

Утверждено  
решением Коллегии Контрольной  
Палаты Республики Абхазия,  
оформленным Протоколом  
заседания Коллегии Контрольной  
Палаты Республики Абхазия  
«12» декабря 2022 г. № 16

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект Закона Республики Абхазия**  
**«О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда**  
**Республики Абхазия на 2023 год»**

**Общие положения**

Заключение на проект Закона Республики Абхазия №1124-VII «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2023 год» (далее - проект Закона), представленный Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия вх. № 267 от 07.11.2022 г., подготовлено Контрольной палатой Республики Абхазия в соответствии со ст. ст. 2, 9, 20 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия»; ч. 3 ст. 25 и ч.1 ст. 83 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», что значительно осложняет бюджетный процесс, а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;
- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Целью проведения экспертизы проекта Закона является определение соответствия законопроекта требованиям действующего законодательства, а также определение обоснованности содержащихся в нем доходных и расходных показателей.

В нарушение п. п. 3, 5 ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» вместе с проектом Закона не представлены расчеты по статьям классификации доходов и оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия (далее – Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, Уставом, утвержденным Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 11.08.2020 г. № 9, зарегистрированным в Министерстве юстиции Республики Абхазия 20.08.2020 года, Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27.12.2006 г. № 297 (с изменениями от 30.11.2022 г. №130) «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию».

Бюджет Фонда формируется в соответствии с Законами Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и от 29.12.2012 г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия».

В соответствии с Указом Президента Республики Абхазия от 27.04.2020 года № 102 с изменениями от 31.12.2020 года №346 «О структуре Кабинета Министров Республики Абхазия» учредителем Фонда определено

Министерство социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия.

Согласно ст. 2 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», установлен тариф страховых взносов в Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия:

а) для организаций и индивидуальных предпринимателей (за исключением бюджетных организаций) в размере 2 процента;

б) для бюджетных организаций в размере 1 процента по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям.

Согласно Закону Республики Абхазия № 3243-с-V от 29 декабря 2012 года «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» Министерство обороны Республики Абхазия, Министерство внутренних дел Республики Абхазия, Служба государственной безопасности Республики Абхазия, Государственная служба охраны Республики Абхазия, Противопожарная служба, а также суды и органы прокуратуры Республики Абхазия освобождаются от уплаты страховых взносов с денежного довольствия военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, с заработной платы судей, прокуроров и следователей в Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия.

Для оценки обоснованности показателей, содержащихся в представленном законопроекте, используются данные доходной и расходной частей бюджета Фонда на 2022 год, утвержденные Законом Республики Абхазия от 22.02.2022 г. N 5270-с-VI «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2022 год».

Следует отметить, что в Приложении № 1 к законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от

19.05.2020 г. №70н. Так, не указаны поступления по следующим видам доходов:

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц» - 1 07 01 010 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей» - 1 07 01 020 00 0000 160;

- Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений Республики Абхазия - 1 07 02 010 00 0000 160;

- Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений Республики Абхазия - 1 07 02 020 00 0000 160;

- «Задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды» 1 09 02 011 00 0000 110.

Поступление страховых взносов от **юридических лиц и индивидуальных предпринимателей** прогнозируется исходя из показателей годового фонда заработной платы работников внебюджетной сферы, указанном в Индикативном плане социально-экономического развития Республики Абхазия на 2023 год, утвержденном Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия № 85 от 28 июля 2022 г., с применением тарифов страховых взносов, предусмотренных Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2012 г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия».

В соответствии с Индикативным планом на 2023 год, общий фонд заработной платы во внебюджетной сфере прогнозируется в сумме 5 014 465,3 тыс. руб. При формировании Индикативного плана не учитывается объем фонда заработной платы по индивидуальным предпринимателям. Таким образом, при расчете доходного показателя (страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) не учтены объемы ФЗП по индивидуальным

предпринимателям по Республике Абхазия, в связи с чем усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов и достоверности бюджета.

Поступление страховых взносов от **бюджетных организаций** прогнозируется исходя из показателей годового фонда заработной платы работников бюджетной сферы на 2023 год.

