

Утвержден решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от 12 сентября 2022 г. №12

Отчет

по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия, проверка деятельности организаций, в отношении которых Министерство наделено правами собственника имущества. Контроль за использованием государственного имущества».

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 2 главы III годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2022 год, Распоряжение Вр.И.о. Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия от 02 марта 2022 г. № 3, Распоряжение Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия от 16 мая 2022 г. № 6

2. Предмет контрольного мероприятия: Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия, проверка деятельности организаций, в отношении которых Министерство наделено правами

собственника имущества. Контроль за использованием государственного имущества.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия.

3.2. Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Дом-интернат для престарелых и инвалидов».

3.3. Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Пенсионный фонд Республики Абхазия».

3.4. Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Государственный внебюджетный фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 годов».

3.5. Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия».

4.Срок проведения контрольного мероприятия: с 14 марта 2022 г. по 10 июня 2022г.

5.Цель контрольного мероприятия:

5.1. Определение соответствия деятельности Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия и организаций, в отношении которых Министерство наделено правами собственника имущества нормативно-правовым актам Республики Абхазия.

5.2. Определение полноты и своевременности поступления, отражения средств, формирующих доходную часть Государственных внебюджетных

фондов подведомственных Министерству социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия.

5.3. Определение эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия и организаций, в отношении которых Министерство наделено правами собственника имущества.

5.4. Определение эффективности использования государственной собственности (имущества) Министерством социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия и организациями, в отношении которых Министерство наделено правами собственника имущества.

6. Проверяемый период деятельности: 2020-2021 гг.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Республики Абхазия и деятельность объектов проверки.

7.1. В соответствии с Положением о Министерстве социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия (далее – Министерство) утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 07 августа 2020 года № 90, Министерство является центральным органом государственного управления, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального обеспечения, трудовых и непосредственно связанных с ними отношений и демографии.

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи министр – Аджба Р.Т.; с правом второй подписи главный бухгалтер – Шарабидзе А.В.

7.2. В соответствии с Уставом Государственного учреждения Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее –

Учреждение, Дом-интернат) утвержденного приказом Министра социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 31 августа 2020 года №12 и зарегистрированного в Министерстве юстиции Республики Абхазия, Учреждение является медико-социальным учреждением, предназначенным для постоянного или временного проживания престарелых лиц и инвалидов, являющихся гражданами Республики Абхазия и нуждающихся в уходе, в бытовом и медицинском обслуживании.

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи директор Учреждения – Кварчия А.К.; с правом второй подписи главный бухгалтер – Растригина А.В.

7.3. Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Пенсионный фонд Республики Абхазия» (далее – Фонд, Пенсионный фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, приказами и распоряжениями Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия, Уставом Государственного учреждения Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Пенсионный фонд Республики Абхазия», утвержденным Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 11.08.2020 №4, зарегистрированным в Министерстве юстиции Республики Абхазия 13.08.2020 г.

Ответственные должностные лица за проверяемый период: Председатель Фонда – Гулария Д.Т., главный бухгалтер – Шарабидзе А.В.

7.4. В соответствии с Уставом Государственного учреждения Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Государственный внебюджетный фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 годов» (далее – Фонд, Фонд

инвалидов), утвержденного приказом министра социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия и зарегистрированного в Министерстве юстиции Республики Абхазия 10 августа 2020 года, Фонд является государственным учреждением, осуществляющим деятельность по аккумулированию предусмотренных законодательством обязательных отчислений и финансированию мероприятий, связанных с реализацией государственной политики в сфере социальной поддержки и реабилитации инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 годов (далее - ОВНА).

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи временно исполняющий обязанности председателя Фонда до 07 апреля 2020 года – Акаба А.А., с 07 апреля 2020 года – Тарба Д.С., 13 августа 2020 года назначен председателем Фонда; с правом второй подписи главный бухгалтер, до 01 мая 2020 года – Каспарян А.Р., с 01 мая до 01 июня исполняющая обязанности главного бухгалтера – Басария И. В., с 01 июня 2020 года до 01 октября главный бухгалтер – Жиба А.З., с 01 октября 2020 года главный бухгалтер – Джопуа И.Г.

7.5. Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия» (далее – Фонд, Фонд соцстрахования) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, Уставом, утвержденным Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 11.08.2020 №5, зарегистрированным в Министерстве юстиции Республики Абхазия 20.08.2020 г., Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию».

Ответственные за проверяемый период: Председатель Фонда – Бебия Б.Ш., главный бухгалтер – Габлая Д.Р.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

8.1. по Министерству.

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 18.03.2020 N 36 "Об утверждении Плана мероприятий по повышению эффективности деятельности бюджетных учреждений в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан на 2020-2022 годы". План мероприятий за 2020-2021 гг. реализован частично, а именно:

- Проведение аттестации персонала (ежегодно) – не проводилась;
- Разработка подзаконных нормативных правовых актов и инструкций во исполнение Трудового Кодекса (2020-2022 гг.) – устно сообщается, что документы разрабатывались, однако проверке не представлены;
- В отсутствие Закона о государственной службе, подготовка временных положений: О кадровом резерве Государственных органов власти; Об утверждении Временного положения о порядке получения дополнительного профессионального образования работников органов государственной власти, предприятий, учреждений, организаций и физических лиц негосударственного сектора Республики Абхазия; Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении повышения квалификации специалистов; Об утверждении Временного положения о проведении аттестации работников органов государственной власти Республики Абхазия; О порядке исчисления средней заработной платы и расчета отпусков (2020-2021 гг.) - не подготовлено;
- Разработка положения по выплатам премиального и стимулирующего характера для работников бюджетной сферы (2020-2022 гг.) – не разработано;

- Издание нормативно правового акта об установлении предельной величины среднедушевого дохода (2020-2022 гг.) – не издан;

- Разработка и совершенствование государственных программ в сфере социального обеспечения граждан (2020-2022 гг.) – проверке представлена только справочная информация о текущем статусе программ;

- Разработка правил организаций деятельности учреждений социального обслуживания граждан (2020-2022 гг.) – разработаны (не утверждены);

- Издание правил ведения реестра поставщиков и регистра получателей социальных услуг (2020-2022 гг.) – не изданы (разработаны в виде проектов приказов Министерства);

- Мониторинг мероприятий, направленных на повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обеспечения граждан (ежегодно) – информация о проведенных мероприятиях проверке не представлена;

- Создание ведомственной рабочей группы и разработка плана работы по реализации мероприятий в области здравоохранения и социального обеспечения (2020 г.) – не была создана;

За проверяемый период, Министерством не исполнялись следующие функции, установленные Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 07.08.2020 N 90 (ред. от 29.09.2021) "Об утверждении Положения о Министерстве социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия":

- проведение в пределах своей компетенции комплексных проверок структурных подразделений администраций г. Сухум и районов Республики Абхазия в сфере социального обеспечения;

- организация контроля за соблюдением трудового законодательства Республики Абхазия, законодательства о занятости, требований безопасности и охраны труда;

- установление порядка замены и пересмотра типовых норм и нормативов по труду;
- осуществление мониторинга коллективных договоров;
- координация деятельности органов государственного управления по разработке технических регламентов в области безопасности и охраны труда;
- утверждение типовых положений о службе безопасности и охраны труда в организации;
- определение порядка и сроков проведения обучения, инструктирования и проверок знаний по вопросам безопасности и охраны труда работников;
- проведение обучения и аттестации государственных инспекторов труда;
- рассмотрение и согласование типовых квалификационных характеристик должностей руководителей, специалистов и других служащих организаций различных видов экономической деятельности;
- разработка и утверждение методических рекомендаций по системе оплаты труда работников организаций частной формы собственности;
- организация мониторинга и оценка рисков в области безопасности и охраны труда;
- ведение реестра профессиональных стандартов в установленной форме;
- осуществление государственного управления, контроля и надзора в области безопасности и охраны труда в пределах своей компетенции;
- определение порядка разработки и утверждения работодателем инструкций по безопасности и охране труда;
- установление формы ведения журнала регистрации несчастных случаев и иных повреждений здоровья на производстве, а также формы акта о несчастном случае;
- установление формы актов государственного инспектора труда;

- создание единой информационной базы данных по вопросам демографии;

- осуществление мониторинга демографической ситуации в Республике Абхазия.

Согласно отчетным данным за 2020 год по Министерству были предусмотрены ассигнования в общей сумме 260 320,1 тыс. руб. Фактическое финансирование за данный период составило 215 433,3 тыс. руб. или 82,8% исполнения. За 2021 год предусмотрены ассигнования в сумме 287 946,4 тыс. руб. Фактическое финансирование за данный период составило 256 365,0 тыс. руб. или 89,0% исполнения.

На содержание аппарата Министерства за 2020 г. было предусмотрено 13 389,6 тыс. руб., финансирование составило 10 627,2 тыс. руб. или 79,4 % исполнения. За 2021 г. предусмотрено 13 389,6 тыс. руб., финансирование составило 11 786,9 тыс. руб. или 88,0 % исполнения.

Штатным расписанием Министерства за 2021г. предусмотрено 53 штатных единиц, с окладом 388,2 тыс. руб. в месяц. Укомплектованность штатных единиц за декабрь 2021 г. составила 48,5 единиц, фактическое количество работников 49 человек.

На выплату пособий за 2020 год было предусмотрено всего 194 916,0 тыс. руб., финансирование составило 192 049,9 тыс. руб. или 98,5 % исполнения.

За 2021 год было предусмотрено всего 227 891,0 тыс. руб., финансирование составило 210 008,1 тыс. руб. или 92,2 % исполнения.

По программе «Помощь на дому» за 2020 г. было предусмотрено всего 6 614,5 тыс. руб., финансирование составило 6 456,2 тыс. руб. или 97,6 % исполнения. За 2021 г. предусмотрено всего 6 865,8 тыс. руб., финансирование составило 6 770,0 тыс. руб. или 98,6 % исполнения.

По государственной целевой программе «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан Республики Абхазия» на 2020 год было

предусмотрено 10 000,0 тыс. руб., финансирование по данной программе отсутствует.

По государственной целевой программе «Жилище - 2021» на 2020 год было предусмотрено 30 000,0 тыс. руб., финансирование за данный период составило 900,0 тыс. руб. На 2021 год по государственной целевой программе «Жилище - 2022» было предусмотрено 40 000,0 тыс. руб., финансирование за данный период составило 27 800,0 тыс. руб., или 69,5 % исполнения.

С 2019 года согласно Указам Президента Республики Абхазия от 21 сентября 2018 года, № 268 «Об утверждении государственной целевой программы «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан Республики Абхазия» и от 5 ноября 2018 года, № 323 «Об утверждении государственной целевой программы «Жилище-2021» функционировали две государственные целевые программы.

В 2020 году действие данных программ были приостановлены в связи с пандемией коронавируса «CoVID-19» и межведомственная исполнительно-распорядительная комиссия не заседала. Было выделено 900,0 тыс. руб. двум гражданам, решение по которым было принято еще 2019 году.

В 2021 году из 50 семей, которым была предоставлена финансовая помощь, 34 семьи уже приобрели жилплощадь, на общую сумму 27 800,0 тыс. руб., а 16 участников еще в поиске подходящего жилья для их семей.

В бюджетной смете Министерства за 2020 год также было предусмотрено финансирование благотворительных фондов в сумме 5 400,0 тыс. руб., которое полностью было профинансировано, в том числе:

- Очамчyrский дом юности (благотворительный фонд) «Луч надежды» 1 800,0 тыс. руб.;
- Благотворительный фонд «Самурзаканская ассоциация инвалидов» 1 800,0 тыс. руб.;
- Благотворительный фонд «Молодежная инициатива Ткуарчала» 1 800,0 тыс. руб.

Вышеуказанные благотворительные фонды не являлись подведомственными Министерству учреждениями и соответственно их финансирование противоречит статье 21. «Принцип подведомственности расходов бюджетов» Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 N 3513-с-V (ред. от 21.07.2021, с изм. от 24.02.2022) "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия", согласно которой «получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от распорядителя бюджетных средств, в ведении которого они находятся.», а «распорядители бюджетных средств не вправе распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств получателям бюджетных средств, не включенным в перечень подведомственных им получателей бюджетных средств».

В 2021 году данные расходы исключены из бюджетной сметы и финансирование благотворительных организации не осуществлялось.

Министерством также осуществляется начисление и выплата пенсии семьям погибших добровольцев в ОВНА 1992-1993 гг., семьям умерших инвалидов из числа добровольцев в ОВНА 1992-1993 гг., инвалидам первой и второй группы из числа добровольцев в ОВНА 1992-1993 гг., добровольцам награжденным орденом «Леона» и медалью «За отвагу». Финансирование осуществляется за счет средств Пенсионного фонда Республики Абхазия.

За 2020 год была произведена оплата пенсии по вышеперечисленным категориям в общей сумме 9 580,7 тыс. руб., за 2021 год было выплачено пенсии в общей сумме 9 272,7 тыс. руб., количество получателей в декабре 2021 года 127 человек.

На лицевой счет Министерства по учету внебюджетных средств за 2020 год поступило 1 520,4 тыс. руб. и за 2021 год 1 422,1 тыс. руб. Из-за отсутствия сметы доходов и расходов, по приносящей доход деятельности денежные средства аккумулировались на счету. Согласно Распоряжению Премьер-министра Республики Абхазия от 30 декабря 2021 года № 200-р

остаток внебюджетных средств в сумме 3 111,5 тыс. руб. перечислен в доход республиканского бюджета.

Денежные средства на лицевой счет Министерства поступают на основании Распоряжения Премьер-министра Республики Абхазия от 17 февраля 2015 года № 133-р, которым установлен предельный размер комиссии для кредитных организации Республики Абхазия, взимаемой за организацию выплат пенсий Российской Федерации на территории Республики Абхазия, в размере до 0,5 % от суммы начисленной пенсии. Сумма комиссии также включает суммы компенсации затрат Национального Банка Республики Абхазия (далее - Нацбанк) и центрального органа государственного управления Республики Абхазия, задействованного в организации пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия. Конкретный размер суммы компенсации определяется отдельными соглашениями между банком, непосредственно организующим выплату пенсий и указанными органами.

На основании вышеуказанного Распоряжения было заключено трехстороннее Соглашение от 17 февраля 2015 года и определены размеры компенсации:

- Нацбанку 1 рубль с каждого платежного поручения;
- Министерству 5 рублей с каждого платежного поручения;
- Акционерному коммерческому Сберегательному банку Республики Абхазия (далее - Сбербанк) оставшаяся сумма установленного предельного размера 0,5 % от суммы начисленной пенсии.

Следует отметить, что согласно Распоряжениям Кабинета Министров Республики Абхазия от 10 апреля 2007 года № 249-р и от 02 октября 2008 года № 750-р были определены суммы комиссионных сборов в размере 15 рублей для Сбербанка и 5 рублей для Министерства.

Исходя из вышеизложенного, комиссионный сбор с пенсионеров, получающих пенсию Российской Федерации вырос с 20 рублей до 2015 года,

до 50 рублей (при средней пенсии 10,0 тыс. руб.), при этом проверкой не установлены какие либо затраты или деятельность Министерства в организации пенсионного обеспечения пенсионеров, получающих пенсию Российской Федерации.

Контрольные мероприятия нами не проводились в Государственном учреждении Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Служба социальной поддержки детей и семей» (далее Служба) и в Республиканской медико-социальной экспертной комиссии Республики Абхазия (далее РМСЭК).

Согласно отчетным данным на содержание аппарата Службы за 2020 год утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 7 324,7 тыс. руб., исполнение составило 5 709,6 тыс. руб. За 2021 год при утвержденном показателе 7 324,7 тыс. руб., фактическое исполнение составило 6 635,3 тыс. руб.

На содержание РМЭСК на 2020 год было предусмотрено 1 127,8 тыс. руб., исполнение составило 772,0 тыс. руб. За 2021 год при утвержденном показателе 1 127,8 тыс. руб., фактическое исполнение составило 787,0 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2022г. по балансу за Министерством числятся основные средства на общую сумму 6 095,9 тыс. руб. Количество числящихся на балансе транспортных средств 4 единицы балансовой стоимостью 2 358,8 тыс. руб.

Проверкой правильности начисления пенсий и пособий в Управлении пенсии и пособий Министерства установлено, что в нарушение статей 25 и 27³ Закона Республики Абхазия от 9 августа 2006 года № 1444-с-XIV «О статусе депутата Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия» (с изменениями от 28 апреля 2008 г. № 2023-с-IV, 15 июня 2011 г. № 2941-с-IV, 17 мая 2013 г. № 3332-с-V, 15 июня 2015 г. № 3818-с-V) (далее Закон) пенсии по категории «Депутат Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия» начисляются в размере 14221,5 руб. в месяц, тогда как,

согласно вышеуказанных статей Закона, а также статьи 1 Закона Республики Абхазия от 27 февраля 2015 года № 3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия» (с изменением и дополнением от 15 июня 2015 г. № 3816-с-V, 30 декабря 2016 г. № 4316-с-V) размер пенсии по данной категории составляет 8221,5 руб. в месяц.

Начисление пенсии сверх установленного размера производится с 2014 года на основании Распоряжения исполняющего обязанности Президента Республики Абхазия Бганба В.Р. от 01 августа 2014 года №490-рп, который гласит – «В связи с нарушением Закона Республики Абхазия от 28 апреля 2008 года №-2023-с-IV О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О статусе депутата Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия» учитывая, что понятие денежного вознаграждения включает в себя помимо основной заработной платы также дополнительные выплаты, доплаты за особые условия труда, компенсационные выплаты, пособия, премии и другие выплаты в денежном выражении, И.о. министра труда и социального развития Республики Абхазия Колтуковой О.В. в недельный срок произвести перерасчет пенсии депутата Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия за шесть лет, с 2008 года по настоящее время».

