

Утверждено Решением
Коллегии Контрольной
Палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
Палаты Республики Абхазия
от «24» декабря 2024 года № 10

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект Закона Республики Абхазия
«О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда
Республики Абхазия на 2026 год»

Общие положения

Заключение на проект Закона Республики Абхазия № 1415-VII «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2026 год» (далее – проект Закона), представленный Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия вх. № 322 от 05.11.2025 г., подготовлено Контрольной палатой Республики Абхазия в соответствии со ст. ст. 2, 9, 20 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия»; ч. 3 ст. 25 и ч.1 ст. 83 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее – Закон).

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;
- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов

Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Целью проведения экспертизы проекта Закона является определение соответствия законопроекта требованиям действующего законодательства, а также определение обоснованности содержащихся в нем доходных и расходных показателей.

Вместе с проектом Закона не представлены расчеты по статьям классификации доходов и оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия (далее – Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, Уставом, утвержденным Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 11.08.2020 г. № 5, зарегистрированным в Министерстве юстиции Республики Абхазия 20.08.2020 года, Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27.12.2006 г. № 297 (с изменениями от 30.11.2022 г. №130) «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию».

Бюджет Фонда формируется в соответствии с Законами Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и от 29.12.2012 г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия».

В соответствии с Указом Президента Республики Абхазия от 27.04.2020 года № 102 с изменениями от 31.12.2020 года №346 «О структуре Кабинета Министров Республики Абхазия» учредителем Фонда определено

Министерство социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия.

Согласно ст. 2 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», установлен тариф страховых взносов в Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия:

а) для организаций и индивидуальных предпринимателей (за исключением бюджетных организаций) в размере 2 процентов;

б) для бюджетных организаций в размере 1 процента по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям.

В соответствии со ст. 6 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» Министерство обороны Республики Абхазия, Министерство внутренних дел Республики Абхазия, Служба государственной безопасности Республики Абхазия, Государственная служба охраны Республики Абхазия, Противопожарная служба, а также суды и органы прокуратуры Республики Абхазия освобождаются от уплаты страховых взносов с денежного довольствия военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, с заработной платы судей, прокуроров и следователей в Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия.

В соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 12 июля 2006 года № 1405-с-XIV «О системе налогообложения в виде специального налога на отдельные виды деятельности», суммы средств, поступивших от уплаты спецналога распределяются во внебюджетные фонды, в том числе, в Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия в размере 1 процента.

В соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 03 августа 2018 года № 4666-с-XIV «О патентной системе налогообложения», суммы налоговых поступлений при патентной системе налогообложения распределяются во

внебюджетные фонды, в том числе, в Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия в размере 1 процента.

Следует отметить, что в Приложении № 1 к законопроекту доходов не дифференцирован по кодам видов дохода в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. №70н. Так, не указаны поступления по следующему виду дохода «Задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды» 1 09 02 011 00 0000 110 9 (предусмотрено лишь поступление по виду дохода «задолженность, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам»).

Статьями 2 и 3 законопроекта утверждаются перечень администраторов доходов бюджета Фонда и перечень распорядителей средств бюджета Фонда. Администраторами доходов бюджета Фонда определены Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия» (код 047) и Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (код 030). Распорядителем средств бюджета Фонда на 2026 год определено Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия» (код 047).

Для оценки обоснованности показателей, содержащихся в представленном законопроекте, используются данные доходной и расходной частей бюджета Фонда на 2025 год, утвержденные Законом Республики Абхазия от 09.01.2025 г. N 6120-с-VII «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2025 год».

Анализ доходной части бюджета Фонда

В соответствии со ст. 1 проекта Закона бюджет Фонда на 2026 год сбалансирован и прогнозируется в сумме **277 024,8 тыс. руб.**, в сравнении с

показателем на 2025 год (232 475,9 тыс. руб.) отмечается увеличение на 44 548,9 тыс. руб. Исполнение доходной части на 01.10.2025 г. составило 182 393,0 тыс. руб., или 78,5 % исполнения годового показателя.

Структура доходной части бюджета Фонда отражена в таблице №1:

Таблица №1
(тыс. руб.)

