

Утверждено Решением
Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия
от «» 2025 г. №

Заключение
**на проект Закона Республики Абхазия «О бюджете Государственного
внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии
1992-1993 гг.» на 2026 год**

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на проект Закона Республики Абхазия «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2026 год» (далее - Законопроект), представленный Народным Собранием - Парламентом Республики Абхазия (вх. №322) от 05.11.2024 г., подготовлено в соответствии со ст. ст. 2, 9, 20 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия»; ч. 3 ст. 25 и ч. 1 ст. 83 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-В «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее - Закон).

Целью проведения внешней проверки в рамках предварительного контроля является определение соответствия Законопроекта требованиям действующего законодательства, а также определение обоснованности содержащихся в нем прогнозных показателей.

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом, а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- порядок размещения средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Государственный внебюджетный Фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. (далее-Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законом Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», Уставом Государственного учреждения Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг.», утвержденному Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 7 августа 2020 года №3, Положением «О мерах социальной поддержки инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. и порядке их реализации Государственным учреждением Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Государственный внебюджетный фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг.», утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 10.08.2020 г. № 92, а также иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия.

В соответствии со ст. 5 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные

социальные фонды Республики Абхазия» установлена ставка целевого взноса в Фонд в размере 1,5 процента:

а) для работодателей - организаций и индивидуальных предпринимателей;

б) для индивидуальных предпринимателей от их дохода.

Финансирование деятельности Фонда осуществляется за счет средств, предусмотренных Законом Республики Абхазия «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 гг.» на соответствующий год, а также иных источников, не противоречащих законодательству Республики Абхазия.

В нарушение п.п. 1,3,5 ч. 1 ст. 94 Закона вместе с Законопроектом на 2026 год» не представлены расчеты по статьям классификации доходов и оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

В Приложении №1 к Законопроекту отражены доходы бюджета Фонда по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70н. При этом не указан прогноз доходов по следующему виду платежа «Задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды» 1 09 02 011 00 0000 110 (предусмотрено лишь прогноз по виду дохода - «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» код 1 09 02 000 00 0000 110).

В Приложении №2 к Законопроекту отражены расходы бюджета Фонда на 2026 год и распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов.

В Приложениях №3 и №4 к Законопроекту отражен администратор доходов и распорядитель средств бюджета Фонда – (код 050) Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Государственный внебюджетный фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг.».

Для оценки показателей, содержащихся в представленном Законопроекте, используются данные доходной и расходной частей бюджета Фонда на 2025 год, утвержденные Законом Республики Абхазия от 09.01.2025 г. № 6119-с-VII «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2025 год».

Анализ доходной и расходной частей

Согласно Приложению №1 Законопроекта, доходная часть бюджета Фонда формируется за счет:

- страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды;
- других налогов и сборов, задолженностей, недоимок по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетов по отмененным налогам и сборам;
- межбюджетных трансфертов.

Структура доходной части Законопроекта отражена в Таблице №1:

Таблица №1
(тыс. руб.)

№	Наименование доходов	Закон на 2025 г.	Прогноз на 2026 г.	Отклонение от прогноза на 2024 г.	Удельный вес, %
1 07 00 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды (всего)	227 965,0	269 894,1	41 929,1	90,2
1 07 01 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	118 465,0	152 894,1	34 429,1	51,1
1 07 01 010 00 0000 160	страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц		143 605,8		
1 07 01 020 00 0000 160	страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей		9 288,3		

1 07 02 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия	109 500,0	117 000,0	7 500,0	39,1
1 07 02 010 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений Республики Абхазия		68 055,0		
1 07 02 020 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений Республики Абхазия		48 945,0		
1 09 00 000 00 0000 110	Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	18 972,8	17 337,7	-1 635,1	5,8
1 09 02 000 00 0000 110	Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	18 972,8	17 337,7	-1 635,1	5,8
2 03 00 000 00 0000 151	Межбюджетные трансферты	12 000,0	12 000,0	0,0	4,0
2 03 01 000 00 0000 151	Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета	12 000,0	12 000,0	0,0	4,0
Итого доходов		258 937,8	299 231,8	40 294,0	100,0

Законопроектом предусмотрено увеличение общего объема прогнозируемых доходов в сравнении с 2025 годом на 40 294,0 тыс. руб. и составит 299 231,8 тыс. руб. Это связано с увеличением доходов по страховым взносам и платежам на **41 929,1 тыс. руб.**, что составит 269 894,1 тыс. руб.

