

Утвержден  
решением Коллегии  
Контрольной палаты  
Республики Абхазия  
от «22» декабря 2021 г.  
№ 10.

## **ОТЧЕТ**

### **О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«Проверка расходования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством здравоохранения Республики Абхазия и подведомственными учреждениями за 2019 г., 2020 г. и истекший период 2021 г.»**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** п. 6 главы III Годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2021 год и Распоряжение Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия от 30 июня 2021 г. № 15.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** проверка расходования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством здравоохранения Республики Абхазия и подведомственными учреждениями за 2019 г., 2020 г. и истекший период 2021 г.

**3. Объекты контрольного мероприятия:** Министерство здравоохранения Республики Абхазия и подведомственные ему структурные подразделения, Управление казначейства Министерства финансов Республики Абхазия.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 07.07.2021 г. по 29.09.2021 г.

**5. Цель контрольного мероприятия:** оценка деятельности Министерства здравоохранения Республики Абхазия и подведомственных учреждений в рамках действующего законодательства Республики Абхазия и эффективности расходования выделенных бюджетных и полученных

внебюджетных средств Министерством и подведомственными учреждениями за 2019 г, 2020 г. и истекший период 2021 г.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2019 г., 2020 г. и истекший период 2021 г. (1-ое полугодие 2021 г.).

**7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования бюджетных и внебюджетных средств Республики Абхазия и деятельности объектов проверки:**

Министерство здравоохранения Республики Абхазия (далее – Минздрав, Министерство) является центральным органом государственного управления, осуществляющим реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в области охраны здоровья населения и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Министерство в своей деятельности должно руководствоваться Конституцией Республики Абхазия, законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия, международными договорами Республики Абхазия, а также Положением о Министерстве здравоохранения Республики Абхазия.

Министерство осуществляет свою деятельность непосредственно и через организации, в отношении которых Министерство наделено правами собственника имущества (далее - подведомственные организации).

Указом Президента Республики Абхазия от 28.10.2019 г. № 284 на 2020 год утверждена новая структура Кабинета Министров Республики Абхазия, образовано Министерство здравоохранения и социального обеспечения Республики Абхазия, в том же, 2020 г., Указом Президента Республики Абхазия от 27.04.2020 г. № 102 утверждена новая структура Кабинета Министров Республики Абхазия, вновь образовано Министерство здравоохранения Республики Абхазия.

Приложением № 2 к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 11 ноября 2020 года № 124 утвержден перечень организаций, в

отношении которых Министерство здравоохранения Республики Абхазия наделено правами собственника имущества:

- Государственное учреждение Министерства здравоохранения и социального обеспечения Республики Абхазия «Фонд обязательного медицинского страхования Республики Абхазия»;
- Государственное учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Республиканская больница»;
- Республиканское учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Республиканская детская больница»;
- Государственное учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Республиканский противотуберкулезный диспансер»;
- Государственное учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Национальный онкологический Центр»;
- Республиканский кожно-венерологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Абхазия;
- Республиканский реабилитационный врачебно-физкультурный диспансер Министерства здравоохранения Республики Абхазия;
- Республиканский реабилитационный центр;
- Государственное учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями»;
- Государственное учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Республиканская специализированная психиатрическая больница»;
- Государственное учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Республиканский наркологический диспансер»;
- Республиканское бюро судебно-медицинской экспертизы Министерства здравоохранения Республики Абхазия;
- Государственная санитарно-эпидемиологическая служба Министерства здравоохранения Республики Абхазия;

- Хозрасчетная стоматологическая поликлиника;
- Республиканское учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Сухумский медицинский колледж»;
- Гагрское медицинское училище Министерства здравоохранения Республики Абхазия;
- Учреждение Медицинский склад мобилизационного резерва Министерства здравоохранения Республики Абхазия;
- Республиканское унитарное предприятие «Абхазфармация».

Фактический адрес Министерства: г. Сухум, ул. Академика Марра, 20.

Ответственными лицами в Министерстве за проверяемый период являлись: с правом первой подписи: с 05.09.2017 г. до 11.05.2021 г. – министр Цахнакия Т.М.; с 11.05.2021 г. - Бутба Э.В.; с правом второй подписи: с 24.11.2010 г. по настоящее время – начальник Финансово-экономического управления (главный бухгалтер) Зухба Л.Д.

#### **8. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:**

На момент проведения контрольного мероприятия (с июля по сентябрь 2021 г.), периодом проверки которого являются 2019 г., 2020 г. и первое полугодие 2021 г., установлено, что ни один из пунктов нарушений, выявленных Контрольной палатой Республики Абхазия от **28.04.2017 г.** не устранен, а именно:

- Минздравом не установлен порядок производства медицинских экспертиз;
- не разработаны и не утверждены в пределах своей компетенции нормативные правовые акты и формы учетной и отчетной документации в области охраны здоровья населения;
- не разработаны и не утверждены стандарты;
- не утверждены правила проведения инспектирования в сфере обращения лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники;

- не утверждены квалификационные требования, предъявляемые к медицинской и фармацевтической деятельности;
- не утвержден порядок осуществления государственного контроля в области здравоохранения;
- не определен порядок обеспечения получения гражданами гарантированного объема бесплатной медицинской помощи;
- не утвержден перечень платных услуг, предоставляемых в организациях здравоохранения;
- не утверждены правила направления граждан Республики Абхазия на территорию иных государств на лечение за счет бюджетных средств;
- не утвержден порядок обеспечения лекарственными средствами граждан;
- не утвержден государственный норматив сети организаций здравоохранения;
- не определены порядок и условия оказания платных услуг в организациях здравоохранения;
- не утвержден перечень социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих;
- не утвержден порядок проведения экспертизы временной нетрудоспособности, а также выдачи листа и справки о временной нетрудоспособности;
- не утвержден порядок оказания медицинской помощи;
- не утвержден порядок оказания медико-социальной помощи, предоставляемой гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями;
- не утвержден порядок оказания консультативно-диагностической помощи;
- не утвержден порядок оказания стационарной помощи;
- не утвержден порядок оказания стационарно-замещающей помощи;
- не утвержден порядок оказания скорой медицинской помощи;

- не утвержден порядок восстановительного лечения и медицинской реабилитации, в том числе и детской медицинской реабилитации;

- не утвержден порядок оказания паллиативной помощи и сестринского ухода;

- не утверждены положения о деятельности организаций и структурных подразделений организаций здравоохранения, осуществляющих лабораторную диагностику, а также объем и виды проводимых ими исследований;

- не утверждены положения о деятельности организаций и структурных подразделений организаций здравоохранения, осуществляющих патологоанатомическую диагностику, а также порядок проведения патологоанатомического вскрытия;

- не утвержден порядок организации и проведения внутренней и внешней экспертиз качества медицинских услуг;

- не утвержден порядок оказания первичной медико-санитарной помощи, а также прикрепления граждан к организациям первичной медико-санитарной помощи;

- не утверждены нормы питания в лечебно-профилактических учреждениях.

Также проверкой установлено следующее:

В нарушение ч. 3 статьи 5 и ч. 4 статьи 6 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 15 марта 2000 г. № 24 «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Абхазия» на объекте контроля не разработаны и не утверждены приложения к учетной политике.

В нарушение соответствующих пунктов части 1-ой статьи 7 Закона Республики Абхазия от 08 февраля 2016 года № 4031-с-V «О здравоохранении» (далее – Закон), **Кабинет Министров Республики Абхазия**, за проверяемый период:

- не утвердил перечень гарантированного объема бесплатной медицинской помощи;

- не определил порядок организации и проведения закупок лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники, медицинских и фармацевтических услуг по оказанию гарантированного объема бесплатной медицинской помощи;

- не разработал, не утвердил и не реализовал Программы государственных гарантий по обеспечению населения бесплатной медико-санитарной помощью, не установил стандарты качества медицинской помощи и контроль за их соблюдением.

В нарушение соответствующих пунктов части 1-ой статьи 8 Закона, Министерство здравоохранения Республики Абхазия, за проверяемый период:

- не согласовывало ввоз на территорию Республики Абхазия лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники;

- не осуществляло государственную регистрацию продуктов детского питания, пищевых и биологически активных добавок к пище, генетически модифицированных объектов, материалов и изделий, контактирующих с водой и продуктами питания, средств дезинфекции, дезинсекции и дератизации, отдельных видов продукции и веществ, оказывающих вредное воздействие на здоровье человека;

- не определяло список лекарственных средств, изделий медицинского назначения, закупаемых у единого дистрибьютора по закупке и обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения;

- не определило порядок обеспечения получения гражданами гарантированного объема бесплатной медицинской помощи;

- не утвердило перечень платных услуг, предоставляемых в организациях здравоохранения;

- не определило порядок и условия оказания платных услуг в организациях здравоохранения;

- не утвердило порядок организации и проведения внутренней и внешней экспертиз качества медицинских услуг.

В нарушение части 2-ой статьи 11 Закона, Министерство, а также подведомственные ему учреждения, за проверяемый период не инициировали принятие мер по возмещению всех затрат, понесенных учреждениями здравоохранения в связи с лечением и ликвидацией заболеваний, травм, возникших по вине юридических, независимо от их форм собственности, и физических лиц в полном размере в пользу соответствующих органов и учреждений здравоохранения.

В нарушение статьи 24 Закона, Министерство за проверяемый период не установило порядок поощрения работников здравоохранения, отличившихся при исполнении своих профессиональных обязанностей.

В нарушение статьи 82 Закона, **Кабинет Министров Республики Абхазия** не обеспечил принятие всех подзаконных актов, необходимых для реализации настоящего Закона.

### **2019 год (бюджет)**

В течении 2019 года в лимиты бюджетных назначений неоднократно вносились изменения: в феврале 2019 года Аппарату Министерства увеличены лимиты за счет остатков финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития Республики Абхазия на общую сумму 50 178,0 тыс. руб. (Распоряжение Министерства финансов Республики Абхазия от 15.01.2019 г. № 1-Б); в июле 2019 г. в соответствии с Законом Республики Абхазия от 27.06.2019 г. № 4801-с-VI «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 год» произведено увеличение бюджетных ассигнований на содержание Министерства и подведомственных ему структурных подразделений на общую сумму 20 736,1 тыс. руб.; также в течении 2019 года происходило увеличение лимитов бюджетных обязательств за счет средств Резервного

фонда Президента Республики Абхазия и Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия.

Общий объем лимитов утвержденных бюджетных назначений, предусмотренных на содержание Министерства и подведомственных ему структурных подразделений на 2019 г. составил 645 077,0 тыс. руб., в том числе: по разделу 0800 «Здравоохранение» - 633 739,6 тыс. руб., по разделу 0703 «Среднее профессиональное образование» (включает в себя Медицинское училище г. Гагра и Сухумский медицинский колледж) – 1 790,6 тыс. руб., по разделу 0109 «Резервные фонды» - 9 546,9 тыс. руб.; исполнение составило 579 928,3 тыс. руб., что составляет 89,9% исполнения или на 65 148,7 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено (см. Табл. 1).

Табл. 1

Исполнение бюджета за 2019 год					
					тыс. руб.
№	Объект	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнение	Отклонение (+/-)	% исполнения
1	Министерство здравоохранения Республики Абхазия (аппарат)	320 796,5	286 805,0	-33 991,5	89,4%
2	ГУ МЗ РА «Республиканская больница»	125 426,9	115 168,4	-10 258,5	91,8%
3	РУ МЗ РА «Республиканская детская больница»	26 431,9	25 060,6	-1 371,3	94,8%
4	ГУ МЗ РА «Республиканский противотуберкулезный диспансер»	38 856,2	33 741,6	-5 114,6	86,8%
5	ГУ МЗ РА «Национальный онкологический Центр»	18 871,3	17 188,1	-1 683,2	91,1%
6	Республиканский кожно-венерологический диспансер МЗ РА	13 024,6	11 732,2	-1 292,4	90,1%
7	Республиканский реабилитационный врачебно-физкультурный диспансер МЗ РА	3 344,3	3 185,6	-158,7	95,3%
8	Республиканский реабилитационный центр	13 715,9	12 171,3	-1 544,6	88,7%
9	ГУ МЗ РА «Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями»	8 025,9	7 084,2	-941,7	88,3%
10	ГУ МЗ РА «Республиканская специализированная психиатрическая больница»	40 159,4	33 720,0	-6 439,4	84,0%
11	ГУ МЗ РА «Республиканский наркологический диспансер»	11 612,2	10 973,8	-638,4	94,5%
12	Республиканское бюро судебно-медицинской экспертизы МЗ РА	6 961,2	5 680,6	-1 280,6	81,6%
13	Государственная санитарно-эпидемиологическая служба МЗ РА	15 126,8	14 855,1	-271,7	98,2%
14	РУ МЗ РА «Сухумский медицинский колледж»	1 106,6	1 099,1	-7,5	99,3%
15	Гагрское медицинское училище МЗ РА	684,0	628,7	-55,3	91,9%
16	Учреждение Медицинский склад мобилизационного резерва МЗ РА	933,3	834,0	-99,3	89,4%
	<b>Итого за 2019 г.:</b>	<b>645 077,0</b>	<b>579 928,3</b>	<b>-65 148,7</b>	<b>89,9%</b>

## 2020 год (бюджет)

В связи с изменениями в структуре Кабинета Министров Республики Абхазия в 2020 году, лицевые счета Министерства и подведомственных ему организаций по состоянию на 01.01.2020 г. были закрыты, в связи с чем доведение лимитов бюджетных обязательств производилось по факту завершения реорганизационных мероприятий и предоставления документов на открытие новых лицевых счетов.

В период с августа по ноябрь 2020 года в связи с реорганизацией Министерства здравоохранения и социального обеспечения Республики Абхазия лимиты бюджетных обязательств, ранее доведенные Министерству здравоохранения и социального обеспечения Республики Абхазия, частично отзывались и доводились на лицевые счета Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия и подведомственных ему организаций и Министерства здравоохранения Республики Абхазия с подведомственными ему организациями.

Также, в течении 2020 года происходило увеличение лимитов бюджетных обязательств за счет средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия и Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия.

Общий объем лимитов утвержденных бюджетных назначений, предусмотренных на содержание Министерства и подведомственных ему структурных подразделений на 2020 г. составил 860 010,4 тыс. руб., в том числе: по разделу 0800 «Здравоохранение» - 773 066,9 тыс. руб., по разделу 0703 «Среднее профессиональное образование» (включает в себя Медицинское училище г. Гагра и Сухумский медицинский колледж) – 1 790,6 тыс. руб., по разделу 0109 «Резервные фонды» - 85 152,9 тыс. руб.;

исполнение составило 764 088,7 тыс. руб., что составляет 88,8% исполнения или на 95 921,7 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено (см. Табл. 2).

Табл. 2

Исполнение бюджета за 2020 год					
					тыс. руб.
№	Объект	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнение	Отклонение (+/-)	% исполнения
1	Министерство здравоохранения Республики Абхазия (аппарат)	490 766,9	436 858,2	-53 908,7	89,0%
2	ГУ МЗ РА «Республиканская больница»	139 519,5	130 214,8	-9 304,7	93,3%
3	РУ МЗ РА «Республиканская детская больница»	32 111,9	27 482,1	-4 629,8	85,6%
4	ГУ МЗ РА «Республиканский противотуберкулезный диспансер»	42 927,2	36 884,5	-6 042,7	85,9%
5	ГУ МЗ РА «Национальный онкологический Центр»	20 053,2	18 969,0	-1 084,2	94,6%
6	Республиканский кожно-венерологический диспансер МЗ РА	13 150,6	12 274,3	-876,3	93,3%
7	Республиканский реабилитационный врачебно-физкультурный диспансер МЗ РА	4 806,9	4 623,7	-183,2	96,2%
8	Республиканский реабилитационный центр	16 554,7	14 158,2	-2 396,5	85,5%
9	ГУ МЗ РА «Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями»	8 884,1	7 461,7	-1 422,4	84,0%
10	ГУ МЗ РА «Республиканская специализированная психиатрическая больница»	46 386,3	41 268,4	-5 117,9	89,0%
11	ГУ МЗ РА «Республиканский наркологический диспансер»	22 128,1	12 293,8	-9 834,3	55,6%
12	Республиканское бюро судебно-медицинской экспертизы МЗ РА	8 027,4	7 218,3	-809,1	89,9%
13	Государственная санитарно-эпидемиологическая служба МЗ РА	11 969,7	11 829,6	-140,1	98,8%
14	РУ МЗ РА «Сухумский медицинский колледж»	1 106,6	1 099,1	-7,5	99,3%
15	Гагрское медицинское училище МЗ РА	684,0	628,7	-55,3	91,9%
16	Учреждение Медицинский склад мобилизационного резерва МЗ РА	933,3	824,2	-109,1	88,3%
	<b>Итого за 2020 г.:</b>	<b>860 010,4</b>	<b>764 088,6</b>	<b>-95 921,8</b>	<b>88,8%</b>

### **Первое полугодие 2021 года (бюджет)**

В период с января по июль 2021 года неоднократно происходило увеличение лимитов бюджетных обязательств за счет средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия и Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия.

Общий объем лимитов утвержденных бюджетных назначений, предусмотренных на содержание Министерства и подведомственных ему структурных подразделений на 2021 г., согласно отчету, представленному Управлением казначейства Министерства финансов Республики Абхазия составил 730 619,2 тыс. руб., в том числе: по разделу 0800 «Здравоохранение» - 655 545,8 тыс. руб., по разделу 0703 «Среднее профессиональное образование» (включает в себя Медицинское училище г. Гагра и Сухумский медицинский колледж) – 1 790,6 тыс. руб., по разделу 0109 «Резервные фонды» - 73 282,8 тыс. руб.; исполнение на 01.07.2021 г. составило 395 114,5 тыс. руб. (см. Табл. 3).

Табл. 3

Исполнение бюджета на 01.07.2021 год					
					тыс. руб.
№	Объект	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнение	Не исполненные бюджетные назначения на 01.07.2021 г.	% исполнения на 01.07.2021г.
1	Министерство здравоохранения Республики Абхазия (аппарат)	368 719,2	244 733,3	-123 985,9	66,4%
2	ГУ МЗ РА «Республиканская больница»	135 889,9	59 107,5	-76 782,4	43,5%
3	РУ МЗ РА «Республиканская детская больница»	34 202,8	13 318,2	-20 884,6	38,9%
4	ГУ МЗ РА «Республиканский противотуберкулезный диспансер»	40 427,2	15 424,5	-25 002,7	38,2%
5	ГУ МЗ РА «Национальный онкологический Центр»	18 932,8	7 554,3	-11 378,5	39,9%
6	Республиканский кожно-венерологический диспансер МЗ РА	13 191,9	4 916,2	-8 275,7	37,3%
7	Республиканский реабилитационный врачебно-физкультурный диспансер МЗ РА	4 154,1	1 573,3	-2 580,8	37,9%
8	Республиканский реабилитационный центр	16 845,0	6 588,7	-10 256,3	39,1%
9	ГУ МЗ РА «Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями»	8 371,8	2 931,9	-5 439,9	35,0%
10	ГУ МЗ РА «Республиканская специализированная психиатрическая больница»	43 877,8	17 439,7	-26 438,1	39,7%
11	ГУ МЗ РА «Республиканский наркологический диспансер»	22 001,4	12 826,1	-9 175,3	58,3%
12	Республиканское бюро судебно-медицинской экспертизы МЗ РА	8 002,7	2 505,9	-5 496,8	31,3%
13	Государственная санитарно-эпидемиологическая служба МЗ РА	13 278,7	5 127,3	-8 151,4	38,6%
14	РУ МЗ РА «Сухумский медицинский колледж»	1 106,6	457,9	-648,7	41,4%
15	Гагрское медицинское училище МЗ РА	684,0	261,9	-422,1	38,3%
16	Учреждение Медицинский склад мобилизационного резерва МЗ РА	933,3	347,8	-585,5	37,3%
	<b>Итого на 01.07.2021 г.:</b>	<b>730 619,2</b>	<b>395 114,5</b>	<b>-335 504,7</b>	<b>54,1%</b>

*В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 16 мая 2019 г. № 95 «О порядке составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия», Министерством не исполнены установленные требования: за*

***2020 год и первое полугодие 2021 года балансовая отчетность не составлена и не представлена.***

Министерством финансов Республики Абхазия в отношении Министерства здравоохранения Республики Абхазия применены бюджетные меры принуждения в виде предупреждения о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса, что не дало никакого результата.

### **Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда**

Согласно представленным данным Министерства, общий объем ассигнований по всей структуре по заработной плате в 2019 г. составил 236046,7 тыс. руб.; в 2020 г. – 288 921,4 тыс. руб.; за 1-ое полугодие 2021 г. – 141 151,5 тыс. руб., в том числе объем средств софинансирования повышения уровня заработной платы за счет средств финансовой помощи Российской Федерации – 29 474,0 тыс. руб.

За период 2019-2020 гг. расщепления объемов поступивших денежных средств в представленных отчетных данных по источникам, а именно объемов выделенных денежных средств с Республиканского бюджета Республики Абхазия и объемов софинансирования расходов на повышение заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан за счет средств финансовой помощи Российской Федерации (Соглашение между Республикой Абхазия и Российской Федерацией о порядке и условиях софинансирования за счет средств Российской Федерации повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан от 14 апреля 2015 года) в Министерстве не осуществлялось. Работа по отражению разграничений денежных средств по источникам поступления стала проводиться лишь в 2021 г.

Приложением к Протоколу к Соглашению между Республикой Абхазия и Российской Федерацией о порядке и условиях софинансирования за счет средств Российской Федерации повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки и культуры, спорта и социального обслуживания граждан от 14.04.2015 г. предусмотрены целевые значения средней заработной платы врачам в 2019 г. – 18 135 руб., в 2020 г. – 23 486 руб., в 2021 г. – 28 837 руб.; среднему медицинскому (фармацевтическому) персоналу в 2019 г. – 11 420 руб., в 2020 г. – 14 387 руб., в 2021 г. – 17 354 руб.; младшему медицинскому персоналу в 2019 г. – 7 714 руб., в 2020 г. – 9 645 руб., в 2021 г. – 1 1576 руб.

В соответствии с представленными Отчетами о расходовании выделенных денежных средств, повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия и выполнении условий его софинансирования за 2019 год, 2020 год и первое полугодие 2021 года:

- среднесписочная численность основных категорий работников по всей структуре в 2019 г. составила 1 178 чел. (в представленной форме указаны как фактическое количество работников), в том числе врачи – 329 чел., средний медицинский персонал – 543 чел., младший медицинский персонал – 306 чел.; начисленная заработная плата – 191 940,6 тыс. руб. (в том числе начисления на заработную плату – 24 306,8 тыс. руб.). Объем софинансирования расходов на повышение заработной платы основных категорий работников за счет средств финансовой помощи Российской Федерации не определен.

- среднесписочная численность основных категорий работников по всей структуре в 2020 г. составила 1 225 чел., в том числе педагогические работники учреждений дополнительного образования – 7 чел., врачи – 352 чел., средний медицинский персонал – 542 чел., младший медицинский персонал – 324 чел.; начисленная заработная плата – 236 494,5 тыс. руб. (в

том числе начисления на заработную плату – 29 945,6 тыс. руб.). Следует отметить, что кроме среднесписочной численности в представленной форме указаны утвержденные штатные единицы в количестве 1 471,75 ед. и фактические штатные единицы в количестве 1 327 ед. Объем софинансирования расходов на повышение заработной платы основных категорий работников за счет средств финансовой помощи Российской Федерации в 2020 г., также как и в 2019 г. не определен.

- среднесписочная численность основных категорий работников по всей структуре на 01.07.2021 г. составила 1 192 чел., в том числе педагогические работники учреждений дополнительного образования – 7 чел. (не входят в перечень РФ), врачи – 349 чел., средний медицинский персонал – 530 чел., младший медицинский персонал – 306 чел.; начисленная заработная плата – 116 083,8 тыс. руб., в том числе за счет средств финансовой помощи Российской Федерации – 23 952,9 тыс. руб., что составляет 21% от общего объема финансирования, за счет средств Республики Абхазия – 92 130,9 тыс. руб. (в том числе начисления на заработную плату – 14 700,6 тыс. руб., из которых за счет средств Российской Федерации – 3 033,3 тыс. руб., за счет средств Республики Абхазия – 11 667,2 тыс. руб.). В представленной форме отчета кроме среднесписочной численности указаны утвержденные штатные единицы в количестве 1 467,75 ед. и фактические штатные единицы в количестве 1 379,5 ед.

**Достигнутый уровень целевых значений по повышению  
заработной платы медицинским работникам**

Категория	Целевые значения по Соглашению с РФ от 14.04.2015 г.		Утв. шт. ед. на 2021 г.	ФЗП (211+213)	достигн. уровень	Факт. шт. ед.	ФЗП (211+213)	достигн. уровень	Среднесп. числ. раб. (факт)	ФЗП (211+213)	достигн. уровень
	средняя з/п	предельн. числ.									
<b>Педагогические работники учреждений доп. образования детей</b>											
2019г.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2020г.	-	-	6,5	1 071 312	13 734,8	6,5	1 071 312	13 734,8	7	1 071 312	12 753,7
на 01.07.2021г.	-	-	6,5	517 013	13 256,7	6,5	517 013	13 256,7	7	517 013	12 309,8
<b>Врачи</b>											
2019г.	18 135	718	-	-	-	-	-	-	329	78 120 145	19 787,3
2020г.	23 486	718	404	93 190 713	19 222,5	362	93 190 713	21 452,7	352	93 190 713	22 062,2
на 01.07.2021г.	28 837	718	403,5	46 520 892	19 215,6	386,5	46 520 892	20 060,8	349	46 520 892	22 216,3
<b>Средний мед. персонал</b>											
2019г.	11 420	1 535	-	-	-	-	-	-	543	76 925 513	11 805,6
2020г.	14 387	1 535	630,25	98 764 036	13 058,8	593,25	98 764 036	13 873,3	542	98 764 036	15 185,1
на 01.07.2021г.	17 354	1 535	632,25	47 710 182	12 576,8	601,5	47 710 182	13 219,8	530	47 710 182	15 003,2
<b>Младший мед. персонал</b>											
2019г.	7 714	1 075	-	-	-	-	-	-	306	36 894 898	10 047,6
2020г.	9 645	1 075	431	43 468 389	8 404,6	365,25	43 468 389	9 917,5	324	43 468 389	11 180,1
на 01.07.2021г.	11 576	971 (согл. от 15.03.21г.)	425,5	21 335 722	8 357,1	385	21 335 722	9 236,2	306	21 335 722	11 620,8

В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Контрольной палаты Республики Абхазия проведена выборочная проверка правильности начисления, выплаты из кассы организации, зачисления на зарплатные карты «Апра» денежных средств, согласно представленным реестрам Управления казначейства Министерства финансов Республики Абхазия сотрудникам Министерства и его структурных подразделений, в результате которой установлено следующее:

#### Аппарат Министерства

Согласно представленному штатному расписанию на 2021 г. по аппарату Министерства утверждено 39 (тридцать девять) шт. ед. (Руководство – 6 шт. ед.; Финансово-экономическое управление: начальник управления и бухгалтерия – 5 шт. ед., Отдел экономического анализа и планирования – 2 шт. ед., Договорной отдел – 2 шт. ед.; Управление кадрами и медицинским образованием – 2 шт. ед.; Управление по надзору в сфере здравоохранения РА – 3 шт. ед.; Управление обеспечения лекарственными

средствами и медицинскими изделиями – 3 шт. ед.; Управление медицинской статистики – 2 шт. ед.; Управление лечебной и профилактической помощи – 4 шт. ед.; Управление строительства, транспорта и снабжения – 3 шт. ед.; Отдел информации – 2 шт. ед.; Канцелярия – 6 шт. ед.) с годовым фондом заработной платы 5 624,1 тыс. руб., с учетом ежеквартальных выплат (премиальных) 7 498,7 тыс. руб.

Начисление заработной платы бухгалтерией Министерства медицинским работникам здравоохранения Республики Абхазия, задействованным в борьбе с короновирусной инфекцией COVID-19 стало осуществляться с апреля 2020 г.

На основании Приказа МЗ РА от 02.02.2020 г. № 25к «О доплате к заработной плате», п. 2 Приказа МЗ РА от 31.03.2020 г. № 77к «О доплате к заработной плате» и представленного списка МУ СЭС Администрации г. Сухум медицинских работников здравоохранения Республики Абхазия, задействованных в борьбе с короновирусной инфекцией COVID-19:

- врачам со среднемесячной заработной платой (оклад) 12 000 руб. оплатить в двойном размере – 24 000 руб.;

- медицинским сестрам, лаборантам и фельдшерам со среднемесячной заработной платой (оклад) 8 000 руб. оплатить в двойном размере – 16 000 руб.

На основании Приказа «О доплате к заработной плате» от 02.02.2021 г. № 28к в соответствии с Распоряжением Премьер-министра Республики Абхазия от 13.11.2020 г. № 120-р о реализации мероприятий по предотвращению распространения короновирусной инфекции COVID-19 установлена доплата к заработной плате (оклад) медицинским и иным работникам здравоохранения Республики Абхазия за январь месяц 2021 года в следующих размерах:

- 2 000 руб. – врачам со среднемесячной заработной платой (оклад) 12 000 руб. за каждое отработанное дежурство согласно утвержденному графику дежурств;

- 1 500 руб. – мед. сестрам, лаборантам и фельдшерам со среднемесячной заработной платой (оклад) 8 000 руб. за каждое отработанное дежурство согласно утвержденному графику дежурств;

- 1 000 руб. – младшему и прочему персоналу со среднемесячной заработной платой (оклад) 6 000 руб. за каждое отработанное дежурство согласно утвержденному графику дежурств.

Согласно представленным бухгалтерией Министерства данным о произведенных начислениях медицинским работникам и данным управления статистики о количестве поступивших больных COVID-19 в 2020 году общая сумма начисленной заработной платы составила – 47 058,6 тыс. руб., в том числе работникам медучреждений (больниц) - 38 250,0 тыс. руб., работникам СЭС и поликлиник – 8 808,6 тыс. руб.; общее количество поступивших больных – 2 455 чел., выписано – 1 873 чел., умерло – 133 чел. (25 335 койко/дней), см. Табл. 1.