Следует отметить, что в проекте Закона Республики Абхазия №1121-VII «О Республиканском бюджете на 2023 год» по разделу «Общегосударственные расходы» **не предусмотрены** расходы на реализацию Соглашения между Республикой Абхазия и Российской Федерацией от 14 апреля 2015 года «О порядке и условиях софинансирования за счет средств Российской Федерации повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан».

Согласно представленной информации (письмо от 21.09.2022 г. №02-02/30 Министерства финансов Республики Абхазия Фонду), фонд заработной платы работников государственных учреждений и организаций, финансируемых за счет средств Республиканского бюджета и местных бюджетов планируется в сумме 4 665 000,0 тыс. руб. (без учета повышения в 2023 году заработной платы в рамках реализации Соглашения).

Следует отметить, что согласно данным Министерства финансов Республики Абхазия, представленным в ответ на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия (вх. №312 от 01.12.2022 г.) и данным, отраженным в Пояснительной записке к проекту Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2023 г.», ФЗП по Республике Абхазия прогнозируется в общей сумме – 5 199 131,5 тыс. руб. (без учета ФЗП по Ткуарчалскому району). Данный объем ФЗП без учета положений ст. 6 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия».

При расчете прогнозных показателей по доходам бюджетов государственных внебюджетных фондов (поступления страховых взносов и

платежей во внебюджетные фонды) **не учитываются** данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной (т.е. внебюджетных средств), приносящей доход деятельности, на выплату заработных плат.

Следует отметить, что в Приложении № 3 к Законопроекту отражена детальная расшифровка доходов, закрепляемых за Администраторами доходов, в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации.

### **Анализ доходной части бюджета Фонда**

В соответствии со ст. 1 проекта Закона бюджет Фонда на 2023 год сбалансирован и прогнозируется в сумме **163 902,7 тыс. руб.**, в сравнении с показателем на 2022 год (122 816,9 тыс. руб.) отмечается увеличение на 41 085,8 тыс. руб. или 133,5 %. Исполнение доходной части на 01.10.2022 г. – 97 217,9 тыс. руб. или 79,2 % исполнения годового показателя, расходной части – 84 195,0 тыс. руб. или 68,6 % исполнения.

Структура доходной части бюджета Фонда отражена в таблице №1:

**Таблица №1**  
(тыс. руб.)

| Наименование статей доходов                                                                                                    | Закон на 2022г.  | Проект на 2023г. | Откл.           | Уд.вес, %    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|-----------------|--------------|
| <b>Всего</b>                                                                                                                   | <b>122 816,9</b> | <b>163 902,7</b> | <b>41 085,8</b> | <b>100,0</b> |
| <b>Специальные системы налогообложения</b>                                                                                     | <b>1 882,0</b>   | <b>1 963,4</b>   | <b>81,4</b>     | <b>1,2</b>   |
| Специальный налог на отдельные виды деятельности                                                                               | 1 684,7          | 1 749,2          | 64,5            | 1,1          |
| Патентная система налогообложения                                                                                              | 197,3            | 214,2            | 16,9            | 0,1          |
| <b>Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды</b>                                                             | <b>114 934,9</b> | <b>146 939,3</b> | <b>32 004,4</b> | <b>89,7</b>  |
| Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей               | 76 078,4         | 100 289,3        | 24 210,9        | 61,2         |
| Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия                        | 38 856,5         | 46 650,0         | 7 793,5         | 28,5         |
| <b>Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам</b>                                      | <b>6 000,0</b>   | <b>15 000,0</b>  | <b>9 000,0</b>  | <b>9,2</b>   |
| Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам | 6 000,0          | 15 000,0         | 9 000,0         | 9,2          |

Согласно проекту Закона, доходная часть бюджета Фонда в 2023 году состоит из:

- поступлений страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сумме **100 289,3 тыс. руб.**, в сравнении с показателем на 2022 г. увеличение на 24 210,9 тыс. руб. или 131,8 %, (удельный вес 61,2%). Исполнение на 01.10.2022г. – 60 894,3 тыс. руб.;

- поступлений страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия в сумме **46 650,0 тыс. руб.**, в сравнении с показателем на 2022 г. увеличение на 7 793,5 тыс. руб. или 120,1 %, (удельный вес - 28,5%). Исполнение на 01.10.2022 г. – 29 015,4 тыс. руб.;

Согласно представленным Министерством финансов Республики Абхазия данным за 2021 г. поступило денежных средств на внебюджетные счета бюджетных организаций от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности в общей сумме **581 178,2 тыс. руб.** или 78,9 % исполнения, кассовый расход **437 123,5 тыс. руб.** или 61,7 % исполнения.

