

Утвержден решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от «16 сентября» 2026г. г. №15

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

**«Проверка полноты формирования, учета и контроля за
своевременностью и полнотой перечисления администрируемого
Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия вида доходов
– платежей за пользование водными биологическими ресурсами, а
также проверку соблюдения объемов предоставленных квот на вылов
водных биологических ресурсов юридическими лицами за 2023 года,
2024 года и истекший период 2025 года».**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п.1 главы III Годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2025 год, Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных средств, полученных внебюджетных средств Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия, а также проверка полноты формирования, учета и своевременностью перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет» утвержденного Решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия от 31 июля 2024 года, с учетом выявленных нарушений, в части расхождения данных Государственной ветеринарной службы Республики Абхазия и Государственного таможенного комитета Республики Абхазия за 2021-2022 годы в показателях объемов экспортируемой рыбной продукции, а также в целях оценки и достоверности сведений о вылове, переработке и экспорте

водных биологических ресурсов, контроля за полнотой и своевременностью поступления соответствующих платежей в бюджет и Распоряжения Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия от 06 октября 2025 года №16, от 05 декабря 2025 года №20.

2. Предмет контрольного мероприятия: полнота формирования, учета и контроля за своевременностью и полнотой перечисления администрируемого Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия вида доходов – платежей за пользование водными биологическими ресурсами, а также проверку соблюдения объемов предоставленных квот на вылов водных биологических ресурсов юридическими лицами за 2023 г., 2024 г. и истекший период 2025 года.

3. Объект контрольного мероприятия: Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия, юридические лица – пользователи водных биоресурсов.

4. Срок проведения контрольного мероприятия с 13 октября 2025 года по 27 февраля 2026 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Проверка полноты формирования, учета и контроля за своевременностью и полнотой перечисления администрируемого Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия вида доходов – платежей за пользование водными биологическими ресурсами.

5.2. Проверка соблюдения объемов предоставленных квот на вылов водных биологических ресурсов юридическими лицами за 2023, 2024 и истекший период 2025 года.

6. Проверяемый период деятельности: 2023 г., 2024 г. и истекший период 2025 г.

7. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия (далее – МСХ РА) является центральным органом государственного управления,

осуществляющим реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в области сельского хозяйства.

В пределах своей компетенции регулирует отношения и выполняет установленные законодательством Республики Абхазия функции в области рыболовства, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов.

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 21.12.2012 г. № 156 «Об утверждении Положения о рыболовстве, сохранении и воспроизводстве водных биологических ресурсов Республики Абхазия» (с изменениями и дополнениями), МСХ РА осуществляет следующие функции:

1. Распределение квот добычи (вылова) водных биоресурсов между пользователями.

2. Заключение договоров на предоставление права пользования водными биологическими ресурсами с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

3. Принятие решений об установлении объемов выловленной рыбы, подлежащей обязательной реализации на внутреннем рынке Республики Абхазия.

4. Сбор и представление на согласование в Кабинет Министров договоров, заключаемых национальными субъектами с иностранными лицами в области вывоза рыбы, аренды судов и иной рыбохозяйственной деятельности, с приложением полного пакета подтверждающих документов (себестоимости, стоимостных оценок и т.д.).

5. Осуществление контроля за соблюдением пользователями водными биоресурсами условий договоров и установленных квот.

6. Взимание платы за пользование водными биологическими ресурсами и обеспечение контроля за ее зачислением в республиканский бюджет.

Ответственными за проверяемый период в МСХ РА являлись: с правом первой подписи, министр сельского хозяйства Республики Абхазия – Джоупа Б.Ц.; с правом второй подписи, главный бухгалтер – Допуа А. Ч.

Местонахождение МСХ РА: Республика Абхазия, г. Сухум, ул. Лакоба, 21.

При проведении проверки соблюдения квот на вылов водных биологических ресурсов запрошены и рассмотрены документы следующих юридических лиц: ООО «Абхазморпром»; ООО «Сухумское рыболовецкое хозяйство»; ООО СП «Сухумское рыболовецкое хозяйство № 1»; ООО «Апсыдз Бат и Бек»; ООО «БлэкСииФиш»; ООО «ДЭНИЗ»; ООО СП «Сухумский рыбокомбинат»; ООО СП «Сухумский рыбокомбинат плюс»; ООО с ИИ «ХАМСА».

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

8.1. Цель 1. Проверка полноты формирования, учета и контроля за своевременностью и полнотой перечисления администрируемого Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия вида доходов – платежей за пользование водными биологическими ресурсами.

Согласно Законам Республики Абхазия: от 13 ноября 2023 г. № 5768-с-VII «О Республиканском бюджете на 2023 год», от 29 декабря 2023 года № 5833-с-VII «О Республиканском бюджете на 2024 год», от 13 марта 2025 года № 6138-с-VII «О Республиканском бюджете на 2025 год», МСХ РА является администратором доходов республиканского бюджета по восьми видам поступлений. В их число входит администрирование платежей за пользование водными биологическими ресурсами, установленное законодательно для следующих категорий плательщиков:

- Плата за пользование водными биологическими ресурсами от резидентов Республики Абхазия;
- Плата за пользование водными биологическими ресурсами от нерезидентов Республики Абхазия.

1. Плата за пользование водными биологическими ресурсами от нерезидентов Республики Абхазия, согласно представленным отчетам в

республиканский бюджет за проверяемый период не поступала и не планировалась.

Согласно Распоряжениям Кабинета Министров Республики Абхазия¹ О мерах по регулированию рыбохозяйственной деятельности в осенне-зимнюю путину за 2023–2024 годы и за 2024–2025 годы МСХ РА надлежало выделить квоты на добычу (вылов) водных биологических ресурсов российским рыбодобывающим предприятиям с использованием двух рыболовецких судов (чистая вместимость каждого из них не должна превышать 240 регистровых тонн). За проверяемый период квоты российским рыбодобывающим предприятиям МСХ РА не выделялись, обращений не было.

2. Исполнение платы за пользование водными биологическими ресурсами от резидентов Республики Абхазия, за проверяемый период составило: при утвержденных на 2023 год бюджетных назначениях в сумме – 102 717,1 тыс. руб. поступило – 24 404,1 тыс. руб. (23,8% исполнения); за 2024 год при утвержденных бюджетных назначениях – 81 816,2 тыс. руб. поступило – 86 474,9 тыс. руб. (105,7% исполнения); за 2025 год при утвержденных бюджетных назначениях 90 816,2 тыс. руб. по состоянию на 15.10.2025 г. поступило – 24 837,4 тыс. руб. (27,3% исполнения годового показателя).

Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 1 декабря 2023 г. N 131 "Об утверждении Общего допустимого улова (ОДУ) водных биологических ресурсов и рекомендуемых квот добычи (вылова) в осенне-зимнюю путину 2023 - 2024 гг."² и Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 12.12.2024 N 152 (ред. от 20.01.2025) "Об утверждении Общего допустимого улова (ОДУ) водных биологических ресурсов и рекомендуемых квот добычи (вылова) в осенне-зимнюю путину 2024 – 2025 гг." ОДУ водных биологических ресурсов и рекомендуемых квот

¹ от 1 декабря 2023 г. № 176 «О мерах по регулированию рыбохозяйственной деятельности в осенне-зимнюю путину 2023–2024 гг.» и от 12 декабря 2024 г. № 229 «О мерах по регулированию рыбохозяйственной деятельности в осенне-зимнюю путину 2024–2025 гг.» (с изменением и дополнением от 20 января 2025 г. № 3)

² (в ред. Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 24.01.2024 N 1)

добычи (вылова)) в осенне-зимнюю путину 2023 - 2024 гг. составил - 52 899 тонн, в осенне-зимнюю путину 2024 – 2025 гг. - 25 970 тонн, в том числе:

№	Виды рыб	Прогноз запаса (тонн)	Общий допустимый улов (тонн)	Рекомендуемые квоты (тонн)	Прогноз запаса (тонн)	Общий допустимый улов (тонн)	Рекомендуемые квоты (тонн)
		путина 2023-2024 гг.			путина 2024-2025 гг.		
1	Хамса (черноморская и азовская)	90 000	52 000	52 000	75 000	25 000	25 000
2	Ставрида	1 000	150	150	1 000	200	200
3	Барабуля	600	95	95	500	120	120
4	Шпрот (килька)	1 000	340	340	1 000	340	340
5	Кефали (лобан, сингиль, остронос)	450	100	100	350	100	100
6	Мерланг	300	60	60	300	60	60
7	Катран	20	3	3	50	3	3
8	Камбала-калкан	55	6	6	75	7	7
9	Скаты (морская лиса и морской кот)	130	20	20	130	20	20
10	Луфарь, пеламида	50	45	45	400	Без ограничений	Без ограничений
11	Смарида	250	50	50	250	70	70
12	Прочие (темный горбыль, сельдь, карась-ласкирь, пеламида, сарган, скорпена и пр.)	110	30	30	200	50	50
Всего:		93 965	52 899	52 899	79 255	25 970	25 970

Согласно Приложениям к Постановлениям Кабинета Министров Республики Абхазия от 01.12.2023 № 132 «О плате за пользование водными биологическими ресурсами в осенне-зимнюю путину 2023–2024 гг. в Республике Абхазия» и от 12.12.2024 № 153 (в редакции от 20.01.2025) «О плате за пользование водными биологическими ресурсами в осенне-зимнюю путину 2024–2025 гг. в Республике Абхазия», плата за пользование водными биологическими ресурсами в осенне-зимние путины 2023–2024 гг. и 2024–2025 гг. была установлена в следующих размерах:

Виды биологических ресурсов	Единица измерения	Предприятия Республики Абхазия (руб.)	Российские рыбодобывающие предприятия (руб.)	Предприятия Республики Абхазия (за исключением экспорта) (руб.)	Российские рыбодобывающие предприятия (руб.)	Юридические лица, экспортирующие рыбу (за исключением российских рыбодобывающих предприятий) (руб.)
		Путина 2023-2024гг.		Путина 2024-2025гг.		
Барабуля	за 1 тонну	20 000	–	20 000	–	–
Мерланг	за 1 тонну	9 520	–	9 520	–	–
Хамса	за 1 тонну	2 000	2 000	2 000	2 000	12 000
Шпрот (килька)	за 1 тонну	1 050	–	1 050	–	–
Ставрида	за 1 тонну	16 000	–	16 000	–	22 000
Камбала-калкан	за 1 тонну	80 000	–	80 000	–	–
Прочие (кефаль, катран, скаты (морская лиса и морской кот), горбыль, скарпена, бычки, луфарь, сарган, смарида, сельдь, карась, песчанка, моллюск)	за 1 тонну	20 000	–	20 000	–	–

В соответствии с Распоряжениями Кабинета Министров Республики Абхазия от 1 декабря 2023 г. № 176 «О мерах по регулированию рыбохозяйственной деятельности в осенне-зимнюю путину 2023–2024 гг.» и от 12 декабря 2024 г. № 229 «О мерах по регулированию рыбохозяйственной деятельности в осенне-зимнюю путину 2024–2025 гг.» (с изменением и дополнением от 20 января 2025 г. № 3) МСХ РА надлежало выделить квоты на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в осенне-зимнюю путину 2023–2024 годов и 2024–2025 годов.

