

Утвержден решением  
Коллегии Контрольной палаты  
Республики Абхазия,  
оформленным протоколом  
заседания Коллегии  
от «17» марта 2023 г. №2

## **О Т Ч Е Т**

**о результатах совместного контрольно-ревизионного мероприятия  
«Проверка исполнения бюджета Ткуарчалского района Республики  
Абхазия» за 2021 г. и девять месяцев (до 01 октября) 2022 г.  
на объекте: Администрация Ткуарчалского района Республики Абхазия  
и подведомственные учреждения.**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** Закон Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года N2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия»; п.2 главы II Годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2022 год; Распоряжение Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия о проведении контрольного мероприятия от 05 октября 2022 года № 19.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** исполнение бюджета Ткуарчалского района Республики Абхазия Администрацией Ткуарчалского района, её структурными подразделениями, подведомственными учреждениями и организациями, иными получателями бюджетных средств.

**3. Объекты контрольного мероприятия:** Администрация Ткуарчалского района, её структурные подразделения, подведомственные учреждения и организации.

**4. Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:** с 11.10.2022 г. по 20.11.2022 г.

**5. Цель контрольного мероприятия:** соответствие деятельности Администрации Ткуарчалского района и подведомственных учреждений

законодательству Республики Абхазия; проверка эффективности и целевого использования бюджетных и внебюджетных средств Ткуарчалского района; оценка эффективности и целевого использования муниципальной собственности Ткуарчалского района; другие вопросы.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2021 г. и девять месяцев (до 01 октября) 2022 г.

**7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования бюджетных и внебюджетных средств Республики Абхазия и деятельности объектов проверки:**

**1. Администрация Ткуарчалского района**

За проверяемый период руководство деятельностью Администрации осуществляли:

Глава Администрации Ткуарчалского района - Дочия И.Ш.;

1-ый заместитель главы Администрации – Аршба В.З.;

Заместитель главы Администрации – Квициния В.М.

Право подписи денежных и расчетных документов в проверяемом периоде при совершении операций по лицевым счетам распорядителя средств, получателя средств имели:

первой подписи:

Дочия И.Ш. (и. о. главы Администрации с 12.05.2020 г.; глава Администрации с 11.05.2021 г.);

Аршба В.З. (первый замглавы Администрации).

второй подписи:

Гергия С.О. (глав. бухгалтер Администрации до 1.04.2021 г.);

Догуа Д. Л. (главный бухгалтер Администрации с 1.04.2021 г., она же бухгалтер Администрации на 0,5 ставки с 1.11.2021 г.);

Цхадая В.Ю. (врио гл. бухгалтера и бухгалтера на 0,5 ст. Администрации с 1.06.2022 г.).

## **2. Финансовый отдел Администрации Ткуарчалского района**

Ответственные за проверяемый период с 01.01.2021 г. по 01.10.2022 г. с правом первой подписи - начальник Финотдела Администрации Эмухвари А.Р.; с 24.01.2022 г. - и. о. начальника Финотдела Администрации Киселева Л.В.

## **3. Ответственные за проверяемый период по Администрациям сел:**

- **с. Ткуарчал:** глава Администрации Тарба Р.Р. – по 01.07.2021 г., с 01.07.2021 г. по настоящее время – Акаба Д.Г., бухгалтер Гулордава Ш.Я. по 01.06.2021 г., с 01.06.2021 г. по настоящее время – Миквабия В.А.;
- **с. Агубедиа:** глава Администрации Бигвава Г.Г., бухгалтер Абшилава Э.М.;
- **с. Бедиа Ду:** глава Администрации Харчилава Д.М., бухгалтер Абшилава Э.М.;
- **с. Галхуч:** глава Администрации Хинтуба С.Ш., бухгалтер Джеджеия Л.Г.;
- **с. Уакум:** глава Администрации Аршба Б.Д., бухгалтер Квачахия В.Ю.;
- **с. Гумаркыт:** глава Администрации Амичба Г.М., бухгалтер Гергия С.М.;
- **с. Царча:** глава Администрации Харчилава Д.С., бухгалтер Булискерия Т.Т.;
- **с. Речху:** глава Администрации Джобавя Г.Р., бухгалтер Гулордава Ш.Я. – до 01.06.2021 г., Миквабия В.А. – с 01.06.2021 г. по настоящее время;
- **с. Бедиа:** глава Администрации Вардая Т.О., бухгалтер Лакашия А.А. – по 01.06.2021 г., Миквабия В.А. – с 01.06.2021 г. по настоящее время;
- **с. Гумрыщ:** глава Администрации Берзения Б.В., бухгалтер Гулордава Ш.Я. – по 01.06.2021 г., с 01.06.2021 г. по настоящее время – Миквабия В.А.;
- **с. Чхуартал:** глава Администрации Нармания И.В., бухгалтер Лакашия А.А. – по 01.06.2021 г., с 01.06.2021 г. по настоящее время – Миквабия В.А.

## **4. Государственное учреждение «Ткуарчалское жилищно-коммунальное хозяйство» Администрации Ткуарчалского района**

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи – директор Гопия Р.М., с правом второй подписи - главный

бухгалтер Квеквескири Д.Р. – с начала 2021 г. по 28.02.2022 г., с 01.03.2022 г. по настоящее время - Багателия В.В.

#### **5. Отдел образования Ткуарчалского района**

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи – заведующий Отделом Мушба Д.В. - с начала 2021 г. до 10.11.2021 г., Феризба Д.Р. – с 10.11.2021 г. до 03.05.2022 г., с 04.05.2022 г. по настоящее время - Гогохия И.Т., главный бухгалтер Каджая А.Х.

#### **6. Комитет по делам молодежи и спорта Ткуарчалского района**

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи – начальник Комитета Джопуа Д.И., главный бухгалтер Цхадая В.Ю.

#### **7. Центральная районная больница Ткуарчалского района**

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи главный врач – Гаргулия Л.Т. (в личном деле которой представлены: Приказ №31 от 02.08.2016 г. Главы Администрации о назначении Гаргулия Л.Т. и.о. гл. врача и два Трудовых контракта (Договора) от 26.06.2020 г. с продлением полномочий по 26.06.2021 г. и по 26.06.2022 г.), а также, отдельно проверке представлен Приказ №22 от 01.06.2021 г. о назначении Гаргулия Л.Т. главным врачом Ткуарчалской ЦРБ; с правом второй подписи главный бухгалтер – Аргун Е.Д., а с марта 2022 г. – Харчилава Н.С.

#### **8. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:**

При проверке исполнения бюджета Ткуарчалского района Республики Абхазия за 2021 г. и девять месяцев 2022 г. установлено, что в нарушение п.6 ст. 88 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 года № 3513-с-V, Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 600-с-VIII «О бухгалтерском учете», пунктов 12 и 13 «Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Абхазия», утвержденного Приказом Министерства финансов РА от 15.03.2000 г. № 24,

бухгалтерский учет и отчетность всех подведомственных организаций в Ткуарчалском районе находится в неудовлетворительном состоянии, все подведомственные Администрации Ткуарчалского района получатели бюджетных средств не формируют бюджетную отчетность (полную информацию утвержденных бюджетов, отчетов об их исполнении, бухгалтерские балансы) и не представляют ее распорядителю.

В нарушение ч. 6 статьи 1 «Положения о главных бухгалтерах», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 9 ноября 1996 г. № 206, прием и сдача дел при смене главных бухгалтеров (во всех проверенных организациях) не оформлены соответствующим актом после проверки состояния бухгалтерского учета и отчетности.

Со стороны финансового отдела Администрации Ткуарчалского района отсутствует контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств подведомственных организаций, финотделом не предпринимается никаких мер воздействия для исправления сложившейся ситуации.

Проверке не представлены измененные утвержденные бюджетные сметы подведомственных организаций за проверяемый период.

Большинство финансовых и учетных данных, использованных в Акте, были представлены Управлением казначейства Министерства финансов Республики Абхазия по Ткуарчалскому району; лицевые счета получателей средств местного бюджета, отчеты об исполнении бюджета - начальником финансового отдела, а также выборочно использована первичная документация подведомственных организаций.

### **Исполнение бюджета Ткуарчалского района за 2021 год**

Общий объем доходов – 208 989,7 тыс. руб. или 108,3 % исполнения показателя на 2021 год, из них собственные доходы – 27 190,8 тыс. руб. или 135,0 % исполнения, дотации из Республиканского бюджета – 58 812,4 тыс.

руб. или 86,7 % исполнения, субсидии из Республиканского бюджета – 122 986,5 тыс. руб. или 117,2 % исполнения.

Общий объем расходов – 206 553,3 тыс. руб. или 94,5 % исполнения.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Ткуарчалского района на 01.01.2022 г., остаток средств на 01.01.2021 г. составил 250,9 тыс. руб., на 01.01.2022 г. – 2 687,2 тыс. руб.

### ***Исполнение доходной части бюджета Ткуарчалского района за 2021 год***

Налоговые и неналоговые (собственные) доходы бюджета Ткуарчалского района за 2021 год составили 27 190,9 тыс. руб., что на 5 252,4 тыс. руб. больше прогнозного показателя на 2021 год, исполнение – 135,0 %. Удельный вес собственных доходов в структуре доходов составил 13,0 %.

Анализ поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета Ткуарчалского района за 2021 год показал, что наибольший удельный вес составляют поступления подоходного налога – 81,9 %.

При общем исполнении доходной части бюджета в объеме 108,3 % установлено, что по отдельным видам доходов имеет место неисполнение показателей на 2021 год, которое составляет в общей сумме 615,1 тыс. руб., то есть не поступили в полном объеме прогнозируемые платежи по следующим видам доходов:

- налог на прибыль предприятий и организаций поступил в сумме 1 597,1 тыс. руб., что на 316,9 тыс. руб. меньше прогнозного показателя на 2021 год (1 914,0 тыс. руб.), исполнение – 83,4 %, удельный вес в структуре собственных доходов – 5,9 %;

- по патентной системе налогообложения поступило 20,6 тыс. руб., что на 9,4 тыс. руб. меньше прогнозного показателя на 2021 год (30,0 тыс. руб.), исполнение – 68,7 %, удельный вес в структуре собственных доходов – 0,1 %;

- госпошлина за розничную торговлю алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями поступила в сумме 60,0 тыс. руб., что на 120,0 тыс.

руб. меньше прогнозного показателя на 2021 год (180,0 тыс. руб.), исполнение – 33,3 %, удельный вес – 0,2 %.

Платежи за пользование лесным фондом при прогножном показателе на 2021 год 57,6 тыс. руб. – не поступили.

Иные административные платежи и сборы (патентная пошлина) поступили в сумме 43,8 тыс. руб., что на 111,2 тыс. руб. меньше прогнозного показателя на 2021 год (155,0 тыс. руб.), исполнение – 28,3 %, удельный вес – 0,2 %.

В тоже время, анализ исполнения доходной части бюджета района за отчетный период показывает, что по отдельным доходным источникам имеет место факт перевыполнения прогнозных показателей на 2021 год в общей сумме – 4 862,2 тыс. руб., в том числе:

- земельный налог поступил в сумме 1 114,2 тыс. руб., что на 264,7 тыс. руб. больше прогнозного показателя на 2021 год (849,5 тыс. руб.), исполнение – 131,2 %, удельный вес в структуре собственных доходов – 4,1 %;

- доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества поступили в сумме 389,3 тыс. руб., что на 343,9 тыс. руб. больше прогнозного показателя на 2021 год (45,4 тыс. руб.), исполнение – 855,6 %;

- доходы от продажи гражданам в частную собственность жилья из муниципального жилищного фонда поступили в сумме 165,8 тыс. руб., что на 105,8 тыс. руб. больше прогнозного показателя на 2021 год (60,0 тыс. руб.), исполнение – 276,3 %;

- подоходный налог поступил в сумме 22 023,8 тыс. руб., что на 4 038,8 тыс. руб. больше прогнозного показателя на 2021 год (17985,0 тыс. руб.), исполнение – 136,1 %, удельный вес – 81,0 % (увеличение произошло, в первую очередь, за счет поступления подоходного налога с доходов, получаемых за выполнение трудовых обязанностей по месту основной работы в подведомственных Администрации Ткуарчалского района

бюджетных организациях в сумме 3628,2 тыс. руб., от выполнения разовых работ в сумме 408,8 тыс. руб., с доходов от предпринимательской деятельности – 1,8 тыс. руб.);

- налог на имущество поступил в сумме 268,9 тыс. руб., что на 6,9 тыс. руб. больше прогнозного показателя на 2021 год (262,0 тыс. руб.), исполнение – 102,6 %, удельный вес – 1,0 %;

- специальный налог на отдельные виды деятельности поступил в сумме 463,1 тыс. руб., что на 63,1тыс. руб. больше прогнозного показателя на 2021 год (400,0 тыс. руб.), исполнение – 115,8 %, удельный вес – 1,7 %.

Дотации из Республиканского бюджета при прогнозе на 2021 год в сумме 73 217,7 тыс. руб. поступили в объеме 58 812,4 тыс. руб. или 86,7 % исполнения, удельный вес – 28,1 %. Денежные средства направлены на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда.

Субсидии из Республиканского бюджета при прогнозе на 2021 год в сумме 123 494,6 тыс. руб. поступили в объеме 122 986,5 тыс. руб. или 99,5 % исполнения, удельный вес – 58,8 %.

### ***Исполнение расходной части бюджета***

#### ***Ткуарчалского района за 2021 год***

Общий объем расходов исполнен в сумме 206 553,3 тыс. руб. или 94,5 % исполнения показателя на 2021 год. Из них на заработную плату (КОСГУ 210) – 175 768,7 тыс. руб., удельный вес – 85,1 %. Наибольший объем расходов (удельный вес, %) приходится на разделы 0700 «Образование» – 56,8 % и 0800 «Здравоохранение» – 21,7 %.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» при прогнозном показателе на 2021 год 17 691,0 тыс. руб., кассовый расход – 17 320,1 тыс. руб. или 97,9 % исполнения, удельный вес в структуре расходов – 8,4 %.

В рамках данного раздела основной объем расходов приходится на:

- КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 6 921,6 тыс. руб. или 98,8 % исполнения на 2021 год, фактическая численность – 95,0 шт. ед., укомплектованность составляет 95,5 %;

- КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» – 6 431,3 тыс. руб. или 98,5 % исполнения.

Расходы раздела состоят из расходов: (0102) Администрации Ткуарчалского района – 8 514,7 тыс. руб.; (0102) Государственного районного архива – 388,3 тыс. руб.; (0104) Собрания Ткуарчалского района – 964,9 тыс. руб.; (0105) Финансового отдела Администрации Ткуарчалского района – 579,8 тыс. руб.; (0109) резервного фонда Администрации Ткуарчалского района – 2 659,3 тыс. руб. и (0102) Администраций сел – 4 213,1 тыс. руб.

По подразделу 0109 «Резервные фонды» расходы составили 2 659,3 тыс. руб., или 95,0 % исполнения на 2021 год.

По разделу 0400 «Национальная экономика» при прогнозном показателе 2 443,4 тыс. руб., кассовый расход – 2 206,0 тыс. руб. или 80,4 % исполнения, удельный вес в структуре расходов – 1,1 %.

В рамках данного раздела основной объем расходов приходится на:

- КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» расходы – 1 012,3 тыс. руб. или 100,0 % исполнения, фактическая численность – 15,0 шт. ед., укомплектованность – 93,7 %;

- КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» – 798,7 тыс. руб. или 85,6 % исполнения;

- КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» израсходовано в сумме 395,0 тыс. руб. или 79,3 % исполнения.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» при прогнозе 17 501,9 тыс. руб., кассовый расход – 11 342,4 тыс. руб. или 64,8 % исполнения, удельный вес – 5,5 %.

В рамках данного раздела основной объем расходов приходится на:

- КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» расходы – 6 621,1 тыс. руб. или 99,6 % исполнения показателя на 2021 год,

фактическая численность – 66,5 шт. ед., укомплектованность составляет 100,0 %;

- КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» расходы - 2 892,3 тыс. руб. или 37,6 % исполнения;

- КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» израсходовано в сумме 1 829,0 тыс. руб. или 58,1 % исполнения.

По разделу 0700 «Образование» при прогнозе 120 886,9 тыс. руб., кассовый расход – 117 238,3 тыс. руб. или 96,2 % исполнения, удельный вес – 56,8 %. Кассовый расход данного раздела за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличился на 18 814,6 тыс. руб.

В рамках данного раздела основной объем расходов приходится на:

- КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 111 514,8 тыс. руб. или 97,3 % исполнения показателя на 2021 год, фактическая численность – 312 шт. ед., укомплектованность составляет 99,5 %;

- КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» расходы - 1 218,4 тыс. руб. или 84,1% исполнения;

- КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» – 4 504,7 тыс. руб. или 93,1 % исполнения.

По разделу 0800 «Здравоохранение» при прогнозе 44 996,4 тыс. руб., кассовый расход – 44 791,4 тыс. руб. или 103,3 % исполнения, удельный вес – 21,7 %.

В рамках данного раздела основной объем расходов приходится на:

- КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 40 961,9 тыс. руб. или 99,9 % исполнения показателя на 2021 год, фактическая численность – 209 шт. ед., укомплектованность составляет 100,0 %;

- КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» – 1 011,4 тыс. руб. или 97,2 % исполнения;

- КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» – 2 817,9 тыс. руб., в том числе на приобретение запчастей для спецмашин, ГСМ, хозяйственных товаров – 1 394,5 тыс. руб., на медикаменты – 425,5 тыс. руб., а также приобретен кондиционер для Covid – центра на сумму 39,7 тыс. руб. и принтер стоимостью 29,3 тыс. руб.

По разделу 0900 «Культура и искусство, СМИ» при прогнозе 5 341,4 тыс. руб., кассовый расход – 4 955,8 тыс. руб. или 92,8 % исполнения, удельный вес – 2,4 %.

В рамках данного раздела основной объем расходов приходится на КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 3 922,9 тыс. руб. или 99,3 % исполнения показателя на 2021 год. Фактическая численность – 37 шт. ед., укомплектованность составляет 96,1 %.

По разделу 1000 «Комитет по делам молодежи и спорту» при прогнозе 8 407,4 тыс. руб., кассовый расход – 7 332,8 тыс. руб. или 83,8 % исполнения, удельный вес – 3,6 %. Средства направлены на финансирование Комитета по делам молодежи и спорту Ткуарчалского района.

В рамках данного раздела основной объем расходов приходится на:

- КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» израсходовано 3 923,5 тыс. руб. или 96,5 % исполнения показателя на 2021 год. Фактическая численность – 32 шт. ед., укомплектованность составляет 95,5 %;

- КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» – 1 174,3 тыс. руб. или 83,9 % исполнения.

По разделу 1100 «Социальная политика» при прогнозе 1 382,4 тыс. руб., кассовый расход – 1 366,5 тыс. руб. или 98,9 % исполнения, удельный вес – 0,7 %.

По данному разделу расходы осуществлены по подразделу 1101 «Социальная защита». По КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» расходы составили 890,6 тыс. руб. или 99,4 %

исполнения показателя на 2021 год, фактическая численность – 12 шт. ед., укомплектованность составляет 92,3 %.

### **Исполнение бюджета Ткуарчалского района за девять месяцев 2022 года.**

Бюджет Ткуарчалского района на 2022 год утвержден Законом Республики Абхазия от 24 февраля 2022 года № 5272-с-VI «О Республиканском бюджете на 2022 год» по доходам в сумме 283565,9 тыс. руб., по расходам в сумме 283565,9 тыс. руб.

За 9-ть месяцев 2022 г. поступления в бюджет Ткуарчалского района составили в сумме 189104,9 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые (собственные) доходы поступили в сумме 40617,9 тыс. руб. или 99 % от утвержденных бюджетных назначений (41071,3 тыс. руб.) (увеличение произошло за счет поступления задолженности от фирмы «Тамсаш»);

- межбюджетные трансферты из Республиканского бюджета - 128487,0 тыс. руб. или 57,8 % от утвержденных назначений, в том числе: дотации – 47900,7 тыс. руб. (60%) и субсидии – 80586,3 тыс. руб. (56,6 %);

- безвозмездные поступления от юридических лиц - 20000,0 тыс. руб.

Исполнение расходной части бюджета за 9-ть месяцев 2022 г. составило 157455,1 тыс. руб. или 55,5 % от утвержденных бюджетных назначений.

Остаток средств на 01.01.2022 г. составил 2687,2 тыс. руб., на 01.10.2022 г. – 34337,0 тыс. руб.

Исполнение основных параметров бюджета Ткуарчалского района за 9-ть месяцев 2022 год отражено в Таблице №1:

**Таблица №1**

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Уточненные бюджет. назнач.	Исполнено за 9-ть мес. 2022 г.	% исполнения
<b>Всего доходов, в т.ч.:</b>	<b>283565,9</b>	<b>189104,9</b>	<b>66,7</b>
налоговые и неналоговые доходы	41071,3	40617,9	98,9
Дотации из Республиканского бюджета	80000,0	47900,7	59,9
субсидии из Республиканского бюджета	142494,6	80586,3	56,6
Безвозмездные поступления	20000,0	20000,0	100
<b>Всего расходов:</b>	<b>283565,9</b>	<b>157455,1</b>	<b>55,5</b>

Общий объем **доходов** - **189104,9 тыс. руб.** или **66,7 %** исполнения показателя на 2022 год, из них **21,5 %** составляют налоговые и неналоговые доходы – 40617,9 тыс. руб., **25,3 %** дотации из Республиканского бюджета – 47900,7 тыс. руб., **42,6 %** субсидии из Республиканского бюджета – 80586,3 тыс. руб.

