

Утвержден
решением Коллегии
Контрольной палаты
Республики Абхазия
от «18» августа 2026 г. №13

Отчет

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия, его подведомственных учреждений, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия».

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 3 главы III Годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2026 год и Распоряжение Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия № 3 от 26.01.2026 г.

2. Предмет контрольного мероприятия: целевое и эффективное использование выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия, его подведомственных учреждений, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также

проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия.

3.2. Пожарно-спасательный отряд по охране Гагрского района Пожарно-спасательной службы Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия.

3.3. Пожарно-спасательная часть по охране Гудаутского района Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия.

4. Срок проведения контрольного мероприятия с 03 февраля по 17 апреля 2026 года.

5. Цель контрольного мероприятия: определение целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия, его подведомственных учреждений. Проверка эффективного использования государственной собственности, поступления и использования средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия.

6. Проверяемый период деятельности: 2025 год.

7. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

7.1. Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия (далее – МЧС РА) является центральным органом государственного управления, осуществляющим функции по реализации государственной политики в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи министр МЧС РА, генерал-лейтенант – Квициния Л.К., с правом второй подписи начальник финансово-планового управления МЧС РА, подполковник – Александрова А.Б.

7.2. Пожарно-спасательный отряд по охране Гагрского района
Пожарно-спасательной службы МЧС РА (далее – ПСО по охране Гагрского района МЧС РА) является структурным подразделением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия. Создан, с целью защиты жизни и здоровья людей, материальных ценностей от пожаров и возникших чрезвычайных ситуаций, организации и осуществления государственного пожарного надзора в жилом секторе, предприятиях, объединениях, учреждениях и организациях независимо от их организационно-правовых форм.

В соответствии с положением данного подразделения, в систему ПСО по охране Гагрского района МЧС РА входят: отдел Государственного пожарного надзора; финансово-плановое направление; направление кадров; группа тылового обеспечения; оперативный штаб; подчиненная Пожарно-спасательная часть по охране г.Гагра; подчиненная Пожарно-спасательная часть по охране г.Пицунда; специализированная аварийно-спасательная часть г.Гагра(тоннель); пожарно-спасательный пост п.Цандрипш.

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи начальник ПСО по охране Гагрского района МЧС РА, подполковник – Бганба Д.Д., с правом второй подписи бухгалтер-казначей финансово-планового направления ПСО по охране Гагрского района МЧС РА с 01.01.2025г. по 01.05.2025г. – старший лейтенант Айба С.В, с 06.05.2025г. по 07.10.2025г. – майор Смыр А.Л., с 22.10.2025г. по 01.01.2026г. – старший лейтенант Амичба Г.В.

7.3. Пожарно-спасательная часть по охране Гудаутского района
Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия (далее по тексту – ПСЧ по охране Гудаутского района МЧС РА) является

структурным подразделением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия и осуществляет свою деятельность на основании Положения Пожарно-спасательной части по охране Гудаутского района Пожарно-спасательной службы Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия, утвержденного Приказом Министра МЧС РА №46 от 13.04.2016г. В соответствии с Положением Пожарно-спасательная часть по охране Гудаутского района МЧС РА:

- Создана с целью защиты жизни и здоровья людей, материальных ценностей от пожаров и возникших чрезвычайных ситуациях, организации и осуществления государственного пожарного надзора в жилом секторе, предприятиях, объединениях, учреждениях и организациях независимо от их организационно-правовых форм.

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи начальник Пожарно-спасательной части по охране Гудаутского района – Гунба И.М., с правом второй подписи главный бухгалтер -казначей – Квициния М.В.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия

На 2025 г. утверждены Лимиты бюджетных обязательств распорядителя средств республиканского бюджета – МЧС РА в сумме 220 407,9 тыс. руб., исполнено 219 948,0 тыс. руб., что составляет 99,8% от утвержденного показателя.

На 2025 г. утверждены Лимиты бюджетных обязательств получателя средств республиканского бюджета – МЧС РА (Центральный аппарат) в сумме 81 485,8 тыс. руб., исполнено 81 366,3 тыс. руб. что составляет 99,9% от утвержденного показателя.

За счет средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия за проверяемый период МЧС РА были выделены средства в общей сумме 2 624,8 тыс. руб., в том числе:

1. На основании Распоряжения об использовании средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия от 12.08.2025г. № 223 МЧС РА выделены средства на финансирование расходов, связанных с транспортировкой гуманитарного груза для жителей Донецкой и Луганской Народных Республик в размере 1 733, 8 тыс. руб. Из них:

а) 400,0 тыс. руб. (по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги») на оплату услуг:

- по Договору оказания услуг по доставке грузов от 30.07.2025г. с ИП Шурдулава Б.А. Согласно договору ИП Шурдулава Б.А. обязуется осуществить перевозку и доставку гуманитарного груза (вода питьевая) в Донецкую Народную Республику и Луганскую Народную Республику. Стоимость услуг – 200,0 тыс. руб. Подтверждением выполненных работ является Акт№01 об оказании услуг по перевозке груза от 05.08.2025г.;

- по Договору оказания услуг по доставке грузов от 30.07.2025г. с ИП Сангулия Р.Т. Согласно Договору, ИП Сангулия Р.Т. обязуется осуществить перевозку и доставку гуманитарного груза (вода питьевая) в Донецкую Народную Республику и Луганскую Народную Республику. Стоимость услуг – 200,0 тыс. руб. Подтверждением выполненных работ является Акт№01 об оказании услуг по перевозке груза от 05.08.2025г.

б) 1 333,8 тыс. руб. (по КОСГУ 290 - «Прочие расходы») на оплату услуг по Договору поставки №30/07/25 от 30.07.2025г. с ООО «Глобал С.А.». Согласно пункту 1.1. Договора ООО «Глобал С.А.» обязуется передать в собственность МЧС товар на сумму – 1 333,8 тыс. руб. В соответствии с товарной накладной №4041 от 30.07.2025 г. ООО «Глобал С.А.». передало МЧС следующие товары: вода природная питьевая «Живая вода» - объем бутылки 0,5 л. в количестве 27 360 бут. на сумму 711,4 тыс. руб.; вода природная питьевая «Живая вода» - объем бутылки 1,0 л. 12 600 бут. на сумму

441,0 тыс. руб.; вода природная питьевая «Живая вода» - объем бутылки 1,5 л. в количестве 5 040 бут. на сумму 181,4 тыс. руб.

2. На основании Распоряжения об использовании средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия от 18.04.2025г. № 236 МЧС РА выделены денежные средства в размере 891,0 тыс. руб. (КОСГУ 290 - «Прочие расходы») на оплату услуг согласно Договору оказания услуг от 11.11.2024 г. с РУП «Айтар», по организации размещения и питания гостей (беженцев из Курской области) за период с 15.11.2024г. по 27.11.2024г. Согласно Акту оказания услуг №148 от 30.11.2024 г. в пансионате «Айтар» были размещены 33 чел. сроком на 12 дней.

Согласно штатному расписанию Центрального аппарата МЧС РА на 2025 г., утвержденному Министром МЧС РА 30.12.2024 г., предусмотрено всего 126 шт. ед., с месячным фондом оплаты труда 2 609,7 тыс. руб.

Приказом Министра МЧС РА от 27.08.2025г. с 01.09.2025г. было установлено *«увеличение должностных окладов в среднем на 75% по всей системе МЧС РА»*.

В связи с увеличением должностных окладов 1 сентября 2025 г. Министром МЧС РА было утверждено новое Штатное расписание Центрального аппарата на 2025 г., согласно которому месячный фондом оплаты труда на 126 шт. ед. составил 4 135,6 тыс. руб.

Проверкой расходования бюджетных средств на оплату труда по КОСГУ 211 «Заработная плата» установлено, что начисление заработной платы производится согласно штатным расписаниям с учетом надбавок к должностным окладам (ЕДП – 60%, сложность-напряженность – 60-90%, секретность 5-10%), предусмотренных Постановлением Кабинета Министров РА от 28.01.2011г. №16 «Об утверждении Положения о денежном довольствии сотрудников Управления по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия, о предельной численности и смете расходов Управления по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия» (далее – Положение). В соответствии с Положением денежное довольствие сотрудников структурных подразделений

Управления по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия включает в себя оклад по занимаемой штатной должности, оклад по присвоенному специальному званию, процентную надбавку за выслугу лет, исчисляемую с учетом воинской и других, предусмотренных законодательством актами, видов государственной службы, стоимость продовольственного пайка (если он не выдан в натуральном виде), другие денежные выплаты, устанавливаемые законодательством Республики Абхазия и настоящим Положением, в пределах финансирования деятельности структурных подразделений Управления по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия, предусмотренных Государственным бюджетом Республики Абхазия.

Следует отметить, что размеры окладов по должностям, утвержденных в штатных расписаниях, не соответствуют окладам по штатным должностям, указанным в Положении о денежном довольствии сотрудников Управления по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия.

В соответствии с абз. 4 ч. 1 ст. 1 Закона Республики Абхазия от 22.07.1997 N 352-с-ХІІІ «О статусе военнослужащих» военнослужащими считаются также лица, проходящие службу в Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия. Пункт 2 ст. 12 Закона устанавливает, что размеры окладов по воинским должностям и воинским званиям, надбавок и выплат определяются Президентом Республики Абхазия по представлению Министерства обороны Республики Абхазия, других министерств и ведомств Республики Абхазия, в которых законом предусмотрена военная служба.

Таким образом в нарушение п. 2 ст. 12 Закона утверждение штатного расписания в проверяемый период в Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия фактически осуществлялось Министром МЧС РА без утверждения Президентом Республики Абхазия.

Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.01.2011г. № 16 Об утверждении «Положения о денежном довольствии сотрудников Управления по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия», в своей основе базируется на устаревшем понимании статуса Управления по

чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия. Указом Президента Республики Абхазия от 21.07.2014 N 119 "О реорганизации Управление по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия" с 21.07.2014 г. Управление по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия было реорганизовано в Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия. В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 18.09.2014г. N 76 (ред. от 31.08.2018г.) "Об утверждении "Положения о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия" центральным органом государственного управления, осуществляющим функции по реализации государственной политики в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации), обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах является Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия.

