

Утверждено  
решением Коллегии Контрольной  
палаты Республики Абхазия,  
оформленным Протоколом  
заседания Коллегии Контрольной  
палаты Республики Абхазия  
от «» декабря 202 г. №

**Заключение**  
**на проект Закона Республики Абхазия**  
**«О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2026 год»**  
**Общие положения**

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на проект Закона Республики Абхазия № 1413-VII – «О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2026 год» (далее – Законопроект), представленный Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия вх. № 322 от 05.11.2025 г., подготовлено в соответствии со ст. 2, 9, 20 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия», ч. 3 ст. 25 и ч. 1 ст. 83 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее – Закон).

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом, что значительно осложняет бюджетный процесс, а именно Кабинетом Министров Республики Абхазия в части утверждения:

- порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;
- порядка представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных

фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядка размещения средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях;

- порядка предоставления и методик распределения межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета другим бюджетам бюджетной системы Республики Абхазия.

Целью проведения внешней проверки в рамках предварительного контроля Законопроекта является определение соответствия Законопроекта требованиям действующего законодательства, а также определение обоснованности содержащихся в нем прогнозных показателей.

Пенсионный фонд Республики Абхазия (далее - Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия, а также Уставом Государственного учреждения Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Пенсионный фонд Республики Абхазия», утвержденным Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 11.08.2020 года № 4 (далее –Устав).

В соответствии с Указом Президента Республики Абхазия от 27.04.2020 года № 102 «О структуре Кабинета Министров Республики Абхазия» (с изм. от 31.12.2020 г. № 346) учредителем Фонда определено Министерство социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» установлен тариф страховых взносов в Пенсионный фонд Республики Абхазия:

- а) в размере 13,5 % для работодателей – организаций и индивидуальных предпринимателей (кроме бюджетных организаций и общественных

благотворительных организаций, работающих на гранты зарубежных доноров);

б) в размере 10 % для бюджетных организаций и общественных благотворительных организаций, работающих на гранты зарубежных доноров, по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям;

в) в размере 5 % от дохода индивидуальных предпринимателей;

г) в размере 10 % суммы гонорара для работодателей – организаций и индивидуальных предпринимателей, выплачивающих за работу авторский гонорар;

д) в размере 1 % от заработной платы работников организаций и индивидуальных предпринимателей.

Согласно ст. 6 вышеуказанного Закона Министерство обороны Республики Абхазия, Министерство внутренних дел Республики Абхазия, Служба государственной безопасности Республики Абхазия, Государственная служба охраны Республики Абхазия, Агентство правительственной связи Республики Абхазия, Государственная миграционная служба Республики Абхазия, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия, Государственный таможенный комитет Республики Абхазия, а также суды и органы прокуратуры Республики Абхазия освобождаются от уплаты страховых взносов с денежного довольствия военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, лиц младшего, среднего начальствующего, старшего начальствующего, высшего начальствующего состава таможенных органов, с заработной платы судей, прокуроров и следователей в Фонд.

В соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 12 июля 2006 года № 1405-с-XIV «О системе налогообложения в виде специального налога на отдельные виды деятельности», суммы средств, поступивших от уплаты спецналога распределяются во внебюджетные фонды, в том числе, в Пенсионный фонд Республики Абхазия в размере 12 процентов.

В соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 03 августа 2018 года № 4666-с-VI «О патентной системе налогообложения», суммы налоговых поступлений при патентной системе налогообложения распределяются во внебюджетные фонды, в том числе, в Пенсионный фонд Республики Абхазия в размере 12 процентов.

Законопроект содержит основные характеристики бюджета – прогнозируемые объемы доходов и расходов бюджета Фонда. При этом, не представлены одновременно с проектом закона документы и материалы, предусмотренные ч. 1 ст. 94 Закона, а именно:

- расчеты по статьям классификации доходов и источников финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

Анализом проекта закона установлено, что в Приложении №1 к Законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70н. Таким образом, не указаны поступления по виду дохода «Задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды» 1 09 02 011 00 0000 110 (предусмотрено лишь поступление по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» - код 1 09 02 000 00 0000 110, в общей сумме 90 000,0 тыс. руб.).