Указанными распоряжениями установлено следующее распределение квот:

1. Юридическим лицам, осуществляющим добычу (вылов) и переработку хамсы в рыбную муку и рыбий жир:

- в путину 2023–2024 годов – ООО с ИИ «Хамса», СП ООО «Абхазморпром», ООО «БлэкСиФиш», ООО «Апсыдз Бат и Бек», СП ООО «Сухумский рыбокомбинат плюс», СП ООО «Сухумский рыбокомбинат», ООО «Сухумское рыболовецкое хозяйство», СП ООО «Сухумское рыболовецкое хозяйство № 1», ООО «Дениз» (всего 9 организаций с использованием 20 судов);

- в путину 2024 – 2025 годов – вышеуказанные организации, а также ООО «АЙСБЕРГ 2» (всего 10 организаций с использованием 20 судов (ловцов));

2. Российским рыбодобывающим предприятиям с использованием двух рыболовецких судов (чистая вместимость каждого не более 240 регистровых тонн) в оба периода;

3. Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям Республики Абхазия, осуществляющим вылов рыбы (хамса, ставрида) для обеспечения внутреннего рынка, с использованием 10 судов в оба периода;

Дополнительно в путину 2024–2025 годов (согласно Распоряжению Кабинета Министров Республики Абхазия от 12 декабря 2024 г. № 229 в редакции от 20 января 2025 г.) – ООО «Амра Марина» надлежало выделить квоты на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для осуществления добычи (вылова) и экспорта хамсы и ставриды с использованием 2 судов.

Согласно ответу на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия от 16.10.2025 № 327, Абхазским морским пароходством предоставлены сведения о рыболовецких судах, участвовавших в осенне-зимних путинах 2023–2024 и 2024–2025 годов, подробнее в таблице ниже:

Организация	путина 2023-2024гг.		путина 2024-2025гг.		ФЛАГ
	Название судна		Название судна		
	Ловец	транспортник	Ловец	Транспортник	
ООО СП "Абхазморпром"	YILDIZ SU URUNLERI	MOLLAOGULLARI	YILDIZ SU URUNLERI	FEKA	ТУРЦИЯ
	SULEYMAN GIRIT	REFIK USTA	SULEYMAN GIRIT	REFIK USTA	ТУРЦИЯ
		CAN KUL -1		SINOP BALIKCILIK	ТУРЦИЯ
ООО "БлэкСиФиш"	IBRAHIM MUHAMMET KIYAK	BAFRALI - 5	IBRAHIM MUHAMMET KIYAK	DENIZ ALP	ТУРЦИЯ
	YILDIZ KARDESLER - 1	BAFRALI - 7	SABAN KIYAK-1	BASOGLU BALIKCILIK 2	ТУРЦИЯ
		YILDIZ KARDESLER BALIKCILIK		MUHAMMET KIYAK KOLOMBO	ТУРЦИЯ
		YILDIZ KARDESLER - 3		BAFRALI – 7	ТУРЦИЯ
		KOLOMBO BALIKCILIK A			ТУРЦИЯ
		ATASOY AHMET			ТУРЦИЯ

		ULUCAN BALIKCILIK -1			ТУРЦИЯ
ООО СП "Сухумский рыбокомбинат"	EMINO GULLARI-4	SALIH BURAK	YAHYA USTUN	ATASOY AHMET	ТУРЦИЯ
	BEDEVI REIS	ZOTI AHMET REIS - 5	ATASOY MUSTAFA	YAHYA USTUN-2	ТУРЦИЯ
ООО "Апсыдз Бат и Бек"	DENIZ ANA	CAGLAYAN -3	KAPTAN BORA-1	MUSTAFA KAPTANOGULLARI-2	ТУРЦИЯ
	HACI YUSUF BALIKCILIK	CENGIZ REIS	KARADENIZ KARDESLER	BABA AKYOL	ТУРЦИЯ
		DENIZANA -2			ТУРЦИЯ
		MEHMET ALI REIS			ТУРЦИЯ
ООО СП Сухумский рыбокомбинат плюс"	KARADENIZ BALIKCILIK	UMIT KARADENIZ	MUAMMER KAYA	OSMAN REIS-52	ТУРЦИЯ
	HAPULO OSMAN	BATAL BEY			ТУРЦИЯ
		PALA HASAN MUHAMMET - 1			ТУРЦИЯ
		YILMAZ BALIKCILIK - 1			ТУРЦИЯ
ООО с ИИ "Хамса"	ABDULKADIR OGULLARI	SAHIN BALIKCILIK	KOBYALAR - 7	AK-ER	ТУРЦИЯ
	MEIS-1	MUSTAFA CAGLAR	BOZOKLAR BALIKCILIK	BATAL – BEY	ТУРЦИЯ
		EYUPOGLU SU URUNLERI			ТУРЦИЯ
		EYUPOGLU KARDESLER-3			ТУРЦИЯ
ООО "Сухумское рыболовецкое хозяйство"	SABAN KIYAK-1	DENIZ ALP-1	MUHAMMET SABAN KIYAK	BAFRALI -5	ТУРЦИЯ
	KOLOMBO DALIKCILIK-3	MUHAMMET KIYAK KOLOMBO		SALIH BURAK	ТУРЦИЯ
		OSMAN REIS -52			ТУРЦИЯ
		MAZHAR YEREBASMAZ			ТУРЦИЯ
ООО СП "Сухумское рыболовецкое хозяйство № 1"	KILIMOGLU-4	MAVI AY - 1			ТУРЦИЯ
	H.A.A. OGULLARI - 3	FEKA			ТУРЦИЯ
		AVCI BABA-2			ТУРЦИЯ
		KILIMOGLU			ТУРЦИЯ
ООО "Дениз"	KEREM BALIKCILIK-2	GECICILER-5	SERKAN KARADENIZ	UMIT KARADENIZ	ТУРЦИЯ
	KASIRGA-2	KASIRGA-5			ТУРЦИЯ
		KEREM BALIKCILIK-3			ТУРЦИЯ
ИП Язычба Гандар Заурович			KOLOMBO DAVUT K		АБХАЗИЯ
ИП Акаба Аслан Мирович	Члоу-1		Члоу-1		АБХАЗИЯ
	Члоу-2		Члоу-2		АБХАЗИЯ
	Члоу-3		Члоу-3		АБХАЗИЯ
	Алан		Алан		АБХАЗИЯ
Итого:	21	35	18	17	

Также, согласно Постановлениям Кабинета Министров Республики Абхазия «Об утверждении Общего допустимого улова (ОДУ) водных биологических ресурсов и рекомендуемых квот добычи (вылова) в осенне-зимнюю путину 2023 – 2024 гг., 2024-2025гг. » от 1 декабря 2023 г. № 131 и от 12 декабря 2024 г. № 152, в осенне-зимнюю путину 2023–2024 годов и 2024–2025 годов введен запрет на экспорт промысловой рыбы (свежей, охлажденной и мороженой).

При этом установлены следующие исключения:

- в 2023–2024 годах – для вывоза промысловой рыбы российскими организациями;
- в 2024–2025 годах – для вывоза промысловой рыбы (мороженой) российскими рыбодобывающими предприятиями, а также для вывоза хамсы и ставриды ООО «Амра Марина».

Согласно предоставленным данным МСХ РА, фактический вывоз рыбы в рамках указанных исключений не осуществлялся.

Согласно п. 6.3 Положения о рыболовстве, сохранении и воспроизводстве водных биологических ресурсов Республики Абхазия, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 21 декабря 2012 г. № 156 основными условиями при заключении договоров на рыболовство в коммерческих целях являются:

- а) предоплата стоимости водных биологических ресурсов, которая вносится:
 - отечественными юридическими и физическими лицами в размере 10 % от стоимости предоставленного объема квоты;
 - отечественными юридическими и физическими лицами с привлечением иностранных рыбопромысловых судов в размере 30 % от стоимости предоставленного объема квоты;
 - иностранными юридическими и физическими лицами в размере 30 % от стоимости предоставленного объема квоты;

б) выделение определенного количества выловленной рыбы по решению МСХ РА для реализации на внутреннем рынке Республики Абхазия;

в) заключение МСХ РА с иностранными юридическими и физическими лицами договоров на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в водных объектах рыбохозяйственного значения Республики Абхазия и согласование указанных договоров с Кабинетом Министров Республики Абхазия;

г) представление всех заключаемых юридическими и физическими лицами Республики Абхазия с иностранными юридическими и физическими лицами договоров по вывозу рыбы, рыбопродукции, аренде судов, оборудования или иной рыбохозяйственной деятельности в МСХ РА с приложением соответствующих документов (себестоимость выловленной рыбы и рыбопродукции, стоимость судов и оборудования и т. д.) для последующего согласования с Кабинетом Министров Республики Абхазия.

