

Утверждено
Решением Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия
«26» мая 2022 г. №6

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на отчет об исполнении бюджета Фонда репатриации
Республики Абхазия за 2021 год

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на годовой отчет об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2021 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. ст. 9, 17 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и ст. 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Заключение подготовлено на основании внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2021 год, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 24.03.2022 г. № 30.

В нарушение ч. 1 ст. 27 Закона Кабинет Министров Республики Абхазия представил Отчет об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2021 год 13 апреля 2022 года.

Необходимо отметить, что до настоящего времени отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;
- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- порядок размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Отсутствует предусмотренная ст. 15 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998 г. №426-с-XIII «О репатриантах» долгосрочная государственная программа репатриации, «определяющая основные направления содействия государства репатриантам», а также ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции.

В настоящем Заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда репатриации в 2021 году Закону Республики Абхазия от 18.12.2020 г. №5056-с-VI «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2021 год» (далее - Закон).

Общие положения

Фонд репатриации Республики Абхазия (далее – Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия и Государственного комитета по репатриации Республики Абхазия (далее – Госкомитет), международными соглашениями и Положением о Фонде репатриации Республики Абхазия, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.01.2011 г. №5 (далее - Положение).

Бюджет Фонда формируется в соответствии с Законами Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», от 29.12.2012 г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» и законами о бюджете Фонда на соответствующий год.

Согласно ст. 4 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» установлен целевой взнос в Фонд репатриации Республики Абхазия в размере 2 процентов для предприятий, учреждений, организаций и иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности, по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям и для индивидуальных предпринимателей от их дохода.

В соответствии с Положением Фонд аккумулирует предусмотренные законодательством обязательные отчисления и финансирует мероприятия, связанные с реализацией государственной политики в сфере репатриации.

В соответствии со статьей 1 Закона, общий объем бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия утвержден по доходам и по расходам в сумме 187 058,1 тыс. руб.

Остаток денежных средств Фонда на 01.01.2021 г. составил 84 678,2 тыс. руб., на 01.01.2022 г. – 117 092,9 тыс. руб.

Исполнение доходной части бюджета Фонда за 2021 год

Согласно представленному Отчету об исполнении бюджета Фонда, в 2021 году поступление в бюджет Фонда составило 183 506,47 тыс. руб., что на 3 551,4 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений или 98,1 % исполнения.

Исполнение доходной части бюджета Фонда отражено в Таблице №1.

Таблица №1

(тыс. руб.)

	Наименование доходов	Закон на 2021г.	Исполнение на 2021 г.	Исполнение за 2021 г. %	Отклонение	Удельный вес, %
	Всего:	187 058,1	183 506,7	98,1	-3 551,4	100,0
1 07 01 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юр. лиц и ИП	66 230,4	76 255,8	115,1	10 025,4	41,6
1 07 01 010 00 0000 160	<i>Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц</i>	66 230,4	69 480,0	104,9	3 249,6	37,9
1 07 01 020 00 0000 160	<i>Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей</i>	0,0	6 775,8	0,0	6 775,8	3,7
1 07 02 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	95 181,1	103 266,5	108,5	8 085,4	56,3
1 07 02 010 00 0000 160	<i>Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений РА</i>	59 176,2	60 571,0	102,4	1 394,8	33,0
1 07 02 020 00 0000 160	<i>Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных организаций РА</i>	36 004,9	42 680,8	118,5	6 675,9	23,3
	<i>Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА</i>	-	14,7	-	-	0,0
1 05 00 000 00 0000 000	Специальные системы налогообложения	1 875,0	1 966,4	104,9	91,4	1,1
1 05 02 010 03 0000 110	Специальный налог на отдельные виды деятельности	1 685,9	1 743,6	103,4	57,7	1,0
1 05 03 010 03 0000 110	Патентная система налогообложения	189,1	222,8	117,8	33,7	0,1
1 09 02 000 00 0000 000	Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	23 771,6	1 515,2	6,4	-22 256,4	0,8
1 19 01 070 07 0000 180	Невыясненные поступления, зачисляемые в Фонд репатриации Республики Абхазия	-	11,8	-	-	0,0
1 11 01 010 01 0000 410	Доходы от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности (за исключ. имущ. закрепленного за гос. унитарным предпр.)	0,0	491,0	0,0	491,0	0,3

Доходная часть Фонда состоит из:

- страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, удельный вес в структуре доходов – 41,6 %;

- страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных учреждений РА – 56,3 %;
- специальные системы налогообложения – 1,1 %;
- задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам – 0,8 %;
- доходы от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности – 0,3 %.

