

Утверждено
решением Коллегии Контрольной
Палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
Палаты Республики Абхазия
«12» декабря 2022 г. № 16

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на проект Закона «О бюджете Фонда репатриации
Республики Абхазия на 2023 год»

Общие положения

Заключение на проект Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2023 год», представленный в Контрольную палату Республики Абхазия Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия 07.11.2022 г. вх. №267, подготовлено в соответствии с ч. 1 ст. 83 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее – Закон); ст. 2 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия».

В нарушение п. 1, п. 3, п. 5 ч. 1 ст. 94 Закона вместе с проектом Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2023 год» не представлены расчеты по статьям классификации доходов и оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

В настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята Кабинетом Министров Республики Абхазия в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» в части утверждения:

- порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;
- порядка представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- порядка размещения средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Экспертиза законопроекта была проведена на предмет установления соответствия данного законопроекта действующему законодательству, основным направлениям бюджетной политики Республики Абхазия и определения обоснованности доходных и расходных показателей бюджета Фонда репатриации.

Согласно ст. 4 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» установлен целевой взнос в Фонд репатриации Республики Абхазия в размере 2% для работодателей-организаций и индивидуальных предпринимателей, а также для индивидуальных предпринимателей от их дохода.

В соответствии с п. 1.2 Положения «О Фонде репатриации Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 января 2011 г. №5, Фонд репатриации Республики Абхазия (далее – Фонд) является государственным учреждением при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации, осуществляющим деятельность по аккумулированию предусмотренных законодательством обязательных отчислений и финансированию мероприятий, связанных с реализацией государственной политики в сфере репатриации. Расходование средств Фонда осуществляется в соответствии с Законом Республики Абхазия «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия» на соответствующий

год. Необходимо отметить, что основополагающим документом в части реализации политики по репатриации является Конституционный Закон Республики Абхазия от 5 июня 1998 года № 426-с-ХІІІ «О репатриантах», в соответствии с которым созданы Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации и Фонд репатриации Республики Абхазия.

Контрольной палатой Республики Абхазия постоянно отмечается в Заключениях на проекты законов о бюджете Фонда и в Заключениях на исполнение бюджета Фонда на соответствующие годы, что в нарушение ст. ст. 15 и 16 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998 г. №426-с-ХІІІ «О репатриантах» отсутствует долгосрочная государственная программа репатриации, определяющая основные направления содействия государства репатриантам, а также отсутствует ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции.

Для оценки реальности показателей, содержащихся в представленном законопроекте, проводится их сравнение с данными доходной и расходной частей бюджета Фонда, утвержденными Законом Республики Абхазия от 22.02.2022 г. №4900-с-V «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2022 год».

Анализ доходной и расходной частей бюджета Фонда

Основные параметры бюджета Фонда отражены в ст. 1 законопроекта, согласно которой общий объем доходов Фонда прогнозируется в сумме **239 850,0 тыс. руб.** Структура доходной части бюджета Фонда согласно Приложению №1 к законопроекту состоит из: страховых взносов и платежей республиканских бюджетных учреждений, муниципальных бюджетных учреждений, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (удельный вес - 82,8 %), поступлений от плательщиков специального налога и по патентной системе налогообложения (удельный вес - 1,5 %), поступлений задолженности, недоимок по налоговым и неналоговым

платежам, перерасчетов по отмененным налогам и сборам (удельный вес - 15,8 %), что отражено в таблице №1:

Таблица №1

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Закон на 2022 г.	Проект на 2023 г.	Отклонение	Уд. вес, %
Специальные системы налогообложения	1 875,0	3 527,7	1 652,7	1,5
Специальный налог на отдельные виды деятельности	1 685,9	3 163,6	1 477,7	
Патентная система налогообложения	189,1	364,1	175,0	
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	175 010,9	198 509,0	23 498,1	82,8
<i>Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей</i>	<i>73 097,8</i>	<i>75 509,0</i>	<i>2 411,2</i>	
Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от юридических лиц	66 230,4	67 611,5	1 381,1	
Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от индивидуальных предпринимателей	6 867,4	7 897,5	1 030,1	
<i>Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от бюджетных учреждений РА</i>	<i>101 913,1</i>	<i>123 000,0</i>	<i>21 086,9</i>	
Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	32 422,2	37 813,3	5 391,1	15,8
Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	32 422,2	37 813,3	5 391,1	
Всего доходов:	209 308,1	239 850,0	30 541,9	100,0

Согласно ст. 1 законопроекта общий объем доходов Фонда прогнозируется в сумме 239 850,0 тыс. руб., что на 30 541,9 тыс. руб. больше показателя на 2022 год. Структура доходной части бюджета Фонда отражена в таблице №1, из которой следует, что основным доходным источником бюджета Фонда являются страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды, их удельный вес составит 82,8 % в структуре доходов бюджета. Необходимо отметить, что исполнение доходной части бюджета Фонда по состоянию на 01.10.2022 г. составило 138 53,3 тыс. руб. или 65,0 % от утвержденных бюджетных назначений на 2022 год.