Наименование статей доходов	Закон на 2025г.	Проект на 2026г.	Откл-ние от Закона на 2025 г.	Удельный вес, %	%
Всего	232 475,9	277 024,8	44 548,9	100,0	119,2
Специальные системы налогообложения	2 094,6	2 166,0	71,4	0,8	103,4
Специальный налог на отдельные виды деятельности	1 808,6	1 825,6	17,0	0,7	100,9
Патентная система налогообложения	286,0	340,4	54,4	0,1	119,0
Патентная система налогообложения, применяемая к физическим лицам	0,0	62,7	62,7	0,0	0,0
Патентная система налогообложения, применяемая к индивидуальным предпринимателям	0,0	277,7	277,7	0,1	0,0
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	215 381,3	264 858,8	49 477,5	95,6	123,0
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных	157 881,3	203 858,8	45 977,5	73,6	129,1
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц	0,0	163 087,0	163 087,0	58,9	0,0
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей	0,0	40 771,8	40 771,8	14,7	
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия	57 500,0	61 000,0	3 500,0	22,0	106,1
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных организации	0,0	30 500,0	30 500,0	11,0	0,0
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных организации	0,0	30 500,0	30 500,0	11,0	0,0
Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам	15 000,0	10 000,0	-5 000,0	3,6	66,7
Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	15 000,0	10 000,0	-5 000,0	3,6	66,7

Согласно проекту Закона, доходная часть бюджета Фонда в 2026 году состоит из:

1. По специальной системе налогообложения прогнозируются доходы в сумме **2 166,0 тыс. руб.**, т. ч.:

- поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от специального налога на отдельные виды деятельности прогнозируются в сумме **1 825,6 тыс. руб.**, в сравнении с показателем на 2025 г. (1 808,6 тыс. руб.), прогнозируется увеличение на 17,0 тыс. руб., или 100,9 %, (удельный вес 0,7 %). Исполнение на 01.10.2025 г. – 1 575,0 тыс. руб., или 87,1 % исполнения годового показателя.

Поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от плательщиков патентной системы налогообложения в сумме **340,4 тыс. руб.**, в сравнении с показателем на 2025г. (286,0 тыс. руб.), прогнозируется увеличение на 54,4 тыс. руб., или 119,0 %, (удельный вес 0,1%) в т. ч.;

- патентная система налогообложения, применяемая к физическим лицам, прогнозируется в сумме 62,7 тыс. руб.;

- патентная система налогообложения, применяемая к индивидуальным предпринимателям, прогнозируется в сумме 277,7 тыс. руб.

Исполнение на 01.10.2025 г. – 271,3 тыс. руб., или 94,9 % исполнения годового показателя.

2. По страховым взносам и платежам во внебюджетные социальные фонды в сумме **264 858,8 тыс. руб.**, что составит **95,6 %** в общем объеме доходов фонда в т. ч.:

- поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сумме **203 858,8 тыс. руб.** В сравнении с показателем на 2025 г. (157 881,3 тыс. руб.) прогнозируется увеличение на 45 977,5 тыс. руб., или 129,1 %, удельный вес составит 73,6 % в т. ч.:

- поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц прогнозируются в сумме 163 087,0 тыс. руб.;

- поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей прогнозируются в сумме 40 771,8 тыс. руб.

Исполнение на 01.10.2025 г. составило 118 091,3 тыс. руб., или 74,8 % исполнения годового показателя.

- поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия в сумме **61 000,0 тыс. руб.**, в сравнении с показателем на 2025 г. (57 500,0 тыс. руб.) прогнозируется увеличение на 2 500,0 тыс. руб., или 106,1 %, удельный вес – 22,0 % в т. ч.; в т. ч.:

- поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от республиканской бюджетной организации прогнозируются в сумме 30 500,0 тыс. руб.;

- поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от муниципальной бюджетной организации прогнозируются в сумме 30 500,0 тыс. руб.

Исполнение на 01.10.2025 г. – 41 979,1 тыс. руб., или 73,0 % исполнения годового показателя.

Сумма страховых взносов от бюджетных организаций рассчитана исходя из показателей годового фонда заработной платы работников бюджетной сферы на 2026 год. Так, в письме Министерства финансов Республики Абхазия Фонду исх. №02-02/113 от 09.10.2025 г. отмечается, что в 2026 г. прогнозируемый фонд заработной платы работников государственных учреждений и организаций, финансируемых за счет средств республиканского и местных бюджетов, составляет 6 100 000,0 тыс. руб. за вычетом объема фонда оплаты труда категорий работников, по которым не начисляются страховые взносы в Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия.