Согласно «Отчету об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2021 год», утвержденному Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 24.03.2022 г. № 30, доходная часть Фонда представлена следующим образом:

Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей поступили в сумме 76 255,8 тыс. руб. или 115,1 % исполнения, что на 10 025,4 тыс. руб. больше прогнозного показателя (66 230,4 тыс. руб.). Удельный вес – 41,6 % в общей структуре доходов. Кассовое исполнение страховых взносов за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличилось на 18 209,5 тыс. руб., в том числе:

– страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц – 69 480,0 тыс. руб. или 104,9 % исполнения, что на 3 249,6 тыс. руб. больше прогнозного показателя (66 230,4 тыс. руб.). Необходимо отметить, что при формировании прогнозных показателей по данному виду дохода Фондом не учитывается фонд заработной платы работников государственных внебюджетных фондов, в связи с чем прогнозный показатель данного вида платежа занижен.

– страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей – 6 775,8 тыс. руб., при отсутствии прогнозного показателя.

Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций поступили в сумме 103 266,5 тыс. руб. или

108,5 % исполнения, что на 8 085,4 тыс. руб. больше прогнозного показателя (95 181,1 тыс. руб.). Удельный вес – 56,3 % в общей структуре доходов. Кассовое исполнение страховых взносов за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличилось на 16 839,9 тыс. руб., в том числе:

– страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных организаций Республики Абхазия – 60 571,0 тыс. руб. или 102,4 % исполнения, что на 1 394,8 тыс. руб. больше прогнозного показателя (59 176,2 тыс. руб.);

– страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных организаций Республики Абхазия – 42 680,8 тыс. руб. или 118,5 % исполнения, что на 6 675,9 тыс. руб. больше прогнозного показателя (36 004,9 тыс. руб.);

– страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия – 14,7 тыс. руб. Необходимо отметить, что в нарушение Приказа от 19.05.2020 г. № 70н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия» доходы в виде страховых взносов и платежей от бюджетных организаций в сумме 14,7 тыс. руб. отражены по коду 1 07 01 040 00 0000 160.

Специальный налог на отдельные виды деятельности поступил в сумме 1 743,6 тыс. руб. или 103,4 % исполнения что на 57,7 тыс. руб. больше прогнозного показателя (1 685,9 тыс. руб.). Удельный вес – 1,0 % в общей структуре доходов. Кассовое исполнение страховых взносов за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличилось на 760,6 тыс. руб.

В соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 12.07.2006 г. № 1405-с- XIV «О системе налогообложения в виде специального налога на отдельные виды деятельности» поступают в Фонд – 1,0 % от средств, поступивших от уплаты специального налога.

Патентная система налогообложения поступила в сумме 222,8 тыс. руб. или 117,8 % исполнения показателя (189,1 тыс. руб.). Удельный вес – 0,1 % в общей структуре доходов. Кассовое исполнение страховых взносов за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличилось на 121,2 тыс. руб.

Следует отметить, что в Приложении № 1 к отчету об использовании бюджета Фонда доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Бюджетной классификацией. Так, например, в Отчете об исполнении бюджета Фонда за 2021 год не указаны поступления с разбивкой по Патентной системе налогообложения:

- «Патентная система налогообложения, применяемая к физическим лицам» 1 05 03 011 03 0000 110.

- «Патентная система налогообложения, применяемая к индивидуальным предпринимателям» 1 05 03 012 03 0000 110.

В соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 03.08.2018 г. № 4666-с-VI «О патентной системе налогообложения» поступают в Фонд – 1,0 % от средств, поступивших от уплаты налоговых поступлений при патентной системе налогообложения.

Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам поступили в сумме 1 515,2 тыс. руб. или 6,4 % исполнения, что на 22 256,4 тыс. руб. меньше прогнозного показателя (23 771,6 тыс. руб.). Удельный вес – 0,8 % в общей структуре доходов. Кассовое исполнение страховых взносов за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличилось на 223,4 тыс. руб.

В Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на проекты бюджетов Фонда и на Отчеты об исполнении бюджетов Фонда регулярно отражается факт того, что не вся сумма имеющейся дебиторской задолженности прогнозируется к поступлению в соответствующем году.

Дебиторская задолженность по целевым взносам на 01.01.2021 г. составляла **43 152,6 тыс. руб.**, исполнение относительно фактически

имеющейся задолженности составило 3,5 %. Более того, лишь 55,1 % (23 771,6 тыс. руб.) имеющейся задолженности на 01.01.2021 г. прогнозировалось к взысканию в 2021 г. При этом, не представлен критерий определения суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году. В связи с чем, не представляется возможным дать объективную оценку работе Фонда в части мобилизации просроченной задолженности.

Задолженность по страховым взносам и платежам **на 01.01.2022 г. составляет 32 340,5 тыс. руб.** Причины уменьшения задолженности не представлены.

В разрезе административно-территориальных единиц структура задолженности перед Фондом представлена следующим образом:

- По г. Сухум сумма задолженности составила **7 283,0 тыс. руб.**, в т.ч.:
 - Управление образования администрации г. Сухум – 365,2 тыс. руб., Филиал «ДРСУ №1» РУП «Абхазавтодор» - 528,6 тыс. руб., ООО «Интер-Сухум» - 475,2 тыс. руб., РУП «Абхазсвязь» - 960,0 тыс. руб., ООО «Вина и воды Абхазии» - 1 387,8 тыс. руб., ГК «Апсныргылар» - 222,6 тыс. руб., ЧОШ «Альфа» - 1 033,5 тыс. руб., МУП Администрации г. Сухум «Благоустройство» - 148,0 тыс. руб., ООО «Абсолют Клининг» - 142,2 тыс. руб., Филиал «ДРСУ-3» - 341,2 тыс. руб., ООО «ЭкоТехСервис» - 155,8 тыс. руб.

- По Гагрскому району – **8 865,9 тыс. руб.**, в т.ч.:
 - МУП Администрация Гагрского района Комбинат по благоустройству – 2 477,0 тыс. руб., Гагрский Лесхоз – 3 460,9 тыс. руб., ООО СП «Конти Оптима» - 215,3 тыс. руб., ООО КБ «Гагра банк» - 336,2 тыс. руб., МУП УПХ Цандрипш – 343,3 тыс. руб., Гагрский филиал РУП «Черноморэнерго» - 224,9 тыс. руб.

- По Гудаутскому району – **8 816,2 тыс. руб.**, в т.ч.:

- ООО СП «Феникс-1» - 541,6 тыс. руб., МУП «Гудаутский водоканал» - 537,9 тыс. руб., УП «Гуд. ПАТП» - 283,8 тыс. руб., ООО «Готика» - 541,6 тыс. руб., ООО «Дорожно-строительный комбинат» - 344,8 тыс. руб., Гудаутский филиал РУП «Черноморэнерго» - 211,5 тыс. руб., Филиал «ДРСУ №1» РУП «Абхазавтодор» - 528,6 тыс. руб.

- По Очамчырскому району – **1 611,4 тыс. руб.**, в т.ч.:

- ООО «Апсуачыс» - 90,7 тыс. руб., ООО «Абхазрегионстрой» - 697,8 тыс. руб., ООО «Кындыг Агро» - 111,3 тыс. руб., ООО «МДДД» - 193,2 тыс. руб., ОАО «Эдель» - 97,1 тыс. руб.

- По Ткуарчалскому району – **3 207,0 тыс. руб.**, в т.ч.:

- РУП «Завод Заря» - 141,7 тыс. руб., ГСФ «Ткуарчалстрой» - 1 899,8 тыс. руб., Ткарчалский филиал РУП «Черноморэнерго» - 701,8 тыс. руб., ООО «Камни Ходжала» - 260,7 тыс. руб., РУП «Завод Аргонавт» - 56,8 тыс. руб.

- По Гулрыпшскому району – **306,5 тыс. руб.**, в т.ч.:

- ДП «ЖКХ СФТИ» - 103,7 тыс. руб., ООО «Эра-Исток» - 140,1 тыс. руб., ООО «Транзит-Фарм» - 19,5 тыс. руб., ООО «Произ-аграрное объединение» Абхаз-Ви – 7,5 тыс. руб.