Постановление № 16, регулирующее денежное довольствие «сотрудников», вступает в противоречия с нормативными актами, имеющими большую юридическую силу. В частности,

- Постановление № 16 в разделе 1 утверждённого Положения устанавливает для сотрудников УЧС ежемесячную надбавку за «специальные звания», приводя перечень: «генерал-майор внутренней службы», «полковник внутренней службы /капитан 1-го ранга», «подполковник внутренней службы /капитан 2-го ранга» и далее вплоть до «рядовой внутренней службы /матрос». В соответствии с абз. 4 ч. 1 ст. 1 Закон Республики Абхазия от 22.07.1997 N 352-с-ХІІІ "О статусе военнослужащих" (принят Народным Собранием-Парламентом Республики Абхазия 14.07.1997г.) военнослужащими считаются также лица, проходящие службу в Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия. Статья 45 Закона «О воинской обязанности и военной службе» устанавливает единые воинские звания для всех военнослужащих, без какого-либо деления на «внутреннюю службу». В указанной статье

приведены составы военнослужащих и соответствующие им воинские звания: солдаты и матросы («рядовой», «ефрейтор», «матрос», «старший матрос»), сержанты и старшины («младший сержант», «сержант», «старшина 2 статьи» и т.д.), прапорщики и мичманы, офицеры («младший лейтенант», «лейтенант», «капитан», «майор», «подполковник», «полковник» и высшие офицеры). Понятие «специальное звание внутренней службы» для военнослужащих законодательством не предусмотрено. Следовательно, Постановление № 16 вводит несвойственную военной службе систему званий, что противоречит статье 45 Закона «О воинской обязанности и военной службе».

- часть 2 статьи 12 Закона «О статусе военнослужащих» прямо определяет: «Размеры окладов по воинским должностям и воинским званиям, надбавок и выплат определяются Президентом Республики Абхазия по представлению Министерства обороны Республики Абхазия, других министерств и ведомств Республики Абхазия, в которых законом предусмотрена военная служба». Таким образом, установление системы денежного довольствия для военнослужащих является прерогативой Президента, а не Кабинета Министров.

По итогам проверки установлено, что в нарушение установленного порядка, назначение и размер ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы фактически определялся штатным расписанием.

В соответствии со статьей 21 Закона Республики Абхазия от 23 февраля 1998 г. № 408-с-ХІІІ «О государственной тайне» должностные лица и граждане, допущенные к государственной тайне на постоянной основе, имеют право на процентные надбавки к заработной плате в зависимости от степени секретности сведений, к которым они имеют доступ. Инструкция о порядке допуска должностных лиц и граждан Республики Абхазия к государственной тайне утверждена Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 04 ноября 2011 г.

Согласно п. 5 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 04.11.2011 N 159 оформление гражданам допуска к государственной тайне осуществляется по месту работы (службы). Пункт 7 Постановления КМ РА №159 устанавливает допуск граждан к государственной тайне предусматривает: принятие на себя обязательств перед государством по нераспространению доверенных им сведений, составляющих государственную тайну; письменное согласие на частичные, временные ограничения их прав в соответствии со ст. 24 Закона Республики Абхазия «О государственной тайне»; письменное согласие на проведение в отношении их органами государственной безопасности Республики Абхазия проверочных мероприятий; определение видов, размеров и порядка предоставления социальных гарантий, предусмотренных законодательством Республики Абхазия; ознакомление с нормами законодательства Республики Абхазия о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение; принятие руководителем организации решения (в письменном виде) о допуске оформляемого гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну. Перечень должностей, при назначении на которые гражданам оформляется допуск к государственной тайне, определяется номенклатурой должностей работников, подлежащих оформлению на допуск к государственной тайне (далее номенклатура должностей) (п.18). В соответствии с п.25 форма допуска гражданина к государственной тайне должна соответствовать форме допуска, предусмотренной номенклатурой должностей. Номенклатура должностей в 2 экземплярах направляется организацией, территориально обособленным подразделением на согласование в орган безопасности по месту их расположения (п.21). После согласования с органом безопасности номенклатура должностей подлежит утверждению в органах государственной власти и управления руководителями органов или уполномоченными ими должностными лицами (п.22) Непосредственным документом подтверждающим допуск работника к государственной тайне является карточка (форма 1) которая составляет

специально уполномоченным должностным лицом (п.31) или структурным подразделением(п.30) и направляется в орган безопасности для проведения проверочных мероприятий. Карточка (форма 1) с отметкой органа безопасности о проведении проверочных мероприятий и номером допуска к государственной тайне возвращается в организацию (п.37). Решение о допуске гражданина к государственной тайне оформляется записью в позиции 8 карточки (форма 1), которая заверяется подписью руководителя организации или уполномоченного им должностного лица и печатью организации (п.38)

Проверкой установлено, что бухгалтерия МЧС РА производила начисление и выплату надбавок за проверяемый период на основании исключительно штатного расписания на 2025 г. утвержденного Министром МЧС РА. Проверке также представлен приказ МЧС РА «Об изменении размеров надбавок к должностным окладам за работу со сведениями, имеющими степень секретности» №52 от 03 мая 2012 г. При этом документы, подтверждающие утверждение и согласование номенклатуры должностей и карточки (формы 1) о оформлении допуска к государственной тайне на каждого сотрудникам в МЧС отсутствовали.

Таким образом в нарушение требований Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Республики Абхазия к государственной тайне, утверждённой Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 4 ноября 2011 г. № 159, сотрудникам всей системы МЧС РА неправомерно выплачена надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну в размере 423,0 тыс. руб., из них сотрудникам центрального аппарата 244,6 тыс. руб.

Вместе с тем проверкой расходования бюджетных средств по КОСГУ 212 «прочие выплаты» установлено, что в отсутствии утвержденных Кабинетом Министров Республики Абхазия норм продовольственного обеспечения военнослужащих МЧС РА, выплата денежной компенсации вместо выдачи продовольственного пайка в МЧС РА производится в соответствии с приказом Министра МЧС РА №1 от 16.01.2024г., на основании

табеля учета рабочего времени в размере 200 рублей на одного человека в сутки, заступившего на дежурство. Таким образом МЧС РА за 2025 год выплачена компенсация на общую сумму 6 176,5 тыс. руб.

В ходе выборочной проверки установлено, что в нарушение ст.36 Трудового кодекса Республики Абхазия от 10.10.2016г. №42 46-с-в и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.02.2019 N 26 (ред. от 27.07.2023) «Об утверждении Формы, Порядка ведения и хранения трудовых книжек» в МЧС РА отсутствовали трудовые книжки на отдельных сотрудников.

В нарушение п.70 Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 N 86н «Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету» за 2025 г., согласно представленным данным, выданная форменная одежда не учитывается на счете бухгалтерского учета до момента ее физического износа, а списывается с баланса учреждения в момент выдачи в эксплуатацию. Таким образом, за проверяемый период по КОСГУ 340 «увеличение стоимости материальных запасов» была приобретена и списана форменная одежда на сумму 7 648,3 тыс. руб.,

Форменная одежда на 7 537,0 тыс. руб. приобретена у ИП Хагба С.А, который, согласно данным, представленным Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия (исх. №112 от 03.03.2026г.), осуществляет предпринимательскую деятельность по следующим видам: торговля запчастями и предоставление услуг парикмахерского кабинета.

В нарушение абз. 1 п. 71 Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 № 86н «Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету», согласно которой аналитический учет материальных запасов ведется по группам (видам), наименованиям, сортам и количеству в разрезе материально ответственных лиц и (или) мест хранения, в МЧС РА список материально ответственных лиц не утвержден, что делает невозможным закрепление имущества за конкретными должностными лицами и исключает персональную ответственность за его сохранность.

Кроме того, в нарушение того же п. 71 Приказа № 86н, учет имущества, выданного в личное пользование сотрудникам, не ведется. Предусмотренные Инструкцией карточки (книги) учета выдачи имущества в пользование, в которых в обязательном порядке должны фиксироваться наименование имущества, норма выдачи, срок полезного использования и количество выданных ценностей, в МЧС РА не применяются.

Таким образом, организация учета материальных запасов в МЧС РА не соответствует установленным требованиям, отсутствует надлежащий контроль за движением и использованием имущества, выданного сотрудникам, что создает условия для утраты и бесконтрольного списания государственного имущества.

По результатам проверки установлено, что в проверяемом периоде согласно реестру, МЧС РА приобретены медикаменты на сумму 184,3 тыс. руб. Однако в отчетах медицинского управления (структурного подразделения) отражено движение медикаментов только на сумму 62,5 тыс. руб. Остальные медикаменты на сумму 121,8 тыс. руб. списаны на основании актов в соответствии с решением комиссии без указания индивидуального получателя и цели выдачи, что не позволяет обеспечить учет использования препаратов. В медицинское управление поступают лишь препараты экстренной помощи, а выдача фиксируется в журнале использования медикаментов. В ходе проверки 18.03.26г. произведена проверка фактического наличия медикаментов, в ходе чего установлено, что фактический остаток медикаментов полностью соответствует остатку по данным отчета о движении медикаментов, предоставленному старшим фельдшером медицинского управления МЧС РА.

В ходе выборочной проверки установлено, что при оформлении ежегодных отпусков табели учета рабочего времени ведутся корректно, с фиксацией периодов отпуска. Вместе с тем, в нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 26 декабря 2024 г. № 163, фактический расчет отпускных выплат исходя из среднего заработка в

МЧС РА не производится. Вместо исчисления положенной суммы отпускных сотрудникам за время отпуска выплачивается текущая заработная плата без применения установленного порядка расчета средней заработной платы.

Проверкой расходования бюджетных средств, направленных на командировочные расходы (по КОСГУ 212 «прочие выплаты» – 521,8 тыс. руб., по КОСГУ 222 «транспортные услуги» – 484,9 тыс. руб., по КОСГУ 226 «прочие работы, услуги» – 1 002,5 тыс. руб., по КОСГУ 340 «увеличение стоимости материальных запасов» – 542,4 тыс. руб.), установлено следующее.

Приказом МЧС РА № 30 от 03.04.2025 г. сотрудник направлен в служебную командировку в г. Москву. Согласно командировочному удостоверению, сотрудник прибыл в Москву 06.04.2025, убыл из Москвы 14.04.2025 и прибыл в Сухум 15.04.2025. В авансовом отчете № 13 от 16.04.2025 г. среди подтверждающих документов представлены кассовые чеки на приобретение ГСМ в г. Москве и ст. Куцевской на общую сумму 16,3 тыс. руб. Однако даты чеков (17.04.2025 и 18.04.2025) выходят за пределы периода командировки, что свидетельствует о приобретении ГСМ после возвращения сотрудника к месту службы.

Таким образом, указанные расходы, отнесенные на КОСГУ 340 «увеличение стоимости материальных запасов», не могут быть признаны целевыми и обоснованными, как не связаны со служебной поездкой.