И.о. министра Колтукова О.В. в письме от 06 августа 2014 года № 01/387 и.о. Президента Республики Абхазия Бганба В.Р. сообщает, что «Распоряжение от 01 августа 2014 года №490-рп противоречит вышеуказанным Законам и просит дать разъяснения, какими нормативно-правовыми актами руководствоваться при производстве перерасчета пенсии». Ответ на данное письмо не представлен.

Для разъяснения данного вопроса Министерством так же было направлено письмо от 25 августа 2014 года № 03/413 заведующему правового и аналитического отдела Аппарата Народного Собрания - Парламента

Республики Абхазия, на который получен однозначный ответ, что «В статье 25 Закона Республики Абхазия «О статусе депутата Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия» проводится четкое разграничение между денежным вознаграждением депутата Народного Собрания и средствами по возмещению расходов, связанных с осуществлением им своих полномочий. Так как статья 27 гласит, что пенсия устанавливается в размере 75% ежемесячного денежного вознаграждения действующего депутата Народного Собрания, суммы пенсии следует исчислять без учета денежного возмещения расходов связанных с депутатской деятельностью» (письмо от 03 сентября 2014 года №540).

Не смотря на это и.о. министра труда и социального развития Республики Абхазия издал приказ от 05 сентября 2014 года №1 произвести перерасчет пенсий в соответствии с Распоряжением и.о. Президента Республики Абхазия Бганба В.Р. от 01 августа 2014 года №490-рп, согласно которому и производится начисление пенсий депутатам Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия по настоящее время.

Таким образом, за проверяемый период в нарушение вышеуказанного Закона, излишне было начислено пенсий депутатам Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия в сумме 8 498,7 тыс. руб., в том числе: за 2020 год 4 226,4 тыс. руб.; за 2021 год 4 272,3 тыс. руб.

Проводимой в 2016 году Контрольной палатой Республики Абхазия планового контрольного мероприятия «Проверка полноты формирования и целевого использования средств Государственным внебюджетным фондом - Пенсионным фондом Республики Абхазия за 2015год» также было отражено о выплате пенсий депутатам Народного Собрания - Парламента Республики в нарушение вышеуказанного Закона в сумме 10 179,5 тыс. руб.

На основании Приказа Министра от 02 сентября 2020 года №13/2 при Министерстве действует государственная инспекция труда, которая за проверяемый период не осуществляла (полностью или частично) следующие полномочия в установленной сфере деятельности, а именно:

- государственный контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, посредством проверок, обследований, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, составления процессуальных документов об административных правонарушениях в пределах полномочий, предоставленных Инспекции, Кодексом Республики Абхазия «О судопроизводстве по делам об административных правонарушениях», подготовки других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с законодательством Республики Абхазия и нормативными правовыми актами Республики Абхазия, а также:

- информирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- анализ обстоятельств и причин выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, (принимать) меры по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан;

- направление в установленном порядке в органы государственного управления Республики Абхазия, органы местного самоуправления, правоохранительные органы информацию о фактах нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- прием и рассмотрение заявлений, писем, жалоб и иных обращений граждан о нарушениях их трудовых прав, меры по устранению выявленных нарушений и восстановлению нарушенных прав, что за проверяемый период реализовано в незначительном объеме.

8.2. по Дом-интернату.

Согласно отчетным данным за 2020 год на содержание Учреждения были предусмотрены ассигнования в общей сумме 20 204,9 тыс. руб. Фактическое финансирование за данный период составило 17 834,9 тыс. руб. или 88,3% исполнения, что на 2 370,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя.

За 2021 г. на содержание Учреждения было предусмотрено 20 231,3 тыс. руб., финансирование составило 17 835,2 тыс. руб. или 88,2 % исполнения, что на 2 396,1 тыс. руб. меньше утвержденного показателя.

Штатным расписанием Учреждения за 2021г. предусмотрено 79,5 штатных единиц, с окладом 751,4 тыс. руб. в месяц. Укомплектованность штатных единиц за декабрь 2021 г. составила 75 единиц, фактическое количество работников 60 человек.

Количество престарелых и инвалидов в декабре 2021 года, а также на момент проверки 44 человека.

По состоянию на 01.01.2022 года по балансу Учреждения числится кредиторская задолженность в сумме 89,2 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2022г. по балансу за Учреждением числятся основные средства на общую сумму 7 651,7 тыс. руб., в том числе 1 единица транспортного средства балансовой стоимостью 360,0 тыс. руб.

Следует отметить, что здание, в котором располагается Учреждение не находит отражение в списке основных средств и соответственно не числится на балансе Учреждения.

Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 23 декабря 2008 года № 195 было передано Учреждению в безвозмездное пользование на 5 лет административное здание больнично-поликлинического объединения Управления железной дороги Республики Абхазия, расположенное по адресу г. Сухум, ул. Басария 146, Лит «Б».

Согласно справке министра социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия, «в данном здании произведен капитальный ремонт для улучшения жилищно-бытовых условий

проживания. Кроме того, завершаются ремонтные работы здания литер «В», которое планируется использовать в дальнейшем для увеличения коечного фонда Учреждения. Несмотря на неоднократное обращение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия (далее - Министерство) в адрес РУП «Абхазская железная дорога», вопрос передачи вышеуказанных зданий в оперативное управление Министерства не был согласован. В 2018 году на обращение Министерства в Государственное управление Республики Абхазия по транспорту (далее - Управление) получен ответ, что Управление не возражает и считает целесообразным передачу на баланс Министерства больнично-поликлинического комплекса с прилегающим к нему земельным участком.

В конце 2018 года был подготовлен проект Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «О передаче в оперативное управление зданий больнично-поликлинического объединения РУП «Абхазская железная дорога». Проект должен был представить на рассмотрение Государственный комитет Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации, однако рассмотрение было приостановлено и отложено на неопределенный срок. В настоящее время завершаются ремонтные работы здания литер «В». Кроме того, решается вопрос о передаче в оперативное управление Министерства зданий комплекса больнично-поликлинического объединения, который согласован с Премьер-министром Республики Абхазия. Поставлена задача решить вопрос до конца текущего года».

8.3. по Пенсионному фонду.

До настоящего времени отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

За проверяемый период, в Республике Абхазия действующее законодательство о пенсионном обеспечении граждан Республики Абхазия остается не модернизированным. Имеются некоторые противоречия. Так, например, в Законе СССР от 15 мая 1990 года №№ 1480-I «О пенсионном обеспечении граждан в СССР» (действует на территории республики в части, не нарушающей суверенные права и интересы Республики Абхазия) определены 2 вида пенсии: трудовые пенсии (в том числе: по возрасту (старости), по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет) и социальные пенсии. Также установлены условия и порядок, определяющие право на пенсионное обеспечение, а Законом Республики Абхазия от 15 июня 2011 года № 2938-с-IV «О повышении размера пенсии отдельным категориям пенсионеров в Республике Абхазия» определены 23 категории пенсионеров, включающие подкатегории, при этом нет разграничения по видам пенсий, а размер пенсионного обеспечения зафиксирован в твердых значениях. В соответствии с чем, пенсионное обеспечение в Республике Абхазия в настоящее время не зависит от размера оплаты труда работника, являющегося застрахованным лицом и его стажа работы, отсутствуют принципы социального страхования, отвечающие современным требованиям, выплата пенсий по категориям производится из средств Фонда, при том, что плательщиками страховых взносов являются только работающие граждане.

Председателем Фонда настоящей проверке представлены проекты законов Республики Абхазия: «Об обязательном пенсионном страховании»;

«Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»; «О государственном пенсионном обеспечении», а также пояснительная записка к ним.

При этом, настоящей проверке не предоставлена информация, кому вышеуказанные проекты ранее были направлены, какая работа и кем ведется в настоящее время.

Настоящей проверке представлены трудовые договора и кадровые приказы. Также, представлен ряд трудовых книжек работников. Соглашения о расторжении и изменении условий трудовых договоров не представлены.

Должностные инструкции, подписанные работниками представлены только по заведующим Сухумским городским и Сухумским районным отделам Фонда.

По вопросу исполнения трудового законодательства Республики Абхазия руководством Фонда, требуется проведение проверки уполномоченным органом, Государственной трудовой инспекцией Республики Абхазия.

Согласно Уставу, при Фонде должно действовать Правление, являющееся коллегиальным исполнительным органом Фонда. Правление Фонда созывает Председатель Фонда. Заседания Правления Фонда должны проводиться не реже 2 раз в год. Проверке не представлены протоколы заседаний Правления Фонда.

При расчете прогнозных показателей по доходам Фонда не учитываются данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной приносящей доход деятельности, на выплату заработной платы.

Бюджет Фонда на 2020 год утвержден по доходам и расходам в сумме 1 103 263,3 тыс. руб. Поступление в бюджет Фонда за 2020 год составило 996 509,3 тыс. руб. или 90,3 % исполнения.

Остаток денежных средств на 01.01.2020 г. составлял 49 042,3 тыс. руб., на 01.01.2021 г. – 21 887,0 тыс. руб.

Поступление по группе доходов «Страховые взносы и платежей во внебюджетные социальные фонды» в общей сумме составило 762 604,5 тыс. руб. или 85,2 % исполнения. Из них:

- поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц – 371 760,4 тыс. руб. или 73,8 % исполнения;

- поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей – 15 706,6 тыс. руб. или 95,2 % исполнения;

- поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия – 375 137,5 тыс. руб. или 100 % исполнения.

Поступление страховых взносов от плательщиков специальной системы налогообложения в общей сумме составило 13 016,0 тыс. руб. или 58,9 % исполнения. Из них:

- поступление отчислений от специального налога на отдельные виды деятельности – 11 796,6 тыс. руб. или 59,6 % исполнения. Администратор дохода – Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия;

- поступление отчислений от патентной системы налогообложения – 1 219,4 тыс. руб. или 53,3% исполнения.

Поступление от других налогов и сборов, задолженностей и недоимок по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам составило 51 202,0 тыс. руб., что на 2 870,5 тыс. руб. больше утвержденного показателя 48 331,5 тыс. руб. или 105,9 % исполнения.

На 2020 год запланирована дотация из Республиканского бюджета в сумме 137 305,6 тыс. руб. для осуществления ежемесячных доплат к пенсиям отдельных категорий пенсионеров, граждан Республики Абхазия, не являющихся получателями пенсий и иных социальных выплат иностранного государства. Исполнение составило 137 305,6 тыс. руб. или 100,0 %.

Согласно Распоряжению Президента Республики Абхазия № 292-рп от 29.07.2020 г. и Распоряжению Вице-премьера, министра финансов Республики Абхазия №200 от 29.07.2020 г. в 2020 году в бюджет Фонда поступили «Иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из Республиканского бюджета Пенсионному Фонду Республики Абхазия (межбюджетные трансферты из Резервного фонда Президента Республики Абхазия)» в сумме 30 000,0 тыс. руб. на выплату пенсий и пособий за июль 2020 года.

Поступление незапланированных денежных средств составило 2 381,2 тыс. руб., в том числе:

- невыясненные поступления, зачисляемые в Фонд –96,4 тыс. руб. Данная сумма поступила от разных организаций, платежные поручения которых неверно сформированы;

- другие неналоговые доходы внебюджетных фондов –2 284,8 тыс. руб., в том числе: 2 146,8 тыс. руб. - возврат денежных средств от Отделов социального обеспечения районов и города Сухум в связи со смертью получателей пенсии; 138,0 тыс. руб. – оплата за выкуп трех автомобилей:

- автомобиль «Hyundai Sonata» 2007 г. выпуска, оценочной стоимостью 27,1 тыс. руб. Сумма поступления 27,1 тыс. руб. – п/п № 9 от 16.12.2020 г., оплата за выкуп автомобиля по договору купли-продажи автомобиля б/н от 16.12.2020 г. от Гицба Лады Георгиевны;

- автомобиль «ВАЗ - 11193» 2008 г. выпуска, оценочной стоимостью 18,0 тыс. руб. Сумма поступления 18,0 тыс. руб. – п/п № 441 от 05.10.2020 г., оплата за выкуп автомобиля по договору купли-продажи автомобиля б/н от 28.09.2020 г. от Окуджава Владимира Георгиевича;

- автомобиль «MITSUBISHI PAJERO» 2007 г. выпуска, оценочной стоимостью 192,9 тыс. руб. Сумма поступления 92,9 тыс. руб. – п/п № 385 от 29.12.2020 г., оплата за выкуп автомобиля по договору купли-продажи автомобиля б/н от 09.09.2019 г. от Амичба Мадины Игоревны. Согласно п. 2.2 договора купли – продажи автомобиля, оплата (стоимость автомобиля -

192,9 тыс. руб.) осуществляется покупателем поэтапно в течении 10 рабочих дней после подписания договора (09.09.2019 г.) в сумме 100,0 тыс. руб., оставшаяся сумма до 31.12.2020 г.

В соответствии с п.1 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 16.10.2009 г. № 180 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества» Фонд обратился в Государственный комитет Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации для согласования реализации служебной автомашины «MITSUBISIPAJERO». При этом Госкомимуществом дан ответ– «Вы вправе самостоятельно принимать решение о реализации автомашины «MITSUBISIPAJERO»». Сумма поступления 100,0 тыс. руб. – п/п № 16 от 20.09.2019 г., и 92,9 тыс. руб. – п/п №385 от 29.12.2020г. оплата за выкуп автомобиля по договору б/н от 09.09.2019 г. от Амичба Мадины Игорьевны.

В нарушение п. 3 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 16.10.2009 г. № 180 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества» денежные средства в сумме 138,0 тыс. руб. - оплата за выкуп трех автомобилей в 2020 году поступили в Фонд, в то время как согласно вышеуказанной норме 100% средств от реализации транспортных средств направляются в республиканский бюджет.

Согласно представленным данным дебиторская задолженность по страховым взносам на 01.01.2021 г. составляет 400 130,5тыс. руб.

Бюджет Фонда на 2021 год утвержден по доходам в сумме 1 253 541,9 тыс. руб., по расходам 1 275 428,9 тыс. руб. Поступление в бюджет Фонда за 2021 год составило 1 211 138,4 тыс. руб. или 96,6 % исполнения.

Остаток денежных средств на 01.01.2022 г. – 17 118,1 тыс. руб.

Поступление по группе доходов «Страховые взносы и платежей во внебюджетные социальные фонды» в общей сумме составило 958 003,1 тыс. руб. или 107,8 % исполнения. Из них:

- поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 517 291,0 тыс. руб. или 107,7 % исполнения.

- поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия – 440 712,1 тыс. руб. или 107,9 % исполнения.

Поступление страховых взносов от плательщиков специальной системы налогообложения в общей сумме составило 23 597,3 тыс. руб. или 104,9 % исполнения. Из них:

- поступление отчислений от специального налога на отдельные виды деятельности – 20 923,7 тыс. руб. или 103,4 % исполнения;

- поступление отчислений от патентной системы налогообложения – 2 673,6 тыс. руб. или 117,8% исполнения.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19 мая 2020 г. № 70н (Приложение №1), в Отчетах об исполнении бюджета Фонда в структуре доходной части за 2020 и 2021 гг. виды доходов не указаны отдельно, а указаны в общей сумме как «страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных учреждений Республики Абхазия» и «патентная система налогообложения». В Отчете об исполнении бюджета Фонда за 2021 год одной суммой отражены «страховые взносы и платежи юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Поступление от других налогов и сборов, задолженностей и недоимок по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам составило 56 897,9 тыс. руб., что на 115 248,6 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 172 146,5 тыс. руб. или 33,1 % исполнения.

Согласно Отчетам за 2020 г. и 2021 г., в таблице по доходам в Приложении №1 все задолженности сведены в раздел 1 09 02 000 00 0000 110

«Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам», при том, что в бюджетной классификации предусматривается разделение по подстатьям, в частности, по подстатье 011 - задолженность по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды, по подстатье 010 – вся сумма задолженности, недоимок организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам.

Согласно Закону о бюджете Фонда на 2021 год запланирована дотация из Республиканского бюджета в сумме 170 415,0 тыс. руб. для осуществления ежемесячных доплат к пенсиям отдельных категорий пенсионеров, граждан Республики Абхазия, не являющихся получателями пенсий и иных социальных выплат иностранного государства. Исполнение составило 170 415,0 тыс. руб. или 100,0 %.

Поступление незапланированных денежных средств «другие неналоговые доходы внебюджетных фондов» составило – 2 225,1 тыс. руб., возврат денежных средств от Отделов социального обеспечения районов и города Сухум, в связи со смертью получателей пенсии.

Согласно представленному «Сводному отчету за 2021 год по расчетным ведомостям» дебиторская задолженность по страховым взносам на 01.01.2022 г. составляет 405 809,2 тыс. руб. Фондом в 2021 году произведены доначисления сумм задолженности по плательщикам на 24 256,6 тыс. руб. и уменьшение задолженности на 18 471,9 тыс. руб.

Согласно примечаниям «в сводном отчете отражены данные организаций, представивших расчетные ведомости в Фонд за 2021 год. После предоставления отчетов, при выявлении несоответствия отделами Фонда производится либо доначисление, либо уменьшение задолженности. Это связано с тем, что не все организации своевременно предоставляют квартальные отчеты в ГУ «Пенсионный фонд Республики Абхазия» и нет возможности связаться со многими по причине отсутствия контактных данных. А также в 2020-2021 гг. в связи с введением ограничительных мер по

распространению коронавирусной инфекции COVID-19 организации не представляли отчеты по причине болезни бухгалтеров или лиц, занимающихся отчетностью, при предоставлении расчетных ведомостей также не было возможности проверить правильность начисления страховых взносов, так как отчеты оставались в почтовом ящике. Индивидуальные предприниматели не представляют расчетные ведомости». Таким образом, сводный отчет не дает достоверной и полной информации о начисленных и перечисленных страховых взносах, сумма дебиторской задолженности является неполной.