От Ричинского национального парка и РУП «Комплекс Новоафонской пещеры» (по 10000,0 тыс. руб.) безвозмездно, в качестве финансовой помощи поступило 20000,0 тыс. руб.

Общий объем **расходов** – **157455,1 тыс. руб.** или **55,5 %** исполнения показателя на 2022 год.

### ***Исполнение доходной части бюджета***

Налоговые и неналоговые (собственные) доходы бюджета Ткуарчалского района за 9-ть месяцев 2022 года составили **40617,9 тыс. руб.**, исполнение – **99 %** от утвержденных бюджетных назначений.

Из собственных доходов наибольший удельный вес составляет поступление *подходного налога* - 17544,5 тыс. руб. или **85,1 %**.

Анализ исполнения доходной части бюджета района показывает, что по отдельным доходам уже за 9-ть месяцев имеет место факт перевыполнения прогнозных показателей на 2022 год в общей сумме – **4202,5 тыс. руб.**, в том числе:

**- Налог на прибыль предприятий и организаций-** при прогнозе 1926,4 тыс. руб. составил 2063,3 тыс. руб. или 107 %.

**- Земельный налог и налог на имущество** поступил в сумме 11536,0 тыс. руб., что на 3386,5 тыс. руб. больше прогнозного показателя на 2022 год (8149,5 тыс. руб.), исполнение – 141,6 %. Кассовое исполнение налога за 9-ть месяцев 2022 г. в сравнении с 2021 г. увеличилось на 10152,9 тыс. руб.

**- Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества** - при планируемой сумме 52,0 тыс. руб. поступило 137,2 тыс. руб., т.е. на 85,2 тыс. руб. больше. Исполнение - 263,9 %.

Администрацией Ткуарчалского района контроль за задолженностями арендаторов не ведется.

**- Доходы от продажи гражданам в частную собственность жилья из муниципального жилищного фонда** при утвержденной сумме 60,0 тыс. руб. поступило 153,9 тыс. руб.

**- Доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности в части реализации основных средств** – исполнение составило 500,2 тыс. руб. при отсутствии прогнозных показателей.

Следует отметить, что указанные средства должны были значиться в прогнозируемых доходах за 2022 год как задолженность МУП Администрации г. Сухум «Благоустройство» за приобретенные по Договору купли-продажи от 28.10.2020 г. контейнеры в кол-ве 16 шт.

При формировании местного бюджета Финотделом Администрации принимается заниженная доходная часть, при планировании налоговых и неналоговых доходов не в полной мере учитываются имеющиеся резервы по налоговым платежам, в чем наблюдается формальный подход к составлению доходной части бюджета Ткуарчалского района.

Дотации из Республиканского бюджета при прогнозе на 2022 год в сумме 80000,0 тыс. руб. поступили в объеме 47900,7 тыс. руб. или 59,9 %

исполнения. Денежные средства направлены на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда, 1500,0 тыс. руб. направлены на нужды города и 3940,5 тыс. руб. – на ремонтные работы парка культуры и отдыха.

Субсидии из Республиканского бюджета при прогнозе на 2022 год в сумме 142494,6 тыс. руб. поступили в объеме 80586,3 тыс. руб. или 56,5 % исполнения.

### ***Исполнение расходной части бюджета***

За 9-ть месяцев 2022 г. общий объем расходов исполнен в сумме 189104,9 тыс. руб. или 66,7 % исполнения показателя на 2022 года. Из них на заработную плату (*КОСГУ 210*) – 121320,1 тыс. руб., удельный вес – 64,2 %. Наибольший объем расходов приходится на разделы *0700 «Образование»* – сумма кассовых расходов – 74713,1 тыс. руб. или 61,6 % и *800 «Здравоохранение»* – 30587,5 тыс. руб. или 25,2 %.

По разделу *0100 «Общегосударственные вопросы»* при прогнозном показателе на 2022 год 21063,8 тыс. руб., кассовый расход – 12585,3 тыс. руб. или 59,8 % исполнения.

В рамках данного раздела основной объем расходов приходится на: *КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда»* – 4408,8 тыс. руб. или 35 % исполнения на 2022 год; *КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов»* – 5697,9 тыс. руб. или 58,3 % исполнения; на приобретение ГСМ, хоз. и канцелярских товаров израсходовано 5632,6 тыс. руб.

За девять месяцев 2022 г. расходы Резервного фонда Администрации составили 1514,5 тыс. руб.

По разделу *0400 «Национальная экономика»* при прогнозном показателе 45953,4 тыс. руб. кассовый расход составил 14601,3 тыс. руб., из которых основной объем расходов приходится на *КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг»*: при плановом показателе 14134,6 тыс. руб. исполнено 13642,2 тыс. руб. или 97 % исполнения.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** при прогнозе 12165,9 тыс. руб. кассовый расход – 9164,5 тыс. руб. или 75,3 % исполнения.

Основной объем расходов приходится на:

- КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» расходы – 4262,4 тыс. руб. или 65,6 % исполнения показателя на 2022 год -6494,9 тыс. руб.;

- КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» расходы – 1938,6 тыс. руб. от прогнозных 2624,1 тыс. руб. или 73,9 %;

- КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» израсходовано в сумме 2963,5 тыс. руб. или 97,3 % исполнения.

По разделу **0700 «Образование»** при прогнозе 142458,0 тыс. руб. кассовый расход составил 78449,0 тыс. руб. или 55,1 % исполнения. Прогнозные показатели данного раздела за 2022 г. в сравнении с 2021 г. увеличились на 21571,1 тыс. руб.

В рамках данного раздела основной объем расходов приходится на:

- КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 74713,1 тыс. руб. или 55,1 % исполнения показателя на 2022 год, (20400,1 тыс. руб. - финансирование из республиканского бюджета и 54313,0 тыс. руб. - из средств финпомощи РФ по целевой статье 0050103), причем 72,7 % от общего исполнения – поступления из средств финпомощи РФ;

- КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» – 2969,1 тыс. руб. или 57,2 % исполнения.

По разделу **0800 «Здравоохранение»** при прогнозе 47260,5 тыс. руб., кассовый расход – 33610,5 тыс. руб. или 71,1 % исполнения.

В рамках данного раздела основной объем расходов приходится на КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда». По КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» исполнение расходов за 9-ть месяцев 2022 г. составило всего 30587,5 тыс. руб. или 70,6 %, из них:

- исполнение расходов по целевой статье 0050103 ((средства финпомощи РФ) составило 24519,2 тыс. руб. из утвержденных 36794,2 тыс. руб. или 66,6 %;

- исполнение расходов за счет средств республиканского бюджета составило 6068,3 тыс. руб. или 93 % исполнения годового показателя. На 01.10.2022 г. лимитов на выполнение расходных обязательств по выплате заработной платы и начислениям на оставшиеся до конца 2022 г. года месяцы недостаточно;

- КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» кассовый расход – 2538,4 тыс. руб. при прогнозе 2850,0 тыс. руб.

По разделу **0900 «Культура и искусство, СМИ»** при прогнозе 5747,1 тыс. руб., кассовый расход составил 3214,7 тыс. руб. или 56 % исполнения.

В рамках данного раздела основной объем расходов приходится на КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 2627,7 тыс. руб. или 62 % исполнения показателя на 2022 год.

По разделу **1000 «Комитет по делам молодежи и спорту»** при прогнозе 5579,5 тыс. руб., кассовый расход – 3775,2 тыс. руб. или 67,7 % исполнения.

В рамках данного раздела основной объем расходов приходится на:

- КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» израсходовано 2461,0 тыс. руб. или 68 % исполнения показателя на 2022 год;
- КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» кассовое исполнение составило 550,6 тыс. руб. или 55,8 % исполнения.

По разделу **1100 «Социальная политика»** при прогнозе 3337,7 тыс. руб. кассовый расход – 2054,6 тыс. руб. или 61,6 % исполнения.

Проверкой расходования средств Российской Федерации на софинансирование повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан установлено, что в бухгалтерских первичных

документах организаций, подведомственных Администрации Ткуарчалского района, не содержится информации об объемах софинансирования повышения заработной платы за счет средств Российской Федерации.

Данные об объемах поступления и кассового расходования софинансирования повышения заработной платы за счет средств Российской Федерации, указанные в данном Акте, предоставлены Управлением казначейства Минфина по Ткуарчалскому району.

### **Администрация Ткуарчалского района**

Проверке не представлены измененные утвержденные бюджетные сметы Администрации Ткуарчалского района за проверяемый период.

**На 2021 год** Администрацией Ткуарчалского района утверждены лимиты бюджетных обязательств в общей сумме 16900,4 тыс. руб., общая сумма кассового расхода составила 11408,6 тыс. руб., том числе:

- **по подразделу 0102** «Функционирование органов исполнительной власти» в сумме 8685,2 тыс. руб., кассовые расходы составили 8514,8 тыс. руб., или 98 % исполнения;

- **по подразделу 0109** «Резервный фонд Администрации Ткуарчалского района» утверждены лимиты бюджетных обязательств 1415,2 тыс. руб., кассовые расходы составили 100 % исполнения;

- **по подразделу 0403** «Промышленность, энергетика, связь, транспорт» утверждены лимиты бюджетных обязательств 800,0 тыс. руб., кассовые расходы составили 680,0 тыс. руб., или 85 % исполнения;

- **по подразделу 0503** «Благоустройство» утверждены лимиты бюджетных обязательств 6000,0 тыс. руб., кассовые расходы составили 798,6 тыс. руб., или 13,3 % исполнения.

**На 2022 год** Администрацией Ткуарчалского района утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 57971,6 тыс. руб. За девять месяцев 2022 г. кассовый расход составил 22490,6 тыс. руб., в том числе:

- по подразделу **0102** «Функционирование органов исполнительной власти» утверждены лимиты бюджетных обязательств 11834,5 тыс. руб., кассовые расходы за девять месяцев 2022 г. составили 7288,5 тыс. руб., или 61,6 % исполнения;

- по подразделу **0109** «Резервный фонд Администрации Ткуарчалского района» утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 296,8 тыс. руб., кассовые расходы составили 154,3 тыс. руб., или 52 % исполнения;

- по подразделу **0402** «Строительство» утверждено 43300,0 тыс. руб., кассовые расходы за девять месяцев составили 12952,9 тыс. руб., или 30 % исполнения;

- по подразделу **0403** «Промышленность, энергетика, связь» утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 1010,0 тыс. руб., кассовые расходы за девять месяцев составили 564,6 тыс. руб., или 56 % исполнения;

- по подразделу **0503** «Благоустройство» утверждено 1530,3 тыс. руб., кассовые расходы исполнены на 100 %.

Кассовые расходы аппарата Администрации Ткуарчалского района за проверяемый период по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда» составили 4531,7 тыс. руб. (2698,7 тыс. руб. за 2021 г. и 1833,0 тыс. руб.-за девять месяцев 2022 г.).

Штатными расписаниями аппарата Администрации Ткуарчалского района предусмотрено:

- на 2021 год 33,5 единиц с месячным фондом оплаты труда в сумме 199,1 тыс. руб., годовой ФЗП составляет 2389,2 тыс. руб.;

- на 2022 год – 33 шт. единицы с месячным фондом оплаты труда в сумме 203,6 тыс. руб., годовой ФЗП - 2443,2 тыс. руб. Месячный фонд оплаты труда увеличен на 4,5 тыс. руб. за счет увеличения заработной платы нескольким сотрудникам, а также упразднения 1 шт. ед. заместителя главы Администрации, уменьшения ставки главного бухгалтера и 1 шт. ед. главного специалиста отдела информации и связям с общественностью.

В 2021 и 2022 гг. должностной оклад главы Администрации Ткуарчалского района составлял - 12 445 руб.; заместителей главы Администрации (за 2021 г.-3 шт.ед.; за 2022 г. -2 шт.ед.) - 11 290,0 руб.; помощников главы Администрации (за 2021 г.-2 шт.ед.; за 2022 г.-2 шт.ед.) – 6 800,0 руб.

В соответствии со ст. 12 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000г. №600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности организации обязаны проводить инвентаризацию имущества и обязательств, в ходе которой проверяются и документально подтверждаются их наличие, состояние и оценка.

Инвентаризация в аппарате Администрации не проводилась; в связи с отсутствием бухгалтерских балансов за проверяемый период не представилось возможным определить наличие и выбытие основных средств и сопоставить их с фактическими данными; дебиторскую и кредиторскую задолженность; использование наличных денежных средств в виду отсутствия кассовых отчетов - кассовая книга в аппарате Администрации не ведется с марта 2021 г.

Проверкой правильности приобретения и списания ГСМ в аппарате Администрации Ткуарчалского района установлено, что в нарушение ст.9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000г. №600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», а также Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 ноября 2018 г. № 177 «Об утверждении «Норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республики Абхазия» путевые листы, являющиеся первичными учетными и оправдательными документами, на основании которых устанавливается фактический расход топлива и обоснованное отнесение их на расходы, не ведутся. Таким образом, безосновательно списано 4950,5 тыс. руб. (за 2021 г. -2667,0 тыс. руб., за девять месяцев 2022 г. - 2283,5 тыс. руб.).

За проверяемый период на приобретение **запчастей для автомобилей** затрачено бюджетных средств **514,0 тыс. руб.** (за 2021 г. - 277,3 тыс. руб. за девять месяцев 2022 г. - 236,7 тыс. руб.). Приобретение, установка и списание запасных частей на служебные автомашины производится при отсутствии дефектных актов, свидетельствующих о необходимости замены запасных частей и актов установок запасных частей.

Канцелярские и хозяйственные расходы за проверяемый период в сумме 5046,0 тыс. руб. также осуществлены в отсутствие необходимых оправдательных документов.

За проверяемый период, согласно представленным общим отделом Администрации приказам главы Администрации Ткуарчалского района, выделялись средства на представительские расходы - приобретение ценных подарков (оправдательных документов, подтверждающих факт передачи указанных ценностей, не представлено), организацию питания гостей и делегаций (за сентябрь-декабрь 2021 г. на организацию питания затрачены бюджетные средства в сумме 235,3 тыс. руб. путем перечисления на расчетные счета индивидуальных предпринимателей), празднование юбилеев и др. в сумме 578,3 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно Приказу Министерства финансов Республики Абхазия от 11.04.2019 N 70н "Об утверждении методических рекомендаций по применению классификации операций сектора государственного управления" в понятие приобретения (изготовления) подарочной и сувенирной продукции, не предназначенной для дальнейшей перепродажи» входит:

- поздравительные открытки и вкладыши к ним;
- сувенирная продукция;
- приветственные адреса почетных грамот, благодарственные письма, дипломы и удостоверения лауреатов конкурсов для награждения и т.п.;
- цветы.

Согласно тому же Приказу Министерства финансов Республики Абхазия от 11.04.2019 N 70н, представительские расходы, связанные с деятельностью организации - это расходы организации по приему и обслуживанию представителей других организаций (включая иностранных), участвующих в переговорах с целью установления и (или) поддержание взаимовыгодного сотрудничества. К представительским расходам относятся расходы на обслуживание и проведение официального приема (завтрака, обеда или иного аналогичного мероприятия) для указанных лиц, транспортное обеспечение доставки этих лиц к месту проведения предстоящего мероприятия и (или) заседания руководящего органа, оплата услуг переводчиков, не состоящих в штате, по обеспечению переводов во время представительских мероприятий.

Следует отметить отсутствие факультативных реквизитов в приказах о выделении средств на представительские расходы и приобретение подарков, а именно, нет указания на исполнителя (должностное лицо, реализующее приказ), нет указания источника денежных средств, посредством которых приказ должен быть реализован. Соответственно, не представляется возможным проверить в том числе и исполнение «Положения о выдаче под отчет денежных средств и денежных документов, о составлении и представлении отчетов подотчетными лицами» (к Приказу Министерства финансов Республики Абхазия от 30.06.2016 N 156н "Об утверждении Типовой учетной политики для распорядителей и получателей бюджетных средств бюджетной системы Республики Абхазия").

Генеральным разрешением № 000072 от 17.11.2016 г. на открытие лицевого счета по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности, источниками формирования внебюджетных средств определены доходы от аренды и мероприятий, направление использования – мероприятия, благотворительность и материальная помощь.

Остаток средств на внебюджетном счете на 01.01.2021 года составлял 750,3 тыс. руб., в 2021 году поступило 663,1 тыс. руб., в том числе:

- 500,0 тыс. руб. – от ГУ УКС РА «Дорожный фонд» аванс за ремонт автодороги по ул. Нагорная (счет №1 от 03.12.2021г. по Договору М/Д 21-4 от 01.12.2021 г.);

- 130,0 тыс. руб. - финансовая помощь от физлица;

- за аренду помещения (столовая) – 33,1 тыс. руб.

Расходы составили 222,7 тыс. руб., в том числе:

- 80,0 тыс. руб. выдан подотчет путём зачисления на зарплатную карту (цель выдачи неизвестна из-за отсутствия документов);

- 22,7 тыс. руб. – ГУ по строительству и ЖКХ за экспертизу сметной документации;

- 65,0 тыс. руб. – физлицу за участие ансамбля в конкурсе;

- 55,0 тыс. руб. – ООО Издательскому дому «Медиа Юг» за подготовку и размещение материала в журнале.

В 2021 году на внебюджетный счет Администрации Ткуарчалского района от МУП «Благоустройство» Администрации г. Сухум поступило 1000,0 тыс. руб. от продажи автотранспортного средства – Мусоровоза. Указанные средства зачислены на счет бюджет.

За девять месяцев 2022 года всего зачислено 221,7 тыс. руб.:

- финансовая помощь в сумме 200,0 тыс. руб. от ООО СП «А-Мобайл» согласно письму №197 от 23.09.2022г. на проведение 80-летнего юбилея г. Ткуарчал;

- за аренду помещения – 21,7 тыс. руб.

Расходы составили 642,2 тыс. руб., в том числе:

- оплата за ГСМ – 100,9 тыс. руб.;

- за экспертизу сметной документации – 41,3 тыс. руб.;

- аванс за ГСМ в сумме 500,0 тыс. руб. перечислен ООО «Строй-Инвест».

Остаток внебюджетных средств на 01.10.2022 г. составил 770,2 тыс. руб.

В соответствии со ст. 31 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14

мая 2014 года № 3513-с-V «К доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления». Соответственно, безвозмездные поступления в сумме 330,0 тыс. руб. за проверяемый период (2021 г. – 130,0 тыс. руб. и 200,0 тыс. руб. за 2022г.) не могут являться источником формирования внебюджетных средств, а подлежат зачислению и отражению в составе доходов местного бюджета.

Кроме того, поступления на внебюджетный счет средств в сумме 500,0 тыс. руб. в 2021 г. и расходование средств в сумме 744,9 тыс. руб. (102,7 тыс. руб. в 2021 г. и 642,2 тыс. руб. за 9-ть месяцев 2022г.) Администрацией Ткуарчалского района осуществляется в нарушение определенных Генеральным разрешением источников формирования и использования внебюджетных средств.

**За проверяемый период Администрация Ткуарчалского района являлась заказчиком следующих работ:**

**1. Договор подряда № 1 от 01 июня 2022 г.** (с ООО «Строй Дом-2022») на производство ремонтно-восстановительных работ по объекту «Улица Шовгенова в г. Ткуарчал». Работы по ремонту тротуарного покрытия». Цена Договора определена в сумме **2374,2 тыс. руб.** Окончание работ – 3 календарных месяца с начала работ (началом работ считается дата выдачи авансового платежа). Три дефектных акта от 29.03.2022 г. о необходимости выполнения ремонтно-восстановительных работ не подписаны членом комиссии – и. о. главного архитектора администрации Ткуарчалского района Заракуа Т.В.

06 июля 2022 года на счет ООО «Строй Дом-2022» бухгалтерией Администрации перечислен авансовый платеж в сумме 1187,1 тыс. руб., соответственно работы должны были быть завершены к 06 октября 2022 г. При этом, на момент проведения контрольного мероприятия, 11.11.2022 г., акты выполненных работ не представлены, работы не выполнены. Проверкой зафиксирован демонтаж старых бордюров, при этом вдоль дороги находились новые бордюры на паллетах (фото прилагаются к Акту).

Согласно письму Главы Администрации Ткуарчалского района от 02.03.2023 г. исх. №37 на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия от 24.02.2023 г. №70, представлено Дополнительное соглашение №1 от 05.12.2022 г., согласно которому: «в ходе выполнения работ на объекте, выявлена необходимость производства дополнительных работ по укреплению откосной части тротуаров, стоимостью 294,2 тыс. руб. с НДС». Согласно четырем представленным Актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 за идентичными номерами №01/12 и датами составления от 13.12.2022 г. (идентичными отчетными периодами с 01.12.2022 г. по 31.12.2022 г.), выполнены: работы по укреплению откосной части тротуаров на сумму 294,2 тыс. руб. с НДС; работы по ремонту тротуарного покрытия – мост через р. Аалдзга (95 м.) на сумму 553,1 тыс. руб. с НДС; работы по ремонту тротуарного покрытия от моста через р. Аалдзга до развилки (155 м.) на сумму 726,4 тыс.руб. с НДС; работы по ремонту тротуарного покрытия от светофора до моста через р. Аалдзга (94 м.) на сумму 879,9 тыс.руб. с НДС.