Статьями 2 и 3 Законопроекта утверждается перечень администраторов доходов бюджета Фонда и перечень распорядителей средств бюджета Фонда. Администраторами доходов бюджета Фонда определены Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Пенсионный фонд Республики Абхазия» (код 045) и Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (код 030). Распорядителем средств бюджета Фонда на 2025 год определено Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и

демографической политики Республики Абхазия «Пенсионный фонд Республики Абхазия» (код 045).

Для оценки обоснованности показателей, содержащихся в представленном Законопроекте, используются данные доходной и расходной частей бюджета Фонда на 2025 год, утвержденные Законом Республики Абхазия от 09.01.2025 г. № 6121-с-VII «О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2025 год».

### **Анализ доходной и расходной частей бюджета Фонда**

Прогнозируемый общий **объем доходов** Фонда по Законопроекту на 2026 год предусматривается в сумме **2 324 968,4 тыс. руб.**, что на 442 171,9 тыс. руб. больше показателя 2025 года (1 882 796,5 тыс. руб.). **Общий объем** расходов на 2026 год предусмотрен в сумме **2 324 968,4 тыс. руб.**, что на 442 171,9 тыс. руб. больше показателя 2025 года (1 882 796,4 тыс. руб.). Бюджет Фонда на 2026 год прогнозируется сбалансированным.

Законопроектом установлены прогнозные объемы поступлений доходов Фонда в сумме 2 324 968,4 тыс. руб., из которых:

- страховые взносы и платежи составляют 2 208 976,4 тыс. руб.;
- поступления платежей от плательщиков специальных систем налогообложения – 25 992,0 тыс. руб.;
- другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам – 90 000,0 тыс. руб.

Структура доходной части бюджета Фонда отражена в Таблице №1.

**Таблица №1**  
(тыс. руб.)

№ п\п	Наименование статей доходов	Закон на 2025 г.	Прогноз на 2026 г.	Отклонение, +/-	Удельный вес, %
1	<b>Всего доходов</b>	<b>1 882 796,5</b>	<b>2 324 968,4</b>	<b>442 171,9</b>	<b>100,0</b>
2	<b>Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды</b>	<b>1 777 661,8</b>	<b>2 208 976,4</b>	<b>431 314,6</b>	<b>95,0</b>
3	<b>Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от</b>	<b>1 145 161,8</b>	<b>1 537 976,4</b>	<b>392 814,6</b>	<b>66,2</b>

	<i>юридических лиц и индивидуальных предпринимателей</i>				
4	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц		1 477 976,4		63,6
5	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей		60 000,0		2,6
6	<b>Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных учреждений РА</b>	<b>632 500,0</b>	<b>671 000,0</b>	<b>38 500,0</b>	<b>28,9</b>
7	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений РА		312 070,0		13,4
8	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений РА		358 930,0		15,4
9	<b>Специальные системы налогообложения</b>	<b>25 134,7</b>	<b>25 992,0</b>	<b>857,3</b>	<b>1,1</b>
10	<b>Специальный налог на отдельные виды деятельности</b>	<b>21 702,9</b>	<b>21 906,9</b>	<b>204,0</b>	<b>0,9</b>
11	<b>Патентная система налогообложения</b>	<b>3 431,8</b>	<b>4 085,1</b>	<b>653,3</b>	<b>0,2</b>
12	Патентная система налогообложения, применяемая к физ. лицам		752,5		0,03
13	Патентная система налогообложения, применяемая к индивидуальным предпринимателям		3 332,6		0,1
14	<b>Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам</b>	<b>80 000,0</b>	<b>90 000,0</b>	<b>10 000,0</b>	<b>3,9</b>
15	<b>Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам</b>	<b>80 000,0</b>	<b>90 000,0</b>	<b>10 000,0</b>	<b>3,9</b>

Следует отметить, что не представлены расчеты прогнозных поступлений, в связи с чем определить полноту формирования и реалистичность предусмотренных показателей доходов Фонда не представляется возможным.

