

Утверждено решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
«26» мая 2022 г. №6

Заключение
Контрольной палаты Республики Абхазия
на отчет об исполнении бюджета Государственного внебюджетного
фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 годов
за 2021 год

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на годовой отчет об исполнении бюджета Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 годов (далее - Фонд) за 2021 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. ст. 9, 17 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и ст. 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (Далее –Закон).

Заключение подготовлено на основании внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. за 2021 год, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазии от 24 марта 2022 года № 26.

В нарушение ч. 1 ст. 27 Закона Кабинет Министров Республики Абхазия представил Отчет об исполнении бюджета Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 годов за 2021 год 13 апреля 2022 года.

Необходимо отметить, что до настоящего времени отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с

Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия, а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Общие положения

Фонд осуществлял в 2021 г. свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законом Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, Положением «О мерах социальной поддержки инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 – 1993 гг. и порядке их реализации Государственным учреждением Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Государственный внебюджетный фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 – 1993 гг.», утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 10 августа 2020 г. № 92 (далее - Положение), и Уставом, утвержденным Приказом Министерства

социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 07.08.2020 г. №3., зарегистрированным в Министерстве юстиции Республики Абхазия 10.08.2020 г. (далее – Устав Фонда).

Финансирование деятельности Фонда осуществляется за счет средств, предусмотренных Законом Республики Абхазия о бюджете Фонда на соответствующий год, а также иных источников, не противоречащих законодательству Республики Абхазия.

В целях обеспечения прав инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг., предусмотренных Главой 2 Закона Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», Положением и Уставом Фонда, Фонд осуществляет финансирование мероприятий, связанных с реализацией мер социальной поддержки инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг., в том числе по их реабилитации и лечению в специализированных учреждениях и санаторно-курортных организациях (в т. ч. за пределами Республики Абхазия), по обеспечению медицинской помощи (в т.ч. высокотехнологичной) и оказанию медицинских услуг, обеспечению лекарственными препаратами, протезированию (в т.ч. зубопротезирование), обеспечению специальным оборудованием и техническими средствами реабилитации, оказанию социальной (материальной) помощи.

Основные параметры бюджета Фонда утверждены:

- по доходам – 141 559,7 тыс. руб.;

- по расходам – 141 559,7 тыс. руб.

Остаток на 01.01.2021 г. – 14 964,5 тыс. руб., на 01.01.2022 г. – 16 429,0 тыс. руб.

Анализ исполнения доходной части бюджета Фонда за 2021 год

Поступление доходов в бюджет Фонда за рассматриваемый период составило 142 024,4 тыс. руб., что на 464,7 тыс. руб. больше утвержденного прогнозного значения или 100,3 % исполнения. Кассовое исполнение

доходов за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличилось на 28 244,2 тыс. руб.

Структура доходной части бюджета Фонда представлена в таблице №1:

Таблица №1

(тыс. руб.)

Код вида доходов	Наименование статей доходов	Утвержд. бюджет. назначен. на 2021 г.	Исполнение за 2021 г.	% исполнения	Отклонение от плана	Удельный вес, %
	Всего:	141 559,7	142 024,4	100,3	464,7	100,0
1 07 00 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	121 058,6	131 198,0	108,4	10 139,4	92,4
1 07 01 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических и индивидуальных предпринимателей	49 672,8	53 547,8	107,8	3 875,0	37,7
1 07 02 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	71 385,8	77 650,2	108,8	6 264,4	54,7
1 09 02 010 00 0000 110	Задолженности, недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	12 501,1	2 816,4	22,5	-9 684,7	2,0
1 19 09 030 00 0000 180	Другие неналоговые доходы внебюджетных фондов	0,0	10,0			0,0
2 03 01 070 08 0000 151	Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета	8 000,0	8 000,0	100,0	0,0	5,6

Доходная часть Фонда состоит из:

- страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды, удельный вес в структуре доходов – 92,4 %;
- задолженностей, недоимок организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам – 2,0 %;
- других неналоговых доходов внебюджетных фондов – 0,01 %;
- межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета – 5,6 %.

Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей поступили в сумме 53 547,8 тыс. руб. или 107,8 % исполнения, что на 3 875,0 тыс. руб. больше прогнозного показателя (49 672,8 тыс. руб.). Удельный вес – 37,7 % в общей структуре доходов. Кассовое исполнение страховых взносов за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличилось на 11 940,1 тыс. руб.

Необходимо отметить, что согласно Приложению №1 к «Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия», утвержденным Приказом Министра финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. №70н (далее – Бюджетная классификация) предполагается раздельное отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по категориям плательщиков: 1 07 01 **010** 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц; 1 07 01 **020** 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей. Однако, в Отчете поступления от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отражены одной суммой.

Контрольная палата Республики Абхазия считает необходимым осуществлять раздельное указание поступлений в соответствии с бюджетной классификацией, что позволит детально анализировать доходную часть бюджета Фонда и уровень администрирования доходов.

Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия поступили в сумме 77 650,2 тыс. руб. или 108,8 % исполнения, что на 6 264,4 тыс. руб. больше прогнозного показателя (71 385,8 тыс. руб.). Удельный вес – 54,7 % в общей структуре доходов. Кассовое исполнение страховых взносов и платежей за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличилось на 12 961,4 тыс. руб.

Согласно Приложению № 1 Бюджетной классификации предполагается раздельное отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по: 1 07 02 **010** 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений Республики Абхазия; 1 07 02 **020** 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений Республики Абхазия. Однако, в Отчете поступления от республиканских и муниципальных учреждений отражены одной суммой.

Задолженность, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам поступили в сумме 2 816,4 тыс. руб., что на 9 684,7 тыс. руб. меньше прогнозного показателя (12 501,1 тыс. руб.) или 22,5 % исполнения. Кассовое исполнение данного вида платежа за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. уменьшилось на 2 524,7 тыс. руб.

В Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на проекты бюджетов Фонда и на Отчеты об исполнении бюджетов Фонда регулярно отражается факт того, что не вся сумма имеющейся дебиторской задолженности прогнозируется к поступлению в соответствующем году.

Не представлен критерий определения суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году.

В рамках подготовки настоящего Заключения у Фонда дополнительно запрошена информация о сумме дебиторской задолженности. Так, в представленной таблице «Задолженность организаций и ИП по целевым взносам за 2021 год» имеет место факт несоответствия суммы дебиторской задолженности на 01.01.2021 год *(в графе «сальдо на 01.01.2021 г.» (т.е. на начало 2021 года) задолженность отражена в сумме 35,1 млн. руб.)* с задолженностью на 01.01.2021 г., отраженной в таблице «Задолженность организаций и ИП по целевым взносам за 2020 год» *(в графе «сальдо на 01.01.2021 г.» (т.е. на конец 2020 года) задолженность составляла 39,9 млн. руб.),* расхождение на 4,8 млн. руб.

По факту несоответствия сумм дебиторской задолженности перед Фондом на 01.01.2021 г., отраженных в вышеуказанных таблицах, Фондом представлены пояснения – «ряд организаций несвоевременно сдают сводные расчетные ведомости и отражают недостоверную информацию, в связи с этим, переходящая дебиторская задолженность меняется. Таким образом, достоверной считать сумму на 01.01.2021 г. – 39 961,1 тыс. руб.», что не дает исчерпывающих пояснений по факту несоответствия.

Исполнение утвержденных показателей по поступлению задолженности и исполнение относительно фактически имеющегося объема задолженности отражены в таблице №2.

Динамика исполнения суммы задолженности 2018-2021 гг.

Таблица №2
(млн. руб.)