Сумма расходов внебюджетных средств на выплату заработной платы за 2021г. по КОСГУ 211 составила – 180 387,1 тыс. руб. Следует отметить, что при расчете прогнозных показателей на 2023г. по доходам бюджетов государственных внебюджетных фондов (поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды) не учитываются данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной, приносящей доход деятельности, на выплату заработных плат.

- поступлений страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от специального налога на отдельные виды деятельности в сумме **1 749,2 тыс. руб.**, в сравнении с показателем на 2022 г. увеличение на – **64,5 тыс. руб.** или 103,8 %, (удельный вес 1,1%). Исполнение на 01.10.2022 г. – 1 516,0 тыс. руб.;

- поступлений страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от плательщиков патентной системы налогообложения в сумме **214,2 тыс. руб.**, в сравнении с показателем на 2022 г. увеличились на

16,9 тыс. руб. или 108,6 %, (удельный вес 0,1%). Исполнение на 01.10.2022 г. – 256,7 тыс. руб.;

- поступлений по задолженности, недоимкам по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам в сумме **15 000,0 тыс. руб.**, в сравнении с показателем на 2022 г. увеличение на 9 000,0 тыс. руб. или 250,0 %, (удельный вес 9,2%).

Согласно представленным данным, исполнение по поступлению задолженности по страховым взносам и платежам за 9 мес. 2022 г. составило **2 260,3 тыс. руб.** или 37,7 % исполнения годового показателя. **Общая сумма фактической задолженности** перед фондом по страховым взносам и платежам на 01.01.2022г. – 35 105,5тыс. руб., на 01.10.2022г. составила 50 566,8 тыс. руб. Таким образом, в 2023 г. прогнозируется к поступлению лишь 15 000,0 тыс. руб. или 29,7 % от фактически имеющейся на 01.10.2022 г. суммы задолженности. Также не представлен список организаций, задолженность которых прогнозируется к поступлению в 2023 г. в сумме 15 000,0 тыс. руб.

***Необходимо отметить,*** что отсутствует установленный порядок по определению суммы просроченной задолженности, прогнозируемой к поступлению, в связи с чем обоснованность и реалистичность прогнозируемой к поступлению суммы задолженности определить не представляется возможным. Прогнозирование поступлений суммы задолженности по страховым взносам и платежам в объеме меньшем, чем фактически имеющаяся, приводит к искусственному завышению процента исполнения доходной части бюджета, что не позволяет достоверно определить эффективность работы Фонда в части погашения задолженности. Данное замечание регулярно отражается в Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на проекты бюджетов Фонда на очередной финансовый год и на Отчеты об исполнении бюджетов Фонда за соответствующий год.

Следует отметить, что на протяжении нескольких лет Фондом прогнозируется низкий уровень мобилизации просроченной задолженности:



- при общей сумме задолженности перед Фондом на 01.01.2018 г. – 34 405,8 тыс. руб., в 2018 году прогнозировалось 11 500,0 тыс. руб., поступило 12 109,3 тыс. руб.;

- при задолженности перед Фондом на 01.01.2019 г. – 36 452,6 тыс. руб., в 2019 году прогнозировалось 7 500,0 тыс. руб., поступило 5 419,1 тыс. руб.;

- при задолженности перед Фондом на 01.01.2020 г. - 37 857,8 тыс. руб., в 2020 году прогнозировалось 9 154,0 тыс. руб., поступило 2 961,3 тыс. руб.