Поступления по виду дохода «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» прогнозируются в сумме **152 894,1 тыс. руб.**, что на 34 429,1 тыс. руб. больше показателя 2025 года, удельный вес в структуре доходов бюджета Фонда составляет 51,1 %.

По данному виду доходов прогнозируются поступления по:

- страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц в сумме 143 605,8 тыс. руб.;

- страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей в сумме 9 288,3 тыс. руб.

На 01.10.2025 г. поступило страховых взносов и платежей от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сумме 89 293,6 тыс. руб., или 75,3 % исполнения прогнозного показателя на 2025 г. (118 465,0 тыс. руб.).

Согласно Пояснительной записке к Законопроекту (далее - Пояснительная), данная сумма рассчитана исходя из плановых показателей (ФЗП) Прогноза социально-экономического развития Республики Абхазия на 2026 год, утверждённого Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 10.09.2025 г. №142, с применением тарифов страховых взносов, предусмотренных Законом Республики Абхазия от 29.12.2012 г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия».

Так, согласно ответу Фонда на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия (вх. №360) от 12.11.2025 г. поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Фондом рассчитывается на основании данных, указанных в Прогнозе социально-экономического развития Республики Абхазия на 2026 год, утверждённого Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 10.09.2025 г. №142, в соответствии с которым общий фонд заработной платы во внебюджетной сфере прогнозируется в сумме 10 192 940,6 тыс. руб.

Прогнозируются поступления по виду дохода «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия» в сумме 117 000,0 тыс. руб., что на 7 500,0 тыс. руб. больше показателя 2025 года, удельный вес в структуре доходов бюджета Фонда составит 39,1 %.

По данному виду доходов прогнозируются поступления по:

- страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений в сумме 68 055,0 тыс. руб.;
- страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений Республики Абхазия в сумме 48 945,0 тыс. руб.

На 01.10.2025 г. поступило страховых взносов и платежей от бюджетных организаций в сумме 74 652,0 тыс. руб., или 68,2 % исполнения прогнозного показателя на 2025 г. (109 500,0 тыс. руб.).

Сумма страховых взносов от бюджетных организаций рассчитана исходя из показателей годового фонда заработной платы работников бюджетной сферы на 2026 год. Согласно представленной информации (письмо от 09.10.2025 г. №02-02/114 Министерства финансов Республики Абхазия Фонду) фонд заработной платы работников государственных учреждений и организаций, финансируемых за счет средств республиканского и местных бюджетов планируется в сумме 7 800 000,0 тыс. руб., в том числе: Республиканский бюджет – 4 537 000,0 тыс. руб.; местные бюджеты – 3 263 000,0 тыс. руб.

Согласно представленным Министерством финансов Республики Абхазия данным **по средствам бюджетных организаций, полученных от предпринимательской или иной приносящей доход деятельности**, за 2024 год установлено, что расходы на выплату заработной платы по КОСГУ 211 составили **252 982,1 тыс. руб.**, за I полугодие 2025 г. - **142 108,5 тыс. руб.** Следует отметить, что при расчете прогнозных показателей на 2026 год по доходам бюджетов государственных **внебюджетных фондов** (поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды) **не учитываются** данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной (т.е. внебюджетных средств), приносящей доход деятельности, на выплату заработных плат.

Таким образом, прогнозный показатель по страховым взносам и

платежам бюджетных учреждений и организаций на 2026 год составлен в нарушении ст. 19 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса», в части достоверности и реалистичности расчета доходов бюджета.

Прогнозируются поступления по виду дохода **«Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам»** в сумме **17 337,7 тыс. руб.**, что на 1 635,1 тыс. руб. меньше показателя 2025 года (18 972,8 тыс. руб.), удельный вес в структуре доходов бюджета Фонда составляет 5,8 %.