Большая часть поступлений ожидается от страховых взносов и платежей бюджетных учреждений – 123 000,0 тыс. руб., что больше на 21 086,9 тыс. руб. показателя прошлого года. Прогнозный показатель по страховым взносам и платежам бюджетных учреждений и организаций рассчитан исходя из прогнозируемого фонда заработной платы работников государственных учреждений и организаций в сумме 6 150 000,0 тыс. руб. без

учета повышения в 2023 г. заработной платы основных категорий работников государственных учреждений в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан по Соглашению между Республикой Абхазия и Российской Федерацией о порядке и условиях софинансирования за счет средств Российской Федерации от 14 апреля 2015 года (письмо Вице-премьера, министра финансов Республики Абхазия Исполнительному директору Фонда репатриации Республики Абхазия от 21.09.2022 г. №02-02/29).

Следует отметить, что согласно данным Министерства финансов Республики Абхазия, представленным в ответ на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия (вх. №312 от 01.12.2022 г.) и данным, отраженным в Пояснительной записке к проекту Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2023 г.», ФЗП по Республике Абхазия прогнозируется в общей сумме – 5 199 131,5 тыс. руб. (без учета ФЗП по Ткуарчалскому району). Таким образом, показатель поступлений страховых взносов и платежей от бюджетных учреждений в Фонд должен составить 103 982,6 тыс. руб. (в проекте Закона о бюджете Фонда на 2023 г. – 123 000,0 тыс. руб.).

Согласно представленным Министерством финансов Республики Абхазия данным, за 2021 г. поступило денежных средств на внебюджетные счета бюджетных организаций от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, в общей сумме **581 178,2 тыс. руб.**, или 78,9 % исполнения, кассовый расход **437 123,5 тыс. руб.**, или 61,7 % исполнения. Сумма расходов внебюджетных средств на выплату заработной платы за 2021 год по КОСГУ 211 составила – **180 387,1 тыс. руб.** Следует отметить, что при расчете прогнозных показателей на 2023 год по доходам бюджетов государственных внебюджетных фондов (поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды) не учитываются данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной, приносящей доход деятельности, на

выплату заработных плат.

Таким образом, **прогнозный показатель по страховым взносам и платежам бюджетных учреждений и организаций на 2023 год не обоснован.**

Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей прогнозируются в сумме 75 509,0 тыс. руб., что на 2 411,2 тыс. руб. больше показателя на 2022 г. или на 3,3 %. При этом, по данному виду дохода по другим внебюджетным фондам отмечается намного большее увеличение прогнозируемых поступлений. Так, например, в проекте Закона Республики Абхазия «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг.» планируется поступление страховых взносов и платежей от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сумме 75 217,0 тыс. руб., что на 18 158,2 тыс. руб. больше показателя 2022 г. или на 13,2 %; в проекте Закона Республики Абхазия №1125-VII «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2023 год» прогнозируется поступление в сумме 52 144,6 тыс. руб., что на 14 026,9 тыс. руб. больше показателя 2022 г. или на 36,8%.

Поступления страховых взносов и платежей в Фонд репатриации от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей представлены следующими поступлениями:

- страховые взносы и платежи от юридических лиц прогнозируются в сумме 67 611,5 тыс. руб., что на 1 381,1 тыс. руб. больше показателя 2022 года. За 9 месяцев 2022 г. поступления страховых платежей от юридических лиц составило 52 017,0 тыс. руб. или 78,5 % исполнения. Прогнозный показатель по страховым взносам и платежам от юридических лиц рассчитывается на основе данных Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на соответствующий год, соответственно на 2023 год, исходя из прогнозируемого фонда заработной платы в сумме 5 014 465,3 тыс. руб. (без учета показателя по

индивидуальным предпринимателям) и численности работающих в количестве 22 312 человек составит **100 289,3 тыс. руб.** Таким образом, в законопроекте поступление страховых взносов и платежей от юридических лиц занижено на **32 677,8 тыс. руб.**

Прогнозный показатель по страховым взносам и платежам от индивидуальных предпринимателей прогнозируется в сумме 7 897,5 тыс. руб., что на 1 030,1 тыс. руб. больше показателя прошлого года, при этом по состоянию на 01.10.2022 г. поступление платежей от индивидуальных предпринимателей составило 8 442,4 тыс. руб. или 122,9 % исполнения. По данным Государственного комитета по статистике Республики Абхазия на 01.01.2022 г. зарегистрировано 5 080 индивидуальных предпринимателей, на 01.10.2022 г. – 6 447 ИП. Следует отметить, что годовой фонд заработной платы индивидуальных предпринимателей не определен. Таким образом, отсутствует обоснование данного объема поступлений.

Поступления платежей от применения специальной системы налогообложения прогнозируются в сумме 3 527,7 тыс. руб., их доля составит 1,5 % в структуре доходов. В сравнении с 2022 годом прогнозируется увеличение поступления данных платежей на 1 652,7 тыс. руб. Данный вид дохода представлен следующими поступлениями:

- страховые взносы от плательщиков спецналога на отдельные виды деятельности прогнозируются в сумме 3 163,6 тыс. руб., что на 1 477,7 тыс. руб. больше показателя 2022 года при этом за 9 месяцев 2022 г. в бюджет Фонда поступило 1 516,0 тыс. руб., исполнение – 89,9 %. Расчеты по данному виду дохода Фондом не представлены.