В Законопроекте предусматривается увеличение поступлений по виду дохода «**Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**» на 392 814,6 тыс. руб. и составляет 1 537 976,4 тыс. руб., в том числе:

**- страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц** прогнозируются в сумме 1 477 976,4 тыс. руб., удельный вес в структуре доходов бюджета Фонда – 63,6 %;

**- страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей** в сумме 60 000,0 тыс. руб., удельный вес – 2,6 %.

На 01.10.2025 г. поступило страховых взносов и платежей от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сумме 820 215,1 тыс. руб., или 71,6 % исполнения прогнозного показателя на 2025 г. (1 145 161,8 тыс. руб.).

Поступление страховых взносов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей прогнозируется исходя из показателей годового фонда заработной платы работников внебюджетной сферы согласно Прогнозу социально-экономического развития Республики Абхазия на 2026 год, утвержденному Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия № 142 от 10 сентября 2025 г., с применением тарифов страховых взносов, предусмотренных Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2012 г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия». В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Республики Абхазия на 2026 год, общий фонд заработной платы во внебюджетной сфере прогнозируется в сумме 10 192 940,6 тыс. руб. (без учета ФЗП по индивидуальным предпринимателям).

Следует отметить, что в Прогнозе социально-экономического развития Республики Абхазия на 2026 год численность занятых во внебюджетной сфере прогнозируется (в количестве 25 566 ед.) по юридическим лицам и частично по индивидуальным предпринимателям. Согласно официальным данным Государственного комитета по статистике количество индивидуальных предпринимателей, учтенных (зарегистрированных) в ЕГРИП на 01.01.2025 г. составило 10 407 ед., а на 01.10.2025 гг. – 11 970 ед. Таким образом, при расчете доходного показателя учтены лишь частично объемы ФЗП по

индивидуальным предпринимателям по Республике Абхазия, в связи с чем усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов и достоверности бюджета.

В Законопроекте прогнозируются поступления по виду дохода **«Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных учреждений Республики Абхазия»** в сумме 671 000,0 тыс. руб., что на 38 500,0 тыс. руб. больше показателя 2025 года, в том числе:

*- страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений Республики Абхазия* в сумме 312 070,0 тыс. руб., удельный вес в структуре доходов бюджета Фонда – 13,4 %;

*- страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений Республики Абхазия* – 358 930,0 тыс. руб., удельный вес – 15,4 %.

На 01.10.2025 г. поступило страховых взносов и платежей от бюджетных организаций в сумме 420 292,7 тыс. руб., или 66,4 % исполнения прогнозного показателя на 2025 г. (632 500,0 тыс. руб.).

Сумма страховых взносов от бюджетных организаций рассчитана исходя из показателей годового фонда заработной платы работников бюджетной сферы на 2026 год. Так, в письме Министерства финансов Республики Абхазия Фонду исх. №02-02/116 от 09.10.2025 г. отмечается, что в 2026 г. прогнозируемый фонд заработной платы работников государственных учреждений и организаций, финансируемых за счет средств республиканского и местных бюджетов, составляет 6 100 000,0 тыс. руб. за вычетом объема фонда оплаты труда категорий работников, по которым не начисляются страховые взносы в Пенсионный фонд Республики Абхазия.

Поступления платежей от применения **специальной системы налогообложения** прогнозируются в сумме 25 992,0 тыс. руб., удельный вес в структуре доходов бюджета Фонда составляет 1,1 %. В сравнении с 2025 годом прогнозируется увеличение поступления данных платежей на



857,3 тыс. руб. Данный вид дохода представлен следующими поступлениями:

- страховые взносы от плательщиков **спецналога на отдельные виды деятельности** прогнозируются в сумме 21 906,9 тыс. руб., что на 204,0 тыс. руб. больше показателя 2025 года, при этом за 9 месяцев 2025 г. в бюджет Фонда поступило 18 900,0 тыс. руб., исполнение – 87,1 % (21 702,9 тыс. руб.).