Итого по вышеуказанному объекту, исполнительной документации (Акты выполненных работ по форме КС-2) представлено на общую сумму 2453,6 тыс. руб. с НДС.

**2. Договор подряда № 2 от 01 июня 2022 г.** (с ООО «Строй Дом-2022») на производство работ по объекту «СОШ № 2 в г. Ткуарчал, ремонт ограждения». Цена Договора - **1608,4 тыс. руб.** Окончание работ – 31 августа 2022 г. Дефектный Акт от 04.04.2022 г. не подписан членом комиссии – и. о. главного архитектора администрации Ткуарчалского района Заракуа Т.В. и директором ГСФ «Ткуарчалстрой» Шамугия Р.М. (одновременно является директором организации – подрядчика ООО «Строй Дом -2022»).

6 июля и 23 сентября 2022 года на счет ООО «Строй Дом-2022» бухгалтерией Администрации зачислены денежные средства в общей сумме 1417,4 тыс. руб.: 804,2 тыс. руб. и 613,2 тыс. руб. соответственно.

Проверке представлены КС-2 «Акт о приемке выполненных работ» и КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ и затрат» № 01/08 от 22.08.2022 г. (отчетный период – 01.07.2022г. – 22.08. 2022 г.) на сумму 1226,4 тыс. руб.

Согласно пункту 2.1 Договора подряда, где определен срок окончания работ 31 августа 2022 г., а также представленному Акту о приеме выполненных работ по объекту, работы были завершены Подрядчиком и приняты Заказчиком – Ткуарчалской администрацией - 22 августа 2022 г.

Однако, позже «выявлена необходимость производства дополнительных работ стоимостью 296,0 тыс. руб.», что указано в Дополнительном соглашении № 1 от 26 октября 2022 г.

Кроме того, КС -3 и КС-2 № 02/09 на сумму 274,3 тыс. руб., отчетный период – с 01.09.2022 г. по 30.09.2022 г., датированы 30 сентября 2022 г., то есть Дополнительное соглашение № 1 от 26 октября 2022 г. подписано на 26 дней позже принятых выполненных работ.

**Итого:** по Договору № 2 от 01.06.2022 г. стоимостью 1608,4 тыс. руб. работы выполнены на сумму 1500,7 тыс. руб., перечислено за выполненные работы 1417,4 тыс. руб.

**3. Договор подряда № 4 от 01 июля 2022 г.** (с ООО «Строй Дом-2022») на выполнение ремонтно-восстановительных работ по объекту «Парк культуры и отдыха по проспекту Свободы в г. Ткуарчал». Окончание работ – конец декабря месяца 2022 г. Цена Договора определена в сумме **9 851,5 тыс. руб.**

14 июля 2022 года Ткуарчалской администрацией перечислен ООО «Строй Дом-2022» авансовый платеж в сумме 3940,6 тыс. руб. согласно пункту 3.3 Договора.

Проверке были представлены Акты выполненных работ:  
- КС-2 и КС-3 № 01/08 от 22.08.2022 г., отчетный период – с 01.07.2022 г. по 22.08.2022 г. на сумму выполненных работ **2477,6** тыс. руб. (1632,8 тыс. руб. и 844,8 тыс. руб.), в том числе НДС 225,2 тыс. руб.;

- КС-2 и КС- 3 № 02/10 от 20.10.2022 г., отчетный период – с 23.08.2022 г. по 20.10.2022 г. на сумму **4842,6** тыс. руб., в т. ч. НДС - 440,2 тыс. руб.

Итого по вышеуказанным Актам приняты работы в общей сумме **7320,2** тыс. руб.:

- благоустройство – 2337,4 тыс. руб.;
- наружное освещение – 3927,6 тыс. руб.;
- непредвиденные работы – 270,5 тыс. руб.;
- временные сооружения – 119,0 тыс. руб.;
- НДС – 665,4 тыс. руб.

При этом, на момент проведения контрольного мероприятия, 11.11.2022 г., работы не выполнены в полном объеме. Проверкой зафиксированы неоконченная укладка тротуарной плитки и неоконченный монтаж фонарей освещения (фото прилагается к Акту).

Согласно письму Главы Администрации Ткуарчалского района от 02.03.2023 г. исх. №37 на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия от 24.02.2023 г. №70, представлено Дополнительное соглашение №1 от 06.12.2022 г., согласно которому: «выявлена необходимость производства дополнительных работ стоимостью **1535,9** тыс. руб. с НДС.

Согласно двум представленным Актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 за идентичными номерами №01/12 и датами составления от 13.12.2022 г. (идентичными отчетными периодами с 01.12.2022 г. по 31.12.2022 г.), приняты: работы по «Наружному освещению (дополнительные работы) на сумму 586,9 тыс. руб. с НДС; общестроительные работы (дополнительные работы) на сумму 444,5 тыс.руб. с НДС. Всего принято работ на сумму **1031,4** тыс.руб. с НДС.

Итого по вышеуказанному объекту, исполнительной документации (Акты выполненных работ по форме КС-2) представлено на общую сумму **8351,6** тыс. руб. с НДС.

**4. Договор подряда № 5 от 22 сентября 2022 г.** (с ООО «Строй Дом-2022») на производство ремонтно-восстановительных работ по объекту

«Площадки под установку контейнеров для мусора г. Ткуарчал». (28 площадок по 13044 руб.). Начало работ – с момента заключения Договора, окончание работ – 31 октября 2022 г. Цена Договора определена в сумме **365,2 тыс. руб.** Акты выполненных работ не представлены. При этом, на момент проведения контрольного мероприятия, 11.11.2022 г., работы не выполнены в полном объеме, часть площадок не была подготовлена.

Согласно письму Главы Администрации Ткуарчалского района от 02.03.2023 г. исх. №37 на запрос Контрольной палаты Республике Абхазия от 24.02.2023 г. №70, представлено два Акта о приемке выполненных работ по форме КС-2 за номерами №01/09 и датами составления от 30.09.2022 г. (идентичными отчетными периодами с 22.09.2022 г. по 30.09.2022 г.), приняты: «Общестроительные работы» на сумму 344,6 тыс. руб. с НДС; непредвиденные работы на сумму 17,2 тыс.руб. с НДС.

Итого по вышеуказанному объекту, исполнительной документации (Акты выполненных работ по форме КС-2) представлено на общую сумму 361,8 тыс. руб. с НДС.

Следует отметить, что в договорах подряда, заключенных Администрацией с ООО «Строй Дом-2022» не регламентирована ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий, в частности, при нарушении сроков выполнения работ и размеров неустоек.

**5.** Администрация Ткуарчалского района заключила с ГК «Апсныргылар» **Контракт № 37 от 18 июля 2022 г.** на выполнение работ по объекту «Реконструкция рынка в г. Ткуарчал. **I этап.** Обустройство торговых рядов». Сроки выполнения работ – до 31 декабря 2022 года. Стоимость работ по Контракту составляет 19303,8 тыс. руб. Сметная стоимость объекта – 20838,2 тыс. руб. 12 августа 2022 г. на счет ГК «Апсныргылар» перечислен авансовый платеж в размере 30 % от общей суммы – 5791,1 тыс. руб.

11 ноября 2022 г. Администрацией Ткуарчалского района проверке был представлен Акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 № 01/10 от 20.10.2022 г., отчетный период с 08.08.2022 г. по 20.10.2022 г. на сумму **3823,4** тыс. руб. с НДС. Акт включает в себя следующие разделы: «Разборка»; «Земляные работы»; «Каркас. Стены»; «Площадка»; «Прочие работы (перевозка и погрузо-разгрузочные работы при перевозках щебня и песка)».

При этом, на момент проведения контрольного мероприятия, 11.11.2022 г., работы не выполнены в полном объеме. Проверкой зафиксированы неоконченные работы по «стенам» и «площадке» (фото прилагаются к Акту).

Согласно письму Главы Администрации Ткуарчалского района от 02.03.2023 г. исх. №37 на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия от 24.02.2023 г. №70, также представлено **Дополнительное соглашение №1 от 14.12.2022 г. к Контракту № 37 от 18 июля 2022 г.**, согласно которому внесены следующие изменения:

1. «Сроки выполнения работ продлить до 01.03.2023 г.»,
2. «Цена Контракта определена в размере **21132,7** тыс. руб. с учетом НДС».

Данным дополнительным соглашением определены следующие виды работ:

- «Общестроительные работы - 18936,6 тыс.руб. в том числе НДС 1721,5 тыс.руб.;
- Электромонтажные работы 1213,8 тыс.руб. в том числе НДС 110,3 тыс.руб.;
- Непредвиденные работы – 982,3 тыс.руб. в том числе НДС 89,3 тыс.руб.».

Согласно дополнительно представленным вышеуказанным письмом Актам о приемке выполненных работ по форме КС-2, приняты следующие виды работ:

- По КС-2 № 02/11 от 21.11.2022 г. (отчетный период с 21.10.2022г. по 21.11.2022г.) «Общестроительные работы», работы приняты по следующим разделам: «Проемы», «Площадка», «Прочие работы» в общей сумме **4275,0** тыс. руб., в том числе НДС 388,6 тыс.руб.;

- По КС-2 № 03/12 от 13.12.2022 г. (отчетный период с 01.12.2022 г. по 31.12.2022 г.) «Электромонтажные работы», работы приняты по следующим разделам: «Монтажные работы», «Материалы неучтенные ценником» в общей сумме **1213,8** тыс. руб., в том числе НДС 110,3 тыс.руб.;

- По КС-2 № 03/12 от 13.12.2022 г. (отчетный период с 22.11.2022г. по 13.12.2022г.) «Общестроительные работы», работы приняты по следующим разделам: «Каркас. Стены»; «Проемы»; «Прилавки»; «Прочие работы» в общей сумме **3121,4** тыс. руб., в том числе НДС 283,8 тыс.руб.;

- По КС-2 № 04/01 от 30.01.2023 г. (отчетный период с 14.12.2022 г. по 30.01.2023 г.) «Непредвиденные работы», работы приняты на сумму **982,3** тыс. руб., в том числе НДС 89,3 тыс.руб.

**В том числе, приняты работы по ГЭСН 12-01-035-03 «Устройство металлической водосточной системы: прямых звеньев труб» общей длиной 130 метров на сумму 136, 2 тыс.руб.**

- По КС-2 № 04/01 от 30.01.2023 г. (отчетный период с 14.12.2022 г. по 30.01.2023 г.) «Общестроительные работы», работы приняты по следующим разделам: «Каркас. Стены», «Прилавки», «Площадка», «Отделочные работы», «Прочие работы» в общей сумме **7716,8** тыс. руб., в том числе НДС 701,5 тыс.руб.

Всего, по дополнительно представленным вышеперечисленным Актам, принято работ на сумму **17309,3** тыс.руб. с НДС.

***Итого, за период с 20.10.2022 г. по 30.01.2023 г. было принято работ согласно исполнительной документации (актам выполненных работ по форме КС-2) на сумму 21132,7 тыс. руб. с учетом НДС.***

На запрос Контрольной палаты Республики Абхазия в Управление капитального строительства, последним предоставлена информация (вх. №

41 от 01.03.2023 г. и вх. № 48 от 06.03.2023 г.), о том, что между Управлением капитального строительства Республики Абхазия и ГК «Апсныргылар» 03.11.2017 г. заключен Государственный контракт № 233 по объекту «Строительство торговых рядов рынка с общим навесом в г.Ткуарчал» на **сумму 7064,2 тыс. руб.** Субподрядчиком являлась государственная строительная фирма «Ткуарчал-Строй».

Дополнительными соглашениями к Государственному контракту № 233 (№1 от 17.04.2018г., №2 от 13.05.2019г., №3 от 08.07.2019г.) сумма государственного контракта была увеличена и составила 9952,6 тыс. руб.

В соответствии со Справкой о стоимости выполненных работ и затрат (по форме КС-3) № 10/11 от 20.11.2019 г. стоимость выполненных работ составила 9638,3 тыс. руб. Из них профинансировано 9072,3 тыс. руб.

**По состоянию на 09.03.2023 г. (с ноября 2017 года по март 2023 года) общая стоимость выполненных работ по Ткуарчалскому рынку составила 30 771,0 тыс. руб.**

При этом, проверке не представлен эскизный проект реконструкции рынка г. Ткуарчал, утверждённая концепция использования рынка, а также нет проектной информации о дальнейших этапах проведения работ.

Следует отметить, что в представленных проверке заданиях на проектирование объекта было указано следующее:

По смете 2017 года -

«Запроектировать 12 открытых торговых рядов рынка общей вместимостью 240 мест, размер одного ряда 10.0x4.0м., проходы между рядами -4.5 м.

Разработать два варианта навеса – общий и отдельные над каждым рядом.

Прилавки запроектировать бетонными, предусмотреть под прилавками возможность хранения вещей.

Под проектируемыми торговыми рядами предусмотреть бетонную стяжку по существующему рельефу».

По смете 2022 года –

«1 этап

- устройство стен и витражей по периметру существующего навеса с благоустройством внутренних площадок.
- обеспечение электроэнергией торговых рядов.
- устройство домофонов – 3 шт.
- устройство питьевых колонок – 2 шт.
- строительство общественного туалета на 6 очков за территорией рынка.».

Проведенным сравнительным анализом наименований и объемов, принятых по актам (форма КС-2) работ на объекте «Рынок» г. Ткуарчал за период с 24.05.2018 г. по 30.01.2023 г. установлено следующее:

1. По КС-2 №02/05 от 24.05.2018 г. - ГЭСН 01-02-057-03 «Разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 3 м. без креплений с откосами, группа грунтов - 3 (объем выполнения - 8 куб.м.) на сумму 3,2 тыс.руб.

По КС-2 №01/10 от 20.10.2022 г. - ГЭСН 01-02-057-02 «Разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 3 м. без креплений с откосами, группа грунтов - 2 (объем выполнения - 10 куб.м.) на сумму 3,0 тыс.руб.

2. По КС-2 №08/05 от 14.05.2019 г. – ГЭСН 12-01-035-03 «Устройство металлической водосточной системы: прямых звеньев труб (объем выполнения 60 м.) на сумму 33,1 тыс.руб. (следующим пунктом акта прописано «ГЭСН 12-01-035-03 «Устройство металлической водосточной системы: прямых звеньев труб (объем выполнения - 20 м.) на сумму – 11,0 тыс.руб.

По КС-2 №09/07 от 10.07.2019 г. – ГЭСН 12-01-035-03 «Устройство металлической водосточной системы: прямых звеньев труб (объем выполнения 88 м.) на сумму 36,2 тыс.руб.

По КС-2 №04/01 от 30.01.2023 г. – ГЭСН 12-01-035-03 «Устройство металлической водосточной системы: прямых звеньев труб (объем выполнения 130 м.) на сумму 136,2 тыс.руб.

На основании Распоряжений Кабинета министров Республики Абхазия №№ 110 (от 26.06.19г.); 126 (от 25.07.19г.); 206 (от 20.11.19г.) о передаче административно-территориальным единицам Республики Абхазия автотранспортных средств (автобусов городских), приобретенных в рамках оказания Российской Федерацией финансовой помощи Республике Абхазия Администрации Ткуарчалского района передавались 8 (восемь) автобусов марки ПАЗ, следующих моделей:

- 32043504-городской (3 единицы), общей стоимостью 9 141,0 тыс. руб.;
  - 423404-пригородный (1 единица), стоимостью 2 165,0 тыс. руб.;
  - 32057004-школьный (2 единицы), общей стоимостью 4 265,0 тыс. руб.;
  - 423404-пригородный (2 единицы), общей стоимостью 4 416,6 тыс. руб.,
- на общую сумму 19 987,6 тыс. руб.

Распоряжениями главы Администрации Ткуарчалского района № 54 от 07.08.2019 г. и № 92 от 08.12.2019 г. Ткуарчалскому ПАТП переданы автобусы в количестве 4 (четыре) единицы стоимостью 11306,0 тыс. руб. и Ткуарчалскому районному Отделу образования 4 (четыре) единицы автобусов стоимостью 4265,0 тыс. руб.

По Договору №1 от 12.01.2019 г. на предоставление автотранспортных услуг по перевозке граждан по городскому маршруту в 2021 году Администрацией Ткуарчалского района перечислены Ткуарчалскому ПАТП денежные средства в сумме 577,2 тыс. руб. на приобретение ГСМ. Проверкой не установлен характер, условия, маршруты и частота использования указанных выше автобусов. Оправдательные документы по расходу указанной суммы не представлены.

**По продаже транспортных средств специального назначения –** проверке представлена копия Акта приема-передачи от Управления капитального строительства Республики Абхазия в адрес Администрации

Ткуарчалского района специальной техники от 22.12.2017 г. Передавался Мусоровоз КО-440-А1 (бункер 8 куб. м.) на базе КАМАЗ 43253 стоимостью 3093,1 тыс. руб. согласно Распоряжению Премьер-министра Республики Абхазия «О распределении специальной техники, приобретенной в рамках реализации мероприятий, предусмотренных Инвестиционной программой содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2017-2019 гг.».

По 2021 финансовому году проверке представлены следующие договоры:

1. Договор купли-продажи автомобиля от 05.10.2020 г. о продаже мусоровоза КО-440-А1 (бункер 8 куб. м.) КАМАЗ-43253 2017 года выпуска, VIN XVL4832A2H0000168 и контейнеров для вывоза мусора (в кол-ве 16 шт.) покупателю – Администрация г. Сухум за цену 2500,0 тыс. руб.
2. Договор купли-продажи транспортного средства специального назначения от 28.10.2020 г. о продаже контейнеров в кол-ве 16 шт. покупателю - МУП Администрации г. Сухум «Благоустройство» за цену 500,0 тыс. руб.
3. Договор купли-продажи транспортного средства специального назначения от 28.10.2020 г. о продаже мусоровоза КО-440-А1 (бункер 8 куб. м.) КАМАЗ-43253 2017 года выпуска, VIN XVL4832A2H0000168 покупателю - МУП Администрации г. Сухум «Благоустройство» за цену 2000,0 тыс. руб.

За проверяемый период оплата на внебюджетный счет Администрации осуществлена покупателем следующим образом: в 2021 г. поступило 1000,0 тыс. руб., в 2022 г., 07 июня, поступило 500,0 тыс. руб. Поступившие средства отражены в доходной части бюджета соответствующего года.

***По многолетним насаждениям, заложенным в рамках реализации  
Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию  
Республики Абхазия на 2010-2012 годы.***

В целях сохранения имущественных комплексов многолетних насаждений и в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 16.09.2009 г. № 180 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества», Научно-исследовательскому институту сельского хозяйства АНА при содействии Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия и Государственного комитета Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации Распоряжением Кабинета министров Республики Абхазия №73 от 08 мая 2019 г. было предписано передать Администрации Ткуарчалского района по балансовой стоимости имущественные комплексы многолетних насаждений, заложенных в рамках реализации Комплексного плана. Администрации района было предписано:

- принять на баланс имущественные комплексы многолетних насаждений;
- заключить в установленном порядке с исполнителями, осуществляющими работы по уходу за многолетними насаждениями, договоры аренды имущественных комплексов многолетних насаждений сроком на 20 лет с правом последующей пролонгации.

Контроль за исполнением соответствующего Распоряжения был возложен на Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия, Государственный комитет Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации, Научно-исследовательский институт сельского хозяйства АНА.

Соответствующий акт приема-передачи был составлен 19.12.2019 г. и подписан сторонами. Согласно акту, переданы многолетние насаждения с сопутствующими основными средствами, производственным инвентарем и земельными участками.

Администрацией Ткуарчалского района были заключены договора аренды государственного имущества (№№ 1; 2; 3; 4 от 14.10.2020 г.):

1. С Аршба И.Б. (адрес объекта – с. Уакум, площадь объекта – 15.7 Га, стоимость объекта – 4 160 320 руб.; срок аренды – 15 лет с момента подписания договора; арендная плата – отсутствует, земельный налог оплачивается; корней ореха-фундука 7500);
2. С Езугбая Р.А. (адрес объекта – с. Гал-хуч, площадь объекта – 2.5 Га, стоимость объекта – 1 337 330 руб.; срок аренды – 15 лет с момента подписания договора; арендная плата – отсутствует, земельный налог оплачивается; корней ореха-фундука 2000);
3. С Ашуба Р.Ш. (адрес объекта – с. Гал-хуч (Конституция), площадь объекта – 10.5 Га, стоимость объекта – 1 582 700 руб.; срок аренды – 15 лет с момента подписания договора; арендная плата – отсутствует, земельный налог – оплачивается; корней ореха-фундука 4000);
4. С Инапшба Д.Д. ((адрес объекта – с. Гумаркыт, площадь объекта – 92.6 Га, стоимость объекта – 14 786 104 руб.; срок аренды – 15 лет с момента подписания договора; арендная плата – отсутствует, земельный налог – оплачивается; корней ореха-фундука 32000).