- страховые взносы от работающих по патентной системе налогообложения предполагаются в сумме 364,1 тыс. руб., что на 175,0 тыс. руб. больше показателя 2022 года. Расчеты по данному виду дохода Фондом не представлены.

В соответствии со ст. 5.1 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные

социальные фонды Республики Абхазия» страховые взносы и платежи устанавливаются по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям, за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам. В связи с этим Контрольная палата Республики Абхазия регулярно предлагает данные платежи отражать отдельным видом дохода для возможности детального анализа доходов, что будет положительно отражаться на эффективности планирования доходной части бюджета Фонда.

В Приложении №1 к законопроекту предусмотрено поступление по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» (код 1 09 02 000 00 0000 110) в общей сумме 37 813,3 тыс. руб., что составит 15,8 % всех доходов при этом исполнение данного вида дохода на 01.10.2022 г. составило 5 345,2 тыс. руб. или 16,5% при утвержденных бюджетных назначениях на 2022 г. (32 422,2 тыс. руб.), Таким образом, Контрольная палата Республики Абхазия ставит под сомнение исполнение прогнозируемого на 2023 год показателя.

Также, отсутствие отдельного выделения вида дохода **«задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды»** не позволяет определить непосредственно сумму задолженности страховых взносов, поступающую в бюджет Фонда, и не дает возможности проведения детального анализа доходной части бюджета и определения эффективности работы Фонда как администратора доходов в части мобилизации просроченной задолженности.

Следует отметить, что до настоящего времени не представлен критерий определения объема суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году.

При этом сумма задолженности по страховым платежам перед Фондом остается значительной на протяжении последних лет. На 01.10.2022 г. задолженность составила **41 713,4 тыс. руб.**

В разрезе административно-территориальных единиц задолженность перед Фондом на 01.10.2022 г. составила:

- г. Сухум – 18 891,0 тыс. руб. (в т.ч.: РУП «Черноморэнерго» - 11 786,5 тыс. руб.; ООО «Вина и воды Абхазии» - 2 380,0 тыс. руб.; ЧОШ «Альфа» - 1 132,8 тыс. руб.; МУП «СУЭС» - 833,5 тыс. руб.; ООО «Интер Сухум» - 456,0 тыс. руб.; СМУ-2 – 260,7 тыс. руб.; ГК «Апсныргылар» - 222,6 тыс. руб.; УП Администрации г. Сухум «Сухумское АТП» - 213,6 тыс. руб.; ООО «Строймонтаж-2» - 152,8 тыс. руб.);

- Гудаутский район – 7 536,7 тыс. руб. (в т.ч.: ООО «Дорожно-строительный комбинат» - 3 518,4 тыс. руб.; филиал РУП «Черноморэнерго» - 2 130,4 тыс. руб.; МУП «Гудаутский Водоканал» - 594,1 тыс. руб.; ООО СП «Феникс-1» - 541,6 тыс. руб.);

- Гагрский район – 7 441,0 тыс. руб. (в т.ч.: Гагрский лесхоз – 2 891,1 тыс. руб.; МУП «Комбинат по благоустройству города»; - 2 477,0 тыс. руб.; МУП «УПХ Цандрипш» - 380,2 тыс. руб.; СФ «Гаграстрой Гранит» - 374,6 тыс. руб.);

- Ткуарчалский район – 3 649,4 тыс. руб. (в т.ч.: ГСФ «Ткуарчалстрой» - 1 935,1 тыс. руб.; филиал РУП «Черноморэнерго» - 733,9 тыс. руб.; ООО «Камни Ходжала» - 258,6 тыс. руб.);

- Сухумский район – 2 022,7 тыс. руб. (в т.ч.: ГП «Абхазберегозащита» - 1 122,4 тыс. руб.; филиал РУП «Черноморэнерго» - 548,0 тыс. руб.; РУП «Сухумский Лесхоз» - 210,4 тыс. руб.);

- Очамчырский район – 1 729,8 тыс. руб. (в т.ч.: филиал РУП «Черноморэнерго» - 658,2 тыс. руб.; ООО «Абхазрегионстрой» - 485,4 тыс. руб.; ООО «Апсуачыс» - 132,6 тыс. руб.);

- Галский район - 333 117,8 тыс. руб. (в т.ч. филиал РУП «Черноморэнерго» - 280,7 тыс. руб.);

- Гулрыпшский район – 109,5 тыс. руб. (в т.ч.: ООО «Кяласурская промышленная компания» - 82,8 тыс. руб.; ООО «Транзит-Фарм» - 16,6 тыс. руб.).

Согласно п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994 г. №100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия» Министерство

по налогам и сборам Республики Абхазия наделено правом «взыскивать недоимки и другие обязательные платежи, а также суммы штрафов и иных санкций, предусмотренных п. 8 настоящей статьи и другим законодательством Республики Абхазия (за исключением взносов, подлежащих уплате в Пенсионный фонд Республики Абхазия) с организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих просроченную (свыше одного месяца) задолженность в бесспорном порядке (по инкассовым поручениям), а с граждан – в судебном».