- страховые взносы от работающих по **патентной системе налогообложения** прогнозируются в сумме 4 085,1 тыс. руб., что на 653,3 тыс. руб. больше показателя 2025 года, в том числе:

- патентная система налогообложения, применяемая к физическим лицам – в сумме 752,5 тыс. руб.;
- патентная система налогообложения, применяемая к индивидуальным предпринимателям – 3 332,6 тыс. руб.

При этом за 9 месяцев 2025 г. по патентной системе налогообложения в бюджет Фонда поступило 3 256,1 тыс. руб., исполнение – 94,9 % (3 431,8 тыс. руб.).

Сумма прогнозируемых поступлений в 2026 году по виду дохода **«задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам»** составляет 90 000,0 тыс. руб. Согласно отчету об исполнении по поступлениям задолженностей, фактическое поступление на 01.10.2025 г. составило 117 043,2 тыс. руб. при утвержденном годовом показателе 80 000,0 тыс. руб., или 146,3 % исполнения. Задолженность организаций перед Фондом (по расчетным ведомостям) на 01.01.2025 г. составила 582 776,4 тыс. руб.

Следует отметить, что Фондом не представлен порядок определения суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению, в связи с чем не представляется возможным определить обоснованность и реалистичность прогнозируемой суммы поступлений по данному виду дохода.

Законопроектом определена структура расходов бюджета Фонда, которая отражена в Таблице №2. Общий объем расходов на 2026 год

прогнозируется в сумме 2 324 968,4 тыс. руб., что на 442 171,9 тыс. руб. больше утвержденного показателя 2025 года.

**Таблица №2**

(тыс. руб.)

№ п/п	раздел/подраздел	Наименование статей расходов	Закон на 2025 г.	Проект на 2026 г.	Отклонение, +/-	Удельный вес, %
1		<b>ВСЕГО</b>	<b>1 882 796,5</b>	<b>2 324 968,4</b>	<b>442 171,9</b>	<b>100,0</b>
2	<b>01 00</b>	<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>48 438,4</b>	<b>47 942,8</b>	<b>-495,6</b>	<b>2,1</b>
3	<b>01 11</b>	<b>Другие общегосударственные вопросы</b>	<b>48 438,4</b>	<b>47 942,8</b>	<b>-495,6</b>	<b>2,1</b>
4		<b>Обеспечение выполнения функций аппаратом фонда</b>	<b>45 438,4</b>	<b>44 942,8</b>	<b>-495,6</b>	<b>1,9</b>
5		<b>Возмещение излишне выплаченных сумм пенсий и доплат РФ</b>	<b>3 000,0</b>	<b>3 000,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,1</b>
6	<b>11 00</b>	<b>Социальная политика</b>	<b>1 834 358,1</b>	<b>2 277 025,6</b>	<b>442 667,5</b>	<b>97,9</b>
7	<b>11 02</b>	<b>Пенсионное обеспечение:</b>	<b>1 834 358,1</b>	<b>2 277 025,6</b>	<b>442 667,5</b>	<b>97,9</b>
8		<i>на выплату пенсий и пособий</i>	<i>1 233 599,5</i>	<i>1 416 955,6</i>	<i>183 356,1</i>	<i>60,9</i>
9		<i>ежемесячная доплата к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства (межбюджетный трансфер)</i>	<i>595 758,6</i>	<i>857 070,0</i>	<i>261 311,4</i>	<i>36,9</i>
10		<i>на финансирование выплат пособий на погребение</i>	<i>5 000,0</i>	<i>3 000,0</i>	<i>-2 000,0</i>	<i>0,1</i>