Наиболее крупными должниками в разрезе по районам являются:

- по г. Сухум общая сумма задолженности – 191 958,8 тыс. руб. (наиболее крупные: РУП «Черноморэнерго» – 82 080,1 тыс. руб., РУП «Абхазская железная дорога» - 28 267,2 тыс. руб., РУП «Абхазсвязь» - 9 043,1 тыс. руб., ООО «Вина и воды Абхазии» – 8 236,5 тыс. руб., ЧОШ «Альфа» - 7 051,4 тыс. руб., ООО «АВИА-АГРО» - 6 805,7 тыс. руб., МУП СУЭС Администрации г. Сухум – 6 296,2 тыс. руб., МУП Администрации г. Сухум «Благоустройство» - 1 762,7 тыс. руб., и др.);

- по Сухумскому району общая сумма задолженности – 20 122,5 тыс. руб. (наиболее крупные: ГП «Абхазберегозащита» - 6 865,4 тыс. руб., ООО «Сухумский ДОЗ «Апсны» – 5 511,3 тыс. руб., ООО «Ресурс-ЮГ» - 2 751,7 тыс. руб., Сухумский районный филиал РУП «Черноморэнерго» – 1 377,8 тыс. руб., ООО «Апсны ДьюТи» - 1 057,3 тыс. руб. и др.);

- по Гудаутскому району общая сумма задолженности – 45 816,5 тыс. руб. (наиболее крупные: ООО «Дорожно-строительный комбинат» - 21 966,1 тыс. руб., Гудаутский филиал РУП «Черноморэнерго» – 3 250,1 тыс. руб., ООО «Готика» - 1 440,7 тыс. руб., Отдел образования Администрации Гудаутского района – 1 366,1 тыс. руб., ООО «Фирма СУНС» - 1 318,6 тыс. руб., ООО СП «Феникс 1» - 1 213,0 тыс. руб. и др.);

- по Гагрскому району общая сумма задолженности – 66 926,7 тыс. руб. (наиболее крупные: Гагрский лесхоз ГК лесного хозяйства РА – 27 672,0 тыс.

руб., МУП Администрации Гагрского района Комбинат по благоустройству – 14 120,5 тыс. руб., ООО «Напитки Абхазии и К» - 2 780,2 тыс. руб., СП ООО «Конти-опт» - 1 886,2 тыс. руб. и др.);

- по Гулрыпшскому району общая сумма задолженности – 14 951,5 тыс. руб. (наиболее крупные: ООО СП «Абхазская горно-промышленная компания» - 7 006,3 тыс. руб., РУП ДРСУ 3 ГК «Абхазавтодор» - 1 643,6 тыс. руб., ООО «ЭРА-ИСТОК» – 1 011,6 тыс. руб. и др.);

- по Очамчырскому району общая сумма задолженности – 22 481,6 тыс. руб. (наиболее крупные: ООО «Абхазская Фруктовая Компания и Ко» - 5 826,7 тыс. руб., Очамчырский филиал РУП «Черноморэнерго» – 2 209,9 тыс. руб., ООО «МДДД» - 1 036,5 тыс. руб., Очамчырский хлебозавод – 986,0 тыс. руб., ООО «Фруктис» - 870,6 тыс. руб., и др.);

- по Ткуарчалскому району общая сумма задолженности – 41 162,9 тыс. руб. (наиболее крупные: ГСФ «Ткуарчалстрой» – 17 151,5 тыс. руб., ГУ «Ткуарчалское жилищно-коммунальное хозяйство» - 5 558,5 тыс. руб., ООО «Ткуарчалуголь» – 4 451,3 тыс. руб., Ткуарчалский филиал РУП «Черноморэнерго» – 4 228,7 тыс. руб., ООО СП «Камни Ходжала» – 1 926,4 тыс. руб., Отдел образования Администрации Ткуарчалского района – 1 377,3 тыс. руб. и др.);

- по Галскому району общая сумма задолженности – 2 388,4 тыс. руб. (наиболее крупные: Галский филиал РУП «Черноморэнерго» – 1 704,9 тыс. руб. и др.).

Следует отметить, что в нормативно-правовых актах Республики Абхазия об утверждении бюджета Фонда на соответствующий год при планировании доходной части бюджета Фонда по статье «задолженности, недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» не отражается вся сумма дебиторской задолженности по страховым платежам.

Согласно объяснительной главного бухгалтера Фонда не отражение всей суммы дебиторской задолженности по страховым платежам в

нормативно-правовых актах Республики Абхазия об утверждении бюджета Фонда на соответствующий год объясняется тем, что «по результатам предыдущих годов, взыскать всю сумму задолженности не представляется возможным, а также в целях сбалансирования бюджета по доходам и расходам».

При Фонде действует Контрольно-ревизионный отдел, который на основании внутренних Приказов Председателя Фонда проводит выездные документальные проверки страхователей (работодателей) с целью выявления правильности и своевременности начисления страховых взносов и их уплат.

Согласно представленной Начальником контрольно-ревизионного отдела Фонда Справке за проверяемый период 2020-2021 гг., Фондом проведены 21 выездных проверок, по результатам которых выявлялись нарушения, связанные с неполным начислением страховых взносов и их уплат; производились доначисления сумм по страховым взносам и платежам; в ходе проверок погашались задолженности перед Фондом; страхователями предоставлялись гарантийные письма и графики погашения задолженности перед Фондом.

Также Фондом представлен Акт проверки Государственного таможенного комитета Республики Абхазия (далее - ГТК РА) от 25.11.2019 г., за проверяемый период с 01.01.2016 г. по 01.01.2019 г. установлено, что ГТК РА не удерживались, не начислялись и не перечислялись за исключением 1-ого полугодия 2016 г. страховые взносы с фонда оплаты труда работников, выплачиваемых за счет средств республиканского бюджета. Кроме того, в штатном расписании и сметах расходов не были предусмотрены начисления в размере 10%. При этом ст. 6 абз. 5 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» ГТК РА не освобождается от уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд.

Таким образом, по данным проверки задолженность ГТК РА перед Пенсионным фондом по состоянию на 01.01.2019 г. – 31 009,6 тыс. руб.

Фондом направлено письмо Исх. №22 от 08.02.2022г. на имя Премьер – министра Республики Абхазия с просьбой оказать содействие в решении данного вопроса.

Однако, в представленных Фондом расшифровках дебиторской задолженности по страховым взносам и платежам в Фонд на 01.01.2021г. и 01.01.2022г. у ГТК РА отсутствует задолженность по страховым взносам и платежам перед Фондом.

Согласно п. 2 ст. 1 Закона Республики Абхазия №3243-с-V от 29.12.2012 г. «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» Пенсионный фонд Республики Абхазия и его районные подразделения имеют право на беспорное взыскание недоимок по инкассовым поручениям организаций и индивидуальных предпринимателей в случае, если они имеют просроченную (свыше одного месяца) задолженность по страховым взносам.

Согласно представленным данным Фондом приняты меры по беспорному взысканию задолженности в 2020 году – по отношению к 158 организациям на общую сумму 41 034,4 тыс. руб. (поступило – 21 833,5 тыс. руб.), в 2021 году – по отношению к 94 организациям на сумму 33 316,0 тыс. руб., на 01.01.2021 г. имеются переходящие остатки по ранее выставленным инкассовым поручениям по отношению к 94 организациям на сумму 20 046,0 тыс. руб., таким образом, в 2021 году выставлено инкассо на общую сумму 53 362,0 тыс. руб. (поступило– 19 124,9 тыс. руб.).

В ряде случаев инкассовые поручения выставлены организациям на суммы меньше имеющейся задолженности, имеют место случаи отзыва инкассовых поручений без списания сумм задолженности.

Согласно объяснительной Председателя Фонда от 26.05.2022 г. «отзывы инкассовых поручений в некоторых случаях носят вынужденную меру в связи с тем, что в ГУ «Пенсионный фонд Республики Абхазия»

обращаются представители организаций, имеющих просроченную задолженность по страховым взносам. Погасить образовавшуюся задолженность данные предприятия не в состоянии. В связи с чем принимались компромиссные решения по рассрочке платежей с предоставлением гарантийных писем и графика погашения задолженности...».

Также Фондом представлено письмо об инкассовом поручении от 08.10.2021г. №1940-К Вице-преьера, министра экономики Республики Абхазия следующего содержания: «... Министерство экономики Республики Абхазия информирует о том, что в настоящее время ведутся работы по погашению задолженности и просит не выставлять инкассовое поручение в отношении республиканского унитарного предприятия «Черноморэнерго».

Республиканскому унитарному предприятию «Черноморэнерго» дано поручение связаться с кредиторами для составления графика погашения задолженности».

Необходимо отметить, что нормативно-правовыми актами не установлена форма графика погашения задолженностей, а также не определена ответственность за нарушение организациями-должниками графиков погашения задолженности по страховым взносам.

Исходя из вышеизложенного констатируется слабое администрирование доходов в части мобилизации просроченной задолженности.

Общий объем расходов Фонда на 2020 год утвержден в сумме 1 103 263,3 тыс. руб., кассовое исполнение 1 023 664,6 тыс. руб. или 92,8 %.

В рамках раздела 01 00 «Общегосударственные вопросы» по подразделу 01 11«Другие общегосударственные вопросы» осуществлялось финансирование расходов на содержание аппарата управления Фонда. Кассовые расходы составили 15 480,7тыс. руб., что на 935,9 тыс. руб. меньше

утвержденного бюджетного назначения 16 416,6 тыс. руб. или 94,3% исполнения.

В рамках раздела 11 00 «Социальная политика» по подразделу 1102 «Пенсионное обеспечение» кассовое исполнение составило 1 008 183,9 тыс. руб., что на 78 662,8 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 1 086 846,7 тыс. руб., или 92,8 % исполнения. В рамках подраздела осуществлялись расходы:

- на выплату пенсий и пособий - кассовое исполнение составило 857 693,8 тыс. руб., что на 74 977,7 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 932 671,5 тыс. руб. или 92,0 % исполнения. Выплата пенсий осуществляется по 39 категориям, согласно представленным Фондом данным, средняя численность получателей за 2020 г. - 45 910 человек.

- на ежемесячную доплату к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства (межбюджетный трансферт) – кассовое исполнение 148 714,7 тыс. руб., что на 29 605,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 151 675,2 тыс. руб., или 98,0 % исполнения. Согласно представленным Фондом данным, среднее количество получателей - 7 695 человек.

Данные расходные обязательства бюджета Фонда производились на основании Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 27.01.2020 г. №1 «Об установлении ежемесячной доплаты к пенсиям отдельным категориям пенсионеров, граждан Республики Абхазия, не являющихся получателями пенсий и иных социальных выплат иностранного государства» на 2020 год. Выплата осуществляется по 10 категориям, из них:

1) трудовых пенсий включают 7 категорий пенсионеров, количество получателей – 4 885 человека, в том числе: пенсионеры по возрасту (3 005 получателей, размер доплаты 2 000 руб.); пенсионеры, получающие пенсию за выслугу лет (71 получатель, размер доплаты 2 000 руб.); пенсионеры, имеющие звания: «народный...», «заслуженный работник...» (32 получателя, размер доплаты 1 000 руб.); пенсионеры, работавшие на подземных работах

(шахтеры) (16 получателей, размер доплаты 1 000 руб.); лица, получающие пенсию по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи) (933 получателя, размер доплаты 1 400 руб.); круглые сироты (86 получателей, размер доплаты 2 000 руб.); инвалиды труда (743 получателя, размер доплаты I гр. – 2 000 руб., II гр. – 2 000 руб., III гр. – 2 000 руб.).

2) социальные пенсии включают 3 категории пенсионеров, количество получателей – 2 809 человек, в том числе: пенсии по возрасту (184 получателя, размер доплаты 1 700 руб.); пенсии по инвалидности (623 получателя, размер доплаты 1 700 руб.); инвалидам детства (2 002 получателя, размер доплаты до 16 лет – 1 000 руб., свыше 16 лет I гр. – 1 000 руб., свыше 16 лет II гр. – 1 000 руб.).

- на финансирование выплат пособий на погребение, кассовое исполнение составило 1 775,4 тыс. руб., что на 724,6 тыс. руб., меньше утвержденного прогноза 2 500,0 тыс. руб. или 71,0 % исполнения. Согласно представленным Фондом данным, среднее количество получателей данного пособия за 2020 год составило 386 человек.

Согласно данным бухгалтерского баланса за 2020 год кредиторская задолженность на 01.01.2021 г. по начисленным пенсиям, пособиям и доплатам по г. Сухум и районам составила 94 050,2 тыс. руб. Из них пенсии - 78 306,8 тыс. руб., доплаты – 15 419,1 тыс. руб., пособия на погребение – 324,3 тыс. руб.

Согласно статье 1 Закона общий объем расходов Фонда на 2021 год утвержден в сумме 1 275 428,9 тыс. руб., кассовое исполнение 1 215 907,3 тыс. руб., что на 59 521,6 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, исполнение составило 95,3 %.

В рамках раздела 01 00 «Общегосударственные вопросы» по подразделу 01 11 «Другие общегосударственные вопросы» осуществлялось финансирование расходов на содержание аппарата управления Фонда. Кассовые расходы составили 15 487,3 тыс. руб. или 95,3 % исполнения.

Согласно штатному расписанию Фонда на 2021 год предусмотрена 34 штатные единицы, с месячным фондом заработной платы 403,6 тыс. руб. По состоянию на декабрь 2021 г. штат Фонда укомплектован на 29 штатных единиц.

За проверяемый период Фондом производились расходы на техобслуживание автомобилей и приобретение запасных частей на общую сумму 1 535,7 тыс. руб.

Ремонтные работы автомобилей на сумму 488,4 тыс. руб. производились в отсутствие дефектных актов, которые представляют собой документы первичного учета и составляются при осмотре автотранспортных средств с целью фиксации механических дефектов и рекомендаций по устранению всех повреждений.

По причине вышеизложенного, определить необходимость использования бюджетных средств на обслуживание автомобилей в вышеуказанной сумме не представляется возможным.

По состоянию на 01.01.2022 г. на балансе Фонда числятся дебиторская задолженность 64,3 тыс. руб.

За период с 14 августа 2019 г. по 28 декабря 2020 г. Фондом, в лице председателя был заключен ряд договоров (Договор №1 от 14.08.2019г.; Договор №3 от 01.08.2020г.; Договор №5 от 17.08.2020г.; Договор №6 от 28.12.2020г.) с индивидуальным предпринимателем Гагиевым Р.И. (далее – «ИП Гагиев Р.И.») на оказание последним услуг Фонду по разработке программного обеспечения и его сопровождения, а также по аренде сервера, выполнению его поддержки и техническому сопровождению его инфраструктуры. Всего за указанные выше услуги Фонд оплатил путем перечисления на расчетный счет ИП Гагиеву Р.И. сумму 10 100 000 рублей, за период с 16.08.2019 г. по 19.11.2021 г. (по данным на 01.01.2022 г.).

Настоящей проверке представлены объяснительная и пояснительная записки от заказчика (председателя Фонда) и исполнителя (индивидуального предпринимателя, у которого пояснения проверкой не запрашивались),

касаемо необходимости в вышеуказанных услугах и работах, их технических особенностях, интерпретации приложений к соответствующим договорам, ценообразовании и т.д.

Следует отметить, что вышеуказанная договорная деятельность Фонда не согласовывалась с Министерством социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия, Кабинетом министров Республики Абхазия и его профильными структурами, как например, с Государственным комитетом Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию, что затрудняет реализацию статьи 16. «Принцип эффективности использования бюджетных средств» Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 N 3513-с-V "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия"

При этом, усматривается нарушение Статьи 10. «Требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений» Закона Республики Абхазия от 18.11.2015 N3909-с-V "О противодействии коррупции", согласно которой «государственные органы и государственные организации в порядке, установленном законодательством Республики Абхазия, обязаны проводить открытые конкурсы или аукционы при принятии решений: 1) о привлечении юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей к реализации государственных программ и государственных заказов; 2) о выборе поставщиков для государственных нужд».

Также, усматривается несоблюдение пункта «9» Статьи 7. «Обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» Закона Республики Абхазия от 18.11.2015 N3909-с-V "О противодействии коррупции".

В ходе проведения сравнительного анализа ценообразования по соответствующим работам и услугам в рамках вышеуказанных договоров, в

ответ на запрос аудитора Контрольной палаты Республика Абхазия (исх. №117 от 17.05.2022г.) с просьбой представить усредненный расчет по стоимости вышеуказанных работ и услуг (с приложением спецификации и технических заданий на 45 листах), был получен ответ директора Агентства правительственной связи Республики Абхазия (исх.№162 от 24.05.2022г.), согласно которому представлена «ценовая политика в этой сфере», которая, при попозиционном суммировании значительно меньше чем сравниваемая.

Вышеуказанным письмом от Агентства правительственной связи Республики Абхазия (исх.№162 от 24.05.2022г.), сообщается, в том числе, следующее:

«I. Оценка Технического Задания (ТЗ) по оказанию услуг по сопровождению прикладного программного обеспечения (ПО) «Учет и контроль Пенсионных начислений и поступлений» на базе 1С-8.

Представленное ТЗ, не содержащее детальных описаний структуры, алгоритма работы, затребованного ПО, делает невозможным проведение оценки объема работ и, соответственно, итоговой стоимости данного программного комплекса. Помимо этого, указанные в ТЗ такие определения как «Разработка и создание глобального модуля», «Разработка и создание входных/выходных/печатных форм» не совсем корректны, так как в базовой конфигурации вышеуказанные формы должны присутствовать по умолчанию, и требуют только дополнительной доработки или формирования, в соответствии нуждам организации.