- По Сухумскому району – **1 970,8 тыс. руб.**, в т.ч.:

- Сух. филиал РУП «Черноморэнерго» - 480,1 тыс. руб., ГП «Абхазберегозащита» - 1 031,1 тыс. руб., ООО «Эшера-Юг» - 36,4 тыс. руб., РУП «Сухумский Лесхоз» - 195,1 тыс. руб.

- По Галскому району – **279,8 тыс. руб.**:

- Галский филиал РУП «Черноморэнерго» – 232,1 тыс. руб.

Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) поступили в сумме 491,0 тыс. руб., при отсутствии прогнозного показателя. Согласно представленным платежным поручениям: оплата за выкуп автотранспортного средства, приказ № 12 от 12.02.2018 г. от Гогия В.Б. в

сумме 120 000 руб., оплата за выкуп квартиры по ул. Эшба 191 кв. 12 в сумме 33 808 руб., оплата за выкуп 2-х квартир в сумме 150 000 руб. и 130 000 руб., а также ошибочное зачисление денежных средств в сумме 57,1 тыс. руб.

Исполнение расходной части бюджета Фонда в 2021 году

Расходы Фонда в соответствии со ст. 1 Закона утверждены в сумме 187 057,1 тыс. руб., кассовое исполнение составило 151 092,1 тыс. руб. или 80,8 % исполнения утвержденных бюджетных ассигнований.

Исполнение расходной части бюджета Фонда отражено в Таблице №2:

Таблица №2
(тыс. руб.)

Раздел/ подраздел	Наименование расходов	Закон на 2021г.	Исполнение на 2021г.	Исполнение за 2021 г. %	Отклонение	Удельный вес, %
01 00	Общегосударственные вопросы	24 455,2	14 786,5	60,5	-9 668,7	9,8
01 11	Другие общегосударственные вопросы в том числе:	24 455,2	14 786,5	60,5	-9 668,7	9,8
	<i>функционирование аппарата Фонда</i>	<i>12 205,2</i>	<i>11 966,2</i>	<i>98,0</i>	<i>-239,0</i>	<i>7,9</i>
	<i>идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом</i>	<i>11 250,0</i>	<i>2 450,5</i>	<i>21,8</i>	<i>-8 799,5</i>	<i>1,6</i>
	<i>прочие расходы</i>	<i>1 000,0</i>	<i>369,8</i>	<i>37,0</i>	<i>-630,2</i>	<i>0,2</i>
04 00	Национальная экономика	96 602,9	84 983,4	88,0	-11 619,5	56,2
04 02	Строительство	96 602,9	84 983,4	88,0	-11 619,5	56,2
	Социальная политика	66 000,0	51 322,2	77,8	-14 677,8	34,0
11 01	Социальная защита	58 000,0	45 276,7	78,1	-12 723,3	30,0
11 10	Другие вопросы в области социальной политики	8 000,0	6 045,5	75,6	-1 954,5	4,0
Всего расходов:		187 058,1	151 092,1	80,8	-35 966,0	100,0

По разделу **0100 «Общегосударственные расходы»** Законом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 24 455,2 тыс. руб., кассовое исполнение расходов составило 14 786,5 тыс. руб. или 60,5 % исполнения. Удельный вес в общем объеме расходов Фонда составил 9,8 %. Кассовый расход данного раздела за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличился на 1 587,9 тыс. руб. В рамках данного раздела

осуществлено расходование средств по подразделу **0111 «Другие общегосударственные расходы»** в т.ч.:

– кассовое исполнение расходов *на функционирование аппарата Фонда* составило **11 966,2 тыс. руб.**, что на 239,0 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных ассигнований (12 205,2 тыс. руб.), исполнение – **98,0 %**. Удельный вес расходов на содержание аппарата Фонда в структуре расходов Фонда составил 7,9 %. Штатное расписание на 2021 год утверждено в количестве 22 единиц с годовым фондом заработной платы в сумме 7 404,5 тыс. руб., в т. ч. 7 штатных единиц в бухгалтерии (3 шт. единицы в отделе администрирования страховых взносов и 3 – в отделе учета расходов).