В рамках раздела **0100 «Общегосударственные вопросы»** прогнозируются расходы подраздела **0111 «Другие общегосударственные вопросы»** в сумме 47 942,8 тыс. руб., что на 495,6 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 2025 года. В рамках раздела определены расходы на:

**- возмещение излишне выплаченных сумм пенсий и доплат Российской Федерации в сумме 3 000,0 тыс. руб.**

Согласно Пояснительной записке, сумма будет направлена на возмещение, погашение излишне полученных неправомочными лицами (родственниками умерших, которые не всегда своевременно производят

регистрацию фактов смерти) сумм пенсий Российской Федерации и доплат к ним, согласно соглашению от 14.04.2015 года между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерством социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия о пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, постоянно проживающим в Республике Абхазия;

- **обеспечение выполнения функций аппаратом Фонда** в сумме **44 942,8 тыс. руб.**, что на 495,6 тыс. руб. меньше показателя 2025 года, в том числе:

➤ по **КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда»** составляет 27 250,7 тыс. руб., что на 4 591,3 тыс. руб. больше показателя 2025 года, в том числе:

- по КОСГУ 211 «Заработная плата» – 23 773,6 тыс. руб., в т.ч.: годовой ФЗП – 14 320,5 тыс. руб., материальные поощрения, премии, стимулирующие доплаты – 9 453,1 тыс. руб.; штатная численность – 37 ед.;

- по КОСГУ 212 «Прочие выплаты» – 30,0 тыс. руб.;

- по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» – 3 447,1 тыс. руб.;

➤ по **КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг»** составляет 13 280,2 тыс. руб., что на 5 087,0 тыс. руб. меньше показателя 2025 года, в том числе, расходы подстатьи 226 «Прочие работы, услуги» – 12 404,3 тыс. руб.;

➤ по **КОСГУ 290 «Прочие расходы»** – 205,0 тыс. руб. – на уровне показателя 2025 года;

➤ по **КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств и нематериальных активов»** – 1 552,0 тыс. руб., что на уровне показателя 2025 года;

➤ по **КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов и нематериальных активов»** – 2 654,8 тыс. руб., что на уровне показателя 2025 года.

При этом в расшифровке расходов учреждения по КОСГУ 226 предусмотрены расходы в сумме **12 404,3 тыс. руб.**, в т. ч., на оказание услуг по автоматизации деятельности в соответствии с требованиями, установленными Законом Республики Абхазия «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» от 10 июня 2024 г. № 5966-с-VII – **12 000,0 тыс. руб.**

Всего за период 2019 – 2024 гг. и 9 месяцев 2025 г. на разработку, оказание услуг по сопровождению, разработке дополнительного функционала для программного обеспечения, конфигурации «Учет и контроль Пенсионных начислений и поступлений» на базе 1С – 8 (Конфигурация №1) по заключенным договорам с ИП Гагиевым Р.И. и ООО «Языки Кавказа» выплачено 18 531,5 тыс. руб., акты выполненных работ на сумму 18 531,5 тыс. руб.

При этом Фондом не представлена информация о реализации программы по автоматизации деятельности в соответствии с требованиями, установленными Законом Республики Абхазия «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» от 10 июня 2024 г. № 5966-с-VII, в связи с чем не представляется возможным определить обоснованность и целесообразность расходов в сумме **12 000,0 тыс. руб.** запланированных на 2026 год в расходной части бюджета Фонда.

В рамках раздела **1100 «Социальная политика»** прогнозируются расходы в сумме 2 277 025,6 тыс. руб., что на 442 667,5 тыс. руб. больше утвержденного показателя 2025 года.