В соответствии с п. 6.10 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 21.12.2012 N 156 (ред. от 12.12.2016) "Об утверждении "Положения о рыболовстве, сохранении и воспроизводстве водных биологических ресурсов Республики Абхазия" квоты добычи (вылова) водных биоресурсов распределяются непосредственно между пользователями водными биоресурсами на основании решения МСХ РА, а при наличии большого количества заявок выставляются на конкурс или аукцион.

В 2023 году МСХ РА заключено 9 договоров с юридическими лицами, в соответствии с которыми предоставляется право на квоту, осуществлять лов хамсы кошельковыми неводами в акватории Республики Абхазия, в осенне-зимнюю путину 2023-2024 гг. в общем объеме 49 000 тонн (с учетом дополнительных соглашений), фактический вылов водных биоресурсов по данным МСХ РА составил 48 026 тонн, фактический вылов водных

биоресурсов, по данным юридических лиц, занимавшихся выловом составил 48 216 тонн. ³ (+190 тонн).

Согласно данным МСХ РА и выписке из сводного реестра Управления казначейства Министерства финансов Республики Абхазия, в осенне-зимнюю путину 2023-2024 гг. платежи по договорам, заключенным МСХ РА с отечественными юридическими лицами за пользование водными биологическими ресурсами, составили 96 212,0 тыс. руб. Подробнее в таблице ниже:

Таблица №1

№	Организация	Договор/доп. соглашение	квота (тонн)	цена за тонну (руб.)	предоплата 30%	Выловлено по данным МСХ (в тоннах)	Переходящие остатки с путины 2022-2023гг. (переплата)	Поступило по выписке за декабрь 2023 и январь-ноябрь. 2024 г. (в т.ч. предоплата)
1	ООО СП "Абхазморпром"	Дог. № 23-24/1 от 07.12.23 г.	2 000	2 000	1 200, 0	4 778	1 323,2	8 232,8
		ДС № 1 от 18.12.2023 г.	700	2 000	-			
		ДС № 2 от 25.12.2023 г.	1 000	2 000	-			
		ДС № 3 от 24.01.2024 г.	1 000	2 000	-			
		ДС № 4 от 12.03.2024 г.	1 000	2 000	-			
	Итого:		5 700			4 778	1 323,2	8 232, 8
2	ООО "БлэкСиФиш"	Дог. №23-24/2 от 07.12.2023г.	1 000	2 000	600,0	6 378	84,6	12 671,4
		ДС № 1 от 18.12.2023 г.	1 700	2 000				
		ДС № 2 от 25.12.2023 г.	1 700	2 000				
		ДС № 3 от 24.01.2024 г.	1 000	2 000				
		ДС № 4 от 12.03.2024 г.	1 000	2 000				
	Итого:		6 400			6 378	84, 6	12 671,4
3	ООО СП "Сухумский рыбокомбинат"	Дог. №23-24/3 от 07.12.2023г.	2 700	2 000	1 620,0	5 390	-	10 780,0
		ДС № 1 от 24.01.2024 г.	2 700	2 000				
	Итого:		5 400			5 390		10 780,0
4	ООО "Апсыдз Бат и Бек"	Дог. №23-24/5 от 08.12.2023г.	1 000	2 000	600,0	5 400	-	10 800,0
		ДС № 1 от 18.12.2023 г.	1 700	2 000				

³ по данным ООО «Дениз» - 3590, по данным МСХ -3480; по данным ООО СП Сухумский рыбокомбинат плюс" - 5 480, по данным МСХ - 5400

		ДС № 2 от 25.01.2024 г.	2 700	2 000				
	Итого:		5 400			5 400		10 800,0
5	ООО СП Сухумский рыбокомбинат плюс"	Дог. №23-24/4 от 07.12.2023 г.	2 700	2 000	1 620,0	5 400	-	10 960,0
		ДС № 1 от 24.01.2024 г.	2 700	2 000				
	Итого:		5 400			5 400		10 960,0
6	ООО с ИИ "Хамса"	Дог. №23-24/6 от 11.12.2023г.	1 000	2 000	600,0	6 400	-	12 800,0
		ДС № 1 от 26.12.2023 г.	1 700	2 000				
		ДС № 2 от 24.01.2024 г.	2 700	2 000				
		ДС № 3 от 22.02.2024 г.	1 000	2 000				
	Итого:		6 400			6 400		12 800,0
7	ООО "Сухумское рыболовецкое хозяйство"	Дог. №23-24/7 от 12.12.2023 г.	2 700	2 000	1 620,0	5 400	-	10 800,0
		ДС № 1 от 24.01.2024 г.	2 700	2 000				
	Итого:		5 400			5 400		10 800,0
8	ООО СП "Сухумское рыболовецкое хозяйство № 1"	Дог. №23-24/8 от 12.12.2023г.	2 700	2 000	1 620,0	5 400	-	10 800,0
		ДС № 1 от 24.01.2024 г.	2 700	2 000				
	Итого:		5 400			5 400		10 800,0
9	ООО "Дениз"	Дог. №23-24/9 от 12.12.2023 г.	500	2 000	300,0	3 480	-	6 960,0
		ДС № 1 от 28.12.2023 г.	2 000	2 000				
		ДС № 2 от 30.01.2024 г.	1 000	2 000				
	Итого:		3 500			3 480		6 960,0
	Всего:		49 000			48 026	1 407,8	94 804,2

Согласно данным, представленным ООО «Дениз», фактический вылов водных биоресурсов в осенне-зимнюю путину 2023–2024 гг. составил 3 590 тонн, что на 110 тонн превышает показатель, отражённый в отчётности МСХ РА. Плата за указанные 110 тонн выловленных биоресурсов (из расчёта 2,0 тыс. руб. за тонну) в бюджет не перечислена. Кроме того ООО «Дениз», осуществлён промысел сверх установленной МСХ РА квоты. Нарушения выявлены при проверке отчетности ООО СП Сухумский рыбокомбинат плюс": фактический вылов водных биоресурсов в осенне-зимнюю путину 2023–2024 гг. составил 5 480 тонн, что на 80 тонн превышает показатель,

отраженный в отчетности МСХ РА. Плата за указанные 80 тонн биоресурсов, выловленных сверх установленной МСХ РА квоты в бюджет перечислена.

В 2024 году МСХ РА заключено 9 договоров с юридическими лицами, в соответствии с которыми предоставляется право на квоту, осуществлять лов хамсы кошельковыми неводами в акватории Республики Абхазия, в осенне-зимнюю путину 2024-2025 гг. в общем объеме 18 850 тонн (с учетом дополнительных соглашений), фактический вылов водных биоресурсов составил – 16 114 тонн.

Согласно данным МСХ РА и выписке из сводного реестра Управления казначейства Министерства финансов Республики Абхазия в осенне-зимнюю путину 2024-2025 гг., платежи по договорам, заключенным МСХ РА с отечественными юридическими лицами за пользование водными биологическими ресурсами, составили – 30 736,0 тыс. руб. Подробнее в таблице ниже:

Таблица №2

№	Организация	Договор/доп. соглашение	квота (тонн)	цена за тонну (руб.)	предоплата 30%	Выловлено (факт)	Поступило по выписке за декабрь 2024 и январь 16 окт. 2025 г. (в т.ч. предоплата)	Остаток на 01.10.2025г. (задолженность)
1	ООО "Сухумское рыболовецкое хозяйство"	Дог. № 24-25/1 от 18.12.2024 г.	2 500	2 000	1 500,0	3 648	7 296,0	0
		ДС № 1 от 18.03.2025 г.	2 500	2 000				
	Итого:		5 000			3 648	7 296,0	
2	ООО "БлэкСиФиш"	Дог. № 24-25/2 от 18.12.2024 г.	1 000	2 000	600,0	2 380	4 760,0	0
		ДС № 1 от 04.02.2025 г.	1 000	2 000				
		ДС № 2 от 18.03.2025 г.	1 000	2 000				
	Итого:		3 000			3 648	7 296,0	
3	ООО СП "Абхазморпром"	Дог. № 24-25/3 от 18.12.2024 г.	1 000	2 000	600,0	2 646	5 292,0	0
		ДС № 1 от 04.02.2025 г.	1 000	2 000				
		ДС № 2 от 18.03.2025 г.	1 000	2 000				
	Итого:		3 000			2 646	5 292,0	
4	ООО СП "Сухумский рыбокомбинат плюс"	Дог. № 24-25/4 от 19.12.2024 г.	1 000	2 000	600,0	800	1 600,0	0

	Итого:		1 000			800	1 600,0	
5	ООО СП "Сухумский рыбокомбинат"	Дог. № 24- 25/5 от 19.12.2024 г.	1 000	2 000	600,0	985	1 970,0	0
	Итого:		1 000			985	1 970,0	
6	ООО "Апсыдз Бат и Бек"	Дог. № 24- 25/6 от 26.12.2024 г.	1 000	2 000	600,0	3 305	6 610,0	0
		ДС № 1 от 18.03.2025 г.	1 500	2 000				
		ДС № 2 от 27.03.2025 г.	1 000	2 000				
	Итого:		3 500			3 305	6 610,0	
7	ООО с ИИ "Хамса"	Дог. № 24- 25/7 от 27.12.2024 г.	300	2 000	180,0	1 300	2 600,0	0
		ДС № 1 от 06.03.2025 г.	1 000	2 000				
	Итого:		1 300			1 300	2 600,0	
8	ООО "Дениз"	Дог. № 24- 25/8 от 27.12.2024 г.	300	2 000	180,0	1 050	608,0	-1 492,0
		ДС № 1 от 31.12.2024 г.	750	2 000				
	Итого:		1 050			1 050	608,0	
	Всего:		18 850			16 114	30 736,0	

По данным бухгалтерского баланса МСХ РА на 01.01.2024г., задолженность по договорам предоставления квот на вылов рыбы не значится, проверкой установлено наличие реальной кредиторской задолженности, возникшей на начало путины 2023–2024 гг. в общей сумме 1 407,8 тыс. руб., в том числе: ООО СП «Абхазморпром» – 1 323,2 тыс. руб.; ООО «БлэкСииФиш» – 84,6 тыс. руб.

