

Утверждено Решением
Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия
«12» декабря 2022 г. № 16

Заключение
на проект Закона Республики Абхазия «О бюджете Государственного
внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии
1992-1993 гг.» на 2023 год

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на проект Закона Республики Абхазия №1123-VII «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг.» на 2023 год (далее - Законопроект), представленный Народным Собранием - Парламентом Республики Абхазия (вх. №267) от 07.11.2022 г., подготовлено в соответствии со ст. ст. 2, 9, 20 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия»; ч. 3 ст. 25 и ч. 1 ст. 83 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее - Закон).

Целью проведения внешней проверки в рамках предварительного контроля является определение соответствия Законопроекта требованиям действующего законодательства, а также определение обоснованности содержащихся в нем прогнозных показателей.

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», что значительно осложняет бюджетный процесс, а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. (далее-Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законом Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», Уставом Государственного учреждения Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг.», утвержденному Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 7 августа 2020 года №3, а также иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия.

В соответствии со ст. 5 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» установлена ставка целевого взноса в Фонд в размере 1,5 процента:

- а) для работодателей - организаций и индивидуальных предпринимателей;

- б) для индивидуальных предпринимателей от их дохода.

Финансирование деятельности Фонда осуществляется за счет средств, предусмотренных Законом Республики Абхазия «О бюджете

Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 гг.» на соответствующий год, а также иных источников, не противоречащих законодательству Республики Абхазия.

В **Приложении №1** к Законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70-н (ред. от 22.06.2022 г.) «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия», а именно, не указаны отдельно суммы от «страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды **от юридических лиц**» 1 07 01 010 00 0000 160 и «страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды **от индивидуальных предпринимателей**» 1 07 01 020 00 0000 160.

В нарушение п. п. 3, 5 ч. 1 ст. 94 Закона не представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

В **Приложении №2** к Законопроекту отражено распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов на 2023 год.

В **Приложениях №3 и №4** к Законопроекту отражены администратор доходов и распорядитель средств бюджета Фонда – (код 050) Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Государственный внебюджетный фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг.».

Для оценки показателей, содержащихся в представленном Законопроекте, используются данные доходной и расходной частей бюджета Фонда на 2022 год, утвержденные Законом Республики Абхазия от 22.02.2022 г. № 5269-с-VI «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2022 год».

Анализ доходной и расходной частей

Согласно Приложению №1 Законопроекта, доходная часть бюджета Фонда формируется за счет:

- страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды;
- задолженности, недоимок по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам;
- межбюджетных трансфертов из Республиканского бюджета.

Структура доходной части Законопроекта отражена в Таблице №1:

Таблица №1

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Прогноз на 2022г.	Прогноз на 2023г.	Отклонение	Уд. вес %
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды (всего)	133 493,6	167 467,0	33 973,4	83,9
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	57 058,8	75 217,0	18 158,2	44,9
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	76 434,8	92 250,0	15 815,2	55,1
Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	24 665,5	22 149,9	-2 515,6	11,1
Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	24 665,5	22 149,9	-2 515,6	
Межбюджетные трансферты	8 000,0	10 000,0	2 000,0	5,0
Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета	8 000,0	10 000,0	2 000,0	
Итого доходов:	166 159,1	199 616,9	33 457,8	100,0

Законопроектом предусмотрено увеличение общего объема прогнозируемых поступлений в сравнении с 2022 годом на 33 457,8 тыс. руб. и составит 199 616,9 тыс. руб. Это связано с увеличением поступлений по страховым взносам и платежам на **33 973,4 тыс. руб.**, что составит 167 467,0 тыс. руб.

Прогнозируются поступления по виду дохода «**Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**» в сумме **75 217,0 тыс. руб.**, что на 18 158,2 тыс. руб. больше показателя 2022 года, удельный вес в структуре доходов бюджета Фонда составляет 44,9 %. На 01.10.2022 г. поступило страховых взносов и платежей от юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей в сумме 45 549,1 тыс. руб. или 79,8 % исполнения прогнозного показателя на 2022 г. (57 058,8 тыс. руб.). В Законопроекте поступления от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей указаны в одной сумме.