За 2021 год в бюджет Ткуарчалского района поступил земельный налог от перечисленных лиц в размере - 129 380 (сто двадцать девять тысяч триста восемьдесят) рублей. При составлении бюджета эти данные учитываются в разделе «Сельское хозяйство» подразделе «Физические лица» земельного налога.

За 2022 год – земельный налог должен поступать в ноябре месяце.

### **Резервный фонд Администрации Ткуарчалского района**

Бюджетные ассигнования Фонда должны использоваться в соответствии с установленным Порядком по решению главы местной администрации Республики Абхазия на основании Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. N 3513-с-V "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия" и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 07.07.2020 N 77 (ред. от 31.08.2022) "О порядке использования средств резервного фонда местного органа государственного управления"

(вместе с "Порядком использования средств резервных фондов местных органов государственного управления Республики Абхазия").

Согласно Отчетам об исполнении бюджета на 01.01.2022 г. и на 01.10.2022 г. по разделу 0109 «Резервный фонд Администрации» утверждены бюджетные назначения в сумме 3000,0 тыс. руб. и 2800,0 тыс. руб. соответственно.

Средства Резервного фонда Администрации за 2021 год израсходованы в сумме 2659,3 тыс. руб. или 88,6 %, из них:

- на подстатью 226 «Прочие работы, услуги» - 951,2 тыс. руб. (на зарплату хореографам по договорам - 292,3 тыс. руб.; ИП Бобуа С.Ч. (за изготовление и монтаж новогодней световой инсталляции, световое оформление улиц (Договор №9 от 09.12.2021 г.); при этом, акт выполненных работ проверке не представлен) - 658,9 тыс. руб.)).

- на подстатью 241 «Безвозмездные перечисления государственным организациям» - 211,5 тыс. руб. Оказана финансовая помощь УБОНу на выполнение работ по городскому кладбищу. Оправдательные документы проверке не представлены;

- на подстатью 262 «Пособия по социальной помощи населению» - 800,0 тыс. руб. Социальную помощь в виде денежных средств получили 71 человек переводом на банковские счета физических лиц в Ткуарчалском филиале Сбербанка Абхазии. Помощь оказывается на лечение и приобретение медикаментов по их заявлениям. При этом, не приложены ни диагнозы больных, ни списки рекомендованных лечащим врачом медицинских препаратов.

В нарушение Закона Республики Абхазия «О подоходном налоге с физических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 30.06.1992 г. №100-ХІІ-С, с выданной материальной помощи удерживается подоходный налог в размере 11 %.

В Администрации Ткуарчалского района решения по оказанию материальной помощи физлицам принимаются непосредственно главой

Администрации района, комиссия по решению указанных вопросов не создана. Ассигнования из средств Резервного фонда Администрации района произведены на основании Распоряжений главы Администрации;

- на подстатью 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» для приобретения канцелярских и хозяйственных товаров затрачено 294,9 тыс. руб. Оправдательные документы на указанную сумму отсутствуют;

- на подстатью 290 «Прочие расходы» - 326,7 тыс. руб. выдано на материальное поощрение членам районной и участковых избирательных комиссий на период проведения выборов в Районное Собрание депутатов 2021 года. При этом, факт получения денежных средств непосредственно получателями, не подтвержден документально;

- на подстатью 310 «Увеличение стоимости основных средств» израсходовано 75,0 тыс. руб. для изготовления печатей для проведения выборов. Лимиты бюджетных обязательств по подразделу 0108 «Обеспечение выборов и референдумов» в 2021 г. Администрацией Ткуарчалского района не были утверждены.

Всего на выборы израсходовано 696,6 тыс. руб., при этом, проверке представлена Смета расходов на организацию и проведение выборов в органы местного самоуправления, подписанная председателем районной избирательной комиссии В.Ш. Чачхалия.

Отчет об исполнении указанной выше сметы проверке не представлен.

За девять месяцев 2022г. расходы Резервного фонда Администрации составили 1514,5 тыс. руб. или 54,1 % от общей суммы, из них на:

- подстатью 226 «Прочие работы, услуги» - 385,8 тыс. руб., в том числе: отделу культуры на содержание детского ансамбля – 192,8 тыс. руб., на проведение праздничных мероприятий – 193,0 тыс. руб. Оправдательные документы не представлены;

- подстатью 241 «Безвозмездные перечисления государственным организациям» - 152,0 тыс. руб. перечислено Ткуарчалскому пассажирскому АТП для установки видеонаблюдения и приобретения покрышек – 130,0 тыс.

руб., др. – 22,0 тыс. руб. как финансовая помощь сторонним организациям. Оправдательных документов по расходованию указанной суммы Ткуарчалским ПАТП не представлено;

- подстатью 262 «Пособия по социальной помощи населению» - 672,4 тыс. руб. Материальную помощь получили 63 человека переводом на банковские счета физических лиц в Ткуарчалском филиале Сбербанка Абхазии;

- подстатью 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 304,3 тыс. руб. – на проведение праздничных мероприятий. Оправдательных документов нет.

В нарушение ч. 4 ст. 42 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», устанавливающей, что средства резервного фонда местного органа государственного управления направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ, ликвидацию последствий стихийных бедствий, других чрезвычайных ситуаций и иных непредвиденных расходов, средства в общей сумме 2701,4 тыс. руб., в том числе в 2021 году - 1859,3 тыс. руб. и за 9-ть месяцев 2022 года - 842,1 тыс. руб. (за исключением выданной гражданам материальной помощи), направлены на обеспечение расходов, не соответствующих целевому назначению Резервного фонда.

#### **Аппарат Финансового отдела**

#### **Администрации Ткуарчалского района**

Финансовый отдел Администрации Ткуарчалского района (далее- Финотдел) обладает правами самостоятельного структурного подразделения, имеет печать, штампы и бланки, лицевой счет № 03903900190 открыт в Ткуарчалском отделении Управления казначейства Министерства финансов Республики Абхазия.

Финансирование расходов на содержание аппарата Финотдела осуществляется за счет средств, предусмотренных бюджетом района.

Согласно штатному расписанию аппарата Финотдела на 2021 и 2022 гг. предусмотрено 5,5 шт. ед. с месячным фондом заработной платы 29,9 тыс. руб., фактически работает 1 чел. (2 шт. ед.).

Лимиты бюджетных обязательств Финотдела на 2021 и 2022 гг. утверждены в общей сумме 4086,6 тыс. руб.: 1675,2 тыс. руб. и 2411,4 тыс. руб. соответственно, в том числе:

- по подразделу 0105 «Функционирование финансовых органов» - 1165,5 тыс. руб. (582,7 тыс. руб.- в 2021 г., за 9-ть месяцев 2022г. - 582,8 тыс. руб.),

- по подразделу 0109 «Резервные фонды» - 2921,1 тыс. руб. (1092,5 тыс. руб. и 1828,6 тыс. руб.).

Согласно Отчетам об исполнении бюджета, кассовые расходы за проверяемый период составили:

- по подразделу 0105 «Функционирование финансовых органов»:

КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда» всего - 654,9 тыс. руб., в том числе: 416,7 тыс. руб. за 2021 г. и за девять месяцев 2022 г. – 238,2 тыс. руб.;

КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» - в общей сумме 88,0 тыс. руб.;

КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» расходы осуществлены на приобретение канцелярских и хозяйственных товаров в общей сумме 182,4 тыс. руб., при этом, установлено, что за проверяемый период: с банковского счета в кассу Финотдела оприходованы денежные средства в сумме 162,0 тыс. руб.; необходимые расходные кассовые документы с указанием кому и на какие цели выданы 162,0 тыс. руб. отсутствуют; расходование средств не имеет под собой никаких оправдательных документов, т.е. осуществлены безосновательно;

- по подразделу 0109 «Резервный фонд Администрации» кассовые расходы составили в общей сумме 1776,2 тыс. руб.; в 2021 г. - 951,8 тыс. руб., за 9-ть месяцев 2022 г. - 824,4 тыс. руб.

**Администрации Ткуарчалского района подведомственны 11 сел,** при этом, общая сумма утвержденных лимитов бюджетных обязательств селам Ткуарчалского района составила 8591,1 тыс. руб., в том числе:

- на 2021 год – 4262,5 тыс. руб.,
- на 2022 год – 4328,6 тыс. руб.

Кассовое исполнение составило 6652,9 тыс. руб.:

- в 2021 году - 4213,1 тыс. руб. или 99% от суммы утвержденных лимитов,
- за девять месяцев 2022 года – 2439,8 тыс. руб. или 56,4 %.

Штатными расписаниями утверждены в среднем по 4 шт. ед. на каждую из администраций сел.

За проверяемый период по статье 210 «Заработная плата и начисления на выплаты по оплате труда» кассовые расходы составили 4653,2 тыс. руб., в том числе:

- в 2021 году – 2928,8 тыс. руб., 68,7 % от общей суммы утвержденных лимитов;
- за 9-ть месяцев 2022 года – 1724,4 тыс. руб. или 40 %.

Согласно данным отчетов об исполнении, бюджетные средства в сумме 1999,7 израсходованы на статьи 220 «Оплата работ и услуг» и 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

Провести проверку фактического расходования бюджетных средств не представилось возможным ввиду полного отсутствия бухгалтерского учета во всех администрациях сел.

Установлено, что отчетность не представляется в Финотдел Администрации Ткуарчалского района. Все данные, необходимые для составления квартальной и годовой отчетности, предоставляются Управлением казначейства Ткуарчалского района.

#### **Отдел экономики и прогнозирования**

Согласно данным Отдела, показатели производственно-хозяйственной деятельности Ткуарчалского района составили:

за 12 месяцев 2021 года

- объём производства (товарооборота, услуг) по Ткуарчалскому району при плане - 60820,0 тыс. руб. составил - 65670,5 тыс. руб., т.е. 108 %.

При плане прибыли - 10610,1 тыс. руб., фактическая прибыль составила 231,3 тыс. руб., т.е. 2,2 %.

За 6 месяцев 2022 года

- объём производства (товарооборота, услуг) при плане - 28158,0 тыс. руб. составил – 24531,0 тыс. руб., т.е. 87,1%.

При плане прибыли - 4089,0 тыс. руб., фактическая прибыль составила 157,1 тыс. руб., т.е. 3,8 %.

Существенный разрыв плана и факта прибыли обусловлен заведомо завышенными показателями прибыльности деятельности подведомственных предприятий при составлении индикативного плана.

На 01.07.2022г. в Ткуарчалском районе зарегистрированы и функционируют 129 физических лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью.

За 2021 год временных патентов на право торговли выдано 61 шт. на сумму 43,8 тыс. руб., за 9-ть месяцев 2022 года выдано 50 шт. на сумму 36,8 тыс. руб. При этом, бланки патентов изготавливаются заведующим отделом самостоятельно в офисе, не нумеруются, заверяются печатью Общего отдела Администрации и подписью заведующего отделом экономики и прогнозирования.

**Отделом по управлению муниципальным имуществом и приватизации** представлены следующие данные:

Муниципальных объектов по Ткуарчалскому району за период с 2006 г. по 2022 г. зафиксировано в количестве 159 единиц.

Внесено в Реестр частной собственности за период с 2017 г. по 2022 г. - 72 объекта. Приватизированных объектов по Ткуарчалскому району за период с 2006 г. по 2017 г.– 33 объекта, объектов муниципальной собственности, сдаваемых в аренду в г. Ткуарчал – 113 объектов.

Имеются расхождения в количестве объектов, находящихся в муниципальной собственности с количеством объектов, сдаваемых в аренду. Например, по Ткуарчалскому районному рынку значится 28 магазинов, при этом указано, что сдано в аренду 33 магазина.

Отдел по управлению муниципальным имуществом и приватизации не обладает достоверными сведениями по всему объему имущества района.

### **Отдел образования Администрации Ткуарчалского района.**

Необходимо отметить, что в нарушение ч. 6 статьи 1 «Положения о главных бухгалтерах», утвержденном Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 9 ноября 1996 г. № 206, прием и сдача дел при смене главных бухгалтеров не оформлены актом после проверки состояния бухгалтерского учета и отчетности.

Согласно представленным заведующей Отделом сведениям, за проверяемый период учреждений, подведомственных Отделу всего 22, в том числе:

- 17 общеобразовательных средних школ (далее СШ) с общим контингентом 1656 учеников в 2021 г. и 1605 учеников в 2022 г., в том числе: 5 СШ городских, три дошкольных образовательных учреждения (далее ДОУ) с общим контингентом 235 человек, в 2021г. -120 детей и в 2022 гг. – 115 детей, в том числе:

в г. Ткуарчал: ДОУ «Амра» - контингент 31 (в 2021 г.) и 30 детей (2022 г.), ДОУ «Джамхух» - контингент 64 (2021 г.) и 54 ребенка (2022г.) и ДОУ «Ласточка» в с. Уакум – 25 (2021г.) и 31 реб. (2022г.);

- ДЮСШ – штатное расписание утверждено в количестве 23,5 шт. ед. с месячным фондом заработной платы 321,9 тыс. руб. (годовой фонд – 3862,7 тыс. руб.). По данным зав. Отделом, в ДЮСШ есть секции по 8-ми видам спорта. Общее количество детей в школе – 223 чел., тренеров -16 чел.

- учебно-производственный комбинат с 4 шт. ед. и месячным фондом заработной платы в сумме 51,9 тыс. руб. Количество обучающихся 126 чел.

В ходе контрольного мероприятия, 09.11.2022г., инспекторами Контрольной палаты осуществлены выезды в дошкольные образовательные учреждения «Амра» и «Джамхух» для проведения проверки посещаемости детей, а также проверки учета движения и остатков продуктов питания, условий их хранения на складе, по результатам которых установлено следующее:

- по ДООУ «Амра» (заведующая Ахуба В.В.) -

количество детей 30 чел., фактически присутствовали 19 чел.; при утвержденных 21 штатных ед. персонала, во время проверки присутствовали всего 6 человек, вход в детский сад был открыт и неконтролируем, охранника-оператора на месте работы не было;

отчеты по движению продуктов отсутствуют, ввиду чего не представилось возможным сличить фактический остаток продуктов с отчетными данными; нормы расхода продуктов никем не подписаны и не утверждены, ежедневные меню-раскладки не утверждены; на момент проведения контрольного мероприятия установлено фактическое наличие мяса, купленного, со слов заведующей, у физлиц, по представленным из лаборатории Управления ветеринарии г. Ткуарчал экспертизам, за период с 05.09.2022 г. по 02.11.2022г. приобретено мяса в количестве 158 кг., актов закупа мяса у физлиц нет.

- по ДООУ «Джамхух» (заведующая Цвинария Э.Ч.):

- при первом посещении 04.11.2022 г. инспекторы Контрольной палаты не смогли попасть на территорию детсада по причине полного отсутствия персонала, при этом, заведующей Отделом было дано объяснение, что в этот день два ДООУ, находящихся в г. Ткуарчал, были закрыты решением заведующей по причине отсутствия электричества и, соответственно, отсутствия возможности отопления здания и приготовления пищи;

- на запрос инспекторов о предоставлении отчетов по движению продуктов питания за октябрь и ноябрь месяцы 2022 г., отчеты не представлены;

за проверяемый период на продукты питания для детей дошкольных учреждений израсходованы средства в общей сумме 2216,1 тыс. руб., в том числе за 2021 год – 1144,7 тыс. руб., за девять месяцев 2022 г. – 1071,4 тыс. руб., при этом, проверке не представлены акты закупа продуктов, акты приема-передачи, акты списания, указанная сумма 2216,1 тыс. руб. отнесена на затраты без каких-либо оправдательных документов, то есть, безосновательно.

**Проведенной проверкой лицевых счетов по движению бюджетных средств Отдела установлено,** что фактические расходы на приобретение ГСМ составили 3473,4 тыс. руб. (в 2021г. – 2265,8 тыс. руб. и за 9-ть мес. 2022г. – 1207,6 тыс. руб.). Путевые листы, являющиеся основанием для списания ГСМ, в Отделе образования отсутствуют.

Согласно представленному Отчету об исполнении **бюджета за 2021 г.** на содержание Отдела утверждены лимиты бюджетных обязательств в общей сумме 115671,0 тыс. руб., кассовый расход составил 112091,5 тыс. руб. или 97 % исполнения, в том числе:

- по подразделу **0701 «Дошкольное образование»** утверждены бюджетные назначения в сумме 9038,8 тыс. руб., кассовый расход – 8414,1 тыс. руб. или 93,1 % исполнения;
- по подразделу **0702 «Общее образование»** утверждены бюджетные назначения в сумме 101748,4 тыс. руб., кассовый расход – 98941,8 тыс. руб. или 97,2 % исполнения;
- по подразделу **0710 «Другие вопросы в области образования»** утверждены бюджетные назначения в сумме 4883,8 тыс. руб., кассовый расход – 4735,5 тыс. руб. или 97 % исполнения.

Всего по Отделу, по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» утверждены бюджетные назначения **на 2021г.** в сумме 109552,2 тыс. руб., что составляет 94,7 % от общей суммы утвержденных расходов. Исполнение за 2021 год составило – 106466,1 тыс.

руб. (из которых 79277,6 тыс. руб. - за счет средств финпомощи Российской Федерации или 74,5 % от общего объема исполнения).

По подразделу 0701 «Дошкольное образование» раздела 0700 «Образование» по КОСГУ 210 утверждены бюджетные назначения в сумме 7688,8 тыс. руб., что составляет 7 % от общего объема утвержденных назначений по Отделу по данной статье; исполнение составило – 7077,4 тыс. руб. или на 611,4 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено.

По подразделу 0702 «Общее образование» по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» утверждены бюджетные назначения в сумме – 99693,9 тыс. руб., что составляет 91 % от общего объема утвержденных назначений по Отделу по данной статье; исполнение составило – 97267,0 тыс. руб. или на 2426,9 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено.

По подразделу 0710 «Другие вопросы в области образования» (аппарат Отдела и централизованная бухгалтерия) раздела 0700 «Образование» по КОСГУ 210 утверждены бюджетные назначения в сумме 2169,5 тыс. руб., что составляет 2 % от общего объема утвержденных назначений по Отделу по данной статье; исполнение составило – 2121,7 тыс. руб. или на 47,8 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено.

В 2021 г. решениями Собрания Ткуарчалского района № 6 от 06.09.2021 г. и № 8 от 09.12.2021 г. утверждено перераспределение бюджетных ассигнований с подраздела 0701 «Дошкольное образование» подстатьи 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» 1000,0 тыс. руб., с подраздела 0702 «Общее образование» подстатьи 222 «Транспортные расходы» - 400,0 тыс. руб., с подстатьи 226 «Прочие работы, услуги» - 100,0 тыс. руб. на подраздел 0800 «Здравоохранение» (всего 1500,0 тыс. руб.).

**На 2022 год** утверждены лимиты бюджетных обязательств в общей сумме 137090,4 тыс. руб., кассовый расход за девять месяцев текущего года составил 74888,5 тыс. руб. или 54,6 % исполнения, в том числе:

- по подразделу **0701 «Дошкольное образование»** утверждено 10820,1 тыс. руб., кассовый расход – 5521,3 тыс. руб. или 51 % исполнения;
- по подразделу **0702 «Общее образование»** утверждено 121720,5 тыс. руб., кассовый расход составил 66841,5 тыс. руб. или 55 % исполнения;
- по подразделу **0710 «Другие вопросы в области образования»** утверждено 4549,8 тыс. руб., кассовый расход составил 2525,7 тыс. руб. или 55,5 % исполнения.

По сравнению с 2021 г. объем бюджетных ассигнований Отдела в 2022 году увеличен на сумму 21753,4 тыс. руб., в том числе:

- по подразделу 0701 на 1781,3 тыс. руб.,
- по подразделу 0702 на 19972,1 тыс. руб.

Решением Собрания Ткуарчалского района № 5 от 22.04.2022 г. утверждено перераспределение бюджетных ассигнований Отдела с подраздела 0701 «Дошкольное образование» подстатьи 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» 500,0 тыс. руб. и с подраздела 0710 «Другие вопросы в области образования» подстатьи 340 - 500,0 тыс. руб. на подраздел 0800 «Здравоохранение», подстатью 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» (всего 1000,0 тыс. руб.).

Штатные расписания за 2021 г. не представлены. На 2022 г. общая численность работников Отдела предусмотрена в количестве 306,5 шт. ед. с месячным ФЗП в сумме 2421,7 тыс. руб., в том числе:

- в школах - 200 шт.ед. с месячным фондом заработной платы в сумме 1367,5 тыс. руб.;
- в ДОУ – 59 шт. ед. с МФЗП 559,6 тыс. руб.;
- в ДЮСШ – 23,5 шт. ед. с МФЗП 321,9 тыс. руб.;
- в учебно-производственном комбинате – 4 шт. ед. с МФЗП в сумме 51,9 тыс. руб.;
- в аппарате Отдела – 10 шт. ед. с МФЗП в сумме 47,6 тыс. руб.;
- в централизованной бухгалтерии – 10 шт. ед. с месячным фондом заработной платы в сумме 73,2 тыс. руб.

