

Утверждено
решением Коллегии Контрольной
Палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
Палаты Республики Абхазия
«12» декабря 2022 г. № 16

Заключение
на проект Закона Республики Абхазия
«О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования
Республики Абхазия на 2023 год»

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на проект Закона Республики Абхазия №1125-VII «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2023 год» (далее - Законопроект), представленный Народным Собранием - Парламентом Республики Абхазия вх. №267 от 07.11.2022 г., подготовлено в соответствии со ст. ст. 2, 9, 10 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 г. №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия»; ч. 3 ст. 25 и ч. 1 ст. 83 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее- Закон).

Экспертиза Законопроекта проводилась с целью установления соответствия данного Законопроекта действующему законодательству, основным направлениям бюджетной политики Республики Абхазия и определения обоснованности показателей Законопроекта.

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом, что значительно осложняет бюджетный процесс, а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств государственных внебюджетных фондов в кредитных организациях.

В соответствии с Уставом Фонда обязательного медицинского страхования, основными функциями Фонда являются аккумуляция целевых внебюджетных средств, финансирование целевых программ в сфере деятельности Фонда, создание условий для выравнивания объема и качества медицинской помощи, предоставляемой гражданам на всей территории Республики Абхазия, контроль за целевым использованием средств Фонда, ведение единой базы по вопросам компетенции Фонда, а также осуществление международного сотрудничества.

В соответствии со ст. 3 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» установлены тарифы страховых взносов в Фонд для работодателей - организаций и индивидуальных предпринимателей, а также для индивидуальных предпринимателей от их дохода в размере 1%. Согласно ст. 6 данного Закона бюджетные организации освобождаются от уплаты страховых взносов в Фонд.

Для оценки обоснованности показателей, содержащихся в представленном Законопроекте, используются данные доходной и расходной частей бюджета Фонда на 2022 г., утвержденные Законом Республики Абхазия от 22 февраля 2022 года № 5271-с-VI «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2022 год».

В нарушение п. п. 3, 5 ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике

Абхазия» вместе с Законопроектом не представлены расчеты по статьям классификации доходов, оценка ожидаемого исполнения бюджета Фонда в текущем году.

В Законопроекте представлены объемы поступлений страховых взносов, за счет которых формируется доходная часть бюджета Фонда и определяется структура расходов.

Следует отметить, что в Приложении №1 к Законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с утвержденной бюджетной классификацией. Так, например, не указаны поступления с разбивкой по следующим видам доходов:

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц» 1 07 01 010 00 0000 160;
- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей» 1 07 01 020 00 0000 160;
- «Задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды» 1 09 02 011 00 0000 110.

В соответствии с бюджетной классификацией в Приложении №1 к законопроекту код вида дохода «Специальный налог на отдельные виды деятельности» - необходимо указать 1 05 02 010 03 0000 110, «Патентная система налогообложения» - 1 05 03 010 03 0000 110.

Анализ доходной и расходной частей Законопроекта.

В Приложении №1 к Законопроекту установлены объемы поступлений доходов Фонда в сумме 59 608,0 тыс. руб., что на 14 108,3 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (45 499,7 тыс. руб.), из которых:

- страховые взносы и платежи составляют 52 144,6 тыс. руб., удельный вес в структуре доходов составляет 87,5 %;
- поступления платежей от плательщиков специальных систем налогообложения – 1 963,4 тыс. руб., удельный вес – 3,3 %;

- другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам – 5 500,0 тыс. руб., удельный вес – 9,2 %.

Структура доходной части бюджета Фонда отражена в Таблице №1.

Таблица №1
(тыс. руб.)

Наименование доходов Фонда	Закон на 2022 г.	Прогноз на 2023 г.	Отклонение	Удельный вес, %
1	2	3	4	5
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	38 117,7	52 144,6	14 026,9	87,5
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	38 117,7	52 144,6	14 026,9	87,5
Специальные системы налогообложения	1 882,0	1 963,4	81,4	3,3
Специальный налог на отдельные виды деятельности	1 684,7	1 749,2	64,5	2,9
Патентная система налогообложения	197,3	214,2	16,9	0,4
Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	5 500,0	5 500,0	0,0	9,2
Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	5 500,0	5 500,0	0,0	9,2
Всего доходов	45 499,7	59 608,0	14 108,3	100,0

Следует отметить, что не представлены расчеты прогнозных поступлений, в связи с чем определить полноту формирования и реалистичность прогнозных показателей доходов Фонда на 2023 г. не представляется возможным.