В нарушение п.19 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2017 г. № 180 «Об установлении особенности направления работников в служебные командировки», сотрудниками МЧС РА не составлялись отчеты о выполненной в командировке работе. Общая сумма расходов на командировки составила – 2 551,6 тыс. руб.

Следует отметить, что за счет бюджетных средств выделенных МЧС РА по КОСГУ 263 «пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления» сотрудникам МЧС РА, имеющим статус военнослужащего, осуществлены выплаты в виде пособия по уходу за ребёнком в сумме 476,0 тыс. руб., пособия по беременности и родам в сумме

78,6 тыс. руб. Так же, за проверяемый период, за счет средств Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия сотрудникам МЧС РА, имеющим статус военнослужащего, производились социальные выплаты в сумме 352,9 тыс. руб., из них: пособие по рождению ребенка – 189,0 тыс. руб.; пособие по беременности и родам – 163,9 тыс. руб.

Согласно ст. 34 Закона Республики Абхазия от 06.05.2014 N 3498-с-V (ред. от 03.11.2021) «О воинской обязанности и военной службе» в военные образовательные учреждения профессионального образования имеют право поступать: граждане, не проходившие военную службу, - в возрасте от 16 до 22 лет; граждане, прошедшие военную службу, и военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, и прослужившие не менее половины срока службы - до достижения ими возраста 25 лет; военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, - в порядке, определяемом министром обороны Республики Абхазия или руководителем органа (ведомства), в котором настоящим Законом предусмотрена военная служба. При этом граждане, поступающие в военные образовательные учреждения профессионального образования, должны соответствовать требованиям, установленным для граждан, поступающих на военную службу по контракту. Граждане, зачисленные в военные образовательные учреждения профессионального образования, назначаются на воинские должности курсантов, слушателей или иные воинские должности.

За счет бюджетных средств по КОСГУ 226 «прочие, работы и услуги» выделенных МЧС РА произведены расходы, связанные с обучением курсантов на общую сумму 8 927,0 тыс. руб.

1. Обучение в «Академии гражданской защиты Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий имени генерал-лейтенанта Д. И. Михайлика» (Далее – АГЗ) г. Химки Российской Федерации.

Обучение в АГЗ является бесплатным. Услуги питания предоставляются на платной основе 8 курсантам, обучающимся на очном отделении. На

основании актов оказанных услуг по предоставлению питания, МЧС РА за проверяемый период оплачена сумма в размере 1 637,8 тыс. руб.. из них 376,1 тыс. руб. составляет задолженность за 2024 год.

2. Обучение в «Академии Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (Далее – АГПС) г. Москва Российской Федерации.

АГПС предоставляет образовательные услуги на безвозмездной основе. Между МЧС РА и АГПС за проверяемый период заключены договоры о предоставлении услуг по организации питания на общую сумму 5 429,5 тыс. руб. Согласно приложениям к договорам, услуги питания предоставляются 21 курсанту, обучающегося на очном отделении. Оплата за оказание услуг по питанию производится на основании Актов оказанных услуг, таким образом, МЧС РА оплачена сумма в размере 3 981,9 тыс. руб., из них на сумму 1 242,4 тыс. руб. произведена оплата задолженности по оказанной услуге по питанию за 2024 год. Сумма кредиторской задолженности по питанию на 01.01.26г. составила – 1 299,5 тыс. руб.

Так же Между МЧС РА и АГПС за проверяемый период заключены договоры о предоставлении услуг, связанных с проживанием в общежитии на общую сумму 1 216,0 тыс. руб. Согласно приложению к данному договору и актам оказанных услуг, оплата произведена за 21 курсанта, проживающих в общежитии АГПС. За проверяемый период оплачено за проживание курсантов в АГПС 1 117,3 тыс. руб., из них 257,9 тыс. руб. оплаченная задолженность за проживание в 2024 году. Сумма кредиторской задолженности за проживание на 01.01.26г. составила – 342,2 тыс. руб.

Следует отметить, что МЧС РА в 2025г. произведены расходы на сумму 83,2 тыс. руб. на обучение Ханагуа Д.Р. на возмездной основе, в связи с отсутствием в АГПС квот на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета Российской Федерации, выделенных в 2019 году, в тоже время, АГПС предоставляет образовательные услуги на безвозмездной

основе. Согласно выписке из приказа АГПС №819 от 21.10.22г., данный курсант был отчислен из АГПС по собственному желанию.

3. Обучение в «Ярославском государственном медицинском университете Министерства здравоохранения Российской Федерации» (далее – ФГБОУ ВО ЯГМУ) г. Ярославль.

Проверке представлены трехсторонние договоры на оказание платных образовательных услуг по образовательной программе высшего образования – программ специалитета с Ярославским государственным медицинским университетом Министерства здравоохранения Российской Федерации в количестве 12 шт. Общая сумма за обучение, согласно заключенным договорам, составила 13 674,0 тыс. руб. За проверяемый период произведена оплата за обучение в размере 2 106,8 тыс. руб.

Согласно представленной МЧС РА справке подтверждается, что в проверяемый период все студенты продолжали обучение по образовательной программе высшего образования – программа специалитета в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации в количестве 12 человек.

В проверяемый период за счет бюджетных средств МЧС РА в образовательных учреждениях профессионального образования Российской Федерации обучалось 49 человек. Из них: АГПС – 25 чел.; АГЗ – 12 чел.; ФГБОУ ВО ЯГМУ Минздрава России – 12 чел.

В 2025 году окончили вузы: АГПС – 4 чел.; АГЗ – 4 чел.; ФГБОУ ВО ЯГМУ Минздрава России – 0 чел.

Согласно ч.2 ст.34 Закона Республики Абхазия от 06.05.2014 N 3498-с-V «О воинской обязанности и военной службе» граждане, не проходившие военную службу, при зачислении в военные образовательные учреждения профессионального образования приобретают статус военнослужащих,

проходящих военную службу по призыву, и заключают контракт о прохождении военной службы по достижении ими возраста 18 лет, но не ранее окончания ими первого курса обучения в указанных образовательных учреждениях. Так при поступлении в военное образовательное учреждение профессионального образования с курсантами заключали контракты о прохождении военной службы в профильных ВУЗах иностранных государств по единой типовой форме утвержденной Приказом МЧС РА №58 от 31.05.2021 г. Согласно п. 3 контракта «курсант после окончания профильного ВУЗа иностранного государства, обязуется пройти военную службу по контракту в МЧС РА, по распределению вне зависимости от места жительства на не менее 5 лет.

В соответствии с пп. «в» ч.5 ст. 8 Указа Президента Республики Абхазия от 24.12.2018 N 374 (ред. от 19.07.2021) «Об утверждении Положения о порядке прохождения военной службы» «первый контракт заключается с поступающими в военное образовательное учреждение профессионального образования или обучающимся в нем, - на время обучения в военном образовательном учреждении профессионального образования и на пять лет военной службы после его окончания».

Вместе с тем проверкой установлено, что после окончания образовательных учреждений высшего профессионального образования в нарушение условий контракта некоторые выпускники не прошли 5-летний обязательный срок прохождения военной службы по контракту в МЧС РА. В большинстве контрактов заключаемыми МЧС РА с курсантами прописана ответственность в случае неисполнения курсантами условия договора, он обязуется выплатить министерству денежные средства в полном объеме, предоставленные последним на обучение. Так, например данная норма содержится в договоре с курсантом Зинченко М.В. от 01.09.2018 г., Шушания С. Б. от 16.07.2018 г., Блиновой Е.В. от 09.01.2019 г., которые, в нарушение условий контракта, не прошли обязательные 5 лет военной службы в МЧС РА.

Проверкой расходования бюджетных средств по КОСГУ 225 «работы, услуги по содержанию имущества» установлено, что МЧС РА заключило договоры на выполнение работ по ремонту с ИП Хагба С.А. на общую сумму 1 375,6 тыс. руб.

1. Договор без номера от 10.11.2025 г., заключенный на сумму 998,3 тыс. руб. Согласно акту о приемке выполненных работ от 28.11.2025г., подрядчиком Хагба С.А. выполнены работы по ремонту кровли складского помещения Центрального Аппарата МЧС РА в г.Сухум ул.Анчабадзе 23.

2. Договор без номера от 01.12.2025 г., заключенный на сумму 377,3 тыс. руб. Согласно акту о приемке выполненных работ от 12.12.2025г., подрядчиком Хагба С.А. выполнены работы по текущему ремонту кровли здания Центрального Аппарата МЧС РА, ул.Конфедератов №12 г.Сухум.

В ходе контрольного мероприятия, был направлен запрос Государственному управлению Республики Абхазия по архитектуре и градостроительству о предоставлении информации о наличии лицензий на осуществление деятельности по проектированию всех видов строений, градостроительства, инженерно-технических сооружений и сетей, строительных работ, работ по реставрации и реконструкции у ИП Хагба С.А., выполнявшего строительные работы в МЧС РА. Согласно данным, предоставленным ГУ РА по архитектуре и градостроительству (исх.№442 от 30.04.2026г.), ИП Хагба С.А. лицензия не выдавалась.

Таким образом, в нарушение ч.1 ст. 11 Закона Республики Абхазия «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 23.07.2015 N 3847-с-V, МЧС РА заключены договоры на выполнение строительных работ на общую сумму 1 375,6 тыс. руб.

Согласно генеральному разрешению на открытие лицевого счета по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности №023113 от 09.12.2016г. выданному – МЧС РА, источником формирования внебюджетных средств являются: услуги и работы. Направлением использования

внебюджетных средств: услуги связи, транспортные услуги, услуги по содержанию имущества, прочие работы и прочие расходы.

Согласно данным сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности МЧС РА на 2025 год, доходы утверждены в общей сумме 2 115,0 тыс. руб., расходы – 2 115,0 тыс. руб.

Доходная часть по внебюджетному счету формируется за счет поступлений денежных средств от оказания платных услуг и работ Государственной инспекцией по маломерным судам, которая входит в структуру МЧС РА. Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 8 апреля 2008 г. № 52 утвержден прейскурант цен на услуги и работы, проводимые Государственной инспекцией по маломерным судам Управления по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия (далее – ГИМС), согласно которому ГИМС осуществляет свою деятельность.

Согласно отчету о проделанной работе, предоставленному начальником ГИМС МЧС РА, за 2025 год выдано 754 технических талонов маломерных судов, 113 удостоверений на право вождения маломерным судном, 198 судовых билетов.