По данному подразделу расходы направлены по:

- КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 8 474,2 тыс. руб.;

- КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» – 812,0 тыс. руб., в т.ч. на работы, услуги по содержанию имущества (КОСГУ 225) – 395,5 тыс. руб., из которых 134,0 тыс. руб. на ремонт автомашин. Следует отметить, что на балансе Фонда на 01.01.2021 г. состоит 5 служебных автомашин, которые используются для нужд Госкомитета, при этом ремонт осуществляется за счет средств Фонда. Так, на ремонт, а/м «Нива» госномер Р533НМ израсходовано 15,5 тыс. руб.; а/м MITSUBISHI госномер М758ВВ – 11,0 тыс. руб.; а/м VOLKSWAGEN PASSAT госномер М836КР, закрепленный за сотрудником Госкомитета – 24,0 тыс. руб.; а/м LEXUS госномер О383ОС – 47,5 тыс. руб., а/м Форд Мондео госномер М627ХХ – 36,0 тыс. руб.;

- КОСГУ 290 «Прочие расходы» – 199,0 тыс. руб.;

- КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» – 244,3 тыс. руб., в т.ч. приобретены «кюсера» и холодильник для Госкомитета на 51,5 тыс. руб.;

- КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 2 236,6 тыс. руб., в т. ч.:

- на приобретение запчастей для автотранспортных средств - 497,3 тыс. руб.;

- на оплату ГСМ – 1 134,0 тыс. руб. Согласно представленным данным Фонда (Пояснительная записка главного бухгалтера Фонда, Приказ Председателя Госкомитета «о выделении норм расхода на ГСМ»), ежемесячно за счет средств Фонда осуществлялось приобретение ГСМ в объеме 1 200 л. для Госкомитета. При этом, финансирование расходов аппарата Госкомитета осуществляется за счет средств Республиканского бюджета в рамках утвержденной бюджетной сметы на соответствующий год. Таким образом, усматривается нецелевое использование средств в сумме 648,0 тыс. руб. на приобретение ГСМ для Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации.

- на хозяйственные расходы канцелярских товаров – 417,8 тыс. руб.;

- на покупку цветов – 25,4 тыс. руб.;

- на запчасти оргтехники – 74,3 тыс. руб.

- на воду для кулера и продукты питания – 87,8 тыс. руб.

– кассовое исполнение расходов по подразделу *«Идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом»* составило **2 450,5 тыс. руб.** или 21,8 % исполнения, что на 8 799,5 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных ассигнований (11 250,0 тыс. руб.), исполнение – **21,8 %**. Удельный вес расходов по идеологической работе в структуре расходов Фонда составил 1,6 %.

Указанные средства израсходованы, в том числе на:

- издание книги Бутба М., Авидзба В. «Народные сказания» - 134,5 тыс. руб., Гожба Р. «Ацха» - 136,2 тыс. руб.;

- организацию перевода текста «на абхазский язык и голос сопр. программы» для обучения абхазского языка в современном формате, а также перевод текста с абхазского на турецкий язык ИП Званба Д.А. – 4,3 тыс. руб., Хашиг С.А. – 13,7 тыс. руб., Аршба Т.Х. – 58,9 тыс. руб., Габния А.К. – 28,6 тыс. руб.;

- организацию онлайн курсов по изучению абхазского языка «Схатэы бызшэа» Хашиг С.А., Хутаба И.Л., Гвинджия А.Г. – 59,5 тыс. руб., Чкотуа О.Б. – 171,7 тыс. руб.;
- содержание музея истории зарубежных абхазов им. О. Бегуаа – 89,3 тыс. руб.;
- обслуживание сайта и составление тех. паспорта – 120,0 тыс. руб.;
- съемку, монтаж, трехразовый показ в эфире телеканала телеочерков о репатриантах, возвратившихся на историческую родину (ООО «Абаза-ТВ») – 275,0 тыс. руб.;
- изготовление картины «Одуванчик», «Национальный абхазский костюм» и настенные стенды с рамками для Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации – 143,1 тыс. руб.;
- новогоднее оформление дворов ведомственных домов Госкомитета, и организация новогодних выступлений аниматоров – 20,0 тыс. руб.;
- обучение абхазского языка в Уарчинской ср. шк. Гулрыпшского района Кархалава С.С. – 18,3 тыс. руб.;
- расходы на командировку (суточные) – 21,2 тыс. руб., транспортные расходы – 88,0 тыс. руб., проживание – 96,5 тыс. руб.;
- мероприятие связанное с днем памяти Махаджиров - 57,0 тыс. руб.,
- прочие расходы – 691,1 тыс. руб.;
- хозяйственные товары – 223,4 тыс. руб.