Генеральным разрешением № 920104 от 17.12.2016 г. на открытие лицевого счета по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности, источниками формирования доходов Отдела образования значатся родительские взносы (ДОУ) и плата за аренду школьных буфетов, направление использования – расходы на питание детей и хозяйственные нужды.

Проверке не представлен установленный порядок утверждения размеров родительских взносов, а также их градация и тарификация.

Сметой доходов и расходов по внебюджетным средствам на 2021г. предусмотрено доходов и расходов 401,1 тыс. руб. с учетом остатка денежных средств на 01.01.2021г. в сумме 3,1 тыс. руб. Всего в 2021г. доход составил 155,9 тыс. руб. (родительские взносы).

На увеличение стоимости материальных запасов израсходовано 134,8 тыс. руб. Остаток денежных средств на 01.01.2022г. составил 24,2 тыс. руб.

Из предусмотренных сметой на 2022г. доходов в сумме 400,0 тыс. руб., поступили родительские взносы в сумме 126,8 тыс. руб.

На увеличение стоимости материальных запасов по статье 340 израсходовано 126,2 тыс. руб. Остаток денежных средств на 01.10.2022 г. составил 24,8 тыс. руб.

В 2022 г. заключены договоры аренды помещений для функционирования буфетов. В 17-ти подведомственных школах буфеты есть только в семи. В 2021г. буфеты были закрыты в связи с пандемией. Оплата за аренду помещений производится не на внебюджетный счет Отдела, а вносится наличными в фонд школы.

Например, за аренду помещений под буфеты в СШ №2 г. Ткуарчал с контингентом учащихся 212, плата установлена в размере 2,0 тыс. руб. в месяц, а в СШ №1 с. Галхуч с контингентом 154 ученика, плата за аренду составляет 500 руб.

По данным зав. Отделом, всего арендные платежи в месяц составляют в сумме 11,4 тыс. руб.

## Государственное учреждение

### «Жилищно-коммунальное хозяйство» Ткуарчалского района

В нарушение ч. 2 статьи 12 Закона Республики Абхазия» «О бухгалтерском учете» при смене главных бухгалтеров ЖКХ не была проведена обязательная инвентаризация.

Бухгалтерский учет и отчетность за весь проверяемый период отсутствуют. Балансы ЖКХ не составляются и не представляются в финансовый отдел Администрации.

Согласно справке начальника Финотдела Ткуарчалского района, за 2021 год на внебюджетный счет ГУ ТЖКХ поступило 2716,4 тыс. руб., из них:

- за аренду – 594,2 тыс. руб.,
- за коммунальные услуги – 2122,2 тыс. руб.

За 9-ть месяцев 2022 года поступило 1293,0 тыс. руб., из которых:

- за аренду – 254,6 тыс. руб.,
- за коммунальные услуги – 1038,4 тыс. руб.

Штатными расписаниями ЖКХ утверждено:

- на 2021 год – 59,5 шт. ед., в том числе 16,5 ед. – аппарат ЖКХ с месячным фондом заработной платы в сумме 122,1 тыс. руб. (годовой ФЗП-1465,2 тыс. руб.) и 43 ед. службы санитарно-уборочных работ с месячным фондом заработной платы в сумме 351,8 тыс. руб. (годовой ФЗП - 4221,6 тыс. руб.). Годовой ФЗП ЖКХ -5686,8 тыс. руб.;
- на 2022 год - 60,5 шт. ед., в том числе 17,5 ед. – аппарат ЖКХ с месячным ФЗП в сумме 129,6 тыс. руб. (годовой ФЗП – 1555,2 тыс. руб.) и 43 ед. службы санитарно-уборочных работ с месячным ФЗП в сумме 351,8 тыс. руб. (годовой ФЗП – 4221,6 тыс. руб.). Годовой ФЗП ЖКХ - 5776,8 тыс. руб.

Оплата за коммунальные услуги от населения принимается типовыми кассовыми приходными ордерами. В нарушение ч. 5 ст. 9 Закона Республики Абхазия» «О бухгалтерском учете» в кассовой книге допущены ошибки и

исправления, кассовые отчеты не ведутся. В нарушение главы 5. Положения Банка Абхазии от 30.12.2014 N 54-П "О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия" (утв. Правлением Национального банка Республики Абхазия 19.12.2014 г. Протокол N 43) кассовая книга не прошита, не пронумерована.

Выделение бюджетных средств ЖКХ осуществляется в отсутствие договоров, калькуляции, являющейся неотъемлемой частью договора, базовых расчетов, согласно которым производится финансирование.

Инвентаризации жилого фонда и основных средств не проводилось, ввиду чего невозможно установить целевое и эффективное использование государственного имущества.

Согласно представленным Отчетам об исполнении бюджета по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», общий объем кассовых расходов ЖКХ за проверяемый период составил 17817,4 тыс. руб. (10327,5 тыс. руб. за 2021 год и 7489,9 тыс. руб. за девять месяцев 2022 г.), в том числе:

- КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда» -10523,0 тыс. руб. (6404,8 тыс. руб. и 4118,2 тыс. руб. соответственно);

- КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» - 4344,9 тыс. руб. (2406,3 тыс. руб. и 1938,6 тыс. руб.). Необходимо отметить, что при штате 43 единицы в «службе санитарно-уборочных работ», ЖКХ заключены еще договоры на выполнение различного рода хозяйственных работ с физлицами и выплачены наличными денежные средства в сумме 4092,4 тыс. руб. (2228,9 тыс. руб. за 2021 год и 1863,5 тыс. руб. за девять месяцев 2022 года). При этом, работы выполняются только на территории города;

- КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» - 2949,5 тыс. руб. (1516,3 тыс. руб. и 1433,2 тыс. руб.).

За проверяемый период на приобретение товарно-материальных ценностей директору ЖКХ с бюджетного счета выданы подотчет наличные денежные средства в сумме 1371,6 тыс. руб., в том числе:

- за 2021 год 636,2 тыс. руб.,
- за девять месяцев 2022 года 735,4 тыс. руб.

С внебюджетного счета (Генеральное разрешение № 016152 от 05.09.2017 г.) выдано в подотчет в общей сумме 1386,8 тыс. руб., в том числе:

- за 2021 год – 1049,8 тыс. руб.,
- за девять месяцев 2022 года – 337,0 тыс. руб.

Общая сумма выданных с бюджетного и внебюджетного счета наличными денежными средствами составила 2758,4 тыс. руб. При этом, в качестве оправдательных документов приложены только лишь товарные чеки без чеков ККМ, не являющиеся достаточным основанием для отнесения указанной суммы в расходы организации, что нарушает статьи 7 и 9 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 600-с-VIII «О бухгалтерском учете» и п. 12 и 13 «Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Абхазия», утвержденного Приказом Министерства финансов РА от 15.03.2000 г. № 24.

На приобретение горюче-смазочных материалов (ГСМ) с бюджетного счета перечислены денежные средства в сумме 881,2 тыс. руб. (в 2021 г. - 666,2 тыс. руб. и за девять месяцев 2022 г. – 215,0 тыс. руб.); оплата с внебюджетного счета осуществлена в сумме 1105,9 тыс. руб. Общая сумма перечисленных средств на закуп ГСМ составила 1987,1 тыс. руб.

В нарушение ст.9 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете», Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 ноября 2018 г. № 177 «Об утверждении «Норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республики Абхазия», учет движения ГСМ не ведется; не ведутся путевые листы, являющиеся первичными учетными и оправдательными документами, на основании которых устанавливается фактический расход топлива на автотранспортные средства и спецтехнику и обоснованное их списание. Оправдательных документов на израсходованную сумму 1987,1 тыс. руб. нет.

Также отсутствует учет приобретения и списания запасных частей на служебные автомашины и спецтехнику.

По Договору №1 от 1.12.2020г. на предоставление услуг по парковке и охране спецмашин ЖКХ ежемесячно перечисляет Ткуарчалскому пассажирскому АТП 12,0 тыс. руб. (144,0 тыс. руб. в год). Не представлен ни один оправдательный документ.

В соответствии с п. 2 Постановления Кабинета Министров «О порядке предоставления гражданам жилья в частную собственность из государственного жилого фонда» от 22 февраля 1997г. № 32, главы администраций городов и районов Республики Абхазия, государственные учреждения, имеющие жилищный фонд и не завершившие его инвентаризацию, имеют право приступить к исполнению указанного Постановления только после полной инвентаризации.

Без завершения инвентаризации, в нарушение установленного порядка за весь период деятельности организации осуществлена продажа 1758 квартир из жилищного фонда Администрации Ткуарчалского района.

Проверке представлен список приватизированных квартир. По представленной техником-инвентаризатором БТИ справке, количество выкупленных квартир за период 2021 г. и 10 месяцев 2022 г. – 35 (тридцать пять).

### **Комитет по делам молодежи и спорту**

За проверяемый период 2021 - девять месяцев 2022 гг. по подразделу 1001 «Физическая культура, спорт и молодежная политика» утверждены бюджетные назначения в сумме 13986,9 тыс. руб. (в 2021 году - 8407,4 тыс. руб. и за 9-ть месяцев 2022 года - 5579,5 тыс. руб.), кассовые расходы составили 11108,1 тыс. руб., в том числе:

В 2021 году – 7332,8 тыс. руб.:

- по подразделу 1001 кассовый расход составил 3606,0 тыс. руб.;
- по подразделу 1010 «Другие расходы» - 3726,8 тыс. руб.;

За девять месяцев 2022 года – 3775,3 тыс. руб.;

- по подразделу 1001 кассовый расход составил 2414,3 тыс. руб.;

- по подразделу 1010 «Другие расходы» - 1361,0 тыс. руб.

Согласно штатному расписанию на 2021 г. предусмотрено 33,5 шт. ед. с месячным фондом оплаты труда 271,9 тыс. руб. (годовой ФЗП – 3262,8 тыс. руб.); на 2022г. предусмотрено 32,5 шт. ед. с месячным фондом заработной платы 260,0 тыс. руб. (годовой ФЗП – 3120,0 тыс. руб.). Общий ФЗП – 6382,8 тыс. руб.

Общий кассовый расход за проверяемый период по заработной плате и начислениями составил 6291,9 тыс. руб. (в 2021 году - 3866,6 тыс. руб. и за 9-ть месяцев 2022 г. - 2425,3 тыс. руб.). В том числе по целевой статье 0050103 – средства финансовой помощи Российской Федерации на софинансирование повышения заработной платы (по подразделу 1001) - 2494,7 тыс. руб. (в 2021 г. - 1552,1 тыс. руб. и за 9-ть месяцев 2022 г. - 942,6 тыс. руб.) – 39,6 % от общего кассового расхода на заработную плату.

За 2021 г. по подстатье 222 «Транспортные услуги» кассовый расход составил 846,3 тыс. руб. Указанные средства направлены на предоставление транспорта для перевозок спортсменов. Оправдательные документы на расход указанной суммы не представлены.

На основании Решения Собрания Ткуарчалского района от 16.12.2020 г. и согласно Распоряжению главы Администрации № 29ф от 17.05.2021г., в 2021 г. Ткуарчалскому футбольному клубу «Шахтер» по статье 242 «Безвозмездные перечисления» было выделено 1730,0 тыс. руб. Определить направление расходования указанных средств не представляется возможным ввиду отсутствия оправдательных документов. Таким образом, расходы в сумме 1730,0 тыс. руб. безосновательны.

Кроме того, произведенные в 2021 году расходы по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» в сумме 1174,3 тыс. руб. (приобретены ГСМ на сумму 237,4 тыс. руб.; спортивный инвентарь на сумму 450,0 тыс. руб., причем, поставщик является продавцом товара; приобретены

канцелярские и хозяйственные товары на сумму 361,1 тыс. руб. и др.) не подтверждены оправдательными документами, следовательно, списаны безосновательно.

За проверяемый период из кассы были выданы наличные денежные средства в сумме 353,3 тыс. руб. (284,5 тыс. руб. в 2021г. и 68,8 тыс. руб. в 2022г.). Расход не имеет под собой никаких оснований.

В г. Ткуарчал открыты и функционируют 1 секция по баскетболу (10 чел.), 2 секции по боксу (18 чел.), 3 шахматные секции (9 чел.), 4 секции по самбо (10 чел.), 5 секций по футболу (в младшей группе 10 чел., в средней - 13 чел., в старшей - 16 чел.).

### **Государственное учреждение Администрации Ткуарчалского района «Центральная районная больница»**

За проверяемый период бухгалтерией Ткуарчалской ЦРБ учет не систематизирован, бухгалтерские балансы не составляются. Кассовая книга не ведется с октября 2019 года, первичные учетные кассовые документы подшиты к мемориальному ордеру № 1 по учету движения кассовых операций.

В расходы организации безосновательно, без оправдательных документов отнесена сумма 2973,1 тыс. руб., в том числе: на ГСМ в сумме 2548,7 тыс. руб., канцелярские и хозяйственные товары в сумме 424,4 тыс. руб.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета за 2021 г., представленным Управлением казначейства Министерства финансов Республики Абхазия, утверждены бюджетные назначения на общую сумму – 42308,4 тыс. руб., исполнено - 42202,4 тыс. руб., в том числе по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисление на оплату труда» кассовый расход составил 38513,7 тыс. руб. или 91,3 % от общего объема исполнения (3368,4 тыс. руб. из средств республиканского бюджета и 35145,3 тыс. руб. – средства финансовой помощи Российской Федерации на софинансирование

повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта по целевой статье 0050103).

Решениями Собрания Ткуарчалского района № 6 от 06.09.2021 г. № 8 от 09.12.2021 г. утверждено перераспределение бюджетных ассигнований Ткуарчалской ЦРБ:

на подраздел 0800 «Здравоохранение»:

- **подстатью 340** «Увеличение стоимости материальных запасов» - всего 1300,0 тыс. руб., в том числе:

с подраздела 0503 «Благоустройство» подстатьи 225 «Оплата работ и услуг по содержанию имущества» - 500,0 тыс. руб.;

с подраздела 0701 «Дошкольное образование» подстатьи 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 500,0 тыс. руб.;

с подраздела 0403 «Связь и транспорт» подстатьи 222 «Транспортные расходы» - 300,0 тыс. руб.,

- **подстатью 211** «Заработная плата» - 1338,6 тыс. руб.:

с подраздела 0701 «Дошкольное образование» подстатьи 340 – 500,0 тыс. руб.;

с подраздела 0702 «Общее образование» подстатьи 222 «Транспортные расходы» - 400,0 тыс. руб., с подстатьи 226 «Прочие работы, услуги» - 100,0 тыс. руб.;

с подраздела 1010 «Комитет по делам молодежи и спорту» подстатьи 222 «Транспортные расходы» - 167,4 тыс. руб. и с подстатьи 226 – 171,2 тыс. руб.

Общая сумма перераспределения бюджетных ассигнований на раздел 0800 «Здравоохранение» в 2021 г. составила 2638,6 тыс. руб.

Приказами начальника Финансового Отдела №15 от 26.02.2021г. и №21 от 12.03.2021г. произведены перераспределения бюджетных ассигнований Ткуарчалской ЦРБ с подстатьи 211 и 213 «Заработная плата и начисления на

выплаты» на целевую статью 0050103 подстатьи 211 и 213 в общей сумме 33490,8 тыс. руб.

На 2022 год утверждены лимиты бюджетных обязательств в размере 44700,3 тыс. руб., кассовый расход за 9-ть месяцев составил 31958,5 тыс. руб. или 71,5 % от утвержденных годовых назначений, в том числе по заработной плате и начислениям исполнено 29028,9 тыс. руб. (5627,6 тыс. руб. из средств республиканского бюджета и 23401,3тыс. руб. – средства финпомощи РФ на софинансирование повышения заработной платы по целевой статье 0050103), что составляет 91% от общего объема произведенных расходов.

Остаток лимитов бюджетных обязательств по всем статьям расходов на 01.10.2022г. – 12741,8 тыс. руб., в том числе остаток средств финпомощи РФ по целевой статье 0050103 – 11744,0 тыс. руб. Следует отметить, что за 9-ть месяцев текущего года средства республиканского бюджета на заработную плату и начисления исполнены на 100%.

Решением Собрания Ткуарчалского района №5 от 22.04.2022г. утверждено перераспределение бюджетных ассигнований с подраздела 0701 «Дошкольное образование» подстатьи 340 Отдела образования Ткуарчалского района -500,0 тыс. руб. и с подраздела 0710 «Другие вопросы в области образования» подстатьи 340 - 500,0 тыс. руб. на подраздел 0800 «Здравоохранение», подстатью 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» ЦРБ (всего 1000,0 тыс. руб.).

Согласно объяснительной главврача ЦРБ по поводу перерасхода средств на заработную плату, после реконструкции и ввода Ткуарчалской ЦРБ в эксплуатацию в январе 2022 года бюджетными сметами не были предусмотрены штатные единицы в отделениях реанимации и гнойном (по приложенному штатному расписанию 16 шт.ед. с годовым ФЗП 2844,0 тыс. руб.), а также не предусмотрены ночные дежурства врачей в некоторых отделениях и штатные единицы водителей Скорой помощи.

Сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности Ткуарчалской

ЦРБ, утверждены главой Администрации района на 2021 год в сумме 589,4 тыс. руб., на 2022 год - в сумме 577,5 тыс. руб.

На основании Генерального разрешения № 921071 от 17.11.2016 г. ЦРБ открыт лицевой счет по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности. Источниками формирования доходов определены медицинский осмотр и другие виды медицинских услуг; направление использования – доплаты, канцелярские и хоз. расходы, оплата услуг и представительские.

Согласно данным лицевого счета, доходы от оказания услуг медосмотра физлицам и поступления от сдачи в аренду помещений в 2021 г. составили 192,2 тыс. руб., за девять месяцев 2022 г. поступило доходов в сумме 518,0 тыс. руб., в том числе 222,0 тыс. руб. от Государственного внебюджетного фонда инвалидов ОВНА за оказанные стоматологические услуги 4-м инвалидам. Ежемесячно на внебюджетный счет ЦРБ отделению родовспоможения поступает финансовая помощь в размере 2,0 тыс. руб. от Фонда медицинского страхования.

Расходы осуществлены на приобретение хозтоваров, выплату заработной платы и материального поощрения сотрудникам.

По представленному отчету материально-ответственного лица, бухгалтера Киселевой Л.В. (одновременно является начальником Финотдела Администрации Ткуарчалского района (где занимает 2 шт. ед.)), поступило медикаментов и расходных материалов из различных источников: в том числе:

За 2021 год - всего 5487,3 тыс. руб.

- от Министерства здравоохранения РА – 4836,4 тыс. руб.,
- за счет средств местного бюджета – 650,9 тыс. руб.

За девять месяцев 2022 г. - всего 3346,9 тыс. руб.

- от Министерства здравоохранения РА – 2916,1 тыс. руб.,
- за счет средств местного бюджета – 430,8 тыс. руб.,

Итого, за проверяемый период – 8834,2 тыс. руб.

В целях осуществления программы «Обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан РФ, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия на льготных условиях» в Ткуарчалской ЦРБ открыт аптечный пункт РУП «Абхазфармация». За аренду кабинета плата не установлена.

По представленным данным директора РУП, за 2021 г. помощь оказана 217 чел. на сумму 2674,0 тыс. руб., за девять месяцев 2022 г. выдано лекарств по рецептам 209 чел. на сумму 2149,1 тыс. руб. Лекарственные препараты выдаются согласно назначениям лечащего врача и с разрешения главврача Ткуарчалской ЦРБ.

В ходе проведения контрольного мероприятия в ЦРБ 25.10.2022 г. выборочно просмотрены бланки рецептов, содержащих данные пациента и назначения врача. Номер на бланке проставляется самостоятельно оператором ЭВМ, т.е. бланк не является документом строгой отчетности.

Численность штатных работников ЦРБ и размер ассигнования на их содержание из расчета на 90/100 коек утверждается Администрацией Ткуарчалского района:

- **2021 год** (на 1 октября): всего 195 шт. ед., в том числе: врачи – 24 шт. ед., средний медперсонал – 95 шт. ед., младший медперсонал – 54,5 шт. ед., прочие – 21,5 шт. ед., с месячным фондом оплаты труда 2821,8 тыс. руб.;

- **2022 год**: всего 258 шт. ед., в том числе: врачи - 41 шт. ед., средний медперсонал - 116 шт. ед., младший медперсонал - 67 шт. ед., прочие - 34 шт. ед., с месячным фондом оплаты труда 3127,7 тыс. руб.

Начисление заработной платы работникам ЦРБ производится согласно утвержденным штатным расписаниям, тарификационным спискам и табелям учета и использования рабочего времени, а также на основании приказов главного врача.

Бухгалтерией ЦРБ не представлены расшифровки по источникам поступления денежных средств за проверяемый период (собственные средства Республики Абхазия и софинансирование расходов на повышение

заработной платы за счет финансовой помощи Российской Федерации), направленных на выплату заработной платы отдельным категориям сотрудников.

Настоящей проверке не представилось возможным произвести сверку начисления и выдачи заработной платы лицевых счетов с представленными Управлением казначейства Министерства финансов Республики Абхазия реестрами зачисления заработной платы.