- при задолженности на 01.01.2021 г. - 34 885,1 тыс. руб., в 2021 году прогнозировалось 10 782,6 тыс. руб., поступило – 1 011,0 тыс. руб.;

- при задолженности на 01.01.2022 г. – 35 105,5 тыс. руб., в 2022 году прогнозировалось 6 000,0 тыс. руб.;

Наиболее крупными должниками на 01.10.2022 г. являются: ООО «Вина и воды Абхазии» - 2 380,0 тыс. руб.; РУП «Черноморэнерго» г. Сухум – 1 154,1 тыс. руб.; ГП «Абхазберегозащита» - 2 226,3 тыс. руб.; ООО «Дорожно-строительный комбинат» - 1 313,3 тыс. руб.; РУП ф-л «Черноморэнерго» Гудаута – 1 181,2 тыс. руб.; Комбинат по благоустройству города Гагра – 1 689,5 тыс. руб.; Гагрское лесное хозяйство (лесхоз) – 97,1 тыс. руб.; ООО СП «Абхазская горно-промышленная компания» - 1 345,9 тыс. руб.; и др.

Согласно п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994 г. № 100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия наделено правом «взыскивать недоимки и другим обязательным платежам, а также суммы штрафов и иных санкций, предусмотренных п. 8 настоящей статьи и другим законодательством Республики Абхазия (за исключением взносов, подлежащих уплате в Пенсионный фонд Республики Абхазия) с организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих просроченную (свыше одного месяца) задолженность в бесспорном порядке (по инкассовым поручениям), а с граждан – в судебном».

Исходя из вышеизложенного, Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроекте

администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

### Анализ расходной части бюджета Фонда

Расходная часть бюджета Фонда сформирована в соответствии с Уставом Государственного учреждения Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия», утвержденным Приказом министра социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 11 августа 2020 г. N 5, Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию» от 27 декабря 2006 г. N 297 с изменениями от 30.11.2022г. №130, а также иными нормативно правовыми актами Республики Абхазия, устанавливающими виды и размеры социальных выплат за счет средств бюджета Фонда.

В соответствии со ст. 1 проекта Закона общий объем расходов фонда на 2023 год прогнозируется в сумме **163 902,7 тыс. руб.**, в сравнении с показателем на 2022 год увеличение на 41 085,8 тыс. руб. Исполнение на 01.10.2022г. – 84 195,0 тыс. руб.

Проектом Закона определена структура расходов бюджета Фонда, которая отражена в таблице № 2:

**Таблице №2**

(тыс. руб.)

| Наименование статей расходов                     | Закон на 2022г.  | Проект на 2023г. | Откл.           | Уд.вес, %    |
|--------------------------------------------------|------------------|------------------|-----------------|--------------|
| <b>ВСЕГО</b>                                     | <b>122 816,9</b> | <b>163 902,7</b> | <b>41 085,8</b> | <b>100,0</b> |
| <b>Общегосударственные вопросы</b>               | <b>9 704,7</b>   | <b>11 284,7</b>  | <b>1 580,0</b>  | <b>6,9</b>   |
| Другие общегосударственные вопросы               | 9 704,7          | 11 284,7         | 1 580,0         | 6,9          |
| - обеспечение выполнения функций аппаратом Фонда | 9 704,7          | 11 284,7         |                 |              |
| <b>Социальная политика</b>                       | <b>113 112,2</b> | <b>152 618,0</b> | <b>39 505,8</b> | <b>93,1</b>  |
| Социальная защита-всего:                         | 113 112,2        | 152 618,0        | 39 505,8        | 93,1         |
| - по временной нетрудоспособности                | 28 312,2         | 30 118,0         | 1 805,8         | 18,4         |
| - по беременности и родам                        | 30 000,0         | 35 000,0         | 5 000,0         | 21,4         |

|                                                                                      |          |          |          |      |
|--------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|------|
| - женщинам, ставшим на учет в медучреждениях в ранние сроки беременности             | 300,0    | 1 500,0  | 1 200,0  | 0,9  |
| - при рождении ребенка                                                               | 20 000,0 | 30 000,0 | 10 000,0 | 18,3 |
| - по уходу за ребёнком до полутора лет                                               | 19 000,0 | 25 000,0 | 6 000,0  | 15,3 |
| - на погребение                                                                      | 500,0    | 2 000,0  | 1 500,0  | 1,2  |
| - санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей            | 10 000,0 | 18 000,0 | 8 000,0  | 11,0 |
| - организация деятельности центра временного содержания несовершеннолетних в 2022 г. | 5 000,0  | 0,0      | -5000    | 0,0  |
| - оздоровление детей                                                                 | 0,0      | 11 000,0 | 11 000,0 | 6,7  |