– кассовое исполнение расходов по подразделу **«Прочие расходы»** составило 369,8 тыс. руб., что на 630,2 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных ассигнований (1 000,0 тыс. руб.), исполнение – 37,0 %. Удельный вес расходов по прочим расходам в структуре расходов Фонда составил 0,2 %.

Сумма неисполненных обязательств по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» составила 9 668,7 тыс. руб.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 96 602,9 тыс. руб., кассовое исполнение

расходов составило 84 983,4 тыс. руб. или 88,0 % исполнения. Удельный вес в общем объеме расходов Фонда составил 56,2 %. Кассовый расход данного раздела за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличился на 69 927,0 тыс. руб.

В рамках данного раздела осуществлено расходование средств по подразделу **0402 «Строительство»:**

- на составление проектно-сметной документации и экспертизу проектов – **967,2 тыс. руб.;**

- на ремонт квартиры по адресу Гулрыпшский район, п. Дранда, ДСК, д. № 6, кв. 37 – 365,7 тыс. руб. Согласно договору № 138 от 18.06.2021 г. заказчиком является Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации в лице Председателя;

- на ремонт квартиры по адресу Гулрыпшский район, п. Дранда, ДСК, д. № 6, кв. 2 – 364,7 тыс. руб. Согласно договору № 137 от 18.06.2021 г. заказчиком является Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации в лице Председателя;

- строительство коттеджа № 4 с. Мачара Гулрыпшского района – 28 074,6 тыс. руб. Согласно договору № 635 от 11.10.2021 г. заказчиком является Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации в лице Председателя;

- строительство коттеджа № 6 с. Мачара Гулрыпшского района – 25 056,1 тыс. руб. Согласно договору № 636 от 11.10.2021 г. заказчиком является Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации в лице Председателя;

- ремонт торцов двух коттеджей п. Мачара, ул. Дальская – 156,7 тыс. руб.;

- ремонт водопроводной станции, очистка подвала и наружной сети канализации в п. Дранда, ДСК, д. № 6 – 227,1 тыс. руб.;

- утепление перекрытия коттеджа в ведомственном жилом доме, с. Мачара, ул. Дальская – 417,0 тыс. руб. Согласно договору № 661 от

21.10.2021 г. заказчиком является Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации в лице Председателя;

- расчистка территории 1,6 га под строительство жилых домов, бурение скважины, с. Лашкиндар – 685,4 тыс. руб. Согласно договору № 659 от 20.10.2021 г. заказчиком является Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации в лице Председателя;

- реконструкция общежития под 5-ти этажный жилой дом по ул. Красномаякская, 92 А в г. Сухум – 13 620,1 тыс. руб. Согласно договору № 598 от 07.10.2021 г. заказчиком является Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации в лице Председателя;

- ремонт кровли по адресу: Гудаутский район, с. Хипста, ул. Тарнава – 513,0 тыс. руб. Согласно договору № 569 от 22.09.2021 г. заказчиком является Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации в лице Председателя;

- внешнее электроснабжение коттеджного поселка Гулрыпшский район, с. Мачара - 1 017,8 тыс. руб. Согласно договору № 12/05 от 29.12.2021 г. заказчиком является Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации в лице Председателя;

- устройство напорной канализационной сети и очистного сооружения в жилом доме ДСК в п. Дранда Гулрыпшского района РА – 4 193,3 тыс. руб. Согласно договору № 1 от 29.04.2021 г. заказчиком является Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации в лице Председателя;

- ремонт кровли и чердачного перекрытия в коттеджном поселке по ул. Дальская, д. № 3 в с. Мачара Гулрыпшского района – 2 650,0 тыс. руб. Во исполнение договора № 03/07-2021 от 22.07.2021 г. Акт о приемке выполненных работ со стороны подрядчика подписал Лабахуа Л., а со стороны заказчика Председатель ГК Республики Абхазия по репатриации;

- ремонт наружной сети канализации по адресу: Гулрыпшский район с. Мачара, ул. Абжуйское шоссе, д. № 161 А – 227,9 тыс. руб. Согласно