По сравнению с запланированным общим объемом доходов 2022 г. в 2023 г. прогнозируется увеличение на сумму 14 108,3 тыс. руб. Увеличение доходов в 2023 г. планируется по «страховым взносам и платежам во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» на сумму 14 026,9 тыс. руб. и по поступлениям от «специальной системы налогообложения» увеличение поступлений на 81,4 тыс. руб. При этом, сумма поступлений по «задолженностям, недоимкам по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и

сборам» остается на уровне показателя 2022 г. (а также на уровне 2021 г.) 5 500,0 тыс. руб.

Поступление страховых взносов прогнозируется исходя из показателей годового фонда заработной платы работников хозяйствующих субъектов независимо от формы собственности (за исключением бюджетной сферы) с применением тарифов страховых взносов, предусмотренных Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия».

Согласно Индикативному плану социально-экономического развития Республики Абхазия на 2023 год, утверждённому Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.07.2022 г. №85 численность занятых во внебюджетной сфере прогнозируется лишь по юридическим лицам (кол-во 22 312 ч.). Согласно Пояснительной записке к Индикативному плану на 2023 г. в ФЗП – 5 014 465,3 тыс. руб. не учтены показатели ФЗП по индивидуальным предпринимателям. Также в письме Министерства экономики Республики Абхазия Фонду (исх. 1964-ОК от 25.10.2022 г.) отмечается, что «при формировании Индикативного плана Министерством экономики Республики Абхазия, разбивка фонда заработной платы по индивидуальным предпринимателям **не формируется**». Таким образом, при расчете доходного показателя не учтены объемы ФЗП по индивидуальным предпринимателям по Республике Абхазия, в связи с чем усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов и достоверности бюджета.

При этом, согласно представленным данным Государственного комитета по статистике Республики Абхазия, количество индивидуальных предпринимателей, учтенных (зарегистрированных) в ЕГРИП на конец 01.01.2022 г. составляют 5 080 ИП, на 01.10.2022 г. – 6 447 ИП.

Фондом поступление страховых взносов планируется в сумме **52 144,6 тыс. руб.**, в том числе: 50 144,6 тыс. руб.- поступление страховых взносов и платежей от юридических лиц; 2 000,0 тыс. руб. – поступление от

индивидуальных предпринимателей (расчет осуществлен исходя из фактического поступления средств предыдущего года).

Доходы формируются за счет следующих источников:

1) поступление страховых взносов прогнозируется Фондом в сумме 52 144,6 тыс. руб., что на 14 026,9 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (38 117,7 тыс. руб.), удельный вес в структуре доходов бюджета Фонда составляет 87,5%. На 01.10.2022 г. поступило страховых взносов и платежей на сумму 31 981,1 тыс. руб. или 83,6 % исполнения прогнозного показателя на 2022 г. (38 117,7 тыс. руб.);

2) поступление от специальных систем налогообложения – 1 963,4 тыс. руб., что на 81,4 тыс. руб. больше показателя на 2022 г. (1 882,0 тыс. руб.), удельный вес – 3,3%, в т. ч.:

- Специальный налог на отдельные виды деятельности – 1 749,2 тыс. руб., что на 64,5 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (1 684,7 тыс. руб.).

- Патентная система налогообложения – 214,2 тыс. руб., что на 16,9 тыс. руб. больше показателя на 2022 г. (197,3 тыс. руб.).

На 01.10.2021 г. поступило платежей от плательщиков специальных систем налогообложения 1 798,4 тыс. руб. или 95,6 % исполнения прогнозного показателя на 2022 г. (1 882,0 тыс. руб.).

3) Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам – 5 500,0 тыс. руб., прогнозируется на уровне показателя на 2022 г., удельный вес – 9,2 %. Согласно «Отчету об исполнении бюджета Фонда ОМС на 01.10.2021 г.» поступление задолженности, недоимок по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетов по отмененным налогам и сборам составляет 4 845,9 тыс. руб. или 88,1 % исполнения показателя на 2022 г. (5 500 тыс. руб.).