Поступление страховых взносов от бюджетных организаций прогнозируется исходя из показателей годового фонда заработной платы работников бюджетной сферы на 2026 год.

Согласно представленным Министерством финансов Республики Абхазия данным **по средствам бюджетных организаций, полученным от предпринимательской или иной приносящей доход деятельности**, за 1 полугодие 2025 года произведены расходы на выплату заработной платы по КОСГУ 211 – 142 108,5 тыс. руб. Следует отметить, что при расчете прогнозных показателей на 2026 год по доходом бюджетов государственных **внебюджетных фондов** (поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды) **не учитываются** данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной (т.е. внебюджетные средства), приносящей доход деятельности, на выплату заработных плат.

Таким образом, прогнозный показатель по страховым взносам и платежам бюджетных учреждений и организаций на 2026 год составлен в нарушение ст. 19 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса», в части реалистичность расчета доходов бюджета.

- поступлений по *задолженности, недоимкам по налоговым и неналоговым платежам*, перерасчетам по отмененным налогам и сборам в сумме **10 000,0 тыс. руб.**, в сравнении с показателем на 2025 г. (15 000,0 тыс. руб.), прогнозируется уменьшение на 5 000,0 тыс. руб., или 66,7 %, (удельный вес 3,6 %).

Согласно представленным данным, исполнение по поступлению задолженности по страховым взносам и платежам на 01.10.2025 г. составило **12 381,6 тыс. руб.**, или 82,5 % исполнения годового показателя. **Общая сумма фактической задолженности** перед фондом по страховым взносам и платежам на 01.10.2025 г. составила 76 947,5 тыс. руб. Таким образом, в 2026 г. прогнозируется к поступлению лишь 10 000,0 тыс. руб., или 13,0 % от фактически имеющейся на 01.10.2025 г. суммы задолженности.

Следует отметить, что на протяжении нескольких лет установлен низкий уровень мобилизации просроченной задолженности:

- при задолженности на 01.01.2022 г. – 35 105,5 тыс. руб., в 2022 году прогнозировалось 6 000,0 тыс. руб., поступило – 5 266,6 тыс. руб., или 87,8 % исполнение;

- при задолженности на 01.01.2023 г. – 41 448,8 тыс. руб. тыс. руб., в 2023 году прогнозировалось 15 000,0 тыс. руб., на 01.10.2023г. поступило 3 795,6 тыс. руб.;

- при задолженности на 01.01.2024 г. – 54 520,1 тыс. руб., в 2024 году прогнозировалось 10 000,0 тыс. руб., на 01.10.2024 г. поступило 2 303,5 тыс. руб.;

- при задолженности на 01.01.2025 г. – 65 076,2 тыс. руб. инкассо выставлено на сумму 15 286,3 тыс. руб. В 2025 году прогнозировалось 15 000,0 тыс. руб., на 01.10.2025 г. фактическая задолженность в сумме 76 947,5 тыс. руб. поступило 12 381,6 тыс. руб., или 82,5 % исполнение.

Наиболее крупными должниками на 01.10.2025 г. являются: РУП «Черноморэнерго» г. Сухум – 17 783,3 тыс. руб.; РУП «Абхазская Железная дорога» - 4 823,8 тыс. руб.; РУП ф-л «Черноморэнерго» Гудаута – 1 782,2 тыс. руб.; Комбинат по благоустройству города Гагра – 1 689,5 тыс. руб.; ООО «Напитки Абхазии и К» - 1 375,4 тыс. руб.; ООО СП «Абхазская горнопромышленная компания» - 1 345,9 тыс. руб.; Гагрское лесное хозяйство (лесхоз) – 1 283,8 тыс. руб.; ООО «Вина и воды Абхазии» - 1 233,9 тыс. руб. и др.