Также в бухгалтерской отчетности на 01.10.2025г. не отражена задолженность ООО «Дениз» по плате за пользование водными биоресурсами на конец путины 2024–2025 гг. в сумме 1 492 тыс. руб., наличие которой подтверждено представленными в ходе проверки документами.⁴ Указанная задолженность была полностью погашена в декабре 2025 года.

⁴ Согласно предоставленным отчетам «сведения о предоставленных квотах, вылове рыбы и поступлениях» задолженность ООО «Дениз» по плате за пользование водными биоресурсами на конец путины 2024–2025 гг. составила – 1 492 тыс. руб. (с учетом оплаты – 408,0 тыс. руб., произведенной ООО «АЙСБЕРГ 2» платежным поручением № 1 от 27.05.2025 г. с назначением платежа: Оплата за пользование водно-биологическими ресурсами, 2024–2025 гг. согласно постановлению КМ РА № 152 от 12.12.2024г. за ООО «ДЭНИЗ»). Указанная задолженность была полностью погашена в декабре 2025 года (платежные поручения № 2 от 09.12.2025г., № 3 от 09.12.2025г. и № 13 от 17.12.2025г.).

Проверкой установлено, что в представленных МСХ РА сведениях о предоставленных квотах, вылове рыбы и поступлениях в путину 2023–2024 гг. по ООО СП «Сухумский рыбокомбинат плюс» отражена квота 5 400 тонн и оплата за пользование водными биоресурсами в размере – 10 960,0 тыс. руб. Однако согласно Акту проверки ООО СП «Сухумский рыбокомбинат плюс» от 01.04.2026 г. фактический вылов хамсы составил 5 480 тонн, при этом указанная сумма оплаты (10 960,0 тыс. руб.) соответствует именно объему вылова 5 480 тонн.

На основании вышеизложенного установлено, что Министерство сельского хозяйства, в нарушение требований статьи 86 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса», не обеспечивает начисление, учет и контроль за полнотой и своевременностью уплаты платежей в бюджет.

Первоначально выделенная ООО СП «Сухумское рыболовецкое хозяйство № 1» квота в объеме 2 500 тонн согласно Договору на представление права пользования водными биологическими ресурсами №24-25/9 от 30.12.2024 г. была передана ООО «Сухумское рыболовецкое хозяйство» на основании письма от 18.03.2025 г. № 2 и в соответствии с Дополнительным соглашением №1 к Договору на представление права пользования водными биологическими ресурсами №24-25/1 от 18.12.2024 г. Все обязательства по оплате за пользование указанными водными биоресурсами выполнены ООО СП «Сухумское рыболовецкое хозяйство». При этом проверке не представлен документ, подтверждающий расторжение Договора на представление права пользования водными биологическими ресурсами №24-25/9 от 30.12.2024 г. с ООО СП «Сухумское рыболовецкое хозяйство № 1».

Содержание положений договоров на предоставление права пользования водными биологическими ресурсами является идентичными для всех пользователей водными биоресурсами, за исключением двух параметров: объёмов выделяемой квоты и наименований контрагентов (юридических лиц).

Также из представленных документов невозможно однозначно определить, окончательный объем итоговой квоты.

Например, из Договора на представление права пользования водными биологическими ресурсами №23-24/1 от 07.12.2023 г. с ООО СП «Абхазморпром» следует что *«пользователю предоставляется право на квоту, осуществлять лов хамсы кошельковыми неводами в акватории Республики Абхазия в объеме 2000 тонн (согласно Распоряжения КМ РА «О мерах по регулированию рыбохозяйственной деятельности в осенне-зимнюю путину 2024-2025 гг.» №229 от 12 декабря 2024 г.)».*

Согласно п. 2.1-2.2 раздела II Договора «Стоимость и условия платежа» *««Пользователь» оплачивает плату за пользование водными биоресурсами: 2000 рублей РФ за 1 (одну) тонну выловленной хамсы, в соответствии с Постановлением КМ РА №132 от 1 декабря 2023г. Оплата по настоящему договору производится в рублях Российской Федерации банковским переводом в госбюджет (реквизиты прилагаются), предоплатой 30% всей квоты. Предоплата стоимости водных биоресурсов не подлежит возврату пользователю водными биоресурсами в случае не освоения им предоставленной квоты.*

18 декабря 2023 г. подписано Дополнительное соглашение №1, согласно которому МСХ РА предоставляет Пользователю право на квоту в объеме 700 (семьсот) тонн хамсы.

25 декабря 2023 г. подписано Дополнительное соглашение №2, согласно которому МСХ РА предоставляет Пользователю право на квоту в объеме 1 000 (одна тысяча) тонн хамсы.

24 января 2024 г. подписано Дополнительное соглашение №3, согласно которому МСХ РА предоставляет Пользователю право на квоту в объеме 1 000 (одна тысяча) тонн хамсы.

12 марта 2024 г. подписано Дополнительное соглашение №4, согласно которому МСХ РА предоставляет Пользователю право на квоту в объеме 1 000 (одна тысяча) тонн хамсы.

При этом юридическая природа этих соглашений не раскрывает, заменяют ли последующие соглашения предыдущие (тогда последним действующим является объём 1000 тонн, что означало бы уменьшение квоты с 2000 до 1000 тонн) либо же они предусматривают дополнительное предоставление квоты помимо первоначальной (тогда итоговый объём составил бы $2000 + 700 + 1000 + 1000 + 1000 = 5\,700$ тонн, то есть увеличение).

Ни один из документов не содержит оговорок типа «сверх ранее установленной» или «взамен предоставленной ранее», а также не определяет порядок учёта (суммирование либо замещение) объёмов.

Проверке представлена объяснительная главного специалиста МСХ РА Хашба Э. Е. в которой указано, что *«в случае необходимости увеличения квоты, при условии, что запрошенный объем не превышает общий допустимый улов, заключаются дополнительные соглашения, в которых указываются новые, увеличенные размеры квоты»*.

При оформлении дополнительных соглашений к договорам на представление права пользования водными биологическими ресурсами при увеличении объемов квоты, предоплата, предусмотренная п. 6.3 Положения утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 21 декабря 2012 г. № 156 в размере 30 % от стоимости предоставленного объема квоты не вносилась. В ряде случаев объем водных биологических ресурсов, указанный в дополнительных соглашениях, превышает объем, предусмотренный первоначальным договором

Так же установлено, что заключаемые МСХ РА договоры на представление права пользования водными биологическими ресурсами не содержат условия о сроке исполнения обязательства по оплате, что приводит к нарушению принципа определенности правовых отношений, предусмотренного ч.2 ст. 303 ГК РА, которая требует исполнения обязательств в «разумный срок». При этом, отсутствие конкретной даты в договоре делает невозможным применение мер ответственности (пени) за просрочку платежа.

Согласно ст. 86 Закон Республики Абхазия от 14.05.2014 N 3513-с-V (ред. от 04.08.2023 г., с изм. от 30.12.2025 г.) «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» МСХ РА, как администратор дохода, обязано обеспечить «правильность исчисления, полноту и своевременность уплаты, а также взыскание платежей». Без установленного в договоре конкретного срока оплаты реализовать полномочия по «своевременности уплаты» и «взысканию (пеней)» в досудебном порядке не представляется возможным, что создаёт финансовые риски для республиканского бюджета».

Также, добычу водных биоресурсов осуществляют индивидуальные предприниматели. Согласно заявкам от индивидуальных предпринимателей, в которых указаны количество и вид водных биологических ресурсов, перечень предполагаемых типов орудий лова и способов добычи, а также территория, на которой заявитель намерен осуществлять деятельность после оплаты полной стоимости заявленных водных биоресурсов, Государственный комитет Республики Абхазия по экологии (далее Госкомэкологии РА) выдает разрешение (*Приложение к ранее выданным лицензиям*) на осуществление добычи водных биоресурсов.

За путину 2023-2024 гг. и 2024-2025 гг. поступили платежи за пользование водными биологическими ресурсами от индивидуальных предпринимателей в общей сумме – 1 201,7 тыс. руб. (в путину 2023 – 2024 гг. – 483,3 тыс. руб., в путину 2024 – 2025 г. – 718,4 тыс. руб.) Подробнее в таблице №5.

Таблица №3 (тыс. руб.)

№	ФИО	Поступило за путину 2023-2024 гг.	Поступило за путину 2024-2025 гг.
1	Акаба Аслан Миревич	349,7	349,7
2	Бигвава Нестор Бесланович	5,0	
3	Язымба Гайдар Заурович		217,0
4	Хоружный Александр Иванович	5,6	
5	Тания Вианор Арзадинович	10,0	10,0

6	Жиба Роланд Тариселович	6,0	
7	Сорокин Александр Михайлович	73,2	136,0
8	Гуния Асида Карбеевна	10,4	
9	Сурманидзе Алым Индикович	6,0	
10	Квеквескири Аркадий Ардашелович	5,6	
11	Гурджуа Гаврил Тарасович	5,6	
12	Серафимов Савелий Иванович	7,6	
13	Гагуа Бидзина Онерович	4,6	
14	Мотов Борис Олегович		5,6
	Итого:	483,3	718,4

Сведения о фактических объёмах вылова водных биоресурсов индивидуальными предпринимателями в Госкомэкологии РА и МСХ РА отсутствуют, что является нарушением пункта 9.1 Правил рыболовства в Республике Абхазия, утверждённых Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.10.2021 № 106, согласно которому индивидуальные предприниматели обязаны представлять в уполномоченный государственный орган охраны природы сведения о добыче (вылове) водных биоресурсов.

