 2019-2020 годы, а также материалы по не начислению ИМНС Гулрыпшского района земельного налога с физических лиц по договорам аренды земельных участков, заключенных с Администрацией Гулрыпшского района и расчета задолженностей по ним.

8. Направить уведомление о применении бюджетных мер принуждения Министерству финансов Республики Абхазия и предложение о рассмотрении вопроса об отзыве Генеральных разрешений

на открытие лицевых счетов по учету средств от приносящей доход деятельности, где источником формирования доходов являются безвозмездные поступления и реализация материалов и исключение доходов «за анализы» из генерального разрешения СЭС.

9. Направить уведомление о применении бюджетных мер принуждения в Финансовый отдел Администрации Гулрыпшского района.

10. Направить письмо в Государственный таможенный комитет Республики Абхазии, в части не декларирования Администрацией Гулрыпшского района в 2020 году товарно-материальных ценностей на сумму 559,9 тыс. руб.

11. Направить письмо в Министерство внутренних дел Республики Абхазия, в части осуществления индивидуальными предпринимателями Хашиг Б.Г. и Алиевым Русланом Магомедовичем предпринимательской деятельности в отсутствие соответствующей лицензии.

12. Направить письмо в Национальный Банк Республики Абхазия, в части усиления контроля за выдачей наличных денежных средств по чекам КБ «Амра-банк», а также рекомендовать Национальному Банку Республики Абхазии провести проверку всех банков на предмет контроля за выдачей наличных денежных средств.

13. Обратиться в Кабинет Министров Республики Абхазия с предложением о рассмотрении вопроса о включении в законодательство Республики Абхазия норм, устанавливающих наличие разрешения на право осуществления трудовой деятельности на территории Республики Абхазия при регистрации иностранного физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

14. Направить письмо в Министерство здравоохранения Республики Абхазия, в части контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью поступления в республиканский бюджет доходов за проведение анализов СЭС по Гулрыпшскому району.

## Приложения

Акты по результатам совместного контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета Гулрыпшского района на объектах:

1. Финансовый отдел Администрации Гулрыпшского района.
2. Администрация Гулрыпшского района.
3. Администрация п. Гулрыпш Гулрыпшского района.
4. Администрация с. Мачара Гулрыпшского района.
5. Администрация с. Цабал Гулрыпшского района.
6. Администрация с. Пшап Гулрыпшского района.
7. Администрация с. Мархяул Гулрыпшского района.
8. Отдел образования Администрации Гулрыпшского района.
9. Отдел культуры Администрации Гулрыпшского района.
10. Гулрыпшская районная санитарно-эпидемиологическая станция.
11. Муниципальное учреждение «Спортивный комплекс поселка Агудзера».
12. МУП «ЖКХ» Гулрыпшского района
13. Унитарное торговое предприятие Администрации Гулрыпшского района «Апсил».
14. Гулрыпшский районный рынок Управления сельского хозяйства и продовольствия
15. ООО «Лига 1».