Исходя из вышеизложенного, Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроекте администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

Законопроектом предусмотрена расходная часть бюджета Фонда в сумме 239 850,0 тыс. руб., что на 52 791,9 тыс. руб. больше показателя 2022 года.

Структура расходов представлена в таблице №2:

Таблица №2
(тыс.руб.)

Раздел/ под- раздел	Наименование расходов	Закон на 2022 г.	Проект на 2023 г.	Отклоне- ние	Уд. вес, %
01 00	Общегосударственные вопросы	24 455,2	45 765,6	21 310,4	19,1
01 11	Другие общегосударственные вопросы	23 455,2	45 765,2	22 310,0	
	<i>функционирование органов исполнительной власти (аппарат Фонда)</i>	12 205,2	17 705,2	5 500,0	
	<i>работа по взаимодействию с репатриантами и диаспорой за рубежом и на территории Республики Абхазия</i>	11 250,0	28 060,0	16 810,0	
04 00	Национальная экономика	96 602,9	88 824,4	-7 778,5	37,0
04 02	Строительство	96 602,9	88 824,4	-7 778,5	
	Социальная политика	66 000,0	105 260,0	39 260,0	43,9
11 01	Социальная защита	58 000,0	97 050,0	39 050,0	
11 10	Другие вопросы в области социальной политики	8 000,0	8 210,0	210,0	
Всего расходов:		187 058,1	239 850,0	52 791,9	100,0

Согласно Приложению №2 к законопроекту по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»**, бюджетные ассигнования составят **45 765,6 тыс. руб.**, что на 21 310,4 тыс. руб. больше показателя 2022 года. В

рамках данного раздела предусмотрены средства на содержание аппарата Фонда в сумме 17 705,2 тыс. руб., что на 5 500,0 тыс. руб. больше бюджетных ассигнований на 2022 г. Согласно представленной бюджетной смете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2023 год, утвержденной Председателем Госкомитета Харазия В.Н., оплата труда и начисления на оплату труда (КОСГУ 210) работников Фонда составит 8 478,2 тыс. руб., в т.ч.:

- заработная плата – 2 421,6 тыс. руб.;
- начисления на выплаты по оплате труда – 1 073,6 тыс. руб.;
- материальная помощь – 2 421,6 тыс. руб.;
- ежеквартальная премия – 807,2 тыс. руб.;
- поощрение сотрудников к знаменательным датам – 1 754,1 тыс. руб.

Таким образом, сумма материального поощрения сотрудников Фонда составит **4 982,9 тыс. руб.**, что превышает годовой фонд заработной платы в 2 раза, при этом обоснованность планируемого объема расходов на выплату материального поощрения и премий не подтверждена.

Следует отметить, что согласно п. 4.6.10. Положения о Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 13 июля 2020 г. № 79, Государственный комитет по репатриации Республики Абхазия утверждает штатное расписание и смету расходов подведомственных организаций, за исключением Фонда репатриации Республики Абхазия. Таким образом, **в нарушение** вышеуказанного пункта **Председателем Госкомитета утверждена смета расходов Фонда на 2023 г.**

Согласно бюджетной смете расходы предусматриваются:

- «На оплату работ, услуг» (КОСГУ 220) предусмотрено 1 197,0 тыс. руб., в т.ч.: ремонт машин, кабинетов, оргтехники - 460,0 тыс. руб., прочих работ, услуг - 336,0 тыс. руб.

- «Поступление нефинансовых активов» (КОСГУ 300) прогнозируется в сумме 1 200,0 тыс. руб., в т.ч.: на приобретение автомашины – 1 000,0 тыс. руб., приобретение основных средств – 200,0 тыс. руб., не представлена

расшифровка; ГСМ – 1 134,0 тыс. руб., на канцелярские расходы – 580,0 тыс. руб., на хозяйственные расходы – 366,0 тыс. руб. Согласно представленной информации на балансе Фонда состоит 6 служебных автомашин. Расходы на ГСМ прогнозируются в параметрах 2021 г. и 2022 г. при этом расходы на ГСМ для служебных машин составили 972,0 тыс. руб. (1800 л. х 45 руб. х 12 мес. = 972 000 руб.) - обоснование данных расходов не представлено, дизтопливо для генератора – 162,0 тыс. руб.

- «На представительские расходы» (КОСГУ 290) предполагается 250,0 тыс. руб.

Также в бюджетной смете заложены расходы на «Создание программного обеспечения» в сумме **4 500,0 тыс. руб.** Не представлено обоснование данных расходов кроме письма ООО «Языки Кавказа» в лице Гендиректора Гагиева Р.И. с предложением следующих услуг:

- предоставление права использования программного обеспечения (лицензия) на 1 год – 2 400,0 тыс. руб.;

- техническое сопровождение программного обеспечения и пользователей – 1 500,0 тыс. руб.;

- аренда серверных мощностей для программного обеспечения – 600,0 тыс. руб.