Для определения структуры вышесредних по учреждению ежемесячных выплат, в ходе контрольного мероприятия была проведена выборочная проверка начисления и выдачи заработной платы (суммы указываются в рублях):

1. В январе месяце 2022 г. Гаргулия Л.Т. было начислено зарплаты в общей сумме 116 300 руб. за:
  - 1,0 ставка главного врача – 10 156 руб.,
  - 1,0 ставка участкового врача-терапевта – 18 942 руб.,
  - 1,0 ставка врач-терапевт терапевтического отделения – 20 664 руб.,
  - 1,0 врач-инфекционист – 10 824 руб.,
  - 1,0 ставка врач приемного покоя – 20 664 руб.,
  - доплата за вредность – 1 624 руб.,
  - доплата за участкового врача 30% - 5 683 руб.,
  - доплата за звание заслуженного врача – 400 руб.,
  - доплата за заведование отделением (терапии) 10% - 2 066 руб.,
  - доплата за дежурства – 21 648 руб.,
  - доплата за ночные дежурства – 3 629 руб.,

Итого начислено 116 300 руб., сумма к выдаче за вычетом налогов составила 102 356 руб.

В августе месяце 2022 г. Гаргулия Л.Т. было начислено зарплаты в общей сумме 121 062 руб. за:

- 1 ставка главного врача за 5 дней – 2 418 руб.,
- 1 ставка участкового врача-терапевта за 5 дней – 4 510 руб.,

- 1 ставка врача терапевтического отделения за 5 дней – 4 920 руб.,
- доплата за участкового врача 30% - 1 353 руб.,
- доплата за звание заслуженного врача – 400 руб.,
- доплата за заведование отделением (терапии) 10% - 492 руб.,
- доплата за дежурства – 10 824 руб.,
- доплата за ночные дежурства – 2460 руб.,
- отпускные – 93 685 руб.

Итого начислено 121 062 руб., сумма за вычетом налогов составила 106 546 руб.

2. Кобалия Р.Л. – согласно представленной лицевой карте по выплате заработной платы, с января по февраль 2022 года включительно в отделении реанимации имел два штата врача-реаниматолога (2 ставки по 19 804 руб.), в отделении хирургии - два штата врача-анестезиолога (2 ставки по 19 804 руб.). С 01.03.2022 г. – минус один штат анестезиолога.

В феврале месяце 2022 г. Кобалия Р.Л., было начислено зарплаты в общей сумме 128 063 руб. за:

- врача-реаниматолога– 53 754 руб.,
- за заведование отделением (реанимации) 10% - 1 980 руб.,
- врача-анестезиолога – 72 329 руб.,

Сумма к выплате за вычетом налогов составила 112 707 руб.

В августе месяце 2022 г. Кобалия Р.Л. было начислено зарплаты в общей сумме 91 383 руб., в том числе:

- 1 ставка врача -реаниматолога– 19 804 руб.,
- доплата за вредность – 5 742 руб.,
- доплата за заведование отделением (реанимации) 10% - 1 980 руб.,
- 1 ставка врача-анестезиолога – 19 804 руб.,
- доплата за дежурства – 25 462 руб.,
- доплата за ночные дежурства – 18 391 руб.,

Сумма к выплате за вычетом налогов составила 80 429 руб.

3. Миндиашвили Н.Г. – врач – хирург, травматолог, общий оклад за 3,0 ставки составляет 65 440 руб.

В феврале 2022 г. Миндиашвили Н.Г., было начислено за:

- 1,0 ставка врача- травматолога – 22 388 руб.,
- 0,5 ставки врача-хирурга «поликлиники» – 9 471 руб.,
- 0,5 ставки врача-хирурга отделения (хирургии) – 11 194 руб.,
- 1 ставки врача «экстремальной» хирургии – 22 388 руб.,
- отпускные – 70 395 руб.
- доплата за заведование отделением (хирургии) 10% - 1 119 руб.,
- доплата за дежурства – 12 793 руб.
- доплата за ночные дежурства – 2 132 руб.,

Итого начислено заработной платы за февраль – 151 880 руб., к выдаче – 133 666 руб.

Согласно объяснительной главного бухгалтера ЦРБ «оплата дежурства врачей производится согласно поданного графика дежурств за месяц, в котором отражаются выхода в часовом эквиваленте. Дежурство происходит круглосуточно. Оплата производится путем умножения количества отработанных часов на часовую тарифную ставку. За ночное дежурство идет доплата в размере 50% от часовой тарифной ставки на количество часов в ночное время. Ночным дежурством является время с 22.00 до 06.00 часов.».

При этом, следует отметить, что в соответствии со статьями 84, 198, ч. 2 ст. 200 Трудового кодекса Республики Абхазия:

«При пятидневной рабочей неделе продолжительность ежедневной работы (рабочей смены) не может превышать 8 часов при недельной норме 40 часов, 7 часов 12 минут при недельной норме 36 часов и 5 часов при недельной норме 24 часа. При шестидневной рабочей неделе продолжительность ежедневной работы (рабочей смены) не может превышать 7 часов при недельной норме 40 часов, 6 часов при недельной норме 36 часов и 4 часа при недельной норме 24 часа.

Оплата труда лиц, работающих по совместительству, производится из расчета не менее половины установленного для соответствующей должности оклада (тарифной ставки), с учетом отработанного времени и фактически выполняемого объема работ.

Суммарная продолжительность ежедневной работы по месту основной работы и работы по совместительству не должна превышать норму продолжительности ежедневной работы, установленную статьей 84 настоящего Кодекса, более чем на 4 часа.

Работники органов и организаций, финансируемых из государственного бюджета, не вправе совмещать более двух должностей по основному месту работы, а также состоять в трудовых отношениях более чем с двумя органами и организациями, финансируемыми из государственного бюджета.».

Кроме того, Приказом Министра здравоохранения Республики Абхазия от 30 декабря 2016 года № 151/0 «запретить в государственных медицинских учреждениях Республики Абхазия внутреннее и внешнее совмещение двух и более руководящих должностей всех уровней (заместитель министра, руководитель ЛПУ, заместитель главного врача, заведующий отделением).

Далее, 8 декабря 2017 года Министром издан Приказ № 189/0, согласно ч. 1 которого руководителям всех учреждений здравоохранения Республики Абхазия, вне зависимости от ведомственной подчиненности, в срок до 1 марта 2018 года привести в строгое соответствие со ст. 198 Трудового кодекса Республики Абхазия суммарную продолжительность ежедневного рабочего дня по месту основной работы и работы по совместительству, не превышающую 1,5 ставок всему персоналу работников здравоохранения.

Следует отметить, что на время ежегодных оплачиваемых отпусков и на время болезни сотрудников ЦРБ исполнение их обязанностей другими сотрудниками оплачивалось за фактически отработанные часы, в связи с чем был издан Приказ №7 Главы Администрации Ткуарчалского района от 25 марта 2022 года о запрете такой оплаты с 1 марта 2022 г.

Следует отметить наличие Приказа №39 по ЦРБ от 5 июля 2022 г. о 10-ти процентной доплате к основному окладу за исполнение обязанностей заведующего отделением. При издании данного приказа главный врач основывается на утратившем силу Постановлении Совета Министров Республики Абхазия от 16.11.1994 N 320 "О временном порядке оплаты труда работникам здравоохранения", который был отменен Постановлением Кабинета министров Республики Абхазия N 51 от 28 апреля 2022 г. Таким образом, все выплаты, установленные Постановлением Совета Министров Республики Абхазия от 16.11.1994 N 320 произведенные после 28 апреля 2022 г. осуществлены в неустановленном порядке. Кроме того, 10-ти процентной доплаты к основному окладу за исполнение обязанностей заведующего отделением в утратившем силу Постановлении Совета Министров Республики Абхазия от 16.11.1994 N 320 "О временном порядке оплаты труда работникам здравоохранения" не было прописано.

Таким образом, в нарушение вышеуказанных норм, исходя из представленной проверке документации:

- ряд работников ЦРБ занимают больше должностей, чем предусмотрено трудовым законодательством Республики Абхазия, что привело к перерасходу по КОСГУ 210;
- на время ежегодных оплачиваемых отпусков и на время болезни сотрудников ЦРБ исполнение их обязанностей другими сотрудниками оплачивалось за фактически отработанные часы, что привело к увеличению расходов по КОСГУ 210;
- происходило внутреннее совмещение двух и более руководящих должностей;
- превышалась суммарная продолжительность ежедневного рабочего дня по месту основной работы и работы по совместительству, в том числе и в разрезе превышения установленного максимального количества в 1,5 ставки для работников здравоохранения.

В ходе Контрольного мероприятия проведена выборочная проверка наличия личных дел и трудовых договоров с работниками ЦРБ в ходе которой установлено, что в нарушение части 2 статьи 39 Трудового кодекса Республики Абхазия от 10.10.2016г. № 4246-с-V отсутствуют дополнительные соглашения к трудовым договорам о продлении срока их действия, о совмещении должностей, об изменении окладов.

В нарушение ст. 171 Трудового кодекса Республики Абхазия договоры о материальной ответственности сотрудников с руководством ЦРБ не заключены, нет приложений, содержащих перечни вверенного им под ответственность имущества, также по ЦРБ отсутствуют договоры о полной коллективной (солидарной) материальной ответственности работников за необеспечение сохранности переданного им имущества, в случаях, когда невозможно разграничить материальную ответственность каждого работника за причинение ущерба.

Несмотря на принятый в январе 2022 года после капремонта и частично нового строительства комплекс зданий и сооружений Ткуарчалской ЦРБ стоимостью 251120,3 тыс. руб. (с основными средствами на сумму 14 985, 0 тыс. руб.) проверкой наблюдается ряд недочетов и неисправностей, Письма главврача ЦРБ с указаниями неисправностей прилагаются.

На территории ЦРБ построено, но не функционирует здание столовой. Кухонное оборудование и инвентарь столовой общей стоимостью 509,4 тыс. руб. не используется.

В больничной прачечной не используется (причина неизвестна) профессиональная стиральная машина «ВО-15» -стоимость 575,0 тыс. руб., из-за чего повторно произведены затраты на приобретение двух бытовых стиральных машин в сумме 44,7 тыс. руб.

В стоматологическом кабинете ЦРБ не функционирует стоматологическая установка КЛЕР стоимостью 182,0 тыс. руб. Согласно Объяснительной врача-стоматолога, это оборудование изначально имело

заводской брак (испорчен безмасленный воздушный компрессор для стоматологической установки стоимостью 57,4 тыс. руб.).

Не введена в эксплуатацию система вентиляции ЦРБ (из-за отсутствия металлических воздуховодов в подвальном помещении).

С момента ввода нового комплекса ЦРБ в эксплуатацию, в биохимической лаборатории, туберкулезном кабинете и помещении инсинераторной установки отсутствует вентиляция.

Полученный в апреле 2022 г. новый реанимобиль для службы Скорой помощи ЦРБ не укомплектован необходимым оборудованием и аппаратурой. Объяснительная заместителя главного врача прилагается.

Бухгалтерией ЦРБ не заведены инвентарные карточки на все единицы основных средств, в которых должны отражаться инвентарный номер, стоимость оборудования, дата ввода в эксплуатацию, износ, срок эксплуатации согласно технической документации. Согласно объяснительной главного бухгалтера учет по основным средствам «... ведется по списочному составу, по отделениям, с кодами, карточки учета основных средств не ведутся и не велись». Дефектные акты на неработающее оборудование – отсутствуют.

**9. Возражения и замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия в адрес Контрольной палаты Республики Абхазия не представлены.**

#### **10. Выводы:**

##### **Финансовый отдел Администрации Ткуарчалского района**

1. Общий объем доходов за 2021 год – 208 989,7 тыс. руб. или 108,3 % исполнения, из них собственные доходы – 27 190,8 тыс. руб. или 135,0 % исполнения, дотации из Республиканского бюджета – 58 812,4 тыс. руб. или

86,7 % исполнения, субсидии из Республиканского бюджета – 122 986,5 тыс. руб. или 117,2 % исполнения.

Общий объем расходов за 2021 год – 206 553,3 тыс. руб. или 94,5 % исполнения.

2. Общий объем доходов за девять месяцев 2022 года - 189104,9 тыс. руб. или 66,7 % исполнения, из них 21,5 % составляют налоговые и неналоговые доходы – 40617,9 тыс. руб., 25,3 % дотации из Республиканского бюджета – 47900,7 тыс. руб., 42,6 % субсидии из Республиканского бюджета – 80586,3 тыс. руб.

От Рицинского национального парка и РУП «Комплекс Новоафонской пещеры» (по 10000,0 тыс. руб.) безвозмездно, в качестве финансовой помощи поступило 20000,0 тыс. руб.

Общий объем расходов за девять месяцев 2022 года – 157455,1 тыс. руб. или 55,5 % исполнения показателя на 2022 год.

3. Проверкой исполнения бюджета Ткуарчалского района Республики Абхазия за 2021 г. и девять месяцев 2022 г. установлено, что в нарушение п.6 ст. 88 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 года № 3513-с-V, Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 600-с-VIII «О бухгалтерском учете», пунктов 12 и 13 «Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Абхазия», утвержденного Приказом Министерства финансов РА от 15.03.2000 г. № 24, бухгалтерский учет и отчетность аппарата Администрации Ткуарчалского района и всех проверенных подведомственных организаций находится в неудовлетворительном состоянии, все подведомственные Администрации Ткуарчалского района получатели бюджетных средств не формируют бюджетную отчетность (полную информацию утвержденных бюджетов, отчетов об их исполнении, бухгалтерские балансы) и не представляют ее в Финотдел Администрации Ткуарчалского района.

Со стороны Финансового отдела Администрации Ткуарчалского района отсутствует контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств подведомственных организаций, Финотделом не предпринимается никаких мер воздействия для исправления сложившейся ситуации.

4. Проверке не представлены измененные утвержденные бюджетные сметы подведомственных организаций за проверяемый период.

5. В нарушение ст. 19 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 года № 3513-с-V, при формировании местного бюджета Финотделом Администрации принимается заниженная доходная часть, при планировании налоговых и неналоговых доходов не в полной мере учитываются имеющиеся резервы.

6. Проверкой расходования средств финансовой помощи Российской Федерации на софинансирование повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан установлено, что в первичных учетных бухгалтерских документах организаций, подведомственных Администрации Ткуарчалского района не содержится информация об объемах софинансирования повышения заработной платы за счет средств финансовой помощи Российской Федерации. Данные об объемах поступления и кассового расходования софинансирования повышения заработной платы за счет средств Российской Федерации, указанные в Акте, предоставлены Управлением казначейства Министерства финансов Ткуарчалского района.

7. Согласно штатному расписанию аппарата Финансового отдела на 2021 и 2022 гг. предусмотрено 5,5 шт. ед. с месячным фондом заработной платы 29,9 тыс. руб., фактически работает 1 чел. (2 шт. ед.).

8. Установлено, что за проверяемый период в аппарате Финансового отдела Администрации Ткуарчалского района произведен кассовый расход в

сумме 162,0 тыс. руб. Оправдательные документы на указанную сумму отсутствуют.

### **Администрация Ткуарчалского района**

1. В нарушение ст. 12 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000г. №600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», в аппарате Администрации Ткуарчалского района не проводилось инвентаризации имущества и обязательств.

Также, в нарушение ч. 6 гл. 1 «Положения о главных бухгалтерах», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 9 ноября 1996 г. № 206, прием и сдача дел при смене главных бухгалтеров не оформлена соответствующим актом.

2. Проверкой правильности приобретения и списания ГСМ в аппарате Администрации Ткуарчалского района установлено, что в нарушение ст.9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000г. №600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», а также Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 ноября 2018 г. № 177 «Об утверждении «Норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республики Абхазия» за проверяемый период в отсутствие оправдательных документов списано 4950,5 тыс. руб.

3. Проверкой правильности приобретения и списания запасных частей для служебных автомобилей и спецтехники в аппарате Администрации Ткуарчалского района установлено, что приобретение, установка и списание запасных частей на служебные автомашины производится в отсутствие дефектных актов, свидетельствующих о необходимости замены запасных частей и актов установок запасных частей. Таким образом, в нарушение ст.9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000г. №600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», безосновательно списано 514,0 тыс. руб.

4. Выделенные средства на представительские расходы - приобретение ценных подарков, организацию фуршетов, празднования юбилеев и др. в

сумме 813,6 тыс. руб. списывались в отсутствие оправдательных документов и документов, подтверждающих факт передачи указанных ценностей непосредственно получателям.

Наблюдаются отклонения от положений Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 11.04.2019 N 70н "Об утверждении методических рекомендаций по применению классификации операций сектора государственного управления" в составе приобретения (изготовления) подарочной и сувенирной продукции, не предназначенной для дальнейшей перепродажи.

В некоторых случаях установлено несоблюдение положений Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 11.04.2019 N 70н, в части применения представительских расходов для целей установления и (или) поддержания взаимовыгодного сотрудничества. Например, приказами Главы Администрации за проверяемый период выделялись денежные средства: на встречу с представителями центральных органов государственного управления Республики Абхазия; на празднование юбилеев.

Отсутствуют факультативные реквизиты в приказах о выделении средств на представительские расходы и приобретение подарков, а именно, нет указания на исполнителя (должностное лицо, реализующее приказ), нет указания источника денежных средств, посредством которых приказ должен быть реализован. Соответственно, не представляется возможным проверить в том числе исполнение «Положения о выдаче под отчет денежных средств и денежных документов, о составлении и представлении отчетов подотчетными лицами» (к Приказу Министерства финансов Республики Абхазия от 30.06.2016 N 156н "Об утверждении Типовой учетной политики для распорядителей и получателей бюджетных средств бюджетной системы Республики Абхазия").

**5.** За проверяемый период, в нарушение ст.9 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000г. №600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», в

отсутствие оправдательных документов осуществлены расходы на закупку канцелярских и хозяйственных товаров в сумме 5046,0 тыс. руб.

**6.** В соответствии со ст. 31 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «К доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления». Соответственно, безвозмездные поступления на внебюджетный счет аппарата Администрации Ткуарчалского района в сумме 330,0 тыс. руб. за проверяемый период (2021 г. – 130,0 тыс. руб. и 200,0 тыс. руб. за 2022г.) не могут являться источником формирования внебюджетных средств, а подлежат зачислению и отражению в составе доходов местного бюджета.

**7.** В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 26 декабря 2016 г. N 216, «Об утверждении Положения «О порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доход деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетного учреждения», поступления на внебюджетный счет средств в сумме 500,0 тыс. руб. в 2021 г. и расходование средств в сумме 744,9 тыс. руб. (102,7 тыс. руб. в 2021 г. и 642,2 тыс. руб. за 9 месяцев 2022г.) Администрацией Ткуарчалского района осуществлялось в нарушение условий Генерального разрешения.

**8. За проверяемый период Администрация Ткуарчалского района являлась заказчиком следующих работ:**

**1) По Договору подряда № 1 от 01 июня 2022 г. (с ООО «Строй Дом-2022») на производство ремонтно-восстановительных работ по объекту «Улица Шовгенова в г. Ткуарчал». Работы по ремонту тротуарного покрытия» (Цена Договора определена в сумме **2374,2 тыс. руб.****

Три дефектных акта от 29.03.2022 г. о необходимости выполнения ремонтно-восстановительных работ не подписаны членом комиссии – и. о. главного архитектора администрации Ткуарчалского района Заракуа Т.В.

06 июля 2022 года на счет ООО «Строй Дом-2022» бухгалтерией Администрации перечислен авансовый платеж в сумме 1187,1 тыс. руб., соответственно работы должны были быть завершены к 06 октября 2022 г. При этом, на момент проведения контрольного мероприятия, 11.11.2022 г., акты выполненных работ не представлены, работы не выполнены.

Проверкой зафиксирован демонтаж старых бордюров, при этом вдоль дороги находились новые бордюры на паллетах.

Согласно письму Главы Администрации Ткуарчалского района от 02.03.2023 г. исх. №37 на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия от 24.02.2023 г. №70 представлено Дополнительное соглашение №1 от 05.12.2022 г., согласно которому: «в ходе выполнения работ на объекте, выявлена необходимость производства дополнительных работ по укреплению откосной части тротуаров, стоимостью 294,2 тыс. руб. с НДС». Согласно четырем представленным Актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 за идентичными номерами №01/12 и датами составления от 13.12.2022 г. (идентичными отчетными периодами с 01.12.2022 г. по 31.12.2022 г.), выполнены: работы по укреплению откосной части тротуаров на сумму 294,2 тыс. руб. с НДС; работы по ремонту тротуарного покрытия – мост через р. Аалдзга (95 м.) на сумму 553,1 тыс. руб. с НДС; работы по ремонту тротуарного покрытия от моста через р. Аалдзга до развилки (155 м.) на сумму 726,4 тыс.руб. с НДС; работы по ремонту тротуарного покрытия от светофора до моста через р. Аалдзга (94 м.) на сумму 879,9 тыс.руб. с НДС.

Итого по вышеуказанному объекту, исполнительной документации (Актами выполненных работ по форме КС-2 принято работ) представлено на общую сумму 2453,6 тыс. руб. с НДС.

**2) По Договору подряда № 2 от 01 июня 2022 г.** (с ООО «Строй Дом-2022») на производство работ по объекту «СОШ № 2 в г. Ткуарчал, ремонт ограждения» (Цена Договора - **1608,4 тыс. руб.** Окончание работ – 31 августа 2022 г.). Дефектный Акт от 04.04.2022 г. не подписан членом комиссии – и. о.