Проверкой расходования внебюджетных средств по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» установлено, что денежные средства направлены на приобретение запасных частей на служебный автотранспорт МЧС РА. Замена запасных частей производилась собственными силами. Установка запасных частей осуществлялась на основании дефектных актов, а списание – актов установки. Таким образом всего израсходовано на приобретение запасных частей 1 218,5 тыс. руб.

В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.06.2002г. № 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности», на здания и сооружения балансовой стоимостью 150,1 тыс. руб., числящиеся на

балансе МЧС РА, отсутствуют Свидетельства о внесении в Реестр собственности. Более того, согласно ответу Государственного комитета Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации, на запрос Контрольной палаты (№122 от 06.03.2026 г.) не числятся в Реестре республиканской собственности:

1) здания ПСЧ по Гудаутскому району МЧС РА расположенные в г. Гудаута балансовой стоимостью 510,6 тыс. руб., в г. Новый Афон балансовой стоимостью 234,0 тыс. руб.;

2) лит «А» - бывшее здание пожарной части, расположенное в г. Гагра пр. В. Ардзинба 17, номер гос. акта на право владение и пользование землей РА-2 №01-01-0436. Здание выделено ПСО по охране Гагрского района на основании Распоряжения администрации Гагрского района №122 от 06.02.2017г. Согласно выписке из технического паспорта объекта недвижимости №1030 от 10.11.2021г. общая площадь здания составляет 689,3 кв.м., состоит из 2 этажей, площадь земельного участка 0,05 га.

В ходе проверки выявлено, что за ПСО по охране Гагрского района числятся земельные участки:

1) земельный участок, расположенный в с.Алахадзы ул.Морская, выделенный Распоряжением главы администрации Гагрского района №651 от 25.02.2025г. Площадь земельного участка 0,03 га;

2) земельный участок, расположенный в пос.Бзыпта ул.Эшба район жд вокзала, выделенный Распоряжением главы администрации Гагрского района №1239 от 15.05.2025г. Площадь земельного участка 0,06 га. Гос Акт на право владения и пользование землей РА-2 №01-05-0633;

3) земельный участок, расположенный в г.Гагра ул.Сухумское шоссе 2-ой переулок №4, который числится за зданием пожарного депо новая гагра. Выделен Распоряжением главы администрации Гагрского района №956 от 03.08.2016г. Площадь земельного участка 0,32 га. Гос Акт на право владения и пользования землей РА-2 №01-01-0426;

4) земельный участок, расположенный в пос.Цандрипш ул.Приморская, который числится за ПСЧ №4. Выделен Распоряжением главы администрации Гагрского района №1652 от 25.10.2011г. Площадь земельного участка 0,12 га. Гос Акт на право владения и пользования землей РА-2 №01-04-0342.

В ходе проверки произведен осмотр фактического наличия транспортных средств, числящихся на балансе МЧС РА, в результате чего составлен Акт, согласно которому на момент проведения проверки из 41 транспортного средства общей балансовой стоимостью 84 025,5 тыс. руб. не представлен автомобиль Хёндай Соната 1996 года выпуска, за государственным регистрационным номером А348АБ балансовой стоимостью 160,0 тыс. руб. Согласно объяснительной начальника Управления тылового обеспечения МЧС РА, «...данный автомобиль находился в гараже ПСО по охране г. Сухум и Сухумского района УЧС РА. При проведении генеральной уборки территории ПСО по охране г. Сухум и Сухумского района УЧС РА, автомобиль был перевезен на свалку. В связи с вышеизложенным, не было возможности произвести списание данного автомобиля».

В соответствии с Законом Республики Абхазия «О Республиканском бюджете» на 2025г. МЧС РА является администратором пяти видов доходов республиканского бюджета. На 2025 год утверждены плановые показатели в сумме 700,0 тыс. руб., исполнено – 1 178,9 тыс. руб., что составляет 168,4% от утвержденного показателя. За МЧС РА закреплены следующие виды доходов республиканского бюджета:

1. Государственная пошлина за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии. На 2025 год утверждены плановые показатели в размере 20,0 тыс. руб., исполнения не было (0 тыс. руб.).

Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 10.12.2015 N 174 (ред. от 26.06.2025г.) «Об утверждении «Перечня органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности» и «Формы бланка лицензии» выдача лицензии на деятельность

по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений относится к компетенции МЧС РА. По данным баланса, остаток на 01.01.2025г. бланков строгой отчетности – лицензия составляет 82шт., на 01.01.2026г. – 82 шт. В соответствии с представленными данными управлением государственного противопожарного надзора МЧС РА, выдача лицензий за проверяемый период не производилась, что подтверждается актом проверки фактического наличия бланков строгой отчетности от 05.03.2026г.

2 Доходы за выдачу бланков удостоверения на право управления маломерным судном. На 2025 год утверждены плановые показатели в размере 80,0 тыс. руб., исполнено 69,1 тыс. руб., что составляет 86,4% от утвержденного показателя.

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 18.09.2014г. №77 установлена стоимость за бланк удостоверения на право управления маломерным судном в размере 0,5 тыс. руб.

На 01.01.2025г. на учете МЧС РА числятся бланки удостоверения на право управления маломерным судном в количестве 63 шт., за проверяемый период в МЧС РА поступило 150 шт. бланков, выдано 113 шт., испорчено 17шт., остаток на 01.01.2026г. составил 83 шт.

По состоянию на 05.03.2026г. в ходе сверки фактических остатков бланков строгой отчетности с данными бухгалтерского учета было выявлено расхождение. Фактическое наличие бланков удостоверения на право управления маломерным судном превышает учетные показатели на 8 штук, что подтверждается Актом проверки.

3 Административные штрафы за правонарушения в области охраны окружающей природной среды, памятников истории и культуры. На 2025 год утверждены плановые показатели в размере 30,0 тыс. руб., исполнено 24,0 тыс. руб., что составляет 80,0% от утвержденного показателя.

4 Административные штрафы за нарушения на транспорте, в области дорожного хозяйства и связи. На 2025 год утверждены плановые показатели в

размере 20,0 тыс. руб., исполнено 37,2 тыс. руб., что составляет 186,0% от утвержденного показателя.

Согласно отчету начальника ГИМС МЧС РА, за проверяемый период наложено 12 административных штрафов за правонарушения в области охраны окружающей природной среды, памятников истории и культуры и за нарушения на транспорте, в области дорожного хозяйства и связи на общую сумму 138,0 тыс. руб., из них исполнено 7 постановлений о наложении административного штрафа на общую сумму 60,0 тыс. руб.

5 Административные штрафы за нарушение или невыполнение правил пожарной безопасности. На 2025 год утверждены плановые показатели в размере 550,0 тыс. руб., исполнено 1 048,6 тыс. руб., что составляет 190,7% от утвержденного показателя.

Согласно отчету начальника Управления государственного пожарного надзора МЧС РА, за проверяемый период вынесено постановлений о наложении административного штрафа в количестве 288 ед. на общую сумму 1 827,0 тыс. руб., из них оплата произведена по 288 постановлениям о наложении административного штрафа на общую сумму 1 044,9 тыс. руб.

Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.12.2017 N 189 (ред. от 23.10.2019) "О порядке сокращения размеров подлежащих оплате административных штрафов в случае их оперативной оплаты" устанавливает, что при уплате административного штрафа за совершенное административное правонарушение, предусмотренного Кодексом Республики Абхазия об административных правонарушениях, не позднее пяти рабочих дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа сумма административного штрафа сокращается и подлежит оплате в размере 50% от суммы наложенного административного штрафа, за исключением случаев привлечения к административной ответственности, предусмотренной статьями 119, 121 и 121.1. Кодекса Республики Абхазия об административных правонарушениях, а также случаев, если судьей, органом, должностным лицом, рассматривающими дело об административном

правонарушении, было принято решение об отсрочке или рассрочке исполнения постановления о назначении административного штрафа, либо если судья своим решением заменил административный арест на штраф, то административный штраф будет выплачиваться в полном размере.

Проверкой установлено, что УГПН МЧС привлекает индивидуальных предпринимателей к административной ответственности по статье 177 КоАП Республики Абхазия как граждан назначая им наказание согласно санкции от восьмидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда.

Согласно абзацу 5 пункта 9 статьи 4 КоАП РА, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность в качестве должностных лиц, если самой статьей Кодекса не установлено иное.

Анализ санкции статьи 177 «Нарушение или невыполнение правил пожарной безопасности» показывает, что она предусматривает дифференцированную ответственность для граждан и для должностных лиц, однако не содержит каких-либо специальных указаний или исключений, которые позволяли бы квалифицировать индивидуального предпринимателя иначе. Поскольку данная статья не устанавливает особого порядка для ИП, в силу вступает общая норма статьи 4, прямо приравнивающая их к должностным лицам.

Таким образом, назначая индивидуальным предпринимателям наказание, предусмотренное для граждан, МЧС игнорирует требования закона, и ответственность по статье 177 КоАП РА для ИП должна наступать по санкции, установленной для должностных лиц от ста пятидесяти до двухсот минимальных размеров оплаты труда. Вопреки требованиям закона необоснованно применялась минимальная санкция для граждан (80 МРОТ), что привело к занижению сумм административных штрафов, поступающих в бюджет (штраф составлял 4800 руб. вместо положенного размера в 9000–12000 руб.. в зависимости от установленного размера штрафов).

Согласно ст. 86 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. N 3513-с-V (ред. от 04.08.2023г., с изм. от 30.12.2025г.) «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» администратор доходов бюджета обладает следующими бюджетными полномочиями:

- 1) представляет сведения, необходимые для составления проекта бюджета;
- 2) представляет сведения для составления и ведения кассового плана;
- 3) осуществляет начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним;
- 4) осуществляет взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов;
- 5) направляет в соответствующий финансовый орган представление о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов;
- 6) принимает решение о зачете (уточнении) платежей в бюджеты бюджетной системы Республики Абхазия и представляет соответствующее уведомление в Министерство финансов Республики Абхазия;
- 7) формирует и представляет бюджетную отчетность администратора доходов бюджета;
- 8) осуществляет другие бюджетные полномочия, установленные настоящим Законом и иными актами бюджетного законодательства Республики Абхазия.

При проверке исполнения полномочий администратора доходов бюджета установлено, что в нарушение ст. 86 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. N 3513-с-V (ред. от 04.08.2023г., с изм. от 30.12.2025г.) «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» МЧС РА как администратором доходов допущены случаи неверного отражения поступающих денежных средств по кодам бюджетной классификации (КБК), что свидетельствует о неэффективной организации

обязанностей в части начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним.