Табл. 1

**Начисление заработной платы медицинским работникам здравоохранения Республики Абхазия, задействованных в борьбе с коронавирусной инфекцией КОВИД-19 за 2020 г.**

медучреждение	период 2020 г.	задействовано медработников (чел.)	больные (чел.)				начисленная заработная плата (тыс. руб.)
			поступ	выпис	умерло	переход	
Гудаутская ЦРБ (госпит)	апрель	73	8	7	1	0	1 208,0
	май	67	25	22	0	3	1 193,0
	июнь	61	11	22	0	-8	952,8
	июль	56	29	7	1	13	923,5
	август	85	61	57	1	16	1 534,2
	сентябрь	118	271	152	6	129	2 060,4
Гудаутская ЦРБ (госпит) включая командиров. мед. работников мед учреждений си-мы здравоохранения	октябрь	263	432	428	26	107	5 304,3
	ноябрь	243	192	220	32	47	4 913,0
	декабрь	223	268	237	34	44	4 528,0
<b>Итого:</b>		<b>1 189</b>	<b>1 297</b>	<b>1 152</b>	<b>101</b>	<b>351</b>	<b>22 617,2</b>
Инфекционная б-ца г. Сухум	апрель	10	0	0	0	0	176,0

	май	15	0	0	0	0	136,0
	июнь	16	0	0	0	0	150,0
	июль	14	0	0	0	0	124,0
	август	10	0	0	0	0	74,0
	сентябрь	27	0	0	0	0	236,0
	октябрь	43	90	63	0	27	348,0
	ноябрь	54	76	69	2	32	817,5
	декабрь	48	87	86	3	30	772,5
<b>Итого:</b>		<b>237</b>	<b>253</b>	<b>218</b>	<b>5</b>	<b>89</b>	<b>2 834,0</b>
Ткуарчалская ЦРБ	апрель	1	0	0	0	0	24,0
	май	1	0	0	0	0	18,0
	июнь	3	0	0	0	0	54,0
	июль	6	0	0	0	0	90,0
	август	8	0	0	0	0	84,0
	сентябрь	26	0	0	0	0	336,5
	октябрь	19	0	0	0	0	146,0
	ноябрь	25	0	0	0	0	192,0
	декабрь	29	70	20	0	50	218,0
<b>Итого:</b>		<b>118</b>	<b>70</b>	<b>20</b>	<b>0</b>	<b>50</b>	<b>1 162,5</b>
Гагрская ЦРБ	апрель	30	0	0	0	0	476,0
	май	15	0	0	0	0	197,5
	июнь	14	0	0	0	0	207,0
	июль	11	0	0	0	0	181,0
	август	21	0	0	0	0	227,0
	сентябрь	32	0	0	0	0	428,5
	октябрь	16	47	36	4	7	183,0
	ноябрь	44	107	58	0	56	563,5
	декабрь	39	88	91	3	50	531,5
<b>Итого:</b>		<b>222</b>	<b>242</b>	<b>185</b>	<b>7</b>	<b>113</b>	<b>2 995,0</b>
Очамчирская ЦРБ	август	2	0	0	0	0	31,5
	сентябрь	2	0	0	0	0	24,0
	октябрь	38	103	0	0	0	570,0
	ноябрь	41	67	0	0	0	635,5
	декабрь	45	65	0	0	0	732,5
<b>Итого:</b>		<b>128</b>	<b>235</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1 993,5</b>
Мобильный госпиталь "Айтар"	октябрь	-	92	27	4	61	-
	ноябрь	-	119	124	8	48	-
	декабрь	-	147	147	8	40	-
<b>Итого:</b>		<b>0</b>	<b>358</b>	<b>298</b>	<b>20</b>	<b>149</b>	<b>0,0</b>
Республиканская б-ца г. Сухум	апрель	18	0	0	0	0	332,0
	май	23	0	0	0	0	341,0
	июнь	17	0	0	0	0	235,5
	июль	24	0	0	0	0	407,9
	август	17	0	0	0	0	352,5
	сентябрь	24	0	0	0	0	566,0
	октябрь	14	0	0	0	0	315,3
	ноябрь	27	0	0	0	0	356,0
	декабрь	13	0	0	0	0	199,2
<b>Итого:</b>		<b>177</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3 105,4</b>

Сухумская гор. б-ца № 2	апрель	6	0	0	0	0	120,0
	май	16	0	0	0	0	175,5
	июнь	7	0	0	0	0	162,5
	июль	9	0	0	0	0	118,0
	август	36	0	0	0	0	424,0
	сентябрь	44	0	0	0	0	647,5
	октябрь	19	0	0	0	0	285,0
	ноябрь	16	0	0	0	0	285,0
	декабрь	13	0	0	0	0	213,0
<b>Итого:</b>		<b>166</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2 430,5</b>
Онко диспансер г. Сухум	апрель	1	0	0	0	0	24,0
	май	5	0	0	0	0	70,5
	июнь	3	0	0	0	0	42,0
	июль	3	0	0	0	0	35,0
	август	2	0	0	0	0	55,0
	сентябрь	1	0	0	0	0	64,0
<b>Итого:</b>		<b>15</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>290,5</b>
Нарко диспансер г. Сухум	май	1	0	0	0	0	12,5
	июнь	1	0	0	0	0	14,0
	июль	1	0	0	0	0	12,5
	август	1	0	0	0	0	15,5
<b>Итого:</b>		<b>4</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>54,5</b>
МО РА Госпиталь Агудзера	май	5	0	0	0	0	93,0
	июнь	2	0	0	0	0	23,5
	июль	2	0	0	0	0	27,0
	август	2	0	0	0	0	38,5
	сентябрь	7	0	0	0	0	134,5
<b>Итого:</b>		<b>18</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>316,5</b>
ЦРБ Гулрыпш	июнь	2	0	0	0	0	12,5
	июль	1	0	0	0	0	18,0
	август	2	0	0	0	0	36,5
	сентябрь	3	0	0	0	0	63,0
	декабрь	3					102,0
<b>Итого:</b>		<b>11</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>232,0</b>
ГУ МЗ РА РПТД Туб дисп	август	1	0	0	0	0	12,0
	октябрь	2	0	0	0	0	24,0
	ноябрь	2	0	0	0	0	24,0
	декабрь	2	0	0	0	0	24,0
<b>Итого:</b>		<b>7</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>84,0</b>
ГУ МЗ РА Республиканская детская б-ца	август	3	0	0	0	0	63,0
	сентябрь	4	0	0	0	0	53,0
<b>Итого:</b>		<b>7</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>116,0</b>
ГУ МЗ РА РСРБ Псих дисп	сентябрь	1	0	0	0	0	18,5
<b>Итого:</b>		<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>18,5</b>

<b>ВСЕГО по больницам:</b>		2 300	2 455	1 873	133	752	38 250,1
----------------------------	--	-------	-------	-------	-----	-----	----------

На 01.07.2021 г. общая сумма начисленной заработной платы составила – 57 660,6 тыс. руб., в том числе работникам медучреждений (больниц) – 47 821,0 тыс. руб. (в т.ч. по договору 1 сотрудник МЗ РА – 120,3 тыс. руб.), работникам СЭС и поликлиник – 9 839,6 тыс. руб.; общее количество поступивших больных – 2 137 чел., выписано – 1 786 чел., умерло - 136 чел. (2 6624 койко/дней), см. Табл. 2.

Табл. 2

**Начисление заработной платы медицинским работникам здравоохранения Республики Абхазия, задействованных в борьбе с коронавирусной инфекцией КОВИД-19 по 01.07.2021г.**

медучреждение	период 2021 г.	задействовано медработников (чел.)	больные (чел.)				начисленная заработная плата (тыс. руб.)
			поступ	выпис	умерло	переход	
Гудаутская ЦРБ (госпит) включая командиров мед работников мед учреждений си-мы здравоохранения	январь	246	279	209	35	79	5 453,7
	февраль	246	93	141	22	9	5 172,5
	март	163	59	68	10	-10	3 177,4
	апрель	152	106	77	6	13	3 038,5
	май	162	99	97	14	1	3 507,5
	июнь	221	189	117	16	57	3 944,6
<b>Итого:</b>		<b>1 190</b>	<b>825</b>	<b>709</b>	<b>103</b>	<b>149</b>	<b>24 294,2</b>
Инфекционная б-ца г. Сухум	январь	69	85	80	5	30	1 294,9
	февраль	75	87	86	3	28	1 257,1
	март	76	60	41	1	46	1 250,0
	апрель	73	71	63	1	53	1 283,4
	май	73	54	55	3	49	1 339,5
	июнь	73	74	65	3	55	1 319,6
<b>Итого:</b>		<b>439</b>	<b>431</b>	<b>390</b>	<b>16</b>	<b>261</b>	<b>7 744,5</b>
Ткуарчалская ЦРБ	январь	35	116	99	0	67	270,5
	февраль	37	62	121	0	8	755,1
	март	40	2	7	0	3	634,7
	апрель	40	11	8	0	6	635,0
	май	43	12	10	0	8	645,0
	июнь	39	50	26	0	32	653,9
<b>Итого:</b>		<b>234</b>	<b>253</b>	<b>271</b>	<b>0</b>	<b>124</b>	<b>3 594,2</b>
Гагрская ЦРБ	январь	48	92	80	2	60	711,0
	февраль	48	44	65	0	39	540,0
	март	41	30	31	1	37	601,0

	апрель	43	36	27	1	45	563,0
	май	42	45	47	0	43	558,5
	июнь	38	60	28	0	75	392,5
<b>Итого:</b>		<b>260</b>	<b>307</b>	<b>278</b>	<b>4</b>	<b>299</b>	<b>3 366,0</b>
Очамчырская ЦРБ	январь	53	54	0	0	0	907,5
	февраль	53	16	0	0	0	775,5
	март	56	20	0	0	0	881,5
	апрель	56	30	0	0	0	863,5
	май	59	40	0	0	0	882,7
	июнь	60	50	0	0	0	925,1
<b>Итого:</b>		<b>337</b>	<b>210</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>5 235,8</b>
Мобильный госпиталь "Айтар"	январь	-	85	69	13	43	-
	февраль	-	26	69	0	0	-
<b>Итого:</b>		<b>0</b>	<b>111</b>	<b>138</b>	<b>13</b>	<b>43</b>	<b>0,0</b>
Республиканская б-ца г. Сухум	январь	35	0	0	0	0	603,3
	февраль	24	0	0	0	0	382,0
	март	11	0	0	0	0	180,0
	апрель	11	0	0	0	0	204,0
	май	11	0	0	0	0	204,0
<b>Итого:</b>		<b>92</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1 573,3</b>
Сухумская гор. б-ца № 2	январь	10	0	0	0	0	124,0
	февраль	18	0	0	0	0	185,0
	март	19	0	0	0	0	202,0
	апрель	17	0	0	0	0	175,0
	май	16	0	0	0	0	172,0
	июнь	6	0	0	0	0	96,0
<b>Итого:</b>		<b>86</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>954,0</b>
МО РА Госпиталь Агудзера	февраль	12	0	0	0	0	48,0
	март	6	0	0	0	0	48,0
	апрель	6	0	0	0	0	48,0
	май	6	0	0	0	0	56,0
	июнь	5	0	0	0	0	44,0
<b>Итого:</b>		<b>35</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>244,0</b>
ЦРБ Гулрыпш	январь	16	0	0	0	0	128,0
	февраль	9	0	0	0	0	64,0
	март	10	0	0	0	0	76,0
	апрель	10	0	0	0	0	76,0
	май	10	0	0	0	0	76,0
	июнь	13	0	0	0	0	100,2
<b>Итого:</b>		<b>68</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>520,2</b>
ГУ МЗ РА РПТД Туб дисп	январь	2	0	0	0	0	24,0
	февраль	2	0	0	0	0	24,0
	март	2	0	0	0	0	24,0
	апрель	2	0	0	0	0	24,0
	май	2	0	0	0	0	24,0
<b>Итого:</b>		<b>10</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>120,0</b>
Пицундская ЦРБ (Гагра)	январь	4	0	0	0	0	32,0

	февраль	2	0	0	0	0	16,0
	июнь	4	0	0	0	0	6,5
<b>Итого:</b>		10	0	0	0	0	54,5
<b>ВСЕГО:</b>		2 761	2 137	1 786	136	876	47 700,7

По результатам анализа представленных статуправлением Министерства показателей относительно поступивших больных, выписанных и умерших из-за неточностей в статистике по коронавирусу, не представляется возможным определить насколько эффективен произведенный расход денежных средств как в 2020 году, так и в первом полугодии 2021 года на выплату заработной платы медицинским работникам, задействованным в борьбе с коронавирусной инфекцией.

Так, по статистическим данным, в апреле 2020 года в Гудаутский госпиталь поступило больных 8 чел. – 7 чел. (выписано) – 1 чел. умер, переходящих больных на май месяц нет; поступило в мае 25 чел. - 22 чел. выписано = 3 чел. (переходящие больные на июнь).

В июне: 3 чел. (переходящие больные с мая месяца) + 11 чел. (поступило) – 22 чел. (выписано) = - 8 чел. (переходящий остаток), то есть на восемь человек выписали больных больше, чем их было.

В марте 2021 года, по тому же Гудаутскому госпиталю, поступило больных 59 чел. + 9 чел. (переходящий остаток больных с февраля месяца) – 69 чел. (выписано) - 10 чел. (умерло) = - 10чел., то есть на десять человек выписали или умерло больных больше, чем их было.

В отсутствии больных, согласно представленным статистическим данным, бухгалтерией Министерства осуществлялось начисление заработной платы медработникам «задействованным в борьбе с коронавирусной инфекцией» в медучреждениях (больницах), что в общей сумме составило в 2020 г. – 10 793,9 тыс. руб., в первом полугодии 2021 г. - 4 248,0 тыс. руб.

На запрос Контрольной палаты Республики Абхазия в Национальный банк Республики Абхазия о предоставлении реестров банками, обслуживающими медицинские учреждения по зачислению заработной платы на карты «Апра», информация представлена не в полном объеме, в

связи с чем не по всем объектам представилось возможным провести встречную сверку по суммам к выдаче, указанным в расчетно-платежных ведомостях с суммами зачислений на карты работников.

В представленных главными врачами медицинских учреждений графиках отработанных дежурств бригад врачей в Гудаутском госпитале имеются расхождения и несоответствия с данными, представленными самим госпиталем; в большинстве представленных бухгалтерией Министерства расчетно-платежных ведомостей не указано из чего формируется начисленная сумма заработной платы (оклад, дежурства, дневные и пр.) каждого работника, в представленных списках медицинских работников, командированных в Гудаутский госпиталь, многочисленные исправления, начисления производятся преждевременно, то есть в текущем месяце за дежурства, «проведенные» в следующем месяце, за период с июня по сентябрь 2021 года утвержденные главным врачом Гудаутского госпиталя списки медработников бухгалтерией проверке представлены не были, при этом за июнь, июль, август заработная плата была начислена и осуществлялась выплата. Сотрудники Министерства, ответственные за начисление заработной платы, отказались дать проверке разъяснения относительно того, на основании каких первичных документов осуществляется начисление заработной платы медработникам, задействованным в работе с больными COVID-19. Так, например:

- в сентябре 2020 г.:

1. Согласно письму от 06.10.2020 г. № 191, представленному гл. врачом РДБ МЗ РА Джопуа И.Я. м/с Тания А.Г. командирована в Гудаутский госпиталь с 13.09.2020 г. по 20.09.2020 г. (8 суток), бухгалтерией Министерства начислена заработная плата согласно расчетно-платежной ведомости № 10 за сентябрь 2020 года всего 20,0 тыс. руб., в том числе: оклад – 8,0 тыс. руб. и 12,0 тыс. руб. предположительно за 8 дежурств. При этом, по списку дежурных терапевтических бригад по инфекционному отделению за сентябрь 2020 года, представленному Гудаутским госпиталем,

Тания А.Г. отработала 7 дежурств (с 13 по 19 сентября 2020 г.). Определить, сколько фактически отработано дежурств не представилось возможным.

2. Согласно письму от 28.10.2020 г. № 620, представленному гл. врачом ГУ МЗиСО РА «Республиканская больница» Гургулия А.А., сотрудники Республиканской больницы - Амаба С.Т. и Трапш Х.З. выполняли работу по исследованию гемостазиологических, гематологических, биохимических параметров и определению специфических антител у ковид позитивных пациентов в лаборатории Республиканской больницы «Ковид лаборатория – Блок 2» и в лаборатории СЭС по ПЦР диагностике в соответствии с приказом:

1. Амаба С.Т.:

- 2, 4, 7, 10, **12, 14, 15**, 18, 21 25, 28, 30 сентября – 12 дежурств в лаборатории Республиканской больницы;

- 1, 3, 5, 7, 9, 11, **12, 14, 15**, 17, 19, 22, 24, 26, 29 сентября – 15 дежурств в лаборатории СЭС.

2. Трапш Х.З.:

- 1, **4**, 7, 8, 10, 14, 17, **21**, 24, 25, 28, 29 сентября – 12 дежурств в лаборатории Республиканской больницы;

- 2, **4**, 12, 13, 16, 19, **21**, 23, 26, 30 сентября – 10 дежурств в лаборатории СЭС.

На основании указанного письма, бухгалтерией Министерства начислена заработная плата согласно расчетно-платежной ведомости № 6 за сентябрь 2020 года:

- Амаба С.Т. – 66,0 тыс., в том числе: оклад – 12,0 тыс. руб. и 54,0 тыс. руб. предположительно за 27 дежурств, при этом 12, 14 и 15 сентября выполнялась работа в двух лабораториях одновременно.

- Трапш Х.З. – 56,0 тыс. руб., в том числе: оклад – 12,0 тыс. руб. и 44,0 тыс. руб. предположительно за 22 дежурства, при этом 4 и 21 сентября выполнялась работа в двух лабораториях одновременно.

Таким образом, за дежурства, проведенные одновременно в 2 лабораториях, оплата произведена в полном объеме.

3. Сведения представленного письма (приказа) от 02.10.2020 г. № 28 в. и.о. гл. врача СГКБ Хагба А.К. о выплате командировочных пособий сотрудникам, участвовавшим в программе по борьбе с COVID-19 за сентябрь 2020 г., не соответствуют данным, представленным Гудаутским госпиталем, а именно:

- Кайтан А.Р., Качарава И.М. (врачи): по приказу СГКБ с 25 по 30 сентября (6 дежурств), по списку ЦРБ с 24 по 30 сентября (7 дежурств),

- Гуния А.К. (врач), Квасия Н.Д. (м/с): по приказу СГКБ с 6 по 10 сентября (5 дежурств), по списку ЦРБ с 6 по 11 сентября (6 дежурств).

Бухгалтерией Министерства начислена заработная плата за сентябрь 2020 г. в соответствии с данными, представленными Гудаутским госпиталем. Определить, сколько фактически отработано дежурств не представляется возможным.

4. Согласно представленному главным врачом ГУ МЗ РА «Республиканская больница» Гургулия А.А. графику отработанных дежурств бригадой врачей, м/с и санитарок по Гудаутскому госпиталю за сентябрь 2020 г., Кутелия Оксана (м/с) отработала с 01.09.2020 г. по 30.09.2020 г., при этом, в представленном Гудаутским госпиталем списке она не числится.

Согласно расчетно-платежной ведомости № 6 за сентябрь 2020 г. бухгалтерией Министерства Кутелия О. (Оксана) начислен оклад в размере 8,0 тыс. руб. При этом, приложено письмо главного врача ГУ МЗ РА «Республиканская больница» Гургулия А.А. от 27.10.2020 г. № 619 с просьбой начислить заработную плату за сентябрь по забору биоматериалов и перевозке в лабораторию и из лаборатории СЭС Кутелия А.В. (Аксана).

- В январе 2021 г.:

Согласно Приказу по Сухумской городской клинической больнице от 26.01.2021 г. № 6 «О выплате командировочных в связи с COVID-19 за январь месяц» в Сухумскую инфекционную больницу командированы

сотрудники больницы в количестве 6 чел., в том числе 4 медсестры и 2 рентген-лаборанта. Из указанных работников начисление осуществлено только четырьмя медсестрами в общей сумме 64,0 тыс. руб. согласно расчетно-платежной ведомости СКГБ за январь 2021 года. Двум рентген-лаборантам начисления нет.

В письмах, представленных гл. врачом Сухумской городской детской поликлиники Абухба А.Ф., не указаны даты командировок в Гудаутский госпиталь (только месяц).

Согласно представленному графику отработанных дежурств бригад врачей, м/с и санитарок (письмо гл. врача ГУ МЗ РА «Республиканская больница» Гургулия А.А. от 03.02.2021 г. № 63) по Гудаутскому госпиталю по лечению больных COVID-19 за январь врач Цвижба А.Р. отработала 6 дежурств, что соответствует данным, представленным Гудаутским госпиталем, при этом, в расчетно-платежной ведомости за январь 2021 г. начислено за 5 дежурств в сумме 10,0 тыс. руб. из расчета 2 000 руб. за дежурство, таким образом, не доначислено 2,0 тыс. руб.

Также, в вышеуказанном графике числится санитарка Хварцкия Д.Н., командировочные дни с 22 по 28 января включительно, то есть, 7 дежурств, однако, в представленных Гудаутским госпиталем данных она не значится, при этом, ей начислена заработная плата за январь в общей сумме 13,0 тыс. руб., в том числе оклад 6,0 тыс. руб., за дежурства 7,0 тыс. руб. (из расчета 1,0 тыс. руб. за сутки).

Согласно представленному письму гл. врача РКВД МЗ РА Топурия Н.Г. от 15.02.2021 г. № 9 медсестра Гогова А.М. дежурила в Гудаутском госпитале с 21.12.2020 г. по 31.12.2020 г. (10 суток), а по данным, представленным Гудаутским госпиталем, Гогова А.М. дежурила с 20.12.2020 г. по 31.12.2020 г. (11 суток), заработная плата начислена в общей сумме 24,5 тыс. руб., в том числе оклад – 8,0 тыс. руб. и за дежурства – 16,5 тыс. руб. (из расчета 1,5 тыс. руб. за 1 сутки).

Основанием для начисления заработной платы для Министерства фактически является в большинстве случаев графики работы и письма руководителей мед. учреждений, табеля учета и использования рабочего времени работником проверке не представлены.

- В феврале 2021 г.:

в представленных Гудаутским госпиталем данных за февраль 2021 г. сотрудники Гулрыпшской ЦРБ (МО ЦВГ) Арнаут А.Г. (хирург), Делба Л.А. (терапевт), Кацба А.В. (хирург) провели дежурства 1, 2, 3, 4 февраля 2021 г., при этом, начисление заработной платы за указанные дежурства Министерством произведено в январе 2021 г.

Проверкой установлено, что в расчетно-платежных ведомостях данные не соответствуют действительности, а именно, в месяце текущем указывается начисление за проведенные дежурства в последующем месяце, при этом в самой ведомости не указывается наименование граф, в которых отражены суммы.

Сотрудникам Психиатрической б-цы: Зебелян С.Г. (8 дежурств, в т.ч. 26-28 февраля и 1-5 марта); Галской ЦРБ: Закарая М.К. (7 дежурств, в т.ч. 26-28 февраля и 1-4 марта), Пацация М.Ю. (7 дежурств, в т.ч. 26-28 февраля и 1-4 марта), Шенгелия Ц.Г. (7 дежурств, в т.ч. 26-28 февраля и 1-4 марта), Шумова А.А. (7 дежурств, в т.ч. 26-28 февраля и 1-4 марта), Цатава Т.В. (7 дежурств, в т.ч. 26-28 февраля и 1-4 марта), Кукава Д.М. (7 дежурств, в т.ч. 26-28 февраля и 1-4 марта); Гулрыпшской ЦРБ: Бжинава Д.О. (7 дежурств, в т.ч. 26-28 февраля и 1-4 марта), Джикирба Х.Г. (7 дежурств, в т.ч. 26-28 февраля и 1-4 марта); МО ЦВГ: Гвинджия В.А. (7 дежурств, в т.ч. 26-28 февраля и 1-4 марта) за дежурства, проведенные в марте, начисление заработной платы осуществлено в феврале.

В представленный ГУ МЗ РА «Республиканская больница» график отработанных дежурств бригадой врачей, м/с и санитарок за февраль 2021 г. (письмо и.о. гл. врача ГУ МЗ РА «Республиканская больница» Маршания Е.З. от 12.02.2021 г. № 157) включен врач, хирург Трапш З.Д. с указанием,

что он отработал в Гудаутском госпитале 7 дежурств – с 24 по 30 июля 2020 г., на основании чего бухгалтерией Министерства Трапш З.Д. начислена заработная плата в феврале 2021 г. в сумме 26,0 тыс. руб., при этом, в представленных гл. врачом Гудаутской ЦРБ Шамба Х.Л. списках медицинских работников, командированных в Гудаутский госпиталь за июль 2020 года, Трапш З.Д. не значится.

В представленном гл. врачом СГКБ Абухба В. письме от 10.03.2021 г. № 29 об оплате командированных сотрудников в Гудаутский госпиталь с просьбой включить в список оплачиваемых сотрудников, отработавших дежурства с 18 по 25 декабря 2020 года: врачей – Алания Л.Л. и Качарава И.М., м/с Симсим Р.В., на основании чего бухгалтерией Министерства вышеуказанным лицам начислена заработная плата в феврале 2021 г. в общей сумме 70,5 тыс. руб., при этом, в представленных гл. врачом Гудаутской ЦРБ Шамба Х.Л. списках медицинских работников (не утвержден), командированных в Гудаутский госпиталь за декабрь 2020 года Алания Л.Л., Качарава И.М. и Симсим Р.В. не значатся. Письмо датировано мартом, а начисление произведено в феврале.

- В марте 2021 г.:

1. Заработная плата персоналу, работавшему в Гудаутском госпитале (26 человек), согласно представленным платежным ведомостям № 1 и № 2 за январь 2021 г., выдавалась из кассы Министерства в марте 2021 г. (РКО № 2 от 10.03.2021 г. на 410,5 тыс. руб.; РКО № 3 от 18.03.2021 г. на 107,3 тыс. руб.).

2. В представленном гл. врачом ЦРБ г. Ткуарчал Гаргулия Л.Т. письме от 26.03.2021 г. № 200 об оплате командированных сотрудников в Гудаутский госпиталь указаны 3 сотрудника Чкадуа М.Г. (м/с), Аргун О.Б. (м/с) и Хахубия А.З. (санитарка), Кобаля Р. (дописан от руки, кем, не установлено), командированы с 13.03.2021 г.; в представленных гл. врачом Гудаутской ЦРБ Шамба Х.Л. списках медицинских работников, командированных в Гудаутский госпиталь, за март 2021 года значатся все

указанные работники, включая Кобалия Р.Л., при этом даты дежурств Чкадуа М.Г, Аргун О.Б. и Хахубия А.З. – с 12 по 18 марта, а Кобалия Р.Л. с 4 по 26 марта. Начисление заработной платы Министерством осуществлено по данным письма Гудаутского госпиталя.

3. Согласно письму гл. врача СКГБ Администрации г. Сухум В. Абухба от 15.04.2021 г. № 52 о выплате командировочных в связи с COVID-19 за март месяц, командированы 2 сотрудника – Кайтан А.Р. и Кирия А.Ш., при этом не указаны дни, по данным Гудаутского госпиталя указанные сотрудники дежурили с 12 по 18 марта.

4. В списке медицинского персонала ЦРБ Галского района, дежуривших в Гудаутском госпитале за март 2021 г., значится 8 человек, в указанный перечень не вошла Сабулуа П.В., однако в списке, представленном Гудаутским госпиталем, Сабулуа П.В. дежурила 4 суток (1, 17, 22, и 29 марта), за что Министерством ей начислена заработная плата в соответствии с перечнем, представленным Гудаутским госпиталем.

- В апреле 2021 г.:

1. В соответствии с представленной выпиской из приказа № 14 зам. гл. врача Галской ЦРБ Гергедава М.П., медсестра Толордава Т.Г. была командирована в Гудаутский госпиталь с 26 по 30 апреля 2021 г., при этом, в списке медицинских работников, командированных в Гудаутский госпиталь она не значилась, дописана от руки, кем проверкой не установлено. В апреле 2021 года Министерством произведено начисление заработной платы в общей сумме 17,8 тыс. руб. (расчетно-платежная ведомость № 27 за апрель 2021 г.). А также, в перечне Галской ЦРБ от руки дописана санитарка Папава Т.Ф., которая в соответствии со списком Гудаутского госпиталя дежурила с 26 по 29 апреля 2021 г., Министерством начисление заработной платы произведено в апреле в общей сумме 8,9 тыс. руб. (расчетно-платежная ведомость № 27 за апрель 2021 г.).

2. В соответствии с представленным письмом от 05.05.2021 г. № 100 гл. врача ГУ МЗ РА РСРБ Кортава Г.И., м/с Капикян В.В. и Гвинджия Ш.Н. командированы в Гудаутский госпиталь с 23.04.2021 г. по 07.05.2021 г., при этом, в списке медицинских работников, командированных в Гудаутский госпиталь, за апрель 2021 г. ими отработано по 7 дежурств, бухгалтерией Министерства заработная плата за апрель 2021 г. начислена в соответствии с данными, представленными Гудаутским госпиталем и составили в общей сумме 49,0 тыс. руб. (24,5 тыс. руб.\*2чел).

3. В расчетно-платежной ведомости № 16 за апрель 2021 года Министерства по структурному подразделению ГУ МЗ РА «Республиканская больница» (работа в Гудауте) начислена заработная плата «за март» м/с Воуба К.С., Дгебия К.З., Квициния Е.Р., Джинджолия К.Р., Бебия Х.Б. в общей сумме 30,0 тыс. руб. (6,0 тыс. руб.\*5 чел.), при этом, в представленных списках медицинских работников, командированных в Гудаутский госпиталь, за апрель 2021 г. указанные работники отсутствуют, а в списках за март указанные сотрудники числятся как медсестры, за что заработная плата начислена в полном объеме согласно расчетно-платежной ведомости за март 2021 года.

4. В соответствии с представленным письмом от 07.05.2021 г. № 467 гл. врача Гулрыпшской ЦРБ Шоуа Г.Н., м/с Капикян В.В. и Гвинджия Ш.Н. командированы в Гудаутский госпиталь с 23.04.2021 г. по 07.05.2021 г., при этом, в списке медицинских работников, командированных в Гудаутский госпиталь, за апрель 2021 г. ими отработано по 7 дежурств, бухгалтерией Министерства заработная плата за апрель 2021 г. начислена в соответствии с данными, представленными Гудаутским госпиталем и составили в общей сумме 49,0 тыс. руб. (24,5 тыс. руб.\*2чел).

5. В соответствии с представленным ГУ МЗ РА «Республиканская больница» графиком отработанных дежурств бригадой врачей, м/с и санитарок по Гудаутскому госпиталю за апрель 2021 г. (письмо и.о. гл. врача ГУ МЗ РА «Республиканская больница» Маршания Е.З. от 17.05.2021 г. №

300) врач Анкваб М.К. отработала 7 дежурств в апреле, что подтверждается Справкой и списком гл. врача Гудаутской ЦРБ, также, по данным Справки в мае отработано 7 дежурств, однако, бухгалтерией Министерства заработная плата за апрель 2021 г. начислена в сумме 22,0 тыс. руб., из них 12,0 – оклад, 10,0 – предположительно за 5 дежурств, а в мае начисление не произведено (согласно расчетно-платежной ведомости № 18 за май 2021 г.). Таким образом, Анкваб М.К. не доначислено в апреле за 2 дежурства, а в мае за 7 дежурств начисление не произведено.

В соответствии с Приказом МЗ и СО РА от 18.08.2020 г. № 189-к и Приказом МЗ РА от 12.01.2021 г. № 281-к в целях захоронения тел, умерших от COVID-19, Джанибеков Р.Х. – эксперт Республиканского бюро судебно-медицинской экспертизы Республики Абхазия назначен ответственным по организации захоронения тел умерших с диагнозом коронавирусной инфекции COVID-19. Оплата за не востребовавшийся труп в размере двух окладов – 24,0 тыс. руб., за востребовавшийся труп в размере одного оклада – 12,0 тыс. руб.

Начисленная сумма заработной платы Джанибекову Р.Х. в 2020 г. составила – 1 020,0 тыс. руб. (85 тел\*12 000 руб.), за полугодие 2021 г. – 936,0 тыс. руб. (76 тел\*12 000 руб.+1 тело\*24 000 руб.).

Согласно объяснительной Джанибекова Р.Х., он занимался перевозкой и захоронением тел совместно с группой из пяти работников (Шамба И.Ю., Шамба Р.И., Гюрегян Т.А., Азимов А.Э., Каршибоев С.А.). За проверяемый период, по сведениям, представленным Джанибековым Р.Х., перевезено и захоронено 179 тел, в том числе июль-декабрь 2020 года – 100 тел и январь-июнь 2021 года – 79 тел (сведения и объяснительная Джанибекова Р.Х. прилагаются). По данным статистики Министерства за тот же период умерших от COVID-19 – 268 человек, в том числе июль-декабрь 2020 года – 132 чел. и январь-июнь 2021 года – 136 чел.