Основываясь на опыте работ с платформой 1С и проведенных консультациях с российскими разработчиками и лицами/организациями, проводящими внедрение и обслуживание подобных комплексов на территории Республики Абхазия, ценовая политика в этой сфере выглядит следующим образом:

1. Базовый комплекс 1С Предприятие 8 (платформа) у российских дистрибьюторов оценивается в диапазоне от 15 до 60 тыс. рублей, плюс дополнительный лицензированный пакет на количество Рабочих мест.

2. Стоимость разворачиваемых на данной платформе специализированных под различные нужды Конфигураций также отличается, в зависимости от требований, наличия дополнительных модулей и количества конечных Пользователей.

К примеру, базовая конфигурация «1С: Документооборот государственного учреждения 8» на платформе 1С-8 стоит порядка 120 тысяч рублей.

3. Дополнительные работы по внедрению модулей, разработка/адаптация базовой конфигурации рассчитываются отдельно и их стоимость зависит от объема и сложности поставленных задач.

На территории Республики Абхазия подобная дополнительная работа в среднем оценивается специалистами в 300-450 тысяч рублей.

Стоимость технического сопровождения/обслуживания комплекса в среднем оценивается в 120-150 тысяч рублей в год (примерно 22,5 тысячи в месяц).

П. Оценка Технического Задания (ТЗ), определяющего требования к веб-сайту ГУ «Пенсионный фонд Республики Абхазия».

Представленное ТЗ содержит подробное описание структуры и функционала сайта, и соответствует действующим общепринятым требованиям к веб-ресурсам органов государственной власти и управления.

В ТЗ отсутствуют конкретные технические параметры сервера для развертывания веб-ресурса (хостинга), его тип и месторасположение, что не позволяет оценить стоимость его использования.

Стоимость создания подобного веб-ресурса в коммерческих структурах и у частных лиц на территории Республики Абхазия определяется в 80-120 тысяч рублей, техническое сопровождение - в 15-20 тысяч рублей в месяц.

Агентство правительственной связи РА данный тип услуг предоставляет государственным структурам с 2017 года, и по состоянию на 2022 год Агентством создано и находится на техническом обслуживании более 50 вебсайтов и веб-приложений. Из них 42 ресурса принадлежат

органам государственной власти и управления, среди которых официальные сайты Министерства культуры, СГБ, Минздрава, АПСНЬПРЕСС и др.

Стоимость создания веб-ресурса «под ключ» в АПС варьируется в ценовом диапазоне от 30 до 45 тысяч рублей (разово).

Техническое обслуживание (включающее в себя резервное копирование, обновление систем управления сайтом, предоставление SSL сертификатов (защищенное соединение), не структурные изменения визуального отображения сайта, обслуживание выделенного почтового сервера и т.п.) составляет от 2 до 5 тысяч рублей в месяц.

Для развертывания веб-ресурсов и организации их доступа в сети Интернет используется собственная техническая база, расположенная на территории Республики Абхазия и обеспеченная дублирующими системами энергопитания и защиты от несанкционированного доступа.».

Следует отметить, что на основании Удостоверения № 4 от 16 мая 2022 г., главным инспектором Контрольной палаты Республики Абхазия, совместно с Председателем Фонда и главным бухгалтером Фонда, в целях проверки эффективности и целевого использования средств на объекте – Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Пенсионный фонд Республики Абхазия», 26 мая 2022 г. по месту нахождения центрального аппарата Фонда, расположенного по адресу: Республика Абхазия, г. Сухум, ул. Званба, 9, 3-й этаж, корпус №3 Кабинета Министров Республики Абхазия, проводилась сверка фактических результатов, принятых объектом контроля, вышеуказанных услуг и работ их заявленным целям. Установлено, что сверяемые результаты, в основном, базируются на программе/платформе «1С-Предприятие». При этом, по ряду позиций (26-ти из 43-х) результат не был установлен либо визуализирован, а определенные позиции дублируются по содержанию и характеру исполнения. При этом, руководству Фонда была предоставлена возможность дать по вышеизложенной ситуации комментарии и представить видео-инструкции исполнителя по

использованию программного обеспечения, чем руководство Фонда воспользовалось, прислав электронное письмо на служебную почту Контрольной палаты Республики Абхазия 31.05.2022г., в котором содержатся комментарии к пунктам Акта сверки от 26.05.2022г. и ссылка на видеофайл «Процесс создания отчетов страхователей в 1С».

Следует отметить, что в распоряжении настоящей проверки находится копия Решения №2 от 23.03.2021г. Коллегии Государственного комитета Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию «О рабочей группе по цифровизации», из которого следует, что «в 2020 году рабочей группой по проекту цифровизации государственных учреждений Республики Абхазия, в состав которой входили сотрудники Госкомсвязи РА, Агентства правительственной связи и Министерства экономики, были проведены рабочие встречи со всеми основными министерствами и ведомствами с целью выявления основных потребностей по цифровизации рабочих процессов.

По результатам данных встреч были определены приоритетные направления, такие, как:

- строительство государственного центра обработки данных;
- создание системы электронного документооборота во всех государственных учреждениях;
- создание удостоверяющего центра по предоставлению электронно-цифровой подписи для реализации внутриведомственного и межведомственного документооборота.

По всем проектам была составлена проектная документация».

В связи с вышеизложенным фактом, настоящей проверкой не установлено по какой причине потребности Фонда в цифровизации рабочих процессов не были учтены в деятельности вышеупомянутой рабочей группы.

Следует отметить что, ссылаясь (прямо по тексту договоров, в актах сдачи-приемки выполненных работ, в выставленных счетах к: Договорам №1 от 14.08.2019г.; №3 от 01.08.2020г.; №5 от 17.08.2020г.; №6 от 28.12.2020г.)

на п.16 ч.2 ст.6 Закона Республики Абхазия от 30.11.2015 г. №3912-с-V, после получения оплаты от Фонда, исполнитель работ и услуг ИП Гагиев Р.И. не производил уплату налога на добавленную стоимость.

При этом, согласно ч. 2, п. 16, ст.6 «Операции, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения)» Закона Республики Абхазия "О налоге на добавленную стоимость" от 30.11.2015 г. №3912-с-V, «не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) реализация (а также передача, выполнение, оказание для собственных нужд) на территории Республики Абхазия:

16) исключительных прав на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, программы для электронных вычислительных машин, базы данных, секреты производства (ноу-хау), а также прав на использование указанных результатов интеллектуальной деятельности на основании лицензионного договора и договора на передачу неисключительных прав. В целях настоящего пункта также не подлежат налогообложению услуги (работы) по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации.»,

а в случае с закупленными Фондом в рамках вышеуказанных договоров услугами и работами у ИП Гагиева Р.И. настоящей проверкой не усматривается основание для применения данной преференции, так как настоящей проверке, уполномоченным органом - Государственным комитетом по стандартам, потребительскому и техническому надзору Республики Абхазия (далее – «Госстандарт РА») – не было представлено информации из реестров объектов интеллектуальной собственности Госстандарта РА о выданных и действительных за 2019г., 2020г., 2021г. и истекший период 2022г., ИП Гагиеву Р.И. охранных документах (в том числе, патентах) на объекты интеллектуальной собственности, а именно: исключительных прав на программы для электронных вычислительных машин, базы данных (программных средств и информационных продуктов

вычислительной техники), их адаптаций и модификаций, а также прав на использование указанных результатов интеллектуальной деятельности, которые могли возникнуть у ИП Гагиева Р.И. на основании лицензионных договоров и договоров на передачу неисключительных прав, заключенных между ним и законными правообладателями.

Следует отметить, что согласно полученному ответу Госстандарта РА (исх.№0160 от 26.05.2022г.) на запрос аудитора Контрольной палаты Республики Абхазия (исх.№122 от 18.05.2022г.) «Индивидуальному предпринимателю Гагиеву Ренату Иоскавичу, зарегистрированному по адресу: РА, г. Сухум, ул. Бейгуаа, д.62, за период с 2019г., по истекший период 2022г., никаких документов выдано не было».

Помимо этого, вышеуказанным письмом сообщается, что ИП Гагиев Р.И., в отдел Интеллектуальной собственности «Госстандарта РА» никогда не обращался, зарегистрированных заявлений от указанного ИП на рассмотрении не имеется.

Следует отметить, что согласно полученному ответу Председателя правления КБ «Универсал-Банк» ООО (исх.№633 от 16.05.2022г.) на запрос аудитора Контрольной палаты Республики Абхазия (исх.№112 от 13.05.2022г.), уплата налога на добавленную стоимость по операциям (доходам) полученным ИП Гагиевым Р.И. в связи с вышеуказанными договорами не подтверждается выписками обслуживающего банка по счету индивидуального предпринимателя за 2019г., 2020г., 2021г. и истекший период 2022г., на который он и получал соответствующие денежные средства от Фонда.

Также, согласно информации из ответного письма Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия, далее – «МНС РА» (исх.№1170 от 27.05.2022г., копия письма) на запрос аудитора Контрольной палаты Республики Абхазия (исх.№121 от 18.05.2022г.), выручка ИП Гагиева Р.И. от реализации работ и услуг отражена последним в поданных «расчётах налогов с предпринимательской деятельности от выполнения работ (оказания услуг)

лишь частично в сумме 6 763,9 тыс. руб., в сравнении с данными банковских выписок обслуживающего банка по счету индивидуального предпринимателя за 2019г., 2020г., 2021г., на который он и получал соответствующие денежные средства выручка составила 11 835,9 тыс. руб. Соответственно, настоящей проверкой усматривается занижение налогооблагаемой базы ИП Гагиевым Р.И. в сумме 5 072,0 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно информации из вышеуказанного ответа МНС РА (исх.№1170 от 27.05.2022г.) ИП Гагиев Р.И. с 2016 г. состоит на налоговом учете в Инспекции МНС РА по г. Сухум как лицо осуществляющее деятельность по оказанию услуг по электромонтажу техники и материалов.

При этом никаких лицензий и охранных документов (патентов) на осуществление услуг связи и информационных технологий, разработку и применение программного обеспечения и иное, что могло бы стать основанием применения Статьи 6. «Операции, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения)» Закона Республики Абхазия от 30.11.2015 N 3912-с-V "О налоге на добавленную стоимость", либо иных налоговых льгот и преференций Контрольной палате Республики Абхазия не представлено со стороны МНС РА в отношении ИП Гагиева Р.И.

Также, настоящей проверке не представлены копии актов, проведенных в отношении ИП Гагиева Р.И. проверок и иных мероприятий со стороны МНС РА.

В рамках раздела 11 00 «Социальная политика» по подразделу 1102 «Пенсионное обеспечение» кассовое исполнение составило 1 200 420,0 тыс. руб., при утвержденном показателе 1 259 012,3 тыс. руб. или 95,3 % исполнения. В рамках подраздела осуществлялись расходы:

- на выплату пенсий и пособий - кассовое исполнение составило 989 374,8 тыс. руб., что на 15 060,1 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 1 004 434,9 тыс. руб. или 98,5 % исполнения. Выплата пенсий

осуществляется по 39 категориям, согласно представленным Фондом данным средняя численность получателей за 2021 г. – 47 944 человек.

- на ежемесячную доплату к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства (межбюджетный трансферт) – кассовое исполнение при прогнозе 252 077,4 тыс. руб. составило 208 012,9 тыс. руб., что на 44 064,5 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 82,5 % исполнения. Согласно представленным Фондом данным, среднее количество получателей – 9 535 человек.

Данные расходные обязательства бюджета Фонда производились на основании Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 29.09.2021 г. №95 «Об установлении ежемесячной доплаты к пенсиям отдельным категориям пенсионеров, граждан Республики Абхазия, не являющихся получателями пенсий и иных социальных выплат иностранного государства» на 2021 год. Выплата осуществляется по 10 категориям, из них:

1) трудовых пенсий включают 7 категорий пенсионеров, количество получателей – 6 345 человек, в том числе: пенсионеры по возрасту (4 322 получателя, размер доплаты 2 500 руб.); пенсионеры, получающие пенсию за выслугу лет (98 получателей, размер доплаты 2 500 руб.); пенсионеры, имеющие звания: «народный...», «заслуженный работник...» (41 получатель, размер доплаты 2 000 руб.); пенсионеры, работавшие на подземных работах (шахтеры) (16 получателей, размер доплаты 2 000 руб.); лица, получающие пенсию по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи) (946 получателей, размер доплаты 2 000 руб.); круглые сироты (89 получателей, размер доплаты 2 000 руб.); инвалиды труда (833 получателя, размер доплаты I гр. – 2 500 руб., II гр. – 2 500 руб., III гр. – 2 500 руб.).

2) социальные пенсии включают 3 категории пенсионеров, количество получателей – 3 190 человек, в том числе: пенсии по возрасту (209 получателей, размер доплаты 1 950 руб.); пенсии по инвалидности (793 получателя, размер доплаты 1 950 руб.); инвалидам детства (2 188

получателей, размер доплаты до 16 лет – 1 000 руб., свыше 16 лет I гр. – 1 000 руб., свыше 16 лет II гр. – 1 000 руб.).

- на финансирование выплат пособий на погребение, кассовое исполнение составило 3 032,3 тыс. руб., что на 532,3 тыс. руб., больше утвержденного прогноза 2 500,0 тыс. руб. или 121,3 % исполнения. Среднее количество получателей данного пособия за 2021 год составило 585 человек.

Обязательства Фонда по выплате пенсий и пособий 2020 года - задолженность по выплатам пенсий, пособий и доплатам по г. Сухум и районам за 2020 год в сумме 94 050,2 тыс. руб., исполнены в 2021 г. за счет средств, аккумулированных в 2021 г.

При этом согласно данным бухгалтерского баланса за 2021 год кредиторская задолженность на 01.01.2022 г. по начисленным пенсиям, пособиям и доплатам по г. Сухум и районам составила 47 570,9 тыс. руб. Из них пенсии – 27 461,1 тыс. руб., доплаты – 19 786,8 тыс. руб., пособия на погребение – 322,9 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2022 г. на балансе Фонда числятся основные средства на общую сумму 7 472,7 тыс. руб. количество числящихся на балансе автотранспортных средств 9 единиц, балансовой стоимостью 4 544,1 тыс. руб.

За проверяемый период 2020-2021 гг. Фондом реализовано два автотранспортных средства:

- HYUNDAISONATA балансовой стоимостью 300,0 тыс. руб. и остаточной 0,0 тыс. руб., 2007 года выпуска, реализован на основании Приказа Председателя от 16.12.2020 г. №81, согласно договору купли-продажи автомобиля от 16.12.2020 г. б/н, по оценочной стоимости 27,2 тыс. руб. Представлены заключение об оценке рыночной стоимости автотранспортного средства от 14.12.2020г. ООО «Эксперт-Оценка», дефектный акт технического осмотра ЗАО «Юкка», квитанция об оплате стоимости транспортного средства.

- ВАЗ-11193 балансовой стоимостью 190,0 тыс. руб. и остаточной 0,0 тыс. руб., 2008 года выпуска, реализован на основании Приказа Председателя Фонда от 28.09.2020г. №60, согласно договору купли-продажи автомобиля от 28.09.2020 г. б/н по оценочной стоимости 18,0 тыс. руб. Представлены отчет об определении рыночной стоимости автомобиля ВАЗ-11193 от 23.09.2020г. ООО «Абхазская служба оценки», акт комиссии технического осмотра автоцентра «Фара», квитанция об оплате стоимости транспортного средства.

Фондом за 2020-2021 гг. приобретено три автотранспортных средства:

- автомобиль NISSANALTIMA, 2012 года выпуска, по оценочной стоимости 700,0 тыс. руб. согласно Договору купли-продажи автомобиля от 22.12.2020 г. б/н. Заключение об оценке рыночной стоимости автотранспортного средства от 22.12.2020г. ООО «Эксперт-Оценка» Фондом представлено.

- автомобиль TOYOTACAMRY, 2014 года выпуска, по оценочной стоимости 708,0 тыс. руб. согласно Договору купли-продажи автомобиля от 15.12.2020 г. б/н. Отчет об определении рыночной стоимости автомобиля от 11.12.2020г. ООО «Абхазская служба оценки» Фондом представлен.

- автомобиль LEXUSRX 350, 2010 года выпуска, по оценочной стоимости 1 248,0 тыс. руб. согласно Договору купли-продажи транспортного средства от 9.12.2021 г. б/н. Отчет об определении рыночной стоимости автомобиля от 30.11.2021г. ООО «Абхазская служба оценки» Фондом представлен.

8.4. по Фонду инвалидов.

До настоящего времени отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия, а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

За 2020 год поступление доходов в бюджет Фонда, при утвержденных бюджетных назначениях в общей сумме 134 273,5 тыс. руб., составило 113 780,2 тыс. руб., или 84,7 % исполнения. За 2021 год поступление доходов в бюджет Фонда при утвержденных бюджетных назначениях в общей сумме 141 559,7 тыс. руб. составило 142 024,4 тыс. руб., или 100,3% исполнения.

Остаток средств по состоянию на 01.01.2022 г. – 16 429,0 тыс. руб.

Согласно пункту 2.1.1. Устава Фонда, одной из основных функций Фонда является аккумуляция предусмотренных законодательством Республики Абхазия отчислений в Фонд, согласно пункту 3.1.1. Устава Фонд осуществляет контроль за правильностью исчисления и зачисления плательщиками, обязательных платежей в Фонд. Однако, согласно объяснительной начальника контрольно-ревизионного отдела, специалистами Фонда ведется учет всех поступлений согласно платежным ведомостям, а обработка и занесение в базу данных информации по начислениям, перечислениям и задолженностям, осуществляется согласно предоставленным расчетным ведомостям организаций по страховым взносам в Фонд, получаемых от Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия. По факту несоответствия сумм дебиторской задолженности перед Фондом по целевым взносам по состоянию на 01.01.2022 г., представленных ранее в Контрольную палату Республики Абхазия и представленных во

время проведения контрольного мероприятия, дано объяснение, что «не все организаций сдают расчетные ведомости своевременно и по мере поступления расчетных ведомостей вносятся корректировки в базу данных. Фактический остаток дебиторской задолженности по целевым взносам перед Фондом по состоянию на 01.01.2022 г. составляет 40 130,3 тыс. руб.