Министерством финансов Республики Абхазии выданы Генеральные разрешения на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности в Управлении казначейства ПСО по охране Гагрского района МЧС РА №023134 от 15.03.2017г., ПСЧ по охране Гудаутского района МЧС РА №023135 от 15.03.2017г., ПСЧ по охране Очамчирского района МЧС РА №023300 без даты, в которых источником формирования внебюджетных средств указаны «спонсорские и безвозмездные поступления».

В соответствии с ч.1 ст. 31 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 N 3513-с-V "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия" к доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

К безвозмездным поступлениям согласно ч.4 ст.31 вышеуказанного закона относятся безвозмездные поступления от резидентов и нерезидентов Республики Абхазия, а также межбюджетные трансферты.

Часть 2 статьи 89 Закона устанавливает, что бюджетные учреждения могут осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку она необходима для их уставных целей, ради которых они созданы, соответствует этим целям и отвечает предмету деятельности учреждений либо поскольку она необходима для выполнения государственно значимых задач, предусмотренных их учредительными документами, соответствует этим задачам и отвечает предмету деятельности данных учреждений. Абзац 2 ч.3 ст. 89 Закона устанавливает, что порядок формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, а также направления и порядок использования средств, остающихся в распоряжении бюджетного учреждения в соответствии с настоящей статьей, определяются Кабинетом Министров Республики

Абхазия. Пунктом 5 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доход деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетного учреждения, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 26.12.2016 N 216 установлено что источники образования внебюджетных средств определяются разрешениями на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности, выданных распорядителем средств Республиканского (местного) бюджета на основании генерального разрешения Министерства финансов Республики Абхазия по форме, установленной Министерством финансов Республики Абхазия.

С учетом вышеизложенного, следует что источником формирования внебюджетных средств может быть лишь приносящая доход деятельность, а все безвозмездные поступления являются доходом бюджета.

В нарушение вышеизложенного Министерством финансов Республики Абхазия выданы Генеральные разрешения, где в качестве источника формирования внебюджетных средств указаны «спонсорские и безвозмездные поступления».

Пожарно-спасательный отряд по охране Гагрского района Пожарно-спасательной службы Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия.

На 2025 г. утверждены Лимиты бюджетных обязательств в сумме 37 537,5 тыс. руб., исполнено 37 531,3 тыс. руб. что составляет 99,9% от утвержденного показателя.

Согласно штатному расписанию на 2025 г., утвержденному Министром МЧС РА 30.12.2024г., предусмотрено всего 118 шт. ед., с месячным фондом оплаты труда 2 289,6 тыс. руб. На основании Приказа Министра МЧС РА от 27.08.2025г. с 01.09.2025г. установлено «увеличение должностных окладов в

среднем на 75% по всей системе МЧС РА». Согласно штатному расписанию на 2025 г., с учетом увеличения должностных окладов, утвержденному Министром МЧС РА 01.09.2025г., предусмотрено всего 118 шт. ед., с месячным фондом оплаты труда 3 565,7 тыс. руб., на 01.01.2026 г. укомплектовано 103 шт. ед., некомплект – 15 шт. ед.

Проверкой расходования бюджетных средств на оплату труда по КОСГУ 211«Заработная плата» установлено, что начисление заработной платы производится согласно штатным расписаниям, утвержденным Министром МЧС РА с учетом надбавок к должностным окладам (ЕДП – 60%, сложность-напряженность – 60-90%, секретность 5-10%), предусмотренных Постановлением Кабинета Министров РА от 28.01.2011г. №16 «Об утверждении Положения о денежном довольствии сотрудников Управления по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия, о предельной численности и смете расходов Управления по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия» (далее – Положение).

В нарушение Закона Республики Абхазия от 23 февраля 1998 г. № 408-с-ХІІІ «О государственной тайне» и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 04 ноября 2011 г. об утверждении «Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Республики Абхазия к государственной тайне», без прохождения соответствующей процедуры допуска к государственной тайне по соответствующей форме, сотрудникам неправомерно выплачена надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну в размере 71,9 тыс. руб.

Проверкой целевого и обоснованного использования бюджетных средств по подстатье 212 «Прочие выплаты» КОСГУ установлено, что в отсутствие норм продовольственного обеспечения военнослужащих МЧС РА, утвержденных Кабинетом Министров Республики Абхазия, выплата денежной компенсации взамен продовольственного пайка в пожарно-спасательном отряде (ПСО) по охране Гагрского района МЧС РА осуществляется на основании приказа Министра МЧС РА от 16 января 2024 г.

№ 1. Размер компенсации составляет 200 рублей на одного человека в сутки дежурства и определяется согласно табелю учета рабочего времени. В результате за 2025 год ПСО по охране Гагрского района МЧС РА произведено списание денежных средств в размере 1 331,6 тыс. рублей.

Проверкой правильности учета ГСМ установлено, что ГСМ приобретаются согласно договору №01 от 31.01.2025 г., заключенному между ПСО по охране Гагрского района МЧС РА – Покупатель и ИП Кокоскерия Р.К. – Поставщик. Предметом Договора является купля-продажа бензина и дизельного топлива с использованием талонов установленного образца. Стоимость приобретаемого ГСМ по договору составляет 2 760,0 тыс. руб. Списание ГСМ производится на основании эксплуатационных карточек работы автомобиля в соответствии с нормами расхода топлива и смазочных материалов. За проверяемый период приобретено и списано ГСМ на общую сумму 2 929,2 тыс. руб.

Проверкой расходования бюджетных средств по КОСГУ 340 «увеличение стоимости материальных запасов» установлено, что в нарушение п.70 Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 N 86н "Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету" за 2025 г., согласно представленным данным, выданная одежда не учитывается на счете бухгалтерского учета до момента ее физического износа, а списывается с баланса учреждения в момент выдачи в эксплуатацию. Таким образом, за проверяемый период была получена и списана форменная одежда на сумму 612,9 тыс. руб. Так же, в соответствии с абз.1 п.71 вышеуказанного Приказа «аналитический учет материальных запасов ведется по их группам (видам), наименованиям, сортам и количеству, в разрезе материально ответственных лиц и (или) мест хранения, с учетом положений, предусмотренных отраслевыми особенностями». Для учета имущества, которое выдается в личное пользование работнику (служащему) при исполнении им служебных обязанностей должна применяется карточка (книга) учета выдачи имущества в пользование. В которой регистрируется

выданное в пользование имущество по наименованиям, отраженным в графе 1, с указанием нормы выдачи, нормативного срока использования (при наличии), количества выданных материальных ценностей. В нарушение п.71 Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 N 86н "Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету" при учете имущества, выданного в пользование, не применяются карточки (книги) учета выдачи имущества в пользование. Список материально ответственных лиц не утвержден.

Согласно генеральному разрешению на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности №023134 от 15.03.2017г. выданному – ПСО по охране Гагрского района МЧС РА, источником формирования внебюджетных средств являются: спонсорские и безвозмездные поступления. Направлением использования внебюджетных средств: хоз. нужды и другие.

Согласно данным сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности ПСО по охране Гагрского района МЧС РА на 2025 год, доходы утверждены в общей сумме 4 175,5 тыс. руб., расходы – 4 175,5 тыс. руб.

Доходная часть по внебюджетному счету ПСО по охране Гагрского района МЧС РА формируется за счет поступлений денежных средств в виде безвозмездных поступлений.

В соответствии с ч.1 ст. 31 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 N 3513-с-V "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия" к доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления. Безвозмездные поступления (включая спонсорские) в силу ст. 31 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 N 3513-с-V "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» являются доходами бюджета, а не источником формирования внебюджетных средств бюджетных учреждений. В связи с этим, Генеральное разрешение Министерства финансов Республики

Абхазия, выданное ПСО по охране Гагрского района МЧС РА №023134 от 15.03.2017г., в котором единственным источником формирования внебюджетных средств указаны «спонсорские и безвозмездные поступления», являются незаконными.

Проверкой расходования внебюджетных средств по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» установлено, что ПСО по охране Гагрского района МЧС РА за проверяемый период производило ремонтные работы в ПСЧ-1 и ПСЧ-2 г. Гагра, ПСЧ-4 в пос. Цандрипш. Согласно объяснительной начальника ПСО по охране Гагрского района МЧС РА, ремонтные работы производились собственными силами. Данные ремонтные работы осуществлялись на основании дефектных актов, по окончании ремонтных работ составляются акты выполненных работ, согласно которым всего израсходовано на ремонтные работы 1 482,8 тыс. руб.

За счет внебюджетных средств приобретена форменная одежда (футболки МЧС) на сумму 62,7 тыс. руб. Проверке представлены ведомости выдачи в эксплуатацию форменной одежды сотрудникам ПСО по охране Гагрского района МЧС РА. При этом выданная одежда не учитывается на счете бухгалтерского учета до момента ее физического износа, а списывается с баланса учреждения в момент выдачи в эксплуатацию.

По состоянию на 01.01.2025 г. балансовая стоимость основных средств составила всего – 33 802,0 тыс. руб., в том числе: нежилые помещения – 10 235,0 тыс. руб., машины и оборудование – 3 827,8 тыс. руб., транспортные средства – 18 436,2 тыс. руб., производственный и хозяйственный инвентарь – 1 302,9 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2026 г. балансовая стоимость основных средств составила всего – 33 930,5 тыс. руб., в том числе: нежилые помещения – 10 235,0 тыс. руб., машины и оборудование – 3 952,8 тыс. руб., транспортные средства – 18 436,2 тыс. руб., производственный и хозяйственный инвентарь – 1 306,5 тыс. руб.

В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.06.2002г. № 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности», на здания и сооружения балансовой стоимостью 10 235,0 тыс. руб., числящиеся на балансе ПСО по охране Гагрского района МЧС РА, в МЧС РА отсутствуют Свидетельства о внесении в Реестр собственности. Более того, согласно ответу Государственного комитета Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации, на запрос Контрольной палаты (№122 от 06.03.2026 г.) не числится в Реестре республиканской собственности: лит «А» - бывшее здание пожарной части, расположенное в г.Гагра пр. В. Ардзинба 17, номер гос. акта на право владение и пользование землей РА-2 №01-01-0436. Здание выделено ПСО по охране Гагрского района на основании Распоряжения администрации Гагрского района №122 от 06.02.2017г. Согласно выписке из технического паспорта объекта недвижимости №1030 от 10.11.2021г. общая площадь здания составляет 689,3 кв.м., состоит из 2 этажей, площадь земельного участка 0,05 га.