Для подготовки к захоронению умерших с подтвержденным заражением новой коронавирусной инфекцией COVID-19 (обработка

дезинфицирующим средством, герметичное упаковывание) Министерством в лице Цахнакия Т.М. заключен договор оказания услуг от 01.01.2021 г. № 02 с ООО «ЭкоТехСервис» в лице Горяиновой Н.Б. Сумма договора составляет 1 155,0 тыс. руб., в том числе 5,5 тыс. руб. за один смертельный случай. Согласно представленным Актам сдачи-приемки оказанных услуг и счетам за январь-июнь (включительно) услуги по подготовке к захоронению тел оказаны на общую сумму 847,0 тыс. руб. (154 тела), в том числе НДС 10%.

Также ООО «ЭкоТехСервис», согласно заключенным договорам (в 2020 и 2021 годах) предоставляло биотехнические услуги санитарного профиля бригады по санитарной обработке (помещений, техники, оборудования и медперсонала) Гудаутской центральной районной больницы, а также подъем и подключение кислородных баллонов.

За предоставляемые услуги Министерством ООО «ЭкоТехСервис» оплачено за 2020 год – 1 300,2 тыс. руб. и на 01.05.2021 г. – 1 802,9 тыс. руб.

Сотрудники ЦРБ г. Ткуарчал обслуживаются в ОАО «Сбербанк», банком реестры по начисленной заработной плате работникам, задействованным в борьбе с короновирусной инфекцией, не представлены.

В 2021 г. в ЦРБ г. Ткуарчал медработникам, «задействованным в борьбе с короновирусной инфекцией», осуществлялось начисление заработной платы бухгалтерией Министерства, также осуществлялось начисление и выплата заработной платы по основной деятельности бухгалтерией больницы. Так, согласно представленным сведениям за полугодие 2021 г.:

Главному врачу Гаргулия Л.Т.:

- в январе начислена заработная плата в общей сумме 144,0 тыс. руб., в том числе: 12,0 тыс. руб. – доплата как врач, задействованный в борьбе с короновирусной инфекцией (начисление производится бухгалтерией Министерства); заработная плата по основной деятельности в больнице 132,0 тыс. руб., из которых как главный врач - 10,2 тыс. руб., надбавка 20% согласно внутреннему приказу № 7 от 10.02.2021 г. - 2,0 тыс. руб.; врач-

терапевт участковый - 18,9 тыс. руб.; 30% от оклада врача-терапевта участкового – 5,7 тыс. руб., 10% за заведование - 2,1 тыс. руб.; врач приемного покоя по совместительству (Приказ № 16 от 15.03.2021 г.) – 18,1 тыс. руб.; врач здравпункта по совместительству – 1,9 тыс. руб.; врач инфекционного отделения по совместительству - 2,1 тыс. руб.; за вредность 15% - 0,3 тыс. руб.; врач терапевт ординаторской – 20,7 тыс. руб.; дежурства – 355 часов – 39,7 тыс. руб.; ночные 136 часов - 7,7 тыс. руб.; праздничные – 24 часа – 2,7 тыс. руб.;

- в феврале начисленная заработная плата в полном объеме 72,0 тыс. руб. (12,0 тыс. руб. (оклад) + 28,0 тыс. руб. + 32,0 тыс. руб.) является доплатой как врачу, задействованному в борьбе с коронавирусной инфекцией, сумма к выдаче 64,1 тыс. руб., начислений заработной платы по основной деятельности в больнице за февраль нет; при этом, в представленном банке реестре на зачисление денежных средств на карту «Апра», зачислено 93,7 тыс. руб., что на 29,6 тыс. руб. больше представленных данных по расчетно-платежной ведомости;

- в марте начислена заработная плата в общей сумме 259,1 тыс. руб., в том числе: 44,0 тыс. руб. – доплата как врач, задействованный в борьбе с коронавирусной инфекцией (12,0 тыс. руб. (оклад) + 32,0 тыс. руб. (16 дежурств) для статистики – поступило больных в больницу в марте 2 чел., переходящих с февраля было 8 чел., выписано 7 чел., задействовано 40 медработников, из которых 2 врача, один из которых врач-стоматолог Тодуа Н.Н., которому начислено 100,0 тыс. руб., в том числе 12,0 оклад + 30,0 тыс. руб. (15 дежурств) + 58,0 тыс. руб. - начисление производится бухгалтерией Министерства); заработная плата по основной деятельности в больнице 215,1 тыс. руб., из которых как главный врач - 10,2 тыс. руб., надбавка 20% согласно внутреннему приказу № 7 от 10.02.2021 г. - 2,0 тыс. руб.; врач-терапевт участковый - 18,9 тыс. руб.; 30% от оклада врача-терапевта участкового – 5,7 тыс.руб.,10% за заведование - 2,1 тыс. руб.; врач приемного покоя по совместительству (Приказ № 16 от 15.03.2021 г.) – 18,1 тыс. руб.;

врач-онколог по совместительству (Приказ № 14 от 04.03.2021 г.) – 8,2 тыс. руб.; врач терапевт ординаторской – 20,7 тыс. руб.; дежурства – 248 часов – 28,0 тыс. руб.; ночные 104 часа - 5,9 тыс. руб.; отпускные - 95,5 тыс. руб.;

- в апреле начисленная заработная плата в полном объеме 42,0 тыс. руб. (12,0 тыс. руб. (оклад) + 30,0 тыс. руб. (15 дежурств)) является доплатой как врачу, задействованному в борьбе с короновирусной инфекцией, сумма к выдаче 37,4 тыс. руб., начислений заработной платы по основной деятельности в больнице за апрель нет; при этом, в представленном банком реестре на зачисление денежных средств на карту «Апра», зачислено 26,7 тыс. руб.

- в мае начислена заработная плата в общей сумме 169,5 тыс. руб., в том числе: 44,0 тыс. руб. – доплата как врач, задействованный в борьбе с короновирусной инфекцией (12,0 тыс. руб. (оклад) + 32,0 тыс. руб. (16 дежурств) - начисление производится бухгалтерией Министерства); заработная плата по основной деятельности в больнице 125,5 тыс. руб., из которых как главный врач - 10,2 тыс. руб., надбавка 20% согласно внутреннему приказу № 7 от 10.02.2021 г. - 2,0 тыс. руб.; врач-терапевт участковый - 18,9 тыс. руб.; 30% от оклада врача-терапевта участкового – 5,7 тыс. руб., 10% за заведование - 2,1 тыс. руб.; врач терапевт ординаторской – 24,3 тыс. руб.; дежурства – 288 часов (12 дежурств) – 32,5 тыс. руб.; ночные 112 часов - 6,3 тыс. руб.; праздничные 48 часов - 5,4 тыс. руб.;

- в июне начислена заработная плата в общей сумме 166,9 тыс. руб., в том числе: 70,3 тыс. руб. – доплата как врач, задействованный в борьбе с короновирусной инфекцией (19 дежурств по 3 700 руб.) - начисление производится бухгалтерией Министерства; заработная плата по основной деятельности в больнице – 96,6 тыс. руб., из которых как главный врач - 10,2 тыс. руб., надбавка 20% согласно внутреннему приказу № 7 от 10.02.2021 г. - 2,0 тыс. руб.; врач-терапевт участковый - 18,9 тыс. руб.; 30% от оклада врача-терапевта участкового – 5,7 тыс. руб., 10% за заведование - 2,1 тыс. руб.; врач приемного покоя по совместительству (Приказ № 16 от 15.03.2021 г.) – 18,1

тыс. руб.; врач терапевт ординаторской – 20,7 тыс. руб.; дежурства – 136 часов – 15,3 тыс. руб.; ночные 64 часа - 3,6 тыс. руб.

Медицинской сестре Шадания Д.Г.:

- в январе начислена заработная плата в общей сумме 60,0 тыс. руб., в том числе: 8,0 тыс. руб. – доплата как медицинская сестра, задействованная в борьбе с короновирусной инфекцией (начисление производится бухгалтерией Министерства); заработная плата по основной деятельности в больнице 52,0 тыс. руб., из которых как медицинская сестра хирургического кабинета - 5,9 тыс. руб., дежурства – 480 часов – 33,8 тыс. руб.; ночные 160 часов - 5,6 тыс. руб.; по совместительству старшая медсестра – 6,6 тыс. руб.;

Врачу Кобалия Р.Л.:

- в марте начислена заработная плата в общей сумме 98,1 тыс. руб., в том числе: 28,0 тыс. руб. – врач, задействованный в борьбе с короновирусной инфекцией - работа в Гудаутском госпитале (12,0 тыс. руб. (оклад) + 16,0 тыс. руб. (8 дежурств) - начисление производится бухгалтерией Министерства); заработная плата по основной деятельности в больнице 70,1 тыс. руб., из которых как врач приемного покоя - 18,1 тыс. руб.; врач-анестезиолог хирургического отделения - 19,8 тыс. руб.; за вредность 15% - 3,0 тыс. руб.; дежурства – 200 часов – 21,5 тыс. руб.; ночные 96 часов - 5,2 тыс. руб.; праздничные 24 часа - 2,6 тыс. руб.;

- в апреле начислена заработная плата в общей сумме 129,7 тыс. руб., в том числе: 44,0 тыс. руб. – врач, задействованный в борьбе с короновирусной инфекцией - работа в Гудаутском госпитале (12,0 тыс. руб. (оклад) + 32,0 тыс. руб. (16 дежурств) - начисление производится бухгалтерией Министерства); заработная плата по основной деятельности в больнице 85,7 тыс. руб., из которых как врач приемного покоя - 18,1 тыс. руб.; врач-анестезиолог хирургического отделения - 19,8 тыс. руб.; за вредность 15% - 3,0 тыс. руб.; дежурства – 192 часа – 20,7 тыс. руб.; ночные 96 часов - 5,2 тыс. руб.; врач-терапевт участковый по совместительству - 14,6 тыс. руб.;

- в мае начислена заработная плата в общей сумме 110,7 тыс. руб., в том числе: 44,0 тыс. руб. – врач, задействованный в борьбе с коронавирусной инфекцией - работа в Гудаутском госпитале (12,0 тыс. руб. (оклад) + 32,0 тыс. руб. (16 дежурств) - начисление производится бухгалтерией Министерства); заработная плата по основной деятельности в больнице 66,7 тыс. руб., из которых как врач приемного покоя - 18,1 тыс. руб.; врач-анестезиолог хирургического отделения - 19,8 тыс. руб.; за вредность 15% - 3,0 тыс. руб.; дежурства – 200 часов – 21,5 тыс. руб.; ночные 80 часов - 4,3 тыс. руб.;

- в июне начислена заработная плата в общей сумме 111,0 тыс. руб., в том числе: 40,0 тыс. руб. – врач, задействованный в борьбе с коронавирусной инфекцией - работа в Гудаутском госпитале (8 дежурств по 5,0 тыс. руб.) - начисление производится бухгалтерией Министерства); заработная плата по основной деятельности в больнице 71,0 тыс. руб., из которых как врач приемного покоя - 18,1 тыс. руб.; врач-анестезиолог хирургического отделения - 19,8 тыс. руб.; за вредность 15% - 3,0 тыс. руб.; дежурства – 224 часа – 24,1 тыс. руб.; ночные 112 часов – 6,0 тыс. руб.

В соответствии со статьями 84, 198, ч. 2 ст. 200 Трудового кодекса Республики Абхазия: при пятидневной рабочей неделе продолжительность ежедневной работы (рабочей смены) не может превышать 8 часов при недельной норме 40 часов, 7 часов 12 минут при недельной норме 36 часов и 5 часов при недельной норме 24 часа. При шестидневной рабочей неделе продолжительность ежедневной работы (рабочей смены) не может превышать 7 часов при недельной норме 40 часов, 6 часов при недельной норме 36 часов и 4 часа при недельной норме 24 часа.

Оплата труда лиц, работающих по совместительству, производится из расчета не менее половины установленного для соответствующей должности оклада (тарифной ставки), с учетом отработанного времени и фактически выполняемого объема работ.

Суммарная продолжительность ежедневной работы по месту основной работы и работы по совместительству не должна превышать норму продолжительности ежедневной работы, установленную статьей 84 настоящего Кодекса, более чем на 4 часа. Кроме того, работники органов и организаций, финансируемых из государственного бюджета, не вправе совмещать более двух должностей по основному месту работы, а также состоять в трудовых отношениях более чем с двумя органами и организациями, финансируемыми из государственного бюджета.

Приказом Министра здравоохранения Республики Абхазия от 30 декабря 2016 года № 151/0 «запретить в государственных медицинских учреждениях Республики Абхазия внутреннее и внешнее совмещение двух и более руководящих должностей всех уровней (заместитель министра, руководитель ЛПУ, заместитель главного врача, заведующий отделением).

Далее, 8 декабря 2017 года Министром издан Приказ № 189/0, согласно ч. 1 которого руководителям всех учреждений здравоохранения Республики Абхазия, вне зависимости от ведомственной подчиненности, в срок до 1 марта 2018 года привести в строгое соответствие со ст. 198 Трудового кодекса Республики Абхазия суммарную продолжительность ежедневного рабочего дня по месту основной работы и работы по совместительству, не превышающую 1,5 ставок всему персоналу работников здравоохранения.

Таким образом, в нарушение вышеуказанных норм, исходя из представленной проверке документации, в одни и те же даты медицинские работники одновременно дежурят (сутки) в разных организациях и занимают больше должностей, чем предусмотрено трудовым законодательством Республики Абхазия.

На устный запрос инспекторов Контрольной палаты Республики Абхазия Министерству о предоставлении информации относительно установленных размеров надбавок, согласованных с Министерством труда и социальной защиты Республики Абхазия в соответствии с требованиями п. 4 Постановления Совета Министров Республики Абхазия от 16.11.1994 г. №

320 «О временном порядке оплаты труда работникам здравоохранения», получен ответ (письмо от 23.11.2021 г. № 10/10090) «надбавки к заработной плате работникам здравоохранения осуществляются в пределах утвержденного Министерством здравоохранения Республики Абхазия фонда заработной платы этих учреждений. Размер надбавок к заработной плате должен определяться Министерством здравоохранения по согласованию с Министерством труда и социальной защиты, однако, в связи со смертью начальника Отдела экономического анализа и планирования Финансово-планового Управления документация МЗ РА Гришиной Н.П. и сменой сотрудника на этой должности не представляется возможным утверждать, была ли документация по вышеуказанному вопросу в Министерстве здравоохранения Республики Абхазия».

За проверяемый период из кассы бухгалтерии Министерства произведена выплата заработной платы в общей сумме 337,3 тыс. руб. (2019 г. – 37,8 тыс. руб., 2020 г. – 126,1 тыс. руб., на 01.07.2021 г. – 173,4 тыс. руб.) отдельным медработникам, со всех медучреждений Республики производится одним при наличии зарплатных карт «Апра», другим по причине, их отсутствия. Так, например: Сакания Р.Г. (Инфекционная больница г. Сухум) в мае 2020 г. выдано 14,2 тыс. руб., в августе – 7,1 тыс. руб.; Квацабая Н.Д. (Гулрыпшская ЦРБ) в сентябре 2020 г. выдано 14,2 тыс. руб.; Джоджуа Т.К. (СЭС г. Гал) в августе 2020 г. выдано 10,6 тыс. руб.

Выборочной проверкой начисления заработной платы установлено расхождение данных Расчетно-платежных ведомостей с данными Реестров, представленных банками и Управлением казначейства Министерства финансов Республики Абхазия по зачислению на зарплатные карты «Апра» сотрудникам медицинских учреждений.

В большинстве представленных Реестров, как банками, так и Управлением казначейства Министерства финансов Республики Абхазия не указаны месяц и год, за который произведено зачисление заработной платы на карты «Апра» работникам медицинских учреждений, в связи с чем

инспекторам Контрольной палаты Республики Абхазия не удалось провести проверку соответствия данных расчетно-платежных ведомостей с Реестрами.

*В ходе выборочной проверки правильности начисления заработной платы, согласно представленным внутренним Приказам учреждений, Расчетно-платежным ведомостям бухгалтерии Министерства и бухгалтерий подведомственных ему учреждений и зачисления денежных средств на зарплатные карты «Апра» сотрудников, согласно реестрам банков, обслуживающих учреждения и Управления казначейства Министерства финансов Республики Абхазия (далее УК МФ РА) установлено, что в представленных расчетно-платежных ведомостях организаций, подведомственных Министерству, суммы доплат за счет средств финансовой помощи Российской Федерации находят отражение (отдельно выделены) лишь с января 2021 г. (в 2019 г. и 2020 г. расщепления нет) по Физкультурному диспансеру; Республиканскому Бюро судебно-медицинской экспертизы РА; ГУ МЗ РА «Республиканской специализированной психиатрической больнице».*

*В расчетно-платежных ведомостях сумма доплат за счет средств финансовой помощи Российской Федерации не находит отражения (т.е. отдельно от общей суммы начисления не выделена) по следующим организациям: Республиканский кожно-венерологический диспансер; ГУ МЗ РА «Республиканская детская больница»; ГУ МЗ РА «Республиканский наркологический диспансер»; Реабилитационный центр для детей; Государственный Санитарно-эпидемиологическая служба МЗ РА; ГУ МЗ РА «Республиканский противотуберкулезный диспансер».*

### **Внебюджетные средства**

Согласно представленным Управлением казначейства Министерства финансов Республики Абхазия Генеральным разрешениям от 09.12.2016 г. № 014036; от 09.01.2020 г. № 105192; от 17.11.2020 г. № 113200 на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от приносящей доход

деятельности распорядителю средств бюджета и подведомственным ему учреждениям, источниками формирования доходов являются:

- Министерство: арендные платежи, 2% от дохода подведомственных организаций, полученного от оказания платных услуг;

- подведомственные организации: доходы от аренды помещений, оказание платных медицинских услуг, материальная помощь от коммерческих организаций, благотворительная помощь, оплата за обучение.

### **2019 год**

По данным сводного баланса Министерства за 2019 год (Форма 15 БО «Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности распорядителя, получателя бюджетных средств на 01.01.2020 г. по внебюджетному счету») утвержденные сметные назначения **по всей структуре** составляют 178 416,3 тыс. руб., *исполнение – 25 815,5 тыс. руб.*, что не соответствует данным, представленным Управлением казначейства Министерства финансов Республики Абхазия, в соответствии с которыми общий объем доходов Министерства и его подведомственных учреждений за 2019 год составил 30 524,6 тыс. руб., при плане 41 000,1 тыс. руб., в том числе:

1. КОСГУ 100 «Доходы» - поступило 25 896,2 тыс. руб., при плане 36 403,2 тыс. руб., в том числе:

- КОСГУ 120 «Доходы от собственности» - поступило 1 230,4 тыс. руб., при плане 1 234,3 тыс. руб.,

- КОСГУ 130 «Доходы от оказания платных услуг» - поступило 23 285,8 тыс. руб., при плане 33 308,9 тыс. руб.,

- КОСГУ 180 «Прочие доходы» - поступило 1 380,0 тыс. руб., при плане 1 860,0 тыс. руб.;

2. КОСГУ 500 «Поступление финансовых активов» (КОСГУ 510 «Поступление на счета бюджетов») – поступило 4 596,9 тыс. руб., при плане 4 596,9 тыс. руб.

Согласно представленной Смете доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности **по аппарату Министерства**, утвержденной министром и согласованной с Министерством финансов Республики Абхазия утверждены плановые показатели по доходам на 2019 г. в сумме 1 067,5 тыс. руб. с учетом остатка денежных средств на 01.01.2019 г. – 117,5 тыс. руб. и по расходам на общую сумму 1 067,5 тыс. руб. Исполнение доходной части по данным Управления казначейства Министерства финансов Республики Абхазия составило 1 055,8 тыс. руб., расходы – 64,9 тыс. руб.

### **2020 год**

По данным, представленным Управлением казначейства Министерства финансов Республики Абхазия, общий объем доходов **Министерства и его подведомственных учреждений** за 2020 год составил 127 460,5 тыс. руб., при плане 140 272,8 тыс. руб., в том числе:

1. КОСГУ 100 «Доходы» - поступило 122 871,4 тыс. руб., при плане 135 872,7 тыс. руб., в том числе:

- КОСГУ 120 «Доходы от собственности» - поступило 1 212,9 тыс. руб., при плане 1 241,6 тыс. руб.;

- КОСГУ 130 «Доходы от оказания платных услуг» - поступило 20 398,5 тыс. руб., при плане 32 491,1 тыс. руб.;

- КОСГУ 180 «Прочие доходы» - поступило 101 260,0 тыс. руб., при плане 102 140,0 тыс. руб.

2. КОСГУ 500 «Поступление финансовых активов» (КОСГУ 510 «Поступление на счета бюджетов») – поступило 4 589,1 тыс. руб., при плане 4 400,1 тыс. руб.

Согласно представленной Смете доходов и расходов по средствам, полученным по предпринимательской и иной приносящей доход деятельности **по аппарату Министерства**, утвержденной министром и согласованной с Министерством финансов Республики Абхазия утверждены плановые показатели по доходам на 2020 г. в сумме 101 291,0 тыс. руб. (в том

числе финансовая помощь на борьбу с коронавирусной инфекцией – 100 000,0 тыс. руб.) с учетом остатка денежных средств на 01.01.2020 г. 341,0 тыс. руб. (без учета произведенного в 2019 году расхода в размере 650,0 тыс. руб. по КОСГУ 262 по данным бухгалтерии Министерства) и по расходам на общую сумму 101 291,0 тыс. руб.

*Исполнение доходной части по данным Управления казначейства Министерства финансов Республики Абхазия составило 101 240,0 тыс. руб., в том числе поступила финансовая помощь от предпринимателей и физических лиц на борьбу с коронавирусной инфекцией объединившихся в движение «Мы вместе» - 50 250,0 тыс. руб. и финансовая помощь от Х. Совмен – 50 000,0 тыс. руб.*

В нарушение п. 1 Статьи 31 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» вышеуказанные доходы – безвозмездные поступления не были отнесены к доходам бюджетов.

Министерство здравоохранения Республики Абхазия не воспользовалось правом инициативы согласно п. 4 Статьи 103 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-Vп «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» о внесении в сводную бюджетную роспись изменений в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в закон (решение) о бюджете при получении безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете.

В 2020 году расходы денежных средств по внебюджетному счету Аппарата составили в общей сумме – **78 443,3 тыс. руб.**

1. Приказом Министра здравоохранения Республики Абхазия – Цахнакия Т.М. «О создании оперативного штаба по противодействию распространения коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» от 19.03.2020 г. №

60/0 в целях координации реализации комплекса профилактических мер по противодействию распространения коронавирусной инфекции создан Оперативный штаб по противодействию распространения коронавирусной инфекции в составе 24 человека. В соответствии с Приказом: «Финансирование на оплату труда и обеспечение питанием, проживанием и транспортировкой участников Штаба производить из средств Республиканского бюджета».

Согласно Положению об Оперативном штабе (Приложение № 1 к Приказу МЗ и СО РА от 19.03.2020 г. № 60/0), члены Оперативного штаба должны осуществлять свою деятельность путем несения круглосуточной службы и участия в заседаниях; штаб оперативно разрабатывает предложения и принимает незамедлительные меры по противодействию распространения коронавирусной инфекции; заседание штаба проводится по мере необходимости по решению Руководителя и его заместителей; руководитель принимает решение о проведении заседаний, назначает день, время и место его проведения и прочее.

В целях обеспечения питанием Оперативного штаба МЗ и СО РА (заказчик) заключен Договор на оказание услуг по организации питания с ИП Лазба Н.А. (исполнитель) от 01.04.2020 г. № б/н. Предмет договора – «с 01.04.2020 г. исполнитель обязуется оказывать услуги по организации и доставке питания. Стоимость оказываемых услуг 8 200 рублей за каждый день обеспечения питанием заказчика».

По условиям Договора, «стороны обязуются хранить в тайне любую информацию и данные, предоставленные каждой стороной в связи с исполнением настоящего Договора, не раскрывать и не разглашать в общем и частности факты и иную информацию какой-либо третьей стороне без предварительного письменного согласия другой стороны настоящего Договора».

По вышеуказанному Договору представлены *счета и акты за апрель и май 2020 года на общую сумму 444,6 тыс. руб., оплата произведена за*

*счет внебюджетных средств (п/п 506 от 14.07.2020 г. на сумму 358,0 тыс. руб. и п/п 392 от 31.12.2020 г. на сумму 86,6 тыс. руб.).*

*Согласно представленным Счетам в заказ питания входили следующие блюда: абыста, акуд, амгял, ачапа, сыры, борщ с говядиной, бульон с фрикадельками, вареники, различные виды салатов, картофель (с грибами, фри, по-деревенски, пюре), копченая свинина (говядина), котлеты, курица (фри, стейк, цыпл. табака), соленья, солянка, рис, сэндвичи, шаурма, различные пиццы, хачапур, различные соусы, блины, сырники, различные торты и пирожные (Баноффи, Сникерс, Виктория, Ягодный, Шоколадный, Шарлотка, корзинки, эклеры), лимонады, компоты и прочее.*

***На неоднократные устные запросы сотрудников Контрольной палаты о предоставлении протоколов проведения рабочих встреч за 2020 год проверке представлен единственный Протокол проведения рабочей встречи от 15.04.2020 г.: встреча состоялась в г. Сухум, ул. Ак. Марра, 20, продолжительность встречи 30 минут, с 12:00 до 12:30. На встрече присутствовали Цахнакия Т.М., Аджба А.И., Рязанцев Р.С. (председатель ОО «Русская община Абхазии»).***

***Ввиду отсутствия иной документации, свидетельствующей о проведении рабочих встреч в течение двух месяцев, а именно апреля и мая 2020 г., определить целевое использование, либо дать оценку эффективности использования внебюджетных средств в размере 444,6 тыс. руб. не представляется возможным.***

2. Расход денежных средств, поступивших за счет финансовой помощи ***Совмен Хазрета Миджитовича в 2020 г. составил 27 373,1 тыс. руб.:*** на выплату премии сотрудникам ЛПУ МЗ РА и сотрудникам Министерства направлено ***1 779,8 тыс. руб.*** В соответствии с Приказом Министра от 28.12.2020 г. № 273К, общая сумма расхода - ***1 483,2 тыс. руб.*** в полном объеме отнесена на КОСГУ 211. Произведенный расход по КОСГУ 213 в размере ***296,6 тыс. руб.*** вышеуказанным Приказом не предусмотрен; на оплату расходов за оказанные услуги РУП пансионат «Айтар» по

размещению пациентов и личного состава Мобильного госпиталя МО РФ – *1 290,2 тыс. руб.*; на оказание материальной помощи гражданам Республики Абхазия *2 151,7 тыс. руб.*; за монтаж и доставку системы подачи лечебных газов ИП Никитина О.В. – *2 530,1 тыс. руб.*; ГК «Апсныргылар» за ремонтные работы лаборатории СЭС – *1 052,5 тыс. руб.*; *за медицинские расходные материалы 18 568,8 тыс. руб.*

3. Расход денежных средств, поступивших на внебюджетный счет по движению «Мы вместе» составил 50 249,8 тыс. руб. Денежные средства направлены на приобретение дезинфицирующих средств, медицинского оборудования, расходные медицинские материалы и медикаменты.

4. Прочие расходы – 375,8 тыс. руб.

#### **Первое полугодие 2021 года**

По данным, представленным Управлением казначейства Министерства финансов Республики Абхазия, общий объем доходов **Министерства и его подведомственных учреждений** на 01.07.2021 года составил 39 317,9 тыс. руб., в том числе:

1. КОСГУ 100 «Доходы» - поступило 11 401,3 тыс. руб., в том числе:  
- КОСГУ 120 «Доходы от собственности» - поступило 439,3 тыс. руб.;  
- КОСГУ 130 «Доходы от оказания платных услуг» - поступило 9 360,4 тыс. руб.;

- КОСГУ 180 «Прочие доходы» - поступило 1 601,6 тыс. руб.

2. КОСГУ 500 «Поступление финансовых активов» (КОСГУ 510 «Поступление на счета бюджетов») – поступило 27 916,6 тыс. руб.

Согласно представленной Смете доходов и расходов по средствам, полученным по предпринимательской и иной приносящей доход деятельности **по аппарату Министерства**, утвержденной министром и согласованной с Министерством финансов Республики Абхазия утверждены плановые показатели по доходам на 2021 г. в сумме 54 771,7 тыс. руб. (без учета остатка денежных средств на 01.01.2020 г. в сумме 341,0 тыс. руб.) и по расходам на общую сумму 54 771,7 тыс. руб.

Исполнение доходной части по аппарату Министерства по данным Управления казначейства Министерства финансов Республики Абхазия на 01.07.2021 г. составило 23 831,0 тыс. руб. Расходы за полугодие 2021 года составили 20 917,0 тыс. руб.: денежные средства в размере 16 588,4 тыс. руб. направлены на выплату материальной помощи гражданам Республики Абхазия (в том числе за счет средств финансовой помощи Совмена Х.М. – 16 487,7 тыс. руб.).

Из средств на борьбу с короновирусной инфекцией, выделенных Совменом Х.М., материальная помощь выплачивалась по заявлениям, в том числе по социальным вопросам (помощь в связи с отсутствием работы, на благоустройство быта и крышу, в связи с пожаром в квартире) – 423,0 тыс. руб.

Из оказанной материальной помощи населению, *на лечение от COVID-19 и его последствий оказана помощь по шести заявлениям* на общую сумму – 841,5 тыс. руб. (в первом полугодии 2021 года).

Также расходы осуществлялись на ремонтные работы в лаборатории СЭС ГК «Апсныргылар» – 1 291,1 тыс. руб.; за доставку и монтаж медицинского оборудования ИП Никитиной О.В. – 632,5 тыс. руб.; за медицинское оборудование (финансовая помощь Совмена Х.М.) ИП Епифановскому М.С. и медицинские расходные материалы – 1 403,1 тыс. руб.; за приобретение препарата АРТЛЕГИЯ для больных COVID-19 (за счет средств финансовой помощи Совмена Х.М.) РУП «Абхазфармация» - 990,0 тыс. руб.; прочие расходы – 12,0 тыс. руб.

### **Резервные фонды**

Из Резервного фонда Президента Республики Абхазия в 2020 году расход денежных средств составил 80 776,3 тыс. руб. (5,3 тыс. руб. не использованы по назначению), в том числе: денежные средства в сумме 41 177,6 тыс. руб. направлены на выплату заработной платы медицинским работникам, задействованным в борьбе с COVID-19; на оплату услуг, оказанных РУП пансионат «Айтар» по размещению и питанию медицинского

персонала и граждан – 3 414,3 тыс. руб. (в том числе комиссия банка); на оплату за обучение в ВУЗах Российской Федерации – 1 886,7 тыс. руб.; на лечение граждан в медучреждениях Российской Федерации – 611,0 тыс. руб.; материальная помощь ко Дню победы ветеранам ВОВ 1941-45 гг. – 750,0 тыс. руб. (из которых на 150,0 тыс. руб. осуществлен возврат); за поставку и монтаж оборудования ИП Никитина О.В. – 1 030,8 тыс. руб.; ООО «НПФ»МЕДТЕХМАРКЕТ» 6 192,0 тыс. руб., в том числе за концентратор и монитор – 3 774,0 тыс. руб., за аппарат УЗИ по договору от 06.02.2020 г. № 01т/20 – 2 418,0 тыс. руб.; ИП Епифановский М.С. за медицинское оборудование – 970,3 тыс. руб.; за медикаменты и расходные материалы: РУП «Абхазфармация» - 8 436,0 тыс. руб., ИП Хапат Н.Х. – 5 040,0 тыс. руб., ООО «НПФ»МЕДТЕХМАРКЕТ» - 1 274,0 тыс. руб., ООО «МФК»БИОРИТМ» - 2 850,0 тыс. руб., ООО «ТриС» - 7 108,2 тыс. руб., ИП Епифановский М.С. – 30,0 тыс. руб.