Исходя из вышеизложенного, Фонд не обладает точной информацией о задолженностях организаций по целевым взносам в Фонд, что свидетельствует о слабом администрировании доходов Фонда. В результате остаток дебиторской задолженности ежегодно растет. Так, с начала 2017 года до начала 2022 года остаток задолженности вырос на 31 452,2 тыс. руб. (по состоянию на 01.01.2017 г. задолженность составила – 8 678,2 тыс. руб., на 01.01.2018 г. – 22 288,3 тыс. руб., на 01.01.2019 г. – 24 679,5 тыс. руб., на 01.01.2020 г. – 29 779,4 тыс. руб., на 01.01.2021 г. – 39 961,1 тыс. руб., на 01.01.2022 г. – 40 130,3 тыс. руб.).

Согласно ст. 16 Закона Республики Абхазия от 08.09.1994 г. № 169-с «Об основах налоговой системы в Республике Абхазия» к республиканским налогам относятся страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия, порядок их зачисления в бюджет устанавливаются законодательством Республики Абхазия и взимаются на всей ее территории, согласно ст. 20 вышеуказанного Закона – «контроль за правильностью и своевременностью взимания в бюджет налогов осуществляется налоговыми органами Республики Абхазия».

Согласно п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994 г. № 100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия», Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия имеет право – «взыскивать недоимки по налогам и другим обязательным платежам, а также суммы штрафов и иных санкций, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи и другим законодательством Республики Абхазия (за исключением взносов, подлежащих уплате в Пенсионный фонд Республики Абхазии) с организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих просроченную (свыше

одного месяца) задолженность в беспорядном порядке (по инкассовым поручениям), а с граждан - в судебном».

Согласно п. 3.1.1 гл. 3 Устава Фонд осуществляет контроль (в т.ч. совместно с налоговыми органами) за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей в Фонд, согласно п. 3.1.2 гл. 3 Устава Фонд имеет право участвовать в проверках на предмет правильности зачисления средств в Фонд совместно с уполномоченными контролирующими органами, а также согласно п. 3.1.7. уведомлять компетентные органы об имеющейся информации по фактам нарушения законодательства.

В части принятия мер по мобилизации просроченной задолженности Фондом представлено письмо в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия от 30 мая 2022г. исх. № 1152 с просьбой взыскать задолженности по инкассовым поручениям с организаций, имеющих задолженность перед фондом на общую сумму 24 235,5 тыс. руб. Информация о поступивших денежных средствах по инкассовым поручениям как по вышеуказанному письму, так и за проверяемый период не представлено.

В заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на проекты бюджетов Фонда и на отчеты об исполнении бюджетов Фонда регулярно отражается факт, что не вся сумма имеющейся задолженности по целевым взносам прогнозируется к поступлению в соответствующем году. Согласно объяснительной главного бухгалтера Фонда, «это связано с тем, что по результатам предыдущих годов, взыскать всю сумму задолженности не представляется возможным, а также в целях сбалансирования бюджета по доходам и расходам».

Следует отметить, что при расчете прогнозных показателей по доходам Фонда не учитываются данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной приносящей доход деятельности, на выплату заработной платы.

За 2020 год объем расходов Фонда запланирован в общей сумме 134 273,5 тыс. руб., кассовое исполнение составило 102 170,3 тыс. руб. или 76,1% исполнения.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» при прогнозе 13 476,5 тыс. руб. исполнение составило 10 247,0 тыс. руб. или 76,0% исполнения.

По подразделу 0111 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы на функционирование аппарата Фонда в сумме 6 226,4 тыс. руб., кассовый расход составил 6 290,8 тыс. руб. или 101,0 % исполнения.

По данному подразделу также были предусмотрены расходы на содержание семи ассоциаций инвалидов в сумме 7 250,1 тыс. руб., расходы составили 3 956,2 тыс. руб., или 54,6 % исполнения.

Финансирование по данному подразделу производилось на основании договоров от 29 января 2020 года, с районными ассоциациями инвалидов ОБНА (все районы кроме Галского) и с благотворительной Ассоциацией инвалидов-женщин участниц боевых действий. Руководством Фонда 17 июля 2020 года всем ассоциациям направлены уведомления об отказе от исполнения вышеуказанных договоров и соответственно, о их расторжении в одностороннем порядке, в связи с неоднократным нарушением условий договоров, а именно осуществлять сбор расчетных ведомостей по страховым взносам в Фонд.

По разделу 1100 «Социальная политика» при прогнозе 120 797,0 тыс. руб. исполнение составило 91 923,3 тыс. руб., что на 28 873,7 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 76,1% исполнения, в том числе:

- на лечение инвалидов при прогнозе 34 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 18 819,7 тыс. руб., что на 15 180,3 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 55,4 % исполнения;

- на протезирование ампутированных конечностей и глаз при прогнозе 1 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 30,0 тыс. руб.;

- на лечение в санаторно-оздоровительных комплексах при прогнозе 15 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 4 526,4 тыс. руб., что на 10 473,6 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 30,2 % исполнения. Направлено на санаторно-курортное лечение в целях реабилитации 103 инвалида;

- на приобретение медикаментов при прогнозе 41 361,2 тыс. руб., кассовый расход составил 41 661,9 тыс. руб. или 100,7 % исполнения. Расходы осуществлялись в основном через РУП «Абхазфармация», при отсутствии лекарственных препаратов, через коммерческие аптеки Республики Абхазия;

- на приобретение специального оборудования и средств технической реабилитации при прогнозе 1 500,0 тыс. руб., кассовый расход составил 2 899,6 тыс. руб., что на 1 399,6 тыс. руб. больше утвержденного показателя или 193,3 % исполнения. Приобретены очки 166 пар на сумму 884,3 тыс. руб., слуховые аппараты в количестве 9 шт. на сумму 977,0 тыс. руб., бедренный комплект 3 шт. на сумму 646,6 тыс. руб. и другие. При этом не изменены утвержденные показатели на 2020 г.;

- на стоматологические услуги (протезирование зубов) при прогнозе 11 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 9 577,8 тыс. руб., что на 1 422,2 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 87,1 % исполнения. Осуществлено финансирование расходов на зубопротезирование 231 инвалида.

Следует отметить, что в соответствии со ст. 11 Закона Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших» – протезирование инвалидов войны осуществляется за счет средств республиканского бюджета. При этом общая сумма расходов на протезирование составила 9 607,8 тыс. руб., а дотация из Республиканского бюджета – 2 000,0 тыс. руб.

- на социальную помощь инвалидам при прогнозе 14 435,8 тыс. руб., кассовый расход составил 11 908,3 тыс. руб., что на 2 527,5 тыс. руб. меньше

утвержденного показателя или 82,5 % исполнения. Оказана материальная помощь 277 инвалидам. Материальная помощь семьям инвалидов на погребение 58 человек;

- на ремонт реабилитационного центра для инвалидов в г. Гудаута при прогнозе 2 500,0 тыс. руб., кассовый расход составил 2 499,6 тыс. руб. или 100 % исполнения.

За 2021 году общий объем расходов Фонда запланирован в сумме 141 559,7 тыс. руб., кассовое исполнение расходов составило 140 559,9 тыс. руб., что на 999,8 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 99,3% исполнения.

Согласно Закону Республики Абхазия от 21 июля 2021 года № 5177-с-VI «О внесении изменения в Закон Республики Абхазия «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов ОБНА 1992-1993 гг. на 2021 г.»» внесены изменения в расходную часть бюджета Фонда:

- увеличены расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» на сумму 6 812,9 тыс. руб. (плановый показатель составил 20 294,8 тыс. руб.), предусмотренные на капитальный ремонт, реконструкцию, расширение и техническое перевооружение помещения бывшей столовой, расположенного на первом этаже служебного здания Кабинета Министров Республики Абхазия, Лит «А», в г. Сухум по ул. Званба 9., а также на содержание шести районных представительств Фонда;

- уменьшены расходы по разделу 1100 «Социальная политика» на 6 812,9 тыс. руб. (плановый показатель составил 121 264,9 тыс. руб.).

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» направлены на подраздел 0111 «Другие общегосударственные вопросы» на функционирование аппарата Фонда в сумме 19 393,6 тыс. руб., при прогнозе 20 294,8 тыс. руб. или 95,6 % исполнения.

Штатным расписанием Фонда за 2020г. предусмотрено 17 штатных единиц, с окладом 210,8 тыс. руб. в месяц. за 2021г. предусмотрено 47 штатных единиц, с окладом 537,6 тыс. руб. в месяц. Укомплектованность

штатных единиц за декабрь 2021 г. составила 37,5 единиц, фактическое количество работников 36 человек. Увеличение количества штатных единиц связана, с открытием шести районных представительств Фонда.

По разделу 1100 «Социальная политика» кассовый расход составил 121 166,3 тыс. руб. или 99,9 % исполнения, в том числе:

- на лечение инвалидов при прогнозе 23 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 24 179,0 тыс. руб., что на 1 179,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя или 105,1 % исполнения;

- на протезирование ампутированных конечностей и глаз при прогнозе 2 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 15,0 тыс. руб. или 0,7 % исполнения;

- на лечение в санаторно-оздоровительных комплексах при прогнозе 15 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 13 099,8 тыс. руб., что на 1 900,2 тыс. руб. меньше утверждённого показателя или 87,3 % исполнения. Направлено в санаторно-оздоровительных учреждениях 160 инвалида;

- на приобретение медикаментов при прогнозе 45 264,9 тыс. руб., кассовый расход составил 53 839,5 тыс. руб. или 118,9 % исполнения;

- на приобретение специального оборудования и средств технической реабилитации при прогнозе 3 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 2 520,9 тыс. руб., или 84,0 % исполнения;

- на стоматологические услуги (протезирование зубов) при прогнозе 12 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 13 342,4 тыс. руб., что на 1 342,4 тыс. руб. больше утвержденного показателя или 111,2% исполнения. Осуществлено финансирование расходов на зубопротезирование 228 инвалидов.

Следует отметить, что в соответствии со ст. 11 Закона Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших» – протезирование инвалидов войны осуществляется за счет средств республиканского

бюджета. Общая сумма расходов на протезирование составила 13 342,4 тыс. руб., при этом дотация из Республиканского бюджета – 8 000,0 тыс. руб.

- на социальную помощь инвалидам при прогнозе 15 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 14 169,7 тыс. руб., или 94,5 % исполнения;

- на приобретение специального оборудования для передачи Центральному военному госпиталю Министерства обороны Республики Абхазия для обслуживания инвалидов ОВНА при прогнозе 6 000,0 тыс. руб. кассовый расход отсутствует.

Порядок и условия реализации мер по социальной поддержке инвалидов ОВНА осуществляется в соответствии с Положением «О мерах социальной поддержки инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 – 1993 гг. и порядке их реализации Государственным учреждением Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Государственный внебюджетный фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 – 1993 гг.», утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 10 августа 2020 г. № 92.

По состоянию на 01.01.2022 года по балансу Фонда числится дебиторская задолженность в сумме 4 106,4 тыс. руб. и кредиторская задолженность в сумме 13 046,8 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2022 г. по балансу за Фондом числятся основные средства на общую сумму 1 546,6 тыс. руб., в том числе одна единица транспортного средства балансовой стоимостью 184,0 тыс. руб. Также на балансе Фонда числятся как расчеты по недостачам 8 единиц транспортных средств общей стоимостью 2 222,0 тыс. руб. и 3 ноутбука общей стоимостью 94,7 тыс. руб.

Председателем Фонда направлен запрос от 09 декабря 2019 года исх. №2069 в Управление государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Абхазия (далее - ГАИ), с просьбой предоставить списки автотранспортных средств Фонда, принятых

на учет и снятых с учета ГАИ со дня создания Фонда. Получен ответ ГАИ от 07 декабря 2020 года исх.№14/1254, со списком автотранспортных средств зарегистрированных за Фондом, в количестве 7 единиц. Также предоставлена справка ГАИ на имя Акаба А.А. (бывший И.О. председателя Фонда) о дорожно-транспортном происшествии автомобиля марки Фольксваген, в результате чего деформирован кузов, разбиты все стекла, световые приборы и двигатель. Данный автомобиль числится в списке основных средств балансовой стоимостью 184,0 тыс. руб.

Согласно объяснению председателя Фонда «по неточной информации, автотранспортные средства находятся у бывших сотрудников Фонда. На данный момент решается вопрос о возврате, списании и выкупе зарегистрированных за Фондом автотранспортных средств.

Согласно статье 25 Закона Республики Абхазия от 06.09.1993 г.«О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», удостоверение «Инвалид войны Республики Абхазия», выданное органами социальной защиты и труда, является документом, подтверждающим право на льготы и действует на всей территории Республики Абхазия. Однако, по настоящее время, не разработан единый бланк удостоверения «Инвалид войны Республики Абхазия». В ходе проверки было выявлено, что к заявлениям, на получение того или иного вида социальной помощи, приложены копии удостоверений «Инвалид войны Республики Абхазия» выданных как органами социального обеспечения, так и Министерством обороны Республики Абхазия, а также Ассоциацией инвалидов г. Гудаута.

Согласно представленному Фондом списку инвалидов ОВНА по состоянию на 01.05.2022 г. количество инвалидов составляет 2 755 человек.

8.5. Фонд соцстрахования.

До настоящего времени отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от

14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

За проверяемый период не реализовывалась в соответствии с Уставом Фонда одна из основных функций Фонда - контроль за целевым использованием средств Фонда (п. 2.1.4. Устава Фонда). Регламент данной процедуры не был разработан и утвержден уполномоченными органами, Министерством социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия, либо Кабинетом министров Республики Абхазия;

Фонд не издавал рекламную и справочную литературу о своей деятельности (п.3.1.9. Устава Фонда);

Фонд не инициировал перед компетентными органами исполнение процедур пополнения средств Фонда за счет штрафных санкций за неуплату страховых взносов, подлежащих зачислению в Фонд (п.4.2.2. Устава Фонда);

Средства Фонда не направлялись на создание резерва для обеспечения финансовой устойчивости Фонда (п. 4.4.5. Устава Фонда).

При расчете прогнозных показателей по доходам Фонда не учитываются данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной приносящей доход деятельности, на выплату заработной платы.

Бюджет Фонда на 2020 год утвержден по доходам и расходам в сумме 113 391,8 тыс. руб. Поступление в бюджет Фонда за 2020 год составило 95 468,6 тыс. руб. или 84,2 % исполнения.

Остаток денежных средств на 01.01.2020 г. составлял 7 202,0 тыс. руб., на 01.01.2021 г. – 6 682,5 тыс. руб.

Исполнение доходной части бюджета Фонда за 2020 год характеризуется следующими показателями:

Поступление по группе доходов «Страховые взносы и платежей во внебюджетные социальные фонды» в общей сумме составило 91 148,0 тыс. руб., что на 11 248,6 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 102 396,6 тыс. руб. или 89,0 % исполнения. Из них:

- поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 54932,2 тыс. руб. или 79,0 % исполнения;

- поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия – 36 215,8 тыс. руб. или 110,1 % исполнения.

Поступление страховых взносов от плательщиков специальной системы налогообложения в общей сумме составило 1 084,6 тыс. руб. или 58,9 % исполнения.

Поступление от других налогов и сборов, задолженностей и недоимок по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам составило 2 961,3 тыс. руб. или 32,3 % исполнения.

Поступление незапланированных денежных средств по прочим неналоговым доходам составило 274,6 тыс. руб.

Согласно представленным данным дебиторская задолженность по страховым взносам на 01.01.2021 г. составляет 35 637,8 тыс. руб.

Бюджет Фонда на 2021 год утвержден по доходам и расходам в сумме 114 741,8 тыс. руб. Поступление в бюджет Фонда за 2021 год составило 119 018,8 тыс. руб. или 103,7 % исполнения.

Остаток денежных средств на 01.01.2021 г. составлял 6 682,5 тыс. руб., на 01.01.2022 г. – 13 775,0 тыс. руб.

Исполнение доходной части бюджета Фонда за 2021 год характеризуется следующими показателями:

Поступление по группе доходов «Страховые взносы и платежей во внебюджетные социальные фонды» в общей сумме составило 114 454,6 тыс. руб. или 112,1 % исполнения. Из них:

- поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 73 379,3 тыс. руб. или 110,8 % исполнения;

- поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия – 41 075,3 тыс. руб. или 114,6 % исполнения.

Поступление страховых взносов от плательщиков специальной системы налогообложения в общей сумме составило 1 966,4 тыс. руб. или 104,9 % исполнения.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19 мая 2020 г. № 70н (Приложение №1), в Отчетах об исполнении бюджета Фонда в структуре доходной части за 2020 и 2021 гг. виды доходов не указаны отдельно, а указаны в общей сумме как «страховые взносы и платежи юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», «страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных учреждений Республики Абхазия» и «патентная система налогообложения».

Поступление от других налогов и сборов, задолженностей и недоимок по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам составило 1 011,0 тыс. руб. или 9,4 % исполнения.

Согласно Отчетам за 2020 г. и 2021 г., в Приложении №1 вся сумма задолженности отражена по доходу 1 09 02 000 00 0000 110 «Задолженности,

недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам», при том, что в бюджетной классификации предусматривается разделение по подстатьям, в частности, по подстатье 011 отражаются задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды, по подстатье 010 – вся сумма задолженностей, недоимок организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам.

Поступление незапланированных денежных средств по прочим неналоговым доходам составило 1 586,8 тыс. руб.

Согласно представленным данным дебиторская задолженность по страховым взносам на 01.01.2022 г. составляет 35 105,5 тыс. руб.