В ходе проверки выявлено, что за ПСО по охране Гагрского района числятся земельные участки:

1) земельный участок, расположенный в с.Алахадзы ул.Морская, выделенный Распоряжением главы администрации Гагрского района №651 от 25.02.2025г. Площадь земельного участка 0,03 га;

2) земельный участок, расположенный в пос.Бзыпта ул.Эшба район жд вокзала, выделенный Распоряжением главы администрации Гагрского района №1239 от 15.05.2025г. Площадь земельного участка 0,06 га. Гос. Акт на право владение и пользование землей РА-2 №01-05-0633;

3) земельный участок, расположенный в г.Гагра ул.Сухумское шоссе 2-ой переулок №4, который числится за зданием пожарного депо новая гагра. Выделен Распоряжением главы администрации Гагрского района №956 от 03.08.2016г. Площадь земельного участка 0,32 га. Гос. Акт на право владения и пользования землей РА-2 №01-01-0426;

4) земельный участок, расположенный в пос.Цандрипш ул.Приморская, который числится за ПСЧ №4. Выделен главы администрации Гагрского района №1652 от 25.10.2011г. Площадь земельного участка 0,12 га. Гос. Акт на право владения и пользования землей РА-2 №01-04-0342.

**Пожарно-спасательная часть по охране Гудаутского района
Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия**

На 2025 год утверждены Лимиты бюджетных обязательств в общей сумме - 20 943,8 тыс. руб., кассовый расход – 20856,8 тыс. руб. (99%).

Согласно штатному расписанию, утвержденному Министром МЧС РА от 29.12.2023г. ПСЧ по охране Гудаутского района МЧС РА, предусмотрено 68 шт. ед. с месячным ФЗП - 1 223,8 тыс. руб. В соответствии с Приказом Министра МЧС РА от 27.08.2025г. с 01.09.2025г в штатное расписание внесены изменения в виде увеличения должностных окладов в среднем на 75%. На 01.09. 2025г.утверждено штатное расписание на 68 шт. ед. с месячным ФЗП- 2021,3 тыс. руб. На 01.01.2026г. укомплектовано - 62 шт. ед., некомплект- 6 шт. ед.

Проверкой расходования бюджетных средств на оплату труда по КОСГУ 211«Заработная плата» установлено, что начисление заработной платы производится согласно штатным расписаниям с учетом надбавок к должностным окладам (сложность-напряженность 60-90%, единовременное денежное поощрение (ЕДП) - 60%, секретность 5-10%), предусмотренных Постановлением Кабинета Министров РА от 28.01.2011г. №16 «Об утверждении Положения о денежном довольствии сотрудников Управления по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия, о предельной численности и смете расходов Управления по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия» (далее – Положение). В соответствии с Положением денежное довольствие сотрудников структурных подразделений Управления по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия включает в себя оклад по занимаемой штатной должности, оклад по присвоенному специальному

званию, процентную надбавку за выслугу лет, исчисляемую с учетом воинской и других, предусмотренных законодательством актами, видов государственной службы, стоимость продовольственного пайка (если он не выдан в натуральном виде), другие денежные выплаты, устанавливаемые законодательством Республики Абхазия и настоящим Положением, в пределах финансирования деятельности структурных подразделений Управления по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия, предусмотренных Государственным бюджетом Республики Абхазия.

Следует отметить, что размеры окладов по должностям, утвержденных в штатных расписаниях, не соответствуют окладам по штатным должностям, указанных в Положении о денежном довольствии сотрудников Управления по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия.

В соответствии со статьей 21 Закона Республики Абхазия от 23 февраля 1998 г. № 408-с-ХІІІ «О государственной тайне» должностные лица и граждане, допущенные к государственной тайне на постоянной основе, имеют право на процентные надбавки к заработной плате в зависимости от степени секретности сведений, к которым они имеют доступ. Инструкция о порядке допуска должностных лиц и граждан Республики Абхазия к государственной тайне утверждена Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 04 ноября 2011 г.

Проверкой установлено, что бухгалтерия МЧС РА производила начисление и выплату надбавок за проверяемый период на основании исключительно штатного расписания на 2025 г. утвержденного Министром МЧС РА. Проверке также представлен приказ МЧС РА «Об изменении размеров надбавок к должностным окладам за работу со сведениями, имеющими степень секретности» №52 от 03 мая 2012 г. При этом документы, подтверждающие утверждение и согласование номенклатуры должностей и карточки (формы 1) о оформлении допуска к государственной тайне на каждого сотрудника в МЧС отсутствовали.

Таким образом в нарушение требований Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Республики Абхазия к государственной тайне, утверждённой Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 4 ноября 2011 г. № 159, сотрудникам ПСО по охране Гудаутского района МЧС РА неправомерно выплачена надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну в размере 14,7 тыс. руб.

Согласно абз.4 ч.1 ст.14 Закона Республики Абхазия от 22.07.1997 N 352-с-ХІІІ "О статусе военнослужащих" продовольственное обеспечение военнослужащих осуществляется в соответствии с Положением о продовольственном обеспечении военнослужащих, утверждаемым Кабинетом Министров Республики Абхазия, в одной из следующих форм: организация питания по месту военной службы - для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву и отдельных категорий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, перечень которых утверждается Правительством Республики Абхазия; выдача продовольственного пайка; выплата денежной компенсации вместо выдачи продовольственного пайка в размере его стоимости - для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, по их просьбе и с разрешения командира воинской части. При убытии военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в отпуск или командировку им вместо выдачи продовольственного пайка выплачивается денежная компенсация.

Вместе с тем проверкой установлено, что в отсутствии утвержденных Кабинетом министров Республики Абхазия норм продовольственного обеспечения военнослужащих МЧС РА выплата денежной компенсации вместо выдачи продовольственного пайка в МЧС РПА производится на основании табеля учета рабочего времени в соответствии с нормой, утвержденной приказом МЧС РА №1 от 16.01.2024г., которая составляет 200 рублей на одного человека в сутки, заступившего на дежурство. Таким образом за 2025 год списано по ПСЧ Гудаутского района 797,9 тыс. руб.

По КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» ГСМ приобретаются согласно договору №1 от 01.01.2025 г., заключенному между ПСЧ по охране Гудаутского района – Заказчик и ИП Шония Р. Д. – Исполнитель. Бухгалтерией ПСЧ топливо выдается по талонам. В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 N 86н "Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету" списание ГСМ производится на основании книги службы, эксплуатационных карточек работы пожарного автомобиля и путевых листов на служебный автомобиль, без соответствующих записей показаний спидометра. За проверяемый период был приобретен ГСМ на сумму –1068,4 тыс. руб.

За проверяемый период приобретены запасные части на автотранспорт на общую сумму 250,0 тыс. руб. Приобретенные запасные части списываются по актам установки. Установка запчастей производится сотрудниками ПСЧ.

В нарушение п.70 Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 N 86н "Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету" за 2025 г., согласно представленным данным выданная форменная одежда не учитывается на счете бухгалтерского учета до момента ее физического износа, а списывается с баланса учреждения в момент выдачи в эксплуатацию, таким образом была получена и списана форменная одежда на сумму 655,0 тыс. руб. Проверке представлены ведомости выдачи в эксплуатацию форменной одежды сотрудникам ПСЧ. Следует отметить также боевая одежда пожарного (БОП) в количестве 16 комплектов отражены в бухгалтерском учете ПСЧ как основные средства, что нарушает п.66 Приказ Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 N 86н "Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету", согласно которому они должны быть отражены как ТМЦ.

Согласно генеральному разрешению на открытие лицевого счета по учету средств, полученных от приносящей доход деятельности №023135 от 15.03.2017г. выданному ПСЧ по Гудаутскому району МЧС РА, источником формирования внебюджетных средств являются спонсорские и безвозмездные

поступления направлением использования внебюджетных средств: хозяйственные нужды и др.

За проверяемый период на специальный счет ПСЧ по охране Гудаутского района МЧС РА поступило 120,0 тыс. руб. Расходы составили в общей сумме 120,0 тыс. руб., в том числе: по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» – 120,0 тыс. руб.

В соответствии с ч.1 ст. 31 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 N 3513-с-V "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия" к доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления. Безвозмездные поступления (включая спонсорские) в силу ст. 31 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 N 3513-с-V "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» являются доходами бюджета, а не источником формирования внебюджетных средств бюджетных учреждений. В связи с этим, Генеральное разрешение Министерства финансов Республики Абхазия, выданное ПСО по охране Гудаутского района МЧС РА, в котором единственным источником формирования внебюджетных средств указаны «спонсорские и безвозмездные поступления», являются незаконными.

Согласно представленным отчетным данным, балансовая стоимость основных средств на 01.01.2025 г. **по бюджетной деятельности** составила – 8022,1 тыс. руб., из них: нежилые помещения (здание г. Гудаута-510, 6тыс.руб, здание г. Новый Афон-234, 0тыс.руб) -744,6тыс.руб., сооружения - 156, 1тыс.руб, машины и оборудование - 1368,2 тыс. руб., Транспортные ср.-4 928,0 тыс. руб., производственный и хозяйственный инвентарь-825,2 тыс. руб.

Поступило в 2025 г. основных средств на общую сумму – 158,6 тыс. руб., в том числе: машины и оборудование на сумму – 106,3 тыс. руб., производственный и хозяйственный инвентарь – 52,3 тыс. руб. Из них на сумму – 58,6 поступило от центрального аппарата МЧС РА.

На 01.01.2025 г. балансовая стоимость основных средств составила – 8180,7 тыс. руб.

В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.06.2002г. № 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности», на здания и сооружения на сумму 744,6 тыс. руб., числящиеся на балансе ПСЧ, отсутствуют Свидетельства о внесении в Реестр собственности. Более того, согласно ответу Государственного комитета Республики, Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации, на запрос Контрольной палаты (№122 от 06.03.2026 г.) здания ПСЧ по Гудаутскому району МЧС РА расположенные в г. Гудаута балансовой стоимостью 510,6 тыс. руб., в г. Новый Афон балансовой стоимостью 234,0тыс.руб. не числятся в Реестре республиканской собственности.

9. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: отсутствуют.

10. Выводы:

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия

1. На 2025 г. утверждены Лимиты бюджетных обязательств распорядителя средств республиканского бюджета – МЧС РА в сумме 220 407,9 тыс. руб., исполнено 219 948,0 тыс. руб., что составляет 99,8% от утвержденного показателя. На 2025 г. утверждены Лимиты бюджетных обязательств получателя средств республиканского бюджета – МЧС РА (Центральный аппарат) в сумме 81 485,8 тыс. руб., исполнено 81 366,3 тыс. руб. что составляет 99,9% от утвержденного показателя.