В рамках раздела определены расходы на финансирование по подразделу **1102 «Пенсионное обеспечение»** в сумме 2 277 025,6 тыс. руб., в том числе:

- **на выплату пенсий и пособий** в 2026 году предполагается направить 1 416 955,6 тыс. руб., или 60,9 % от общей суммы расходов Фонда. По

сравнению с показателем 2025 года наблюдается увеличение выплат на 183 356,1 тыс. руб.;

- *на ежемесячную доплату к пенсии отдельным категориям пенсионеров*, не являющихся получателями пенсии иностранного государства в сумме 857 070,0 тыс. руб., или 36,9 % от общей суммы расходов Фонда, что на 261 311,4 тыс. руб. больше показателя 2025 года. В Пояснительной записке к Законопроекту представлена таблица, обосновывающая объем финансирования выплат ежемесячных доплат к пенсии отдельных категорий пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства в сумме 857 070,0 тыс. руб. В Пояснительной записке не представлен алгоритм расчета прогнозируемых расходов на финансирование пенсий, а также расчет увеличения или уменьшения количества получателей пенсий на следующий год.

- *на финансирование выплат пособий на погребение* – 3 000,0 тыс. руб., что на 2 000,0 тыс. руб. меньше показателя 2025 года.

Анализом структуры расходной части бюджета Фонда установлено, что:

- *расходы на выплату трудовых пенсий* составляют **352 299,0 тыс. руб.**, или **24,9 %** от общей суммы расходов на выплату пенсий и пособий;

- *расходы на выплату пенсий, не привязанных к трудовому стажу*, составляют **1 064 656,6 тыс. руб.**, или **75,1 %**, в том числе по нижеуказанным категориям:

- инвалидам Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. – 413 746,0 тыс. руб.;
- награжденным медалями и орденами – 201 060,0 тыс. руб.;
- семьям погибших в Отечественной войне народа Абхазии 1992-1993 гг. – 112 000,0 тыс. руб.;
- инвалидам детства – 105 444,0 тыс. руб.;
- семьям умерших инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. – 83 274,0 тыс. руб.;

- пенсионерам на выплату пенсий, не менее трех лет исполнявшим полномочия депутата Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия – 29 748,0 тыс. руб.;
- семьям погибших резервистов Вооруженных Сил Республики Абхазия – 24 460,0 тыс. руб.;
- пенсионерам, получающим персональные пенсии – 12 648,0 тыс. руб.;
- пенсионерам, получающим социальные пенсии – 11 824,2 тыс. руб.;
- инвалидам-резервистам Вооруженных Сил Республики Абхазия – 11 634,0 тыс. руб. и др.

По сравнению с показателем 2025 года наблюдается сокращение расходов на выплаты пенсий отдельным категориям пенсионеров, в том числе:

- инвалидам детства на 2 616,0 тыс. руб. и составляет 105 444,0 тыс. руб.;
- пенсионерам, получающим персональные пенсии, на 1 440,0 тыс. руб. и составляет 12 648,0 тыс. руб.;
- семьям погибших добровольцев в Отечественной войне народа Абхазии на 602,0 тыс. руб. и составляет 6 528,0 тыс. руб.;
- круглым сиротам на 476,0 тыс. руб. и составляет 5 424,0 тыс. руб.;
- пенсионерам, работавшим на подземных работах (шахтерам) на 390,0 тыс. руб. – 1 818,0 тыс. руб.

При этом прогнозируется увеличение расходов на выплаты пенсий по сравнению с показателями 2025 года по некоторым категориям, в том числе:

- инвалидам Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 71 014,0 тыс. руб. и составляет 413 746,0 тыс. руб.;
- пенсионерам по возрасту на 12 839,7 тыс. руб. и составляет 309 848,4 тыс. руб.;
- пенсионерам, награжденным медалью «За отвагу» на 48 362,0 тыс. руб. и составляет 175 280,0 тыс. руб.;
- семьям умерших инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. (Закон Республики Абхазия № 3542-с-V от 24.07.2014 г.) на 16 944,0 тыс. руб. – 83 274,0 тыс. руб.;

- пенсионерам на выплату пенсий, не менее трёх лет исполнявшим полномочия депутата Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия на 7 748,0 тыс. руб. – 29 748,0 тыс. руб.