	2018 г.			2019 г.			2020 г.			2021г.		
	прогноз	исп.	%									
Задолженность, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отменным налогам и сборам	9,45	5,4	57,1	12,2	4,1	33,6	10,1	5,3	52,5	12,5	2,8	22,4
Фактическая дебиторская задолженность по целевым взносам	факт на 01.01.18	исп.	%	факт на 01.01.19	исп.	%	факт на 01.01.20	исп.	%	факт на 01.01.21	исп.	%
	22,3	5,4	24,2	24,7	4,1	16,6	29,8	5,3	17,8	39,9	2,8	7,0

Поступление суммы задолженности в 2021 году (2,8 млн. руб.) составило лишь 7,0 % от суммы фактической задолженности на 01.01.2021 г. (39,9 млн. руб.). Таким образом, не представляется возможным дать объективную оценку работе Фонда в части мобилизации просроченной задолженности.

Анализом исполнения данного показателя установлено, что прогнозирование поступлений суммы задолженности по страховым взносам

и платежам в объёме меньшем, чем фактически имеющийся, приводит к искусственному завышению процента исполнения доходов бюджета Фонда.

Задолженность по страховым взносам и платежам **на 01.01.2022 г. составляет 40 207,8 тыс. руб.** Сумма задолженности по страховым взносам и платежам с 2018 года увеличилась на 17,6 млн. руб.

Наибольшие суммы задолженности перед Фондом на 01.01.2022 г.:

- **г. Сухум:** РУП «Черноморэнерго» – 7 089,5 тыс. руб. (в сравнении с 2020 г. сумма задолженности увеличилась на 2 293,9 тыс. руб.); ООО «Дорожно-строительный комбинат» – 2 177,3 тыс. руб.; ООО «Вина и Воды Абхазии» – 1 040,8 тыс. руб.;

- **Гагрский район:** Гагрский лесхоз – 2 244,2 тыс. руб.; СП ООО «ААБТУР» – 234,5 тыс. руб.; Гагрский ф/л РУП «Черноморэнерго» - 168,6 тыс. руб.;

- **Гулрыпшский район:** ООО «Абхазская горно-промышленная компания» – 972,9 тыс. руб. (в сравнении с 2019 г. и с 2020 г. данная сумма не изменилась); ООО «Вектор плюс» – 295,9 тыс. руб.;

- **Гудаутский район:** Гудаутский ф/л РУП «Черноморэнерго» – 1 055,9 тыс. руб.; ООО «Никита 2015» – 238,4 тыс. руб.; ООО СП «Феникс-1» – 405,3 тыс. руб. (в сравнении с 2020 г. данная сумма не изменилась);

- **Очамчырский район:** ООО «Очамчыра-Ойл» - 606,3 тыс. руб.; ООО «Абхазрегионстрой» - 161,8 тыс. руб., Очамчырский ф/л РУП «Черноморэнерго» – 322,9 тыс. руб., в сравнении с 2020 г. вышеуказанные суммы не изменились;

- **Ткуарчалский район:** РУП Шахтоуправление «Ткуарчалское» – 697,2 тыс. руб., ООО «Ткуарчалуголь» – 483,2 тыс. руб., ГСФ «Ткуарчалстрой» – 453,2 тыс. руб., ГУ «Ткуарчалское ЖКХ» - 355,4 тыс. руб. в сравнении с 2020 г. вышеуказанные суммы не изменились;

- **Галский район:** Галский ф/л РУП «Черноморэнерго» – 111,8 тыс. руб. и другие.

Не представлена информация о причинах роста или сохранения сумм задолженностей без изменения.

Согласно п. н) ст. 16 Закона Республики Абхазия от 08.09.1994 г. № 169-с «Об основах налоговой системы в Республике Абхазия» к республиканским налогам относятся страховые взносы и платежи во *внебюджетные* социальные фонды Республики Абхазия, порядок их зачисления в бюджет устанавливаются законодательством Республики Абхазия и взимаются на всей ее территории, согласно ст. 20 вышеуказанного закона – «контроль за правильностью и своевременностью взимания в бюджет налогов осуществляется налоговыми органами Республики Абхазия».