Согласно п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994 г. № 100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия наделено правом «взыскивать недоимки и другим обязательным платежам, а также суммы штрафов и иных санкций, предусмотренных п. 8 настоящей статьи и другим законодательством Республики Абхазия (за исключением взносов, подлежащих уплате в Пенсионный фонд Республики Абхазия) с организаций и индивидуальных

предпринимателей, имеющих просроченную (свыше одного месяца) задолженность в беспорядном порядке (по инкассовым поручениям), а с граждан – в судебном».

Исходя из вышеизложенного, Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроекте администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

Анализ расходной части бюджета Фонда

В соответствии со ст. 1 проекта Закона общий объем расходов фонда на 2026 год прогнозируется в сумме **277 024,8 тыс. руб.**, в сравнении с показателем на 2025 год (232 475,9 тыс. руб.) увеличение на 44 548,9 тыс. руб. Исполнение на 01.10.2025г. – 198 793,6 тыс. руб., или 85,5 %.

Проектом Закона определена структура расходов бюджета Фонда, которая отражена в таблице № 2:

Таблице №2
(тыс. руб.)

Наименование статей расходов	Закон на 2025 г.	Проект на 2026 г.	Откл-ние от Закона на 2025г.	Удельный вес, %	%
ВСЕГО	232 475,9	277 024,8	44 548,9	100,0	119,2
Общегосударственные вопросы	31 535,6	31 456,3	-79,3	11,4	99,7
Другие общегосударственные вопросы	31 535,6	31 456,3	-79,3	11,4	99,7
- обеспечение выполнения функций аппаратом Фонда	31 535,6	31 456,3			99,7
Социальная политика	200 940,3	245 568,5	44 628,2	88,6	122,2
Социальная защита-всего:	200 940,3	245 568,5	44 628,2	88,6	122,2
- по временной нетрудоспособности	21 940,3	32 268,5	10 328,2	11,6	147,1
- по беременности и родам	43 000,0	53 000,0	10 000,0	19,1	123,3
- женщинам, ставшим на учет в медучреждениях в ранние сроки беременности	500,0	600,0	100,0	0,2	120,0
- при рождении ребенка	35 000,0	47 000,0	12 000,0	17,0	134,3
- по уходу за ребёнком до полутора лет	40 000,0	40 000,0	0,0	14,4	100,0
- на погребение	500,0	700,0	200,0	0,3	140,0

- санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей	23 000,0	27 000,0	4 000,0	9,7	117,4
- оздоровление детей	37000,0	45 000,0	8 000,0	16,2	121,6

По разделу **01 00 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены расходы в сумме **31 456,3 тыс. руб.**, что составляет 11,4 % от всех расходов Фонда на 2026 г., сумма в полном объеме прогнозируется на финансовое обеспечение аппарата Фонда в 2026 г. По сравнению с 2025 годом расходы на финансовое обеспечение аппарата фонда уменьшилось на 79,3 тыс. руб. По КОСГУ 210 «Оплата труда и начисление на оплату труда» увеличилась на 5 680,7 тыс. руб., по КОСГУ 220 «Оплату работ, услуг» уменьшилась на 5 910,0 тыс. руб., при этом исполнение на 01.10.2025 г. – 13 611,9 тыс. руб. Расходы прогнозируются:

- по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - **20 186,3 тыс. руб.** (исполнение на 01.10.2025 г. – 9 746,9 тыс. руб.) расходы прогнозируются на:

- по КОСГУ 211 «Заработная плата» - 17 586,3 тыс. руб., годовой ФЗП составляет 10 240,8 тыс. руб. штатная численность 25 единиц, материальное поощрение и стимулирующие выплаты 7 345,5 тыс. руб., (в 2025 г. - годовой ФЗП составляет 7 582,2 тыс. руб. штатная численность 25 единиц, материальное поощрение и стимулирующие выплаты 5 070,7 тыс. руб.);

- по КОСГУ 212 «Прочие выплаты (проезд)» - 50,0 тыс. руб.;

- по КОСГУ 213 «Начисление на выплаты по оплате труда» - 2 550,0 тыс. руб.

- по КОСГУ 220 «Оплату работ, услуг» - **3 420,0 тыс. руб.** (исполнение на 01.10.2025 г. – 1 169,0 тыс. руб.), расходы прогнозируются на:

- по КОСГУ 221 «Услуги связи» - 170,0 тыс. руб.;

- по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» - 200,0 тыс. руб.;

- по КОСГУ 224 «Аренда помещения» - 50,0 тыс. руб.;

- по КОСГУ 225 «Услуги на содержание имущества» - 1 500,0 тыс. руб. на услуги по ремонту оргтехники, служебных автомашин; ремонт административных помещений;

- по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» - 1 500,0 тыс. руб.