По разделу **01 00 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены расходы в сумме **11 284,7 тыс. руб.**, что составляет 6,9 % от всех расходов Фонда на 2023 г., сумма в полном объеме направлена на финансовое обеспечение деятельности аппарата управления Фонда. Отмечается, что расходы на функционирование аппарата Фонда в 2023 г. увеличатся на 1 580,0 тыс. руб. за счет увеличений: по КОСГУ 220 «Оплата работ и услуг» – 2 000,0 тыс. руб. (на 1 380,0 тыс. руб.), по КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» – 1 400 тыс. руб. (на 200,0 тыс. руб.). Исполнение на 01.10.2022 г. – 7 496,6 тыс. руб. Расходы направлены:

- по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 7 784,7 тыс. руб. (исполнение на 01.10.2022 г. – 5 965,0 тыс. руб.) расходы направлены на:

- по КОСГУ 211 «Заработная плата» - 6 785,4 тыс. руб.;

- по КОСГУ 212 «Прочие выплаты (проезд)» - 15,5 тыс. руб.;

- по КОСГУ 213 «Начисление на выплаты по оплате труда» - 983,8 тыс. руб.

- по КОСГУ 220 «Оплату работ, услуг» - **2 000,0 тыс. руб.** (исполнение на 01.10.2022г. – 335,8 тыс. руб.), расходы направлены на:

- по КОСГУ 221 «Услуги связи» - 170,0 тыс. руб.;

- по КОСГУ 222 «Транспортные услуги» - 50,0 тыс. руб.;

- по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» - 130,0 тыс. руб.;

- по КОСГУ 224 «Аренда помещения» - 30,0 тыс. руб.;

- по КОСГУ 225 «Услуги на содержание имущества» - 1 520,0 тыс. руб.;

- по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» - 100,0 тыс. руб.

- по КОСГУ 290 «Прочие расходы» - 100,0 тыс. руб. (исполнение на 01.10.2022 г. – 99,4 тыс. руб.);

-по КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» - 1 400,0 тыс. руб. (исполнение на 01.10.2022 г. – 1 096,4 тыс. руб.), в т. ч.: на увеличение стоимости основных средств (КОСГУ 310) – 600,0 тыс. руб., на увеличение стоимости материальных запасов (КОСГУ 340) – 800,0 тыс. руб.

По разделу 11 00 «Социальная политика» расходы направлены на выплату пособий и финансирование социальных программ в сумме 152 618,0 тыс. руб., что на 39 505,8 тыс. руб. больше показателя 2022 года – 113 112,2 тыс. руб. или 134,9 % (удельный вес 93,1%). (исполнение на 01.10.2022 г. - 76 698,4 тыс. руб.).

Основными статьями расходной части бюджета являются выплаты пособий по беременности и родам, при рождении ребенка и по уходу за ребёнком до достижения возраста полутора лет.

По данному разделу расходы направлены:

- по временной нетрудоспособности – 30 118,0 тыс. руб., что на 1 805,8 тыс. руб. больше показателя 2022 года – 28 312,2 тыс. руб. или 106,4 % (удельный вес - 18,4%). (Максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности за полный календарный месяц не может превышать 15 110 руб., а минимальный размер пособия не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия), расшифровки, обосновывающие данный объем расходов не представлены. Исполнение на 01.10.2022 г. в сумме 14 919,2 тыс. руб. или 52,7 % от годового прогноза;

- по беременности и родам - 35 000,0 тыс. руб., что на 5 000,0 тыс. руб., больше показателя 2022 года – 30 000,0 тыс. руб. или 116,7 % (удельный вес 21,4%), (максимальный размер пособия по беременности и родам за полный календарный месяц не может превышать 20 192 руб., а минимальный размер пособия не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия), расшифровки,

обосновывающие данный объем расходов не представлены. Исполнение на 01.10.2022 г. в сумме 25 019,6 тыс. руб. или 83,4 % от годового прогноза;