Следует отметить, что на протяжении нескольких лет Фондом планируется низкий уровень мобилизации просроченной задолженности. Так:

- в 2018 году при прогнозе 4 000,0 тыс. руб. поступило 2 940,7 тыс. руб., общая сумма задолженности перед Фондом на 01.01.2018 г. – 16 478,9 тыс. руб.;

- в 2019 году при прогнозе 4 000,0 тыс. руб. поступило 3 996,6 тыс. руб. общая сумма задолженности перед Фондом на 01.01.2019 г. – 20 134,8 тыс. руб.;

- в 2020 году при прогнозе 4 500,0 тыс. руб. поступило 4 688,4 тыс. руб. общая сумма задолженности перед Фондом – 19 685,6 тыс. руб.;

- в 2021 году при прогнозе 5 500,0 тыс. руб. на 01.10.2021 г. поступило 3 464,7 тыс. руб., общая сумма задолженности на 01.01.2021 г. составляет 19 715,2 тыс. руб.;

- в 2022 при прогнозе 5 500,0 тыс. руб. на 01.10.2022 г. поступило 4 845,9 тыс. руб., общая сумма задолженности на 01.01.2022 г. составляет 17 549,5 тыс. руб.

Сумма задолженности согласно «Сводному отчету по расчетной ведомости ФОМС по районам РА за 9 месяцев 2022 г.» на 01.01.2022 г. составляла **17 549,5 тыс. руб.**, на 01.10.2022 г. составила **17 344,1 тыс. руб.**, в том числе, просроченная задолженность – 13 893,4 тыс. руб. При этом, следует отметить, что имеет место факт несоответствия суммы дебиторской задолженности на 01.01.2022 г. Так, в представленных ранее Фондом документах («Сводный отчет по расчетной ведомости ФОМС по районам РА за 2021 г.») задолженность на 01.01.2022 г. (на конец 2021 г.) составляла **16 886,2 тыс. руб.**, то есть сумма расхождений составила 663,3 тыс. руб.

Таким образом, при общей сумме задолженности в размере 17 344,1 тыс. руб., имеющейся перед Фондом, на 2023 год к поступлению прогнозируется лишь 31,7 % от общей суммы задолженности.

Таким образом, данный факт не позволяет оценить эффективность работы Фонда в части мобилизации просроченной задолженности. Прогнозирование поступлений суммы задолженности по страховым взносам и платежам в объеме меньшем, чем фактически имеющийся, приводит к

искусственному завышению процента исполнения доходной части бюджета, что не позволяет определить эффективность работы Фонда в части погашения задолженности.

Необходимо отметить, что отсутствует установленный порядок по определению суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению, в связи с чем обоснованность и реалистичность суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению, определить не представляется возможным.

Более того, не представлен список организаций, задолженность которых прогнозируется к поступлению в 2022 г. в сумме 5 500,0 тыс. руб.

Согласно предоставленной информации, Фондом были направлены списки должников в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (исх. №43 от 11.10.2022 г.) для дальнейшего взыскания задолженностей по инкассовым поручениям на общую сумму 8 321,5 тыс. руб. на 01.07.2022 г., которые не погашены по состоянию на 01.10.2022 г., в том числе:

- РУП «Черноморэнерго» (в т.ч. филиалы) – 3 258, 9 тыс. руб.;
- ЧОШ «Альфа» - 574,5 тыс. руб.;
- ГП «Абхазберегозащита» - 546,8 тыс. руб.;
- РУП Шахтоуправление «Ткаурчалское» - 336,5 тыс. руб.;
- ООО «Вектор плюс» – 319,3 тыс. руб.

Согласно Приложению № 3 к Законопроекту администраторами доходов Фонда являются: Государственное учреждение Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Фонд обязательного медицинского страхования Республики Абхазия» (код администратора дохода – 046) - страховые взносы и платежи во внебюджетные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные социальные фонды; невыясненные поступления, зачисляемые в Фонд; Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (030) – специальный налог на отдельные виды деятельности, патентная система налогообложения, применяемая к физическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Согласно п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994 г. №100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия наделено правом «взыскивать недоимки и другие обязательные платежи, а также суммы штрафов и иных санкций, предусмотренных п. 8 настоящей статьи и другим законодательством Республики Абхазия (за исключением взносов, подлежащих уплате в Пенсионный фонд Республики Абхазия) с организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих просроченную (свыше одного месяца) задолженность в бесспорном порядке (по инкассовым поручениям), а с граждан – в судебном».