Из Резервного фонда Президента Республики Абхазия на 01.07.2021 года расход денежных средств составил 70 349,6 тыс. руб., в том числе: на выплату заработной платы медицинским работникам, задействованным в борьбе с COVID-19 – 45 247,5 тыс. руб.; оплата за размещение врачей личного состава Мобильного госпиталя МО РФ и размещение и питание пациентов в РУП пансионат «Айтар» - 6 345,1 тыс. руб.; биотехнические услуги санитарного профиля и захоронение больных ООО «ЭкоТехСервис», услуги банка – 2 164,9 тыс. руб.; за обучение студентов в ВУЗах Российской Федерации – 1 359,6 тыс. руб.; на приобретение вакцины, набора реагентов, кислорода - 14 885,0 тыс. руб. Не использовано 347,4 тыс. руб., в том числе КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» - 5,1 тыс. руб., КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению» - 256,0 тыс. руб., КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 86,3 тыс. руб.

Из Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия на основании распоряжений в 2020 году расход денежных средств составил 3 200,4 тыс. руб., в том числе: на оплату оказанных услуг по размещению

пациентов и медицинских работников ИП Хашиг И.Р. – 583,1 тыс. руб., РУП пансионат «Айтар» - 2 354,1 тыс. руб.; на оплату за кислород ООО «Эра-Исток» - 263,2 тыс. руб.

Из Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия в 1 полугодии 2021 года расход денежных средств составил 2 933,3 тыс. руб., в том числе: за оказанные услуги по размещению врачей ИП Хашиг И.Р. – 867,0 тыс. руб., РУП пансионат «Айтар» – 119,7 тыс. руб.; за медицинское оборудование ИП Епифановский М.С. - 1 930,1 тыс. руб.; на приобретение расходных материалов – 16,5 тыс. руб.

### **Основные средства**

*Данные представленного бухгалтерией Министерства сводного баланса за 2019 г. и проведенного проверкой анализа представленных данных структурных подразделений в части основных средств имеют существенные расхождения:*

- за 2019 г. балансовая стоимость основных средств на 01.01.2019 г. по данным сводного баланса – 2 018 715,6 тыс. руб., по данным анализа представленных балансов структурных подразделений – 700 683,8 тыс. руб. (*расхождение на 1 318 031,8 тыс. руб.*); на 01.01.2020 г. по данным сводного баланса – 2 045 558,2 тыс. руб., по данным анализа представленных балансов структурных подразделений – 711 955,3 тыс. руб. (*расхождение на 1 333 602,9 тыс. руб.*);

- за 2020 г. балансовая стоимость основных средств на 01.01.2021 г. по данным анализа представленных балансов структурных подразделений – 840 089,7 тыс. руб.

- за полугодие 2021 г. балансовая стоимость основных средств на 01.07.2021 г. по данным анализа представленных балансов структурных подразделений – 90 464,7 тыс. руб.

Министерством не представлена бухгалтерская отчетность (сводные балансы) за 2020 г. и истекший период 2021 г. (полугодие) ввиду чего не

представилось возможным провести сравнительный анализ движения основных средств.

В Министерстве и большинстве структурных подразделений на каждую единицу основных средств бухгалтерией не заведены инвентарные карточки, в которых должны отражаться инвентарный номер, стоимость оборудования, дата ввода в эксплуатацию, износ, срок эксплуатации согласно технической документации на основании чего должно производиться списание оборудования в связи с истечением срока эксплуатации.

За проверяемый период не проводилась инвентаризация имеющихся в наличии основных средств по всей структуре Министерства.

На запрос Контрольной палаты в Государственный комитет Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации о предоставлении перечня объектов республиканской собственности (недвижимого имущества), закрепленных за Министерством, согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» от 06.06.2002 г. № 117 представлен следующий перечень объектов:

1. Здание Республиканского наркологического диспансера - № 00-0029001;

2. Республиканское бюро судебно-медицинской экспертизы - № 00-00350001;

3. Республиканский реабилитационный центр: главный корпус - № 00-00680001; бройлерная - № 00-00680002; проходная - № 00-00680003; пищеблок - № 00-00680004; складское помещение - № 00-00680005; здание водолечебницы - № 00-00680006; здание прачечной - № 00-00680007; водокачка - № 00-00680008;

4. Республиканский противотуберкулезный диспансер: здание туберкулезного диспансера - № 00-00980001; прачечная № 1 - № 00-00980002; прачечная № 2 - № 00-00980003; здание административного

корпуса - № 00-00980004; здание котельной - № 00-00980005; здание насосной - № 00-00980006;

5. Сухумский медицинский колледж: 2-ух этажное здание - № 00-00270001; котельная - № 00-00270002;

6. Государственная санитарно-эпидемиологическая служба: здание административного корпуса Лит. А - № 00-001080001; здание лабораторного корпуса Лит. Б - № 00-001080002; подсобное помещение Лит. В - № 00-001080003; гараж Лит. Г - №00-001080004.

*В нарушение вышеуказанного Постановления не находят отражения и не включены в реестр собственности объекты следующих подведомственных учреждений:*

1. Государственное учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Фонд обязательного медицинского страхования Республики Абхазия».

2. Государственное учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Республиканская больница».

3. Республиканское учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Республиканская детская больница».

4. Государственное учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Национальный онкологический Центр».

5. Республиканский кожно-венерологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Абхазия.

6. Республиканский реабилитационный врачебно-физкультурный диспансер Министерства здравоохранения Республики Абхазия.

7. Государственное учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями».

8. Государственное учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Республиканская специализированная психиатрическая больница».

9. Хозрасчетная стоматологическая поликлиника.
10. Гагрское медицинское училище Министерства здравоохранения Республики Абхазия.
11. Учреждение - Медицинский склад мобилизационного резерва Министерства здравоохранения Республики Абхазия.
12. Республиканское унитарное предприятие «Абхазфармация».

За проверяемый период с 2019 г. по первое полугодие 2021 г. поставлена Министерству и передана им в медицинские учреждения Республики Абхазия следующая часть **медицинских комплексов и оборудования** по наименованию, количеству, стоимости, источникам финансирования и актам приема-передачи:

#### **2019 год**

##### **1. Гуманитарный груз:**

- «Установка системы водоподготовки для аппаратов «Искусственная почка» - поставщик ООО «МЕДТОРГСЕРВИС»; (стоимость - 6 000,0 тыс. руб.); количество – 1 ед.; передано ГУ МЗ РА «Республиканская больница» Актом приема-передачи от 09.08.2019 г.

##### **2. Источник финансирования - бюджет Республики Абхазия:**

- Аппарат УЗИ Mindray DC-60X-Insight - поставщик ООО «МЕДТЕХМАРКЕТ»; стоимость – 2 425,0 тыс. руб.; количество – 1 ед.; передано Гудаутской районной поликлинике Актом приема-передачи от 17.12.2019 г.

- «Лампа щелевая с цифровой насадкой и офтальмологическим столом» - поставщик ООО «МЕДТЕХМАРКЕТ»; стоимость - 214,3 тыс. руб.; количество – 1 ед.; передано Гудаутской районной поликлинике Актом приема-передачи от 17.12.2019 г.

##### **3. Финансовая помощь Российской Федерации:**

- «Комплект средств перемещения и перевозки пациентов КСППП-ММ в составе: устройство приемное УП-ММ» стоимость за 1 ед. - 15,0 тыс.

руб. в количестве – 4 ед.; «Автомобиль скорой медицинской помощи класса А 39623» стоимость за 1 ед. – 1 377,0 тыс. руб. в количестве 4 ед.; «Комплект средств перемещения и перевозки пациентов КСППП-ММ в составе: тележка каталка ТНС-01 мм; носилки кресельные НК-ММ» стоимость за 1 ед. – 60,8 тыс. руб. в количестве 4 ед.; - поставщик ООО «АВТОДОМ»; передано по 1 ед. в ЦРБ Гулрыпшского района Актом приема-передачи от 04.12.2019 г.; в ЦРБ Очамчырского района Актом приема-передачи от 04.12.2019 г.; в ЦРБ Гагрского района Актом приема-передачи от 04.12.2019 г.; в ЦРБ Галского района Актом приема-передачи от 04.12.2019 г.

### **2020 год**

#### **1. Гуманитарный груз:**

- «Автомобиль скорой медицинской помощи Volkswagen Crafter» - поставщик Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия (стоимость – 9 045,0 тыс. руб.); количество – 1 ед.; передано ГУ МЗ РА «Республиканская больница» Актом приема-передачи от 13.07.2020 г.;

- «Аппарат искусственной вентиляции легких Mindray SYNOVENT E5» - поставщик АППА (стоимость – 2 057,3 тыс. руб.); количество – 1 ед.; передано в Управление здравоохранения Администрации г. Сухум Актом приема-передачи от 02.11.2020 г.;

- «Аппарат искусственной вентиляции легких DIXION» - поставщик РОО «Московская Абхазская диаспора» (стоимость – 8 000,0 тыс. руб.); количество – 1 ед.; передано в ЦРБ Гудаутского района Актом приема-передачи от 11.04.2020 г.

#### **2. Источник финансирования - бюджет Республики Абхазия:**

- «Система ультразвуковая диагностическая DCc принадлежностями» - поставщик ООО «МЕДТЕХМАРКЕТ», стоимость – 2 418,0 тыс. руб., количество – 1 ед., передано в Управление здравоохранения г. Сухум для Сухумской городской детской поликлиники Актом приема-передачи от 30.06.2019 г.

#### **3. Финансовая помощь Российской Федерации:**

- «Аппарат искусственной вентиляции легких Mindray SV300» - поставщик ИП Епифановский М.С. стоимость за 1 ед. – 2 114,0 тыс. руб. в количестве 3 ед., передано по 1 ед. в Управление здравоохранения Администрации г. Сухум для Городской инфекционной больницы Актом приема-передачи от 24.12.2020 г., в ЦРБ Гулрыпшского района Актом приема-передачи от 24.12.2020 г., в ЦРБ Гагрского района Актом приема-передачи от 29.12.2020 г.;

- «Передвижной палатный (мобильный) рентгеновский аппарат Электрон АПР-ОКО» - поставщик ИП Епифановский М.С., стоимость за 1 ед. – 5 343,0 тыс. руб. в количестве 3 ед., передано по 1 ед. в Управление здравоохранения Администрации г. Сухум для Городской инфекционной больницы Актом приема-передачи от 24.12.2020 г., в ЦРБ Гулрыпшского района Актом приема-передачи от 24.12.2020 г., в ЦРБ Очамчырского района Актом приема-передачи от 29.12.2020 г.

#### **4. Источник финансирования – внебюджетный счет Министерства и Московская Абхазская диаспора:**

- «Томограф рентгеновский компьютерный Aquilion64, источник бесперебойного питания FR-UK33120, шкаф батарейный D-800-900-1500» - поставщик ООО «Форсайт-Медикал» (стоимость – 14 350,0 тыс. руб.); количество – 1 ед., передано в ЦРБ Гудаутского района Актом приема-передачи от 25.12.2020 г.

#### **Первое полугодие 2021 года**

##### **1. Источник финансирования - бюджет Республики Абхазия:**

- «Медицинская мебель и «мелкое» медицинское оборудование» - поставщик ИП Епифановский М.С.; стоимость – 1 403,1 тыс. руб., передано в ЦРБ Галского района Актом приема-передачи от 08.04.2021 г.

##### **2. Финансовая помощь Российской Федерации:**

- «Аппарат искусственной вентиляции легких Mindray SV300» - поставщик ИП Епифановский М.С.; стоимость за 1 ед. – 2 114,0 тыс. руб. в количестве 2 ед., передано по 1 ед. в Управление здравоохранения

Администрации г. Сухум для Городской инфекционной больницы Актом приема-передачи от 11.01.2021 г., в ЦРБ Гагрского района Актом приема-передачи от 08.02.2021 г.;

- *«Аппарат искусственной вентиляции легких Neumovet Graphnet с принадлежностями»* - поставщик ИП Епифановский М.С.; стоимость за 1 ед. – 1 525,0 тыс. руб. в количестве 5 ед., передано 2 ед. в ЦРБ Гагрского района Актом приема-передачи от 17.02.2021 г., 3 ед. в Управление здравоохранения Администрации г. Сухум для Городской инфекционной больницы Актом приема-передачи от 18.02.2021 г.;

- *«Компрессор медицинский ДК-50»* - поставщик ИП Епифановский М.С.; стоимость за 1 ед. – 395,0 тыс. руб. в количестве 5 ед., передано 2 ед. в ЦРБ Гагрского района Актом приема-передачи от 17.02.2021 г., 3 ед. в Управление здравоохранения Администрации г. Сухум для Городской инфекционной больницы Актом приема-передачи от 18.02.2021 г.;

- *«Увлажнитель дыхательных смесей VADI VH-2000 для аппаратов искусственной вентиляции легких с принадлежностями»* - поставщик ИП Епифановский М.С., стоимость за 1 ед. – 60,0 тыс. руб. в количестве 5 ед., передано 2 ед. в ЦРБ Гагрского района Актом приема-передачи от 17.02.2021 г., 3 ед. в Управление здравоохранения Администрации г. Сухум для Городской инфекционной больницы Актом приема-передачи от 18.02.2021 г.;

- *«ПЦР лаборатория»* - поставщик ИП Епифановский М.С., стоимость – 11 500,0 тыс. руб., передано в Республиканскую СЭС МЗ РА Актом приема-передачи от 01.07.2021 г. (копии договоров, актов приема-передачи прилагаются).

### **Аппарат Министерства здравоохранения Республики Абхазия и целевые программы**

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета за 2019 г., представленным Министерством и ввиду отсутствия бухгалтерской отчетности (балансов) за 2020 г. и первое полугодие 2021 г. согласно Отчетам об исполнении бюджета, представленными Управлением

казначейства Министерства финансов Республики Абхазия за проверяемый период (2019 г., 2020 г. и первое полугодие 2021 г.) на содержание аппарата Министерства и исполнение целевых программ предусмотрены ассигнования на общую сумму – 1 180 282,5 тыс. руб. (аппарат – 70 680,9 тыс. руб., целевые программы – 1 109 601,6 тыс. руб.), кассовый расход – 968 396,4 тыс. руб. (аппарат – 54 653,4 тыс. руб., целевые программы – 913 743,0 тыс. руб.), в том числе:

- в 2019 г. на содержание аппарата Министерства и исполнение целевых программ предусмотрены ассигнования на общую сумму – 320 796,5 тыс. руб. (аппарат – 22 954,3 тыс. руб., целевые программы – 297 842,2 тыс. руб.), кассовый расход – 286 805,0 тыс. руб. (аппарат – 20 753,3 тыс. руб., целевые программы – 266 051,7 тыс. руб.), что составляет 89,4%, неисполненные назначения – 33 991,5 тыс. руб. (аппарат – 2 201,0 тыс. руб., целевые программы – 31 790,5 тыс. руб.);

- в 2020 г. на содержание аппарата Министерства и исполнение целевых программ предусмотрены ассигнования на общую сумму – 490 766,9 тыс. руб. (аппарат – 30 140,2 тыс. руб., целевые программы – 460 626,7 тыс. руб.), кассовый расход – 436 858,2 тыс. руб. (аппарат – 26 557,3 тыс. руб., целевые программы – 410 300,9 тыс. руб.), что составляет 89%, неисполненные назначения – 53 908,7 тыс. руб. (аппарат – 3 582,9 тыс. руб., целевые программы – 50 325,8 тыс. руб.);

- в 2021 г. на содержание аппарата Министерства и исполнение целевых программ предусмотрены ассигнования на общую сумму – 368 719,1 тыс. руб. (аппарат – 17 586,4 тыс. руб., целевые программы – 351 132,7 тыс. руб.), кассовый расход на 01.07.2021 г. – 244 733,2 тыс. руб. (аппарат – 7 342,8 тыс. руб., целевые программы – 237 390,4 тыс. руб.).

Выборочной проверкой начисления заработной платы установлено расхождение данных Расчетно-платежных ведомостей с данными Реестров, представленных банками и Управлением казначейства Министерства финансов Республики Абхазия по зачислению на зарплатные карты «Апра»

сотрудникам аппарата Министерства, так в мае 2019 г., Анкваб Е.К. начислена заработная плата в сумме 12 175 руб. (8 075 руб. (оклад) + 4 100 руб. (надбавка)), сумма к выдаче – 10 727 руб., согласно данным Реестра УК МФ РА № 27 (n/n № 442 от 05.06.2019 г.) зачислено на карту – 18 343 руб. или на 7 616 руб. больше, чем сумма к выдаче; в марте 2020 г. практически по всем сотрудникам выявлены расхождения в данных Реестра № 5 (n/n № 264 от 06.04.2020 г.), представленного бухгалтерией Министерства и данных Реестра № 7 (n/n 266 от 03.04.2020 г.), представленного УК МФ РА, при этом, итоговые суммы Реестра бухгалтерии Аппарата, Реестра УК МФ РА и Расчетно-платежной ведомости равны; в марте 2021 г. в представленной Расчетно-платежной ведомости главному специалисту Малазония И.Ю. начислены премиальные 10 906 руб., сумма к выдаче – 9 730 руб., согласно данным Реестра УК МФ РА № 6 (n/n № 381 без даты и указания месяца) зачислено – 6 483 руб. или на 3 247 руб. меньше, чем сумма к выдаче. При этом, по Реестру № 8 (n/n № 392 без даты и указания месяца) бухгалтерии Аппарата сумма к выдаче – 3 247 руб. Реестр УК МФ РА на данную сумму отсутствует, итоговая сумма Расчетно-платежной ведомости № 1 премия за март 2021 г. по заработной плате – 361 738 руб., по Реестру – 358 491 руб., расхождение на 3 247 руб.; в июне 2021 г. в представленной расчетно-платежной ведомости водителю Ариба И.Н. начислена заработная плата 14 290 руб., сумма к выдаче – 12 730 руб., согласно данным Реестра УК МФ РА № 27 (n/n № 2 163 за июнь 2021 г.) – 10 683 руб. или на 2 047 руб. меньше, чем сумма к выдаче, итоговая сумма Расчетно-платежной ведомости № 6 за июнь 2021 г. по заработной плате – 446 889 руб., по Реестру – 444 842 руб., расхождение на 2 047 руб.

За проверяемый период на Арендную плату за пользование имуществом (ЗАО «Аквафон-GSM» за аренду виртуального сервера и ИП Гублия Р.Г. за аренду помещения) направлено в общей сумме 3 213,8 тыс. руб., в том числе: в 2019 году – 913,8 тыс. руб., в 2020 г. – 1 200,0 тыс. руб., на 01.07.2021 г. – 1 100,0 тыс. руб.

Министерством заключен Договор аренды жилого помещения № 1 от 01.04.2019 г. с ИП Гублия Р.Г., расположенного по адресу г. Сухум, ул. Академика Марра д. 20. По условиям Договора ежемесячная оплата составляет 150,0 тыс. руб.

В арендуемом помещении сотрудники Министерства теснятся в кабинетах, где наблюдается постоянный поток граждан с теми или иными вопросами, а также осуществляется выплата заработной платы медицинским работникам кассиром Министерства, чей рабочий стол и сейф расположен у двери в кабинет. Следовательно, соблюдать антиковидные меры (в том числе дистанция 1,5 м.), требуемые самим Министерством от граждан Республики Абхазия в условиях распространения короновирусной инфекции, не представляется возможным.

По Договору оказания услуг № 2 от 11.12.2018 г. заключенным с Государственной службой охраны Республики Абхазия стоимость услуг по охране объекта по адресу г. Сухум, ул. Академика Марра д. 20 составляет 1 440,4 тыс. руб. в год или 120,0 тыс. руб. в месяц, в том числе: заработная плата сотрудников (7 чел.) – 91,0 тыс. руб., начисление – 38,2 тыс. руб., обмундирование – 122,5 тыс. руб., служебные отчисления (15%) – 187,9 тыс. руб.

Ежемесячный расход на аренду и охрану объекта (г. Сухум, ул. Академика Марра д. 20) – 270,0 тыс. руб. (аренда – 150,0 тыс. руб., охрана – 120,0 тыс. руб.).

Статьей 7 Закона Республики Абхазия от 10.12.1993 г. N 73-с «Об охране высших органов государственной власти и должностных лиц Республики Абхазия» определен исчерпывающий перечень лиц, которым предоставляется государственная охрана. Министерство здравоохранения Республики Абхазия в данный перечень не входит. В соответствии с данной статьей, при необходимости обеспечивается безопасность иных лиц, решение об этом принимается Президентом Республики Абхазия, что и рекомендуется осуществить в отношении государственной охраны Министерства

здравоохранения Республики Абхазия, в случае отсутствия такого документа.

В нарушение п. 13 и 18 гл. 2, п. 22 и 23 гл. 3 «Порядка ведения кассовых операций предприятиями, организациями и учреждениями (кроме банковской системы) в Республике Абхазия», утвержденного Национальным банком Республики Абхазия от 05.04.2000 г., нумерация и даты в кассовых документах (расходные и приходные кассовые ордера) не соответствуют записям в кассовой книге, записи в кассовую книгу производятся не сразу после выдачи и получения денежных средств по каждому ордеру.

Отдельного помещения для кассы нет.

Списание горюче-смазочных материалов бухгалтерией Министерства производится на основании данных путевых листов. В Управлении транспорта, строительства и снабжения журнал учета поступления и списания ГСМ не ведется.

Поступление и отпуск медицинских препаратов, медицинских изделий, средств защиты и других товароматериальных ценностей для нужд лечебных учреждений производится как за счет бюджетных средств, предусмотренных целевыми программами, так и за счет внебюджетных средств Министерства и гуманитарной помощи от различных организаций (в том числе международных) и физических лиц.

Согласно данным Управления по обеспечению лекарственными препаратами и медицинскими изделиями Министерства за 2019 год поступило медицинских препаратов на общую сумму 221 080,6 тыс. руб., расход за данный период составил 214 968,2 тыс. руб.

За 2020 год поступило медицинских препаратов на 389 001,6 тыс. руб., отпущено медицинских препаратов на 334 574,7 тыс. руб.

За первое полугодие 2021 года поступило медицинских препаратов на 199 369,7 тыс. руб., расход составил 206 744,7 тыс. руб.

Все ведомственные целевые программы утверждаются постановлениями Кабинета Министров Республики Абхазия. Согласно

представленным целевым программам за 2021 год, объемы финансирования определяются исходя из количества пациентов, получающих льготное обеспечение лекарственными препаратами, за предыдущие годы, за исключением ведомственной целевой программы «Централизованное приобретение лекарственных препаратов и расходных материалов для обеспечения государственных медицинских учреждений Республики Абхазия», согласно тексту которой, объемы финансирования данной Программы за предыдущие годы не покрывали реальные потребности государственных учреждений Министерства. Программой предусмотрено централизованное приобретение и передача государственным учреждениям МЗ РА лекарственных препаратов, медицинских изделий (медицинский расходный материал), медицинских изделий для выполнения высокотехнологического оперативного вмешательства, а также лабораторных химических реагентов, с целью оказания населению бесплатной неотложной помощи. Исходя из каких расчетов, определяется общий объем финансирования, в данной Программе не отражено.

Исполнение целевых программ							
Наименование целевой программы	Период	Утвержденные лимиты	Исполнение	% исполнения	Среднестатистическая	Медикаменты	
						поступило	передан
Приобретение лекарственных препаратов и расходных материалов за счет средств финансовой помощи из Российской Федерации	2019г.	29 671,1	29 671,1	100%	-	12 651,7	14 161,9
	2020г.	23 900,0	23 900,0	100%	-	26 122,2	25 971,5
	01.07.2021г.	23 900,0	11 328,4	47,4%	-	1 758,1	1 954,3
<b>Итого:</b>		<b>77 471,1</b>	<b>64 899,5</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>40 532,0</b>	<b>42 087,7</b>
Совершенствование противотуберкулезной помощи населению Республики Абхазия	2019г.	8 500,0	8 492,8	99,9%	91 чел.	8 674,9	8 674,9
	2020г.	10 000,0	0,0	0,0%	-	7 025,5	7 025,5
	01.07.2021г.	7 000,0	6 999,6	100,0%	-	0,0	0,0
<b>Итого:</b>		<b>25 500,0</b>	<b>15 492,4</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>15 700,4</b>	<b>15 700,4</b>
Медицинская реабилитация инвалидов ОВНА 1992-93 гг.	2019г.	3 507,8	3 337,4	95,1%	-	2 161,3	2 161,3
	2020г.	7 000,0	6 621,3	94,6%	-	-	-
	01.07.2021г.	3 500,0	0,0	0%	-	6 621,3	6 621,3
<b>Итого:</b>		<b>14 007,8</b>	<b>9 958,7</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>8 782,6</b>	<b>8 782,6</b>
Лечение граждан за пределами Республики Абхазия и на территории Республики Абхазия	2019г.	40 000,0	39 996,7	100%	-	-	-
	2020г.	50 000,0	40 956,4	82%	-	-	-
	01.07.2021г.	40 000,0	28 418,2	71%	-	-	-
<b>Итого:</b>		<b>130 000,0</b>	<b>109 371,3</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
Кадровое обеспечение системы здравоохранения Республики Абхазия	2019г.	7 000,0	6 912,7	99%	-	-	-
	2020г.	10 000,0	9 988,4	99,9%	-	-	-
	01.07.2021г.	8 000,0	7 317,9	91%	43 студ, 13 орд	-	-
<b>Итого:</b>		<b>25 000,0</b>	<b>24 219,0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
Медицинское обеспечение подготовки призывной молодежи к службе в Вооруженных силах Республики Абхазия	2019г.	300,0	299,8	100%	-	-	-
	2020г.	450,0	313,9	70%	-	-	-
	01.07.2021г.	450,0	145,6	32%	-	-	-
<b>Итого:</b>		<b>1 200,0</b>	<b>759,3</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
Централизованное приобретение лекарственных препаратов и расходных материалов для обеспечения ГУ МЗ РА	2019г.	38 377,5	38 158,4	99%	-	46 391,5	45 794,8
	2020г.	60 000,0	55 298,7	92%	-	62 765,2	60 752,7
	01.07.2021г.	60 000,0	35 503,5	59%	-	32 313,8	33 223,8
<b>Итого:</b>		<b>158 377,5</b>	<b>128 960,6</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>141 470,5</b>	<b>139 771,3</b>
Обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан Российской Федерации постоянно проживающих на территории Республики Абхазия на льготных условиях	2019г.	57 547,1	50 000,0	87%	медикаменты	59 147,5	59 147,5
		35 452,9	35 452,9	100%	лечение гр.	-	-
	2020г.	50 000,0	50 000,0	100%	-	45 688,4	45 688,4
01.07.2021г.	45 000,0	11 250,0	25%	-	22 737,6	22 737,6	
<b>Итого:</b>		<b>188 000,0</b>	<b>146 702,9</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>127 573,5</b>	<b>127 573,5</b>
Развитие и совершенствование организации заместительной почечной терапии для больных с терминальной почечной недостаточностью в РА	2019г.	60 739,0	37 002,4	61%	65 чел	60 364,2	60 364,2
	2020г.	60 000,0	30 951,8	52%	-	22 270,7	22 270,7
	01.07.2021г.	40 000,0	23 170,6	58%	-	24 304,0	24 304,0
<b>Итого:</b>		<b>160 739,0</b>	<b>91 124,8</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>106 938,9</b>	<b>106 938,9</b>
Совершенствование специализированной медицинской помощи в ЛПУ РА	2019г.	6 000,0	5 999,1	100%	-	4 957,5	4 957,5
	2020г.	-	-	-	-	-	-
	01.07.2021г.	-	-	-	-	-	-
<b>Итого:</b>		<b>6 000,0</b>	<b>5 999,1</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>4 957,5</b>	<b>4 957,5</b>
Расходы на мероприятия по предотвращению распространения коронавирусной инфекции COVID-20	2020г.	105 300,0	105 299,0	100%	-	-	-
	01.07.2021г.	50 000,0	41 321,5	83%	-	-	-
<b>Итого:</b>		<b>155 300,0</b>	<b>146 620,5</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
Лечение хронического гепатита С	2019г.	-	-	-	-	835,6	905,2
	2020г.	-	-	-	-	-	-
	01.07.2021г.	-	-	-	оприх излишки	194,8	-
<b>Итого:</b>		<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1 030,4</b>	<b>905,2</b>

В 2019 году предусмотрены бюджетные назначения по целевой программе «Проведение внешнего контроля качества лабораторных исследований системы межлабораторных сличительных испытаний» на общую сумму 1 522,7 тыс. руб. В течение 2019 года, в ходе изменений лимитов, предусмотренные суммы программы доведены до нуля.

***За весь проверяемый период на борьбу с коронавирусной инфекцией поступило медикаментов и расходных материалов, с различных источников, в том числе:***

- *Гуманитарная помощь:* в 2019 г. поступило на 25 767,4 тыс. руб., отпущено на 18 671,8 тыс. руб.; в 2020 г. поступило на 88 894,0 тыс. руб., отпущено на 67 174,9 тыс. руб.; за первое полугодие 2021 г. поступило на 31 276,9 тыс. руб., отпущено на 19 879,5 тыс. руб.

- *По Распоряжениям Президента Республики Абхазия:* в 2020 г. поступило на 48 143,3 тыс. руб., отпущено на 42 608,9 тыс. руб.; за первое полугодие 2021 г. поступило на 11 379,2 тыс. руб., отпущено на 8 408,5 тыс. руб.

- *Финансовая помощь Российской Федерации:* в 2020 г. поступило на 28 938,9 тыс. руб., отпущено на 10 174,7 тыс. руб.; за первое полугодие 2021 г. поступило на 27 523,3 тыс. руб., отпущено на 40 398,1 тыс. руб.

- *Бюджетные средства:* в 2020 г. поступило на сумму 6 745,2 тыс. руб., отпущено на 6 745,2 тыс. руб.; за первое полугодие 2021 г. поступило на 40 959,5 тыс. руб., отпущено на 39 457,8 тыс. руб.

- *Внебюджетные средства:* в 2020 г. поступило на сумму 44 158,1 тыс. руб., отпущено на 41 211,7 тыс. руб.; за первое полугодие 2021 г. поступило на 301,2 тыс. руб., отпущено на 1 786,4 тыс. руб.

- *Бюджет МЧС Республики Абхазия (маски 3-х слойные):* в 2020 г. поступило на сумму 8 250,0 тыс. руб., отпущено на 4 950,3 тыс. руб.; за первое полугодие 2021 г. отпущено на 1 952,8 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия на неоднократный устный запрос инспекторов Контрольной палаты Республики Абхазия о предоставлении утвержденных протоколов лечения COVID-19 документы так и не были представлены, в связи с чем *провести анализ* эффективности произведенных расходов денежных средств на приобретение тех или иных медикаментов, необходимых для лечения граждан с коронавирусной инфекцией и их расход не представилось возможным.