Согласно п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994 г. № 100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия», Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия имеет право – «взыскивать недоимки по налогам и другим обязательным платежам, а также суммы **штрафов** и иных санкций, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи и другим законодательством Республики Абхазия (за исключением взносов, подлежащих уплате в Пенсионный фонд Республики Абхазии) с организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих просроченную (свыше одного месяца) задолженность в бесспорном порядке (по инкассовым поручениям), а с граждан - в судебном». Кроме того, согласно п. 3.1.1 Гл. 3 Устава Фонд осуществляет контроль (в т.ч. совместно с налоговыми органами) за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей в Фонд, а также п. 3.1.7.6. уведомлять компетентные органы об имеющейся информации по фактам нарушения законодательства.

Согласно представленной информации в части принятия мер по мобилизации просроченной задолженности Фондом в **2021 году не направлялись письма** в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия для выставления инкассовых поручений, при этом в 2020 году направлены списки крупных должников в Министерство по налогам и

сборам Республики Абхазия (исх. №1967 от 25.10.2020 г.) для дальнейшего взыскания задолженностей по инкассовым поручениям на общую сумму 20 618,9 тыс. руб., при этом информация о поступлении средств по выставленным инкассовым поручениям не представлена, в том числе и по следующим организациям:

- РУП «Черноморэнерго» (в т.ч. филиалы) – 6 376,3 тыс. руб.;
- ООО «Дорожно-строительный комбинат» – 2 078,4 тыс. руб.;
- ООО «Абхазская Фруктовая Компания и Ко» – 1 212,6 тыс. руб.;
- РУП Шахтоуправление «Ткуарчалское» – 697,2 тыс. руб.

Необходимо отметить, что в Приложении №1 к Отчету об исполнении бюджета Фонда, код вида дохода *«задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам»* - 1 09 02 **000** 00 0000 110, целесообразнее отражать по коду 1 09 02 **011** 00 0000 110 – *«задолженность по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды»*.

Межбюджетные трансферты из Республиканского бюджета поступили в полном объеме **8 000,0 тыс. руб.**, или **100,0 %** исполнения, удельный вес в общей структуре доходов составляет 5,6 %. Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличилось на 6 000,0 тыс. руб.

В Отчете по доходам – *«межбюджетные трансферты из республиканского бюджета»* указан код вида дохода 2 03 01 **000** 08 0000 151, при этом, целесообразнее отражать по коду 2 03 01 070 08 0000 151 *«дотации Фонду инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг. из республиканского бюджета»*.

Анализ исполнения расходной части бюджета Фонда за 2021 год

Общий объем расходов Фонда в 2021 году запланирован в сумме 141 559,7 тыс. руб., кассовое исполнение расходов составило 140 559,9 тыс.

руб., что на 999,8 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 99,3 % исполнения.

Согласно Закону Республики Абхазия от 21.07.2021 г. № 5177-с-VI «О внесении изменения в Закон Республики Абхазия «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов ОВНА 1992-1993 гг. на 2021 г.», внесены изменения в расходную часть бюджета Фонда:

- увеличены расходы по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** на сумму **6 812,9 тыс. руб.** (плановый показатель составил 20 294,8 тыс. руб.), предусмотренные на капитальный ремонт, реконструкцию, расширение и техническое перевооружение помещения бывшей столовой, расположенного на первом этаже служебного здания Кабинета Министров Республики Абхазия, Лит «А», в г. Сухум по ул. Званба 9. Сумма расходов на ремонт составляет 3 905,8 тыс. руб., а также на содержание шести районных представительств Фонда в сумме 2 907,1 тыс. руб.;

- уменьшены расходы по разделу **1100 «Социальная политика»** на 6 812,9 тыс. руб. (плановый показатель составил 121 264,9 тыс. руб.).

Структура расходной части бюджета Фонда с учетом изменений представлена в таблице №3:

Таблица №3
(тыс. руб.)