Исходя из вышеизложенного, Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроекте администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

Расходная часть

Законопроектом определена структура расходов бюджета Фонда, которая отражена в Таблице №2. Общий объем расходов на 2023 год прогнозируется в сумме 59 608,0 тыс. руб., что на 14 108,3 тыс. руб. больше утвержденного показателя 2022 года.

Таблица №2
Тыс. руб.

Код стат ьи	Наименование расходов Фонда	Утв. на 2022 г.	Прогноз на 2023 г.	Откл.	Уд. вес, %
	1	2	3	4	5
01 00	Общегосударственные вопросы	2 190,7	2 278,0	87,3	3,8
01 11	Другие общегосударственные расходы	2 190,7	2 278,0	87,3	3,8
08 00	Здравоохранение	43 309,0	57 330,0	14 021,0	96,2
08 01	Медицинская помощь населению, в т. ч.	43 309,0	57 330,0	14 021,0	96,2
08 01	для беременных и рожениц по патологии беременности	10 659,0	11 330,0	671,0	19,0
08 01	по проведению химиотерапии онкологическим больным	32 650,0	46 000,0	13 350,0	77,2
Всего расходов		45 499,7	59 608,0	14 108,3	100,0

В рамках раздела **01 00 «Общегосударственные вопросы»** по подразделу **01 11 «Другие общегосударственные вопросы»** предусматриваются расходы на обеспечение выполнения функций аппаратом Фонда в сумме 2 278,0 тыс. руб., в том числе по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» в размере 1 846,0 тыс. руб. На 01.10.2022 г. расходы по разделу составили 1 217,0 тыс. руб. или 55,3 % исполнения прогнозного показателя на 2022 г. (2 190,7 тыс. руб.).

В рамках раздела **08 00 «Здравоохранение»** прогнозируются расходы в сумме 57 330,0 тыс. руб., что на 14 021,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя 2022 г. (43 309,0 тыс. руб.). На 01.10.2022 г. расходы по разделу составили 28 558,0 тыс. руб. или 65,9 % исполнения прогнозного показателя на 2022 г. (43 309,0 тыс. руб.).

Расходы раздела осуществляются по подразделу **08 01 «Медицинская помощь населению»**, в том числе:

- для беременных и рожениц по патологии беременности – 11 330,0 тыс. руб., что на 14 021,0 тыс. руб. больше показателя 2022 г., которые направлены на финансирование «Программы оказания помощи беременным, роженицам и родильницам в стационарах Республики Абхазия на 2023 год». Следует отметить, что в представленной Программе отсутствует критерий распределения расходов (хоз. расходы и расходы на медикаменты) по роддомам и больницам республики, а также обоснованность расчетов вышеуказанных сумм. Так, сумма хоз. расходов составляет 348,0 тыс. руб., расходов на медикаменты – 9 522,0 тыс. руб. При этом, в Контрольную палату Республики Абхазия представлен только список медикаментов на 2023 год без указания количества, цен и других параметров. Согласно «Сводному расчету бюджета ОМС по родовспоможению на территории Республики Абхазия на 2023 год» вышеуказанные расходы распределены по больницам и роддомам республики следующим образом:

- родильный дом г. Сухум – 7 840,0 тыс. руб. (хоз. расходы – 240,0 тыс. руб., медикаменты 7 600,0 тыс. руб.);

- Гагрская ЦГБ – 736,0 тыс. руб. (хоз. расходы – 36,0 тыс. руб., медикаменты 700,0 тыс. руб.);

- Гудаутская ЦРБ – 346,0 тыс. руб. (хоз. расходы – 24,0 тыс. руб., медикаменты 322,0 тыс. руб.);

- Ткуарчалская ЦРБ – 374,0 тыс. руб. (хоз. расходы – 24,0 тыс. руб., медикаменты 350,0 тыс. руб.);

- Очамчырская ЦРБ – 250,0 тыс. руб. (хоз. расходы 0,0 тыс. руб., медикаменты 250,0 тыс. руб.);

- Галская ЦРБ – 324,0 тыс. руб. (хоз. расходы – 24,0 тыс. руб., медикаменты 300,0 тыс. руб.);