***Анализом расходной части установлено следующее:***

Расход средств в 2019 году								
Цель	По целевой программе			источники финансирования			Итого вне программы:	% от предусмотр. программой
	предусм	исполн	% исполн	по утвержд. лимитам аппарата		резервные фонды ст. 262		
				ст. 262	ст. 340			
Лечение	40 000,0	39 996,7	99,9%	1 018,2			<b>1 018,2</b>	3%
Обучение	7 000,0	6 912,7	99%	35,0		5 621,4	<b>5 656,4</b>	81%
Приобретение медикаментов, медицинских изделий и расходных матер. (в т.ч. по программе машина скорой помощи на 5 771,1 т.р.)	161 048,6	153 282,4	95,2%	1 491,0	5 198,6	1 286,2	<b>7 975,8</b>	5%

Расход средств в 2020 году										
Цель	По целевой программе			Источники финансирования					Итого вне прогр:	% от предусмотр. программой
	предусм	исполн	% исполн	по утвержд. лимитам аппарата ст. 290	резервные фонды		внебюдж ср-ва			
					ст. 262	ст. 340	ст. 262	ст. 310, 340		
Лечение	50 000,0	40 956,4	82%	330,0	611,0		2 851,7		<b>3 792,7</b>	8%
Обучение	10 000,0	9 988,4	99%		1 886,7				<b>1 886,7</b>	19%
Приобретение медикаментов, медицинских изделий и расходных матер.	133 900,0	129 198,7	96%		450,0	24 288,3		20 505,3	<b>45 243,6</b>	34%

Расход средств за первое полугодие 2021 года									
Цель	По целевой программе			источники финансирования				Итого вне прогр:	% от предусмотр программой
	предусм	исполн	% исполн на 01.07.21	резервные фонды		внебюдж ср-ва			
				ст. 262	ст. 340	ст. 262	ст. 340		
Лечение	40 000,0	28 418,2	71%			13 727,0		13 727,0	34%
Образование	8 000,0	7 317,9	91%	1 359,6		100,0		1 459,6	18%
медикаментов, медицинских изделий и расходных матер.	128 900,0	57 081,9	44%		14 885,0		1 105,4	15 990,4	12%

***- На программу «Лечение граждан за пределами Республики Абхазия и на территории Республики Абхазия»***

- в 2019 г. утверждены бюджетные назначения на общую сумму 40 000,0 тыс. руб., исполнение составило 39 996,7 тыс. руб. или 99,9% исполнения. При наличии данной программы, бюджетом также осуществлены расходы по КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению» на лечение граждан за счет утвержденных бюджетных обязательств аппарату Министерства и общая сумма расхода составила 1 018,2 тыс. руб., что составляет 3% от утвержденных бюджетных назначений по программе;

- в 2020 г. утверждены бюджетные назначения на общую сумму 50 000,0 тыс. руб., исполнение составило 40 956,4 тыс. руб., что на 9 043,6 тыс. руб. меньше утвержденного назначения или 82% исполнения. Также, бюджетом осуществлены расходы на лечение граждан в общей сумме на 3 792,7 тыс. руб., что составляет 8% от утвержденных бюджетных назначений по программе, в том числе: за счет утвержденных бюджетных обязательств аппарату Министерства по КОСГУ 290 «Прочие расходы» - 330,0 тыс. руб., по КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению» - 611,0 тыс. руб.; за счет внебюджетных средств аппарата Министерства – 2 851,7 тыс. руб.

*Таким образом, при неисполнении утвержденных бюджетных назначений по программе на 9 043,6 тыс. руб., осуществлен расход на те же цели за счет других источников на 3 792,7 тыс. руб. (аппарат КОСГУ 290 –*

330,0 тыс. руб., из резервных фондов – 611,0 тыс. руб., за счет внебюджетных средств по КОСГУ 262 – 2 851,7 тыс. руб.).

- на 2021 г. утверждены бюджетные назначения на общую сумму 40 000,0 тыс. руб., исполнение на 01.07.2021 г. составило 28 418,2 тыс. руб., что на 11 581,8 тыс. руб. меньше утвержденного назначения или 71% исполнения. Также, бюджетом осуществлены расходы по целевому назначению программы «лечение граждан» по КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению» на 01.07.2021 г. за счет внебюджетных средств на сумму 13 727,0 тыс. руб., что составляет 34% от утвержденных бюджетных назначений по программе.

***- На программу «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Республики Абхазия»***

- в 2019 г. утверждены бюджетные назначения на общую сумму 7 000,0 тыс. руб., исполнение составило 6 912,7 тыс. руб. или 99% исполнения. При наличии данной программы, ***бюджетом также осуществлены расходы в общей сумме 5 656,4 тыс. руб., что составляет 81% от утвержденных бюджетных назначений по данной программе,*** в том числе за счет утвержденных бюджетных обязательств аппарату Министерства по КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению» - 35,0 тыс. руб., за счет Резервного фонда Президента Республики Абхазия по КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению» - 5621,4 тыс. руб.;

- в 2020 г. утверждены бюджетные назначения на общую сумму 10 000,0 тыс. руб., исполнение составило 9 988,4 тыс. руб. или 99% исполнения. ***Бюджетом также осуществлены расходы*** за счет Резервного фонда Президента Республики Абхазия по КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению» ***на сумму 1 886,7 тыс. руб., что составляет 19% от утвержденных бюджетных назначений по программе;***

- на 2021 г. утверждены бюджетные назначения на общую сумму 8 000,0 тыс. руб., исполнение на 01.07.2021 г. составило 7 317,9 тыс. руб. или 91% исполнения. При этом, бюджетом также осуществлены расходы по

КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению» на 01.07.2021 г. на общую сумму 1 459,6 тыс. руб., **что составляет 18% от утвержденных бюджетных назначений по программе, в том числе за счет средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия – 1 359,6 тыс. руб., за счет внебюджетных средств аппарата Министерства - 100,0 тыс. руб.**

Согласно статистическим данным представленным Министерством по программе «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Республики Абхазия» на 01.07.2021 г. количество студентов, обучающихся в ВУЗах Российской Федерации составляет 43 (сорок три) человека из которых 37 чел. по специальности «Лечебное дело», 2 чел. по специальности «Педиатрия», 1 чел. по специальности «Челюстно-лицевая хирургия», 3 чел. по специальности «Стоматология». Ординаторов 13 чел., в том числе по специальности «Гастроэнтерология» - 2 чел., «Офтальмология» - 1 чел., «Эндокринология» - 1 чел., «Эндоскопия» - 1 чел., «Урология» - 1 чел., «Анестезиолог-реаниматолог» - 3 чел., «Пульмонология» - 1 чел., «Фармация» - 1 чел., «Педиатрия» - 1 чел., «Стоматология» - 1 чел.

Бюджетом для обеспечения нужд граждан Республики Абхазия медицинскими препаратами, расходными материалами и медицинскими изделиями утверждены три программы: **«Приобретение лекарственных препаратов и расходных материалов за счет средств помощи из Российской Федерации», «Централизованное приобретение лекарственных препаратов и расходных материалов для обеспечения ГУ МЗ РА» и «Обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия на льготных условиях». Общая сумма утвержденных бюджетных назначений по вышеуказанным программам:**

- в 2019 г. составила 161 048,6 тыс. руб., исполнение – 153 282,4 тыс. руб., что на 7 766,2 тыс. руб. меньше утвержденных назначений или 95,2% исполнения. При этом, **бюджетом также осуществлены расходы на приобретение медикаментов, медицинских изделий и расходных**

*материалов на общую сумму 7 975,8 тыс. руб., что составляет 5% от общей суммы утвержденных бюджетных назначений по данным программам, в том числе за счет утвержденных бюджетных обязательств аппарату Министерства – 6 689,6 тыс. руб.; за счет Резервного фонда Президента Республики Абхазия – 1 286,2 тыс. руб.*

*Таким образом, при неисполнении утвержденных бюджетных назначений по программам на 7 766,2 тыс. руб., осуществлен расход на те же цели за счет других источников на 7 975,8 тыс. руб.;*

- в 2020 г. утверждены бюджетные назначения на общую сумму 133 900,0 тыс. руб., исполнение составило 129 198,7 тыс. руб., что на 4 701,3 тыс. руб. меньше утвержденных назначений или 96% исполнения.

*Бюджетом также осуществлены расходы на приобретение медикаментов, медицинских изделий и расходных материалов на общую сумму 45 243,6 тыс. руб., что составляет 34% от общей суммы утвержденных бюджетных назначений по данным программам, в том числе за счет Резервного фонда Президента Республики Абхазия – 24 738,3 тыс. руб.; за счет внебюджетных средств аппарата Министерства – 20 505,3 тыс. руб.;*

- на 2021 г. утверждены бюджетные назначения на общую сумму 128900,0 тыс. руб., исполнение на 01.07.2021 г. составило 57 081,9 тыс. руб. или 44% исполнения. *Бюджетом также осуществлены расходы на приобретение медикаментов, медицинских изделий и расходных материалов на общую сумму 15 990,4 тыс. руб., что составляет 12% от общей суммы утвержденных бюджетных назначений по данным программам, в том числе за счет Резервного фонда Президента Республики Абхазия – 14 885,0 тыс. руб.; за счет внебюджетных средств аппарата Министерства – 1 105,4 тыс. руб.*

**Государственное учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Республиканская больница»**

Государственное Учреждение Министерства Здравоохранения Республики Абхазия «Республиканская больница» (далее – Учреждение) создано в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Абхазия № 302 от 26 октября 1994 г., действует на основании Устава.

Учреждение руководствуется в своей деятельности гражданским Кодексом Республики Абхазия, действующим законодательством и нормативно-правовыми актами Республики Абхазия.

Юридический и фактический адрес Учреждения: Республика Абхазия, г. Сухум, ул. Эшба, 164.

Руководство деятельностью Учреждения осуществляет главный врач, который в своей деятельности подотчетен Министерству здравоохранения Республики Абхазия

Ответственными за проверяемый период 2019 г., 2020 г. и истекший период (первое полугодие) 2021 г. являлись: с правом первой подписи до 05.04.2021 г. главный врач – Гургулия А.А., с 05.04.2021 г. исполняющий обязанности главного врача – Маршания Э.З., с правом второй подписи до 02.11.2020 г. главный бухгалтер – Аршба А.А., с 02.11.2020 г. - Сакания Р.А.

Бухгалтерией Учреждения представлена бухгалтерская отчетность (бухгалтерский баланс) лишь за 2019 г., **за 2020 г. и истекший период (первое полугодие 2021 г.) бухгалтерская отчетность проверке не представлена.**

**В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета за 2019 г.,** представленным Управлением казначейства Министерства финансов Республики Абхазия, утверждены бюджетные назначения на общую сумму – 125 426,9 тыс. руб., кассовый расход составил – 115 168,4 тыс. руб. или 91,8%, неисполненные назначения – 10 258,5 тыс. руб.

На выплату заработной платы предусмотрено 96 998,6 тыс. руб., что составляет 77,3% от общего объема утвержденных бюджетных назначений, кассовый расход составил 96 951,3 тыс. руб. или 84,2% от общего объема расхода денежных средств.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета за 2020г. представленным Управлением казначейства Министерства финансов Республики Абхазия утверждены бюджетные назначения на общую сумму – 139 519,5 тыс. руб., кассовый расход составил 130 214,8 тыс. руб. или 93,3%, неисполненные назначения – 9 304,7 тыс. руб.

На выплату заработной платы предусмотрено 112 388,7 тыс. руб., что составляет 80,5% от общего объема утвержденных бюджетных назначений, кассовый расход составил 111 962,8 тыс. руб. или 86,0% от общего объема расхода денежных средств.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета за первое полугодие 2021 г., представленным Управлением казначейства Министерства финансов Республики Абхазия, утверждены бюджетные назначения на 2021 год в общей сумме – 135 889,9 тыс. руб., кассовый расход на 01.07.2021 г. составил 59 107,5 тыс. руб.

На выплату заработной платы предусмотрено 112 088,7 тыс. руб., что составляет 82,5% от общего объема утвержденных бюджетных назначений, кассовый расход на 01.07.2021 г. - 45 489,6 тыс. руб. или 77,0% от общего объема расхода денежных средств.

Численность штатных работников Учреждения и размер ассигнования на их содержание из расчета на 410 коек утверждается Министерством здравоохранения Республики Абхазия:

- 2019 год: всего 809 шт. ед., в том числе: врачи - 195 шт. ед., средний медперсонал - 312 шт. ед., младший медперсонал - 186,5 шт. ед., прочие - 115,5 шт. ед., с годовым фондом оплаты труда 83 186,6 тыс. руб.;

- 2020 год: всего 803,5 шт. ед., в том числе: врачи - 194 шт. ед., средний медперсонал - 307,5 шт. ед., младший медперсонал - 186,5 шт. ед., прочие - 115,5 шт. ед., с годовым фондом оплаты труда 97 806,8 тыс. руб.;

- 2021 год: всего 803,5 шт. ед., в том числе: врачи - 194 шт. ед., средний медперсонал - 307,5 шт. ед., младший медперсонал - 186,5 шт. ед., прочие - 115,5 шт. ед., с годовым фондом оплаты труда 97 806,7 тыс. руб.

Начисление заработной платы работникам Учреждения производится согласно утвержденным штатным расписаниям, тарификационным спискам и табелям учета и использования рабочего времени.

При расчете оплаты труда учитываются:

- должностные оклады (ставки заработной платы) руководителей, врачей, среднего медперсонала, младшего медперсонала и служащих Учреждения;

- виды, условия и размеры компенсационных и стимулирующих выплат (за категорию, ученую степень, заведование, вредность, тяжёлые условия, ночные) и другое.

В представленных тарификационных списках за 2019 год сумма доплат за счет финансовой помощи Российской Федерации не отражена, за 2020 год (от 08.09.2020 г.) сумма доплат отражена отдельным столбцом и составляет 1077,2 тыс. руб. в месяц, в том числе: врачам - 511,0 тыс. руб., среднему медицинскому персоналу – 424,9 тыс. руб., младшему медицинскому персоналу – 141,3 тыс. руб.; за 2021 г. месячная сумма доплат составляет 1058,9 тыс. руб., в том числе врачам - 499,3 тыс. руб., среднему медицинскому персоналу - 419,0 тыс. руб., младшему медицинскому персоналу - 140,6 тыс. руб.

В расчетно-платежных ведомостях сумма доплат не находит отражения, указана сумма оклада, надбавки за заведование, звание, вредность, дежурства, ночные, праздничные, отпускные и другое.

Расшифровки за проверяемый период - 2019 г., 2020 г. и первое полугодие 2021 г. по источникам поступления денежных средств (собственные средства Республики Абхазия и софинансирование расходов на повышение заработной платы за счет средств финансовой помощи Российской Федерации) направленных на выплату заработной платы отдельной категории сотрудников Учреждения бухгалтерией не представлены.

Выборочной проверкой правильности начисления заработной платы за проверяемый период, согласно представленным расчетно-платежным ведомостям бухгалтерией Учреждения и представленным Управлением казначейства Министерства финансов Республики Абхазия реестрам зачисления заработной платы сотрудников на карты «Апра», установлено следующее:

**- несоответствие начисленной заработной платы работников с данными утвержденных штатных расписаний и тарификационных списков.**

Данный факт объясняется тем, что «бюджет формируется и утверждается позже и начисление заработной платы с начала года производится по бюджету прошедшего года», а также произведенным перерасчетом повышения заработной платы за счет средств финансовой помощи Российской Федерации.

Так, например:

- *Ампар Ада Павловна* - заведующая родильного отделения на 0,5 ст., оклад согласно тарификации за 2019 г. 11 172 руб., начисление согласно тарификации 6 983 руб. (5 586 руб. (0,5 ст.) + 559 руб. (10% за заведование) + 838 руб. (за вредность)); в марте 2019 г. начислено, согласно расчетно-платежной ведомости 5 796 руб. (4 636 руб. (0,5 ст.) + 464 руб. (10% за вредность) + 695 руб. (15% за вредность)); в октябре 7 286 руб. (5 829 руб. (0,5 ст.) + 874 руб. (15% за вредность) + 583 руб. (10% за вредность));

- *Бечвая Алиса Суреновна* – медицинская сестра родильного отделения на 1 ст., оклад согласно тарификации, за 2020 г. 6 476 руб., начисление согласно тарификации 8 527 руб. (6 476 руб. (1 ст.) + 971 руб. (за вредность 15%) + 1 079 (ночные)), в марте 2020 г. начислено, согласно расчетно-платежной ведомости 9 308 руб. (6 938 руб. (1 ст.) + 1 214 руб. (15% за вредность) + 1 156 руб. (ночные)); в августе 12 446 руб. (9 277 руб. (1 ст.) + 1 623 руб. (15% за вредность) + 1 546 руб. (ночные));

- Янукян Амаля Дикрановна – акушерка родильного отделения на 1 ст., оклад согласно тарификации, за 2021 г. 6 938 руб., начисление согласно тарификации 7 747 руб. (6 938 руб. (1 ст.) + 809 руб. (ночные) + 1 317 руб. (доплата 17%)); в июле 2021 г. начислено, согласно расчетно-платежной ведомости 10 904 руб. (7 400 руб. (1 ст.) + 1 057 руб. (15% за вредность) + 863 руб. (ночные) + 1 584 руб. (доплата 17%)).

**- в 2019-2020 гг. выявлены факты регулярных зачислений на карты одним сотрудникам заработной платы других сотрудников. Так, например:**

- Пархоменко Антону Александровичу (экономист, врач-статист) согласно расчетно-платежной ведомости за март 2019 г. сумма к выдаче составляет 10 266 руб., на карту зачислено 6 128 руб.;

- Верзилиной Анне Валентиновне в марте 2019 г. зачислено на карту 4 138 руб., при этом в расчетно-платежной ведомости начислений к выдаче нет;

- Минасян Джанете Артуровне (бухгалтер-кассир) согласно расчетно-платежной ведомости в феврале 2019 г сумма к выдаче составляет 11 565 руб., на карту зачислено 21 565 руб.; в марте к выдаче - 11 360 руб., на карту зачислено 16 360 руб.; в мае к выдаче - 10 545 руб., на карту зачислено 13 545 руб.;

- Нармания Антону Джамбуловичу (врач-эндоскоп. экстр. хирург) в феврале 2019 г. сумма к выдаче составляет 22 882 руб., на карту зачислено 12 882 руб.; в марте к выдаче - 15 850 руб., на карту зачислено 10 850 руб.; в мае к выдаче - 15 911 руб., на карту зачислено 12 911 руб.; в июне к выдаче - 16 621 руб., на карту зачислено 12 621 руб.;

- Хаджимба Регане Зауровне (медсестра) в августе 2019 г. сумма к выдаче составляет 10 657 руб., на карту зачислено 15 078 руб.; в сентябре к выдаче - 6 184 руб., на карту зачислено 10 605 руб.; в октябре к выдаче - 7 949 руб., на карту зачислено 11 488 руб.;

- Агрба Миладе Эриковне (санитарка) в январе 2020 г. сумма к выдаче составляет 5 605 руб., на карту зачислений нет; в феврале к выдаче - 4 361 руб., на карту зачислений нет; в марте к выдаче - 4 983 руб., на карту зачислений нет; в апреле к выдаче - 9 586 руб., на карту зачислений нет; в мае к выдаче - 7 469 руб., на карту зачислений нет.;

- Каляновой Татьяне Михайловне (санитарка) в марте, апреле и мае 2020 г. сумма к выдаче составляет по 5 984 руб., на карту зачислений нет; в июне 2020 г. к выдаче - 8 970 руб., на карту зачислений нет; в июле, августе 2020 г. к выдаче по 6 881 руб., на карту зачислений нет; в сентябре, октябре 2020 г. к выдаче по 10 316 руб., на карту зачислений нет; в ноябре 2020 г. к выдаче - 9 450 руб., на карту зачислений нет; в декабре 2020 г. сумма к выдаче - 8 443 руб., на карту зачислений нет;

- Скуратовой Анжеле Анатольевне (старшая медсестра) в январе 2020 г. сумма к выдаче составляет 18 463 руб., на карту зачислено 24 901 руб.; в феврале к выдаче - 17 707 руб., на карту зачислено 25 215 руб.; в марте к выдаче - 19 842 руб., на карту зачислено 28 422 руб.; в апреле к выдаче - 17 707 руб., на карту зачислено 25 215 руб.;

- Тванба Саиде Семеновне (медсестра) в январе 2020 г. сумма к выдаче составляет 11 724 руб., на карту зачислено - 20 916 руб.; в феврале к выдаче - 10 208 руб., на карту зачислено 19 406 руб.; в марте к выдаче - 10 208 руб., на карту зачислено 20 760 руб.; в апреле к выдаче - 10 208 руб., на карту зачислено 19 406 руб.; в мае к выдаче - 10 493 руб., на карту зачислено 19 691 руб.; в июне к выдаче - 10 208 руб., на карту зачислено 19 406 руб.; в июле к выдаче - 12 783 руб., на карту зачислено 23 542 руб.; в августе к выдаче - 12 230 руб., на карту зачислено 22 989 руб.

С ноября 2020 года заработная плата сотрудников, не имеющих пластиковые зарплатные карты «Апра» по различным причинам, выдавалась из кассы бухгалтерии согласно расчетно-платежным ведомостям.

По вышеуказанным фактам даны разъяснения главным бухгалтером Учреждения 2019-2020 гг. Ариба А.А.

**- несоответствие данных табелей учета рабочего времени с данными расчетно-платежных ведомостей. Так, например:**

- по табелью учета рабочего времени за август 2021 г. по эндоскопическому отделению Узун-Якуб-оглы А.Н. направлена с 10 августа в отпуск, фактически она отработала часы за Шавишвили М.Д. «так как она заболела, в таблице учета значится Шавишвили М.Д., которая при получении заработной платы передаст денежные средства за отработанные часы Узун-Якуб-оглы А.Н.»;

**- приказами главного врача «приняты» на работу лица, которые фактически не являются сотрудниками больницы, при этом они значатся в табелях учета рабочего времени, в расчетно-платежных ведомостях на них начисляется заработная плата, заведены карты по выплате заработной платы, однако держателями карт и получателями денежных средств являются совершенно другие лица.**

Так, например:

- Чалигава Белла Амирановна - Приказом № 65/К от 03.05.2017 г. главного врача ГУ МЗ РА «Республиканская больница» Цахнакия Т.М. назначена на 2 ставки должности дворника с «3» мая.

За весь проверяемый период с 2019 г. по 01.07.2021 г. начислена и зачислена на карту заработная плата в общей сумме 95,5 тыс. руб., фактически, Чалигава Б.А., согласно ее объяснительной, «не является работником больницы и никогда им не являлась, при этом числится и значится в штате в должности дворника и уборщицы, держателем карты по выплате заработной платы не является».

- Майчадзе Фатима Вадимовна – числится санитаркой отделения эндоскопической хирургии, за проверяемый период с 2019 г. по 01.07.2021 г. начислено и зачислено на карту 110,5 тыс. руб. По факту, согласно объяснительной старшей медсестры отделения Камкия Цицо Николаевны, Майчадзе Ф. В. не работает санитаркой, держателем карты и получателем денежных средств является Камкия Ц.Н.

*- Амичба Марина Ясоновна числится санитаркой отделения челюстно-лицевой хирургии, за проверяемый период с 2019 г. по 01.07.2021 г. начислено и зачислено на карту 169,7 тыс. руб. По факту, согласно объяснительной санитарки отделения Галат Надежды Ивановны, Амичба М. Я. не работает санитаркой, фактически выполняет работу Галат Н. И., держателем карты и получателем денежных средств является она же.*

Выплата заработной платы в 2020 г. и первом полугодии 2021 г. отдельным работникам производилась из кассы Учреждения, данный факт объясняется «отсутствием у принятых сотрудников карт по зачислению заработной платы». Выборочной проверкой кассовых документов установлено, что в расходных кассовых ордерах отсутствует подпись руководителя Учреждения, в расчетно-платежных ведомостях имеет место выдача заработной платы одним сотрудникам другим в отсутствие доверенности. Так, например: в расчетно-платежной ведомости за октябрь 2020 г. выданные денежные средства Кварчия Д.Г. (работник хозяйственной части) и Гудалия К.Д. (плотник) получены одним лицом, общая сумма выдачи составляет 6 820 рублей, также выданные денежные средства Гириной Е.С. (врач-хирург) и Коляновой Т.М. (санитарка) получены одним лицом, общая сумма выдачи составляет 14 766 рублей. В расчетно-платежной ведомости за декабрь 2020 г. выданные денежные средства Гириной Е.С. (врач-хирург) и Коляновой Т.М. (санитарка) получены одним лицом, общая сумма выдачи составляет 12 890 рублей.

В нарушение пункта 5.4 Устава Учреждения, в документах о назначении на должности заместителей Главного врача и Главного бухгалтера Учреждения за проверяемый период, отсутствует согласование с Министерством здравоохранения Республики Абхазия.

Графики дежурств персонала Учреждения за проверяемый период не утверждаются главным врачом ежемесячно, табель учета рабочего времени административно-хозяйственной части Учреждения ежедневно не ведется, подается в отдел бухгалтерии в конце текущего месяца. Система дежурства

не регламентирована Коллективным трудовым договором (на период с 30.12.2017 г. - 31.12.2020 г.) утвержденным на собрании работников Протоколом № 29 от 31.12.2017 г., индивидуальными трудовыми договорами, заключенными с работниками, а также Правилами внутреннего трудового распорядка (утвержденными Главным врачом Учреждения в марте 2017 года).

В ходе Контрольного мероприятия проведена выборочная проверка наличия личных дел и трудовых договоров с работниками ГУ МЗ РА «Республиканская больница» в ходе которой установлено, **что в ряде случаев отсутствуют как личные дела, так и дополнительные соглашения к трудовым договорам о продлении срока их действия, о совмещении должностей, об изменении окладов.**

В нарушение части 2 статьи 39 Трудового кодекса Республики Абхазия от 10.10.2016 г. № 4246-с-V не заключены трудовые договоры с работниками Учреждения.

В нарушение ст. 171 Трудового кодекса Республики Абхазия договоры о материальной ответственности сотрудников с руководством Учреждения заключены без приложений, содержащих перечни вверенного им под ответственность имущества, также по Учреждению отсутствуют договоры о полной коллективной (солидарной) материальной ответственности работников за необеспечение сохранности переданного им имущества, в случаях, когда невозможно разграничить материальную ответственность каждого работника за причинение ущерба.

В нарушение пункта 7.6 (раздела VII Профилактические медицинские осмотры) «Общих требований по профилактике инфекционных и паразитарных болезней. Санитарно-эпидемиологические правила (СПЗ.1./3.2.005-18)» (утвержденных Приказом Главного государственного санитарного врача Республики Абхазия от 05.02.2018 г. N 6), за проверяемый период нет записей о прохождении медицинских осмотров в личных

медицинских книжках работников Учреждения (за исключением персонала Отделения родовспоможения Учреждения).

В нарушение п.п. 3 Приложения 2 к Инструкции о порядке проведения обязательных медицинских осмотров работающих (под названием – «Работы, для выполнения которых обязательны предварительные, периодические и внеочередные медосмотры с целью предотвращения инфекционных и паразитарных заболеваний», являющимся Вложением № 3 к Приказу Министерства здравоохранения Республики Абхазия от 06.05.2019 г. № 50/0 с изменениями от 01.07.2019 г. № 83/0), за проверяемый период не организован процесс прохождения установленных видов и типов ежегодных (а по некоторым видам проверок - дважды в год) проверок персонала (за частичным исключением состоявшегося прохождения медосмотров персоналом Отделения родовспоможения Учреждения).

Согласно представленным статистическим данным в 2019 г. количество стационарных больных с разного рода заболеваниями составило 7 818 чел., в 2020 г. - 7 285 чел., за первое полугодие 2021 г. - 3 543 чел.

В представленных статуправлением Министерства статистических данных не значатся стационарные больные, прошедшие лечение от коронавирусной инфекции, при этом за проверяемый период сотрудникам Учреждения Министерством здравоохранения Республики Абхазия начислена заработная плата как работникам, задействованным в борьбе с коронавирусной инфекцией COVID-19 в общей сумме 4 678,7 тыс. руб., в том числе: с апреля по декабрь 2020 г. - 3 105,4 тыс. руб.; с января по май 2021 г. – 1 573,3 тыс. руб.

Согласно представленным отчетным данным бухгалтерией Учреждения в 2021 г. в аптечный склад поступили медикаменты и расходные материалы для борьбы с COVID-19 на общую сумму 3 966,6 тыс. руб., расход составил – 3 386,8 тыс. руб.

Проверкой правильности учета движения продуктов питания установлено, что Учреждением за проверяемый период 2019 г., 2020 г. и

истекший период (первое полугодие) 2021 г. продукты питания приобретались у следующих предпринимателей: ИП Кварчия Г.Н., ИП Царгуш Б.С., ИП Акопян С.Г., Сухумский государственный хлебозавод «ГК Абхазхлеб» на общую сумму 9 994,8 тыс. руб. (в том числе: в 2019 г. - 5 176,8 тыс. руб., в 2020 г. – 3 747,9 тыс. руб., истекший период (первое полугодие) 2021 г. – 1 070,1 тыс. руб.).

Утвержденных норм питания нет.

Проверке не представлены ежемесячные отчеты о движении продуктов питания, приход и расход продуктов отражаются в тетради заведующей склада.

Меню утверждается врачом диетологом Гулия Х.Х. – одинаковое для всех больных независимо от заболевания, исключением являются больные находящиеся на стационаре в диабетическом отделении.

За первое полугодие 2021 г. обеспечение больных, находящихся на стационарном лечении согласно представленным меню-требованиям трехразовое питание, осуществлялось с 1 по 13 января; с 14 января по 28 февраля обеспечивали только хлебом; с 1 марта по 31 марта – трехразовое питание; с апреля по май 2021 г. – только хлеб.

Списание продуктов питания в бухгалтерии Учреждения производится «...на основании меню, составленного диетсестрой. Сумма расхода на 1 календарный день составляет 82 рубля (в проект бюджета закладывается на 120 календарных дней)».

Бухгалтерией Учреждения представлены сводные ведомости по медикаментам и расходным материалам с 01.01.2021 г. по 16.08.2021 г. согласно которым остаток в аптеке на 01.01.2021 г. на сумму 3 741,1 тыс. руб., поступило в 2021 г. на 45 487,8 тыс. руб., израсходовано – 45 116,1 тыс. руб., остаток на 16.08.2021 г. – 4 112,8 тыс. руб.

Приобретаемые расходные материалы для процедуры гемодиализа хранятся в складском помещении площадью 78 м<sup>2</sup> по адресу г. Сухум, ул. Назадзе, 45 (р-н Старого поселка г. Сухум) на основании Договора аренды

склада от 29.12.2017 г. б/н с РУП «Абхазуниверсалторг», арендная плата составляет 130 руб. за м<sup>2</sup> или 10,1 тыс. руб. в месяц.

В ходе контрольного мероприятия инспекторами Контрольной палаты Республики Абхазия проведена выездная проверка на объект. Визуальным осмотром установлено, что помещение сырое и не приспособлено для хранения, материалы разложены на стеллажах и в коробках.

Согласно объяснительной бухгалтера-кассира Минасян Д.А. «предоставить сводные данные по наименованию и количеству препаратов за период с 01.01.2021 г. по 16.08.2021 г. не представляется возможным в связи с тем, что отчетность по медикаментам и расходным материалам ведется ежемесячно в программе EXCEL».

В ходе проверки, 18.08.2021 г., проведена выборочная инвентаризация лекарственных препаратов и расходных материалов в аптечном складе Учреждения, по результатам которой выявлено наличие расходных материалов с истекшим сроком годности: реагент для определения прямого билирубина А11АО1635 (срок до 01.06.2021 г.) - 5 ед., реагент для определения щелочной фостафазы А11АО1626 (срок до 07.08.2021 г.) – 2 ед., набор реагентов для количественного определения содержания общего и прямого билирубина (билирубин ДДС) (срок до 22.07.2021 г.) – 1 набор, набор реагентов для определения содержания калия ферментативным методом (калий ферментативный ДДС 100 мл) (срок до 10.08.2021 г.) – 4 набора, набор реагентов для определения концентрации (АСЛ (О) - иммунотурби диметрический ДДС 61 мл) (срок до 08.05.2021 г.) – 4 набора, Плазма – Н (срок до февраля 2021 г.) – 7 наборов, Люер-адаптер VACUTAINER для взятия нескольких проб (срок до 30.04.2021 г.) – 4 упаковки.