Следует отметить, что Главой III Положения о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006г. №297 (с изменениями от 30.11.2022г. №130), определен максимальный (в процентном отношении к среднему заработку застрахованного лица) и минимальный размер пособия по временной нетрудоспособности и порядок расчета: максимальный размер определен в размере 100 % среднего заработка застрахованного лица, минимальный размер – «не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия»; Главой IV Положения определен максимальный (в процентном отношении к среднему заработку застрахованного лица) и минимальный размер пособия по беременности и родам: максимальный размер определен в размере 100 % среднего заработка застрахованного лица при продолжительности непрерывного трудового стажа один год и более, рассчитываемого за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по беременности и родам , минимальный размер – «не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия».

В проекте Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2023 год» определен максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности за полный календарный месяц не может превышать 15 110 руб. и максимальный размер пособия по беременности и родам за полный календарный месяц не может превышать 20 192 руб. Таким образом, нормы Положения о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 с изменениями от 30.11.2022г. № 130 будут

противоречить Закону Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2023 год».

- женщинам, ставшим на учет в медицинских учреждениях на ранних сроках беременности – **1 500,0 тыс. руб.**, что на 1 200,0 тыс. руб. больше показателя 2022 года – 300,0 тыс. руб. или 500,0 % (удельный вес - 0,9 %), расшифровки, обосновывающие данный объем расходов не представлены. (исполнено на 01.10. 2022г. в сумме 11,0 тыс. руб.) или 3,7 % от годового прогноза;

- при рождении ребенка – **30 000,0 тыс. руб.**, что на 10 000,0 тыс. руб. больше показателя 2022 года – 20 000,0 тыс. руб. или 150 % (удельный вес - 18,3%), (размер единовременного пособия, выплачиваемого при рождении ребенка, один или оба родителя, которого работают (служат), установлен в размере 22 000 руб., при рождении ребенка, родители которого не работают (не служат) – 17 000 руб.). Исполнение на 01.10. 2022 г. в сумме 11 159,0 тыс. руб. или 55,8 % от годового прогноза;

- по уходу за ребёнком до достижения возраста полутора лет – **25 000,0 тыс. руб.**, что на 6 000,0 тыс. руб. больше показателя 2022 года – 19 000,0 тыс. руб. или 131,6 % (удельный вес - 15,3 %). (Размер ежемесячного пособия, выплачиваемого на период отпуска по уходу за ребенком установлен в размере 7 000 руб. независимо от количества детей, за которыми осуществляется уход). Исполнение на 01.10.2022 г. в сумме 12 239,9 тыс. руб. или 64,4 % от годового прогноза;

- на погребение – **2 000,0 тыс. руб.**, что на 1 500,0 тыс. руб. больше показателя 2022 года – 500,0 тыс. руб. или 400,0 % (удельный вес - 1,2%). Исполнение на 01.10.2022 г. в сумме 132,0 тыс. руб. или 26,4 % от годового прогноза;

- на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей - **18 000,0 тыс. руб.**, что на 8 000,0 тыс. руб. больше показателя 2022 года – 10 000,0 тыс. руб. или 180,0 % удельный вес - 11,0 %), расшифровки, обосновывающие данный объем расходов, в том числе необходимость

увеличения прогнозного показателя не представлены. Исполнение на 01.10.2022г. в сумме 13 217,7 тыс. руб. или 132,2 % от годового прогноза.

В рамках проведения оперативного контроля за исполнением бюджета Фонда за первое полугодие 2022 г. установлено, что за рассматриваемый период Фонд руководствовался в своей деятельности в части направления работников и членов их семей на санаторно-курортное лечение Положением «О порядке приобретения, распределения выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей», утвержденным Правлением Фонда от 08.11.2021 г. Согласно п. 15 данного Положения «из общего количества приобретаемых путевок за счет средств социального страхования Фонд социального страхования выдает до 20 % бесплатных путевок, а остальные 80 % со взиманием от 30 до 50 % их стоимости». При этом, следует отметить, что отсутствуют критерии определения процента взимания стоимости путевок.

Также установлено, что из 84 приобретенных путевок в I- ом полугодии 2022г. 23 путёвки предоставлены на бесплатной основе, то есть Фонд оплатил 100 % стоимости путевок в нарушение вышеуказанного пункта.