Контрольной палате не представляется возможным определить целесообразность и эффективность данных бюджетных ассигнований.

Контрольной палатой Республики Абхазия неоднократно отмечалось отсутствие обоснования необходимости и подтверждения эффективности работы 7 штатных единиц в части учета доходов и расходов фонда: в представленном штатном расписании аппарата Фонда 22 штатных единиц, из которых **7 – работники бухгалтерии**, в том числе: 1 – главный бухгалтер, 1 – начальник отдела администрирования страховых взносов, 1 – начальник отдела учета расходов, 4 – главных специалиста-бухгалтера.

На взаимодействие с репатриантами и диаспорой за рубежом и на территории Республики Абхазия законопроектом предусматриваются расходы

в сумме **28 060,0 тыс. руб.**, что на 16 810,0 тыс. руб. больше аналогичного показателя прошлого года. Согласно Пояснительной записке, предполагается финансирование следующих мероприятий:

а) проведение конференции и памятных мероприятий, посвященных Дню памяти жертв Русско-Кавказской войны 20-21 мая 2022 г. – **500,0 тыс. руб.**, на уровне показателя 2022 г. Не представлена расшифровка расходов на проведение конференции, в т.ч. перечень мероприятий. Расходы на мероприятие, связанное с днем памяти Махаджиров в 2021 г. составили 57,0 тыс. руб., в 2022 г. – 532,5 тыс. руб.

б) организацию курсов по изучению абхазского языка для репатриантов – **3 200,0 тыс. руб.** Не представлена расшифровка расходов на указанную сумму. Представлена смета расходов на проект «Схатэзы бызшэа» - онлайн курсы по изучению абхазского языка представителей диаспоры за рубежом на сумму 393,0 тыс. руб. при этом не указаны: тариф, используемый для оплаты услуг преподавателей, методики расчета оплаты указанных услуг, методики оценки эффективности и результативности работы преподавателей, работающих с репатриантами; проект «Годовой курс обучения абхазскому языку детей репатриантов, проживающих в г. Сухум и Гулрыпшском районе», организация – исполнитель – учебно-методический центр абхазского языка при БОО «Киараз». На первой странице проекта заявлено: бюджет – 1 285,0 тыс. руб., на последней – 1 855,0 тыс. руб., также в смете проекта, представленной в виде таблиц, указаны расходы на оплату педагогов (10 человек) в сумме 1 000,0 тыс. руб. и методиста – 240,0 тыс. руб. при этом тарифы данных услуг не обозначены, что не позволяет считать обоснованным расчет расходов по данному проекту;

в) организацию молодежного лагеря (представители зарубежной диаспоры) – 5 000,0 тыс. руб., на уровне показателя 2022 г. Проект рассчитан на детей соотечественников абхазского происхождения от 12 до 16 лет в количестве 60 человек. В проекте не указаны дата проведения, исполнитель.

г) содержание музея истории зарубежных абхазов им. О.Бегуаа – **350,0**

тыс. руб., на уровне показателя 2022 г. Не представлена расшифровка расходов;

д) приобретение поздравительных открыток и баннеров - **150,0 тыс. руб.,** на уровне показателя 2022 г., также отдельно предусмотрены расходы на выпуск тиража юбилейных открыток в сумме 160,0 тыс. руб., не представлено обоснование расходов;

е) командировочные расходы в Турецкую Республику, Иорданское Хашимитское Королевство, Сирийскую Арабскую Республику, Арабскую Республику Египет и республики Северного Кавказа – **1 500,0 тыс. руб.,** что на уровне показателя 2022 г. Не представлена расшифровка расходов (план мероприятий, цели и задачи поездок, расчеты);

- издание буклетов, книг для репатриантов и перевод к ним на 3-х языках – **500,0 тыс. руб.,** на уровне показателя 2022 г. Не представлен перечень предполагаемых к изданию книг, отсутствует расшифровка расходов;

- представительские расходы – **1 000,0 тыс. руб.,** что на 200,0 тыс. руб. больше показателя 2022 г. Не представлено обоснование увеличения представительских расходов и расшифровка расходов;

- семинары и «круглые столы» с этническими абхазами из зарубежных стран - **1 000,0 тыс. руб.,** что на 200,0 тыс. руб. меньше показателя 2022 г. Не представлена расшифровка расходов, что не позволяет определить обоснованность бюджетных ассигнований;

- цикл репортажей на АГТРК и Абаза-ТВ - **800,0 тыс. руб.,** что на 300,0 тыс. руб. больше показателя 2022 г. Не представлена расшифровка расходов (смета расходов, предполагаемый формат передач, техническое задание, хронометраж);

- создание сайта при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации для изучения абхазского языка онлайн - **100,0 тыс. руб.** (аналогичные расходы предусмотрены в 2022 г.). Не представлена расшифровка расходов;

- проведение конкурса чтения стихов на абхазском языке для репатриантов – 76,7 тыс. руб.;

- финансирование проекта «Аитарчиара» - **2 028,9 тыс. руб.**; в проекте не указаны дата проведения, исполнитель, программа;