Следует отметить, что в нормативно-правовых актах Республики Абхазия об утверждении бюджета Фонда на соответствующий год при планировании доходной части бюджета Фонда по статье «задолженности, недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» не отражается вся сумма дебиторской задолженности по страховым платежам. При этом не представлен критерий определения суммы просроченной задолженности, прогнозируемой к поступлению.

Прогнозирование поступлений суммы задолженности по страховым взносам и платежам меньше, чем фактически имеющаяся, приводит к искусственному завышению процента исполнения. Данный факт не дает возможности реальной оценки эффективности работы Фонда в части мобилизации просроченной задолженности по страховым взносам и платежам.

Согласно объяснительной заместителя Председателя Фонда от 18.04.2022 г. не отражение всей суммы дебиторской задолженности по страховым платежам в нормативно-правовых актах Республики Абхазия об утверждении бюджета Фонда на соответствующий год объясняется тем, что «половина остатка – это текущие платежи, срок которых не превышает трех

месяцев, третья часть – задолженность организаций, прекративших свою деятельность, по информации имеющейся в Фонде (не предоставляют расчетные ведомости по страховым платежам и нет движений по начислению и оплате страховых взносов), от данных организаций поступлений в виде погашенной задолженности прошлых лет ожидать не может, т.е. задолженность является невозвратной».

Однако, проверке не представлен список дебиторской задолженности, разделенный по категориям «текущая», «невозвратная», также проверке не представлена полная информация по организациям, зарегистрированным в Министерстве юстиций Республики Абхазия и не сдающим отчетность в Фонд; информация по организациям, имеющим задолженность, но прекратившим свою деятельность. Таким образом, вышеуказанные пояснения представленные в п. 3 Объяснительной записки не позволяют определить достоверную (обоснованную) причину не отражения всей суммы имеющейся задолженности, прогнозируемой к поступлению в доходной части бюджета Фонда на соответствующий год.

Также, в нарушение ч. 3 ст.1 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» в представленных бухгалтерских балансах за 2020г. и 2021г. не находит отражения сумма дебиторской задолженности по страховым взносам и платежам в Фонд.

Данный факт объясняется главным бухгалтером Фонда тем, что «достоверность отражения дебиторской задолженности напрямую зависит от организаций и учреждений, предоставляющих отчет о начисленных и выданных платежах в ФСС РА, однако не все организации и учреждения сдают отчеты в установленном порядке, в связи с чем возникает сложность начисления достоверных сумм дебиторской задолженности. При этом ведется учет всех представленных в ФСС РА данных от организаций и учреждений о начисленных и выданных платежах в программе 1С, посредством внесения указанных сумм в базу данных, что позволяет определить размер дебиторской задолженности».

Однако, имеющаяся дебиторская задолженность по страховым платежам, согласно представленным данным по состоянию на 01.01.2021 г. в сумме 35 637,8 тыс. руб., на 01.01.2022 г. в сумме 35 105,6 тыс. руб. также не находит отражения в представленных бухгалтерских балансах Фонда за 2020 г. и 2021 г. Кроме того, представленные проверке данные по дебиторской задолженности, не соответствуют суммам, отраженным в Постановлениях Кабинета Министров Республики Абхазия об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2020 г. и 2021 г. Так, согласно Постановлениям об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия, сумма дебиторской задолженности на 01.01.2021г. составляет 34 885,14 тыс. руб., на 01.01.2022г. – 33 552,6 тыс. руб.

Исходя из вышеизложенного констатируется слабое администрирование доходов в части мобилизации просроченной задолженности.

За проверяемый период 2020 г. и 2021г., на основании Приказов Председателя Фонда, начальниками управлений Фонда, ревизорами Фонда, представителями Фонда проведены выездные документальные проверки страхователей (работодателей) с целью выявления правильности и своевременности начисления страховых взносов и их уплат.

В целях усиления контрольно-ревизионного направления работы Фонда, оптимизации порядка документального фиксирования проводимых ревизий организаций-страхователей издан Приказ №4 от 15.01.2020г. Председателя Фонда об утверждении формы «Акта-проверки организации-страхователя».

Согласно п. 3.1.1 Гл. 3 Устава, контроль (в т. ч. совместно с налоговыми органами) за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей входит в права Фонда. Также Фонд вправе «участвовать совместно с уполномоченными контролирующими органами в проверках на предмет правильности зачисления средств в Фонд».

Согласно пункту 9 статьи 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994 г. № 100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия», Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия наделено правом «взыскивать недоимки по налогам и другим обязательным платежам, а также суммы штрафов и иных санкций, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи и другим законодательством Республики Абхазия (за исключением взносов, подлежащих уплате в Пенсионный фонд Республики Абхазии) с организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих просроченную (свыше одного месяца) задолженность в бесспорном порядке (по инкассовым поручениям), а с граждан – в судебном».

Настоящей проверке представлен Отчет Председателя Фонда от 25.03.2022г. о работе Фонда по взысканию недоимок ФСС и ОТ РА за 2020 - 2021гг., согласно которому констатируется взаимодействие Фонда по данному вопросу с налоговыми органами. Руководством Фонда направлены письма в ИМНС РА с целью применения инкассовых поручений к плательщикам, имеющим задолженность перед Фондом в 2020 году – по отношению к 30 организациям на общую сумму 5 821,1 тыс. руб. (поступило – 877,1 тыс. руб.), в 2021 году – по отношению к 73 организациям на сумму 5 873,2 тыс. руб. (поступило – 820,4 тыс. руб.).

Также Фондом составлены и подписаны с организациями-должниками графики погашения задолженности по страховым взносам. При этом нормативно-правовыми актами не определена ответственность за нарушение организациями-должниками графиков погашения задолженности по страховым взносам.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Фонда за 2020 год предусмотрены ассигнования на общую сумму 113 391,8 тыс. руб., кассовый расход составил – 95 988,0 тыс. руб. или 84,6 % исполнения.

В рамках раздела 01 00 «Общегосударственные вопросы» осуществлялось финансирование расходов на содержание аппарата

управления Фонда. Кассовые расходы составили 7 749,8 тыс. руб., что на 59,2 тыс. руб. меньше утвержденного бюджетного назначения 7 809,0 тыс. руб. или 99,2 % исполнения.

По разделу 11 00 «Социальная политика» расходы составили – 88 238,2 тыс. руб. или 83,6 % исполнения, в том числе:

- по временной нетрудоспособности – 12 749,1 тыс. руб., или 98,2 % исполнения утвержденного годового показателя 12 982,8 тыс. руб.;

- по беременности и родам – 35 089,9 тыс. руб., или 100,3% исполнения утвержденного годового показателя 35 000,0 тыс. руб.

Следует отметить, что по подразделу «пособия по беременности и родам» произведен расход денежных средств - оказана материальная помощь в размере 40,0 тыс. руб. студенту 3-его курса Абхазского государственного университета на основании письма депутата Народного собрания Республики Абхазия №19 от 24.01.2020г. Бебия В. на имя Председателя Фонда, что не соответствует расходам данного подраздела;

- женщинам, вставшим на учет в медучреждениях на ранних сроках беременности – 24,0 тыс. руб., или 8,0% исполнения утвержденного годового показателя 300,0 тыс. руб.;

- при рождении ребенка – 17 943,7 тыс. руб., или 89,7 % исполнения утвержденного годового показателя 20 000,0 тыс. руб. Выдано работающим гражданам 768 пособий (по 13 500 руб.), неработающим гражданам 755 пособий (по 10 200 руб.);

- по уходу за ребёнком до полутора лет – 20 991,4 тыс. руб., или 80,7 % исполнения утвержденного годового показателя 26 000,0 тыс. руб.;

- на погребение – 90,0 тыс. руб., или 30,0 % исполнения прогнозного показателя 300,0 тыс. руб.;

- на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей – 1 350,2 тыс. руб., или 12,2 % исполнения утвержденного годового показателя 11 000,0 тыс. руб.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Фонда за 2021 год, предусмотрены ассигнования на общую сумму 114 741,8 тыс. руб., кассовый расход составил – 111 926,3 тыс. руб. или 97,5 % исполнения.

В рамках раздела 01 00 «Общегосударственные вопросы» осуществлялось финансирование расходов на содержание аппарата управления Фонда. Кассовые расходы составили 7 613,8 тыс. руб. что на 425,2 тыс. руб. меньше утвержденного бюджетного назначения 8 039,0 тыс. руб. или 94,7 % исполнения.

Согласно штатному расписанию Фонда на 2021 год предусмотрена 21 штатная единица, с месячным фондом заработной платы 245,5 тыс. руб. По состоянию на декабрь 2021г. штат Фонда укомплектован на 20 штатных единиц.

По разделу 11 00 «Социальная политика» расходы составили – 104 312,5 тыс. руб. или 97,7 % исполнения, в том числе:

- по временной нетрудоспособности – 22 082,2 тыс. руб., или 166,2 % исполнения утвержденного годового показателя 13 282,8 тыс. руб.;

- по беременности и родам – 38 138,0 тыс. руб., или 103% исполнения утвержденного годового показателя 37 000,0 тыс. руб.

В соответствии с Законом Республики Абхазия от 9 января 2020 г. № 4903-с-VI «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2020 год» максимальный размер пособия по беременности и родам не может превышать 20 192 рубль за полный календарный месяц.

За проверяемый период Фондом при расчете пособий по беременности и родам применялись различные формулы расчета, т. е. количество календарных дней в месяце рассчитывалось как 30 календарных дней вне зависимости от фактического количества календарных дней в месяце. Согласно объяснительной главного специалиста по расчету и выдаче пособий отсутствуют правовые основания для применения различных формул расчета. Исходя из вышеизложенного Фондом нарушался п. 4.5

Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 «Об утверждении «Положения о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию».

- женщинам, ставшим на учет в медучреждениях на ранних сроках беременности – 29,6 тыс. руб., или 30,0 % исполнения утвержденного годового показателя 100,0 тыс. руб.;

- при рождении ребенка – 16 584,2 тыс. руб., или 92,1 % исполнения утвержденного годового показателя 18 000 тыс. руб. Выдано работающим гражданам 669 пособий (по 13 500 руб.), неработающим гражданам 743 пособия (по 10 200 руб.).

Необходимо отметить, что в 2020 г. и 2021 г. выплата пособия при рождении ребенка осуществлялась неработающим гражданам в т. ч. не имеющим трудовой стаж, доходная часть Фонда формируется от отчислений страховых взносов к начисленной оплате труда работников организаций и индивидуальных предпринимателей, при этом Республиканский бюджет не предусматривает дотирование Фонда для выплаты пособий при рождении ребенка гражданам, не имеющим право на страховые выплаты;

- по уходу за ребёнком до достижения им возраста полутора лет – 19 204,4 тыс. руб., или 71,1 % исполнения утвержденного годового показателя 27 000,0 тыс. руб.;

- на погребение – 102,0 тыс. руб., или 31,8 % исполнения прогнозного показателя 320,0 тыс. руб.;

- на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей – 8 172,1 тыс. руб., или 74,0 % исполнения утвержденного годового показателя 11 000,0 тыс. руб.

За 2020 год из 28 приобретенных путевок 19 (67,8 % от всех путевок) на сумму 789,5 тыс. руб. оплачено в размере 100% от стоимости путевки, таким образом сверх установленного лимита (20% от общего количества путевок) оплачено в размере 100 % стоимости 13 путевок на общую сумму 568,0 тыс. руб. Более того, в нарушение норм Положения о порядке

приобретения, распределения, выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление застрахованных работников и их детей (далее Положение), без документов, подтверждающих отношение работников, направленных на санаторно-курортное лечение, к льготной категории Фонд осуществил оплату 8 путевок на сумму 411,8 тыс. руб.

За 2021 год из 140 приобретенных путевок 47 путевок (33,6 % от всех путевок) на сумму 2 387,5 тыс. руб. оплачено в размере 100% от стоимости путевки, таким образом сверх установленного лимита (20% от общего количества путевок) оплачено в размере 100 % стоимости 19 путевок на общую сумму 1 259,3 тыс. руб. Также, в нарушение норм Положения Фонд осуществил оплату 43 путевок на сумму 2 153,7 тыс. руб., без документов, подтверждающих отношение работников, направленных на санаторно-курортное лечение, к льготной категории.

Установлено, что имеет место факт предоставления бесплатных путевок ежегодно одним и тем же лицам.

Проверкой расходования средств Фонда на санаторно-курортное лечение установлено несоответствие данных отраженных в «Отчете об исполнении бюджета Фонда за 2021 г.» и в «Списке направленных Фондом на санаторно-курортное лечение за 2021 год».

Данное расхождение в сумме 484,5 тыс. руб. согласно объяснительной заместителя Председателя Фонда «сформировалось в результате того, что направляемые на лечение граждане не могли ехать в санаторно-курортные лечебные заведения по личным обстоятельствам или иным причинам, которые возникли накануне поездки, т.е. после расчетов с санаторием. Данная сумма будет использована Фондом в последующих взаиморасчетах с санаторно-курортными лечебницами».

Согласно представленным Заместителем Председателя Фонда данным, дебиторская задолженность на 01.01.2022 г. за неиспользованное санаторно-курортное лечение составила 819,2 тыс. руб., в том числе:

- СКУ Санаторий им. Г. Димитрова г. Кисловодск – 176,8 тыс. руб.;

- ЛПУ Санаторий им. Тельмана г. Железноводск – 248,0 тыс. руб.;
- Санаторий Виктория г. Кисловодск – 343,0 тыс. руб.;
- ЛПУ санаторий им. С.М. Кирова г. Железноводск – 15,7 тыс. руб.
- Санаторий «Сакрополь» г. Саки – 35,7 тыс. руб.

В нарушение ч. 3 ст. 1 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» в представленных бухгалтерских балансах за 2020 г. и 2021 г. не находит отражения сумма дебиторской задолженности за неиспользованное санаторно-курортное лечение.

Также, следует отметить, что за проверяемый период Фондом производились перечисления сумм стоимости путевок в лечебные санатории за которыми числилась дебиторская задолженность.

Согласно официальным данным Государственного комитета Республики Абхазия по статистике, в 2020 г. численность занятого населения в отраслях экономики (по официально учтенным предприятиям) составляла 41 224 чел., в том числе: государственный сектор – 31 488 человек, негосударственный сектор – 9 045 человек, прочие организации – 691 человек.

За проверяемый период количество направленных на санаторно-курортное лечение работников организаций и учреждений не достигает и 1% от численности занятых в отраслях экономики, что свидетельствует о нулевом охвате данной программы работающих людей и, следовательно, ее неэффективности.

По состоянию на 01.01.2022 г. на балансе Фонда числятся основные средства балансовой стоимостью 5 176,4 тыс. руб., в том числе: жилые помещения - 1 342,3 тыс. руб., машины и оборудование – 981,2 тыс. руб., транспортные средства – 1 640,0 тыс. руб., производственный и хозяйственный инвентарь – 1 212,9 тыс. руб.

Следует отметить, что руководство Фонда не владеет информацией о местонахождении и наличии, числящегося на балансе Фонда здания

балансовой стоимостью 1 199,7 тыс. руб., то есть, проверке не представилось возможным определить его фактическое наличие и месторасположение.

На балансе Фонда числится «здание» балансовой стоимостью 142,6 тыс. руб. Проверкой установлено, что вышеуказанное основное средство, передано Фонду на основании Распоряжения № 169 от 23.06.2017 г. Главы Администрации Очамчырского района «О передаче в безвозмездное бессрочное пользование помещения в здании администрации» (помещение №10 общей площадью 13,4 кв. м. оценочной стоимостью 64,9 тыс. руб.) для размещения уполномоченного представителя Фонда.

Фондом 28.06.2016 г. заключен подрядный договор б/н с РСУ-1 Администрации Очамчырского района на проведение ремонтных работ помещения в здании Администрации. Стоимость работ по договору 142,6 тыс. руб. Таким образом, в нарушение п. 26 части 3 раздела 1 «Инструкции по бюджетному учету» №86н, утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия 18.04.2016 г. сумма выполненных работ по ремонту помещения в здании Администрации отражена в балансе Фонда как балансовая стоимость здания.

Согласно п. 5.5 Устава при Фонде действует Правление Фонда, являющееся коллективным исполнительным органом Фонда. Правление Фонда возглавляет Председатель Фонда.

В соответствии с п.5.6. Устава Фонда– персональный состав Правления Фонда утверждается Министром социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия по представлению Председателя Фонда. При этом, следует отметить, что персональный состав Правления Фонда утвержден лишь 29.10.2021г. Приказом №15-13 Министра социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия.

Согласно п. 5.8 Устава Правление Фонда созывает Председатель Фонда. Заседание Правление Фонда проводятся не реже двух раз в год.

В нарушение вышеуказанной нормы Устава за проверяемый период было проведено лишь одно заседание правления Фонда.

Фонд в своей деятельности при осуществлении расходов на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей руководствуется Положением о порядке приобретения, распределения, выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление застрахованных работников и их детей, утвержденным Приказом Председателя Фонда №17 от 4 марта 2019 г. При этом, согласно Уставу Фонда, проекты важнейших приказов, инструкций и других актов Фонда, а также основные вопросы финансирования, учета и отчетности, контроля выполненных работ рассматриваются Правлением Фонда. Таким образом, за проверяемый период – с 01.01.2020 г. по 08.11.2021 г., Фонд руководствовался вышеуказанным порядком, утвержденным в нарушение норм Устава Фонда.

Правлением Фонда 08.11.2021 г. утверждено Положение «О порядке приобретения, распределения, выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление застрахованных работников и их детей» (Протокол №1 от 08 ноября 2021 г.).