- по КОСГУ 290 «Прочие расходы» - 150,0 тыс. руб. (расшифровка не представлена).

-по КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» - 7 700,0 тыс. руб. (исполнение на 01.10.2025 г. – 2 664,1 тыс. руб.), в т. ч.: на увеличение стоимости основных средств (КОСГУ 310) – **1 500,0 тыс. руб.**, из них 1 300,0 тыс. руб. на приобретение машины; 200,0 тыс. руб. приобретение орг. техники. На увеличение стоимости материальных запасов (КОСГУ 340) – **6 200,0 тыс. руб.** из них 700,0 тыс. руб. обслуживание оргтехники (краски, картриджи, тонеры); 3 500,0 тыс. руб. содержание служебных автомашин (запчасти, ГСМ); 500,0 тыс. руб. приобретение канцелярских товаров; 1 250,0 тыс. руб. хозяйственные расходы и др.

По разделу 11 00 «Социальная политика» расходы предполагаются на выплату пособий и финансирование социальных программ в сумме **245 568,5 тыс. руб.**, что на 44 628,2 тыс. руб. больше показателя 2025 года (200 940,3 тыс. руб.). Удельный вес данных расходов 88,6 %. Исполнение на 01.10.2025 г. в сумме 185 181,7 тыс. руб.

Большая часть расходов в сфере социальной защиты в Законопроекте прогнозируется на исполнение программ:

- по временной нетрудоспособности – 32 268,5 тыс. руб., что на 10 328,2 тыс. руб. больше показателя 2025 года (21 940,3 тыс. руб., или 147,1 %), (удельный вес – 11,6 %). Согласно Законопроекту, максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности за полный календарный месяц не может превышать 22 670 руб., (на уровне 2025 года). Расчеты, обосновывающие данный объем расходов не представлены. Исполнение на 01.10.2025 г. в сумме 11 763,3 тыс. руб., или 53,6 % от годового прогноза;

Следует отметить, что Главой III Положения о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. №297 (с изменениями от 01.12.2023г. № 139), определен максимальный (в процентном отношении к среднему заработку застрахованного лица) и минимальный размер пособия по временной нетрудоспособности и порядок расчета: максимальный размер определен в размере 100 % среднего заработка застрахованного лица, минимальный размер – «не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия»;

- по беременности и родам - 53 000,0 тыс. руб., что на 10 000,0 тыс. руб. больше показателя 2025 года (43 000,0 тыс. руб., или 123,3 %), удельный вес 19,1 %. Согласно Законопроекту, максимальный размер пособия по беременности и родам за полный календарный месяц не может превышать 30 300 руб. (на уровне 2025 года). Расчеты, обосновывающие данный объем расходов не представлены. Исполнение на 01.10.2025 г. в сумме 41 316,8 тыс. руб., или 96,1 % от годового прогноза;

Главой IV Положения определен максимальный (в процентном отношении к среднему заработку застрахованного лица) и минимальный размер пособия по беременности и родам: максимальный размер определен в размере 100 % среднего заработка застрахованного лица при продолжительности непрерывного трудового стажа один год и более, рассчитываемого за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по беременности и родам , минимальный размер – «не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия».

- женщинам, ставшим на учет в медицинских учреждениях на ранних сроках беременности – 600,0 тыс. руб., что на 100,0 тыс. руб. больше показателя 2025 года (500,0 тыс. руб.) удельный вес - 0,2 %. Исполнено на 01.10.2025г. в сумме 223,0 тыс. руб., или 44,6 % от годового прогноза;

- при рождении ребенка – 47 000,0 тыс. руб., что на 12 000,0 тыс. руб. больше показателя 2025 года, (35 000,0 тыс. руб.), удельный вес – 17,0 %. Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазии № 139 от 1 декабря 2023 г. размер единовременного пособия, выплачиваемого при рождении ребенка, один или оба родителя, которого работают (служат), установлен в размере 27 000 руб., при рождении ребенка, родители которого не работают (не служат) – 22 000 руб., (на уровне 2025 года). Исполнение на 01.10.2025 г. в сумме 25 270,2 тыс. руб. или 72,2 % от годового прогноза.