- расходы на обучение репатриантов на родине – 1 560,0 тыс. руб., расходы на обучение 10 абитуриентов в Школе предвузовской подготовки и в АГУ (3 студента), выплата стипендий и помощи (продукты питания);

- проведение торговой ярмарки – 280,0 тыс. руб.;

- выставка художников из числа репатриантов – 110,0 тыс. руб.;

- проведение арт-проекта – **945,0 тыс. руб.**;

- проведение «Круглого стола» с представителями диаспор из зарубежных стран и репатриантами – **2 682,4 тыс. руб.** В проекте подразумеваются 2 «Круглых стола» и при этом не указаны тематика круглых столов, дата проведения, исполнитель, не представлены сметы проектов, при этом предусмотрены расходы на проживание 1 человека в сутки – 5 600 руб., на питание 1 человека – 2 500 руб. Таким образом, не представляется возможным подтвердить обоснованность бюджетных ассигнований;

- проект «Диалог» - **720,0 тыс. руб.**, отсутствует смета, услуги оператора и монтажера указаны без тарифа. Таким образом, не представляется возможным подтвердить обоснованность бюджетных ассигнований;

- проект «New of the month» - **900,0 тыс. руб.**, в проекте не определены: сроки реализации, место вещания, охват аудитории, а также исполнитель данного проекта. Отсутствуют тарифы на услуги оператора, монтажера, переводчиков. Таким образом, не представляется возможным подтвердить обоснованность бюджетных ассигнований;

- выпуск короткометражного фильма «Апсуа кыта» - **1 080,0 тыс. руб.**;

- выпуск абхазского мультфильма – **1 150,0 тыс. руб.**;

- создание ознакомительных видеороликов – 240,0 тыс. руб.;

- программа для студентов из зарубежной диаспоры (около 20 чел.,

рассчитана на 5 лет) – 1 500,0 тыс. руб.;

- проведение ежегодного футбольного турнира – 77,4 тыс. руб.

Таким образом, в рамках расходов на взаимодействие с репатриантами и диаспорой за рубежом и на территории Республики Абхазия не представлены расшифровки, подтверждающие обоснованность прогнозируемых расходов в сумме 12 562,4 тыс. руб.

Необходимо отметить, что согласно представленному «Отчету об исполнении распределений бюджетных ассигнований на 01.10.2022 г. по разделам и подразделам классификации расходов бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия» при утвержденных бюджетных назначениях на текущий год расходы на работы по взаимодействию с репатриантами и диаспорой в сумме 13 100,0 тыс. руб. исполнено всего лишь 3 076,7 тыс. руб. или 23,5 %, в связи с чем усматривается возможность неисполнения прогнозных показателей в 2023 г.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** (подраздел «Строительство») законопроектом предусмотрены средства в сумме **88 824,4 тыс. руб.**, что на 7 778,5 тыс. руб. меньше показателя 2022 года и составляет 37,0 % всех расходов Фонда. Прогнозируются расходы:

а) на текущий ремонт домов и квартир по заявлениям репатриантов в сумме **25 000,0 тыс. руб.**, при этом не представлен список репатриантов, подавших заявления на проведение ремонтных работ, кроме выписки из Протокола №6 от 07.09.2022 г. заседания Комиссии по жилищным и социальным вопросам, рассмотревшей вопрос об оказании помощи Биджеву А.Х. в ремонте квартиры после дождя, проживающему в ведомственном доме по ул. Дальская, 2 кв. №3. Также не представлены дефектные акты и сметы планируемых ремонтных работ, не подтвержден статус репатрианта претендентов на ремонтные работы. Необходимо отметить, что в Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия неоднократно отмечалось, что подобные расходы, а также оказание материальной помощи, Фонд регулярно производит лицам, у которых отсутствует (истек) статус

репатрианта, то есть без основания, что является нарушением норм Конституционного закона Республики Абхазия 5 июня 1998 года № 426-с-ХІІІ «О репатриантах», в части определения целей и задач деятельности Фонда;

б) расходы по составлению проектно-сметной документации на текущий ремонт квартир и домов репатриантов, получение технических условий в сумме **3 000,0 тыс. руб.**, не представлена расшифровка расходов;

в) на продолжение строительных работ в коттеджном поселке с. Мачара Гулрыпшского района в сумме **60 824,4 тыс. руб.** Представлены сметы:

- на строительство коттеджа №4 по ул. Дальская в с. Мачара Гулрыпшского района на сумму 74 592,4 тыс. руб.;

- на строительство коттеджа №6 по ул. Дальская в с. Мачара Гулрыпшского района на сумму 66 571,4 тыс. руб.;

- на завершение строительных работ коттеджа №3 по ул. Дальская в с. Мачара Гулрыпшского района на сумму 45 424,4 тыс. руб.;

- на реконструкцию общежития по ул. Красномаякская, 92 «А» в г. Сухум на сумму 27 681,6 тыс. руб.

При этом на 01.10.2022 г. исполнение по подразделу 0402 «Строительство» составило 44 113,9 тыс. руб. или 37,5 % при утвержденных бюджетных назначениях на 2022 г. в сумме 117 602,9 тыс. руб., что ставит вопрос о реалистичности и надежности прогнозного показателя. Таким образом, усматривается нарушение принципа достоверности бюджета, определённого ст. 19 Закона.