Согласно Пояснительной записке к Законопроекту (далее - Пояснительная), данная сумма рассчитана исходя из плановых показателей (ФЗП) Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2023 год, утверждённого Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.07.2022 г. №85. Численность занятых во внебюджетной сфере прогнозируется лишь по юридическим лицам в количестве 22 312 ч. Согласно Пояснительной записке к Индикативному плану на 2023 г. в ФЗП – 5 014 465,3 тыс. руб. не учтены показатели ФЗП по индивидуальным предпринимателям. Также в письме Министерства экономики Республики Абхазия Фонду (исх. 1964-ОК от 25.10.2022 г.) отмечается, что «при формировании Индикативного плана Министерством экономики Республики Абхазия, разбивка фонда заработной платы по индивидуальным предпринимателям **не формируется**». При этом, согласно представленным данным Государственного комитета по статистике Республики Абхазия, количество индивидуальных предпринимателей, учтенных (зарегистрированных) в ЕГРИП на конец 01.01.2022 г. составляют 5 080, на 01.10.2022 г. – 6 447. Таким образом, при расчете доходного показателя не учтены объемы ФЗП по индивидуальным предпринимателям по Республике Абхазия, в связи с чем усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов и достоверности бюджета.

Прогнозируются поступления по виду дохода **«Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия»** в сумме **92 250,0 тыс. руб.**, что на 15 815,2 тыс. руб. больше показателя 2022 года, удельный вес в структуре доходов бюджета Фонда составляет 55,1 %. На 01.10.2022 г. поступило страховых взносов и платежей от бюджетных организаций в сумме 51 841,7

тыс. руб. или 67,8 % исполнения прогнозного показателя на 2022 г. (76 434,8 тыс. руб.).

Сумма страховых взносов от бюджетных организаций рассчитана исходя из показателей годового фонда заработной платы работников бюджетной сферы на 2023 год. Следует отметить, что в проекте Закона Республики Абхазия №1121-VII «О Республиканском бюджете на 2023 год» по разделу «Общегосударственные расходы» **не предусмотрены** расходы для реализации Соглашения между Республикой Абхазия и Российской Федерацией от 14 апреля 2015 года «О порядке и условиях софинансирования за счет средств Российской Федерации повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан» (Далее – Соглашение), соответственно, из-за отсутствия вышеуказанных прогнозируемых расходов Республиканского бюджета на 2023 год, доходы бюджета Фонда прогнозируются без учета дополнительных средств от бюджетных организаций. Согласно представленной информации (письмо от 22.09.2022 г. №02-02/31 Министерства финансов Республики Абхазия Фонду). Также, согласно вышеуказанному письму, фонд заработной платы работников государственных учреждений и организаций, финансируемых за счет средств республиканского и местных бюджетов планируется в сумме 6 150 000,0 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно данным Министерства финансов Республики Абхазия, представленным в ответ на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия (вх. №312 от 01.12.2022 г.) и данным, отраженным в Пояснительной записке к проекту Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2023 г.», ФЗП по Республике Абхазия прогнозируется в общей сумме – 5 199 131,5 тыс. руб. (без учета ФЗП по Ткуарчалскому району). Таким образом, показатель поступлений страховых взносов и платежей от бюджетных учреждений в Фонд должен составить

77 986,9 тыс. руб. (в проекте Закона о бюджете Фонда на 2023 г. – 92 250,0 тыс. руб.).

Исходя из того, что Министерство финансов Республики Абхазия предоставило Фонду недостоверные данные по ФЗП по Республике Абхазия, в проекте Закона показатель поступлений страховых взносов и платежей от во внебюджетные социальные фонда от бюджетных учреждений завышен на сумму более 14 млн. руб.

При этом, следует отметить, что при расчете прогнозных показателей по доходам бюджетов государственных внебюджетных фондов (поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды) **не учитываются** данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной (т.е. внебюджетных средств), приносящей доход деятельности, на выплату заработных плат.

Прогнозируются поступления по виду дохода **«Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам»** в сумме **22 149,9 тыс. руб.**, что на 2 515,6 тыс. руб. меньше показателя 2022 года (24 665,5 тыс. руб.), удельный вес в структуре доходов бюджета Фонда составляет 11,1 %.

В Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на проекты бюджетов Фонда и на Отчеты об исполнении бюджетов Фонда регулярно отражается факт того, что не вся сумма имеющейся дебиторской задолженности прогнозируется к поступлению в соответствующем году.