Код вида	Наименование статей расходов	Утвержден. бюджетн. ассигнования на 2021 г.	Исполнение	% исполнение	Откл-ние	Удельный вес, %
	ВСЕГО	141 559,7	140 559,9	99,3	-999,8	
01 00	Общегосударственные вопросы	20 294,8	19 393,6	95,6	-901,2	13,8
01 11	Другие общегосударственные вопросы, в т.ч.:	20 294,8	19 393,6	95,6	-901,2	100,0
11 00	Социальная политика	121 264,9	121 166,3	99,9	-98,6	86,2
<i>11 01</i>	Социальная защита, всего:	121 264,9	121 166,3	99,9	-98,6	86,2
	1. Лечение инвалидов	23 000,0	24 179,0	105,1	1 179,0	20,0
	2. Протезирование ампутированных конечностей и глаз	2 000,0	15,0	0,8	-1 985,0	0,0
	3. Лечение в санаторно-оздоровительных комплексах (в т.ч. за пределами РА)	15 000,0	13 099,8	87,3	-1 900,2	10,8

4. Приобретение дорогостоящих медикаментов	45 264,9	53 839,5	118,9	8 574,6	44,4
5. Приобретение специального оборудования и средств технической реабилитации	3 000,0	2 520,9	84,0	-479,1	2,1
6. Стоматологические услуги (протезирование зубов)	12 000,0	13 342,4	111,2	1 342,4	11,0
7. Социальная помощь инвалидам	15 000,0	14 169,7	94,5	-830,3	11,7
8. Приобретение спецоборудования для передачи Центральному военному госпиталю МОРА, расположенному в поселке Агудзера Гулрыпшского района, для обслуживания инвалидов ОВНА 1992-93 гг.	6 000,0	0,0	0,0	-6 000,0	0,0

Расходы по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** направлены на подраздел *0111 «Другие общегосударственные вопросы»* (на функционирование аппарата Фонда) в сумме 20 294,8 тыс. руб., кассовый расход составил 19 393,6 тыс. руб. или 95,6 % исполнения, в т.ч.:

– по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 10 688,6 тыс. руб., или 99,8 %.

Кассовый расход данного раздела за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличился на 9 146,6 тыс. руб.

Фондом 29.01.2020 г. расторгнуты договоры с территориальными общественными организациями инвалидов (Ассоциации) (договоры №1 (а), №2 (а), №3 (а), №4 (а), №5 (а), №6 (а), №7 (а)).

В соответствии с п. 2.2 вышеуказанных договоров Ассоциации имеют право: «вести учет (картотеку) инвалидов ОВНА 1992-1993 гг.; осуществлять сбор полного пакета документов на инвалидов ОВНА 1992-1993 гг.; предоставлять ежеквартально отчеты о проделанной работе; предоставлять любую информацию по запросу Фонда; предоставлять в Фонд обновлённый список инвалидов ОВНА 1992-1993 гг.; защищать права и законные интересы Инвалидов ОВНА 1992-1993 гг.».

Согласно представленным данным Фонд направил уведомления по расторжению вышеуказанных договоров, в связи с нарушением п 2.2 договоров.

Согласно Закону Республики Абхазия от 21.07.2021 г. № 5177-с-VI «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов ОВНА 1992-1993 гг. на 2021 г.»» предусмотрено содержание шести районных представительств Фонда, в связи с этим, в 2021 году Фондом увеличено количество штатных единиц на 30 шт. ед., что составило - 47 шт. ед.

- по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 5 302,6 тыс. руб. или 93,5 % исполнения.

По разделу **1100 «Социальная политика»** кассовый расход составил 121 166,3 тыс. руб. или 99,9 % исполнения. Кассовый расход данного раздела за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличился на 29 243,0 тыс. руб.

Фондом не представлена информация о количестве инвалидов на 01.01.2021 г. и на 01.01.2022 г.

По данному разделу средства направлены:

- на *лечение инвалидов* при прогнозе 23 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 24 179,0 тыс. руб., что на 1 179,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя или 105,1 % исполнения. Кассовый расход данного раздела за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличился на 5 359,3 тыс. руб.