- обследование беременных на ВИЧ-инфекцию, вирусные гепатиты «В» и «С» - 1 300,0 тыс. руб. Следует отметить, что в Контрольную палату Республики Абхазия представлена «Республиканская Целевая Программа по проведению обследования беременных на ВИЧ-инфекцию, вирусные гепатиты «В» и «С», на 2023 год», при этом, данная программа является подпрограммой «Программы оказания помощи беременным, роженицам и родильницам в стационарах Республики Абхазия на 2022 год», однако, ни в Законопроекте, ни в Пояснительной записке, ни в самой «Программе оказания помощи беременным, роженицам и родильницам в стационарах Республики Абхазия на 2023 год» не отражен данный факт;

- обменные карты – 160,0 тыс. руб.;

- по проведению химиотерапии онкологическим больным – 46 000,0 тыс. руб., направленные на финансирование целевой программы по обеспечению химиопрепаратами онкологических больных на 2023 год, что на 13 350,0 тыс. руб. больше показателя 2022 г. При этом, в Пояснительной записке и самой программе отсутствует обоснованность прогнозируемых объемов финансирования. Так, согласно представленным данным на обеспечение химиопрепаратами онкологических больных за 2020 год израсходовано 22 867,7 тыс. руб., проведено 1 776 курсов; за 2021 г.

израсходовано 29 173,5 тыс. руб., проведено 2 437 курса, за 9 месяцев 2022 г. израсходовано 20 931,3 тыс. руб. и проведено 2 537 курсов.

Необходимо отметить, что представленные в Контрольную палату Республики Абхазия целевые программы, финансирование которых предусматривается за счет средств бюджета Фонда («Программа оказания помощи беременным, роженицам и родильницам в стационарах Республики Абхазия на 2023 год», «Государственная целевая программа по обеспечению химиопрепаратами онкологических больных на 2023 год» и подпрограмма «Республиканская Целевая Программа по проведению обследования беременных на ВИЧ-инфекцию, вирусные гепатиты «В» и «С», на 2023 год») не соответствуют «Порядку разработки, принятия и реализации государственных, ведомственных и межведомственных программ в Республике Абхазия», утвержденному Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 июля 2016 г. № 119 (далее – Порядок), в частности:

- **«Программа оказания помощи беременным, роженицам и родильницам в стационарах Республики Абхазия на 2023 год»** - паспорт программы не соответствует форме, утвержденной Порядком (не указан вид, статус программы, ответственный орган, подпрограммы). Также в самой программе отсутствует, в том числе: анализ современного состояния проблемы с отражением количественных и качественных характеристик, слабых и сильных сторон, основных показателей в динамике за несколько предыдущих лет; отсутствуют расчеты и обоснования требуемого объема финансирования Программы в целом и программных мероприятий на весь период реализации Программы; не указана система управления реализации Программы с указанием распределения полномочий между ответственными органами, исполнителями, заинтересованными органами и организациями, отвечающими за реализацию программы и программных мероприятий.; отсутствует ожидаемый результат от реализации Программы (статистические, количественные и качественные показатели и данные);

- **«Государственная целевая программа по обеспечению химиопрепаратами онкологических больных на 2023 год»** - паспорт программы не соответствует форме, утвержденной Порядком (не указан вид, статус программы, ответственный орган, подпрограммы); отсутствуют какие-либо расчеты и обоснования требуемого объема финансирования Программы в целом и программных мероприятий на весь период реализации Программы; анализ современного состояния проблемы с отражением количественных и качественных характеристик, слабых и сильных сторон, основных показателей в динамике за несколько предыдущих лет; не указана система управления реализации Программы с указанием распределения полномочий между ответственными органами, исполнителями, заинтересованными органами и организациями, отвечающими за реализацию программы и программных мероприятий; отсутствует ожидаемый результат от реализации Программы (статистические, количественные и качественные показатели и данные);

- **«Республиканская Целевая Программа по проведению обследования беременных на ВИЧ-инфекцию, вирусные гепатиты «В» и «С» на 2023 год»** - отсутствует паспорт Программы, основные направления и механизмы реализации программных мероприятий, необходимые ресурсы (затраты), объем и источники финансирования программы, обоснование объемов финансирования программы, описание системы управления реализацией программы и программных мероприятий с указанием распределения полномочий между ответственными органами, исполнителями, заинтересованными органами и организациями, отвечающими за реализацию программы и программных мероприятий.