Выборочной проверкой обеспечения стационарных больных медикаментами по отделениям Учреждения (отделение нейрохирургии, приемное отделение) установлено, что части медикаментов, назначенных больным (по историям болезней), в наличии нет и приобретаются

пациентами за счет собственных средств. Согласно объяснительной старшей медсестры нейрохирургического отделения, «больные обеспечиваются имеющимися в наличии медикаментами лишь в первые сутки нахождения в больнице, в последующие дни пациенты приобретают медикаменты самостоятельно. Бывают случаи, когда нуждающимся выдают имеющиеся в наличии медикаменты на весь курс лечения».

Согласно письму Заместителя министра здравоохранения Республики Абхазия Вардания Т.В. (исх. 09/9050 от 20.08.2021 г.) на имя Главного врача Учреждения «какого-либо перечня гарантированного объема бесплатной медицинской помощи, утвержденного Правительством Республики Абхазия, не существует».

В приемном отделении при проведении выборочной инвентаризации имеющихся в наличии медикаментов от 18.08.2021 г., выявлено 27,5 таблеток Каптоприна с истекшим сроком годности (январь 2021 г.). Прием-передача медикаментов приступающего к дежурству сотрудника от предыдущего дежуранта не ведется; приход, расход и остаток медикаментов ведется в журнале старшей медицинской сестрой, которая на момент проверки отсутствовала.

На 2019 год смета доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности Учреждения утверждена по доходам и расходам в сумме 1 268,8 тыс. руб., исполнение по доходам составило 962,3 тыс. руб., расходы – 837,9 тыс. руб. (денежные средства направлены на выплату заработной платы работникам, оплату услуг связи, текущий ремонт и прочее).

Источником формирования дохода Учреждения являются денежные средства, поступающие в качестве арендной платы; средства, поступающие от Абхазского государственного университета и РУ МЗ РА «Сухумский медицинский колледж» за выполнение студентами-практикантами программы учебной практики; средства, поступающие от ФОМС на моющие средства; оплата за медосмотр. Перечень платных медицинских услуг в

Учреждению не утвержден, соответственно по данному виду услуг поступлений на внебюджетный счет денежных средств нет.

На 2020 год смета доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности Учреждения утверждена по доходам и расходам в сумме 1 168,0 тыс. руб., исполнение по доходам составило 638,8 тыс. руб. (по данным Управления казначейства Министерства финансов Республики Абхазия доходы составили – 763,2 тыс. руб., что на 124,4 тыс. руб. больше данных бухгалтерии), расходы – 727,2 тыс. руб.

На 2021 год утвержденные плановые показатели по доходам и расходам не представлены. Исполнение по доходам на 01.07.2021 г. составило 220,6 тыс. руб. (по данным Управления казначейства Министерства финансов Республики Абхазия доходы составили – 240,5 тыс. руб., что на 19,9 тыс. руб. больше данных бухгалтерии), расходов за полугодие 2021 г. нет.

Согласно представленной отчетности бухгалтерией Учреждения на 01.01.2019 г. числятся основные средства балансовой стоимостью 1 032 132,3 тыс. руб., поступило основных средств в 2019 г. на 14 793,6 тыс. руб., выбытия нет, балансовая стоимость основных средств на 01.01.2020 г. - 1 046 925,9 тыс. руб. (в форме 2БО – 1 046 940,6 тыс. руб., что на 14,7 тыс. руб. больше данных представленной расшифровки), остаточная стоимость на 01.01.2020 г. – 620 378,2 тыс. руб. (в форме 2БО – 575 020,0 тыс. руб., что на 45 358,2 тыс. руб. меньше данных представленной расшифровки).

На каждую единицу основных средств бухгалтерией не заведена инвентарная карточка, в которой должны отражаться инвентарный номер, стоимость оборудования, дата ввода в эксплуатацию, износ, срок эксплуатации согласно технической документации. Согласно объяснительной главного бухгалтера учет по основным средствам «...ведется по списочному составу, по отделениям, с кодами, карточки учета основных средств не ведутся и не велись».

По результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством здравоохранения Республики Абхазия и подведомственными учреждениями» проведенного Контрольной палатой Республики Абхазия в 2017 г. было установлено, что в 2015 году Минздравом заключен договор купли-продажи № 2 от 15 октября 2015 г. с ООО «Лира» на приобретение медицинского оборудования «Аппарат МРТ Magnetom Siemens в сборе» стоимостью 11 700,0 тыс. руб.

На основании Распоряжения Президента Республики Абхазия № 346-рп от 4 июля 2016 г. за счет средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия произведен платеж (п/п «687 от 05.07.2016 г.» в сумме 11 700,0 тыс. руб.

Оборудование на определенное время на основании договора ответственного хранения № 1 от 01 июля 2016 г. хранилось у продавца – ООО «Лира».

В 2017 году был произведен трехсторонний акт приема-передачи № 02 от 21 февраля 2017 г., согласно которому ООО «Лира» в лице директора Мерцхулава С.Ш. передало Минздраву в лице начальника управления информационных технологий Бжания Б.Ю., а индивидуальный предприниматель Робский А.В. произвел полный демонтаж, упаковку оборудования, его перевозку на территорию Республиканской больницы и складирование в выделенном помещении. Следует отметить, что отсутствуют документы о техническом состоянии оборудования, подтверждающие соответствие требованиям по его эксплуатации и техническим условиям завода изготовителя.

Сотрудниками Контрольной палаты Республики Абхазия был произведен визуальный осмотр контейнера, который располагался на территории Республиканской больницы, контейнер при осмотре не вскрывался.

На момент проведения контрольного мероприятия, оборудование, приобретенное Минздравом в 2016 году на сумму 11 700,0 тыс. руб., оставалось невостребованным, что являлось неэффективным использованием бюджетных средств.

Материалы проверки в 2017 году были направлены Президенту Республики Абхазия; Премьер-министру Республики Абхазия; в Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия; в Министерство здравоохранения Республики Абхазия; в Министерство финансов Республики Абхазия.

В 2018 году в ходе проведения контрольного мероприятия «Исполнение бюджета Галского района» на объекте Галская ЦРБ (проверяемый период деятельности: 2016 год, 2017 год и первое полугодие 2018 года), было установлено, что на основании Приказа № 166\0 от 13.10.2017 г. Министерства здравоохранения Республики Абхазия «О передаче груза» и Акта приема-передачи № 50 от 13.10.2017 г., полученный от ООО «Ли́ра» аппарат (магнитно-резонансная томография) МРТ «Magnetom Siemens» стоимостью 11700,0 тыс. руб. передан Галской ЦРБ. Во дворе Галской ЦРБ стоял контейнер, в котором, со слов сотрудников Галской ЦРБ, хранилось данное оборудование, то есть более года не использовалось. Контрольной палатой Республики Абхазия очередной раз сделан вывод о неэффективном использовании государственного имущества.

Материалы проверки в 2019 году были направлены Президенту Республики Абхазия; Премьер-министру Республики Абхазия; в Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия; в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия.

В апреле 2021 года Главным врачом Галской ЦРБ Гамгия А.В. заключен договор оказания услуг от 30.03.2021 г. № 30/03/2021 с ООО «МРТ Воронеж» для проведения осмотра технического состояния Магнитно-резонансного томографа «Magnetom Siemens», по результатам которого согласно Акту обследования состояния медицинской техники от 05.04.2021 г. установлено: «Произвел визуальный осмотр следующего объекта: магнитно-

резонансный томограф (МРТ) производства Siemens, MAGNETOM CONCORNO (OPEN), год выпуска 2002. Идентификационный номер постоянного магнита CA209.

Аппарат находится в разобранном состоянии, часть оборудования расположена по адресу г. Сухум, ул. Эшба 164 ГУ МЗ РА «Республиканская больница». К этой части относятся: клетка Фарадея (Альбатрос), с радиочастотным окном и дверью, крепежом, воздуховоды системы вентиляции. Коммуникационные, сигнальные и радиочастотные кабеля, фильтр плата, стол пациента радиочастотные катушки для исследования брюшной полости, малого таза, суставов нижних конечностей, головы, декоративные кожухи. Оборудование находится в сухом подвальном помещении, в частично упакованном состоянии. При осмотре разрозненного оборудования нет блоков управления МРТ (операторской консоли, реконструктора), отсутствует блок INTERCOM (связь с пациентом).

Вторая часть МРТ находится в г. Гал, ул. Б. Шинкуба 5, на территории Галской ЦРБ, в 20 тонном морском контейнере с 2017 г. Ко второй части относятся шкаф охлаждения, станина постоянного магнита, шкаф ЕСА. Данное оборудование упаковано в целлофан, на котором отчетливо видны следы воды. После вскрытия упаковки, капли воды, следы коррозии отчетливо видны внутри всех вышеуказанных блоках, т.е. на станине постоянного магнита, сверху в области подключения силовых проводов. Внутри шкафа ЕСА, комплектность которого полная, также отмечаются следы коррозии, капли воды на всех платах радиочастотной части, градиентных усилителей, коммуникационной, и силовых частей шкафа.

**Осмотренный аппарат в разобранном состоянии**, также отсутствуют блоки управления и сбора данных, в связи, с чем произвести оценку его работоспособности невозможно. **Нарушены условия хранения** основных частей, которые повлекли за собой вероятную порчу электронных и силовых компонентов блоков МРТ.

**Также отсутствует технический паспорт объекта.** Принимая во внимание частичное отсутствие блоков управления, поврежденное состояние блоков в связи с нарушением условий хранения, отсутствие технической поддержки со стороны фирмы производителя (т.к. данный аппарат снят с производства), монтаж и ввод в эксплуатацию аппарата МРТ, в текущем состоянии не представляется возможным». За оказанные услуги по выезду инженера расходы составили 100,0 тыс. руб.

В очередной раз Контрольная палата Республики Абхазия усматривает неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 11 700,0 тыс. руб., а также халатность, проявленную ответственными лицами в отношении государственного имущества.

На запрос Контрольной палаты Республики Абхазия в Государственный комитет Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации о предоставлении перечня объектов республиканской собственности (недвижимого имущества), закрепленных за Министерством, представлен перечень объектов, в котором недвижимое имущество Учреждения не значится.

В нарушение ст. 12 гл. 2 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ за проверяемый период в Учреждении инвентаризация основных средств не проводилась, начатая в 2018 г. не завершена.

За проверяемый период Учреждением произведены расходы на техобслуживание автомобилей и приобретение запасных частей на общую сумму 913,3 тыс. руб., в том числе: в 2019 году – 889,4 тыс. руб.; в 2020 году расходов нет; за полугодие 2021 года – 23,9 тыс. руб. Расходы в сумме 82,4 тыс. руб. произведены на автомобили (ГАЗель 2 ед.) не числящиеся за Министерством здравоохранения и подведомственными ему учреждениями (согласно перечню, представленному РЭО УГАИ МВД РА) и фактически отсутствующие в Учреждении на момент проведения контрольного мероприятия.

В ходе контрольного мероприятия главным инспектором Контрольной палаты Республики Абхазия в присутствии исполняющей обязанности главного врача ГУ МЗ РА «Республиканская больница» Маршания Э.З. и заместителя главного врача по административно-хозяйственной части Харазия Д.Г., проведен выборочный осмотр объектов имущества Учреждения, находящегося по адресу: г. Сухум, ул. Эшба, 164, в ходе которого установлено следующее:

- на территории Учреждения, по адресу: ул. Эшба, 164, расположено здание Республиканского кожно-венерологического диспансера Министерства здравоохранения Республики Абхазия, а также здание аптечного магазина, принадлежащего ООО «ЭР-ГРУПП» (расположенное на сданном Учреждением в аренду сроком на 25 лет земельном участке общей площадью 235 м<sup>2</sup> по Договору аренды земельного участка от 15.12.2017 г.). Согласно представленным настоящей проверке разрешительным документам на право пользования земельным участком общей площадью 235 м<sup>2</sup> по Договору аренды земельного участка от 15.12.2017 г., на строительство и ввод в эксплуатацию здания аптечного магазина – лицом, их получившим является ООО «ЭР-ГРУПП» (ОГРН 110РА000565). Представленная проверке аптечным магазином лицензия № 24 от 12.10.2017 г. Министерства здравоохранения Республики Абхазия на право осуществления фармацевтической деятельности выдана лицензиату – ООО «Лекфарм» (ОГРН 106РА000661; ИНН 11011003193). Договора о совместной деятельности и/или Договора аренды помещения аптечного магазина между ООО «ЭР-ГРУПП» и ООО «Лекфарм» проверке не представлено;

- проверке не представлен документ о разграничении обязанностей по обслуживанию прилегающей (к указанным выше объектам: Республиканский кожно-венерологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Абхазия; Аптечный магазин ООО «ЭР-ГРУПП») территории;

- в отсутствии договорных отношений в вестибюле Учреждения установлен банкомат коммерческого банка;

- часть помещения отдельно расположенной больничной столовой с рядом инвентаря и оборудования стоимостью 1 156 052 руб. сданы в аренду (по данному факту представлены - Договор аренды нежилого помещения №1 с ИП Квициния А.Ш. от 28.04.2016 г. сроком на пять лет и акт приема-передачи оборудования). В нарушение Приложения № 1 к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. № 255 «Положение о порядке сдачи государственного имущества в аренду» в вышеуказанном Договоре № 1 аренды нежилого помещения от 28.04.2016 г. (пункте 11.1) идет отсылка к регулированию отношений Законом Республики Абхазия "Об аренде" (Закон Республики Абхазия от 07.09.1994 г. N 139-с "Об аренде" - утратил силу с 1 ноября 2008 года (в соответствии с п. 3 ст. 2 Закона Республики Абхазия от 11.06.2008 г. № 2060-с-IV «О введении в действие части второй Гражданского Кодекса Республики Абхазия»)); Договор № 1 аренды нежилого помещения от 28.04.2016 г. не в полном объеме соответствует требованиям пункта 1.7, где указано о необходимости его соответствия с установленной формой "Типового договора аренды государственного имущества" (Приложение № 2 к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. № 255): отсутствует Акт приема-передачи самой части нежилого помещения; в Договоре № 1 аренды нежилого помещения от 28.04.2016 г. отсутствуют предусмотренные пунктом 1.10 требования об определении состава и стоимость передаваемого в аренду имущества, не рассчитан размер арендной платы (который должен быть не ниже суммы амортизационных отчислений в год), не указано распределение обязанностей сторон по полному восстановлению и ремонту арендуемого имущества; в нарушение п. 3.3 и 3.12 Договор № 1 аренды нежилого помещения от 28.04.2016 г. не согласован с собственником (Министерством здравоохранения Республики Абхазия) и не зарегистрирован уполномоченным органом (Госкомимуществом Республики Абхазия); не проведена оценка стоимости имущества в соответствии с пунктом 5.1, не соблюдена процедура в соответствии с пунктом 5.2, согласно

которому оценка имущества осуществляется на основе данных его полной инвентаризации; в нарушение положений пунктов 9.1-9.7 раздела 9 «Порядок возвращения арендуемого объекта арендодателю» Договора № 1 аренды нежилого помещения от 28.04.2016 г., возврат арендованного имущества не состоялся (Акт обратной передачи имущества проверке не представлен, часть ранее арендованного помещения столовой закрыта на момент проведения осмотра).

- система отопления – не функционирует (неисправность котлов в котельных); Система подачи горячей воды – функционирует частично (неисправность котлов в котельных); Система пожарно-охранной сигнализации по всему объекту – не функционирует (неисправна система управления и большинство устройств); Система видеонаблюдения по всему объекту – не функционирует (неисправна система управления и большинство устройств);

- помещения в большинстве отделений и вспомогательных блоках (помещения архива Учреждения, складское помещение ЦБК, часть Лаборатории № 1, часть Лаборатории № 2, смотровые комнаты, часть аптечного склада Учреждения, Физио-терапевтическое отделение, Отделение терапии) требуют срочного ремонта (наблюдается: множественное распространение протечек грунтовых и дождевых вод, образование грибков и плесени, множественное отслоение штукатурки шпатлевки и окраски стен в ряде помещений, разрушение напольной керамической плитки).

- проверкой установлен ряд случаев выхода из строя, некомплектности, неполной исправности медицинских и лабораторных комплексов и оборудования Учреждения. Имеет место перенаправление определенного медоборудования и части медицинских комплексов в другие учреждения здравоохранения по указанию Министерства без персонифицирования передающих и принимающих ответственных лиц;

- дефектные акты и ведомости на неработающее медицинское оборудование отсутствуют в нарушение Приказа Министерства финансов

Республики Абхазия от 30.06.2016 г. № 156Н (ред. от 18.02.2019 г.) «Об утверждении Типовой учетной политики для распорядителей и получателей бюджетных средств бюджетной системы Республики Абхазия» о наличии технического заключения эксперта о состоянии основных средств, подлежащих списанию, или дефектной ведомости на оборудование, находящееся в эксплуатации, а также на производственный и хозяйственный инвентарь; о наличии акта об аварии или заверенной его копии, а также пояснений причастных лиц о причинах, вызвавших аварию (при списании основных средств, выбывших вследствие аварий); о наличии иных документов, подтверждающих факт преждевременного выбытия имущества из владения, пользования и распоряжения.

*Выборочной проверкой основных средств выделены:*

1. Оборудование, которое работает, но не используется балансовой стоимостью 18 556,0 тыс. руб.:

№	Наименование	Год приобрет.	Кол-во	Балансовая стоимость (Цена/в рублях)	Сумма/в рублях	Остаточ. стоимость	Нахождение/Фактическое состояние - по результатам визуального осмотра
1	Аппарат рентгеновский АРА 110/160-02 с автоматизированным управлением	2015	2	1200000	2400000	1080000	1-й: Отделение рентгенологии, 2-ой Отделение родовспоможения/ работают-не используются т.к. комплекс по оцифровке передан в Гудаут.ЦРБ/
2	Комплекс рентгеновский диагностический "ДИАКОМ"	2015	1	7100000	7100000	3195000	Отд.рентген./работает, не используется
3	Дизель – генератор	2016	1	1 000 000	1000000	550000	Находится на парковке/Техсостояние не известно
4	Анализатор автоматический иммуноферментный Mago 4 в сборе	2016	1	3 561 972	3561972	901179	Лаб.№2/работает/не используется
5	Система управления электронной очередью в сборе	2016	1	3 000 000	3000000	759000	Консультативная поликлиника/работает/не используется
6	Стерилизатор паровой ГКа-100-ПЗ ухл4.2	2016	3	498000	1494000	149400	2 единицы складированы в подсобном помещении(в рабом состоянии); 1 единица в Отделении родовспоможения/Автоклавная/в рабочем состоянии,

2. Оборудование, которое не работает балансовой стоимостью 111 658,1 тыс. руб.:

№	Наименование	Год приобрет.	Кол-во	Цена/в рублях	Сумма/в рублях	Остаточ. стоимость	Нахождение/Фактическое состояние - по результатам визуального осмотра
1	CALCUSPLIT система для пневматической литотрипсии, рабоче. кат. номер 27630003	2011	1	612560	612560	0	Отделение урологии/не работает

2	Головка эндовидеокамеры. кат.номер 20212030	2011	1	193440	193440	0	Отделение урологии/не работает
3	Прибор для разрушения камней CALCUSON-ультразвуковой литотриптор, рабочее напряжение :100-120/200-240 В,50/60 Гц, в комплект входит;27610020 CALCUSON, 400 А сетевой шнур,20014130 педаль,27610030 преобразователь,27610071 соединительный шнур (преобразователь/аппарат), 27085 PL пенал для хранения и стерилизации зондов, 27085 CR чистящий шомпол для зондов. 27085 TW ключ для зондов	2012	1	467044,5	467044,5	0	Отделение урологии/не работает
4	Коагулятор электрохирургический РВ-400 для высокочастотной электрокоагуляции тканей, моно-и биполярный, 400 Вт	2012	1	325 000	325 000	0	Отделение ЛОР/не работает
5	Экспресс-анализатор для медицинских лабораторных исследований ИЛНЛИМЕТР 3 типа ЕН-НК Fresenius Medical Care AG Co KGaA. Германия	2011	1	323147	323147	0	Отделение гемодиализа/не работает
6	Аппарат искусственная почка типа 4008S в комплекте с onlineplusoption. Dialisistrayкат. № 200841 Fresenius Medical Care AG Co KGaA. Германия	2011	2	752172,76	1504345,5	0	Отделение гемодиализа/не работает
7	Аппарат искусственная почка типа 4008S в комплекте с Bibagoption. Bibagconnection Dialisistrayкат. № 200661 Fresenius Medical Care AG Co KGaA. Германия	2011	3	674455,4	2023366,2	0	Отделение гемодиализа/не работает
8	Система водоподготовки для аппарата Искусственная почка AQUAB 500 кат.6340011FreseniusMedical CareAG Германия	2011	1	2323376,3	2323376,3	0	Отделение гемодиализа/не работает
9	Стерилизатор паровой ГК-100-3, ТЗМОИ, Россия	2011	2	505000	1010000	151500	Отделение родовспоможения/Автоклавная/1 единица работает; 1 единица не работает
10	Система рентгеновская с дистанционным управлением WINSCOPEPlessartEX8 с принадлежностями пр-ва Тошиба Медикал Системз Корпорейшен, Япония	2011	1	12170927,7	12170927,7	1825639	Отделение рентгенологии/не работает
11	Компьютерный томограф Toshiba Aquilion 32	2011	1	36180000,0	36180000	5237954	Отделение рентгенологии/не работает
12	Аппарат электрохирургический	2012	1	381950	381950	0	Отделение ЛОР/не работает

13	Аппарат передвижной рентгеновский операционный с возможностью ангиографии Euroamplly Alien 966 с принадлежностями (Eurocolumbus)	2012	1	8222935	8222935	1233440	Отделение эндоскопической хирургии/не работает
14	Аппарат для комплексной функциональной диагностики Custo Diagnostic с модулем ЭКГ 12 cardio 110 для ЭКГ покоя	2012	1	889782	889782	0	Отделение сосудистой хирургии/не работает
15	Аппарат для комплексной функциональной диагностики Custo Diagnostic с модулем ЭКГ 12 cardio 110 для ЭКГ покоя	2012	1	233413	233413	0	Отделение сосудистой хирургии/не работает
16	Аппарат для комплексной функциональной диагностики Custo Diagnostic с модулем ЭКГ 12 cardio 110 для ЭКГ покоя	2012	1	233413	233413	0	Отделение сосудистой хирургии/не работает
17	Аппарат для комплексной функциональной диагностики Custo Diagnostic с модулем для суточного мониторинга ЭКГ и АД custoscreen	2012	1	372157	372157,00	0	Отделение сосудистой хирургии/не работает
18	Анализатор полуавтомат. биохимич. Clima MC-15 с принадлежностями пр-ва RAL Tecnicaparael Laboratorio S.A Испания	2011	1	424746	424746	0	Лаборатория № 1/не работает
19	Анализатор лазерный двухканальный агрегации тромбоцитов с определением среднего R-агрегатов и встроенным счетчиком тромбоцитов АЛАТ-2 "БИОЛА", пр-ва ООО НПФ "БИОЛА", Россия	2011	1	643636	643636	0	Лаборатория № 1/не работает
20	Анализатор гематологич. Серии Abacus Junior 18 пр-ва "Diatron Messtechnik GmbH" Австрия	2011	1	356300	356300	0	Лаборатория № 1/не работает
21	Центрифуга лабораторная с принадлежностями SIGMA 4-16K (SifmaLaborzentrifugenGmbH, Германия)	2011	1	524565,6	524565,6	0	ЦБК/не работает
22	Центрифуга лабораторная с принадлежностями SIGMA 6-16K (SifmaLaborzentrifugenGmbH, Германия)	2011	1	695619,6	695619,6	0	ЦБК/не работает
23	Аппарат наркозно-дыхательный "Siesta" в комплекте с принадлеж.	2011	1	1743814,50	1743814,5	0	Отделение реанимации и анестезиологии/не работает
24	Мониторы жизненных функций модели Propag Encore 9002-028531 с принадлежностями, производства Welch Allyninc, США	2011	2	660000	1320000	0	Отделение реанимации и анестезиологии/не работают
25	Монитор реанимационный и анестезиологический Митар-01 Р-Д	2012	2	437000	874000	0	Отделение реанимации и анестезиологии/не работают

26	Аппарат ИВЛ с наркозным блоком	2012	2	500000	1000000	0	Отделение реанимации и анестезиологии/не работают
27	Аппарат наркозный Fabius Plus	2012	1	1461000	1461000	0	Отделение реанимации и анестезиологии/не работает
28	Аппарат искусственной вентиляции легких	2012	3	1460000	4380000	0	Отделение реанимации и анестезиологии/не работают
29	Аппарат рентгеновский ангиографический BV Pulsera 13/02093002	2013	1	8700000	8700000	590768,40	Отделение нейрохирургии/не работает
30	Рентген-прозрачный подковообразный фиксатор для взрослых	2014	1	689637,92	689637,92	241374	Отделение нейрохирургии/не работает
31	Рентгеновская трубка DRX-3535/K системе рентгеновской Тошиба	2015	1	1156836,62	1156836,6	520577	Отделение рентгенологии/для установки в систему рентгеновскую Тошиба /не работает
32	Ультразвук цифровой диагностический сканер Musono-U6-RUS	2015	1	1701041,95	1701042	765469	Отделение УЗИ/не работает
33	ОПТИССА-TS Анализатор газов и электролитов крови Автоматический ОПТИ вариант исполнения	2016	1	679072	679072	171805	Отделение реанимации и анестезиологии/не работает
34	Компьютерный томограф Volume Zoom 4	2016	1	4 550 000	4550000	2502500	Отделение рентгенологии/не работает
35	Рентгеновская трубка X-RAY TUBE в комплекте	2016	1	3 500 000	3500000	1925000	К предыдущей позиции/не работает
36	4-х канальный коагулометр TS-4000	2016	1	486 427	486427	123066	Лаборатория №2/не работает
37	Маршрутизация Cisco 2921 w/3 GE. 4/ENWIC. 3 DSP. 1 sm	2016	1	250 000	250000	63250	Серверная в вестибюле/не работает
38	Свитч SG 200-50p-port Gigabit Poe Smart Switch 1	2016	1	250 000	250000	63250	Серверная возле автоклавной/не работает
39	Система управления электронной очередью в сборе	2016	1	3 000 000	3000000	759000	Консультативная поликлиника/работает/не используется
40	Цитометр Beckman coulter Eric sxc	2016	1	829 632	829632	209897	Лаборатория №2/не работает
41	Система (Регистратор) видеонаблюдения Microdigital	2016	1	1 163 252	1163252	508923	Серверная в вестибюле/не работает
42	Электрокоагулятор (Аппарат ЭЧВЧ-400-Медси)	2016	2	600930	1201860	120186	Отделение хирургии/не работает
43	Дефибриллятор DEFI-B	2016	2	308900	617800	61780	Отделение реанимации и анестезиологии/не работают
44	Стерилизатор паровой ГК-100-3	2016	3	498000	1494000	149400	Стерилизационный центр-Автоклавная/2 единицы работает, 1 единица не работает
45	Стерилизатор паровой ГК-75-01	2016	1	498000	498000	49800	Складирован в подсобном помещении/не работает

Дефектные акты на неработающее оборудование – отсутствуют.

3. Оборудование, которое передано медицинским учреждениям, но значится на балансе ГУ МЗ РА «Республиканская больница» балансовой стоимостью 18 468,9 тыс. руб. Акты приема-передачи не представлены:

№	Наименование	Год приобретения	Кол-во	Цена/в рублях	Сумма/в рублях	Остаточ. стоимость	Нахождение/Фактическое состояние - по результатам визуального осмотра
1	Рентген аппарат	2011	1	1125000	1125000	168750	Отделение рентгенологии/отсутствует (передан в РДБ)
2	Кабинет рентгенографический подвижный КРП-ТАНДЕМ	2015	1	13700000	13700000	5332455	Отд.рентген./работает-(на базе а/м Камаз)-используется в Сух.Инф.Больнице/
3	Прибор для проведения полимеразных реакций	2016	1	3 643 865	3643865	921898	Лаб.№2/работает/направлен в РСЭС

**Государственное учреждение Министерства здравоохранения  
Республики Абхазия «Реабилитационный центр для детей с  
ограниченными возможностями»**

**2019 г. (бюджет):**

*Согласно представленной расчетно-платежной ведомости бухгалтерией Центра суммы к выдаче по заработной плате сотрудникам не соответствуют данным Реестра (без номера) УК МФ РА:*

*в январе 2019 г.:*

*- в Расчетно-платежной ведомости Эмухвари Л.В. (1 ст. – директор, 0,5 ст. - педиатр) начислено 4 847 руб., сумма к выдаче 4 326 руб., по Реестру – 15 831 руб. или на 11 505 руб. больше, чем сумма к выдаче;*

*- в Расчетно-платежной ведомости Торчуа Л.Н. (1 ст. – заведующий хозяйством, 0,5 ст. – оператор котельной) начислено 12 733 руб., сумма к выдаче 11 344 руб., по Реестру – 9 135 руб. или на 2 209 руб. меньше, чем сумма к выдаче;*

*- в Расчетно-платежной ведомости Абухба И.Д. (1,5 ст. – врач педиатр) начислено 5 665 руб., сумма к выдаче 5 054 руб., а по Реестру – 14 185 руб. или на 9 131 руб. больше, чем сумма к выдаче;*

*- в Расчетно-платежной ведомости Тишиной В.Ю. (1,5 ст. – медицинская сестра) начислено 11 512 руб., к выдаче – 10 258 руб., по Реестру – 9 021 руб. или на 1 237 руб. меньше, чем сумма к выдаче;*

*- в Расчетно-платежной ведомости Какубава Э.Д. (1,5 ст. – медицинская сестра) начислено 9 102 руб., к выдаче – 8 113 руб., по Реестру – 9 021 руб. или на 908 руб. больше, чем сумма к выдаче;*

*- в Расчетно-платежной ведомости Адамия И.Ч. (1 ст. – дежурная медицинская сестра) начислено – 7 390 руб., к выдаче – 6 589 руб., по Реестру – 4 460 руб. или на 2 129 руб. меньше, чем сумма к выдаче;*

*- в Расчетно-платежной ведомости Карапетян А.В. (1 ст. – дежурная медицинская сестра) начислено – 6 426 руб., к выдаче – 5 731 руб., по Реестру – 4 460 руб. или на 1 271 руб. меньше, чем сумма к выдаче;*

- в Расчетно-платежной ведомости Кованесян Р.С. (1 ст. – логопед) начислений нет, по Реестру – 9 377 руб.;

- в Расчетно-платежной ведомости Кварчия И.В. (1 ст. – логопед) начислено – 10 523 руб., к выдаче – 9 377 руб., по Реестру – 16 733 руб. или на 7356 руб. больше, чем сумма к выдаче;

- в Расчетно-платежной ведомости Бения Эльвира Кузовне (1 ст. – концертмейстер) начислено – 14 030 руб., к выдаче – 12 498 руб., по Реестру – 9 377 руб. или на 3 121 руб. меньше, чем сумма к выдаче;

- в Расчетно-платежной ведомости Ригвава Омару Валековичу (1,5 ст. – сторож) начислено – 6 706 руб., к выдаче – 5 980 руб., по Реестру – 7 226 руб., или на 1 246 руб. больше, чем сумма к выдаче;

- в Расчетно-платежной ведомости Ригвава Артему Омариевичу (0,5 ст. – разнорабочий, 0,5 ст. – электрик) начислено – 12 133 руб., к выдаче – 10 810 руб., по Реестру – 3 410 руб. или на 7 400 руб. меньше, чем сумма к выдаче.