Согласно п.п. 8.2.1. и 8.2.2. Положения материальную помощь имеют право получить инвалиды войны, находящиеся на стационарном лечении в медицинских учреждениях Республики Абхазия, в размере 10 000,0 руб., находящиеся на стационарном лечении в медицинских учреждениях за пределами Республики Абхазия – 30 000,0 руб. Также согласно п. 8.2.7. Положения, лицо, сопровождающее инвалида войны I группы или инвалида войны, признанного судом недееспособным или ограниченным в

дееспособности, направляемого на стационарное лечение в медицинские учреждения за пределами Республики Абхазия или на санаторно-курортное лечение за пределами Республики Абхазия имеет право получить материальную помощь в размере 20 000,0 руб.

- на **протезирование ампутированных конечностей и глаз** при прогнозе 2 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил лишь 15,0 тыс. руб. Кассовый расход данного раздела за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. уменьшился на 15 тыс. руб.

- на **лечение в санаторно-оздоровительных комплексах** при прогнозе 15 000,0 тыс. руб., кассовый расход составил 13 099,8 тыс. руб., что на 1 900,2 тыс. руб. меньше утверждённого показателя или 87,3 % исполнения. Кассовый расход данного раздела за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличился на 8 573,4 тыс. руб.

За 2021 год в целях реабилитации инвалидов в санаторно-оздоровительных учреждениях удовлетворена 161 заявка. Согласно п.п. 8.2.4. и 8.2.5. Положения на лечение инвалидов, направляемых на санаторно-курортное лечение в пределах Республики Абхазия, оказывается помощь в размере 10 000,0 руб., а за пределы Республики Абхазия – 30 000,0 руб.

- на **приобретение дорогостоящих препаратов** при прогнозе 45 264,9 тыс. руб., кассовый расход составил 53 839,5 тыс. руб. или 118,9 % исполнения утверждённого показателя. Кассовый расход данного раздела за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличился на 12 177,6 тыс. руб.;

- на **приобретение специального оборудования и средств технической реабилитации** при прогнозе 3 000,0 тыс. руб., кассовый расход - 2 520,9 тыс. руб., что на 479,1 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 84,0 % исполнения. Кассовый расход данного раздела за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. уменьшился на 378,7 тыс. руб.

За 2021 год приобретены: очки 202 шт. на сумму 1 005,8 тыс. руб., слуховые аппараты в количестве 3 шт. на сумму 792,6 тыс. руб., шейный винт 1 шт. на сумму 169,0 тыс. руб., корсет 2 шт. на сумму 12,9 тыс. руб., кресло-коляску в количестве 8 шт. на сумму 178,8 тыс. руб., тазовый сустав – 155,7 тыс. руб. и другие.

- на **стоматологические услуги (протезирование зубов)** при прогнозе 12 000,0 тыс. руб., кассовый расход - 13 342,4 тыс. руб., что на 1 342,4 тыс. руб. больше утвержденного показателя или 111,2 % исполнения. Кассовый расход данного раздела за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличился на 3 764,6 тыс. руб. По данному подразделу осуществлено финансирование расходов 228 инвалидам.

Следует отметить, что в соответствии со ст. 11 Закона Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших» – протезирование инвалидов войны осуществляется за счет средств республиканского бюджета. Общая сумма расходов на протезирование составила 13 342,4 тыс. руб., при этом дотация из Республиканского бюджета – 8 000,0 тыс. руб.

- на **социальную помощь инвалидам** при прогнозе 15 000,0 тыс. руб., кассовый расход – 14 169,7 тыс. руб., что на 830,3 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 94,5 % исполнения. Кассовый расход данного раздела за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличился на 3 261,4 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2022 г. у Фонда числится **кредиторская задолженность** в общей сумме 13 046,8 тыс. руб. перед российскими медицинскими учреждениями, в т.ч.: ГБЗУ «НИИ СП им. Н.В. Склифосовского ДЗМ» - 2 804,2 тыс. руб.; ГБУЗ «НИИ-ККБ №1» (Краснодарская Клиника) – 597,8 тыс. руб. и абхазскими организациями: ООО РУП «Абхазфармация» – 6 574,9 тыс. руб., ООО «Медторгтур» – 676,8 тыс. руб., ИП Хашиг Б.Г. – 222,5 тыс. руб. и др.