В ходе анализа платежных документов, отраженных в выписках из сводного реестра поступлений и выбытий средств бюджета Управления казначейства Министерства финансов Республики Абхазия, установлены факты неверного оформления назначения платежа юридическими лицами – пользователями водными биологическими ресурсами в двух промысловых периодах: осенне-зимняя путина 2023–2024 гг. и осенне-зимняя путина 2024–2025 гг.

Проверкой выявлено, что некоторые организаций при перечислении платы за пользование водными биологическими ресурсами в осенне-зимнюю путину 2023–2024 гг. и в осенне-зимнюю путину 2024–2025 гг. указывала в назначении платежа ссылки на нормативные правовые акты (*Постановление*), которые не регулируют размер платы за соответствующие промысловые периоды, тогда как ставки платы за указанные периоды утверждены иными Постановлениями Кабинета Министров Республики Абхазия.

Фактически денежные средства в Республиканский бюджет поступили, однако из-за неверной ссылки на нормативный акт (*Постановление*) не

представляется возможным точно определить, что это плата именно за осенне-зимнюю путину 2023–2024 гг. и 2024–2025 гг.

8.2. Цель 2 Проверка соблюдения объемов предоставленных квот на вылов водных биологических ресурсов юридическими лицами за 2023, 2024 и истекший период 2025 года.

В соответствии с пп.4 п.3.1 гл.3 договоров на предоставление права пользования водными биоресурсами заключенных МСХ РА с отечественными юридическими лицами, последние обязаны еженедельно представлять в МСХ РА сведения о вылове рыбы и произведённой продукции. Согласно предоставленной объяснительной главного специалиста МСХ РА Хашба Э. Е. *«Эти сведения передаются посредством телефонных контактов представителей сторон. Сверка данных также проводится с Государственным комитетом Республики Абхазия по экологии».*

В соответствии с п. 2 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.10.2021 № 106 «Об утверждении Правил рыболовства в Республике Абхазия» Государственный комитет Республики Абхазия по экологии является уполномоченным органом охраны природы и осуществляет контроль за соблюдением правил рыболовства, прием судовых суточных донесений, контроль за ведением промысловых журналов и выдачу лицензий на добычу (вылов) водных биологических ресурсов. Данные, получаемые Государственным комитетом Республики Абхазия по экологии от пользователей водными биоресурсами, используются в том числе для проверки достоверности сведений о вылове при исчислении платы за пользование водными биологическими ресурсами.

Промысловый журнал является основным документом, служащим для учета и анализа промысла и работы добывающей бригады. В соответствии с правилами ведения, прописанными в Промысловом журнале, записи в самом журнале должны вести вахтенные помощники капитана. Ответственность за правильное своевременное ведение Промыслового журнала несет капитан судна. Журнал имеет порядковый номер, пронумерован, прошнурован и

скреплен печатью судовладельца, выдавшего капитану промысловый журнал под расписку.

В соответствии с правилами ведения Промыслового журнала, все записи в журнале должны производиться аккуратно и разборчиво, заполнения журнала карандашом не допускается; подчищать, стирать и изменять написанное в журнале запрещается. В случае неправильных записей, исправления производятся в соответствии с правилами ведения журнала.

Записи, отраженные в Промысловом журнале, фиксируют количество выловленной рыбы и дату. Затем, передача промыслового сырья заводу осуществляется как на следующий день, так и в последующие дни, в зависимости от объемов выловленной хамсы в день.

Журнал по окончании соответствующей путины хранят на судне не менее одного года, после чего сдают в отдел добычи судовладельца. Записи в журнале ведут с момента начала промысла до момента его окончания.

Также согласно приказам председателя Госкомэкологии РА от 1 декабря 2023 г. № 59 и от 13 декабря 2024 г. № 60 «Об организации штаба круглосуточного контроля добычи рыбы в путину 2023–2024 гг. и 2024–2025 гг. Госкомэкологии РА организован штаб круглосуточного контроля добычи рыбы, в рамках которого ведется **Журнал дежурного штаба** с обязательной фиксацией состояния промысловой обстановки не менее двух раз в сутки до окончания соответствующей рыбной путины.

Госкомэкологии РА представлены⁵ данные **Журнала дежурного штаба** и **Промыслового журнала** в посуточном разрезе с указанием даты **вылова, объема добытой (выловленной) рыбы** (в тоннах/килограммах) и наименований судов юридических лиц, осуществляющих добычу (вылов) водных биологических ресурсов. Проверкой установлены многочисленные несоответствия как по датам вылова, так и по объемам добытой рыбы. Так, например:

⁵ Вх. №576 от 15.12.2025 г.

- **ООО СП «Сухумский рыбокомбинат плюс».** За путину 2023-2024 гг.: согласно данным журнала дежурного штаба Госкомэкологии РА лов составил 5 380 тонн, а по данным промысловых журналов судов – 4 920 тонн, по данным организации – 5 480 тонн; за путину 2024-2025 гг.: по данным журнала дежурного штаба лов составили 730 тонн, по данным промысловых журналов – 725 тонн, по данным организации – 800 тонн. Кроме расхождений в итоговых объёмах, выявлены также многочисленные случаи несовпадения по отдельным датам. Так, 16.12.2023 г., 27.12.2023 г., 10.01.2024 г., 19.01.2024 г., 25.01.2024 г., 04.02.2024 г. и 21.02.2024 г. в журнале дежурного штаба указан объём вылова, тогда как в промысловых журналах и данных организации по этим датам стоят нулевые значения. Напротив, 28.12.2023 г., 30.12.2023 г., 08.01.2024 г., 17.01.2024 г. и 20.01.2024 г. в промысловых журналах и/или данных организации присутствуют цифры, а в журнале дежурного штаба записи отсутствуют (нулевые показатели).

- **ООО «ДЭНИЗ».** За путину 2023-2024 гг.: согласно данным журнала дежурного штаба Госкомэкологии РА лов составил 3440 тонн, по данным промысловых журналов судов - 3 370 тонн, а по данным организации - 3590 тонн; за путину 2024-2025 гг. по данным журнала дежурного штаба лов составил 1 070 тонн, по данным промысловых журналов – 910 тонн, по данным организации – 1050 тонн. Кроме расхождений в итоговых объёмах, выявлены также многочисленные случаи несовпадения по отдельным датам. Так, 01.01.2024 г., 02.01.2024 г., 14.01.2024 г., 05.02.2024 г., а также 22.01.2024 г. в журнале дежурного штаба указан объём вылова, тогда как в промысловых журналах и данных организации по этим датам стоят нулевые значения. Напротив, 14.01.2024 г. в промысловых журналах и данных организации присутствуют цифры (40 тонн), а в журнале дежурного штаба запись отсутствует.

Контрольной палатой Республики Абхазия направлены запросы рыболовческим компаниям, в том числе на предоставление информации по объёму выловленной хамсы за путины 2023-2024 гг., 2024-2025 гг.

Сводные данные по объемам вылова хамсы за путину 2023-2024 гг. и 2024-2025 гг. в тоннах представлены в таблицах ниже:

Таблица №4 (в тоннах)

№	Организация	путина 2023-2024 гг.				
		Данные МСХ РА		Промысловый журнал (тонн)	Журнал дежурного штаба (тонн)	Данные предприятия (тонн)
		Квота (тонн)	Выловлено (тонн)			
1	ООО СП "Абхазморпром"	5 700	4 778	5 023	4 776	4 778
2	ООО "Апсыдз Бат и Бек"	5 400	5 400	5 400	5 500	5400
3	ООО с ИИ "Хамса"	6 400	6 400	6 515	6 400	6400
4	ООО "Сухумское рыболовецкое хозяйство"	5 400	5 400	5 400	5 380	5400
5	ООО СП Сухумский рыбокомбинат плюс"	5 400	5 400	4 920	5 380	5480
6	ООО СП "Сухумское рыболовецкое хозяйство № 1"	5 400	5 400	5 400	5 400	5400
7	ООО "БлэкСииФиш"	6 400	6 378	6 378	6 375	6378
8	ООО СП "Сухумский рыбокомбинат"	5 400	5 390	5 310	5 390	5390
9	ООО "Дэниз"	3 500	3 480	3 370	3 440	3590
	Итого:	49 000	48 026	47 716	48 041	48 216

Таблица №5 (в тоннах)

№	Организация	путина 2024-2025 гг.				
		Данные МСХ РА		Промысловый журнал (тонн)	Журнал дежурного штаба (тонн)	Данные предприятия (тонн)
		Квота (тонн)	Выловлено (тонн)			
1	ООО СП "Абхазморпром"	3 000	2 646	2 868	2 626	2 646
2	ООО "Апсыдз Бат и Бек"	3 500	3 305	3 305	3 290	3 305
3	ООО с ИИ "Хамса"	1 300	1 300	1 257	1 280	1 300
4	ООО "Сухумское рыболовецкое хозяйство"	5 000	3 648	3 648	3 624	3 648

5	ООО СП Сухумский рыбокомбинат плюс"	1 000	800	725	730	800
6	ООО СП "Сухумское рыболовецкое хозяйство № 1"	2 500	-	-	-	-
7	ООО "БлэкСиФиш"	3 000	2 380	1 166	2 390	2 380
8	ООО СП "Сухумский рыбокомбинат"	1 000	985	1 154	965	985
9	ООО "Дэниз"	1 050	1 050	910	1 070	1 050
	Итого:	21 350	16 114	15 033	15 975	16 114

Проведенный анализ данных о вылове хамсы, полученных из отчетности МСХ РА, промысловых журналов, журналов дежурного штаба Госкомэкологии РА, сведений предприятий и первичных учетных документов, выявил системные и значительные расхождения в объемах вылова за оба проверенных промысловых периода.