главного архитектора администрации Ткуарчалского района Заракуа Т.В. и директором ГСФ «Ткуарчалстрой» Шамугия Р.М. (одновременно является директором организации – подрядчика ООО «Строй Дом -2022»).

6 июля и 23 сентября 2022 года на счет ООО «Строй Дом-2022» бухгалтерией Администрации зачислены денежные средства в общей сумме 1417,4 тыс. руб.

Проверке представлены КС-2 «Акт о приемке выполненных работ» и КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ и затрат» № 01/08 от 22.08.2022 г. (отчетный период – 01.07.2022г. – 22.08. 2022 г.) на сумму 1226,4 тыс. руб.

Согласно пункту 2.1 Договора подряда, где определен срок окончания работ 31 августа 2022 г., а также представленному Акту о приеме выполненных работ по объекту, работы были завершены Подрядчиком и приняты Заказчиком – Ткуарчалской администрацией - 22 августа 2022 г.

Однако, позже «выявлена необходимость производства дополнительных работ стоимостью 296,0 тыс. руб.», что указано в Дополнительном соглашении № 1 от 26 октября 2022 г.

Кроме того, КС -3 и КС-2 № 02/09 на сумму 274,3 тыс. руб., отчетный период – с 01.09.2022 г. по 30.09.2022 г., датированы 30 сентября 2022 г., то есть Дополнительное соглашение № 1 от 26 октября 2022 г. подписано на 26 дней позже принятых выполненных работ.

**Итого:** по Договору № 2 от 01.06.2022 г. стоимостью 1608,4 тыс. руб. работы выполнены на сумму 1500,7 тыс. руб., перечислено за выполненные работы 1417,4 тыс. руб.

**3) По договору подряда № 4 от 01 июля 2022 г. (с ООО «Строй Дом-2022») на выполнение ремонтно-восстановительных работ по объекту «Парк культуры и отдыха по проспекту Свободы в г. Ткуарчал» (Окончание работ – конец декабря месяца 2022 г. Цена Договора определена в сумме **9 851,5 тыс. руб.**).**

14 июля 2022 года Ткуарчалской администрацией перечислен ООО «Строй Дом-2022» авансовый платеж в сумме 3940,6 тыс. руб. согласно пункту 3.3 Договора.

Проверке были представлены Акты выполненных работ:

- КС-2 и КС-3 № 01/08 от 22.08.2022 г., отчетный период – с 01.07.2022 г. по 22.08.2022 г. на сумму выполненных работ 2477,6 тыс. руб. (1632,8 тыс. руб. и 844,8 тыс. руб.), в том числе НДС 225,2 тыс. руб.;
- КС-2 и КС-3 № 02/10 от 20.10.2022 г., отчетный период – с 23.08.2022 г. по 20.10.2022 г. на сумму 4842,6 тыс. руб., в т. ч. НДС - 440,2 тыс. руб.

Итого по вышеуказанным Актам приняты работы в общей сумме **7320,2** тыс. руб.:

- благоустройство – 2337,4 тыс. руб.;
- наружное освещение – 3927,6 тыс. руб.;
- непредвиденные работы – 270,5 тыс. руб.;
- временные сооружения – 119,0 тыс. руб.;
- НДС – 665,4 тыс. руб.

При этом, на момент проведения контрольного мероприятия, 11.11.2022 г., работы не выполнены в полном объеме. Проверкой зафиксированы неоконченная укладка тротуарной плитки и неоконченный монтаж фонарей освещения.

Согласно письму Главы Администрации Ткуарчалского района от 02.03.2023 г. исх. №37 на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия от 24.02.2023 г. №70, представлено Дополнительное соглашение №1 от 06.12.2022 г., согласно которому: «выявлена необходимость производства дополнительных работ стоимостью 1535,9 тыс. руб. с НДС.

Согласно двум представленным Актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 за идентичными номерами №01/12 и датами составления от 13.12.2022 г. (идентичными отчетными периодами с 01.12.2022 г. по 31.12.2022 г.), приняты: работы по «Наружному освещению (дополнительные работы) на сумму 586,9 тыс. руб. с НДС; «Общестроительные работы» -

дополнительные на сумму 444,5 тыс.руб. с НДС. Всего принято работ на сумму 1031,4 тыс.руб. с НДС.

Итого по вышеуказанному объекту, исполнительной документации (Актами выполненных работ по форме КС-2 принято работ) представлено на общую сумму 8351,6 тыс. руб. с НДС.

**4) По договору подряда № 5 от 22 сентября 2022 г.** (с ООО «Строй Дом-2022») на производство ремонтно-восстановительных работ по объекту «Площадки под установку контейнеров для мусора г. Ткуарчал». (28 площадок по 13044 руб.). Начало работ – с момента заключения Договора, окончание работ – 31 октября 2022 г. Цена Договора определена в сумме **365,2 тыс. руб.** Акты выполненных работ не представлены. При этом, на момент проведения контрольного мероприятия, 11.11.2022 г., работы не выполнены в полном объеме, часть площадок не была подготовлена.

Согласно письму Главы Администрации Ткуарчалского района от 02.03.2023 г. исх. №37 на запрос Контрольной палаты Республике Абхазия от 24.02.2023 г. №70, представлено два Акта о приемке выполненных работ по форме КС-2 за номерами №01/09 и датами составления от 30.09.2022 г. (идентичными отчетными периодами с 22.09.2022 г. по 30.09.2022 г.), приняты: «Общестроительные работы» на сумму 344,6 тыс. руб. с НДС; «Непредвиденные работы» на сумму 17,2 тыс.руб. с НДС.

Итого по вышеуказанному объекту, исполнительной документации (Актами выполненных работ по форме КС-2 принято работ) представлено на общую сумму 361,8 тыс. руб. с НДС.

Следует отметить, что в договорах подряда, заключенных Администрацией с ООО «Строй Дом-2022» не регламентирована ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий, в частности, при нарушении сроков выполнения работ и размеров неустоек.

5) Администрация Ткуарчалского района заключила с ГК «Апсныргылар» **Контракт № 37 от 18 июля 2022 г.** на выполнение работ по объекту «Реконструкция рынка в г. Ткуарчал. I этап. Обустройство торговых рядов». Сроки выполнения работ – до 31 декабря 2022 года. Стоимость работ по Контракту составляет 19303,8 тыс. руб. Сметная стоимость объекта – 20838,2 тыс. руб. 12 августа 2022 г. на счет ГК «Апсныргылар» перечислен авансовый платеж в размере 30 % от общей суммы – 5791,1 тыс. руб.

11 ноября 2022 г. Администрацией Ткуарчалского района проверке был представлен Акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 № 01/10 от 20.10.2022 г., отчетный период с 08.08.2022 г. по 20.10.2022 г. на сумму **3823,4** тыс. руб. с НДС. Акт включает в себя следующие разделы: «Разборка»; «Земляные работы»; «Каркас. Стены»; «Площадка»; «Прочие работы (перевозка и погрузо-разгрузочные работы при перевозках щебня и песка)».

При этом, на момент проведения контрольного мероприятия, 11.11.2022 г., работы не выполнены в полном объеме. Проверкой зафиксированы неоконченные работы по стенам и площадке.

Согласно письму Главы Администрации Ткуарчалского района от 02.03.2023 г. исх. №37 на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия от 24.02.2023 г. №70, также представлено **Дополнительное соглашение №1 от 14.12.2022 г. к Контракту № 37 от 18 июля 2022 г.**, согласно которому внесены следующие изменения:

1. «Сроки выполнения работ продлить до 01.03.2023 г.»;
2. «Цена Контракта определена в размере **21132,7** тыс. руб. с учетом НДС».

Данным дополнительным соглашением определены следующие виды работ:

- «Общестроительные работы - 18936,6 тыс.руб. в том числе НДС 1721,5 тыс.руб.;

- Электромонтажные работы 1213,8 тыс.руб. в том числе НДС 110,3 тыс.руб.;

- Непредвиденные работы – 982,3 тыс.руб. в том числе НДС 89,3 тыс.руб.».

Согласно дополнительно представленным вышеуказанным письмом Актам о приемке выполненных работ по форме КС-2, приняты следующие виды работ:

- По КС-2 № 02/11 от 21.11.2022 г. (отчетный период с 21.10.2022г. по 21.11.2022г.) «Общестроительные работы», работы приняты по следующим разделам: «Проемы», «Площадка», «Прочие работы» в общей сумме **4275,0** тыс. руб., в том числе НДС 388,6 тыс.руб.;

- По КС-2 № 03/12 от 13.12.2022 г. (отчетный период с 01.12.2022 г. по 31.12.2022 г.) «Электромонтажные работы», работы приняты по следующим разделам: «Монтажные работы», «Материалы неучтенные ценником» в общей сумме **1213,8** тыс. руб., в том числе НДС 110,3 тыс.руб.;

- По КС-2 № 03/12 от 13.12.2022 г. (отчетный период с 22.11.2022г. по 13.12.2022г.) «Общестроительные работы», работы приняты по следующим разделам: «Каркас. Стены»; «Проемы»; «Прилавки»; «Прочие работы» в общей сумме **3121,4** тыс. руб., в том числе НДС 283,8 тыс.руб.;

- По КС-2 № 04/01 от 30.01.2023 г. (отчетный период с 14.12.2022 г. по 30.01.2023 г.) «Непредвиденные работы», работы приняты на сумму **982,3** тыс. руб., в том числе НДС 89,3 тыс.руб.

**В том числе, приняты работы по ГЭСН 12-01-035-03 «Устройство металлической водосточной системы: прямых звеньев труб» общей длиной 130 метров на сумму 136, 2 тыс.руб.**

- По КС-2 № 04/01 от 30.01.2023 г. (отчетный период с 14.12.2022 г. по 30.01.2023 г.) «Общестроительные работы», работы приняты по следующим разделам: «Каркас. Стены», «Прилавки», «Площадка», «Отделочные работы», «Прочие работы» в общей сумме **7716,8** тыс. руб., в том числе НДС 701,5 тыс.руб.

Всего, по дополнительно представленным вышеперечисленным Актам, принято работ на сумму **17 309,3** тыс. руб. с НДС.

***Итого, за период с 20.10.2022 г. по 30.01.2023 г. было принято работ согласно исполнительной документации (актам выполненных работ по форме КС-2) на сумму 21132,7 тыс. руб. с учетом НДС.***

На запрос Контрольной палаты Республики Абхазия в Управление капитального строительства, последним предоставлена информация (вх. № 41 от 01.03.2023 г. и вх. № 48 от 06.03.2023 г.), о том, что между Управлением капитального строительства Республики Абхазия и ГК «Апсныргылар» 03.11.2017 г. заключен Государственный контракт № 233 по объекту «Строительство торговых рядов рынка с общим навесом в г. Ткуарчал» на сумму 7064,2 тыс. руб. Субподрядчиком являлась государственная строительная фирма «Ткуарчал-Строй».

Дополнительными соглашениями к Государственному контракту № 233 (№1 от 17.04.2018г., №2 от 13.05.2019г., №3 от 08.07.2019г.) сумма государственного контракта была увеличена и составила 9952,6 тыс. руб.

В соответствии со Справкой о стоимости выполненных работ и затрат (по форме КС-3) № 10/11 от 20.11.2019 г. стоимость выполненных работ составила 9638,3 тыс. руб. Из них профинансировано 9072,3 тыс. руб.

**По состоянию на 09.03.2023 г. (с ноября 2017 года по март 2023 года) общая стоимость выполненных работ составила 30771,0 тыс. руб.**

При этом, проверке не представлен эскизный проект реконструкции рынка г. Ткуарчал, утверждённая концепция использования рынка, а также нет проектной информации о дальнейших этапах проведения работ.

Следует отметить, что в представленных проверке заданиях на проектирование объекта было указано следующее;

По смете 2017 года -  
«Запроектировать 12 открытых торговых рядов рынка общей вместимостью 240 мест, размер одного ряда 10.0х4.0м., проходы между рядами -4.5 м.  
Разработать два варианта навеса – общий и отдельные над каждым рядом.

Прилавки запроектировать бетонными, предусмотреть под прилавками возможность хранения вещей.

Под проектируемыми торговыми рядами предусмотреть бетонную стяжку по существующему рельефу».

По смете 2022 года –

«1 этап

- устройство стен и витражей по периметру существующего навеса с благоустройством внутренних площадок.
- обеспечение электроэнергией торговых рядов.
- устройство раковин – 3 шт.
- устройство питьевых колонок – 2 шт.
- строительство общественного туалета на 6 очков за территорией рынка.».

Проведенным сравнительным анализом наименований и объемов, принятых по актам (форма КС-2) работ на объекте «Рынок» г. Ткуарчал за период с 24.05.2018 г. по 30.01.2023 г. установлено следующее:

5. По КС-2 №02/05 от 24.05.2018 г. - ГЭСН 01-02-057-03 «Разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 3 м. без креплений с откосами, группа грунтов - 3 (объем выполнения - 8 куб.м.) на сумму 3,2 тыс.руб.

По КС-2 №01/10 от 20.10.2022 г. - ГЭСН 01-02-057-02 «Разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 3 м. без креплений с откосами, группа грунтов - 2 (объем выполнения - 10 куб.м.) на сумму 3,0 тыс.руб.

6. По КС-2 №08/05 от 14.05.2019 г. – ГЭСН 12-01-035-03 «Устройство металлической водосточной системы: прямых звеньев труб (объем выполнения 60 м.) на сумму 33,1 тыс.руб. (следующим пунктом акта прописано «ГЭСН 12-01-035-03 «Устройство металлической водосточной системы: прямых звеньев труб (объем выполнения - 20 м.) на сумму – 11,0 тыс.руб.

По КС-2 №09/07 от 10.07.2019 г. – ГЭСН 12-01-035-03 «Устройство металлической водосточной системы: прямых звеньев труб (объем выполнения 88 м.) на сумму 36,2 тыс.руб.

По КС-2 №04/01 от 30.01.2023 г. – ГЭСН 12-01-035-03 «Устройство металлической водосточной системы: прямых звеньев труб (объем выполнения 130 м.) на сумму 136,2 тыс.руб.

9. В нарушение ч. 4 ст. 42 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и «Порядка использования средств резервного фонда местного органа государственного управления», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 7 июля 2020 г. № 77 Администрацией Ткуарчалского района из средств резервного фонда Главы Администрации израсходованы средства в общей сумме 2701,4 тыс. руб. (в 2021 году - 1859,3 тыс. руб. и за 9 месяцев 2022 года - 842,1 тыс. руб.).

10. В нарушение ст. 9 Закона «О бухгалтерском учете» из средств Резервного фонда списано в отсутствии оправдательных документов в общей сумме 2409,1 тыс. руб. (658,9 тыс. руб. +211,5 тыс. руб. +696,6 тыс. руб. + 385,8 тыс. руб. +152,0 тыс. руб. +304,3 тыс. руб.):

- на подстатью 226 «Прочие работы, услуги» - 951,2 тыс. руб. (на зарплату хореографам по договорам - 292,3 тыс. руб.; ИП Бобуа С.Ч. (за изготовление и монтаж новогодней световой инсталляции, световое оформление улиц (Договор №9 от 09.12.2021 г.); при этом, акт выполненных работ проверке не представлен) - 658,9 тыс. руб.)).

- на подстатью 241 «Безвозмездные перечисления государственным организациям» - 211,5 тыс. руб. Оказана финансовая помощь УБОНу на выполнение работ по городскому кладбищу. Оправдательные документы проверке не представлены.

**Отдел экономики и прогнозирования**

**10.** Показатели производственно-хозяйственной деятельности Ткуарчалского района за 2021 год:

- объём производства (товарооборота, услуг) при плане 60820,0 тыс. руб. составил - 65670,5 тыс. руб., т.е. 108 %.

При плане прибыли - 10610,1 тыс. руб., фактическая прибыль составила 231,3 тыс. руб., т.е. 2,2 %.

За 6 месяцев 2022 года

- объём производства (товарооборота, услуг) при плане - 28158,0 тыс. руб. составил – 24531,0 тыс. руб., т.е. 87,1%.

При плане прибыли - 4089,0 тыс. руб., фактическая прибыль составила 157,1 тыс. руб., т.е. 3,8 %.

Существенный разрыв плана и факта прибыли обусловлен заведомо завышенными показателями прибыльности деятельности подведомственных предприятий при составлении Индикативного плана.

**11.** За 2021 год временных патентов на право торговли выдано 61 шт. на сумму 43,8 тыс. руб., за 9-ть месяцев 2022 года выдано 50 шт. на сумму 36,8 тыс. руб. Бланки патентов на право торговли изготавливаются заведующим отделом экономики и прогнозирования Администрации Ткуарчалского района самостоятельно в офисе, не нумеруются, заверяются печатью Общего отдела Администрации и подписью заведующего отделом.

**12.** В нарушение Закона Республики Абхазия «О подоходном налоге с физических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 30.06.1992 г. №100-ХІІ-С, с выданной материальной помощи удерживается подоходный налог в размере 11 % вместо установленных вышеуказанным законом 10 %.

**Отдел по управлению муниципальным имуществом и приватизации**

- муниципальных объектов по Ткуарчалскому району за период с 2006 г. по 2022 г. зафиксировано в количестве 159 единиц;

- за период с 2017 г. по 2022 г. в Реестр частной собственности внесено 72 объекта;

- приватизировано 33 объекта;

- 113 объектов муниципальной собственности сдается в аренду.

Имеются расхождения в количестве объектов, находящихся в муниципальной собственности с количеством объектов, сдаваемых в аренду. Например, по Ткуарчалскому районному рынку значится 28 магазинов, при этом указано, что сдано в аренду 33 магазина.

Отдел по управлению муниципальным имуществом и приватизации не обладает достоверными сведениями по всему объему имущества района. Бухгалтерией Администрации района не начисляется и не выводится задолженность по арендной плате объектов муниципальной собственности, не ведется контроль за поступлением в бюджет арендной платы.

### **Администрации 11 сел Ткуарчалского района**

1. Сумма утвержденных бюджетных ассигнований 11 селам Ткуарчалского района за период 2021 и 2022 гг. составила 8591,1 тыс. руб. (в 2021 г. – 4262,5 тыс. руб., в 2022 г. – 4328,6 тыс. руб.). Кассовое исполнение составило 6652,9 тыс. руб. (в 2021 г. - 4213,1 тыс. руб., за девять месяцев 2022 г. – 2439,8 тыс. руб.).

2. Отчетность за израсходованные Администрациями сел Ткуарчалского района бюджетные средства в сумме 6652,9 тыс. руб. отсутствует, отчеты не составляются и не представляются в Финотдел Администрации.

### **Отдел образования Администрации Ткуарчалского района**

1. В нарушение ст. 12 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» в Отделе не проводилась обязательная инвентаризация, а также, в нарушение ч. 6 гл. 1 «Положения о главных бухгалтерах», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 9 ноября 1996 г. № 206, прием и сдача дел при смене главных бухгалтеров не оформлена соответствующим актом.

2. Балансы Отдела не составляются.

3. Штатные расписания за 2021 г. не представлены.

4. Проверке не представлен установленный порядок утверждения размеров родительских взносов в ДОУ, а также их градация и тарификация. При этом, за проверяемый период на внебюджетный счет Отдела поступило родительских взносов 155,9 тыс. руб.

5. В 2022 г. заключены договоры аренды помещений в школах для функционирования буфетов; из 17 подведомственных школ буфеты есть в семи школах. Оплата за аренду помещений производится не на внебюджетный счет Отдела, а вносится наличными в фонды школ. По данным зав. Отделом, всего арендные платежи в месяц составляют в сумме 11,4 тыс. руб.

6. По ДОУ «Амра» отчеты по движению продуктов питания отсутствуют, ввиду чего не представилось возможным сличить фактический остаток продуктов с отчетными данными; ежедневные меню-раскладки не утверждены; акты закупа продуктов у физлиц отсутствуют.

7. Фактические расходы на приобретение ГСМ за проверяемый период составили 3473,4 тыс. руб. В нарушение Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000г. №600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», указанные бюджетные средства списаны безосновательно, в отсутствие оправдательных документов.

**Государственное учреждение «Жилищно-коммунальное хозяйство»  
Ткуарчалского района**

1. В нарушение ч.2 гл. 12 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000г. №600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», за проверяемый период в ЖКХ не проводилась инвентаризация имущества и обязательств.

В нарушение ч. 6 гл. 1 «Положения о главных бухгалтерах», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 9 ноября 1996 г. № 206, прием и сдача дел при смене главных бухгалтеров не оформлена соответствующим актом.

2. Бухгалтерский учет и отчетность за весь проверяемый период отсутствуют. Балансы ЖКХ не составляются.

3. В нарушение ч. 5 ст. 9 Закона Республики Абхазия» «О бухгалтерском учете» в кассовой книге допущены ошибки и исправления, кассовые отчеты не ведутся. В нарушение главы 5 Положения Банка Абхазии от 30.12.2014г. N 54-П "О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия" (утв. Правлением Национального банка Республики Абхазия 19.12.2014 г. Протокол N 43) кассовая книга не прошита, не пронумерована.