Пунктом 14 данного Положения определены категории работающих граждан, которым предоставляются бесплатные путевки (Фонд оплачивает 100% стоимости путевки): работающим инвалидам первой и второй группы Отечественной войны в Абхазии 1992-1993 гг., работникам, потерявшим в Отечественной войне народа Абхазии единственного сына (дочь), работникам, имеющим трех и более детей, нуждающимся в санаторно-курортном лечении и оздоровлении.

Пунктом 9 Положения определен исчерпывающий перечень документов, дающих право на получение путевок на санаторно-курортное лечение.

Пунктом 11 Положения определены случаи, при которых Фонд принимает решение об отказе в финансовом обеспечении санаторно-курортного лечения работников, в том числе при предоставлении страхователем неполного комплекта документов.

Проверкой установлено, что в нарушении пункта 14 Положения, Фонд осуществил финансирование расходов на санаторно–курортное лечение 20 гражданам со 100 % оплатой путевок, на сумму – 1 735,6 тыс. руб., в т.ч.: Анкваб Ноне Темуразовне – 71,5 тыс. руб.; Нармания Дуне Ивановне – 67,2 тыс. руб.; Мирзоян Хачатуру Давидовичу – 67,2 тыс. руб.; Мирзоян Анаиде Сукиасовне – 67,2 тыс. руб.; Чиковани Элисо Ревазовне – 48 тыс. руб.; Джопуа Давиду Беслановичу – 42,5 тыс. руб.; Джопуа Беслану Давидовичу - 34 тыс. руб.; Джопуа Левану Давидовичу – 15,5 тыс. руб.; Джопуа Данилу Давидовичу – 37 тыс. руб.; Ажиба Лютику Самсоновичу – 62,2 тыс. руб.; Гулария Святославу Сергеевичу – 62,2 тыс. руб.; Шакая Белле Алексеевне – 138,8 тыс. руб.; Шакая Алле Алексеевне – 138,8 тыс. руб.; Шакая Аде Алексеевне – 138,8 тыс. руб.; Агуас Сунай Аббасовне – 138,8 тыс. руб.; Бебия Александре Бакуровне – 138,8 тыс. руб.; Цвинария Геннадия Шукриевичу – 173,1 тыс. руб.; Зантария Диане Резовне – 128 тыс. руб.; Агрба Леониду Гудисовичу – 102,4 тыс. руб.; Агрба Николаю Гудисовичу – 63,2 тыс. руб.

Таким образом, (из расчетов оплаты 70 % стоимости путевки) усматривается нецелевое использование государственных средств в объёме 520,7 тыс. руб. Аналогичная ситуация имеет место на протяжении многих лет, т.е. Фонд в нарушении Положения осуществляет расходование государственных средств.

Согласно официальным данным Государственного комитета Республики Абхазия по статистике, в 2020 г. численность занятого населения в отраслях экономики (по официально учтенным предприятиям) составляла 41 224 чел. (в 2019 г. - 42 188 чел.), в том числе: государственный сектор – 31 488 чел. (в 2019 г. – 32 297 чел.), негосударственный сектор – 9 045 чел. (в 2019 г. - 9 970 чел.).

Анализом расходов на санаторно-курортное лечение за последние три года установлено, что количество направленных на санаторно-курортное лечение работников организаций и учреждений не достигает и 1% от численности занятых в отраслях экономики, что свидетельствует о нулевом охвате данной программы работающих людей и, следовательно, ее



неэффективности. Отсутствие критериев отбора претендентов на санаторно-курортное лечение, при наличии равных условий, приводит к невозможности справедливого распределения путевок среди потенциально желающих.

- на оздоровления детей – 11 000,0 тыс. руб. Расшифровки, обосновывающие данный объем расходов не представлены.

Проведя экспертизу законопроекта на предмет установления соответствия данного законопроекта действующему законодательству Контрольная палата Республики Абхазия сделала следующие выводы:

1. В нарушение п. п. 3, 5 ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» вместе с проектом Закона не представлены расчеты по статьям классификации доходов и оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

2. По настоящее время не принята нормативно-правовая база, которая должна быть утверждена в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

3. При расчете доходного показателя (страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) не учтены объемы ФЗП по индивидуальным предпринимателям по Республике Абхазия, в связи с чем усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов и достоверности бюджета.