договору подряда №1 от 06.04.2021 г. заказчиком является Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации в лице Председателя;

- ремонтные работы в п. Агудзера Гулрыпшского района ул. Багателяя, д. № 55 – 242,8 тыс. руб. Согласно договору подряда № 2 от 25.05.2021 г. заказчиком является Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации в лице Председателя;

- ремонтные работы в подвале по адресу Гулрыпшский район, п. Дранда, ДСК № 6 – 210,0 тыс. руб. Согласно договору подряда № 3 от 25.05.2021 г. заказчиком является Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации в лице Председателя;

- ремонт фасада 9-ти этажного дома № 191 по ул. Эшба – 1 613,7 тыс. руб. Согласно договору подряда № 1 от 05.07.2021 г. заказчиком является Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации в лице Председателя;

- за ежегодное техническое освидетельствование пассажирских лифтов – 43,2 тыс. руб. Согласно договор № 10 от 08.07.2021 г. заказчиком является Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации в лице Председателя;

- очистка локального очистного сооружения от сухого остатка – 21,0 тыс. руб. Согласно договору подряда № 4 от 26.07.2021 г. заказчиком является Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации в лице Председателя;

- на ремонт сгоревшей квартиры репатриантки Маршан С. в доме по ул. Эшба, д. 171 А – 2 177,2 тыс. руб.;

- ликвидация последствий наводнения в г. Сухум, ул. Агрба, д. № 9 – 61,4 тыс. руб. Согласно договору подряда № 9 от 29.09.2021 г. заказчиком является Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации в лице Председателя;

- ремонт квартиры по адресу Гулрыпшский район, Площадь Конституции, д. № 13, кв. № 26 – 168,2 тыс. руб. Согласно договору подряда

№ 11 от 13.10.2021 г. заказчиком является Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации в лице Председателя;

- проведение ремонтных работ в здании ГК РА – 1 173,5 тыс. руб., в чем усматривается нецелевое использование средств внебюджетного фонда;

- ремонт квартиры ул. Дальская, д. № 2, кв. № 2 – 158,7 тыс. руб.

Согласно договору подряда № 14 от 21.12.2021 г. заказчиком является Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации в лице Председателя;

- ремонтные работы по кровле ул. Красномаякская д. № 92 – 30,7 тыс. руб.

Согласно договору № 24 от 14.09.2021 г. заказчиком является Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации в лице Председателя;

- ремонт кровельного покрытия на Площади Конституции, д. № 13 в п. Гулрыпшского района – 400,4 тыс. руб.

Сумма неисполненных расходных обязательств по разделу 0400 «Национальная экономика» составила 11 619,5 тыс. руб. Причины неисполнения не поясняются.

По разделу **1100 «Социальная политика»** Законом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 66 000,0 тыс. руб., кассовое исполнение расходов составило 51 322,2 тыс. руб. или 77,8 % исполнения. Удельный вес в общем объеме расходов Фонда составил 34,0 %. Кассовый расход данного раздела за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. уменьшился на 999,3 тыс. руб.

За отчетный период финансирование по данному разделу осуществлялось по двум направлениям:

- **1101 «Социальная защита»** кассовое исполнение расходов – 45 276,6 тыс. руб. при прогнозе 58 000,0 тыс. руб., исполнение – 78,1 %, в т.ч. кассовое исполнение расходов по ведомственной целевой программе «Развитие демографии - 2021» - 42 000,0 тыс. руб., исполнение – 92,8 %.

Сроки реализации Программы – с 1 января 2021 г. по 31 декабря 2021 г. Выплаты получили 418 семьи.

Согласно данным Государственного комитета по репатриации Республики Абхазия, количество репатриантов, зарегистрированных Госкомитетом на 01.01.2022 г. – 10 450 человек, количество обладающих статусом репатрианта на 01.01.2022 г. составляет – 526 человек, статус репатрианта на 01.01.2022 г. утратили – 153 человека.

На оказание материальной помощи репатриантам израсходовано 2 739,3 тыс. руб., в т.ч. согласно представленной в Пояснительной записке Таблице №2 «Расшифровка статьи «Оказание материальной помощи за 2021 год»»:

- на материальную помощь – 891,7 тыс. руб.;
- на приобретение школьной формы – 320,0 тыс. руб.;
- за обучение – 36,0 тыс. руб.;
- по случаю вступления в брак – 100,0 тыс. руб.;
- на медикаменты и лечение – 771,6 тыс. руб.;
- на приобретение продуктов питания – 260,0 тыс. руб.,
- при рождении ребенка – 250,0 тыс. руб.,
- на обрядовые услуги – 110,0 тыс. руб.