Установлено, что МСХ РА не осуществляет самостоятельную проверку представляемых пользователями сведений, а принимает их к учету без какой-либо сверки, о чем свидетельствует полная идентичность данных ведомства и предприятий в подавляющем большинстве случаев. Промысловые журналы, которые в соответствии с пунктами 9.1, 9.2, 10 «Правил рыболовства в Республике Абхазия», утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.10.2021 № 106, являются основными документами первичного учета, имеют устойчивые расхождения с отчетными данными МСХ РА.

В свою очередь, Госкомэкологии РА, являясь в силу пункта 2 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.10.2021 № 106 «Об утверждении Правил рыболовства в Республике Абхазия» и пункта 9.1 Положения «О рыболовстве, сохранении и воспроизводстве водных биологических ресурсов Республики Абхазия», утвержденного

Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 21.12.2012 № 156, уполномоченным органом по контролю за соблюдением правил рыболовства и ведением промысловых журналов, не обеспечила надлежащий контроль за достоверностью первичного учета. Журналы дежурного штаба, ведущиеся Госкомэкологии РА, обладают большей степенью достоверности по сравнению с промысловыми журналами, однако и они не совпадают полностью с первичными документами предприятий.

Проверкой установлено, что МСХ РА не осуществляет в полном объеме возложенные на него контрольные и надзорные функции в сфере регулирования рыболовной деятельности в частности в соответствии с подпунктом «г» пункта 6.3 Положения, на МСХ РА возложена обязанность по сбору и представлению на согласование в Кабинет Министров всех договоров, заключаемых национальными субъектами с иностранными лицами в области вывоза рыбы, аренды судов и иной рыбохозяйственной деятельности, с приложением полного пакета подтверждающих документов (себестоимости, стоимостных оценок и т.д.). Однако, как следует из официального ответа Министерства сельского хозяйства на запрос Контрольной палаты (№1-3/2998 от 17.12.2025 г.), ведомством были представлены исключительно договоры аренды транспортных средств с экипажем. Иные предусмотренные нормативным актом документы и договоры в распоряжении МСХ РА отсутствовали ввиду их непредставления держателями квот.

Согласно подпункту «б» пункта 6.3 Положения, МСХ РА обязано принимать решения об установлении объемов выловленной рыбы, подлежащей обязательной реализации на внутреннем рынке Республики Абхазия. Проверка показала, что в течение исследуемого периода указанные решения МСХ РА отсутствовали.

В рамках проведения проверки Контрольной палатой Республики Абхазия были направлены соответствующие запросы в адрес всех юридических лиц – пользователей водными биологическими ресурсами, с которыми Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия в

проверяемом периоде были заключены договоры на предоставление права пользования водными биоресурсами. Сведения, изложенные в настоящем отчете, основаны на информации, содержащейся в полученных ответах на запросы и представленных первичных документах.

В целях проверки соблюдения объемов предоставленных квот на вылов водных биологических ресурсов, проведена сверка объемов реализованного рыбного продукта (рыбной муки и рыбьего жира) на основе информации, представленной по запросам Контрольной палаты Республики Абхазия в ведомства, регулирующие порядок вывоза продукции за пределы страны, а именно:

- в Государственный таможенный комитет РА (далее – ГТК РА), на указанный запрос⁶ получены сведения об экспорте рыбьего жира и рыбной муки за период с 01.01.2023г. по 12.11.2025г. с приложением заверенных копий деклараций на товары.

- Абхазское морское пароходство (далее – АМП РА), на указанный запрос⁷ получены копии манифестов и коносаментов рыбной муки и рыбьего жира, загруженных на морские суда для дальнейшего их вывоза за пределы РА морским транспортом.

- Государственную ветеринарную службу РА (далее – ГВС РА), на указанный запрос⁸ получена информация о предприятиях, которым были выданы ветеринарные свидетельства и сертификаты на указанные виды продукции.

- Госстандарт РА РУП «Республиканский центр по техническому регулированию и метрологии» (далее – РУП РЦТРМ), на указанный запрос⁹ получена информация о выданных сертификатах на вывоз рыбьего жира и рыбной муки за 2023 год, 2024 год и 10 месяцев 2025 года.

⁶ исх. № 331 от 16.10.2025г, № 372 от 30.10.2025г;

⁷ исх. № 327 от 16.10.2025г;

⁸ исх. № 329 от 16.10.2025г;

⁹ исх. № 328 от 16.10.2025г.

Также, получены сведения от юридических фирм для сравнения итоговых данных по вывозу рыбьего жира и рыбной муки в тоннах. Подробнее в таблице ниже.

Таблица №6 (в тоннах)

Вывоз рыбьего жира и рыбной муки за 2023 год, 2024 год и 10 месяцев 2025 года.										
Предприятие	ГТК РА		АМП		ГВС		РУП РЦТРМ		Предприятия	
	наименование товара		наименование товара		наименование товара		наименование товара		наименование товара	
	жир	мука	жир	мука	жир	мука	жир	мука	жир	мука
ООО СП "Абхазморпром"	553,51	1 577,50	540,97	1 577,50	553,51	1 577,50	553,50	1 577,50	553,51	1 577,50
ООО "БлэкСиифиш"	939,56	2 099,78	939,56	2 099,78	939,63	2 099,78	939,56	2 099,79	939,56	2 099,78
ООО СП "Сухумский рыбокомбинат"	663,34	808,88	663,34	808,88	663,34	808,88	626,26	308,35	663,34	808,88
ООО СП "Сухумский рыбокомбинат плюс"	928,85	2 428,54	676,96	1 043,39	911,54	2 426,20	746,92	1 176,79	928,85	2 428,54
ООО "Сухумское рыболовецкое хозяйство"	918,32	1 856,72	918,32	1 856,72	918,32	1 856,72	919,32	1 856,72	918,32	1 856,72
ООО "Сухумское рыболовецкое хозяйство №1"	534,60	1 128,60	534,60	1 128,60	534,57	1 128,63	534,60	1 128,60	534,60	1 128,60
ООО "Апсцыз Бат и Бек"	1 093,26	1 953,67	1 093,26	1 297,39	1 093,26	1 932,87	709,87	1 462,46	1 093,26	1 953,67
ООО "Хамса"	860,00	1 501,00	860,00	1 501,00	860,00	1 501,00	881,30	1 501,00	860,00	1 501,00
ООО "Дениз"	376,50	698,55	376,50	698,55	376,50	698,55	568,00	698,55	376,50	698,55
Итого:	6 867,93	14 053,24	6 603,50	12 011,81	6 850,65	14 030,12	6 479,33	11 809,76	6 867,93	14 053,24

В проверяемом периоде (2023 г., 2024 г. и истекший период 2025 г.) произведенная рыбоперерабатывающими предприятиями Республики Абхазия готовая продукция – рыбная мука и рыбий жир – реализовывалась по трем основным направлениям: экспорт в Турецкую Республику, экспорт в Российскую Федерацию и реализация на внутреннем рынке Республики Абхазия местным контрагентам. Основанием для отгрузки продукции по каждому из направлений служили соответствующие договоры купли-продажи.

Отгрузка готовой продукции за проверяемый период (2023–2025 гг.) составила: рыбная мука – 14 053,24 тонн; рыбий жир – 6 867,93 тонн, в том числе:

- 2023 год: рыбная мука – 1555,839 тонн, рыбий жир – 814,995 тонн;
- 2024 год: рыбная мука – 9312,853 тонн, рыбий жир – 3068,79 тонн;

- 10 месяцев 2025 года: рыбная мука – 3184,55 тонн, рыбий жир – 2984,147 тонн.

Согласно данным, предоставленным юридическими лицами, в таблице № 7 приведены следующие сводные показатели деятельности предприятий: остатки готовой продукции (муки и жира) на начало путины 2023–2024 гг., объёмы вылова хамсы за две путины (2023–2024 и 2024–2025 гг.), заявленные нормативы выхода муки и жира (в процентах от одной тонны выловленной хамсы), итоговые объёмы произведённой продукции за обе путины, а также остатки готовой продукции на конец путины 2024–2025 гг.

Таблица №7

№	Предприятие		остаток готовой продукции на начало путины 2023-2024 гг. тонн		улов за путину 2023-2024гг. тонн	выход муки и жира в процентах с 1-ой тонны хамсы за путину 2023-2024гг.		улов за путину 2024-2025гг. тонн	выход муки и жира в процентах с 1-ой тонны хамсы за путину 2024-2025гг.		Итого произведено продукции за обе путины, тонн		остаток готовой продукции на конец путины 2024-2025 гг., тонн	
			мука	жир	хамса	мука	жир	хамса	мука	жир	мука	жир	мука	жир
1	ООО СП "Абхазморпром"	%				18,81%	10,14%		18,95%	8,99%				
		тонн	0	46	4778	899	485	2646	502	174	1401	659		260
2	ООО «БлэкСиИФиш»	%				21,93%	9,20%		18,96%	8,99%				
		тонн		32	6 378	1 264	643	2 380	451	214	1715	857		110
3	ООО СП "Сухумский рыбокомбинат"	%				19,40%	11%		23,50%	8,40%				
		тонн	213	144	5390	1048	591	985	231	82	1639	673		
4	ООО СП "Сухумский рыбокомбинат плюс"	%				19,50%	11%		23%	9,60%				
		тонн	44	48	5480	1068	602	800	184	78	1252	680		
5	ООО "Сухумское рыболовецкое хозяйство"	%				19%	9%		19%	9%				
		тонны			5400	1026	486	3648	693	328	1719	814		
6	ООО "Сухумское рыболовецкое хозяйство №1"	%				19%	9%							
		тонн	0	0	5400	1026	486	0	0	0	1026	486		
7	ООО «Апсыдз Бат и Бек»	%				19,50%	12,00%		19,50%	12,00%				
		тонн	24	48	5400	1053	648	3305	644	397	1697	1045		
8	ООО с ИИ «ХАМСА»	%				19,10%	12%		19,5	12				
		тонн	25	10	6400	1222	768	1300	253	156	1475	924		434
9	ООО "Дениз"	%				21,60%	10,75%		19,50%	6,90%				
		тонн	104	65	3590	775	386	1050	204	72	979	458		
	Итого:		410	393	48 216	9 382	5 095	16 114	3 163	1 501	12 544	6 596		805

9. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы:

1. Поступления платы за пользование водными биологическими ресурсами от резидентов Республики Абхазия составили:

- в 2023 году — 24 404,1 тыс. руб. при утверждённых бюджетных назначениях 102 717,1 тыс. руб. (исполнение — 23,8 %);

- в 2024 году — 86 474,9 тыс. руб. при плане 81 816,2 тыс. руб. (исполнение — 105,7 %);

- на 15.10.2025г — 24 837,4 тыс. руб. при годовом назначении 90 816,2 тыс. руб. (исполнение — 27,3 %).