На протяжении нескольких лет имеет место низкий процент исполнения по данному виду дохода, а именно:

- в 2022 г. прогнозировалось – 24 665,5 тыс. руб., исполнение – 5 045,6 тыс. руб. (20,5 %), при фактической задолженности на 01.01.2022 г. – 43 327,8 тыс. руб., процент исполнения фактической задолженности – 11,6 %;
- в 2023 г. прогнозировалось – 22 149,9 тыс. руб., исполнение – 8 825,6 тыс. руб. (39,8 %), при фактической задолженности на 01.01.2023 г. – 41 234,8 тыс. руб., процент исполнения фактической задолженности – 21,4 %.;
- в 2024 г. прогнозировалось – 19 519,5 тыс. руб., исполнение – 7 485,5 тыс. руб. (38,3 %), при фактической задолженности на 01.01.2024 г. – 38 987,9 тыс. руб., процент исполнения фактической задолженности – 19,2 %.;

В 2025 году поступление задолженности по страховым взносам и платежам прогнозировалось в сумме 18 972,8 тыс. руб. (исполнение за 9 месяцев 2025 года – 9 151,2 тыс. руб., или 48,2 %), при том, что фактическая задолженность на 01.01.2025 г. – 56 087,0 тыс. руб.

Согласно п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994 г. №100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия наделено правом «взыскивать недоимки по налогам и другие обязательные платежи, а также суммы штрафов и иных санкций, предусмотренных п. 8 настоящей статьи и другим законодательством Республики Абхазия (за исключением взносов,

подлежащих уплате в Пенсионный фонд Республики Абхазия) с организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих просроченную (свыше одного месяца) задолженность в бесспорном порядке (по инкассовым поручениям), а с граждан – в судебном».

Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроекте администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

Прогнозируются поступления **межбюджетных трансфертов из Республиканского бюджета** в сумме 12 000,0 тыс. руб., что остается на уровне показателя 2025 года, удельный вес в структуре доходов бюджета Фонда составит 4,0 %.

Структура расходной части Фонда отражена в Таблице №2:

Таблица №2
(тыс. руб.)

	Наименование расходных статей	Закон на 2025 г.	Прогноз на 2026 г.	Отклонение от прогноза на 2025 г.	Удельный вес, %
0100	Общегосударственные вопросы в т.ч.:	28 558,6	34 690,1	6 131,5	11,6
0111	Другие общегосударственные вопросы в т.ч.:	28 558,6	34 690,1	6 131,5	100,0
1100	Социальная политика	230 379,2	264 541,7	34 162,5	88,4
1101	Социальная защита в т.ч.:	230 379,2	264 541,7	34 162,5	100,0
	1. Лечение инвалидов	55 000,0	63 000,0	8 000,0	23,8
	2. Протезирование ампутированных конечностей и глаз	4 500,0	4 500,0	0,0	1,7
	3. Лечение в санаторно-оздоровительных комплексах (в т.ч. за пределами РА)	25 000,0	28 000,0	3 000,0	10,6
	4. Приобретение медикаментов	85 000,0	90 000,0	5 000,0	34,0

5. Приобретение спец. оборудования и средств тех. реабилитации	4 000,0	6 500,0	2 500,0	2,5
6. Стоматологические услуги (лечение и протезирование зубов)	22 900,0	26 000,0	3 100,0	9,8
7. Социальная помощь инвалидам	30 479,2	36 381,7	5 902,5	13,8
8.Приобретение специального оборудования для передачи Республиканскому онкологическому диспансеру, расположенному в г. Сухум, ул. Убыхская	0,0	6 660,0	6 660,0	2,5
9. На мероприятия по случаю празднования дня Победы и Независимости РА	3 500,0	3 500,0	0,0	1,3
Итого расходов:	258 937,8	299 231,8	40 294,0	100,0

В рамках раздела **0100 «Общегосударственные вопросы»** по подразделу 0111 «Другие общегосударственные вопросы» прогнозируются расходы в сумме 34 690,1 тыс. руб., что на 6 131,5 тыс. руб. больше показателя 2025 года. Фактическое исполнение на 01.10.2025 г. составило 18 154,2 тыс. руб., или 63,5 % исполнения годового показателя (28 558,6 тыс. руб.).