Необходимо отметить, что согласно п. 2.3 Порядка не допускается утверждение Программ, в том числе, без положительного заключения Министерства финансов Республики Абхазия, Министерства экономики Республики Абхазия и Министерства юстиции Республики Абхазия и при несоблюдении установленных Порядком требований.

Исходя из вышеизложенного, Контрольная палата Республики Абхазия считает необходимым привести программы («Программа оказания помощи беременным, роженицам и родильницам в стационарах Республики Абхазия на 2023 год», «Государственная целевая программа по обеспечению химиопрепаратами онкологических больных на 2023 год» и подпрограмма «Республиканская Целевая Программа по проведению обследования беременных на ВИЧ-инфекцию, вирусные гепатиты «В» и «С», на 2023 год») в соответствие с требованиями Порядка.

Проведя экспертизу Законопроекта на предмет установления его соответствия действующему законодательству и обоснованности прогнозных показателей, Контрольная палата Республики Абхазия сделала следующие выводы:

1. В нарушение п. п. 3, 5 ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» вместе с проектом Закона не представлены расчеты по статьям классификации доходов и оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

2. По настоящее время не принята нормативно-правовая база, которая должна быть утверждена в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

3. В Приложении №1 к Законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. №70н.

4. Общий объем доходов и расходов Фонда составляет 59 608,0 тыс. руб., что на 14 108,3 тыс. руб. больше показателя 2022 г., бюджет на 2023 г. предусматривается сбалансированным.

5. Увеличение доходов в 2023 г. планируется по «страховым взносам и платежам во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» на сумму 14 026,9 тыс. руб. и поступлениям от «специальной системы налогообложения» на 81,4 тыс. руб.; показатель по «задолженностям, недоимкам по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» прогнозируется на уровне 2022 г. - 5 500,0 тыс. руб.

6. Исполнение доходного показателя по виду дохода «поступление задолженности, недоимок по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетов по отмененным налогам и сборам» на 01.10.2022 г. составляет 4 845,9 тыс. руб. или 88,1 % исполнения годового. Сумма задолженности на 01.10.2022 г. составила 17 549,5 тыс. руб.

7. Имеет место факт несоответствия суммы дебиторской задолженности «на 01.01.2022 г.», сумма расхождения 663,3 тыс. руб. Так, согласно «Сводному отчету по расчетной ведомости ФОМС по районам РА за 9 месяцев 2022 г.» на 01.01.2022 г. составляла **17 549,5 тыс. руб.**, а в представленных ранее Фондом документах - «Сводный отчет по расчетной ведомости ФОМС по районам РА за 2021 г.», задолженность на 01.01.2022 г. (на конец 2021 г.) составляла **16 886,2 тыс. руб.**

8. Отсутствует установленный порядок по определению суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению, в связи с чем обоснованность и реалистичность суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению, определить не представляется возможным.

9. Не представлен список организаций, задолженность которых прогнозируется к поступлению в 2023 г. в сумме 5 500,0 тыс. руб.

10. Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроекте администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

11. Представленные в Контрольную палату Республики Абхазия целевые программы, финансирование которых предусматривается за счет средств бюджета Фонда, утверждены в нарушение Порядка разработки, принятия и реализации государственных, ведомственных и межведомственных программ в Республике Абхазия, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 июля 2016 г. № 119, в частности, отсутствуют паспорт Программы, основные направления и механизмы реализации программных мероприятий, необходимые ресурсы (затраты), объем и источники финансирования программы, обоснование объемов финансирования программы, описание системы управления реализацией программы и программных мероприятий с указанием распределения полномочий между ответственными органами, исполнителями, заинтересованными органами и организациями, отвечающими за реализацию программы и программных мероприятий.

12. Контрольная палата Республики Абхазия считает необходимым привести программы («Программа оказания помощи беременным, роженицам и родильницам в стационарах Республики Абхазия на 2023 год», «Государственная целевая программа по обеспечению химиопрепаратами онкологических больных на 2023 год» и подпрограмма «Республиканская Целевая Программа по проведению обследования беременных на ВИЧ-инфекцию, вирусные гепатиты «В» и «С», на 2023 год») в соответствие с требованиями Порядка.

Исполнитель: главный инспектор экспертно-аналитического отдела Дзкуя С.В.