2. Плата за пользование водными биологическими ресурсами от нерезидентов Республики Абхазия, в республиканский бюджет за проверяемый период не поступала и не планировалась. При этом, согласно Распоряжениям Кабинета Министров Республики Абхазия¹⁰ О мерах по регулированию рыбохозяйственной деятельности в осенне-зимнюю путину за 2023–2024 годы и за 2024–2025 годы МСХ РА надлежало выделить квоты на добычу (вылов) водных биологических ресурсов российским рыбодобывающим предприятиям с использованием двух рыболовецких судов (чистая вместимость каждого из них не должна превышать 240 регистровых тонн). За проверяемый квоты российским рыбодобывающим предприятиям МСХ РА не выделялись, в связи с отсутствием обращений.

3. Общий допустимый улов водных биологических ресурсов и рекомендуемых квот добычи (вылова) в осенне-зимнюю путину 2023–2024 гг. составил 52 899 тонн. МСХ РА заключено 9 договоров с юридическими

¹⁰ от 1 декабря 2023 г. № 176 «О мерах по регулированию рыбохозяйственной деятельности в осенне-зимнюю путину 2023–2024 гг.» и от 12 декабря 2024 г. № 229 «О мерах по регулированию рыбохозяйственной деятельности в осенне-зимнюю путину 2024–2025 гг.» (с изменением и дополнением от 20 января 2025 г. № 3)

лицами, в соответствии с которыми предоставляется право на квоту в осенне-зимнюю путину 2023–2024 гг. в общем объеме 49 000 тонн¹¹. Индивидуальным предпринимателям выдано¹² 11 разрешений на добычу 172,7 тонн водных биоресурсов. Информации об общем фактическом улове водных биологических ресурсов в МСХ РА нет. Фактический вылов водных биоресурсов рыбодобывающими предприятиями **по данным МСХ РА составил 48 026 тонн**¹³, фактический вылов водных биоресурсов, по данным юридических лиц, занимавшихся выловом, составил 48 216 тонн, что на 190 тонн больше. За осенне-зимнюю путину 2023-2024 гг. в республиканский бюджет поступила плата за пользование биоресурсами от резидентов РА в общей сумме 96 695,3 тыс. руб., из них от индивидуальных предпринимателей 483,3 тыс. руб., от рыбодобывающих предприятий - 96 212,0 тыс. руб.

Отсутствие в МСХ РА данных об общем фактическом вылове при наличии у министерства полномочий по распределению, учёту и контролю за использованием квот является нарушением Постановления Кабинета Министров РА от 21.12.2012 № 156 и указывает на неисполнение возложенных функций и невозможность осуществления государственного регулирования в рыбохозяйственной сфере.

4. В проверяемый период индивидуальными предпринимателями не исполнена обязанность, предусмотренная пунктом 9.1 Правил рыболовства в Республике Абхазия (утв. Постановлением Кабинета Министров РА от 28.10.2021 № 106), по представлению в Госкомэкологии РА и МСХ РА сведений о добыче (вылове) водных биоресурсов. В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 21.12.2012 г. № 156 «Об утверждении Положения о рыболовстве, сохранении и воспроизводстве водных биологических ресурсов Республики Абхазия» МСХ РА не осуществляет контроль за надлежащим исполнением пользователями

¹¹ с учетом дополнительных соглашений

¹² Приложение к лицензии Госкомэкологии РА

¹³ Без учета улова индивидуальных предпринимателей

законодательных требований, направленных на учёт и контроль за использованием биоресурсов. Непредставление отчетности лишает уполномоченные органы возможности эффективного мониторинга объемов добычи, что ведет к бесконтрольному использованию ресурсов и ослаблению государственного управления в этой сфере.

5. Фактический вылов водных биоресурсов в осенне-зимнюю путину 2023–2024 гг. ООО «Дениз», составил 3 590 тонн, что на 110 тонн превышает показатель, отраженный в отчетности МСХ РА (3 480 тонн). Плата за указанные 110 тонн выловленных биоресурсов в сумме 220,0 тыс. руб.¹⁴, в бюджет не перечислена. Кроме того, ООО «Дениз» осуществлён вылов водных биоресурсов сверх установленной МСХ РА квоты на 90 тонн.¹⁵

6. Вылов водных биоресурсов в осенне-зимнюю путину 2023–2024 гг. осуществлен ООО СП "Сухумский рыбокомбинат плюс" сверх установленной квоты на 80 тонн.¹⁶ Плата за указанные 80 тонн биоресурсов, выловленных сверх установленной МСХ РА квоты в бюджет перечислена.

7. Общий допустимый улов водных биологических ресурсов и рекомендуемых квот добычи (вылова) в **осенне-зимнюю путину 2024–2025 гг.** составил 25 970 тонн. МСХ РА заключено 9 договоров с юридическими лицами, в соответствии с которыми предоставляется право на квоту в осенне-зимнюю путину 2024–2025 гг. в общем объеме 18 850 тонн¹⁷. Индивидуальным предпринимателям выдано¹⁸ 6 разрешений на добычу 276,7 тонн водных биоресурсов. Информации об общем фактическом улове водных биологических ресурсов в МСХ РА нет. Информации об общем фактическом улове водных биологических ресурсов в МСХ РА нет. Фактический вылов водных биоресурсов рыбодобывающими предприятиями составил 16 114 тонн и по данным МСХ РА и по данным самих предприятий. За осенне- зимнюю

¹⁴ Из расчета 2,0 тыс. руб. за тонну.

¹⁵ Договор №23-24/9 от 12.12.2023г., с учетом допсоглашений установлена квота на 3500 тонн

¹⁶ По договору №23-244 от 07.12.2023г, с учетом допсоглашения установлена квота 5 400 тонн

¹⁷ С учетом дополнительных соглашений.

¹⁸ Приложение к лицензии Госкомэкологии РА

путину 2024-2025 гг. в республиканский бюджет поступила плата за пользование биоресурсами от резидентов РА в общей сумме 31 454,7 тыс. руб., из них от индивидуальных предпринимателей в сумме 718,7 тыс. руб., от рыбодобывающих предприятий в сумме 30 736,0 тыс. руб.

8. В нарушение ст. 9 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» от 28 декабря 2000 года № 600-с-ХІІІ кредиторская и дебиторская задолженность по плате за пользование водными биоресурсами в балансе МСХ РА не отражена, учет не достоверен.

9. Первоначально выделенная ООО СП «Сухумское рыболовецкое хозяйство № 1» квота в объеме 2 500 тонн согласно Договору на представление права пользования водными биологическими ресурсами №24-25/9 от 30.12.2024 г. была передана ООО «Сухумское рыболовецкое хозяйство» на основании письма от 18.03.2025 г. № 2 и в соответствии с Дополнительным соглашением №1 к Договору на представление права пользования водными биологическими ресурсами №24-25/1 от 18.12.2024 г. Все обязательства по оплате за пользование указанными водными биоресурсами выполнены ООО СП «Сухумское рыболовецкое хозяйство». При этом проверке не представлен документ, подтверждающий расторжение Договора на представление права пользования водными биологическими ресурсами №24-25/9 от 30.12.2024 г. с ООО СП «Сухумское рыболовецкое хозяйство № 1». Министерством сельского хозяйства не обеспечен должный контроль за соблюдением порядка заключения, изменения и прекращения договоров на пользование водными биоресурсами, а также за исполнением договорных обязательств и движением квот между пользователями.

10. Содержание договоров идентично для всех пользователей, за исключением объёма квоты и наименования контрагента. При этом из представленных документов невозможно однозначно определить итоговый объём квоты, а также установить, заменяют ли дополнительные соглашения предыдущие либо предусматривают дополнительное предоставление квоты сверх первоначальной. Документы не содержат оговорок о замещении или

суммировании объёмов. Согласно письменному пояснению главного специалиста МСХ РА, при необходимости увеличения квоты в пределах общего допустимого улова заключаются дополнительные соглашения, в которых указывается новый, увеличенный размер квоты.

11. При оформлении дополнительных соглашений к договорам на представление права пользования водными биологическими ресурсами при увеличении объемов квоты, предоплата, предусмотренная п. 6.3 Положения утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 21 декабря 2012 г. № 156 в размере 30 % от стоимости предоставленного объема квоты не вносилась. В ряде случаев объем водных биологических ресурсов, указанный в дополнительных соглашениях, превышает объем, предусмотренный первоначальным договором

12. Заключаемые МСХ РА договоры на представление права пользования водными биологическими ресурсами не содержат условия о сроке исполнения обязательства по оплате, что приводит к нарушению принципа определенности правовых отношений, предусмотренного ч.2 ст. 303 ГК РА, которая требует исполнения обязательств в «разумный срок». При этом, отсутствие конкретной даты в договоре делает невозможным применение мер ответственности (пени) за просрочку платежа.