Так, на протяжении нескольких лет имеет место низкий процент исполнения по данному виду дохода, а именно:

- в 2019 г. прогнозировалось – 10 193,3 тыс. руб., исполнение – 4 165,5 тыс. руб. (**40,9 %**). Фактическая задолженность на 01.01.2019 г. – 24 779,4 тыс. руб., процент исполнения фактической задолженности – 16,8 %;

- в 2020 г. прогнозировалось – 10 039,1 тыс. руб., исполнение – 5 341,1 тыс. руб. (**53,2 %**). Фактическая задолженность на 01.01.2020 г. – 29 807,7 тыс. руб. процент исполнения фактической задолженности – 17,9 %.

- в 2021 г. прогнозировалось – 12 501,1 тыс. руб., исполнение – 2 816,4 тыс. руб. (22,5 %), при фактической задолженности на 01.01.2021 г. – 39 961,1 тыс. руб., процент исполнения фактической задолженности – 7,0 %.

Также согласно дополнительно запрошенной информации, представленной Фондом, в 2022 году поступление задолженности по страховым взносам и платежам прогнозировались в сумме 24 665,5 тыс. руб. (исполнение за 9 месяцев 2022 года – 4 880,6 тыс. руб. или 19,8 %), при том, что фактическая задолженность на 01.01.2022 г. *(на начало 2022 года)* – 43 327,8 тыс. руб. Однако, необходимо отметить, что имеет место факт несоответствия суммы дебиторской задолженности на 01.01.2022 г. Согласно представленной в 2021 году таблице «Задолженность организаций и ИП по целевым взносам за 2021 год» *(в графе «сальдо на 01.01.2022 г.» (т.е. на конец 2021 года)* задолженность составляла 40 207,8 тыс. руб., расхождение на сумму 3 120,0 тыс. руб. По факту несоответствия сумм дебиторской задолженности перед Фондом на 01.01.2022 г., Фондом представлены пояснения – «Расхождения сумм по задолженности связано с тем, что не все организации сдают отчеты своевременно и по мере поступления отчетов вносятся корректировки в базу данных. Верной считать сумму на 01.01.2022 г. – 43 327,8 тыс. руб.», которые не дают исчерпывающих пояснений по факту несоответствия.

Также не представлен порядок определения суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению, в связи с чем, не представляется возможным определить обоснованность и реалистичность суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению.

Необоснованное прогнозирование поступлений суммы задолженности по страховым взносам и платежам в объеме меньшем, чем фактически имеющаяся сумма задолженности, приводит к искусственному завышению процента исполнения доходной части бюджета, что не позволяет определить эффективность работы Фонда в части прогнозирования доходной части бюджета.

Согласно дополнительно представленной информации Фондом в части принятия мер по мобилизации просроченной задолженности – «Согласно п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994 г. №100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия» Фондом неоднократно направлялся список должников в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия с целью взыскания суммы задолженности в бесспорном порядке для выставления инкассовых поручений».

Исходя из вышеизложенного, Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроекте администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

Прогнозируются поступления **межбюджетных трансфертов из Республиканского бюджета** в сумме 10 000,0 тыс. руб., что на 2 000,0 тыс. руб. больше показателя на 2022 г., удельный вес в общей структуре доходов составляет 5,0 %.

Структура расходной части Фонда отражена в Таблице №2:

Таблица №2

(тыс. руб.)

	Наименование расходных статей	Прогноз на 2022 г.	Прогноз на 2023 г.	Отклонение	Уд. вес %
0100	Общегосударственные вопросы в т.ч.:	28 616,9	28 616,9	0,0	14,3
0111	Другие общегосударственные вопросы в т.ч.:	28 616,9	28 616,9	0,0	14,3
1100	Социальная политика	137 542,2	171 000,0	33 457,8	85,7
1101	Социальная защита в т.ч.:	137 542,2	171 000,0	33 457,8	100,0
	1. Лечение инвалидов	32 000,0	42 000,0	10 000,0	24,6
	2. Протезирование ампутированных конечностей и глаз	2 000,0	2 000,0	0,0	1,2
	3. Лечение в санаторно-оздоровительных комплексах (в т.ч. за пределами РА)	15 000,0	16 000,0	1 000,0	9,4
	4. Приобретение медикаментов	47 542,2	65 000,0	17 457,8	38,0
	5. Приобретение спец. оборудования и средств тех. реабилитации	3 000,0	4 000,0	1 000,0	2,3
	6. Стоматологические услуги (лечение и протезирование зубов)	15 000,0	15 000,0	0,0	8,8
	7. Социальная помощь инвалидам	15 000,0	18 000,0	3 000,0	10,5
	8. На приобретение спец оборудования Центральному военному госпиталю, для обслуживания инвалидов ОВНА (в п. Агудзера)	8 000,0	-	-8 000,0	-
	9. Приобретение спец. оборудования для передачи	0,0	6 000,0	6 000,0	3,5 -