6. Оплата за коммунальные услуги от населения принимается типовыми кассовыми приходными ордерами.

7. Выделение бюджетных средств ЖКХ осуществляется в отсутствие договоров, экономических расчетов, согласно которым производится финансирование.

8. Общая сумма выданных наличными денежными средств составила 2758,4 тыс. руб., в том числе:

- с бюджетного счета - 1371,6 тыс. руб. (в 2021 г.- 636,2 тыс. руб., за девять месяцев 2022 г. - 735,4 тыс. руб.);

- с внебюджетного счета – 1386,8 тыс. руб. (в 2021 г. – 1049,8 тыс. руб., за девять месяцев 2022 г. – 337,0 тыс. руб.).

При этом, в нарушение статей 7 и 9 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 600-с-VIII «О бухгалтерском учете» и п. 12 и 13 «Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Абхазия», утвержденного Приказом Министерства финансов РА от 15.03.2000 г. № 24, в качестве оправдательных документов приложены только товарные чеки без чеков ККМ, не являющиеся достаточным основанием для отнесения указанной суммы в расходы организации.

9. На приобретение горюче-смазочных материалов израсходовано 1987,1 тыс. руб.:

- с бюджетного счета - 881,2 тыс. руб. (в 2021 г. -666,2 тыс. руб. и за девять месяцев 2022 г. – 215,0 тыс. руб.);

- с внебюджетного счета - 1105,9 тыс. руб.

В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 ноября 2018 г. № 177 «Об утверждении «Норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республики Абхазия», учет движения ГСМ не ведется; не ведутся путевые листы, являющиеся первичными учетными и оправдательными документами, на основании которых устанавливается фактический расход топлива на автотранспортные средства и спецтехнику и обоснованное их списание. Оправдательных документов на израсходованную сумму 1987,1 тыс. руб. нет.

#### **Комитет по делам молодежи и спорту**

1. В нарушение ч.2 гл. 12 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000г. №600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», за проверяемый период в Комитете не проводилась инвентаризация имущества и обязательств.

Также, в нарушение ч. 6 гл. 1 «Положения о главных бухгалтерах», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 9 ноября 1996 г. № 206, прием и сдача дел при смене главных бухгалтеров не оформлена соответствующим актом состояния бухгалтерского учета и отчетности.

2. Балансы Комитета не составляются.

3. На основании Решения Собрания Ткуарчалского района от 16.12.2020 г. и согласно Распоряжению главы Администрации № 29ф от 17.05.2021г., в 2021г. Ткуарчалскому футбольному клубу «Шахтер» по статье 242 «Безвозмездные перечисления» было выделено 1730,0 тыс. руб. Определить направление расходования указанных средств не представляется возможным ввиду отсутствия оправдательных документов.

4. За 2021 г. по подстатье 222 «Транспортные услуги» кассовый расход составил 846,3 тыс. руб., средства направлены на предоставление транспорта

для перевозок спортсменов. Оправдательные документы на использование указанной суммы не представлены.

5. За проверяемый период из кассы были выданы наличные денежные средства в сумме 353,3 тыс. руб. (284,5 тыс. руб. в 2021г. и 68,8 тыс. руб. в 2022г.). Расходы осуществлены в отсутствие оправдательных документов.

6. Расходы по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» в сумме 1174,3 тыс. руб. (ГСМ на сумму 237,4 тыс. руб.; спортивный инвентарь на сумму 450,0 тыс. руб.; канцелярские и хозяйственные товары на сумму 361,1 тыс. руб. и др.) не подтверждены оправдательными документами.

### **ГУ Администрации Ткуарчалского района «Центральная Районная больница»**

1. За проверяемый период бухгалтерией Ткуарчалской ЦРБ учет не систематизирован, бухгалтерские балансы не составляются. Кассовая книга не ведется с октября 2019 года.

2. В нарушение ч. 6 гл. 1 «Положения о главных бухгалтерах», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 9 ноября 1996 г. № 206, прием и сдача дел при смене главных бухгалтеров не оформлена соответствующим актом состояния бухгалтерского учета и отчетности.

3. В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 ноября 2018 г. № 177 «Об утверждении «Норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республики Абхазия», в расходы организации без оправдательных документов отнесена сумма 2973,1 тыс. руб., в том числе: на ГСМ в сумме 2548,7 тыс. руб., канцелярские и хозяйственные товары в сумме 424,4 тыс. руб.

4. В ходе проведения контрольного мероприятия выборочно просмотрены бланки рецептов, содержащие данные пациента и назначения

врача. Номер на бланке проставляется самостоятельно оператором ЭВМ, т.е. бланк рецепта не является документом строгой отчетности.

5. Бухгалтерией ЦРБ не представлены документы по начислению и выплате заработной платы по источникам поступления (собственные средства Республики Абхазия и средства финансовой помощи Российской Федерации, направленные на софинансирование расходов на повышение заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения).

6. Решениями Собрания Ткуарчалского района за период 2021 г. и девять месяцев 2022 г. утверждены перераспределения бюджетных ассигнований на раздел 08 «Здравоохранение» для Ткуарчалской ЦРБ в общей сумме 3638,6 тыс. руб. (в 2021г. - 2638,6 тыс. руб., за девять месяцев 2022г. - 1000,0 тыс. руб.).

По КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» исполнение расходов за 9 месяцев 2022 г. составило всего 28041,5 тыс. руб. или 69,2 %, из них:

- исполнение расходов по целевой статье 0050103 ((средства финпомощи РФ) составило 22731,3 тыс. руб. из утвержденных 35145,3 тыс. руб. или 64,7 %;

- исполнение расходов за счет средств республиканского бюджета составило 5310,2 тыс. руб. или 99 % исполнения годового показателя. На 01.10.2022 г. лимитов на выполнение расходных обязательств по выплате заработной платы и начислениям на оставшиеся до конца 2022 г. года месяцы недостаточно.

7. В нарушение статей 84, 198, ч. 2 ст. 200 Трудового кодекса Республики Абхазия:

- ряд работников ЦРБ занимают более 2-х должностей по основному месту работы;

- происходит внутреннее совмещение двух и более руководящих должностей;

- на время ежегодных оплачиваемых отпусков и на время болезни сотрудников ЦРБ исполнение их обязанностей другими сотрудниками оплачивалось за фактически отработанные часы, что также привело к увеличению расходов по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда»

- превышалась суммарная продолжительность ежедневного рабочего дня по месту основной работы и работы по совместительству, в том числе и в разрезе превышения установленного максимального количества в 1,5 ставки для работников здравоохранения.

**8.** В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка наличия личных дел и трудовых договоров с работниками ЦРБ. Установлено, что в нарушение ч.2 ст.39 Трудового кодекса Республики Абхазия от 10.10.2016г. № 4246-с-V, отсутствуют дополнительные соглашения к трудовым договорам о продлении срока их действия, о совмещении должностей, об изменении окладов.

**9.** В нарушение ст. 171 Трудового кодекса Республики Абхазия, договоры о материальной ответственности сотрудников с руководством ЦРБ не заключены, нет приложений, содержащих перечни вверенного им под ответственность имущества, также по ЦРБ отсутствуют договоры о полной коллективной (солидарной) материальной ответственности работников за необеспечение сохранности переданного им имущества, в случаях, когда невозможно разграничить материальную ответственность каждого работника за причинение ущерба.

**10.** На территории ЦРБ построено, но не функционирует здание столовой. Кухонное оборудование и инвентарь столовой общей стоимостью 509,4 тыс. руб. не используется.

В больничной прачечной не используется (причина неизвестна) профессиональная стиральная машина «ВО-15» -стоимость 575,0 тыс. руб., из-за чего повторно произведены затраты на приобретение двух бытовых стиральных машин в сумме 44,7 тыс. руб.

В стоматологическом кабинете ЦРБ не функционирует стоматологическая установка КЛЕР стоимостью 182,0 тыс. руб. Согласно Объяснительной врача-стоматолога, это оборудование изначально имело заводской брак (испорчен безмасленный воздушный компрессор для стоматологической установки стоимостью 57,4 тыс. руб.).

Не введена в эксплуатацию система вентиляции ЦРБ (из-за отсутствия металлических воздуховодов в подвальном помещении).

С момента ввода нового комплекса ЦРБ в эксплуатацию, в биохимической лаборатории, туберкулезном кабинете и помещении инсинераторной установки отсутствует вентиляция.

Полученный в апреле 2022 г. новый реанимобиль для службы Скорой помощи ЦРБ не укомплектован необходимым оборудованием и аппаратурой.

Установлено неэффективное использование оборудования и инвентаря на сумму 1266,4 тыс. руб.

Бухгалтерией ЦРБ не заведены инвентарные карточки на все единицы основных средств, в которых должны отражаться инвентарный номер, стоимость оборудования, дата ввода в эксплуатацию, износ, срок эксплуатации согласно технической документации. Дефектные акты на неработающее оборудование отсутствуют.

## **11. Предложения (рекомендации):**

### **Финансовому отделу Администрации Ткуарчалского района**

1. При формировании местного бюджета Ткуарчалского района руководствоваться статьями 11 и 19 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V, принципом достоверности бюджета, составлять бюджет на основании реалистичного расчета доходной и расходной частей. Включать в доходы бюджета имеющиеся резервы и задолженности по налоговым платежам, по арендной плате, учитывать прогнозные показатели

по доходам в виде пени за просрочку арендных платежей муниципального имущества.

2. Принять меры по налаживанию ведения бухгалтерского учета и обеспечению составления бюджетной отчетности (балансов) аппарата Администрации и всеми подведомственными организациями. Бухгалтерский учет и отчетность вести в соответствии с единым порядком ведения бюджетного учета в бюджетных организациях, согласно требованиям Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. №600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете», Закона Республики Абхазия от 14 февраля 2014 г. № 3455–с-v «О бюджетной классификации». Усилить контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств подведомственных организаций. Все хозяйственные операции оформлять оправдательными документами.

3. Усилить контроль за наличием у подведомственных Администрации Ткуарчалского района организаций утвержденных смет доходов и расходов (с изменениями), заверенных печатью и подписями Отдела финансов в соответствии с требованиями Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» от 14 мая 2014 года № 3513-с-V.

4. При согласовании смет доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, контролировать соответствие видов доходов и расходов источникам, установленным в Генеральных разрешениях Министерства финансов Республики Абхазия.

5. Обеспечить контроль за составлением первичной документации и отчетности подведомственных организаций с отражением расщепления объемов поступивших средств по источникам, а именно, объемов выделенных средств из бюджета Республики Абхазия и объемов средств финансовой помощи Российской Федерации на софинансирование

повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта.

6. Оптимизировать штатное расписание аппарата Финансового отдела Администрации Ткуарчалского района.

7. Не допускать расходования бюджетных средств в отсутствие оправдательных документов. Все кассовые операции оформлять надлежащим образом.

**Всем проверенным подведомственным Администрации Ткуарчалского района отделам и организациям:**

- аппарату Администрации;
- аппарату Финотдела;
- ГУ «Ткуарчалское жилищно-коммунальное хозяйство»;
- Отделу образования;
- Комитету по делам молодежи и спорта;
- ГУ «Центральная районная больница»;
- Администрациям сел:

1. Восстановить бухгалтерский учет за проверенный период, впредь составлять бюджетную отчетность в соответствии с требованиями действующего законодательства и представлять ее распорядителю бюджетных средств. В соответствии с Законом Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» и Положением Банка Абхазии от 30.12.2014г. N 54-П "О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Абхазия" (утв. Правлением Национального банка Республики Абхазия 19.12.2014 г. Протокол N 43) вести в обязательном порядке кассовую книгу, оформленную должным образом, не допускать в ней ошибки и исправления, вести кассовые отчеты с приложением первичных учетных кассовых документов.

2. Проводить ежегодно инвентаризацию имущества и обязательств для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности.

3. При смене главных бухгалтеров прием и сдачу дел оформлять соответствующим актом.

4. Проекты смет доходов и расходов по бюджетным, а также внебюджетным средствам составлять и представлять к утверждению на основании реалистичных расчетов и экономических обоснований.

5. Списание ГСМ осуществлять в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия «Об утверждении «Норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республики Абхазия» от 30 ноября 2018 г. № 177.

6. Приобретение и списание запасных частей на служебный транспорт и спецтехнику производить на основании дефектных актов и актов установок.

7. Все хозяйственные операции подкреплять оправдательными документами, не использовать в качестве оправдательных документов товарные чеки без приложения фискальных чеков контрольно-кассовых машин; приобретение ценных подарков, организацию фуршетов, празднований юбилеев и т.п. оформлять оправдательными документами, подтверждающими факт передачи указанных ценностей непосредственно получателям.

Не допускать безосновательного, неэффективного расходования бюджетных средств.

### **Администрации Ткуарчалского района**

1. Выделенные средства на представительские расходы - приобретение ценных подарков, организацию фуршетов, празднования юбилеев и др. списывать при наличии оправдательных документов и документов, подтверждающих факт передачи указанных ценностей непосредственно получателям.

Придерживаться положений Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 11.04.2019 N 70н "Об утверждении методических рекомендаций по применению классификации операций сектора государственного управления" в составе приобретения (изготовления) подарочной и сувенирной продукции, не предназначенной для дальнейшей перепродажи.

Исполнять положения Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 11.04.2019 N 70н, в части применения представительских расходов именно для целей установления и (или) поддержания взаимовыгодного сотрудничества.

В целях детализации и последующей правомерной реализации затрат на представительские расходы, а также в целях исполнения «Положения о выдаче под отчет денежных средств и денежных документов, о составлении и представлении отчетов подотчетными лицами» (к Приказу Министерства финансов Республики Абхазия от 30.06.2016 N 156н "Об утверждении Типовой учетной политики для распорядителей и получателей бюджетных средств бюджетной системы Республики Абхазия") вносить необходимые реквизиты в приказы о выделении средств на представительские расходы и приобретение подарков, а именно: указание на исполнителя (должностное лицо, реализующее приказ); указание источника денежных средств, посредством которых приказ должен быть реализован; сроки и даты реализации.

2. Перед заключением соответствующих договоров согласовывать полные эскизные проекты строительных и реконструкционных работ, разрабатывать и утверждать архитектурно-планировочные концепции использования объектов.

Требовать от подрядчиков завершения и сдачи всех просроченных строительных, отделочных и иных работ по заключенным договорам и контрактам. Впредь, при заключении подобных договоров подряда, Администрация должна детализировать обязанности и ответственность

подрядчиков, в том числе и в разрезе установления пеней и штрафов за просроченные невыполненные работы.

По текущим контрактам и работам представить Контрольной палате Республике Абхазия всю полную проектную информацию о дальнейших этапах проведения всех видов работ.

Отдельно, проинформировать Контрольную палату Республики Абхазия о планах по объектам незавершенного строительства, реконструкции, ремонта и их целесообразности.

3. Средства Резервного фонда Администрации Ткуарчалского района использовать в соответствии с требованиями Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. N 3513-с-V "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия" и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 07.07.2020 N 77 (ред. от 31.08.2022) "О порядке использования средств резервного фонда местного органа государственного управления" (вместе с "Порядком использования средств резервных фондов местных органов государственного управления Республики Абхазия").

4. Рассмотреть эффективность работы отделов экономики и прогнозирования и управления муниципальной собственностью и приватизации. Привести их к взаимодействию для целей достоверного экономического прогнозирования по району, включения в доходы бюджета имеющихся резервов и задолженностей, учета прогнозных показателей по доходам в виде пеней за просрочку, взятых контрагентами на себя обязательств. Администрации требуется вести должный учет муниципальной собственности, все объекты недвижимого имущества, находящиеся на территории Ткуарчалского района, внести в Реестр муниципальной собственности согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.07.2020г. № 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования реестра собственности», обеспечить эффективное использование муниципальной собственности, заключать договоры аренды государственного имущества в соответствии с

Положением «О порядке сдачи государственного имущества в аренду», утвержденному Постановлением Кабинета министров Республики Абхазия от 28.11.2002 г. № 255. Администрации наладить единый статистический учет по всем подведомственным учреждениям как для внутреннего учета, так и для формирования точных показателей, необходимых при принятии планов развития и программ.

5. Удержания подоходного налога с выданной материальной помощи производить в размере 10 %.

6. Администрации Ткуарчалского района дать соответствующие указания руководству ЖКХ и создать комиссию для проведения инвентаризации жилищного фонда. Оказать содействие в проведении переоценки муниципального имущества по текущей (восстановительной) стоимости. До завершения инвентаризации ЖКХ приостановить все виды отчуждений имущества.

#### **Отделу образования Администрации Ткуарчалского района**

1. Вести учет движения материалов и продуктов питания, а также документооборот в соответствии с требованиями действующего законодательства Республики Абхазия.

2. Оптимизировать штатные расписания.

3. Установить порядок утверждения размеров оплаты родительских взносов, а также их градацию и тарификацию, оплату вносить на внебюджетный счет Отдела образования в отделении банка.

4. Утвердить единую меню-раскладку для дошкольных учреждений; вести контроль за организацией питания в дошкольных учреждениях; осуществлять должный контроль за сведениями о количестве детей, фактически посещающих дошкольные учреждения.

5. По согласованию с Администрацией Ткуарчалского района рассмотреть вопрос сдачи в аренду помещений столовых для организации питания детей и осуществлять постоянный контроль за организацией

питания детей в средних школах. Оплату за аренду помещений столовых производить только на внебюджетный счет Отдела.

#### **ГУ «Жилищно-коммунальное хозяйство» Ткуарчалского района**

1. До завершения инвентаризации ЖКХ приостановить все виды отчуждений имущества.

2. Принять меры по взысканию просроченной задолженности по арендным платежам и задолженности по квартплате.

3. Вести учет бланков строгой отчетности (БСО) – квитанций по сбору коммунальных платежей, остатки бланков строгой отчетности отражать на забалансовом счете в бухгалтерском балансе.

4. Сократить расчеты наличными денежными средствами, ввести практику расчетов за оказываемые услуги и товары безналичным путем через банковские счета.

#### **Ткуарчалской Центральной Районной больнице**

1. Не допускать совмещения должностей более чем предусмотрено трудовым законодательством Республики Абхазия; оплаты за фактически отработанные часы на время ежегодных оплачиваемых отпусков и на время болезни сотрудников ЦРБ исполнение их обязанностей другими сотрудниками; внутреннее совмещение двух и более руководящих должностей; превышения суммарной продолжительности ежедневного рабочего дня по месту основной работы и работы по совместительству, в том числе и в разрезе превышения установленного максимального количества в 1,5 ставки для работников здравоохранения.

2. Определить размер надбавок к заработной плате и согласовать с Министерством социального обеспечения и демографической политики РА в соответствии с требованием законодательства Республики Абхазия. Следить за расходованием бюджетных ассигнований ЦРБ на выплату заработной платы.

Бухгалтерии ЦРБ при составлении лицевых карт, расчетно-платежных ведомостей указывать формирование начисления заработной платы каждого работника.

3. Привести в установленный порядок личные дела и трудовые договоры с работниками ЦРБ, составить дополнительные соглашения к трудовым договорам о продлении срока их действия, о совмещении должностей, об изменении окладов.

4. Заключить договоры о материальной ответственности сотрудников с руководством ЦРБ с приложениями, содержащими перечни вверенного им под ответственность имущества.

5. Не допускать неэффективного использования государственного имущества. Составить и заключить договоры о полной коллективной (солидарной) материальной ответственности работников за необеспечение сохранности переданного им имущества, в случаях, когда невозможно разграничить материальную ответственность каждого работника за причинение ущерба.

6. Бухгалтерии ЦРБ завести инвентарные карточки на все единицы основных средств, в которых должны отражаться инвентарный номер, стоимость оборудования, дата ввода в эксплуатацию, износ, срок эксплуатации согласно технической документации.

7. Составить Дефектные акты на неработающее оборудование, принять меры по его ремонту и вводу в эксплуатацию.

8. Соблюдать требования Трудового кодекса Республики Абхазия от 10.10.2016 г. N 4246-с-V, а именно ст. 198, 84, 202, 203, 204 и др.

9. Принять меры для создания условий труда работников в соответствии с требованиями трудового законодательства Республики Абхазия.

**Министерству финансов Республики Абхазия**

Принять меры в соответствии со статьями 90 «Бюджетные полномочия Министерства финансов Республики Абхазия» и 91 «Исключительные полномочия министра финансов Республики Абхазия» Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. N 3513-с-V "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия" в отношении Администрации Ткуарчалского района.

В связи с неудовлетворительным учетом и отчетностью в бюджетных учреждениях Ткуарчалского района предлагаем **взять под временное прямое управление** Финансовый отдел Ткуарчалского района и осуществить методологическое руководство в области составления и исполнения бюджета района.

## **12. Другие предложения:**

1. Направить Отчет в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия.
2. Направить информационное письмо Президенту Республики Абхазия.
3. Направить информационное письмо Премьер-министру Республики Абхазия.
4. Направить Отчет и Представление в Администрацию Ткуарчалского района Республики Абхазия.
5. Направить Отчет в Министерство финансов Республики Абхазия.

**Аудитор**

**Б. Торчуа**

**Аудитор**

**И. Чирикбая**

**Аудитор**

**Р. Папба**