Следует отметить, что на протяжении нескольких лет числится крупная сумма кредиторской задолженности по организации ООО «Абхазфармация» (см. таблицу № 4):

Таблица №4
(тыс. руб.)

	ООО «Абхазфармация»
01.01.2016 г.	10 780,5
01.01.2017 г.	7 627,8
01.01.2018 г.	9 188,5
01.01.2019 г.	9 915,7
01.01.2020 г.	5 633,5
01.01.2021 г.	1 061,8
01.01.2022 г.	6 574,9

В тоже время, *дебиторская задолженность* Фонда в рамках договорных отношений с российскими медицинскими учреждениями составила 4 106,4 тыс. руб.: ООО «Викториамедика» - 905,5 тыс. руб., ООО «МПРЦ Ортопром» - 690,0 тыс. руб., ООО «Офлер» - 400,0 тыс. руб., ФГБУ «ННПЦССХ им. А.Н. Бакулева» - 371,4 тыс. руб. и др.

Выводы:

1. В нарушение ч. 1 ст. 27 Закона Кабинет Министров Республики Абхазия представил Отчет об исполнении бюджета Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 годов за 2021 год 13 апреля 2022 года.

2. В настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия.

3. Исполнение бюджета Фонда **по доходам** составило **142 024,4 тыс. руб.**, что на 464,7 тыс. руб. больше утвержденного прогнозного значения или 100,3 % исполнения, **по расходам – 140 559,9 тыс. руб.**, что на 999,8 тыс. руб. меньше прогнозируемого показателя или 99,3 % исполнения.

4. Остаток денежных средств на 01.01.2021 г. составлял 14 964,5 тыс. руб., на 01.01.2022 г. – 16 429,0 тыс. руб.

5. В Отчете об исполнении бюджета Фонда отсутствует отдельное указание поступлений *страховых взносов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей* в соответствии с бюджетной классификацией, что не позволяет детально проанализировать доходную часть бюджета Фонда и уровень администрирования доходов;

6. В Отчете об исполнении бюджета Фонда в таблице «доходы бюджета Фонда» имеет место **несоответствие** кодов видов доходов и наименований доходов в соответствии с бюджетной классификацией;

7. На протяжении нескольких лет отмечается низкое исполнение прогнозного показателя по задолженности, недоимкам по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам;

8. В заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на проекты бюджетов Фонда и на Отчеты об исполнении бюджетов Фонда постоянно отражается факт того, что не вся сумма имеющейся задолженности прогнозируется к поступлению в соответствующем году. При этом не представлен критерий определения объема суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году.

9. Поступление суммы задолженности в 2021 году (2,8 млн. руб.) составило лишь 8,0 % от суммы задолженности на 01.01.2021 г. (35,1 млн. руб.).

10. Задолженность по страховым взносам и платежам с 2018 года увеличилась на 17,6 млн. руб.

11. Не вся сумма имеющейся дебиторской задолженности в 2021 г. прогнозировалась к взысканию (12 501,1 тыс. руб.), всего лишь 31,5 % от суммы задолженности на 01.01.2021 г. (39 961,1 тыс. руб.).

12. Прогнозирование поступлений суммы задолженности по страховым взносам и платежам меньшей, чем фактически имеющейся,

приводит к искусственному завышению процента исполнения бюджета Фонда.

13. В соответствии со ст. 11 Закона Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших» – протезирование инвалидов войны осуществляется за счет средств республиканского бюджета. Общая сумма расходов на протезирование составила 13 342,4 тыс. руб., при этом дотация из Республиканского бюджета – 8 000,0 тыс. руб.

14. Контрольная палата Республики Абхазия для возможности проведения более детального анализа в рамках осуществления предварительного и последующего контроля рекомендует рассмотреть вопрос внесения изменений в бюджетную классификацию в части разделения поступлений страховых взносов от бюджетных организаций на поступления за счет средств бюджета и за счет средств от предпринимательской или иной, приносящей доход деятельности (внебюджетные средства).

Исполнитель: гл. инспектор экспертно-аналитического отдела Антелава Р.Л.