	Респ. Онкологическому диспансеру, для обслуживания инвалидов ОВНА 1992-93 гг.				
	10. На мероприятия по случаю празднования 30-й годовщины дня Победы и Независимости РА	0,0	3 000,0	3 000,0	1,8
	Итого расходов:	166 159,1	199 616,9	33 457,8	100,0

В рамках раздела **0100 «Общегосударственные вопросы»** по подразделу 0111 «Другие общегосударственные вопросы» прогнозируются расходы в сумме 28 616,9 тыс. руб., на уровне показателя 2022 года. Расходы направлены на содержание аппарата Фонда.

Согласно представленной бюджетной смете Фонда:

- по КОСГУ 211 «Заработная плата» предусмотрена сумма 13 329,5 тыс. руб., в том числе заработная плата – 9 827,0 тыс. руб., ежеквартальная премия – 2 149,4 тыс. руб., материальное поощрение – 1 353,1 тыс. руб.

Количество штатных единиц в 2023 г. составит 47 шт. ед., в том числе: аппарат Фонда - 19 шт. ед., по районным отделам и г. Сухум – 28 шт. ед., в т.ч.: по г. Сухум и Сухумскому району – 5 шт. ед.; по Гагрскому району – 5 шт. ед.; Гудаутскому району – 5 шт. ед.; Гулрыпшскому району – 5 шт. ед.; Очамчырскому району – 5 шт. ед.; Ткуарчалскому району – 3 шт. ед.

- по КОСГУ 224 «Арендная плата за пользование имуществом» предусмотрена сумма **3 960,0 тыс. руб.**, из них 3 000,0 тыс. руб. на аренду автотранспортных средств и 960,0 тыс. руб. на аренду помещений.

Необходимо отметить, что в соответствии с п. 4 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазии от 25.12.2019 г. №217 «О нормах положенности автотранспортных средств» - **«запретить с 1 января 2023 года заключение договоров аренды автотранспортных средств или иных договоров, направленных на временное владение и пользование автотранспортными средствами для обеспечения деятельности органов государственного управления и государственных организаций и их должностных лиц, за исключением аренды транспортных средств специального назначения (предназначенных для выполнения специализированных задач и работ, в том числе, в области медицины,**

строительства, монтажа и ремонта оборудования, объектов и сооружений) и грузовых автотранспортных средств». Таким образом, планируемые расходы на аренду автотранспортных средств в сумме 3 000,0 тыс. руб. являются необоснованными. В связи с этим, Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует исключить данную статью расходов.

В рамках раздела **1100 «Социальная политика»** прогнозируются расходы в сумме **171 000,0 тыс. руб.**, в т. ч.:

- лечение инвалидов в сумме **42 000,0 тыс. руб.**, что на 10 000,0 тыс. руб. больше показателя 2022 года. Согласно Пояснительной, увеличение связано с многочисленными обращениями инвалидов в Фонд. Расходы предусмотрены на лечение инвалидов в клиниках России, на платные услуги, связанные с лечением в Республике Абхазия (оплата за анализы, МРТ, КТ и т.д.), а также на лечение за пределами Республики Абхазия;

- протезирование ампутированных конечностей и глаз - **2 000,0 тыс. руб.**, на уровне 2022 года. Расходы направлены на протезирование глаз, рук и ног;