2. Нормативно-правовая база, регулирующая деятельность МЧС РА, не приведена в соответствие с текущим статусом Министерства. Установление Постановлением Кабинета Министров № 16 от 28.01.2011г. «Об утверждении

Положения о денежном довольствии сотрудников Управления по чрезвычайным ситуациям» системы «специальных званий внутренней службы» является прямым нарушением ст. 12 Закона Республики Абхазия от 22.07.1997 N 352-с-XIII «О статусе военнослужащих».

3. В соответствии с абз. 4 ч. 1 ст. 1 Закона Республики Абхазия от 22.07.1997 N 352-с-XIII «О статусе военнослужащих» военнослужащими считаются также лица, проходящие службу в Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия. Пункт 2 ст. 12 Закона устанавливает, что размеры окладов по воинским должностям и воинским званиям, надбавок и выплат определяются Президентом Республики Абхазия по представлению Министерства обороны Республики Абхазия, других министерств и ведомств Республики Абхазия, в которых законом предусмотрена военная служба. Вместе с тем проверкой установлено что в нарушение п. 2 ст. 12 Закона утверждение штатного расписания в проверяемый период в Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия фактически осуществлялось Министром МЧС РА в отсутствии утвержденных Президентом Республики Абхазия размеров окладов по воинским должностям и воинским званиям, а также надбавок и выплат к ним.

4. В нарушение Закона Республики Абхазия от 23 февраля 1998 г. № 408-с-XIII «О государственной тайне» и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 04 ноября 2011 г. об утверждении «Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Республики Абхазия к государственной тайне», без прохождения соответствующей процедуры допуска к государственной тайне по соответствующей форме, сотрудникам всей системы МЧС РА неправомерно выплачена надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну в размере 423,0 тыс. руб., из них сотрудникам центрального аппарата МЧС РА 244,6 тыс. руб.

5. В нарушение абз.4 ч.1 ст.14 Закона Республики Абхазия от 22.07.1997 N 352-с-XIII «О статусе военнослужащих», в отсутствие норм продовольственного обеспечения военнослужащих МЧС РА, утверждённых

Кабинетом Министров Республики Абхазия, выплата денежной компенсации взамен продовольственного пайка в МЧС РА производилась на основании приказа Министра МЧС РА от 16.01.2024 № 1 в размере 200 рублей на одного человека в сутки. МЧС РА за 2025 год выплачена компенсация в общей сумме 6 176,5 тыс. рублей.

6. В нарушение ст.36 Трудового кодекса Республики Абхазия от 10.10.2016г. №42 46-с-v и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.02.2019 N 26 (ред. от 27.07.2023) «Об утверждении Формы, Порядка ведения и хранения трудовых книжек» в МЧС РА отсутствовали трудовые книжки на отдельных сотрудников.

7. В нарушение п.70 Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 N 86н «Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету» за 2025 г., выданная одежда не учитывается на счете бухгалтерского учета до момента ее физического износа, а списывается с баланса учреждения в момент выдачи в эксплуатацию. Таким образом, за проверяемый период по КОСГУ 340 «увеличение стоимости материальных запасов» была приобретена и списана форменная одежда на сумму 7 648,3 тыс. руб.

8. В нарушение абз. 1 п. 71 Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 № 86н «Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету», в соответствии с которой аналитический учет материальных запасов ведется по группам (видам), наименованиям, сортам и количеству в разрезе материально ответственных лиц и (или) мест хранения, в МЧС РА не определены материально ответственные лица, что делает невозможным закрепление имущества за конкретными должностными лицами и исключает персональную ответственность за его сохранность.

9. Медикаменты на сумму 121,8 тыс. руб. списаны на основании актов в соответствии с решениями Комиссии без указания индивидуального получателя и цели выдачи. Документальное оформление списания медикаментов в МЧС РА не обеспечивает возможность идентифицировать

получателя, определить цели использования препаратов, что исключает возможность последующего контроля за их расходованием.

10. В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 26 декабря 2024 г. № 163, фактический расчет отпускных выплат исходя из среднего заработка в МЧС РА не производится. Вместо исчисления положенной суммы отпускных сотрудникам за время отпуска выплачивается текущая заработная плата без применения установленного порядка расчета средней заработной платы.

11. Приказом МЧС РА № 30 от 03.04.2025 г. сотрудник направлен в служебную командировку в г. Москву. Согласно командировочному удостоверению, сотрудник прибыл в Москву 06.04.2025, убыл из Москвы 14.04.2025 и прибыл в Сухум 15.04.2025. В авансовом отчете № 13 от 16.04.2025 г. среди подтверждающих документов представлены кассовые чеки на приобретение ГСМ в г. Москве и ст. Куцевской на общую сумму 16,3 тыс. руб. Однако даты чеков (17.04.2025 и 18.04.2025) выходят за пределы периода командировки, что свидетельствует о приобретении ГСМ после возвращения сотрудника к месту службы. Указанные расходы не могут быть признаны целевыми и обоснованными, так как не связаны со служебной поездкой. Таким образом установлено нецелевое использование бюджетных средств по КОСГУ 340 на сумму 16,3 тыс. руб.

12. В нарушение п.19 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2017 г. № 180 «Об установлении особенности направления работников в служебные командировки», сотрудниками МЧС РА не составлялись отчеты о выполненной в командировке работе.

13. Отдельные выпускники, проходившие обучение в военных образовательных учреждениях за счёт бюджетных средств МЧС РА, нарушили условия заключённых контрактов, досрочно расторгнув служебные отношения до истечения установленного 5-летнего срока службы после окончания обучения. Вопреки прямому предписанию типовых контрактов о

полном возмещении затрат на обучение при неисполнении обязательств, на момент проверки меры по взысканию образовавшейся задолженности с указанных лиц приняты не были.

14. В нарушение части 1 статьи 11 Закона Республики Абхазия от 23.07.2015 № 3847-с-V «О лицензировании отдельных видов деятельности» МЧС РА заключены договоры на выполнение строительных работ на общую сумму 1 375,6 тыс. руб., с подрядчиком ИП Хагба С.А., не имеющим лицензии на осуществление данного вида деятельности.

15. В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.06.2002г. № 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности», на здания и сооружения балансовой стоимостью 150,1 тыс. руб., числящиеся на балансе МЧС РА, отсутствуют Свидетельства о внесении в Реестр собственности.

16. В ходе проверки выявлено отсутствие транспортного средства (Хёндай Соната 1996г.в.) числящегося на балансе по стоимости 160,0 тыс. руб. Согласно представленной объяснительной автомобиль был вывезен на свалку без оформления соответствующих документов и списания в установленном порядке.

17 По состоянию на 05.03.2026г. в ходе сверки фактических остатков бланков строгой отчетности с данными бухгалтерского учёта установлено расхождение, свидетельствующее о нарушении порядка учёта и хранения бланков строгой отчетности. Фактическое наличие бланков удостоверений на право управления маломерным судном превышает учётные показатели на 8 единиц, что подтверждается Актом проверки. Выявленное превышение указывает на необеспечение достоверности бухгалтерского учёта и отсутствие должного контроля за движением бланков строгой отчетности в МЧС РА, что является нарушением абз.2 п.4 ст.9 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 N 600-с-XIII (ред. от 28.12.2023) «О бухгалтерском учете».

18. В ходе контрольных мероприятий установлено, что МЧС РА при привлечении индивидуальных предпринимателей к административной ответственности по ст. 177 КоАП РА неправомерно применяло санкцию, предусмотренную для граждан. В соответствии с п.9 ст. 4 КоАП РА индивидуальные предприниматели по своему статусу приравниваются к должностным лицам, в связи с чем размер штрафа для них должен составлять от 9 000 до 12 000 рублей, а не от 4 800 до 6 000 рублей, как для граждан. Применение неверной санкции привело к необоснованному занижению сумм административных штрафов и, как следствие, к снижению поступлений в бюджет Республики Абхазия.

19. В нарушение ст. 86 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» МЧС РА, являясь администратором доходов бюджета не в полном объеме осуществляет начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним.

20. Безвозмездные поступления (включая спонсорские) в силу ст. 31 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 N 3513-с-V "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» являются доходами бюджета, а не источником формирования внебюджетных средств бюджетных учреждений. В связи с этим, Генеральные разрешения Министерства финансов Республики Абхазия, выданные ПСО по охране Гагрского района МЧС РА №023134 от 15.03.2017г., ПСЧ по охране Гудаутского района МЧС РА №023135 от 15.03.2017г., ПСЧ по охране Очамчирского района МЧС РА №023300 без даты, в которых единственным источником формирования внебюджетных средств указаны «спонсорские и безвозмездные поступления», являются незаконными.

**Пожарно-спасательный отряд по охране Гагрского района
Пожарно-спасательной службы МЧС РА**

1. На 2025 г. утверждены Лимиты бюджетных обязательств в сумме 37 537,5 тыс. руб., исполнено 37 531,3 тыс. руб. что составляет 99,9% от утвержденного показателя.

2. В нарушение требований Закона Республики Абхазия от 23 февраля 1998 г. № 408-с-ХІІІ «О государственной тайне» и Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Республики Абхазия к государственной тайне, утверждённой Постановлением Кабинета Министров РА от 04 ноября 2011 г., сотрудникам ПСО по охране Гагрского района МЧС РА, не прошедшим в установленном порядке оформление допуска к государственной тайне по соответствующей форме, произведена неправомерная выплата надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в размере 71,9 тыс. рублей.

3. В нарушение требований п. 70 Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 № 86н «Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету» в 2025 году, согласно представленным данным, выданная форменная одежда не отражалась на счетах бухгалтерского учета до момента физического износа, а списывалась с баланса учреждения непосредственно при выдаче в эксплуатацию. В результате за проверяемый период по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» была приобретена и списана форменная одежда на общую сумму 612,9 тыс. руб.

4. В нарушение абз.1 п.71 Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 N 86н «Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету» в ПСО по Гагрскому району не определены материально ответственные лица.

5. В нарушение требований Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.06.2002 № 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности» на объекты недвижимости (здания и сооружения) балансовой стоимостью 10 235,0 тыс. руб., числящиеся на балансе МЧС РА, отсутствуют свидетельства о внесении в Реестр собственности.