Расходы предусматриваются на содержание аппарата Фонда:

- по КОСГУ **210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда»** составляют 23 806,0 тыс. руб., что на 3 661,1 больше показателя 2025 года, в том числе расходы подстатьи 211 «Заработка плата» – 20 703,9 тыс. руб. Согласно представленному штатному расписанию утверждено 48 шт. ед. с месячным ФЗП 1 707,1 тыс. руб. Согласно расшифровке к смете на 2026 год расходы по статье 211 «Заработка плата» составляют 20 703,9 тыс. руб., при этом согласно арифметическим расчетам годовой ФЗП должен составлять 20 485,4 тыс. руб., разница составляет 218,5 тыс. руб. Согласно Объяснительной «В расшифровках по классификации операций сектора государственного управления, а именно по 211 подстатье заработка плата должна быть указана сумма 17 401 416 рублей. Материальное поощрение, доплата к заработной плате, материальная помощь – 3 302 488 рублей. В том числе Фонд инвалидов учел дополнительную сумму 218 488 рублей в виде

надбавок за: квалификационный разряд (классный чин, дипломатический ранг); выслугу лет; специальный режим работы; особые условия; работу в ночное время, праздничные и выходные дни; и другие надбавки». При этом документы, подтверждающие законность вышеуказанных расходов, не представлены.

Фактическое исполнение на 01.10.2025 г. составило 13 668,6 тыс. руб., или 67,9 % исполнения годового показателя (20 144,9 тыс. руб.);

- по КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» составляет 3 524,0 тыс. руб., что на 1 291,4 тыс. руб. больше показателя 2025 года, в том числе расходы подстатьи 224 «Арендная плата за пользование имуществом» (помещения для районных представителей) предусмотрена сумма 864,0 тыс. руб. Фактическое исполнение по КОСГУ 220 на 01.10.2025 г. составило 1 441,7 тыс. руб., или 64,6 % исполнения годового показателя (2 232,6 тыс. руб.);

- по КОСГУ 290 «Прочие расходы» - 1 500,0 тыс. руб., что на 200,0 тыс. руб. меньше показателя 2025 года. Фактическое исполнение на 01.10.2025 г. составило 1 075,0 тыс. руб., или 63,2 % исполнения годового показателя (1 700,0 тыс. руб.);

- по КОСГУ 300 «Поступления нефинансовых активов» - 5 860,1 тыс. руб., что на 1 379,0 тыс. руб. больше показателя 2025 года, в том числе расходы подстатьи 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 2 000,0 тыс. руб. и подстатьи 340 «Увеличение стоимости материальных запасов и нематериальных активов» - 3 860,1 тыс. руб. Фактическое исполнение по КОСГУ 300 на 01.10.2025 г. составило 1 968,9 тыс. руб., или 43,9 % исполнения годового показателя (4 481,1 тыс. руб.);

В рамках раздела **1100 «Социальная политика»** прогнозируются расходы в сумме **264 541,7 тыс. руб.**, в т. ч.:

- лечение инвалидов (в т.ч. компенсация расходов, связанных с прибытием/убытием к месту лечения (включая сопровождающих лиц)) в сумме **63 000,0 тыс. руб.**, что на 8 000,0 тыс. руб. больше показателя 2025 года. Расходы предусмотрены на лечение инвалидов в клиниках Российской

Федерации, на платные услуги, связанные с лечением в Республике Абхазия (оплата за анализы, МРТ, КТ и т.д.), а также на лечение за пределами Республики Абхазия. По состоянию на 01.10.2025 г. на лечение выделено – 49 447,6 тыс. руб., или 89,9 % исполнения годового показателя (55 000,0 тыс. руб.);

- протезирование ампутированных конечностей и глаз – **4 500,0 тыс. руб.**, на уровне показателя 2025 года. По состоянию на 01.10.2025 г. на протезирование выделено – 298,5 тыс. руб., или 6,6 % исполнения годового показателя (4 500,0 тыс. руб.);

- лечение инвалидов в санаторно-оздоровительных комплексах (в т. ч., за пределами Республики Абхазия), в т. ч., компенсация расходов, связанных с прибытием/убытием к месту лечения (включая сопровождающих лиц) - **28 000,0 тыс. руб.**, что на 3 000,0 тыс. руб. больше показателя 2025 года. Согласно п. 8.2.5 Положения, инвалидам войны на санаторно-курортное лечение за пределами Республики Абхазия выделяется в размере 40,0 тыс. руб. По состоянию на 01.10.2025 г. на лечение выделено – 16 144,7 тыс. руб. или 64,6 % исполнения годового показателя (25 000,0 тыс. руб.);