По разделу **1100 «Социальная политика»** законопроектом предусмотрено 105 260,0 тыс. руб., что на 39 260,0 тыс. руб. больше показателя 2022 года. Удельный вес данных расходов составит 43,9 %. В рамках данного раздела прогнозируются расходы по подразделу 1101 «Социальная защита» в сумме 97 050,0 тыс. руб., из которых:

- 90 000,0 тыс. руб., направлены на реализацию межведомственной целевой программы на 2023 год «Развитие демографии», что противоречит Конституционному Закону Республики Абхазия от 5 июня 1998 года № 426-с-

ХІІІ «О репатриантах».

Согласно представленной информации на 01.01.2022 г. общее количество обладающих статусом репатрианта составляло 525 человек, на 01.10 2022 г. – 336 человек, предполагаемое количество людей, которые получают статус репатрианта в 2023 году – «до 30 человек». Таким образом, количество носителей статуса репатрианта сокращается при устоявшейся тенденции увеличения бюджета Фонда.

По подразделу 1110 «Другие вопросы в области социальной политики» законопроектом предусмотрено 8 210,0 тыс. руб. на оплату съемного жилья. Необходимо отметить, что Контрольная палата Республики Абхазия неоднократно отмечала неэффективность использования средств Фонда в части обеспечения репатриантов жильем.

Исходя из вышеизложенного, представленные материалы не содержат достаточной информации для обоснования прогнозных показателей на 2023 г.

Проведя экспертизу законопроекта на предмет установления его соответствия действующему законодательству и обоснованности прогнозных показателей, Контрольная палата Республики Абхазия сделала следующие выводы:

1. Отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята Кабинетом Министров Республики Абхазия в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

2. В нарушение ст. 15 и 16 Конституционного Закона Республики Абхазия от 05.06.1998 г. №426-с-ХІІІ «О репатриантах» отсутствует долгосрочная государственная программа репатриации, определяющая основные направления содействия государства репатриантам, а также отсутствует ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции. Данный факт находит отражение в Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия

на проекты Законов Республики Абхазия «О бюджете Фонда репатриации» на соответствующий год и на отчеты об исполнении бюджетов Фонда репатриации.

3. В нарушение п. п. 3, 5 ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 4.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» вместе с проектом Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2023 год» не представлены расчеты по статьям классификации доходов и оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

4. Общий объем доходов Фонда прогнозируется в сумме **239 850,0 тыс. руб.**, что на 30 541,9 тыс. руб. больше показателя на 2022 год. Общий объем расходов прогнозируется в сумме 239 850,0 тыс. руб., что на 52 791,9 тыс. руб. больше показателя 2022 года.

5. Согласно письму Вице-премьера, министра финансов Республики Абхазия Делба В.В. Исполнительному директору Фонда репатриации Республики Абхазия Чамагуа Э.В. от 21.09.2022 г. №02-02/29 прогнозируемый фонд заработной платы работников государственных учреждений и организаций планируется в 2023 г. в сумме 6 150 000,0 тыс. руб. без учета повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений (на основе данной суммы рассчитан показатель страховых взносов и платежей от бюджетных учреждений в объеме 123 000,0 тыс. руб.). При этом, согласно данным Министерства финансов Республики Абхазия, представленным в ответ на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия (вх. №312 от 01.12.2022 г.) и данным, отраженным в Пояснительной записке к проекту Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2023 г.», ФЗП по Республике Абхазия прогнозируется в общей сумме – 5 199 131,5 тыс. руб. (без учета ФЗП по Ткуарчалскому району). Таким образом, показатель поступлений страховых взносов и платежей от бюджетных учреждений в Фонд должен составить 103 982,6 тыс. руб. Исходя из вышеизложенного, **прогнозный показатель по страховым взносам и**

платежам бюджетных учреждений и организаций на 2023 год не обоснован.

6. При расчете прогнозных показателей по доходам бюджетов государственных внебюджетных фондов (поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды) **не учитываются** данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной, приносящей доход деятельности, на выплату заработных плат.

7. Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей прогнозируются в сумме 75 509,0 тыс. руб., что на 2 411,2 тыс. руб. больше показателя на 2022 г. или на 3,3 %. При этом, по данному виду дохода по другим внебюджетным фондам отмечается намного большее увеличение прогнозируемых поступлений. Так, например, в проекте Закона Республики Абхазия «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг.» планируется поступление страховых взносов и платежей от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сумме 75 217,0 тыс. руб., что на 18 158,2 тыс. руб. больше показателя 2022 г. или на 13,2 %; в проекте Закона Республики Абхазия №1125-VII «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2023 год» прогнозируется поступление в сумме 52 144,6 тыс. руб., что на 14 026,9 тыс. руб. больше показателя 2022 г. или на 36,8%.