- лечение инвалидов в санаторно-оздоровительных комплексах (в т. ч., за пределами Республики Абхазия), в т. ч., компенсация расходов, связанных с прибытием/убытием к месту лечения (включая сопровождающих лиц) - **16 000,0 тыс. руб.**, что на 1 000,0 тыс. руб. больше показателя 2022 года. По данным Пояснительной, согласно решению Совета Фонда, сумма на одного инвалида не должна превышать 60,0 тыс. руб. По состоянию на 01.10.2022 г. на лечение выделено – 12 373,6 тыс. руб., 139 инвалидам войны;

- приобретение медикаментов прогнозируется в сумме **65 000,0 тыс. руб.**, что на 17 457,8 тыс. руб. больше показателя 2022 года. Согласно Пояснительной, расходы предусмотрены на оплату счетов и погашение задолженностей в аптеках Республики Абхазия за медикаменты для инвалидов ОВНА 1992-1993 гг. По состоянию на 01.10.2022 г. на медикаменты выделено – 35 071,2 тыс. руб.;

- приобретение специального оборудования и средств технической реабилитации планируется на сумму **4 000,0 тыс. руб.**, что на 1 000,0 тыс. руб. больше показателя 2022 года. Расшифровки, обосновывающие данный объем расходов, не представлены. По состоянию на 01.10.2022 г. на приобретение оборудования выделено – 2 813,3 тыс. руб.;

- стоматологические услуги (протезирование зубов) – **15 000,0 тыс. руб.**, на уровне показателя 2022 года. По состоянию на 01.10.2022 г. финансирование составило – 10 571,0 тыс. руб., услуга оказана 220 инвалидам войны;

- социальная помощь инвалидам – **18 000,0 тыс. руб.**, что на 3 000,0 тыс. руб. больше показателя 2022 года. Согласно Пояснительной, предусмотрены расходы в виде материальной помощи инвалидам Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. и членам их семей, на погребение и т.д. По состоянию на 01.10.2022 г. на социальную помощь выделено – 13 590,2 тыс. руб., 765 инвалидам войны;

- на приобретение специального оборудования для передачи Республиканскому онкологическому диспансеру, для обслуживания инвалидов ОВНА в сумме **6 000,0 тыс. руб.** Прогнозируются расходы на приобретение следующего оборудования: видеопроцессор Pentax EPK-3000 DEFINA – 2 000,0 тыс. руб.; видеобронхоскоп Pentax EB15-J10 – 1 200,0 тыс. руб.; видеогастроскоп Pentax EG-2990K – 1 200,0 тыс. руб.; моечно-дезинфицирующий репроцессор Detrol Wash – 1 100,0 тыс. руб.; монитор NDS EndoVue 24 «Pentax-branded» – 250,0 тыс. руб.; стойка медицинская приборная передвижная СМПП-02 в базовой комплектации в общей сумме 250,0 тыс. руб.;

- на мероприятия по случаю празднования 30-й годовщины дня Победы и Независимости Республики Абхазия в сумме 3 000,0 тыс. руб. Расшифровка не представлена.

Также, необходимо отметить, что кредиторская задолженность Фонда перед медицинскими учреждениями (Республики Абхазия, Российской

Федерации) и РУП «Абхазформация» по состоянию на 01.01.2022 г. составила в общей сумме 13 046,8 тыс. руб., на 01.10.2022 г. - 28 074,4 тыс. руб., увеличение на 15 027,6 тыс. руб.

В таблице №3 представлен список наиболее крупных кредиторов Фонда.

Таблица №3
(тыс. руб.)

	01.01.2022г.	01.10.2022г.
РУП «Абхазформация»	6 574,9	20 374,4
ООО Медторгтур	676,9	1 227,4
ГБУЗ «НИИ-ККБ №1»	597,9	1 203,8
ГБУЗ «НИИ СП им. Н.В. Склифосовского ДЗМ»	2 804,2	2 804,2

В тоже время, **дебиторская задолженность** Фонда на 01.01.2022 г. составила в сумме 4 106,4 тыс. руб., на 01.10.2022 г. – 5 390,7 тыс. руб.: ООО «Центр таргентной терапии» – 993,0 тыс. руб.; ФГБУ 2 ННПЦССХ им. А.Н. Бакулева – 371,4 тыс. руб.; ФГБУ НПМХЦ им. Пирогова – 283,6 тыс. руб.; ООО «Центр микрохирургии глаза «Прозрение»» – 237,0 тыс. руб. и др. Не представлены причины увеличения суммы дебиторской задолженности.