- приобретение медикаментов прогнозируется в сумме **90 000,0 тыс. руб.**, что на 5 000,0 тыс. руб. больше показателя 2025 года. Согласно Пояснительной, расходы предусмотрены на оплату счетов и погашение задолженностей в аптеках Республики Абхазия за медикаменты для инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. По состоянию на 01.10.2025 г. на медикаменты выделено 52 469,8 тыс. руб., или 61,7 % исполнения годового показателя (85 000,0 тыс. руб.);

- приобретение специального оборудования и средств технической реабилитации планируется на сумму **6 500,0 тыс. руб.**, что на 2 500,0 тыс. руб. больше показателя 2025 года. Согласно Объяснительной данные средства предусматриваются на приобретение специального оборудования и средств технической реабилитации (трости, слуховые аппараты, очки, корсеты и прочее), указанного в заявлениях инвалидов Отечественной войны народа

Абхазии 1992-1993 гг. По состоянию на 01.10.2025 г. на приобретение оборудования выделено – 2 877,0 тыс. руб., или 71,9 % исполнения годового показателя (4 000,0 тыс. руб.);

- стоматологические услуги (протезирование зубов) – **26 000,0 тыс. руб.**, что на 3 100,0 тыс. руб. больше показателя 2025 года. По состоянию на 01.10.2025 г. финансирование составило – 17 464,9 тыс. руб., или 76,3 % исполнения годового показателя (22 900,0 тыс. руб.). Услуга оказана 191 инвалиду войны;

- социальная помощь инвалидам – **36 381,7 тыс. руб.**, что на 5 902,5 тыс. руб. больше показателя 2025 года. Согласно Пояснительной, предусмотрены расходы в виде материальной помощи инвалидам Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. и членам их семей, расходы, связанные с прибытием/убытием к месту лечения (включая сопровождающих лиц), на погребение и т.д. По состоянию на 01.10.2025 г. на социальную помощь выделено – 32 473,5 тыс. руб., или 106,5 % исполнения годового показателя (30 473,5 тыс. руб.);

- приобретение специального оборудования для передачи Республиканскому онкологическому диспансеру, расположенному в г. Сухум, ул. Убыхская в сумме **6 660,0 тыс. руб.** (аппарат УЗИ экспертного уровня фирмы Samsung, энергетическая платформа Valleylab FT 10 фирмы Covidien), которое не соответствует основным функциям Фонда;

- на мероприятие по случаю празднования Дня Победы и Независимости Республики Абхазия в сумме **3 500,0 тыс. руб.**, на уровне показателя 2025 года, которые планируется выплатить семьям, погибших в Отечественной войне народа Республики Абхазии 1992-1993 гг.

Необходимо отметить, что **кредиторская задолженность Фонда** перед медицинскими учреждениями (Республики Абхазия, Российской Федерации) и РУП «Абхазформация» по состоянию на **01.01.2025** г. составляла в общей сумме **54 557,9 тыс. руб.**, начислено учреждениями на 01.10.2025 г. – 131 213,0

тыс. руб., оплачено Фондом – 121 925,0 тыс. руб., остаток на 01.10.2025 г. – 63 845,9 тыс. руб.

В тоже время, **дебиторская задолженность** Фонда на **01.01.2025 г.** составила в сумме **2 064,8 тыс. руб.**, начислено Фондом на 01.10.2025 г. – 25 334,7 тыс. руб., оплачено учреждениями – 23 183,7 тыс. руб., остаток на **01.10.2025 г.** – 4 235,7 тыс. руб., наибольшая задолженность: ООО «Радуга звука» – 427,5 тыс. руб.; ООО «Мия Глобал» – 325,0 тыс. руб.; ГБУЗ «НИИ-ККБ №1» - 300,0 тыс. руб. и другие.

Проведя экспертизу законопроекта на предмет установления его соответствия действующему законодательству и обоснованности прогнозных показателей, Контрольная палата Республики Абхазия сделала следующие выводы:

1. В настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

2. В нарушение п. п. 5 ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» вместе с проектом Закона Республики Абхазия «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2026 год» не представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

3. **Общий объем доходов и расходов** Фонда на 2026 год прогнозируется в сумме **299 231,8 тыс. руб.**, что на 40 294,0 тыс. руб. больше показателя на 2025 год. Бюджет Фонда на 2026 год прогнозируется сбалансированным.