*Итоговая сумма Расчетно-платежной ведомости (без указания номера и даты) за январь 2019 г. по заработной плате – 305 831,8 руб., по Реестру – 328 026 руб., расхождение на 22 194 руб.*

*В феврале 2019 г.:*

- в Расчетно-платежной ведомости Даниелян М.Л. (0,5 ст. – заведующая отделением, 1 ст. – врач педиатр) начислено – 19 075 руб., к выдаче – 16 989 руб., по Реестру зачисления нет;

- в Расчетно-платежной ведомости Чернову В.А. (0,5 ст. – врач ортопед) начислено – 5 331 руб., к выдаче – 4 757 руб., по Реестру зачисления нет.

*Итоговая сумма Расчетно-платежной ведомости (без указания номера и даты) за февраль 2019 г. по заработной плате – 362 456 руб., по Реестру – 340 706 руб., расхождение на 21 750 руб.*

**Государственное учреждение Министерства здравоохранения  
Республики Абхазия «Республиканская специализированная  
психиатрическая больница»**

*в 2019 г. (бюджет):*

- в представленной Расчетно-платежной ведомости за ноябрь 2019 г., Нерсесян Джульетте Гургеновне (1,75 ст. – медицинская сестра) начислено – 13 591 руб., что на 2 749 руб. меньше положенного по расчету Расчетно-платежной ведомости (6 842 руб. (дежурства) + 1 145 руб. (ночные) + 2 245 руб. (процедурные) + 2 749 руб. (надбавка 0,40) + 322 (праздничные) + 3007 руб. (по приказу), что равно 16 340 руб.). Сумма к выдаче по Расчетно-платежной ведомости – 11 972 руб., фактически должна быть равна – 14 392 руб. По Реестру № 1 за ноябрь 2019 г. зачислено на карту 11 972 руб. Таким образом, не доначислено Нерсесян Д.Г. – 2 420 руб.;

- в представленной Расчетно-платежной ведомости за январь 2021 г., Капикян Варсеник Валериевне (1,75 ст. – медицинская сестра) начислено – 21 861 руб., что на 1 696 руб. меньше положенного по расчету расчетно-платежной ведомости (15 461 руб. (дежурства) + 1 762 руб. (ночные) + 4 638 руб. (надбавка 0,30) + 1 696 (праздничные), что равно 23 557 руб.). Общая сумма к выдаче по Расчетно-платежной ведомости – 19 262 руб. Таким образом, не доначислено Капикян В.В. – 1 696 руб.

**Государственная санитарно-эпидемиологическая служба  
Министерства здравоохранения Республики Абхазия**

*в июле 2019 г.:*

- в Расчетно-платежной ведомости Харчилава Э.Д. (1,5 ст. – врач бактериолог) начислено – 20 863 руб., к выдаче – 18 580 руб., по Реестру – 35 134 руб. или на 16 554 руб. больше, чем сумма к выдаче;

- в Расчетно-платежной ведомости Цвижба Л.М. (1,5 ст. – врач лаборант) начислено – 39 463 руб., к выдаче – 35 134 руб., по Реестру – 18 580 руб. или на 16 554 руб. меньше, чем сумма к выдаче;

**в декабре 2020 г.:**

- в представленной Расчетно-платежной ведомости № 13 за декабрь 2020 г. по выплате премий Тординава Н.Г. начислений нет, по Реестру № 49 от 25.12.2020 г. – 1 620 руб.

В 2019-2020 гг. ГСЭС МЗ РА в рамках исполнения Приказов Министерства здравоохранения Республики Абхазия проведены два контрольно-надзорных мероприятия, за 2021 год Министерством здравоохранения Республики Абхазия проверок санкционировано не было. Ни разу не подвергались проверке ГСЭС МЗ РА следующие учреждения: Республиканский реабилитационный врачебно-физкультурный диспансер Министерства здравоохранения Республики Абхазия, Государственное учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Республиканская специализированная психиатрическая больница», Государственное учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Республиканский наркологический диспансер», Хозрасчетная стоматологическая поликлиника, Республиканское бюро судебно-медицинской экспертизы Министерства здравоохранения Республики Абхазия, Республиканское учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Сухумский медицинский колледж», Гагрское медицинское училище Министерства здравоохранения Республики Абхазия, Учреждение Медицинский склад мобилизационного резерва Министерства здравоохранения Республики Абхазия.

Не представлена информация о поступивших (за исключением товарных позиций, принятых по накладным от Минздрава в ведение ГСЭС МЗ РА) и убывших (примененных/израсходованных) за период 2019 г., 2020 г. и первое полугодие 2021 г. препаратах, медикаментах и медицинских материалах (в том числе медицинского, лабораторного, технологического

оборудования, средствах защиты и спецодежды, любого иного полученного имущества и запасов (с указанием даты и источника их поступления), предназначенных для целей санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, включающих в себя проведение всех дезинфекционных, дезинсекционных, дератизационных работ (с указанием проведенных за указанный выше период таких работ: дата работ, адрес проведения работ, объект на котором проводилась работа, вид проведенных работ, результат работ, стоимость работ) с приложением перечня по всем видам и типам, с указанием наименований и количеством израсходованных при этом средств и материалов).

#### **Медицинский склад мобилизационного резерва Министерства здравоохранения Республики Абхазия**

За проверяемый период на содержание Медицинского склада мобилизационного резерва Министерства здравоохранения Республики Абхазия утверждены бюджетные назначения в общей сумме 2 799,9 тыс. руб. (по 933,3 тыс. руб. ежегодно) и согласно штатным расписаниям предусматривается восемь штатных единиц: начальник склада, гл. бухгалтер, четыре охранника и два рабочих. Кассовый расход составил в общей сумме 2 006,0 тыс. руб. (2019 г. – 834,0 тыс. руб., 2020 г. – 824,2 тыс. руб., на 01.07.2021 г. – 347,8 тыс. руб.).

В рамках контрольного мероприятия, проведенного в марте 2017 года, инспекторами Контрольной палаты Республики Абхазия совместно с начальником Управления строительства, снабжения и транспорта Министерства – Гамисония Р.А., была проведена выездная проверка на объект «Медицинский склад», расположенный по адресу г. Гудаута, ул. Дзидзария 77, по результатам которой установлено, что склад представляет собой одноэтажное ветхое здание, штукатурка фасада частично обвалилась, оконные проемы зарешечены, частично не застеклены, железные двери закрыты на замок. Территория огорожена и закрыта. Ввиду того, что ни

Минздрав, ни начальник Медицинского склада – Гагулия Т.В., не обеспечили доступ в помещения склада, осуществить осмотр помещений здания (сооружения) не представилось возможным.

*Согласно объяснительной гл. бухгалтера Медицинского склада мобилизационного резерва Министерства здравоохранения Республики Абхазия – Курт-Оглы Э.Р. состояние склада, описанное в акте от 28.03.2017 г. на сегодняшний день остается неизменным, положение только ухудшается.*

### **Республиканский реабилитационный центр Министерства здравоохранения Республики Абхазия**

В нарушение ст. 12 Закона Республики Абхазия от 08 февраля 2016 года № 4031-с-V «О здравоохранении» Договор с учредителем не представлен.

Устав РРЦ не соответствует требованиям законодательства Республики Абхазия, включая Закон Республики Абхазия от 08 февраля 2016 года № 4031-с-V «О здравоохранении».

Сметой расходов на РРЦ за 2019 г. предусмотрены ассигнования в общей сумме 13 715,9 тыс. руб. Фактическое финансирование за данный период составило 12 171,3 тыс. руб. или 88,7% исполнения, что на 1 544,6 тыс. руб. меньше утвержденного показателя.

За 2020 г. предусмотрено 16 554,7 тыс. руб. Фактическое исполнение составило 14 158,2 тыс. руб. или 85,5 %, что на 2 396,5 тыс. руб. меньше утвержденного показателя.

За 2021 г. предусмотрено 16 845,0 тыс. руб. Фактическое исполнение за первое полугодие 2021 г. составило 6 588,7 тыс. руб., или 39,1%.

В ходе проверки направлен запрос в Национальный банк Республики Абхазия, о предоставлении копий реестров по зачислению заработной платы, на банковские карты работников, в том числе РРЦ. Коммерческим банком

«Сухум-Банк» представлены реестры по зачислению заработной платы работников РРЦ.

В результате сравнения данных реестров с реестрами представленных бухгалтерией РРЦ установлены расхождения, то есть начисленная заработная плата одним работникам зачислялась на банковские карты других работников.

Согласно объяснительной главного бухгалтера РРЦ, в связи с маленькими окладами трудно удержать работников кухни и хозяйственного персонала, особенно в летний период работники уходят в туристические объекты, из-за чего пришлось взять на работу гражданина Узбекистана, а заработную плату выдавали за счет местных оформленных работников, а также за счет работников, которые уходили в отпуск за свой счет. Также, когда работники меняются между собой дежурствами, они обращаются в бухгалтерию, чтобы заработную плату зачислить на их банковские карты. Данный факт также подтверждают работники РРЦ, которым начислена заработная плата, но не зачислена на их банковские карты, а также гражданин Узбекистана Акбаров И.Т., который согласно его объяснительной, работает в РРЦ с апреля по октябрь разнорабочим и получает заработную плату с кассы в размере 22 000 руб.

Таким образом, за проверяемый период в нарушение пункта 3 статьи 9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», начислено одним работникам и зачислено на банковские карты других работников заработная плата в общей сумме 567,8 тыс. руб., в том числе: за 2019 год – 194,4 тыс. руб.; за 2020 год – 327,8 тыс. руб.; за первое полугодие 2021 года – 45,6 тыс. руб.

Выборочной проверкой трудовых договоров установлено, что они не соответствуют требованиям главы 4 Трудового кодекса Республики Абхазия, введенного в действие с 1 января 2017 года. Например, помимо отсутствия основных требований, в трудовых договорах работникам устанавливается

ежегодный отпуск продолжительностью 24 рабочих дня, что противоречит ст. 103 Трудового кодекса Республики Абхазия.

РРЦ также располагает лицевым счетом в Управлении казначейства Министерства финансов Республики Абхазия, на который поступают денежные средства от аренды помещений, от оказания платных медицинских услуг, от оказания услуг по водоснабжению.

За 2019 год сметой доходов и расходов, по приносящей доход деятельности, утверждены доходы в сумме 920,8 тыс. руб., фактическое поступление внебюджетных денежных средств за данный период составило 940,5 тыс. руб. Расходы при утвержденном сметном показателе в сумме 1 058,6 тыс. руб. составили 937,0 тыс. руб.

За 2020 год утверждены доходы в сумме 1 120,8 тыс. руб., фактическое поступление доходов составило 824,5 тыс. руб. Расходы при утвержденном сметном показателе в сумме 1 262,1 тыс. руб. составили 965,8 тыс. руб.

За 2021 год утверждены доходы в сумме 1 360,8 тыс. руб., фактическое поступление доходов за первое полугодие составило 586,5 тыс. руб. Расходы при утвержденном годовом показателе в сумме 1 360,8 тыс. руб. составили 357,2 тыс. руб.

По состоянию на 01.07.2021 г. по балансу за РРЦ числятся основные средства на общую сумму 48 635,0 тыс. руб., в том числе 6 зданий балансовой стоимостью 41 733,8 тыс. руб., в том числе: главный корпус – 41 512,9 тыс. руб., ортопедический центр – 76,1 тыс. руб., здание пышечной – 18,8 тыс. руб., жилой дом № 33 – 15,1 тыс. руб., жилой дом № 35 – 102,4 тыс. руб., жилой дом № 7 – 8,5 тыс. руб.

Согласно Договору аренды от 09 января 2019 года № 1 РРЦ передает, а ООО «Минеральный источник САНА-А.А.А.» принимает в пользование и временное владение 87 номеров в здании главного корпуса (с 3-го по 6-ой этаж). Срок аренды по Договору составляет 15 лет, размер арендной платы 500,0 тыс. руб. в год. Арендная плата включает в себя плату за землю. Стоимость арендуемого объекта на момент подписания Договора составляет

4407,0 тыс. руб., тогда как согласно заключению от 11 июня 2019 года № 19 ООО «Оценочная компания «АБАН» рыночная стоимость передаваемого имущества составляет 20 107,0 тыс. руб., а по балансу РРЦ числится здание главного корпуса балансовой стоимостью 41 5120,9 тыс. руб. Договор аренды согласован с Министерством здравоохранения Республики Абхазия и зарегистрирован в Государственном комитете по управлению государственным имуществом и приватизации Республики Абхазия, регистрационный номер № 56 от 08 июля 2019 года. Договор заключен взамен договора аренды от 03 декабря 2013 года, который не соответствовал типовой форме договора аренды государственного предприятия, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 ноября 2002 г. № 255 «О порядке сдачи государственного имущества в аренду».

За проверяемый период на внебюджетный счет РРЦ поступила арендная плата от ООО «Минеральный источник САНА-А.А.А.» в общей сумме 910,0 тыс. руб., в том числе за 2019 г. – 300,0 тыс. руб., за 2020 г. – 410,0 тыс. руб., на 01.07.2021 г. – 200,0 тыс. руб.

На основании приказа Министерства здравоохранения Республики Абхазия от 11 апреля 2007 года, в целях оказания помощи ассоциации инвалидов Абхазии «Апсны» в осуществлении их уставных задач по социальной поддержке инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг., заключен договор аренды государственного имущества от 18 апреля 2007 года, согласно которому РРЦ передает, а Ассоциация Инвалидов Республики Абхазия «Апсны» принимает во временное владение и пользование 19 палат и коридор в правом крыле второго этажа главного корпуса РРЦ. Арендатор по настоящему договору освобождается от арендной платы. Срок аренды составляет 10 лет. Договор зарегистрирован в Государственном комитете по управлению государственным имуществом и приватизации Республики Абхазия, регистрационный номер № 80 от 20 апреля 2007 года.

Дополнительным соглашением от 05 апреля 2017 года, к вышеуказанному Договору, срок аренды пролонгирован на 10 лет, а также определены дополнительные обязанности Республиканской Ассоциации инвалидов войны «Апсны» по улучшению жилищно-бытовых условий в палатах РРЦ, где проходят лечение инвалиды войны народа Абхазии 1992-1993 гг.

В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 июня 2002 г. № 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» объекты недвижимого имущества, находящиеся на балансе РРЦ, за исключением главного корпуса, не внесены в Реестр государственной собственности, и следовательно, отсутствуют Свидетельства о внесении в реестр государственной собственности Республики Абхазия данных объектов.

На основании распоряжения Главы администрации Гагрского района от 30 ноября 1995 года, на основании писем руководства РРЦ и Международного Красного креста, с просьбой о предоставлении соответствующего помещения для открытия ортопедического отделения, в целях организации протезирования нижних конечностей, было передано с баланса Отдела образования Гагрского района на баланс РРЦ не функционирующее здание детского сада № 4 по адресу ул. Апсны 16 стоимостью 25 358,0 тыс. руб. (до девальвации рубля). На момент проверки балансовая стоимость здания ортопедического отделения составляет 76,1 тыс. руб. Выездной проверкой на данный объект установлено, что в здании проведен капитальный ремонт, который проводился в 2012 году. Стоимость произведенного капитального ремонта не передана на баланс РРЦ.

На основании Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 23 сентября 2019 года № 138 «О передаче здания водолечебницы и прачечной Администрации Гагрского района» были сняты с баланса РРЦ здание водолечебницы балансовой стоимостью 96,9 тыс. руб. и здание

прачечной балансовой стоимостью 99,4 тыс. руб., расположенные по адресу: г. Гагра, ул. Демерджица 49. Акт приема-передачи, свидетельствующий о передаче данных зданий Администрации Гагрского района, не представлен.

На балансе РРЦ также числятся 3 жилых дома (барачного типа), по адресу: г. Гагра ул. Демерджица 33, 35, и 37, общей балансовой стоимостью 125,9 тыс. руб. Проверке были представлены письма от Генеральной прокуратуры Республики Абхазия, от Министерства здравоохранения Республики Абхазия, от Администрации Гагрского района о предоставлении информации по данным жилым домам и ответные письма РРЦ с одновременной просьбой, о передаче их на баланс Администрации Гагрского района. Согласно письму Главного врача РРЦ в адрес Министра здравоохранения Республики Абхазия от 12 марта 2019 года исх. № 6, РРЦ предоставляет информацию, по поводу вышеуказанных аварийных жилых домов и сообщает, что жильцы этих домов никогда не работали в РРЦ и не вносили в кассу РРЦ плату за коммунальные услуги.

**Государственное учреждение Министерства здравоохранения и социального обеспечения Республики Абхазия «Фонд обязательного медицинского страхования Республики Абхазия»**

Согласно п. 5.4 Устава при ФОМС РА действует Правление Фонда, являющееся коллегиальным исполнительным органом Фонда.

Правление Фонда рассматривает и принимает решения по основным вопросам финансирования, проекты важнейших приказов, инструкций и других актов Фонда, иные вопросы, имеющие важное значение для деятельности Фонда. Решения Правления Фонда проводятся распоряжениями (приказами) председателя Фонда.

В состав Правления входят представители Министерства здравоохранения Республики Абхазия, Министерства финансов Республики Абхазия, Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия. В состав Правления Фонда могут входить депутаты Парламента республики Абхазия,

представители Национального банка Республики Абхазия, общественных организаций, деятельность которых связана с охраной здоровья и реабилитацией граждан. Персональный состав Правления Фонда утверждается Министром здравоохранения Республики Абхазия по представлению Председателя ФОМС РА.

За проверяемый период состав Правления Фонда не утвержден и соответственно не действовал.

Согласно Закону Республики Абхазия от 29 декабря 2018 г. № 4726-с-VI «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2019 год», утвержден бюджет Фонда по доходам и расходам в сумме 42 587,1 тыс. руб. Фактическое исполнение доходной части за данный период составило 37 564,9 тыс. руб., что на 5 022,2 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 88,2% исполнения. Исполнение расходной части составило 38 109,8 тыс. руб., что на 4 477,3 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 89,5% исполнения.

Согласно Закону Республики Абхазия от 09 января 2020 г. № 4904-с-VI «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2020 год», утвержден бюджет Фонда по доходам и расходам в сумме 42 221,5 тыс. руб. Фактическое исполнение доходной части за данный период составило 34 184,7 тыс. руб., что на 8 036,8 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 81,0% исполнения. Исполнение расходной части составило 34 350,6 тыс. руб., что на 7 870,9 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 81,4% исполнения.

Согласно Закону Республики Абхазия «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2021 год» от 18 декабря 2020 г. № 5055-с-VI, утвержден бюджет Фонда по доходам и расходам в сумме 42 131,5 тыс. руб. Фактическое исполнение доходной части за первое полугодие 2021 г. составило 16 356,5 тыс. руб. или 38,8% исполнения утвержденного годового показателя. Исполнение расходной

части составило 16 352,9 тыс. руб., или 38,8% исполнения утвержденного годового показателя.

Одной из основных функций ФОМС РА является финансирование целевых программ, утверждаемых председателем Фонда и Министром здравоохранения Республики Абхазия и включаемых в бюджет ФОМС РА, в том числе: Государственная целевая программа по обеспечению химиопрепаратами онкологических больных; Целевая программа ОМС по родовспоможению; Республиканская Целевая Программа по проведению обследования беременных на ВИЧ-инфекцию, вирусные гепатиты «В» и «С».

Приобретение медикаментов осуществляется на основании ежегодных договоров с РУП «Абхазфармация», согласно предварительно согласованному утвержденному перечню медикаментов по целевым программам. РУП «Абхазфармация» поставляет медикаменты и складировать у себя для последующего отпуска медицинским учреждениям, согласно предоставляемым заявкам в ФОМС РА и в последующем в РУП «Абхазфармация». Однако заявки на получение медикаментов зачастую не удовлетворяются в полном объеме, что связано с отсутствием некоторых препаратов на складе у поставщика.

Согласно письмам РУП «Абхазфармация», для бесперебойного обеспечения лечением онкологических больных по Государственной программе РУП «Абхазфармация» не имеет возможности обеспечить и отпустить некоторые препараты, так как они отсутствуют на рынке поставщиков в Российской Федерации, в связи с чем, пациенты вынуждены находить и приобретать медикаменты самостоятельно и за свой счет. Возмещение пациентам стоимости приобретенных за свой счет медикаментов в Фонде не практикуется.

Таким образом, не все пациенты, подпадающие под вышеперечисленные Государственные программы, получают бесплатное лечение.

Одной из основных функций ФОМС РА является аккумуляция целевых внебюджетных средств ФОМС РА. Согласно п.3.1. Устава, ФОМС РА имеет право осуществлять контроль (в том числе совместно с налоговыми органами) за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей ФОМС РА. За проверяемый период фонд не проводил проверки (в т.ч. совместные) за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей ФОМС РА.

По состоянию на 01.07.2021 г. за ФОМС РА числится дебиторская задолженность по страховым платежам в общей сумме 22 406,6 тыс. руб., в том числе просроченная задолженность – 18 154,7 тыс. руб.

Согласно представленным спискам, наиболее крупными должниками являются следующие организации: РУП «Черноморэнерго» - 2 304,9 тыс. руб.; Гудаутский филиал РУП «Черноморэнерго» - 577,5 тыс. руб.; Гагрский лесхоз - 613,1 тыс. руб.; ООО «Вина и Воды Абхазии» - 521,1 тыс. руб.; ЧОШ «Альфа» - 510,1 тыс. руб.

По состоянию на 01.07.2021 г. за ФОМС РА числится кредиторская задолженность перед РУП «Абхазфармация» за отпущенные медикаменты в сумме 1 948,3 тыс. руб.

Выборочной проверкой трудовых договоров установлено, что они не соответствуют требованиям главы 4 Трудового кодекса Республики Абхазия, введенного в действие с 1 января 2017 года. Например, помимо отсутствия основных требований в трудовом договоре с главным специалистом Басария И.В., работнику устанавливается ежегодный отпуск продолжительностью 24 рабочих дня, что противоречит ст. 103 Трудового кодекса Республики Абхазия.

**9. Возражения и замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия в адрес Контрольной палаты Республики Абхазия не представлены.**

## **10. Выводы:**

1. Минздравом не установлен порядок производства медицинских экспертиз;

- не разработаны и не утверждены в пределах своей компетенции нормативные правовые акты и формы учетной и отчетной документации в области охраны здоровья населения;

- не разработаны и не утверждены стандарты;

- не утверждены правила проведения инспектирования в сфере обращения лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники;

- не утверждены квалификационные требования, предъявляемые к медицинской и фармацевтической деятельности;

- не утвержден порядок осуществления государственного контроля в области здравоохранения;

- не определен порядок обеспечения получения гражданами гарантированного объема бесплатной медицинской помощи;

- не утвержден перечень платных услуг, предоставляемых в организациях здравоохранения;

- не утверждены правила направления граждан Республики Абхазия на территорию иных государств на лечение за счет бюджетных средств;

- не утвержден порядок обеспечения лекарственными средствами граждан;

- не утвержден государственный норматив сети организаций здравоохранения;

- не определены порядок и условия оказания платных услуг в организациях здравоохранения;

- не утвержден перечень социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих;

- не утвержден порядок проведения экспертизы временной нетрудоспособности, а также выдачи листа и справки о временной нетрудоспособности;

- не утвержден порядок оказания медицинской помощи;

- не утвержден порядок оказания медико-социальной помощи, предоставляемой гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями;

- не утвержден порядок оказания консультативно-диагностической помощи;

- не утвержден порядок оказания стационарной помощи;

- не утвержден порядок оказания стационарно-замещающей помощи;

- не утвержден порядок оказания скорой медицинской помощи;

- не утвержден порядок восстановительного лечения и медицинской реабилитации, в том числе и детской медицинской реабилитации;

- не утвержден порядок оказания паллиативной помощи и сестринского ухода;

- не утверждены положения о деятельности организаций и структурных подразделений организаций здравоохранения, осуществляющих лабораторную диагностику, а также объем и виды проводимых ими исследований;

- не утверждены положения о деятельности организаций и структурных подразделений организаций здравоохранения, осуществляющих патологоанатомическую диагностику, а также порядок проведения патологоанатомического вскрытия;

- не утвержден порядок организации и проведения внутренней и внешней экспертиз качества медицинских услуг;

- не утвержден порядок оказания первичной медико-санитарной помощи, а также прикрепления граждан к организациям первичной медико-санитарной помощи;

- не утверждены нормы питания в лечебно-профилактических учреждениях;

- не согласовывался ввоз на территорию Республики Абхазия лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники;

- не осуществлялась государственная регистрация продуктов детского питания, пищевых и биологически активных добавок к пище, генетически модифицированных объектов, материалов и изделий, контактирующих с водой и продуктами питания, средств дезинфекции, дезинсекции и дератизации, отдельных видов продукции и веществ, оказывающих вредное воздействие на здоровье человека;

- не определялся список лекарственных средств, изделий медицинского назначения, закупаемых у единого дистрибьютора по закупке и обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения;

- не определялся порядок обеспечения получения гражданами гарантированного объема бесплатной медицинской помощи;

- не утверждался перечень платных услуг, предоставляемых в организациях здравоохранения;

- не определялся порядок и условия оказания платных услуг в организациях здравоохранения;

- не утверждался порядок организации и проведения внутренней и внешней экспертиз качества медицинских услуг.

2. Минздравом не разработаны и не утверждены приложения к учетной политике.

3. Министерство полноценно не участвует в формировании доходной части бюджета.

#### **4. Кабинетом Министров Республики Абхазия:**

- не утвержден перечень гарантированного объема бесплатной медицинской помощи;

- не определен порядок организации и проведения закупок лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники, медицинских и фармацевтических услуг по оказанию гарантированного объема бесплатной медицинской помощи;

- не разработаны, не утверждены и не реализованы Программы государственных гарантий по обеспечению населения бесплатной медико-санитарной помощью, не установлены стандарты качества медицинской помощи и контроль за их соблюдением.

**5. Кабинет Министров Республики Абхазия** не обеспечил принятие всех подзаконных актов, необходимых для реализации Закона Республики Абхазия от 08 февраля 2016 года № 4031-с-V «О здравоохранении».

6. Министерство, а также подведомственные ему учреждения, за проверяемый период не инициировали принятие мер по возмещению всех затрат, понесенных учреждениями здравоохранения в связи с лечением и ликвидацией заболеваний, травм, возникших по вине юридических, независимо от их форм собственности, и физических лиц в полном размере в пользу соответствующих органов и учреждений здравоохранения.

7. Министерство за проверяемый период не установило порядок поощрения работников здравоохранения, отличившихся при исполнении своих профессиональных обязанностей, в том числе и в период распространения коронавирусной инфекции.

8. Общий объем лимитов утвержденных бюджетных назначений, предусмотренных на содержание Министерства и подведомственных ему структурных подразделений на 2019 г. составил 645 077,0 тыс. руб., исполнение составило 579 928,3 тыс. руб., что составляет 89,9% исполнения или на 65 148,7 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено.

9. Общий объем лимитов утвержденных бюджетных назначений, предусмотренных на содержание Министерства и подведомственных ему структурных подразделений на 2020 г. составил 860 010,4 тыс. руб.,

исполнение - 764 088,7 тыс. руб., что составляет 88,8% исполнения или на 95 921,7 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено

10. Общий объем лимитов утвержденных бюджетных назначений, предусмотренных на содержание Министерства и подведомственных ему структурных подразделений на 2021 г., составил 730 619,2 тыс. руб., исполнение на 01.07.2021 г. составило 395 114,5 тыс. руб.

11. Министерством за 2020 год и первое полугодие 2021 года не составлена и не представлена балансовая отчетность.

12. За период 2019-2020 гг. расщепления объемов поступивших денежных средств в представленных отчетных данных по источникам, а именно объемов выделенных денежных средств с Республиканского бюджета Республики Абхазия и объемов софинансирования расходов на повышение заработной платы основных категорий работников в Министерстве не осуществлялось.

13. Достижение целевых значений, предусмотренных Протоколом к Соглашению между Республикой Абхазия и Российской Федерацией о порядке и условиях софинансирования за счет средств Российской Федерации повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан от 14 апреля 2015 года осуществляется из расчета фактического количества работников.

14. По результатам анализа представленных статуправлением Министерства показателей относительно поступивших больных, выписанных и умерших из-за неточностей в статистике по коронавирусу, не представляется возможным определить насколько эффективен произведенный расход денежных средств как в 2020 году, так и в первом полугодии 2021 года на выплату заработной платы медицинским работникам, задействованным в борьбе с коронавирусной инфекцией.

15. В отсутствии больных, согласно представленным статистическим данным, бухгалтерией Министерства осуществлялось начисление заработной платы медработникам «задействованным в борьбе с коронавирусной инфекцией» в медучреждениях (больницах), что в общей сумме составило в 2020 г. – 10 793,9 тыс. руб., в первом полугодии 2021 г. - 4 248,0 тыс. руб.

16. Банками, обслуживающими медицинские учреждения по зачислению заработной платы на карты «Апра», информация (Реестры) представлена не в полном объеме, в связи с чем не по всем объектам представилось возможным провести встречную сверку по суммам к выдаче, указанным в расчетно-платежных ведомостях с суммами зачислений на карты работников.

17. В представленных главными врачами медицинских учреждений графиках отработанных дежурств бригад врачей в Гудаутском госпитале имеются расхождения и несоответствия с данными, представленными самим госпиталем.

18. В большинстве представленных бухгалтерией Министерства расчетно-платежных ведомостях не указано из чего формируется начисленная сумма заработной платы (оклад, дежурства, дневные и пр.) каждого работника. В представленных списках медицинских работников, командированных в Гудаутский госпиталь, многочисленные исправления, начисления производятся преждевременно, то есть в текущем месяце за дежурства, «проведенные» в следующем месяце.

19. За период с июня по сентябрь 2021 года, утвержденные главным врачом Гудаутского госпиталя списки медработников бухгалтерией Министерства проверке не представлены, при этом за июнь, июль, август заработная плата была начислена и осуществлялась выплата.

20. В одни и те же даты медицинские работники одновременно дежурят (сутки) в разных организациях, нарушая установленные нормы труда.

21. В нарушение установленных норм, отдельные медицинские работники занимают больше должностей, чем предусмотрено трудовым законодательством Республики Абхазия.

22. Министерством здравоохранения не согласован с Министерством труда и социальной защиты и не определен размер надбавок к заработной плате медицинским работникам.

23. За проверяемый период из кассы бухгалтерии Министерства произведена выплата заработной платы в общей сумме 337,3 тыс. руб. (2019 г. – 37,8 тыс. руб., 2020 г. – 126,1 тыс. руб., на 01.07.2021 г. – 173,4 тыс. руб.) отдельным медработникам, со всех медучреждений Республики производится одним при наличии зарплатных карт «Апра», другим по причине, их отсутствия. Так, например: Сакания Р.Г. (Инфекционная больница г. Сухум) в мае 2020 г. выдано 14,2 тыс. руб., в августе – 7,1 тыс. руб.; Квацабая Н.Д. (Гулрыпшская ЦРБ) в сентябре 2020 г. выдано 14,2 тыс. руб.; Джоджуа Т.К. (СЭС г. Гал) в августе 2020 г. выдано 10,6 тыс. руб.

24. Выборочной проверкой начисления заработной платы установлено расхождение данных Расчетно-платежных ведомостей Министерства и подведомственных ему учреждений с данными Реестров, представленных банками и Управлением казначейства Министерства финансов Республики Абхазия по зачислению на зарплатные карты «Апра» сотрудникам медицинских учреждений.