Анализом норм Положений о порядке приобретения, распределения, выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление застрахованных работников и их детей (в части общего количества путевок, оплачиваемых Фондом в размере 100% стоимости и размера взимания процента стоимости путевок), действовавших в 2020-2021 гг., установлено следующее: согласно п. 15 Положения, утвержденного Приказом Председателя Фонда №17 от 4 марта 2019 г. «из общего количества приобретаемых путевок за счет средств социального страхования Фонд социального страхования выдает до 20 % бесплатных путевок, а остальные 80 % со взиманием 30 % их стоимости»; согласно п. 15 Временного Положения утвержденного Приказом Председателя Фонда №53 от 22 сентября 2021 г. «из общего количества приобретаемых путевок за счет средств социального страхования Фонд социального страхования выдает до 20 % бесплатных путевок, а остальные 80 % со взиманием 50 % их

стоимости»; согласно п. 15 Положения утвержденного Правлением Фонда Протокол №1 от 08 ноября 2021 г. «из общего количества приобретаемых путевок за счет средств социального страхования Фонд социального страхования выдает до 20 % бесплатных путевок, а остальные 80 % со взиманием от 30 до 50 % их стоимости».

При этом Положением не установлен порядок определения случаев, когда взимается 30% или 50% от стоимости путевки.

Пунктом 12 Положения утвержденного Приказом Председателя Фонда №17 от 4 марта 2019 г. бесплатные путевки выдаются (Фонд оплачивает 100% стоимости путевки): работающим инвалидам первой и второй групп Отечественной войны 1941-1945гг.; работникам потерявшим в Отечественной войне в Абхазии единственного сына (дочь); трудящимся, имеющим трех и более детей, нуждающимся в санаторно-курортном лечении и оздоровлении. Пунктом 14 Временного Положения утвержденного Приказом Председателя Фонда №53 от 22 сентября 2021 г. и Положения утвержденного Правлением Фонда Протокол №1 от 08 ноября 2021 г. бесплатные путевки: работающим инвалидам первой и второй групп Отечественной войны 1992-1993гг.; работникам потерявшим в Отечественной войне народа Абхазии единственного сына (дочь); работникам, имеющим трех и более детей, нуждающимся в санаторно-курортном лечении и оздоровлении.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

9.1. Письмо Министерства от 22 июня 2022 г. № 10/495, пояснения частично приняты, но сути содержания акта по результатам контрольного мероприятия не меняют.

9.2. Письмо председателя Пенсионного фонда от 30.06.2022г. исх. №152, с содержанием «пояснения некоторых моментов, на которых проверяющими были сделаны следующие замечания», Контрольная палата

Республики Абхазия предоставила комментарии (при этом, пояснения ПФ РА процитированы в оригинальном виде, разделены на абзацы с присвоением номеров пунктов и прокомментированы (курсивом) со стороны Контрольной палаты Республики Абхазия, о чем составлена таблица разногласий – копия прилагается).

10. Выводы:

10.1. по Министерству.

1. За 2020 год по Министерству предусмотрены ассигнования в общей сумме 260 320,1 тыс. руб. Фактическое финансирование составило 215 433,3 тыс. руб. или 82,8% исполнения. За 2021 год по Министерству предусмотрены ассигнования в общей сумме 287 946,4 тыс. руб. Фактическое финансирование 256 365,0 тыс. руб. или 89,0% исполнения.

2. На содержание аппарата Министерства за 2020 г. было предусмотрено 13 389,6 тыс. руб., финансирование составило 10 627,2 тыс. руб. или 79,4 % исполнения. За 2021 г. предусмотрено 13 389,6 тыс. руб., финансирование составило 11 786,9 тыс. руб. или 88,0 % исполнения.

3. На выплату пособий за 2020 год предусмотрено всего 194 916,0 тыс. руб., финансирование составило 192 049,9 тыс. руб. или 98,5 % исполнения. За 2021 год предусмотрено всего 227 891,0 тыс. руб., финансирование составило 210 008,1 тыс. руб. или 92,2 % исполнения.

4. По программе «Помощь на дому» за 2020 г. предусмотрено всего 6 614,5 тыс. руб., финансирование составило 6 456,2 тыс. руб. или 97,6 % исполнения. За 2021 г. было предусмотрено всего 6 865,8 тыс. руб., финансирование составило 6 770,0 тыс. руб. или 98,6 % исполнения.

5. По государственной целевой программе «Жилище - 2021» на 2020 год предусмотрено 30 000,0 тыс. руб., финансирование за данный период составило 900,0 тыс. руб. На 2021 год по государственной целевой

программе «Жилище - 2022» было предусмотрено 40 000,0 тыс. руб., финансирование за данный период составило 27 800,0 тыс. руб.

6. Выплата пенсии семьям погибших добровольцев в ОВНА 1992-1993 гг., семьям умерших инвалидов из числа добровольцев в ОВНА 1992-1993 гг., инвалидам первой и второй группы из числа добровольцев в ОВНА 1992-1993 гг., добровольцам награжденным орденом «Леона» и медалью «За отвагу», осуществляемых за счет средств Пенсионного фонда Республики Абхазия, за 2020 год составила 9 580,7 тыс. руб., за 2021 - 9 272,7 тыс. руб.

7. На содержание аппарата Службы защиты детей и семьи за 2020 год предусмотрено 7 324,7 тыс. руб., исполнение составило 5 709,6 тыс. руб. За 2021 год при утвержденном показателе 7 324,7 тыс. руб., фактическое исполнение составило 6 635,3 тыс. руб.

8. На содержание РМЭСК на 2020 год предусмотрено 1 127,8 тыс. руб., исполнение 772,0 тыс. руб. За 2021 год при утвержденном показателе 1 127,8 тыс. руб., исполнение составило 787,0 тыс. руб.

9. В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 18.03.2020 N 36 "Об утверждении Плана мероприятий по повышению эффективности деятельности бюджетных учреждений в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан на 2020-2022 годы", план мероприятий за 2020-2021 гг. реализован не в полной мере.

10. Министерством не исполнялись все функции (или частично исполнялись), установленные Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 07.08.2020 N 90 (ред. от 29.09.2021) "Об утверждении Положения о Министерстве социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия".

11. В нарушение статьи 21 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 N 3513-с-V (ред. от 21.07.2021, с изм. от 24.02.2022) "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия", в бюджетной

смете Министерства за 2020 год было предусмотрено финансирование благотворительных фондов в сумме 5 400,0 тыс. руб., которое полностью было профинансировано.

12. Распоряжением Премьер-министра Республики Абхазия от 17 февраля 2015 года № 133-р, установлен предельный размер комиссии для кредитных организации Республики Абхазия, взимаемой за организацию выплат пенсий Российской Федерации на территории Республики Абхазия, в размере до 0,5 % от суммы начисленной пенсии. В результате, комиссионный сбор с пенсионеров, получающих пенсию Российской Федерации вырос с 20 рублей, до 50 рублей (при средней пенсии 10,0 тыс. руб.), при этом проверкой не установлены какие либо затраты или деятельность Министерства в организации пенсионного обеспечения пенсионеров, получающих пенсию Российской Федерации.

13. В нарушение статей 25 и 27³ Закона Республики Абхазия от 9 августа 2006 года № 1444-с-XIV «О статусе депутата Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия» (с изменениями от 28 апреля 2008 г. № 2023-с-IV, 15 июня 2011 г. № 2941-с-IV, 17 мая 2013 г. № 3332-с-V, 15 июня 2015 г. № 3818-с-V), а также статьи 1 Закона Республики Абхазия от 27 февраля 2015 года № 3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия» (с изменением и дополнением от 15 июня 2015 г. № 3816-с-V, 30 декабря 2016 г. № 4316-с-V), на основании приказа Министра труда и социального развития Республики Абхазия от 05 сентября 2014 года №1 и Распоряжения и.о. Президента Республики Абхазия от 01 августа 2014 года № 490-рп, за проверяемый период излишне было начислено пенсий депутатам Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия в сумме 8 498,7 тыс. руб.

Проводимой в 2016 году Контрольной палатой Республики Абхазия планового контрольного мероприятия «Проверка полноты формирования и целевого использования средств Государственным внебюджетным фондом -

Пенсионным фондом Республики Абхазия за 2015 год» также было отражено о выплате пенсий депутатам Народного Собрания - Парламента Республики в нарушение вышеуказанного Закона в сумме 10 179,5 тыс. руб.

14. Государственная инспекция труда при Министерстве, за проверяемый период не осуществляла свои полномочия (полностью или частично) в установленной сфере деятельности.

10.2. по Дом-интернату.

1. За 2020 год на содержание Учреждения были предусмотрены ассигнования в сумме 20 204,9 тыс. руб., финансирование составило 17 834,9 тыс. руб. или 88,3% исполнения. За 2021 г. предусмотрено 20 231,3 тыс. руб., финансирование составило 17 835,2 тыс. руб. или 88,2 % исполнения.

2. Здание, в котором располагается Учреждение не находит отражение в списке основных средств и соответственно не числится на балансе Учреждения. Согласно справке министра социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия решается вопрос о передаче в оперативное управление Министерства зданий комплекса больнично-поликлинического объединения, который согласован с Премьер-министром Республики Абхазия. Поставлена задача решить вопрос до конца текущего год.

10.3. по Пенсионному фонду.

1. По настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия, а именно: порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия; порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также

проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов; порядок размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

2. Не определен текущий статус представленных, Председателем Фонда настоящей проверке проектов законов Республики Абхазия: «Об обязательном пенсионном страховании»; «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»; «О государственном пенсионном обеспечении».

3. Соглашения о расторжении и изменении условий трудовых договоров не представлены, равно как и должностные инструкции, подписанные работниками, за исключением инструкций по заведующим Сухумским городским и Сухумским районным отделам Фонда.

4. Согласно Уставу, при Фонде должно действовать Правление, являющееся коллегиальным исполнительным органом Фонда. Состав Правления Фонда настоящей проверке неизвестен и за проверяемый период не созывался Председателем Фонда. Заседания Правления Фонда не проводились.

5. Усматривается нарушение статьи 10. Закона Республики Абхазия от 18.11.2015 N3909-с-V "О противодействии коррупции", согласно которой «государственные органы и государственные организации в порядке, установленном законодательством Республики Абхазия, обязаны проводить открытые конкурсы или аукционы при принятии решений: 1) о привлечении юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей к реализации государственных программ и государственных заказов; 2) о выборе поставщиков для государственных нужд», а также усматривается несоблюдение пункта «9)» Статьи 7. «Обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных нужд» Закона Республики Абхазия от 18.11.2015 N3909-с-V "О противодействии коррупции".

Не соблюден «Принцип эффективности использования бюджетных средств» статьи 16. Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 N 3513-с-V "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия", так как вышеуказанная договорная деятельность Фонда не согласовывалась с Министерством социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия, Кабинетом Министров Республики Абхазия и его профильными структурами, как на пример, с Государственным комитетом Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию, в связи с заключением, за период с 14 августа 2019 г. по 28 декабря 2020 г., Фондом, в лице председателя, ряда договоров с индивидуальным предпринимателем Гагиевым Р.И.

6. Усматривается неуплата налога на добавленную стоимость, по выручке в сумме 10 100 000 рублей в рамках Договоров №1 от 14.08.2019г.; №3 от 01.08.2020г.; №5 от 17.08.2020г.; №6 от 28.12.2020г., после получения оплаты от Фонда, исполнителем работ и услуг ИП Гагиевым Р.И.

7. Усматривается занижение налогооблагаемой базы ИП Гагиевым Р.И. в сумме 5 072,0 тыс. руб.

8. Поступление страховых взносов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей прогнозируется исходя из показателей годового фонда заработной платы работников внебюджетной сферы, согласно Индикативному плану социально-экономического развития Республики Абхазия на соответствующий год, утверждаемому Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия. Следует отметить, что в Индикативном плане не учтены показатели ФЗП по индивидуальным предпринимателям. Усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов и достоверности бюджета.

9. При расчете прогнозных показателей по доходам Фонда не учитываются данные по расходам бюджетных организаций за счет средств,

полученных от предпринимательской или иной приносящей доход деятельности, на выплату заработной платы.

10. Доходы бюджета Фонда за 2020 год составили 996 509,3 тыс. руб. или 90,3 % утвержденного показателя исполнения. Расходы составили 1 023 664,6 тыс. руб. За 2021 год доходы составили 1 211 138,4 тыс. руб. или 96,6 % утвержденного показателя. Расходы составили 1 215 907,3 тыс. руб.

11. В нарушение п. 3 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 16.10.2009 г. № 180 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества» денежные средства в сумме 138,0 тыс. руб. - оплата за выкуп трех автомобилей в 2020 году поступили в Фонд, в то время как согласно вышеуказанной норме 100% средств от реализации транспортных средств направляются в республиканский бюджет.

12. Дебиторская задолженность по страховым взносам на 01.01.2021 г. составляет 400 130,5 тыс. руб., на 01.01.2022 г. составляет 405 809,2 тыс. руб.

13. Фондом в 2021 году произведены доначисления сумм дебиторской задолженности по плательщикам на 24 256,6 тыс. руб. и уменьшение задолженности на 18 471,9 тыс. руб. Таким образом, сводный отчет не дает достоверной и полной информации о начисленных и перечисленных страховых взносах, сумма дебиторской задолженности является недостоверной.

14. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19 мая 2020 г. № 70н (Приложение №1), в Отчетах об исполнении бюджета Фонда в структуре доходной части за 2020 и 2021 гг. виды доходов не указаны отдельно, а указаны в общей сумме как «страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных учреждений Республики Абхазия» и «патентная система налогообложения». В Отчете об исполнении бюджета Фонда за 2021 год

одной суммой отражены «страховые взносы и платежи юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

15. В таблице по доходам в Приложении №1 к Отчету за 2020 и 2021 гг. все задолженности сведены в раздел 1 09 02 000 00 0000 110 «Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам», при том, что в бюджетной классификации предусматривается разделение по подстатьям, в частности, по подстатье 011 - задолженность по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды, по подстатье 010 – вся сумма задолженности, недоимок организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам.

16. При Фонде действует Контрольно-ревизионный отдел, который на основании внутренних Приказов Председателя Фонда проводит выездные документальные проверки страхователей (работодателей) с целью выявления правильности и своевременности начисления страховых взносов и их уплат. За проверяемый период 2020-2021 гг., Фондом проведены 21 выездных проверок.

17. В представленных Фондом расшифровках дебиторской задолженности по страховым взносам и платежам в Фонд на 01.01.2021г. и 01.01.2022г. отсутствует задолженность по страховым взносам и платежам перед Фондом у ГТК Республики Абхазия в сумме 31 009,6 тыс. руб., выявленная проверкой правильности начисления и уплаты страховых взносов Фондом состоянию на 01.01.2019 г.

18. Пенсионный фонд Республики Абхазия и его районные подразделения не используют в полном объеме, согласно п. 2 ст. 1 Закона Республики Абхазия №3243-с-V от 29.12.2012 г. «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», право на бесспорное взыскание недоимок по инкассовым поручениям организаций и индивидуальных предпринимателей в случае, если они имеют просроченную (свыше одного месяца) задолженность по страховым взносам.

19. Фондом приняты меры по беспорному взысканию задолженности в 2020 году – по отношению к 158 организациям на общую сумму 41 034,4 тыс. руб. (поступило – 21 833,5 тыс. руб.), в 2021 году – по отношению к 94 организациям на сумму 33 316,0 тыс. руб., на 01.01.2021 г. имеются переходящие остатки по ранее выставленным инкассовым поручениям по отношению к 94 организациям на сумму 20 046,0 тыс. руб., таким образом в 2021 году выставлено инкассо на общую сумму 53 362,0 тыс. руб. (поступило – 19 124,9 тыс. руб.).

20. В ряде случаев инкассовые поручения выставлены организациям на суммы меньше имеющейся задолженности, имеют место случаи отзыва инкассовых поручений без списания сумм задолженности.

21. Фондом составлены и подписаны с организациями-должниками графики погашения задолженности по страховым взносам. Необходимо отметить, что нормативно-правовыми актами не определена ответственность за нарушение организациями-должниками графиков погашения задолженности по страховым взносам.

22. В рамках раздела 01 00 «Общегосударственные вопросы» осуществлялось финансирование расходов на содержание аппарата управления Фонда. В 2020 году кассовые расходы составили 15 480,7 тыс. руб., или 94,3 % утвержденного бюджетного назначения. В 2021 году кассовые расходы составили 15 487,3 тыс. руб., или 95,3 % утвержденного бюджетного назначения.

23. В рамках раздела 11 00 «Социальная политика» по подразделу 1102 «Пенсионное обеспечение» кассовое исполнение в 2020 году составило 1 008 183,9 тыс. руб. или 92,8 % утвержденного показателя; в 2021 году - 1 200 420,0 тыс. руб. или 95,3 % утвержденного показателя.

24. Согласно данным бухгалтерского баланса за 2020 и 2021 гг. кредиторская задолженность на 01.01.2021 г. по начисленным пенсиям, пособиям и доплатам по г. Сухум и районам составила 94 050,2 тыс. руб., на 01.01.2022 г. - 47 570,9 тыс. руб.

25. Согласно штатному расписанию Фонда на 2021 год предусмотрена 34 штатные единицы, с месячным фондом заработной платы 403,6 тыс. руб. По состоянию на декабрь 2021 г. штат Фонда укомплектован на 29 штатных единиц.

26. Ремонтные работы автомобилей на сумму 488,4 тыс. руб. производились в отсутствие дефектных актов, которые представляют собой документы первичного учета и составляются при осмотре автотранспортных средств с целью фиксации механических дефектов и рекомендаций по устранению всех повреждений.

27. По состоянию на 01.01.2022 г. на балансе Фонда числятся основные средства на общую сумму 7 472,7 тыс. руб. количество числящихся на балансе автотранспортных средств 9 единиц, балансовой стоимостью 4 544,1 тыс. руб.

10.4. по Фонду инвалидов.