4. При расчете прогнозных показателей по доходам бюджетов государственных внебюджетных фондов (поступления страховых взносов и

платежей во внебюджетные фонды) **не учитываются** данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной, приносящей доход деятельности, на выплату заработных плат. Таким образом, прогнозный показатель по страховым взносам и платежам бюджетных учреждений и организаций на 2026 год составлен в нарушении ст. 19 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса», в части достоверности и реалистичности расчета доходов бюджета.

5. Фактическая задолженность по страховым взносам и платежам на 01.01.2025 г. составляла 56 087,0 тыс. руб.

6. Установлено регулярное низкое исполнение по виду доходов - «Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам», за 2024 год – 38,3 % исполнения. Расчеты и критерии по определению суммы просроченной задолженности, прогнозируемой к поступлению, Фондом не представлены, в связи с чем обоснованность и реалистичность прогнозируемой к поступлению суммы задолженности определить не представляется возможным.

7. Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроекте администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

8. **Кредиторская задолженность Фонда** перед медицинскими учреждениями (Республики Абхазия и Российской Федерации) и РУП «Абхазфармация» по состоянию на 01.10.2025 г. составила 63 845,9 тыс. руб. (в т.ч. перед РУП «Абхазфармация» - 40 430,4 тыс. руб.).

9. Поступление **межбюджетных трансфертов** из Республиканского бюджета прогнозируются в сумме 12 000,0 тыс. руб.

10. Законопроектом предусмотрено увеличение общего объема прогнозируемых расходов в сравнении с 2025 годом на 40 294,0 тыс. руб. и составит 299 231,8 тыс. руб.

11. По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы** прогнозируются расходы в сумме 34 690,1 тыс. руб., что на 6 131,5 тыс. руб. больше показателя 2025 года.

12. В рамках раздела **1100 «Социальная политика»** прогнозируются расходы в сумме **264 541,7 тыс. руб.**, в т. ч.:

- лечение инвалидов (в т.ч. компенсация расходов, связанных с прибытием/убытием к месту лечения (включая сопровождающих лиц)) в сумме **63 000,0 тыс. руб.**, что на 8 000,0 тыс. руб. больше показателя 2025 года.

- протезирование ампутированных конечностей и глаз – **4 500,0 тыс. руб.**, на уровне показателя 2025 года;

- лечение инвалидов в санаторно-оздоровительных комплексах (в т. ч., за пределами Республики Абхазия) - **28 000,0 тыс. руб.**, что на 3 000,0 тыс. руб. больше показателя 2025 года;

- приобретение медикаментов прогнозируется в сумме **90 000,0 тыс. руб.**, что на 5 000,0 тыс. руб. больше показателя 2025 года;

- приобретение специального оборудования и средств технической реабилитации планируется на сумму **6 500,0 тыс. руб.**, что на 2 500,0 тыс. руб. больше показателя 2025 года;

- стоматологические услуги (протезирование зубов) – **26 000,0 тыс. руб.**, что на 3 100,0 тыс. руб. больше показателя 2025 года;

- социальная помощь инвалидам – **36 381,7 тыс. руб.**, что на 5 902,5 тыс. руб. больше показателя 2025 года.

- приобретение специального оборудования для передачи Республиканскому онкологическому диспансеру, расположенному в г. Сухум, ул. Убыхская в сумме **6 660,0 тыс. руб.**;

- на мероприятие по случаю празднования Дня Победы и Независимости Республики Абхазия в сумме **3 500,0 тыс. руб.**, на уровне показателя 2025 года.

13. Расходы на приобретение специального оборудования для передачи Республиканскому онкологическому диспансеру, расположенному в г. Сухум, ул. Убыхская в сумме **6 660,0 тыс. руб.**, (аппарат УЗИ экспертного уровня фирмы Samsung, энергетическая платформа Valleylab FT 10 фирмы Covidien) не соответствует основным функциям Фонда.

14. Дебиторская задолженность медучреждений перед Фондом на 01.10.2025 г. составила 4 235,7 тыс. руб.

Исполнитель: гл. инспектор экспертно-аналитического отдела Дзкуя С.В