25. В большинстве представленных Реестров, как банками, так и Управлением казначейства Министерства финансов Республики Абхазия не указаны месяц и год, за который произведено зачисление заработной платы на карты «Апра» работникам медицинских учреждений, в связи с чем инспекторам Контрольной палаты Республики Абхазия не удалось провести проверку соответствия данных расчетно-платежных ведомостей с Реестрами.

26. Ввиду отсутствия иной документации, свидетельствующей о проведении рабочих встреч Оперативным штабом МЗ РА в течение двух месяцев, а именно апреля и мая 2020 г., определить целевое использование,

либо дать оценку эффективности использования внебюджетных средств в размере 444,6 тыс. руб. (на питание членов Оперштаба) не представляется возможным.

27. Расход по внебюджетному счету на отчисления во внебюджетные фонды в размере 296,6 тыс. руб. произведен Министерством без основания.

28. Денежные средства из Резервного фонда Президента Республики Абхазия в размере 347,4 тыс. руб., в том числе КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» - 5,1 тыс. руб., КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению» - 256,0 тыс. руб., КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 86,3 тыс. руб. в первом полугодии 2021 года не использованы.

29. Ввиду отсутствия бухгалтерской отчетности Министерства (сводные балансы) за 2020 г. и истекший период 2021 г. (полугодие) не представилось возможным провести сравнительный анализ движения основных средств.

30. В Министерстве и большинстве структурных подразделений на каждую единицу основных средств бухгалтерией не заведены инвентарные карточки.

31. За проверяемый период не проводилась инвентаризация имеющихся в наличии основных средств по всей структуре Министерства.

32. Не находят отражения и не включены в реестр государственной собственности объекты следующих подведомственных Министерству учреждений:

- Государственное учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Фонд обязательного медицинского страхования Республики Абхазия»;

- Государственное учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Республиканская больница»;

- Республиканское учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Республиканская детская больница»;

- Государственное учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Национальный онкологический Центр»;
- Республиканский кожно-венерологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Абхазия;
- Республиканский реабилитационный лечебно-физкультурный диспансер Министерства здравоохранения Республики Абхазия;
- Государственное учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями»;
- Государственное учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Республиканская специализированная психиатрическая больница»;
- Хозрасчетная стоматологическая поликлиника;
- Гагрское медицинское училище Министерства здравоохранения Республики Абхазия;
- Учреждение - Медицинский склад мобилизационного резерва Министерства здравоохранения Республики Абхазия;
- Республиканское унитарное предприятие «Абхазфармация».

33. В арендуемом Министерством помещении (г. Сухум, ул. Академика Марра д. 20) сотрудники Министерства теснятся в кабинетах, где наблюдается постоянный поток граждан с теми или иными вопросами; соблюдать антиковидные меры (в том числе дистанция 1,5 м.), требуемые самим Министерством от граждан Республики Абхазия в условиях распространения коронавирусной инфекции, не представляется возможным. Ежемесячный расход на аренду и охрану объекта – 270,0 тыс. руб. (аренда – 150,0 тыс. руб., охрана – 120,0 тыс. руб.).

34. По Договору оказания услуг № 2 от 11.12.2018 г. заключенным с Государственной службой охраны Республики Абхазия стоимость услуг по охране объекта по адресу г. Сухум, ул. Академика Марра д. 20 составляет 1 440,4 тыс. руб. в год или 120,0 тыс. руб. в месяц. Статьей 7 Закона

Республики Абхазия от 10.12.1993 г. N 73-с «Об охране высших органов государственной власти и должностных лиц Республики Абхазия» определен исчерпывающий перечень лиц, которым предоставляется государственная охрана. Министерство здравоохранения Республики Абхазия в данный перечень не входит. В соответствии с данной статьей, при необходимости обеспечивается безопасность иных лиц, решение об этом принимается Президентом Республики Абхазия, что и рекомендуется осуществить в отношении государственной охраны Министерства здравоохранения Республики Абхазия, в случае отсутствия такого документа.

35. Неэффективное распоряжение государственной собственностью со стороны Министерства, при сдаче в аренду площадей Республиканского реабилитационного центра Министерства здравоохранения Республики Абхазия (87 номеров в здании главного корпуса, общей площадью 1 732,27 м<sup>2</sup>. Размер земельного участка, передаваемого в пользование вместе с арендуемым объектом: 1,2 Га. Срок аренды: 15 лет с момента принятия арендуемого объекта по акту приема-передачи, с автоматической пролонгацией на тот же срок. Размер арендной платы: 500,0 тыс. руб. в год, в том числе плата за землю - 108,0 тыс. руб. в год), в сравнении с параметрами сделки по взятии в аренду площадей под размещение аппарата Министерства – 1 800,0 тыс. руб. в год.

36. Нумерация и даты в кассовых документах (расходные и приходные кассовые ордера) Министерства не соответствуют записям в кассовой книге, записи в кассовую книгу производятся кассиром Министерства не сразу после выдачи и получения денежных средств по каждому ордеру.

37. В арендуемом Министерством здании не представляется возможным выделить отдельное помещение для кассы, сейф и рабочий стол кассира расположены в кабинете финансово-планового управления.

38. В Управлении транспорта, строительства и снабжения Министерства журнал учета поступления и списания ГСМ не ведется.

39. Объемы финансирования на реализацию целевой программы «Централизованное приобретение лекарственных препаратов и расходных материалов для обеспечения государственных медицинских учреждений Республики Абхазия» за предыдущие годы не покрывали реальные потребности государственных учреждений Министерства (по тексту Программы). Исходя из каких расчетов, определяется общий объем финансирования, в данной Программе не отражено.

40. Предусмотренные в 2019 году бюджетные назначения по целевой программе «Проведение внешнего контроля качества лабораторных исследований системы межлабораторных сличительных испытаний» на общую сумму 1 522,7 тыс. руб. в ходе изменений лимитов, доведены до нуля.

41. На неоднократный устный запрос Министерству о предоставлении утвержденных протоколов лечения COVID-19 документы не представлены, в связи с чем *провести анализ* эффективности произведенных расходов денежных средств на приобретение тех или иных медикаментов, необходимых для лечения граждан с коронавирусной инфекцией и их расход не представилось возможным.

42. Целевая программа «Лечение граждан за пределами Республики Абхазия и на территории Республики Абхазия» в 2020 году не исполнена на 9043,6 тыс. руб., при этом с других источников потрачено 3 792,7 тыс. руб. (аппарат КОСГУ 290 – 330,0 тыс. руб., из резервных фондов – 611,0 тыс. руб., за счет внебюджетных средств по КОСГУ 262 – 2 851,7 тыс. руб.).

43. По целевой программе «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Республики Абхазия» при ее 100% исполнении дополнительно за счет других источников бюджета осуществлены расходы в 2019 году на сумму 5 656,4 тыс. руб., в 2020 году - 1 886,7 тыс. руб., за полугодие 2021 года – 1 459,6 тыс. руб.

44. По целевым программам «Приобретение лекарственных препаратов и расходных материалов за счет средств помощи из Российской Федерации», «Централизованное приобретение лекарственных препаратов и расходных

материалов для обеспечения ГУ МЗ РА» и «Обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия на льготных условиях» не исполнены бюджетные назначения в 2019 году на общую сумму 7 766,2 тыс. руб., в 2020 году на 4 701,3 тыс. руб.

45. Министерство не состоялось ни как администратор доходов бюджета Республики Абхазия, ни как собственник государственного имущества, ни как центральный орган государственного управления, осуществляющий реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в области охраны здоровья населения и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

#### **По ГУ МЗ РА «Республиканская больница»**

46. Бухгалтерией ГУ МЗ РА «Республиканская больница» за 2020 г. и истекший период (первое полугодие) 2021 г. бухгалтерская отчетность (бухгалтерский баланс) не представлена.

47. В расчетно-платежных ведомостях ГУ МЗ РА «Республиканская больница» сумма доплат за счет финансовой помощи Российской Федерации не находит отражения.

48. Расшифровки за проверяемый период - 2019 г., 2020 г. и первое полугодие 2021 г. по источникам поступления денежных средств (собственные средства Республики Абхазия и софинансирование расходов на повышение заработной платы за счет средств финансовой помощи Российской Федерации) направленных на выплату заработной платы отдельной категории сотрудников ГУ МЗ РА «Республиканская больница» бухгалтерией не представлены.

49. Начисленная заработная плата работников ГУ МЗ РА «Республиканская больница» не соответствует данным утвержденных штатных расписаний и тарификационных списков, а также данным табелей учета рабочего времени.

50. В 2019-2020 гг. выявлены факты регулярных зачислений на карты одним сотрудникам ГУ МЗ РА «Республиканская больница» заработной платы других сотрудников.

51. Приказами главного врача «приняты» на работу лица, которые фактически не являются сотрудниками ГУ МЗ РА «Республиканская больница».

52. В 2020 году и первом полугодии 2021 года осуществлялась выплата заработной платы отдельным работникам из кассы ГУ МЗ РА «Республиканская больница». В расходных кассовых ордерах отсутствует подпись руководителя Учреждения, в расчетно-платежных ведомостях имеет место выдача заработной платы одних сотрудников другим в отсутствие доверенности.

53. Назначения на должности заместителей Главного врача и Главного бухгалтера ГУ МЗ РА «Республиканская больница» не согласованы с Министерством здравоохранения Республики Абхазия.

54. Графики дежурств персонала ГУ МЗ РА «Республиканская больница» не утверждаются главным врачом ежемесячно.

55. Система дежурств не регламентирована Коллективным трудовым договором.

56. В ряде случаев отсутствуют как личные дела, так и дополнительные соглашения к трудовым договорам о продлении срока их действия, о совмещении должностей, об изменении окладов.

57. Договоры о материальной ответственности сотрудников с руководством ГУ МЗ РА «Республиканская больница» заключены без приложений, содержащих перечни вверенного им под ответственность имущества.

58. В ГУ МЗ РА «Республиканская больница» отсутствуют договоры о полной коллективной (солидарной) материальной ответственности работников за необеспечение сохранности переданного им имущества.

59. За проверяемый период нет записей о прохождении медицинских осмотров в личных медицинских книжках работников ГУ МЗ РА «Республиканская больница». Не организован процесс прохождения установленных видов и типов ежегодных/дважды в год проверок персонала.

60. В представленных статистических данных ГУ МЗ РА «Республиканская больница» в 2019 г. количество стационарных больных – 7 818 чел., в 2020 г. – 7 285 чел., на 01.07.2021 г. – 3 543 чел. О больных, прошедших лечение от коронавирусной инфекции, информации нет, при этом, за проверяемый период сотрудникам ГУ МЗ РА «Республиканская больница» Министерством здравоохранения Республики Абхазия начислена заработная плата как работникам, задействованным в борьбе с коронавирусной инфекцией COVID-19 в общей сумме 4 678,7 тыс. руб., в том числе: с апреля по декабрь 2020 г. - 3 105,4 тыс. руб.; с января по май 2021 г. – 1 573,3 тыс. руб.

61. Утвержденных норм питания в ГУ МЗ РА «Республиканская больница» нет, меню утверждается врачом диетологом одинаковое для всех больных, за исключением больных находящихся на стационаре в диабетическом отделении. Таким образом, за проверяемый период на питание стационарных больных израсходовано 9 994,8 тыс. руб., в том числе 2019 г. – 5 176,8 тыс. руб., 2020 г. – 3 747,9 тыс. руб., на 01.07.2021 г. – 1 070,1 тыс. руб.

62. ГУ МЗ РА «Республиканская больница» не представлены ежемесячные отчеты о движении продуктов питания, приход и расход продуктов отражаются в тетради заведующей склада.

63. В аптечном складе ГУ МЗ РА «Республиканская больница», выявлено наличие расходных материалов с истекшим сроком годности.

64. Части медикаментов, назначаемых больным (по историям болезней) в отделении нейрохирургии ГУ МЗ РА «Республиканская больница» (по результатам выборочной проверки) в наличии нет и приобретаются пациентами за счет собственных средств.

65. Перечень гарантированного объема бесплатной медицинской помощи Правительством Республики Абхазия не утвержден.

66. В приемном отделении ГУ МЗ РА «Республиканская больница» выявлено 27,5 таблеток Каптоприна с истекшим сроком годности (январь 2021 г.). Прием-передача медикаментов приступающего к дежурству сотрудника от предыдущего дежуранта не ведется; приход, расход и остаток медикаментов ведется в журнале старшей медицинской сестрой, которая на момент проверки отсутствовала.

67. На 2021 год утвержденная смета по внебюджетному счету ГУ МЗ РА «Республиканская больница» не представлена.

68. На каждую единицу основных средств бухгалтерией ГУ МЗ РА «Республиканская больница» не заведена инвентарная карточка, учет по основным средствам ведется по списочному составу.

69. По результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством здравоохранения Республики Абхазия и подведомственными учреждениями» проведенного Контрольной палатой Республики Абхазия в 2017 г. установлено, что оборудование «Аппарат МРТ Magnetom Siemens в сборе», приобретенное Минздравом в 2016 году на сумму 11 700,0 тыс. руб., оставалось невостребованным, что являлось неэффективным использованием бюджетных средств.

В 2018 году в ходе проведения контрольного мероприятия «Исполнение бюджета Галского района» на объекте Галская ЦРБ (проверяемый период деятельности: 2016 год, 2017 год и первое полугодие 2018 года), установлено, что аппарат МРТ «Magnetom Siemens» стоимостью 11 700,0 тыс. руб. передан Галской ЦРБ Приказом № 166\0 от 13.10.2017 г. Министерства здравоохранения Республики Абхазия «О передаче груза» и Актом приема-передачи № 50 от 13.10.2017 г.; хранилось в контейнере, расположенном во дворе Галской ЦРБ, не использовалось. Контрольной

палатой Республики Абхазия очередной раз сделан вывод о неэффективном использовании государственного имущества.

В апреле 2021 года Главным врачом Галской ЦРБ Гамгия А.В. заключен договор оказания услуг от 30.03.2021 г. № 30/03/2021 с ООО «МРТ Воронеж» для проведения осмотра технического состояния Магнитно-резонансного томографа «Magnetom Siemens», по результатам которого согласно Акту обследования состояния медицинской техники от 05.04.2021 г. установлено: **нарушены условия хранения** основных частей, которые повлекли за собой вероятную порчу электронных и силовых компонентов блоков МРТ. **Также отсутствует технический паспорт объекта.** Принимая во внимание частичное отсутствие блоков управления, поврежденное состояние блоков в связи с нарушением условий хранения, отсутствие технической поддержки со стороны фирмы производителя (т.к. данный аппарат снят с производства), монтаж и ввод в эксплуатацию аппарата МРТ, в текущем состоянии не представляется возможным».

В очередной раз Контрольная палата Республики Абхазия усматривает неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 11 700,0 тыс. руб., а также халатность, проявленную ответственными лицами в отношении государственного имущества.

70. Выборочной проверкой основных средств в ГУ МЗ РА «Республиканская больница» выявлено наличие оборудования, которое работает, но не используется балансовой стоимостью 18 556,0 тыс. руб. (9 единиц); оборудование, балансовой стоимостью 111 658,1 тыс. руб. (45 единиц), которое не работает, дефектные акты на неработающее оборудование отсутствуют; а также оборудование, которое передано медицинским учреждениям, но значится на балансе ГУ МЗ РА «Республиканская больница» балансовой стоимостью 18 468,9 тыс. руб. (3 единицы). Акты приема-передачи не представлены.

71. Недвижимое имущество ГУ МЗ РА «Республиканская больница» в перечне объектов республиканской собственности (недвижимого имущества) не значится.

72. За проверяемый период в ГУ МЗ РА «Республиканская больница» инвентаризация основных средств не проводилась, начатая в 2018 г. не завершена.

73. Расходы в сумме 82,4 тыс. руб. произведены ГУ МЗ РА «Республиканская больница» на автомобили (ГАЗель 2 ед.) не числящиеся за Министерством здравоохранения и подведомственными ему учреждениями, таким образом, усматривается нецелевое расходование средств в сумме 82,4 тыс. руб.

74. Дефектные акты и ведомости на неработающее медицинское оборудование в ГУ МЗ РА «Республиканская больница» не представлены.

#### **По ГСЭС МЗ РА**

75. В 2019-2020 гг. ГСЭС МЗ РА в рамках исполнения Приказов Министерства здравоохранения Республики Абхазия проведены два контрольно-надзорных мероприятия, за 2021 год Министерством здравоохранения Республики Абхазия проверок не санкционировано. Большинство структурных подразделений Министерства ни разу не подвергались проверке ГСЭС МЗ РА.

76. В нарушение п.п. 3 Приложения 2 к Инструкции о порядке проведения обязательных медицинских осмотров работающих (являющимся Вложением № 3 к Приказу Министерства здравоохранения Республики Абхазия от 06.05.2019 г. № 50/0), за проверяемый период не организован процесс прохождения установленных видов и типов ежегодных (а по некоторым видам проверок - дважды в год) проверок персонала (за частичным исключением состоявшегося прохождения медосмотров персоналом Отделения родовспоможения Учреждения).

77. ГСЭС МЗ РА не представлена информация о поступивших и убывших (примененных/израсходованных) за проверяемый период

препаратах, медикаментах и медицинских материалах, предназначенных для целей санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

#### **По Медицинскому складу мобилизационного резерва МЗ РА**

78. За проверяемый период на содержание Медицинского склада мобилизационного резерва Министерства здравоохранения Республики Абхазия утверждены бюджетные назначения в общей сумме 2 799,9 тыс. руб. (933,3 тыс. руб. ежегодно) и штат в количестве восемь единиц. Кассовый расход составил в общей сумме 2 006,0 тыс. руб. (2019 г. – 834,0 тыс. руб., 2020 г. – 824,2 тыс. руб., на 01.07.2021 г. – 347,8 тыс. руб.). При этом, объект представляет собой одноэтажное ветхое здание, штукатурка фасада частично обвалилась, оконные проемы зарешечены, частично не застеклены, расположен по адресу г. Гудаута, ул. Дзидзария 77. Состояние склада идентично описанному в акте Контрольной палаты Республики Абхазия от 28.03.2017 г. Таким образом, за проверяемый период бюджетные средства в сумме 2 006,0 тыс. руб. израсходованы неэффективно.

#### **По Республиканскому реабилитационному центру МЗ РА**

79. Устав РРЦ не соответствует требованиям законодательства Республики Абхазия.

80. РРЦ начислено одним работникам и зачислено на банковские карты других работников заработная плата в общей сумме 567,8 тыс. руб.

81. Трудовые договоры с работниками не соответствуют требованиям Трудового кодекса Республики Абхазия.

82. Объекты недвижимого имущества, находящиеся на балансе РРЦ, за исключением главного корпуса, не внесены в Реестр государственной собственности, и, следовательно, отсутствуют Свидетельства о внесении в реестр государственной собственности Республики Абхазия данных объектов.

83. РРЦ МЗ РА коммерческому предприятию ООО «Минеральный источник САНА-А.А.А.» по Договору аренды государственного предприятия (имущества) № 1 от 09.01.2019 г. передано в пользование и временное

владение (аренду) 87 номеров в здании главного корпуса, расположенного по адресу: г. Гагра, ул. Демерджица, 49. Общая площадь всех номеров: 1 732,27 м<sup>2</sup>; размер земельного участка, передаваемого в пользование вместе с арендуемым объектом - 1,2 Га. Срок аренды: 15 лет с момента принятия арендуемого объекта по акту приема-передачи, с автоматической пролонгацией на тот же срок. Размер арендной платы: 500,0 тыс. руб. в год. (в том числе – плата за землю в размере 108,0 тыс. руб. в год). Таким образом усматривается неэффективное распоряжение государственным имуществом.

84. Стоимость произведенного капитального ремонта здания ортопедического отделения не передана на баланс РРЦ.

**По ГУ МЗ РА «Фонд обязательного медицинского страхования Республики Абхазия»**

85. Не утвержден персональный состав Правления Фонда и соответственно Правление Фонда.

86. Для бесперебойного обеспечения лечением онкологических больных по государственной программе, РУП «Абхазфармация» не имеет возможности обеспечить и отпустить некоторые препараты, так как они отсутствуют на рынке поставщиков в Российской Федерации, в связи с чем, не все пациенты льготной категории получают бесплатное лечение.

87. По состоянию на 01.07.2021 г. за ФОМС РА числится дебиторская задолженность по страховым платежам в общей сумме 22 406,6 тыс. руб.

88. Трудовые договоры с работниками не соответствуют требованиям Трудового кодекса Республики Абхазия.

**11. Предложения (рекомендации):**

**Министерству здравоохранения Республики Абхазия:**

1. Создать комиссию для разработки и утверждения нормативно-правовых актов, а именно:

- установить порядок производства медицинских экспертиз;

- разработать и утвердить в пределах своей компетенции нормативные правовые акты и формы учетной и отчетной документации в области охраны здоровья населения;
- разработать и утвердить стандарты;
- утвердить правила проведения инспектирования в сфере обращения лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники;
- утвердить квалификационные требования, предъявляемые к медицинской и фармацевтической деятельности;
- утвердить порядок осуществления государственного контроля в области здравоохранения;
- определить порядок обеспечения получения гражданами гарантированного объема бесплатной медицинской помощи;
- утвердить перечень платных услуг, предоставляемых в организациях здравоохранения;
- утвердить правила направления граждан Республики Абхазия на территорию иных государств на лечение за счет бюджетных средств;
- утвердить порядок обеспечения лекарственными средствами граждан;
- утвердить государственный норматив сети организаций здравоохранения;
- определить порядок и условия оказания платных услуг в организациях здравоохранения;
- утвердить перечень социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих;
- утвердить порядок проведения экспертизы временной нетрудоспособности, а также выдачи листа и справки о временной нетрудоспособности;
- утвердить порядок оказания медицинской помощи;

- утвердить порядок оказания медико-социальной помощи, предоставляемой гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями;
- утвердить порядок оказания консультативно-диагностической помощи;
- утвердить порядок оказания стационарной помощи;
- утвердить порядок оказания стационарно-замещающей помощи;
- утвердить порядок оказания скорой медицинской помощи;
- утвердить порядок восстановительного лечения и медицинской реабилитации, в том числе и детской медицинской реабилитации;
- утвердить порядок оказания паллиативной помощи и сестринского ухода;
- утвердить положения о деятельности организаций и структурных подразделений организаций здравоохранения, осуществляющих лабораторную диагностику, а также объем и виды проводимых ими исследований;
- утвердить положения о деятельности организаций и структурных подразделений организаций здравоохранения, осуществляющих патологоанатомическую диагностику, а также порядок проведения патологоанатомического вскрытия;
- утвердить порядок организации и проведения внутренней и внешней экспертиз качества медицинских услуг;
- утвердить порядок оказания первичной медико-санитарной помощи, а также прикрепления граждан к организациям первичной медико-санитарной помощи;
- утвердить нормы питания в лечебно-профилактических учреждениях;
- согласовывать ввоз на территорию Республики Абхазия лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники;

- осуществлять государственную регистрацию продуктов детского питания, пищевых и биологически активных добавок к пище, генетически модифицированных объектов, материалов и изделий, контактирующих с водой и продуктами питания, средств дезинфекции, дезинсекции и дератизации, отдельных видов продукции и веществ, оказывающих вредное воздействие на здоровье человека;

- определять список лекарственных средств, изделий медицинского назначения, закупаемых у единого дистрибьютора по закупке и обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения;

- определить порядок обеспечения получения гражданами гарантированного объема бесплатной медицинской помощи;

- утвердить перечень платных услуг, предоставляемых в организациях здравоохранения;

- определить порядок и условия оказания платных услуг в организациях здравоохранения;

- утвердить порядок организации и проведения внутренней и внешней экспертиз качества медицинских услуг;

- разработать и утвердить приложения к учетной политике;

- определить размер надбавок к заработной плате и согласовать с Министерством труда и социального обеспечения в соответствии с требованием законодательства Республики Абхазия.

2. Министерству усилить юридическую службу.

3. Министерству ускорить принятие нормативных и внутриведомственных актов.

4. Министерству и подведомственным ему учреждениям, инициировать принятие мер по возмещению всех затрат, понесенных учреждениями здравоохранения в связи с лечением и ликвидацией заболеваний, травм, возникших по вине юридических, независимо от их форм собственности, и физических лиц в полном размере в пользу соответствующих органов и учреждений здравоохранения.

5. Министерству установить порядок поощрения работников здравоохранения, отличившихся при выполнении своих профессиональных обязанностей, в том числе и в период распространения коронавирусной инфекции.

6. Министерству исполнять Приказ Министерства здравоохранения Республики Абхазия от 8 декабря 2017 г. № 189/0 «О доплатах при совмещении должностей работников медицинских учреждений Республики Абхазия», принятого в целях приведения в соответствие с Трудовым Кодексом Республики Абхазия от 10 октября 2016 года № 4246-с-V Приказов Министерства здравоохранения Республики Абхазия в сфере регулирования вопросов совмещения должностей в лечебных учреждениях Республики Абхазия.

7. Министерству соблюдать требования Трудового кодекса Республики Абхазия от 10.10.2016 N 4246-с-V, а именно ст. 198, 84, 202, 203, 204 и др.

8. Министерству и подведомственным структурным подразделениям своевременно составлять и представлять балансовую отчетность в соответствии с требованиями законодательства Республики Абхазия.

9. При составлении отчетности отражать расщепление объемов поступивших денежных средств по источникам, а именно объемов выделенных денежных средств с Республиканского бюджета Республики Абхазия и объемов софинансирования расходов на повышение заработной платы основных категорий работников.

10. Создать комиссию для внутреннего контроля за деятельностью всех управлений и отделов Министерства в целях определения компетентности и эффективности осуществляемой деятельности сотрудников, а также для выявления соответствия фактического количества работников Министерства и подведомственных ему учреждений с данными отделов кадров; для проверки правильности начисления заработной платы и ее зачисления на зарплатные карты «Апра»; для контроля совмещения должностей сотрудниками медицинских учреждений в пределах установленных норм.

11. Министерству и подведомственным учреждениям усилить контроль за расходованием медикаментов, а также обеспечить приобретение необходимых медикаментов.

12. Министерству, совместно с компетентными органами пересмотреть условия Соглашения в части расчетов предельной численности работников по достижению целевых значений заработной платы не по фактическому количеству работников, а по количеству утвержденных штатных единиц.

13. Бухгалтерии Министерства и подведомственных учреждений при составлении расчетно-платежных ведомостей указывать из чего формируется начисленная сумма заработной платы каждого работника.

14. Исключить осуществление расходов на питание оперативного штаба по борьбе с коронавирусной инфекцией за счет бюджетных и внебюджетных средств.

15. Осуществлять расход денежных средств, поступивших на внебюджетный счет Министерства в качестве финансовой помощи, строго по целевому назначению.

16. Восстановить не использованные денежные средства из Резервного фонда Президента Республики Абхазия в размере 347,4 тыс. руб.

17. Министерству незамедлительно создать комиссию для проведения обязательной тотальной инвентаризации имеющихся в наличии основных средств в Министерстве и подведомственных учреждениях.

18. Министерству и подведомственным учреждениям привести учет основных средств в соответствие требованиям законодательства Республики Абхазия.

19. Объекты государственного имущества Министерства и подведомственных структурных учреждений включить в реестр государственной собственности.

20. Министерству поспособствовать расторжению Договора аренды государственного предприятия (имущества) № 1 от 09.01.2019 г. заключенного между РРЦ МЗ РА и коммерческим предприятием ООО

«Минеральный источник САНА-А.А.А.», либо заключить договор на более выгодных для государства условиях.

21. Руководству Министерства принять меры для создания условий труда работников в соответствии с требованиями трудового законодательства Республики Абхазия.

22. Министерству наладить единый статистический учет по всем подведомственным учреждениям как для внутреннего учета, так и для формирования точных показателей необходимых при принятии целевых программ.

23. Министерству незамедлительно создать комиссию для устранения нарушений выявленных Контрольной палатой Республики Абхазия.

24. **Управлению казначейства Министерства финансов Республики Абхазия** не осуществлять финансирование медицинских учреждений при предоставлении ими реестров по зачислению заработной платы на карты «Апра» без указания месяца и года».

**Министерству финансов Республики Абхазия:**

25. Применить бюджетные меры принуждения в отношении Министерства здравоохранения Республики Абхазия в соответствии с требованиями действующего законодательства Республики Абхазия.

26. Зачислять денежные средства, поступающие в виде безвозмездных поступлений (материальной и финансовой помощи) в доходы республиканского бюджета в соответствии с требованиями Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 года № 3513-с-V.

**Кабинету Министров Республики Абхазия:**

27. Утвердить перечень гарантированного объема бесплатной медицинской помощи.

28. Определить порядок организации и проведения закупок лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской

техники, медицинских и фармацевтических услуг по оказанию гарантированного объема бесплатной медицинской помощи.

29. Разработать, утвердить и реализовывать Программы государственных гарантий по обеспечению населения бесплатной медико-санитарной помощью, установить стандарты качества медицинской помощи и контроль за их соблюдением.

30. Обеспечить принятие всех подзаконных актов, необходимых для реализации Закона Республики Абхазия от 08 февраля 2016 года № 4031-с-V «О здравоохранении».

**ГУ МЗ РА «Республиканская больница»:**

31. Заключение трудовых договоров с сотрудниками в соответствии с требованиями Трудового кодекса Республики Абхазия.

32. Провести инвентаризацию основных средств;

33. Не производить выдачу заработной платы одним сотрудникам другим без имеющихся на то оснований.

34. Утвердить Сметы доходов и расходов по внебюджетным средствам на 2021 г.

35. Учет по основным средствам вести в соответствии с требованиями бухгалтерского учета.

36. В договорах, заключенных с сотрудниками Республиканской больницы о полной индивидуальной материальной ответственности отразить имущество, за которое они материально ответственны.

37. Выдавать заработную плату путем зачисления денежных средств на банковские карты сотрудников учреждения.

38. Вести должный учет прихода и расхода продуктов питания в складском помещении столовой ГУ МЗ «Республиканская больница».

**Республиканскому реабилитационному центру МЗ РА:**

39. РРЦ привести Устав в соответствие с требованиями законодательства Республики Абхазия.

40. Не производить выдачу заработной платы одним сотрудникам другим без имеющихся на то оснований.

41. Трудовые договоры с работниками привести в соответствие с требованиями Трудового кодекса Республики Абхазия.

42. Числящиеся на балансе РРЦ объекты недвижимого имущества внести в Реестр государственной собственности и получить Свидетельства о внесении в реестр государственной собственности Республики Абхазия данных объектов.

43. Решить вопрос о передаче стоимости произведенного капитального ремонта здания ортопедического отделения на баланс РРЦ.

**Фонду обязательного медицинского страхования Республики Абхазия:**

44. Представить на утверждение персональный состав Правления Фонда, либо внести изменения в Устав ФОМС РА.

45. Внести необходимые предложения для бесперебойного полного обеспечения лечением онкологических больных по Государственной программе.

46. Принять меры по погашению задолженностей по страховым платежам.

47. Привести Трудовые договоры с работниками в соответствие с требованиями Трудового кодекса Республики Абхазия.

## **12. Другие предложения:**

1. Направить Отчет в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия.

2. Направить Отчет в Министерство здравоохранения Республики Абхазия.

3. Направить Отчет в Министерство финансов Республики Абхазия.

4. Направить информационное письмо Президенту Республики Абхазия.

5. Направить информационное письмо Премьер-министру Республики Абхазия.

6. Направить предписание и представление Министерству здравоохранения Республики Абхазия.

7. Направить материалы проверки в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия.

**Аудитор**

**Б. Торчуа**