1. За 2020 год поступление доходов в бюджет Фонда, при утвержденных бюджетных назначениях в общей сумме 134 273,5 тыс. руб., составило 113 780,2 тыс. руб., или 84,7 % исполнения. За 2021 год поступление доходов в бюджет Фонда при утвержденных бюджетных назначениях в общей сумме 141 559,7 тыс. руб. составило 142 024,4 тыс. руб., или 100,3% исполнения.

2. За 2020 год объем расходов Фонда запланирован в общей сумме 134 273,5 тыс. руб., кассовое исполнение составило 102 170,3 тыс. руб. или 76,1% исполнения, в том числе: по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» при прогнозе 13 476,5 тыс. руб. исполнение составило 10 247,0 тыс. руб. или 76,0% исполнения; по разделу 1100 «Социальная политика» при прогнозе 120 797,0 тыс. руб. исполнение составило 91 923,3 тыс. руб. или 76,1% исполнения.

За 2021 году общий объем расходов Фонда запланирован в сумме 141 559,7 тыс. руб., кассовое исполнение расходов составило 140 559,9 тыс. руб. или 99,3% исполнения, в том числе: по разделу 0100

«Общегосударственные вопросы» направлены на подраздел 0111 «Другие общегосударственные вопросы» на функционирование аппарата Фонда в сумме 19 393,6 тыс. руб., при прогнозе 20 294,8 тыс. руб. или 95,6 % исполнения; по разделу 1100 «Социальная политика» кассовый расход составил 121 166,3 тыс. руб. или 99,9 % исполнения.

3. По состоянию на 01.01.2022 года по балансу Фонда числится дебиторская задолженность в сумме 4 106,4 тыс. руб. и кредиторская задолженность в сумме 13 046,8 тыс. руб.

4. По настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия, а именно: порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия; порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов; порядок размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

5. Фонд не обладает точной информацией о задолженностях организаций по целевым взносам, так как не все организации сдают расчетные ведомости по страховым взносам в Фонд или сдают не своевременно. В результате остаток дебиторской задолженности по страховым взносам с начала 2017 года до начала 2022 года вырос на 31 452,2 тыс. руб.

6. В части принятия мер по мобилизации просроченной задолженности Фондом представлено лишь письмо в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия от 30 мая 2022г. исх. № 1152 с просьбой взыскать

задолженности по инкассовым поручениям с организаций, имеющих задолженность перед фондом на общую сумму 24 235,5 тыс. руб. За проверяемый период Фондом не проводились проверки на предмет правильности зачисления средств в Фонд.

7. При расчете прогнозных показателей по доходам Фонда не учитываются данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной приносящей доход деятельности, на выплату заработной платы.

8. Числящаяся по балансу за Фондом одна единица транспортного средства балансовой стоимостью 184,0 тыс. руб., также числящиеся по балансу как расчеты по недостачам 8 единиц транспортных средств общей стоимостью 2 222,0 тыс. руб. и 3 ноутбука общей стоимостью 94,7 тыс. руб. фактически отсутствуют.

9. Согласно статье 25 Закона Республики Абхазия от 06.09.1993 г. «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», удостоверение «Инвалид войны Республики Абхазия», выданное органами социальной защиты и труда, является документом, подтверждающим право на льготы и действует на всей территории Республики Абхазия. Однако, по настоящее время, не разработан единый бланк удостоверения «Инвалид войны Республики Абхазия».

10.5. по Фонду соцстрахования.

1. По настоящее время не принята нормативно правовая база, которая должна быть утверждена в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

2. За проверяемый период 2020 г. и 2021 г. не реализовывалась функция Фонда (п. 2.1.4. Устава Фонда) - контроль за целевым использованием средств Фонда.

3. Фонд не использовал права, закрепленные п. 3.1.9., п. 4.2.2. и п. 4.4.5. Устава.

- 3.1.9 Фонд не издавал рекламную и справочную литературу о своей деятельности;

- 4.2.2 Фонд не инициировал перед компетентными органами исполнение процедур пополнения средств Фонда за счет штрафных санкций за неуплату страховых взносов, подлежащих зачислению в Фонд;

- 4.4.5 Средства Фонда не направлялись на создание резерва для обеспечения финансовой устойчивости Фонда.

4. Поступление страховых взносов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей прогнозируется исходя из показателей годового фонда заработной платы работников внебюджетной сферы, согласно Индикативному плану социально-экономического развития Республики Абхазия на соответствующий год, утверждаемому Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия. Следует отметить, что в Индикативном плане не учтены показатели ФЗП по индивидуальным предпринимателям. Усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов и достоверности бюджета.

5. При расчете прогнозных показателей по доходам Фонда не учитываются данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной приносящей доход деятельности, на выплату заработной платы.

6. Доходы бюджета Фонда за 2020 г. составили 95 468,6 тыс. руб. или 84,2 % исполнения утвержденного показателя, расходы – 95 988,0 тыс. руб. или 84,6 % исполнения. Доходы бюджета Фонда за 2021 г. составили 119 018,8 тыс. руб. или 103,7 % исполнения утвержденного показателя, расходы – 111 926,3 тыс. руб. или 97,5 % исполнения.

7. Остаток денежных средств на 01.01.2020 г. составлял 7 202,0 тыс. руб., на 01.01.2021 г. – 6 682,5 тыс. руб., на 01.01.2022 г. – 13 775,0 тыс. руб.

8. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19 мая 2020 г. № 70н (Приложение №1), в Отчетах об исполнении бюджета Фонда в структуре доходной части за 2020 и 2021 гг. виды доходов не указаны отдельно, а указаны в общей сумме как «страховые взносы и платежи юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», «страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных учреждений Республики Абхазия» и «патентная система налогообложения».

9. В таблице по доходам в Приложении №1 к Отчету за 2020 и 2021 гг. все задолженности сведены в раздел 1 09 02 000 00 0000 110 «Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам», при том, что в бюджетной классификации предусматривается разделение по подстатьям, в частности, по подстатье 011 - задолженность по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды, по подстатье 010 – вся сумма задолженности, недоимок организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам.

10. Дебиторская задолженность по страховым взносам на 01.01.2021 г. составляет 35 637,8 тыс. руб., на 01.01.2022 г. составляет 35 105,5 тыс. руб.

11. В бухгалтерских балансах Фонда за 2020 г. и 2021 г. не находит отражения сумма дебиторской задолженности по страховым взносам и платежам в Фонд.

12. Представленные проверке данные по дебиторской задолженности, не соответствуют суммам, отраженным в Постановлениях Кабинета Министров Республики Абхазия об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2020 г. и 2021 г. №32 от 30.03.2021г. и №29 от 24.03.2022г.

13. Руководством Фонда направлены письма в ИМНС РА с целью применения инкассовых поручений к плательщикам, имеющим

задолженность перед Фондом в 2020 году – по отношению к 30 организациям на общую сумму 5 821,1 тыс. руб. (поступило – 877,1 тыс. руб.), в 2021 году – по отношению к 73 организациям на сумму 5 873,2 тыс. руб. (поступило – 820,4 тыс. руб.).

14. Фондом составлены и подписаны с организациями-должниками графики погашения задолженности по страховым взносам. При этом нормативно-правовыми актами не определена ответственность за нарушение организациями-должниками графиков погашения задолженности по страховым взносам.

15. На содержание аппарата управления Фонда в 2020 году кассовые расходы составили 7 749,8 тыс. руб. или 99,2 % утвержденного бюджетного назначения. В 2021 году кассовые расходы составили 7 613,8 тыс. руб. или 94,7 % утвержденного бюджетного назначения.

16. На финансирование выплат пособий в 2020 году расходы составили – 88 238,2 тыс. руб. или 83,6 % утвержденного бюджетного назначения. В 2021 году расходы составили – 104 312,5 тыс. руб. или 97,7 % утвержденного бюджетного.

17. Согласно штатному расписанию Фонда на 2021 год предусмотрена 21 штатная единица, с месячным фондом заработной платы 245,5 тыс. руб. По состоянию на декабрь 2021 г. штат Фонда укомплектован на 20 штатных единиц.

18. По подразделу «пособия по беременности и родам» произведен расход денежных средств - оказана материальная помощь в размере 40,0 тыс. руб. студенту 3-го курса Абхазского государственного университета на основании письма депутата Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия №19 от 24.01.2020г. Бебия В. на имя Председателя Фонда, что не соответствует расходам данного подраздела.

19. За проверяемый период Фондом при расчете пособий по беременности и родам применялись различные формулы расчета, т. е. количество календарных дней в месяце рассчитывалось как 30 календарных

дней вне зависимости от фактического количества календарных дней в месяце.

20. В 2020 г. и 2021 г. выплата пособия при рождении ребенка осуществлялась неработающим гражданам в т. ч. не имеющим трудовой стаж, доходная часть Фонда формируется от отчислений страховых взносов к начисленной оплате труда работников организаций и индивидуальных предпринимателей, при этом Республиканский бюджет не предусматривает дотирование Фонда для выплаты пособий при рождении ребенка гражданам, не имеющим право на страховые выплаты.

21. За 2020 год из 28 приобретенных путевок 19 (67,8 % от всех путевок) на сумму 789,5 тыс. руб. оплачено в размере 100% от стоимости путевки, таким образом сверх установленного лимита (20% от общего количества путевок) оплачено в размере 100 % стоимости 13 путевок на общую сумму 568,0 тыс. руб.

За 2021 год из 140 приобретенных путевок 47 путевок (33,6 % от всех путевок) на сумму 2 387,5 тыс. руб. оплачено в размере 100% от стоимости путевки, таким образом, сверх установленного лимита (20% от общего количества путевок) оплачено в размере 100 % стоимости 19 путевок на общую сумму 1 259,3 тыс. руб.

22. В нарушение норм Положения о порядке приобретения, распределения, выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление застрахованных работников и их детей, без документов, подтверждающих отношение работников, направленных на санаторно-курортное лечение, к льготной категории Фонд в 2020 году осуществил оплату 8 путевок на сумму 411,8 тыс. руб., в 2021 году 43 путевки на сумму 2 153,7 тыс. руб.

23. Установлено несоответствие данных отраженных в «Отчете об исполнении бюджета Фонда за 2021 г.» и в «Списке направленных Фондом на санаторно-курортное лечение за 2021 год».

24. Дебиторская задолженность на 01.01.2022 г. за неиспользованное санаторно-курортное лечение в сумме 819,2 тыс. руб. не находит отражения в представленных бухгалтерских балансах за 2020 г. и 2021 г.

25. Фондом производились оплата путевок в лечебные санатории, за которыми числилась дебиторская задолженность за неиспользованное санаторно-курортное лечение.

26. За проверяемый период количество направленных на санаторно-курортное лечение работников организаций и учреждений не достигает и 1% от численности занятых в отраслях экономики, что свидетельствует о нулевом охвате данной программы работающих людей и, следовательно, ее неэффективности.

27. Фонд не владеет информацией о местонахождении и наличии, числящегося на балансе Фонда здания балансовой стоимостью 1 199,7 тыс. руб.

28. В нарушение п. 26 части 3 раздела 1 «Инструкции по бюджетному учету» № 86н, утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 г., сумма выполненных работ по ремонту помещения в здании Администрации Очамчирского района (помещение № 10 общей площадью 13,4 кв. м.) отражена в балансе Фонда как балансовая стоимость здания.

29. Согласно п. 5.8 Устава Правление Фонда созывает Председатель Фонда. Заседание Правление Фонда проводятся не реже двух раз в год. За проверяемый период было проведено лишь одно заседание Правления Фонда.

11. Предложения (рекомендации):

11.1. Министерству.

1. Принять меры по реализации плана мероприятий утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 18.03.2020 г. N 36.

2. Принять меры по исполнению всех функций согласно Положению Министерства.

3. Впредь не нарушать статью 21 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 N 3513-с-V "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия", а именно принцип подведомственности расходов бюджетов.

4. Принять меры по усилению работы Государственной инспекции труда при Министерстве в установленной сфере деятельности.

5. Оказать содействие по передаче здания Дом-интернату и взятию его на балансе Учреждения.

6. Разработать и утвердить единый бланк удостоверения «Инвалид войны Республики Абхазия», согласно статье 25 Закона Республики Абхазия от 06.09.1993 г. «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших».

11.2. Пенсионному фонду.

1. Прогнозные показатели по доходам Фонда рассчитывать с учетом фонда оплаты труда по индивидуальным предпринимателям и расходов бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной приносящей доход деятельности, на выплату заработной платы.

2. При составлении отчетов Фонда об исполнении бюджета за отчетный период, и при планировании доходной части отражать виды доходов отдельно, в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19 мая 2020 г. № 70н.

3. Отражать в Отчетах об исполнении бюджета Фонда задолженности в соответствии с бюджетной классификацией.

4. В «Сводном отчете по расчетным ведомостям» отражать достоверную и полную информацию о начисленных и перечисленных страховых взносах по представленным расчетным ведомостям.

5. Фонду при списании запасных частей, предназначенных для ремонта и замены изношенных частей в автомобилях составлять дефектные акты.

6. Использовать более эффективно свое право на беспорочное взыскание недоимок по инкассовым поручениям организаций и индивидуальных предпринимателей в случае, если они имеют просроченную (свыше одного месяца) задолженность по страховым взносам, согласно п. 2 ст. 1 Закона Республики Абхазия №3243-с-V от 29.12.2012 г. «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия».

7. Созывать и проводить заседания Правления Фонда, в соответствии с требованиями Устава Фонда.

8. Отразить в отчетах задолженность по страховым взносам и платежам перед Фондом у ГТК Республики Абхазия в сумме 31 009,6 тыс. руб. Впредь принимать отчеты по страховым взносам и платежам ГТК Республики Абхазия, составленных согласно законодательству Республики Абхазия.

11.3. Фонду инвалидов.

1. Прогнозные показатели по доходам Фонда рассчитывать с учетом фонда оплаты труда по индивидуальным предпринимателям и расходов бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной приносящей доход деятельности, на выплату заработной платы.

2. Принять меры по усилению администрирования целевых взносов в Фонд и мобилизации задолженности организаций перед Фондом.

3. Принять соответствующие меры по числящимся по балансу, но фактически отсутствующим основным средствам.

11.5. Фонду соцстрахования.

1. Фонду выполнять функции, предусмотренные п. 2.1.4., п. 3.1.9., п. 4.2.2., п. 4.4.5. и п. 5.8 Устава.

2. Прогнозные показатели по доходам Фонда рассчитывать с учетом фонда оплаты труда по индивидуальным предпринимателям и расходов бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной приносящей доход деятельности, на выплату заработной платы.

3. При составлении отчетов Фонда об исполнении бюджета за отчетный период, и при планировании доходной части отражать виды доходов отдельно, в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19 мая 2020 г. № 70н.

4. Отражать в Отчетах об исполнении бюджета Фонда задолженности в соответствии с бюджетной классификацией.

5. Разработать критерий определения суммы просроченной задолженности, прогнозируемой к поступлению.

6. Отражать в бухгалтерском балансе всю сумму дебиторской задолженности Фонда, в том числе: по страховым взносам и платежам в Фонд и за неиспользованное санаторно-курортное лечение.

7. В отчетах об исполнении бюджета Фонда отражать достоверную сумму дебиторской задолженности по страховым платежам в соответствии с данными бухгалтерского учета Фонда.

8. Осуществлять расходование средств Фонда строго в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

9. При расчете пособий по беременности и родам руководствоваться Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. №297 «Об утверждении «Положения о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию».

10. При выдаче путевок строго руководствоваться Положением о порядке приобретения, распределения, выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление застрахованных работников и их детей.

11. Вести должный учет работников, направленных на санаторно-курортное лечение. Отражать в «Отчете об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия» достоверные данные в части работников, направленных на санаторно-курортное лечение.

12. Для повышения эффективности использования средств Фонда, при направлении работников на санаторно-курортное лечение в учреждения, у которых имеется дебиторская задолженность перед Фондом, использовать данную сумму дебиторской задолженности в счет оплаты путевок.

13. Принять меры по определению местонахождения и наличия, числящегося на балансе Фонда здания балансовой стоимостью 1 199,7 тыс. руб.

Другие предложения:

1. Направить в Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия:
- отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия, проверка деятельности организаций, в отношении которых Министерство наделено правами собственника имущества. Контроль за использованием государственного имущества»;

- **информацию (рекомендацию)** о нарушении статей 25 и 27³ Закона Республики Абхазия от 9 августа 2006 года № 1444-с-XIV «О статусе депутата Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия», а также статьи 1 Закона Республики Абхазия от 27 февраля 2015 года № 3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного

самоуправления Республики Абхазия» при начислении пенсий депутатам Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия.

2. Направить Информационное письмо Президенту Республики Абхазия.

3. Направить Отчет Премьер - Министру Республики Абхазия.

Рекомендовать Кабинету Министров Республики Абхазия:

- принять нормативно-правовую базу, в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях;

- рассмотреть вопрос датирования Фонда соцстрахования для покрытия расходов Фонда на выплаты пособия при рождении ребенка неработающим гражданам в т. ч. не имеющим трудовой стаж.

- рассмотреть целесообразность Распоряжения Премьер-министра Республики Абхазия от 17 февраля 2015 года № 133-р.

- принять меры, в связи с усмотрением нарушения Статьи 10. «Требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений» Закона Республики Абхазия от 18.11.2015 N3909-с-V "О противодействии коррупции" и не соблюдения статьи 16. Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 N 3513-с-V "Об основах бюджетного устройства и

бюджетного процесса в Республике Абхазия" при заключении договоров с И.П. Гагиевым Р.И. §

- оказать содействие по передаче здания Дом интернату и взятии его на баланс учреждения.

5. Направить в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия информацию по части неуплаты налога на добавленную стоимость и занижения налогооблагаемой базы индивидуальным предпринимателем Гагиев Р.И.

6. Направить представление в Министерство.

Аудитор

Торчуа Б.Ю.