Согласно ст. 86 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 N 3513-с-V (ред. от 04.08.2023 г., с изм. от 30.12.2025 г.) «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» МСХ РА, как администратор дохода, обязано обеспечить «правильность исчисления, полноту и своевременность уплаты, а также взыскание платежей». Без установленного в договоре конкретного срока оплаты реализовать полномочия по «своевременности уплаты» и «взысканию (пеней)» в досудебном порядке не представляется возможным, что создаёт финансовые риски для республиканского бюджета.

13. Проведенный анализ данных о вылове хамсы, полученных из отчетности МСХ РА, промысловых журналов¹⁹, журналов дежурного штаба Госкомэкологии РА²⁰, сведений предприятий и первичных учетных документов, выявил системные и значительные расхождения в как по датам вылова, так и по объемам выловленной рыбы.

Установлено, что МСХ РА не осуществляет самостоятельную проверку представляемых пользователями сведений, а принимает их к учету без какой-либо сверки, о чем свидетельствует полная идентичность данных ведомства и предприятий в подавляющем большинстве случаев. При этом промысловые журналы, которые в соответствии с пунктами 9.1, 9.2, 10 Правил рыболовства в Республике Абхазия (утв. Постановлением Кабинета Министров РА от 28.10.2021 № 106) являются основными документами первичного учета, имеют устойчивые расхождения в части количества выловленной рыбы с отчетными данными МСХ РА.

Госкомэкологии РА, являясь в силу пункта 2 Постановления Кабинета Министров РА от 28.10.2021 № 106 и пункта 9.1 Положения «О рыболовстве, сохранении и воспроизводстве водных биологических ресурсов Республики Абхазия» (утв. Постановлением Кабинета Министров РА от 21.12.2012 № 156) уполномоченным органом по контролю за соблюдением правил рыболовства и ведением промысловых журналов, не обеспечила надлежащий контроль за достоверностью первичного учета. Журналы дежурного штаба, ведущиеся Госкомэкологии РА, обладают большей степенью достоверности по сравнению с промысловыми журналами, однако и они не совпадают с первичными документами предприятий.

¹⁹ **Промысловый журнал** является основным документом, служащим для учета и анализа промысла и работы добывающей бригады. Записи в журнале о дате и количестве выловленной рыбы должны вестись вахтенными помощниками капитана.

²⁰ Госкомэкологией РА организован штаб круглосуточного контроля добычи рыбы, в рамках которого ведется **Журнал дежурного штаба** с обязательной фиксацией состояния промысловой обстановки не менее двух раз в сутки до окончания соответствующей рыбной путины.

Кроме того, как отмечалось ранее, в МСХ РА и Госкомэкологии РА отсутствует какая-либо информация о количестве выловленных биоресурсов индивидуальными предпринимателями.

Выявленные обстоятельства являются признаком отсутствия единой системы учета и эффективного взаимодействия между контролирующими органами. Фактически полноценный контроль за соблюдением пользователями водных биоресурсов установленных квот не осуществляется ни со стороны МСХ РА, ни со стороны Госкомэкологии РА.

14. МСХ РА не осуществляет в полном объеме возложенные на него контрольные и надзорные функции в сфере регулирования рыболовной деятельности в частности в соответствии с подпунктом «г» пункта 6.3 Положения, на МСХ РА возложена обязанность по сбору и представлению на согласование в Кабинет Министров РА всех договоров, заключаемых национальными субъектами с иностранными лицами в области вывоза рыбы, аренды судов и иной рыбохозяйственной деятельности, с приложением полного пакета подтверждающих документов (себестоимости, стоимостных оценок и т.д.). Однако, как следует из официального ответа Министерства сельского хозяйства на запрос Контрольной палаты (№1-3/2998 от 17.12.2025 г.), ведомством были представлены исключительно договоры аренды транспортных средств с экипажем. Иные предусмотренные нормативным актом документы и договоры в распоряжении МСХ РА отсутствовали ввиду их непредставления получателями квот.

15. Согласно подпункту «б» пункта 6.3 Положения, МСХ РА обязано принимать решения об установлении объемов выловленной рыбы, подлежащей обязательной реализации на внутреннем рынке Республики Абхазия. Проверка показала, что в течение исследуемого периода указанные решения МСХ РА отсутствовали.

16. В ряде случаев организации при перечислении платы за пользование водными биологическими ресурсами в осенне-зимнюю путину 2023–2024 гг. и в осенне-зимнюю путину 2024–2025 гг. указывали в назначении платежа

ссылки на нормативные правовые акты (*Постановление*), которые не регулируют размер платы за соответствующие промысловые периоды, тогда как ставки платы за указанные периоды утверждены иными Постановлениями Кабинета Министров Республики Абхазия, что затрудняет осуществлять контроль за поступлениями в разрезе путин.

17. В нарушение статьи 86 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» МСХ РА, являясь администратором доходов бюджета, не осуществляет начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, а также пеней и штрафов по ним. Фактически МСХ РА исполняет функции администратора доходов формально, не принимая действенных мер по обеспечению полноты поступлений.

11. Предложения:

1. В рамках реализации бюджетных полномочий администратора доходов МСХ РА предоставлять обоснованные расчетные данные, необходимые для формирования проекта бюджета.

2. МСХ РА обеспечить достоверное и своевременное отражение в бухгалтерском балансе дебиторской и кредиторской задолженности, а также регулярное проведение сверки расчетов с оформлением актов сверки, подтверждающих наличие или отсутствие задолженности по каждому договору.

3. МСХ РА обеспечить надлежащий контроль за соблюдением индивидуальными предпринимателями требований пункта 9.1 Правил рыболовства в части представления сведений о добыче (вылове) водных биоресурсов. Принять меры к истребованию непредставленной отчетности.

4. МСХ РА обеспечить надлежащее исполнение функций, возложенных на Министерство Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 21.12.2012 г. № 156 «Об утверждении Положения о рыболовстве,

сохранении и воспроизводстве водных биологических ресурсов Республики Абхазия»:

- осуществлять прозрачное и документально обоснованное распределение квот добычи (вылова) водных биоресурсов между пользователями;
- привести процедуру заключения договоров на предоставление права пользования биоресурсами в соответствие с типовыми формами и требованиями законодательства.; исключить из практики заключение дополнительных соглашений без четкого определения порядка учета объемов, обеспечив однозначное толкование итогового размера квоты; предусмотреть меры ответственности за просрочку платежей;
- определять объёмы рыбы, подлежащей обязательной реализации на внутреннем рынке, на основе достоверных данных о фактическом вылове и потребностях республики;
- обеспечить своевременное представление в Кабинет Министров полного пакета документов по внешнеэкономической деятельности (контракты, расчёты себестоимости, стоимостные обоснования);
- усилить контроль за исполнением пользователями условий договоров и соблюдением установленных квот, в том числе путём проведения регулярных проверок первичной отчётности;
- активизировать работу по взиманию платы за пользование биоресурсами, обеспечить полноту и своевременность зачисления платежей в республиканский бюджет, а также усилить контроль за взысканием задолженности.

5. МСХ РА, приняться незамедлительные меры по обеспечению достоверности учета выловленной рыбы.

6. Отразить задолженность в балансе и взыскать с ООО «Дениз» плату за пользование водными биологическими ресурсами в сумме 220,0 руб.

7. МСХ РА обеспечить взимание предоплаты в размере 30% от стоимости предоставленного объема квоты при заключении как основных

договоров, так и дополнительных соглашений об увеличении объема квоты, в строгом соответствии с п. 6.3 Положения о рыболовстве № 156. МСХ РА включить в типовой договор условие о том, что увеличение объема квоты без внесения соответствующей предоплаты не допускается, а дополнительное соглашение вступает в силу только после поступления предоплаты в бюджет.

8. МСХ РА ввести в практику обязательную сверку данных предприятий с данными промысловых журналов и журналов дежурного штаба Госкомэкологии РА перед утверждением итоговых отчетных данных, с оформлением актов сверки.

9. В целях эффективного использования биологических ресурсов, а также охраны промысловых рыб у берегов Черного моря Республики Абхазия Госкомэкологии РА: обеспечить контроль за ведением промысловых журналов на всех судах осуществляющих промысел; обеспечить эффективную работу штаба рыбной путины; обеспечить ведение учета фактического вылова водных биоресурсов индивидуальными предпринимателями.

10. МСХ РА разработать и утвердить форму письменного отчета о вылове водных биоресурсов, обязательную для представления всеми пользователями.

11. МСХ РА обеспечить ведение отдельного учета поступлений от индивидуальных предпринимателей в разрезе каждого плательщика, видов биоресурсов и промысловых периодов.

12. МСХ РА в установленном порядке принимать решения об установлении объемов выловленной рыбы, подлежащей обязательной реализации на внутреннем рынке Республики Абхазия, на каждую путину, начиная с осенне-зимней путины 2026–2027 гг., в соответствии с подп. «б» п. 6.3 Положения о рыболовстве № 156. МСХ РА обеспечить контроль за выполнением принятых решений об обязательной реализации рыбы на внутреннем рынке, включая проверку представленных пользователями отчетов о реализации.

13. МСХ РА довести до всех пользователей методические указания по заполнению платежных поручений с указанием обязательных реквизитов, включая ссылку на соответствующее постановление Кабинета Министров РА о плате за пользование водными биоресурсами в конкретный промысловый период.

14. МСХ РА в полном объеме исполнять полномочия администратора доходов бюджета.

Другие предложения:

1. Направить отчёт в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия.

2. Направить информационное письмо Президенту Республики Абхазия.

3. Направить информационное письмо в Кабинет Министров Республики Абхазия.

4. Направить отчёт и представление в Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия.

5. Направить представление в Государственный комитет Республики Абхазия по экологии.

Аудитор

Чирикбая И.В.