6. Безвозмездные поступления (включая спонсорские) в силу ст. 31 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 N 3513-с-V "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» являются доходами бюджета, а не источником формирования внебюджетных средств бюджетных учреждений. В связи с этим, Генеральное разрешение Министерства финансов Республики Абхазия, выданное ПСО по охране Гагрского района МЧС РА №023134 от 15.03.2017г. в которых единственным источником формирования внебюджетных средств указаны «спонсорские и безвозмездные поступления», являются незаконными.

**Пожарно-спасательная часть по охране Гудаутского района
Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия**

1. Согласно Отчету об исполнении бюджета на содержание получателя средств республиканского бюджета – ПСЧ по охране Гудаутского района МЧС РА на 2025г. утверждены расходы в размере – 20 943,8 тыс. руб., кассовые расходы составили – 20 856,8 тыс. руб., или 99 % исполнения.

2. В нарушение Закона Республики Абхазия от 23 февраля 1998 г. № 408-с-XIII «О государственной тайне» и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 04 ноября 2011 г. об утверждении «Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Республики Абхазия к государственной тайне», без прохождения соответствующей процедуры допуска к государственной тайне по соответствующей форме, сотрудникам ПСЧ по охране Гудаутского района МЧС РА неправомерно выплачена надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну в размере 14,7 тыс. руб.

3. В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 N 86н "Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету" списание ГСМ производится на основании книги службы, эксплуатационных карточек работы пожарного автомобиля и путевых листов

на служебный автомобиль, без соответствующих записей показаний одометра. За проверяемый период был приобретен ГСМ на сумму –1068,4 тыс. руб.

4. В нарушение п.70 Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 N 86н "Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету" за 2025 г., согласно представленным данным выданная форменная одежда не учитывается на счете бухгалтерского учета до момента ее физического износа, а списывается с баланса учреждения в момент выдачи в эксплуатацию, таким образом была получена и списана форменная одежда на сумму 655,0 тыс. руб.

5. Боевая одежда пожарного (БОП) в количестве 16 комплектов отражена в бухгалтерском учете ПСЧ как основные средства, что нарушает п.66 Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 N 86н "Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету", согласно которому они должны быть отражены как ТМЦ.

6. В нарушение ч.1 ст. 31 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 N 3513-с-V "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия" Министерством финансов Республики Абхазия 15 апреля 2017 года выдано ПСЧ по Гудаутскому району МЧС РА Генеральное разрешение №023135, где в качестве источника формирования внебюджетных средств указаны «спонсорские и безвозмездные поступления».

7. В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.06.2002г. № 117 «О порядке оформления разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности», на здания и сооружения балансовой стоимостью 744,6 тыс. руб., числящиеся на балансе ПСЧ по Гудаутскому району, в МЧС РА отсутствуют Свидетельства о внесении в Реестр собственности. Более того, согласно ответу Государственного комитета Республики, Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации, на запрос Контрольной палаты (№122 от 06.03.2026 г.) здания ПСЧ по Гудаутскому району МЧС РА расположенные в г. Гудаута балансовой стоимостью 510,6 тыс. руб., в г.

Новый Афон балансовой стоимостью 234,0тыс.руб. не числятся в Реестре республиканской собственности.

11. Предложения (рекомендации):

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия

1. МЧС РА организовать работу по приведению нормативной правовой базы, регулирующей деятельность Министерства, в соответствие с его текущим статусом и действующим законодательством. В части денежного довольствия военнослужащих МЧС РА инициировать внесение изменений в Постановление Кабинета Министров № 16 от 28.01.2011 г. в целях приведения системы специальных званий и порядка оплаты труда в соответствие со ст. 12 Закона «О статусе военнослужащих».

2. Руководствуясь п. 2 ст. 12 Закона «О статусе военнослужащих» МЧС РА подготовить и представить на утверждение Президента Республики Абхазия проект правового акта об установлении размеров окладов, надбавок и выплат военнослужащим МЧС РА.

3. МЧС РА прекратить начисление и выплату надбавок за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, сотрудникам, не имеющим оформленного в установленном законом порядке соответствующего допуска. Обеспечить в установленном законодательством порядке оформление допуска к государственной тайне сотрудникам, которым такой доступ необходим для выполнения служебных обязанностей, в полном объёме и в соответствии с требованиями законодательства Республики Абхазия.

4. В соответствии с требованиями абз. 4 ч. 1 ст. 14 Закона Республики Абхазия «О статусе военнослужащих» Кабинету Министров Республики Абхазия утвердить нормы продовольственного обеспечения военнослужащих МЧС РА.

5. МЧС РА организовать оформление, надлежащий учёт и хранение трудовых книжек на всех штатных работников совместно с их личными делами в соответствии с требованиями ст. 36 Трудового кодекса Республики Абхазия и Постановлением Кабинета Министров № 26 от 28.02.2019 г.

6. Привести учёт форменной одежды в соответствие с требованиями п. 70 Инструкции по бюджетному учёту, утверждённой Приказом Министерства финансов № 86н от 18.04.2016 г., обеспечив надлежащее документальное оформление выдачи, отражение в учёте и контроль за движением форменной одежды до момента её физического износа.

7. Определить материально ответственных лиц по каждому месту хранения и/или эксплуатации ТМЦ и заключить с ними договоры о полной материальной ответственности.

8. Обеспечить документальное оформление выдачи и списания медикаментов с обязательным указанием получателя и цели их использования.

9. Расчет и выплату оплачиваемого ежегодного трудового отпуска сотрудникам МЧС РА производить в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 26 декабря 2024 г. N 163 об утверждении «Единого порядка исчисления средней заработной платы».

10. МЧС РА принять меры по взысканию с подотчетного лица необоснованно списанных денежных средств¹.

11. Работникам, направленным в командировку предоставлять отчеты о выполненной в командировке работе в соответствии с п.19 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2017 г. № 180 «Об установлении особенности направления работников в служебные командировки».

12. Провести служебную проверку по фактам досрочного прекращения службы выпускниками Зинченко М.В., Шушания С.Б., Блиновой Е.В. в нарушение условий заключённых контрактов. Принять меры по взысканию с

¹ Авансовый отчет №13 от 16.04.2025 г.

указанных лиц бюджетных средств, затраченных на их обучение, в полном объёме, в соответствии с условиями контрактов и действующим законодательством.

13. МЧС РА не допускать заключения договоров на выполнение строительных работ с субъектами, не имеющими лицензии на осуществление строительных работ.

14. МЧС РА принять соответствующие меры по внесению в Реестр республиканской собственности объектов недвижимого имущества (здания и сооружения) согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.07.2002г. №117 «О порядке формирования разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности».

15. МЧС РА провести инвентаризацию транспортных средств и спецтехники числящихся на балансе. Провести служебную проверку по факту отсутствия транспортного средства Hyundai Sonata 1996 года выпуска балансовой стоимостью 160,0 тыс. руб., и установить обстоятельства и причины отсутствия имущества.

16. МЧС РА обеспечить приведение учётных данных по бланкам строгой отчётности в соответствие с их фактическим наличием, в частности оприходовать выявленные излишки бланков удостоверений на право управления маломерным судном (8 шт.), установить причины расхождения и усилить контроль за движением бланков строгой отчетности.

17. МЧС РА впредь при привлечении индивидуальных предпринимателей к административной ответственности по ст. 177 КоАП РА, обеспечить применение санкции, установленной для должностных лиц (штраф в размере от 9 000 до 12 000 рублей).

18. Усилить эффективность организации работы в части начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по администрируемым МЧС РА видам доходов в соответствии с ст. 86 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. N 3513-с-V (ред. от 04.08.2023г., с изм. от

30.12.2025г.) «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

19. Министерству финансов Республики Абхазия аннулировать генеральные разрешения, выданные ПСО по охране Гагрского района МЧС РА №023134 от 15.03.2017г., ПСЧ по охране Гудаутского района МЧС РА №023135 от 15.03.2017г., ПСЧ по охране Очамчирского района МЧС РА №023300 без даты с нарушением требований Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 N 3513-с-V "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия".

Пожарно-спасательный отряд по охране Гагрского района Пожарно-спасательной службы МЧС РА

1. Обеспечить оформление допуска к государственной тайне в соответствии с законодательством Республики Абхазия сотрудникам, которым в силу служебных обязанностей необходим доступ к соответствующим сведениям, в установленном законом порядке.

2. Привести учёт форменной одежды в соответствие с требованиями п. 70 Инструкции по бюджетному учёту, утверждённой Приказом Министерства финансов № 86н от 18.04.2016 г., обеспечив надлежащее документальное оформление выдачи, отражение в учёте и контроль за движением форменной одежды до момента её физического износа.

3. Определить материально ответственных лиц по каждому месту хранения и/или эксплуатации ТМЦ и заключить с ними договоры о полной материальной ответственности.

4. Принять соответствующие меры по внесению в Реестр республиканской собственности объектов недвижимого имущества (здания и сооружения) согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.07.2002г. №117 «О порядке формирования разграничения государственной собственности и формирования Реестра собственности»

Пожарно-спасательная часть по охране Гудаутского района Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия

1 Обеспечить оформление допуска к государственной тайне в соответствии с законодательством Республики Абхазия сотрудникам, которым в силу служебных обязанностей необходим доступ к соответствующим сведениям, в установленном законом порядке.

2. Бухгалтерии ПСЧ по Гудаутскому району МЧС РА списание ГСМ производить в соответствии с Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 18.04.2016 N 86н "Об утверждении в новой редакции Инструкции по бюджетному учету".

3. Привести учёт форменной одежды в соответствие с требованиями п. 70 Инструкции по бюджетному учёту, утверждённой Приказом Министерства финансов № 86н от 18.04.2016 г., обеспечив надлежащее документальное оформление выдачи, отражение в учёте и контроль за движением форменной одежды до момента её физического износа.

4. Боевую одежду пожарного (БОП) отразить в учете не как основные средства, а как материальные запасы.

Другие предложения:

1. Направить Отчет в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия.

2. Направить информационное письмо Президенту Республики Абхазия.

3. Направить информационное письмо в Кабинет Министров Республики Абхазия, а также рекомендацию по утверждению норм продовольственного обеспечения военнослужащих МЧС РА.

4. Направить представление и отчет в Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия.

5. Направить представление в Пожарно-спасательный отряд по охране Гагрского района Пожарно-спасательной службы Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия.

6. Направить представление в Пожарно-спасательную часть по охране Гудаутского района Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия.

7. Направить в Министерство финансов Республики Абхазия представление и уведомление о применении бюджетных мер принуждения.

8. Направить письмо в Министерство внутренних дел.

Аудитор Контрольной палаты

Республики Абхазия

Чирикбая И.В.