4. В Приложении № 1 к Законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70н.

5. Бюджет Фонда на 2023 год сбалансирован и прогнозируется в сумме 163 902,7 тыс. руб., в сравнении с прогнозом на 2022 год данный показатель увеличился на 41 085,8 тыс. руб. Исполнение доходной части на

01.10.2022 г. – 97 217,9 тыс. руб. или 79,2 % исполнения годового показателя, расходной части – 84 195,0 тыс. руб. или 68,6 % исполнения.

6. Отсутствует установленный порядок по определению суммы просроченной задолженности, прогнозируемой к поступлению, в связи с чем обоснованность и реалистичность прогнозируемой к поступлению суммы задолженности определить не представляется возможным.

7. Не представлен список организаций, задолженность которых прогнозируется к поступлению в 2023 г. в сумме 15 000,0 тыс. руб.

8. Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроекте администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия

9. Положением о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 (с изменениями от 30.11.2022 г. №130), определен максимальный (в процентном отношении к среднему заработку застрахованного лица) и минимальный размер пособия по временной нетрудоспособности и порядок расчета: максимальный размер определен в размере 100 % среднего заработка застрахованного лица, минимальный размер – «не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия»; Главой IV Положения определен максимальный (в процентном отношении к среднему заработку застрахованного лица) и минимальный размер пособия по беременности и родам: максимальный размер определен в размере 100 % среднего заработка застрахованного лица при продолжительности непрерывного трудового стажа один год и более, рассчитываемого за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по беременности и родам, минимальный размер – «не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного

Законом Республики Абхазия». При этом, в проекте Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2023 год» определен максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности за полный календарный месяц не может превышать 15 110 руб. и максимальный размер пособия по беременности и родам за полный календарный месяц не может превышать 20 192 руб. Таким образом, нормы Положения о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 с изменениями от 30.11.2022г. № 130 будут противоречить Закону Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2023 год».

**10.** На санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей - **18 000,0 тыс. руб.**, что на 8 000,0 тыс. руб. больше показателя 2022 года – 10 000,0 тыс. руб. или 180,0 % (удельный вес 11,0 %), расшифровки, обосновывающие данный объем расходов, в том числе необходимость увеличения прогнозного показателя не представлены. Исполнение на 01.10.2022г. в сумме 13 217,7 тыс. руб., или 132,2 % от годового прогноза. Проверкой установлено, что в нарушении пункта 14 Положения «О порядке приобретения, распределения выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей», утвержденного Правлением Фонда от 08.11.2021 г., Фонд осуществил финансирование расходов на санаторно-курортное лечение 20 гражданам со 100 % оплатой путевок, на сумму – 1 735,6 тыс. руб. Таким образом (из расчетов оплаты 70 % стоимости путевки) усматривается нецелевое использование государственных средств в объёме 520,7 тыс. руб. Аналогичная ситуация имеет место на протяжении многих лет, т.е. Фонд в нарушении Положения осуществляет расходование государственных средств.

**11.** Согласно п. 15 Положения «О порядке приобретения, распределения выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и

оздоровление работников и членов их семей», утвержденного Правлением Фонда от 08.11.2021 г. - «из общего количества приобретаемых путевок за счет средств социального страхования Фонд социального страхования выдает до 20 % бесплатных путевок, а остальные 80 % со взиманием от 30 до 50 % их стоимости». При этом, следует отметить, что отсутствуют критерии определения процента взимания стоимости путевок.

**12.** Анализом расходов на санаторно-курортное лечение за последние три года установлено, что количество направленных на санаторно-курортное лечение работников организаций и учреждений не достигает и 1 % от численности занятых в отраслях экономики, что свидетельствует о нулевом охвате данной программы работающих людей и, следовательно, ее неэффективности. Отсутствие критериев отбора претендентов на санаторно-курортное лечение, при наличии равных условий, приводит к невозможности справедливого распределения путевок среди потенциально желающих.

---

Исполнитель: ведущий инспектор экспертно-аналитического отдела Ардзинба М.З.