- по уходу за ребёнком до достижения возраста полутора лет – 40 000,0 тыс. руб., на уровне показателя 2025 год (удельный вес – 14,4 %). Размер ежемесячного пособия, выплачиваемого на период отпуска по уходу за ребенком установлен в размере 7 000 руб. независимо от количества детей, за которыми осуществляется уход, (на уровне 2025 года). Исполнение на 01.10.2025 г. в сумме 30 533,0 тыс. руб. или 76,3 % от годового прогноза;

- на погребение – 700,0 тыс. руб., что на 200,0 тыс. руб. больше показателя 2025 года (500,0 тыс. руб.), удельный вес – 0,3 %. Исполнение на 01.10.2025г. в сумме 60,0 тыс. руб. или 12,0 % от годового прогноза;

- на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей – 27 000,0 тыс. руб., что на 4 000,0 тыс. руб. больше показателя 2025 года (23 000,0 тыс. руб., или 117,4 %), (удельный вес 9,7 %). Исполнение на 01.10.2025г. в сумме 29 286,3 тыс. руб., или 127,3 % от годового прогноза;

- расходы на оздоровление детей прогнозируются в сумме 45 000,0 тыс. руб., что на 8 000,0 тыс. руб. больше показателя 2025 года (37 000,0 тыс. руб.), (удельный вес 16,2 %). Согласно представленному ответу на запрос Контрольной палаты, расшифровку мероприятий по «Оздоровление детей» не можем представить так как ведутся переговоры и обсуждения с несколькими организациями, и в 2026г. предполагается провести данный проект, направленный по статье «Оздоровление детей» в другом формате, отличном от предыдущих лет с задействованием еще большее количество детей».

Анализ показателей по ключевым статьям раздела 11 00 «Социальная политика» свидетельствует о том, что проектируемые расходы существенно увеличены в отсутствии необходимых экономических обоснований.

Такой метод планирования не учитывает фактические результаты бюджета за прошедший период. Увеличение расходов на 2026 год предлагается в условиях, когда фактические показатели 2025 года по этим же статьям демонстрируют значительное невыполнение ранее утверждённых плановых назначений. Например:

- по статье «пособия по временной нетрудоспособности» на 01.10.2025 освоено лишь 53,6 % годового плана. Однако на 2026 год план предложено увеличить на 47,1 %, при неизменном размере пособия.

- по статье «пособие по беременности и родам» на 01.10.2025 освоено 96,1%. Несмотря на выполнение прогноза и неизменный размер выплаты, план на 2026 год увеличен на 23,3 %.

- по статье «пособие женщинам, вставшим на учёт в ранние сроки беременности» на 01.10.2025 освоено 44,6 %. Размер пособия остался прежним, однако плановый показатель на 2026 год увеличен на 20,0 %.

- по статье «пособие при рождении ребёнка» на 01.10.2025 освоено 72,2 %. При сохранении текущего размера выплаты, плановый показатель на 2026 год запланирован с ростом на 34,3 %.

- по статье «пособие по уходу за ребёнком до 1,5 лет» на 01.10.2025г. освоено 76,3 %. Размер пособия не изменился, на уровне 2025 года.

- по статье «пособие на погребение» на 01.10.2025 освоено 12,0 %. Несмотря на неизменный размер пособия и крайне низкое освоение, плановый показатель на 2026 год также увеличен на 40,0 %.

Таким образом, запланированный рост социальных расходов представляется необоснованным, что ставит под сомнение качество бюджетных проектировок в данном разделе и требует его переработки с предоставлением полных, прозрачных расчётов с учетом анализа исполнения текущего года.

Проведя экспертизу законопроекта на предмет установления соответствия данного законопроекта действующему законодательству Контрольная палата Республики Абхазия сделала следующие выводы:

1. В нарушение п. п. 3, 5 ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» вместе с Законопроектом не представлены расчеты по статьям классификации доходов и оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

2. По настоящее время не принята нормативно-правовая база, которая должна быть утверждена в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

3. При расчете доходного показателя (страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) учтены лишь частично объемы ФЗП по индивидуальным предпринимателям по Республике Абхазия, в связи с чем усматривается нарушение в части реалистичности расчета доходов бюджета.