Исходя из вышеизложенного в Законопроекте Фонда на 2023 год не предусмотрены средства для погашения существующей суммы кредиторской задолженности.

Проведя экспертизу законопроекта на предмет установления его соответствия действующему законодательству и обоснованности прогнозных показателей, Контрольная палата Республики Абхазия сделала следующие выводы:

1. В настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

2. В Приложении №1 к Законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70-н (ред. от 22.06.2022 г.).

3. В нарушение п. п. 3, 5 ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» вместе с проектом Закона Республики Абхазия «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2023 год» не представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

4. **Общий объем доходов и расходов** Фонда на 2023 год прогнозируется в сумме **199 616,9 тыс. руб.**, что на 33 457,8 тыс. руб. больше показателя на 2022 год. Бюджет Фонда на 2023 год прогнозируется сбалансированным.

5. При формировании Индикативного плана Министерством экономики Республики Абхазия разбивка фонда заработной платы по индивидуальным предпринимателям **не формируется**. Таким образом, при расчете доходного показателя (страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) не учтены объемы ФЗП по индивидуальным предпринимателям по Республике Абхазия, в связи с чем усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов и достоверности бюджета.

6. При расчете прогнозных показателей по доходам бюджетов государственных внебюджетных фондов (поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды) **не учитываются** данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной, приносящей доход деятельности, на выплату заработных плат.

7. В проекте Закона показатель поступлений страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от бюджетных учреждений завышен на сумму более 14 млн. руб., это связано с тем, что Министерство финансов Республики Абхазия предоставило Фонду недостоверные данные по ФЗП по Республике Абхазия. Так согласно письму Министерства финансов Республики Абхазия от 22.09.2022 г. №02-02/31 Фонду, фонд заработной платы работников государственных учреждений и организаций, финансируемых за счет средств республиканского и местных бюджетов планируется в сумме 6 150 000,0 тыс. руб. При этом, согласно данным Министерства финансов Республики Абхазия, представленным в ответ на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия (вх. №312 от 01.12.2022 г.) и данным, отраженным в Пояснительной записке к проекту Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2023 г.», ФЗП по Республике Абхазия прогнозируется в общей сумме – 5 199 131,5 тыс. руб. (без учета ФЗП по Ткуарчалскому району). Таким образом, показатель поступлений страховых взносов и платежей от бюджетных учреждений в Фонд должен составить 77 986,9 тыс. руб. (в проекте Закона о бюджете Фонда на 2023 г. – 92 250,0 тыс. руб.).

8. В Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия регулярно отражается факт того, что не вся сумма имеющейся дебиторской задолженности (*«задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам»*) прогнозируется к поступлению в соответствующем году. Фактическая задолженность по страховым взносам и платежам на 01.01.2022 г. составляла 43 327,8 тыс. руб.

9. Имеет место факт несоответствия суммы дебиторской задолженности на 01.01.2022 г., расхождение на сумму 3 120,0 тыс. руб.

10. Отсутствует установленный порядок по определению суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению, в связи с чем, не

представляется возможным определить обоснованность и реалистичность суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению.

11. Необоснованное прогнозирование поступлений суммы задолженности по страховым взносам и платежам в объеме меньшем, чем фактически имеющаяся сумма задолженности, приводит к искусственному завышению процента исполнения доходной части бюджета, что не позволяет определить эффективность работы Фонда в части прогнозирования доходной части бюджета.

12. Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроекте администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

13. В нарушении п. 4 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазии от 25.12.2019 г. №217 «О нормах положенности автотранспортных средств» планируются расходы в 2023 г. на аренду автотранспортных средств в сумме 3 000,0 тыс. руб. Таким образом, данные бюджетные ассигнования являются необоснованными.

14. В Законопроекте Фонда на 2023 год не предусмотрены средства для погашения существующей суммы **кредиторской задолженности** (на 01.01.2022 г. – 13 046,8 тыс. руб., на 01.10.2022 г. – 28 074,4 тыс. руб.),

15. **Дебиторская задолженность** на 01.01.2022г. составляла 4 106,4 тыс. руб., на 01.10.2022 г. – 5 390,7 тыс. руб. Не представлены причины увеличения сумм дебиторской задолженности.

Исполнитель: гл. инспектор экспертно-аналитического отдела Антелава Р.Л.