Сумма неисполненных расходных обязательств по подразделу *1101 «Социальная защита»* составила **12 723,4 тыс. руб.**

- **1110 «Другие вопросы в области социальной политики»** в сумме 6 045,5 тыс. руб. при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 8 000,0 тыс. руб., исполнение – 75,6 %. Согласно Отчету, расходы по подразделу 1110 «Другие вопросы в области социальной политики» произведены на оплату арендованного жилья для репатриантов в сумме 6 045,5 тыс. руб.

Сумма неисполненных расходных обязательств по разделу 1100 «Социальная политика» составила 14 677,8 тыс. руб. Причины неисполнения не поясняются.

Выводы:

1. В нарушение ч. 1 ст. 27 Закона Кабинет Министров Республики Абхазия представил Отчет об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2021 год 13 апреля 2022 года.

2. В настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия.

3. В нарушение ст. 15 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998 г. №426-с-XIII «О репатриантах» до настоящего времени не принята долгосрочная государственная программа репатриации, «определяющая основные направления содействия государства репатриантам», а также ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции.

4. Исполнение **доходной** части бюджета Фонда составило **183 506,7 тыс. руб.**, что на 3 551,4 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений, или **98,1 %** исполнения.

5. Исполнение **расходной** части бюджета Фонда составило **151 092,0 тыс. руб.**, что на 35 966,0 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных ассигнований, или **80,8 %** исполнения.

6. Остаток денежных средств Фонда на 01.01.2021 г. составил 84 678,2 тыс. руб., **на 01.01.2022 г. – 117 092,8 тыс. руб.**

7. Согласно данным Государственного комитета по репатриации Республики Абхазия, количество репатриантов, зарегистрированных Госкомитетом на 01.01.2022 г. – 10 450 человек, количество обладающих статусом репатрианта на 01.01.2022 г. составляет – 526 человек, статус репатрианта на 01.01.2022 г. утратили – 153 человека.

8. Дебиторская задолженность по целевым взносам на 01.01.2021 г. составляла **43 152,6** тыс. руб., исполнение относительно фактически имеющейся задолженности составило 3,5 %. Более того, лишь 55,1 % (23 771,6 тыс. руб.) имеющейся задолженности на 01.01.2021 г. прогнозировалось к взысканию в 2021 г. При этом, не представлен критерий определения объема суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году. В связи с чем, не представляется возможным дать объективную оценку работе Фонда в части мобилизации просроченной задолженности.

9. Задолженность по страховым взносам и платежам на 01.01.2022 г. составляет 32 340,5 тыс. руб. Причины уменьшения задолженности не представлены.

10. В Отчете Фонда в таблице «Доходы бюджета Фонда репатриации за 2021 год» указана сумма поступлений 1 515,2 тыс. руб. как «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам», при этом данная сумма представляет собой задолженность по страховым взносам и платежам перед Фондом (1 09 02 000 00 0000 110).

11. В Приложении № 1 к Отчету об использовании бюджета Фонда за 2021 г. доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19 мая 2020 г. № 70н, так: отсутствует разделение поступлений по патентной системе налогообложения, применяемой к физическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

12. Удельный вес расходов на содержание аппарата Фонда в структуре расходов Фонда составил **7,9 %**.

13. Усматривается нецелевое использование средств Фонда в сумме 648,0 тыс. руб. на приобретение ГСМ для Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации.

14. На проведение ремонтных работ в здании Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации израсходовано 1 173,5 тыс. руб., в чем усматривается нецелевое использование средств Фонда.

15. Отсутствие долгосрочной государственной программы по репатриации и ежегодных программ содействия репатриантам, предусмотренных ст. 15 Конституционного Закона Республики Абхазия от 5 июня 1998 года № 426-с-ХІІІ «О репатриантах» оставляет процесс расходования средств Фонда недостаточно урегулированным, что отрицательно сказывается на эффективности использования средств Фонда.

Исполнитель: вед. инспектор экспертно-аналитического отдела Тужба К.Р.