Проведя экспертизу Законопроекта на предмет установления соответствия данного Законопроекта действующему законодательству Контрольная палата Республики Абхазия сделала следующие выводы:

1. В настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

2. Не представлены с Законопроектом документы и материалы, предусмотренные п. п. 3, 5 ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

3. В Приложении №1 к Законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70н, а именно не указаны поступления по виду дохода «Задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды» 1 09 02 011 00 0000 110.

4. Прогнозируемый общий **объем доходов** Фонда по Законопроекту на 2026 год предусматривается в сумме **2 324 968,4 тыс. руб.**, что на 442 171,9 тыс. руб. больше показателя 2025 года (1 882 796,5 тыс. руб.). **Общий объем** расходов на 2026 год предусмотрен в сумме **2 324 968,4 тыс. руб.**, что на 442 171,9 тыс. руб. больше показателя 2025 года (1 882 796,4 тыс. руб.). Бюджет Фонда на 2026 год прогнозируется сбалансированным.

5. Не представлены расчеты прогнозных поступлений, в связи с чем определить полноту формирования и реалистичность предусмотренных показателей доходов Фонда не представляется возможным.

**6.** В Законопроекте предусматривается увеличение поступлений по виду дохода «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» на 392 814,6 тыс. руб. и составляет 1 537 976,4 тыс. руб.

**7.** В Прогнозе социально-экономического развития Республики Абхазия на 2026 год численность занятых во внебюджетной сфере прогнозируется (в количестве 25 566 ед.) по юридическим лицам и частично по индивидуальным предпринимателям. Согласно официальным данным Государственного комитета по статистике количество индивидуальных предпринимателей, учтенных (зарегистрированных) в ЕГРИП на 01.01.2025 г. составило 10 407 ед., а на 01.10.2025 гг. – 11 970 ед. Таким образом, при расчете доходного показателя учтены лишь частично объемы ФЗП по индивидуальным предпринимателям по Республике Абхазия, в связи с чем усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов и достоверности бюджета.

**8.** Исполнение поступлений задолженности на 01.10.2025 г. составило 117 043,2 тыс. руб. при утвержденном годовом показателе 80 000, 0 тыс. руб., или 146,3 % исполнения.

**9.** Сумма прогнозируемых поступлений в 2026 году по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» составляет 90 000,0 тыс. руб. При этом не представлен критерий определения суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению. В связи с чем не представляется возможным определить обоснованность и реалистичность прогнозируемой суммы поступлений по данному виду дохода.

**10.** Всего за период 2019 – 2024 гг. и 9 месяцев 2025 г. на разработку, оказание услуг по сопровождению, разработке дополнительного функционала для программного обеспечения, конфигурации «Учет и контроль Пенсионных начислений и поступлений» на базе 1С – 8 (Конфигурация №1) по заключенным договорам с ИП Гагиевым Р.И. и ООО «Языки Кавказа»



выплачено 18 531,5 тыс. руб., акты выполненных работ на сумму 18 531,5 тыс. руб.

Фондом не представлена информация о реализации программы по автоматизации деятельности в соответствии с требованиями, установленными Законом Республики Абхазия «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» от 10 июня 2024 г. № 5966-с-VII, в связи с чем не представляется возможным определить обоснованность и целесообразность расходов в сумме **12 000,0 тыс. руб.** запланированных на 2026 год в расходной части бюджета Фонда.

**11.** Расходы на выплату трудовых пенсий составляют 352 299,0 тыс. руб., или 24,9 % от общей суммы расходов на выплату пенсий и пособий. Расходы на выплату пенсий, не привязанных к трудовому стажу, составляют 1 064 656,6 тыс. руб., или 75,1 %.

**12.** Расходы на возмещение излишне выплаченных сумм пенсий и доплат Российской Федерации прогнозируются в сумме 3 000,0 тыс. руб.

---

Исполнитель: гл. инспектор экспертно-аналитического отдела Багателя А.Б.