4. В Приложении № 1 к Законопроекту доход не дифференцирован по коду виду дохода «Задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды» 1 09 02 011 00 0000 110 9 (предусмотрено лишь поступление по виду дохода «задолженность, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам»), в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70н.

5. Бюджет Фонда на 2026 год сбалансирован и прогнозируется в сумме 277 024,8 тыс. руб., в сравнении с прогнозом на 2025 год данный показатель увеличился на 44 548,9 тыс. руб. Исполнение доходной части на 01.10.2025г. – 182 393,0 тыс. руб., или 78,5 % исполнения годового показателя, расходной части – 198 793,6 тыс. руб., или 85,5 % исполнения.

6. Установлено регулярное низкое исполнение по виду доходов - «Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам». Расчеты и критерии по определению суммы просроченной задолженности, прогнозируемой к поступлению, Фондом не представлены, в связи с чем обоснованность и реалистичность прогнозируемой к поступлению суммы задолженности определить не представляется возможным.

7. Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроекте администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

8. Положением о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 (с изменениями от 01.12.2023 г. №139), определен максимальный (в процентном отношении к среднему заработку застрахованного лица) и минимальный размер пособия по временной нетрудоспособности и порядок расчета: максимальный размер определен в размере 100 % среднего заработка застрахованного лица, минимальный размер – «не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия»; Главой IV Положения определен максимальный (в процентном отношении к среднему заработку застрахованного лица) и минимальный размер пособия по беременности и родам: максимальный размер определен в размере 100 % среднего заработка застрахованного лица при продолжительности непрерывного трудового стажа один год и более, рассчитываемого за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по беременности и родам , минимальный размер – «не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия». При этом, в проекте Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и

охраны труда Республики Абхазия на 2026 год» определено, что максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности за полный календарный месяц не может превышать 22 670 руб. и максимальный размер пособия по беременности и родам за полный календарный месяц не может превышать 30 300 руб. Таким образом, нормы Положения о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 с изменениями от 01.12.2023г. № 139 противоречат Закону Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2025 год».

10. По ключевым статьям раздела 11 00 «Социальная политика» свидетельствует о том, что проектируемые расходы существенно увеличены в отсутствии необходимых экономических обоснований.

Такой метод планирования не учитывает фактические результаты бюджета за прошедший период. Увеличение расходов на 2026 год предлагается в условиях, когда фактические показатели 2025 года по этим же статьям демонстрируют значительное невыполнение ранее утверждённых плановых назначений. Например ,:

- по статье «пособия по временной нетрудоспособности» на 01.10.2025 освоено лишь 53,6 % годового плана. Однако на 2026 год план предложено увеличить на 47,1 %, при неизменном размере пособия.

- по статье «пособие по беременности и родам» на 01.10.2025 освоено 96,1%. Несмотря на выполнение прогноза и неизменный размер выплаты, план на 2026 год увеличен на 23,3 %.

- по статье «пособие женщинам, вставшим на учёт в ранние сроки беременности» на 01.10.2025 освоено 44,6 %. Размер пособия остался прежним, однако плановый показатель на 2026 год увеличен на 20,0 %.

- по статье «пособие при рождении ребёнка» на 01.10.2025 освоено 72,2 %. При сохранении текущего размера выплаты, плановый показатель на 2026 год запланирован с ростом на 34,3 %.

– по статье «пособие по уходу за ребёнком до 1,5 лет» на 01.10.2025г. освоено 76,3 %. Размер пособия не изменился, на уровне 2025 года.

– по статье «пособие на погребение» на 01.10.2025 освоено 12,0 %. Несмотря на неизменный размер пособия и крайне низкое освоение, плановый показатель на 2026 год также увеличен на 40,0 %.

Таким образом, запланированный рост социальных расходов представляется необоснованным, что ставит под сомнение качество бюджетных проектировок в данном разделе и требует его переработки с предоставлением полных, прозрачных расчётов с учетом анализа исполнения текущего года.

Исполнитель: гл. инспектор экспертно-аналитического отдела Ардинба М.З.