8. Страховые взносы и платежи от юридических лиц прогнозируются в сумме 67 611,5 тыс. руб., что на 1 381,1 тыс. руб. больше показателя 2022 года. За 9 месяцев 2022 г. поступления страховых платежей от юридических лиц составило 52 017,0 тыс. руб. или 78,5 % исполнения. Прогнозный показатель по страховым взносам и платежам от юридических лиц рассчитывается на основе данных Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на соответствующий год,

соответственно на 2023 год, исходя из прогнозируемого фонда заработной платы в сумме 5 014 465,3 тыс. руб. (без учета показателя по индивидуальным предпринимателям) и численности работающих в количестве 22 312 человек составит **100 289,3 тыс. руб.** Таким образом, в законопроекте поступление страховых взносов и платежей от юридических лиц занижено на **32 677,8 тыс. руб.**

9. Прогнозный показатель по страховым взносам и платежам от индивидуальных предпринимателей прогнозируется в сумме 7 897,5 тыс. руб., что на 1 030,1 тыс. руб. больше показателя прошлого года, при этом по состоянию на 01.10.2022 г. поступление платежей от индивидуальных предпринимателей составило 8 442,4 тыс. руб. или 122,9 % исполнения. Следует отметить, что годовой фонд заработной платы индивидуальных предпринимателей не определен. Таким образом, отсутствует обоснование данного объема поступлений.

10. В соответствии со ст. 5.1 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» страховые взносы и платежи устанавливаются по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям, за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам. В связи с этим Контрольная палата Республики Абхазия регулярно предлагает данные платежи отражать отдельным видом дохода для возможности детального анализа доходов, что будет положительно отражаться на эффективности планирования доходной части бюджета Фонда.

11. В Приложении №1 к законопроекту предусмотрено поступление по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» (код 1 09 02 000 00 0000 110) в общей сумме 37 813,3 тыс. руб., что составит 15,8 % всех доходов при этом исполнение данного вида дохода на 01.10.2022 г. составило 5 345,2 тыс. руб. или 16,5% при утвержденных бюджетных назначениях на 2022 г.

(32 422,2 тыс. руб.), Таким образом, Контрольная палата Республики Абхазия ставит под сомнение исполнение прогнозируемого на 2023 год показателя.

12. Отсутствие отдельного выделения вида дохода «**задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды**» не позволяет определить непосредственно сумму задолженности страховых взносов, поступающую в бюджет Фонда и не дает возможности проведения детального анализа доходной части бюджета и определения эффективности работы Фонда как администратора доходов в части мобилизации просроченной задолженности.

13. Задолженность по страховым взносам и платежам на 01.10 2022 г. перед Фондом составила **41 713,4 тыс. руб.**

14. Не представлен критерий определения объема суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году.

15. Не представлен список организаций, задолженность которых прогнозируется к поступлению в 2023 г. в сумме **37 813,3 тыс. руб.**

16. Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроекте администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

17. В нарушение п. 4.6.10. Положения о Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации Председателем Госкомитета утверждена смета расходов Фонда на 2023 г.

18. Сумма материального поощрения сотрудников Фонда составит **4 982,9 тыс. руб.**, что превышает годовой фонд заработной платы **в 2 раза**, при этом обоснованность планируемого объема расходов на выплату материального поощрения и премий не подтверждена.

19. Не представлено обоснование расходов на «Создание программного обеспечения» в сумме **4 500,0 тыс. руб.** ООО «Языки Кавказа».

20. Не представлено обоснование необходимости приобретения одного автомобиля на сумму 1 000,0 тыс. руб.

21. В рамках расходов на взаимодействие с репатриантами и диаспорой за рубежом и на территории Республики Абхазия не представлены расшифровки, подтверждающие обоснованность прогнозируемых расходов в сумме **12 562,4 тыс. руб.**

22. Согласно представленному «Отчету об исполнении распределений бюджетных ассигнований на 01.10.2022 г. по разделам и подразделам классификации расходов бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия» при утвержденных бюджетных назначениях на текущий год расходы на работы по взаимодействию с репатриантами и диаспорой в сумме 13 100,0 тыс. руб. исполнено всего лишь 3 076,7 тыс. руб. или 23,5 %, в связи с чем усматривается возможность неисполнения прогнозных показателей в 2023 г.

23. По разделу **0400 «Национальная экономика»** (подраздел «Строительство») не представлено обоснование прогнозируемых расходов на текущий ремонт домов и квартир по заявлениям репатриантов в сумме 25 000,0 тыс. руб., на расходы по составлению проектно-сметной документации, получение технических условий в сумме 3 000,0 тыс. руб.

24. Расходование средств в сумме 90 000,0 тыс. руб., предполагаемые на реализацию межведомственной целевой программы на 2023 год «Развитие демографии», противоречит Конституционному Закону Республики Абхазия от 5 июня 1998 года № 426-с-ХІІІ «О репатриантах»,

25. Согласно представленной информации на 01.01.2022 г. общее количество обладающих статусом репатрианта составляло 525 человек, на 01.10 2022 г. – 336 человек, предполагаемое количество людей, которые получают статус репатрианта в 2023 году – «до 30 человек». Таким образом, количество носителей статуса репатрианта сокращается при устоявшейся тенденции увеличения бюджета Фонда.

Исполнитель: гл.инспектор экспертно-аналитического отдела Калимова Э.А.