

**Утвержден решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от 20.03.2023г. № 3**

**ЕЖЕГОДНЫЙ ОТЧЕТ О РАБОТЕ
КОНТРОЛЬНОЙ ПАЛАТЫ
РЕПУБЛИКИ АБХАЗИЯ
ЗА 2022 ГОД**

1. Введение

Статус и задачи Контрольной палаты Республики Абхазия определены Законом Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV (ред. от 27.02.2015 г.) «О Контрольной палате Республики Абхазия», Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее – Закон), иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия, а также Регламентом, утвержденным решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленным протоколом заседания №1 от 27 ноября 2013 г.

Контрольная палата Республики Абхазия (далее – Контрольная палата) является постоянно действующим высшим органом государственного финансового контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей государственного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности, в область действия которого входят все органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, юридические лица, филиалы, представительства и индивидуальные предприниматели в Республике Абхазия, если они получают, используют средства государственного бюджета, осуществляют иные операции со средствами государственного бюджета или используют государственную собственность либо управляют ею или имеют предоставленные в соответствии с законодательством Республики Абхазия налоговые, таможенные и иные льготы и преимущества.

В рамках задач, определенных законодательством Республики Абхазия, Контрольная палата обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Конституцией Республики Абхазия, Законом Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия», Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об

основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия.

Контрольная палата придерживается принципа информационной открытости. О результатах своей деятельности Контрольная палата в соответствии с законодательством Республики Абхазия информирует органы государственной власти и управления, в том числе путем опубликования информации на официальном сайте Контрольной палаты в сети интернет <http://kp-ra.org/>.

Отчет о работе Контрольной палаты Республики Абхазия (далее – Отчет) ежегодно представляется в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия в соответствии со статьей 34 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия». В Отчете за 2022 год отражена деятельность Контрольной палаты по реализации функций и задач, определенных законодательством Республики Абхазия.

2. Основные показатели контрольных мероприятий в 2022 году.

Контрольная палата в 2022 г. осуществляла свою деятельность на основе Годового плана работы на 2022 год, утвержденного решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленным Протоколом заседания Коллегии от 30 декабря 2021 года №12.

В соответствии с Годовым планом работы за отчетный период проведено 11 контрольных мероприятий, в том числе: 7 оконченных, 4 переходящих в 2023 г. В рамках контрольных мероприятий охвачен 51 объект контроля, из которых переходящих в 2023 год – 21. Также проведено внеплановое контрольное мероприятие «Проверка использования Республикой Абхазия финансовой помощи Российской Федерации в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года (совместно со Счетной палатой Российской Федерации)»

В соответствии с Законом Республики Абхазия от 05.11.2010 г. №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и Регламентом Контрольной палаты в отчетном периоде результаты всех контрольных мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольной палаты. Всего за 2022 год проведено 17 заседаний Коллегии Контрольной палаты. О результатах контрольных мероприятий Контрольная палата своевременно информировала Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия, доводила их до сведения руководителей соответствующих органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений, организаций.

Показатель	Отчетный год
Проведено заседаний Коллегии Контрольной палаты	17
Количество материалов по результатам контрольных мероприятий, направленных в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия	7
Направлено представлений Контрольной палаты:	14
Направлено информационных писем о результатах контрольных мероприятий:	7
Президенту Республики Абхазия	3
Премьер –министру Республики Абхазия	
Количество материалов контрольной деятельности, направленных в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия в 2021г.	1
Количество заключений в рамках предварительного и оперативного контроля, направленных в Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия	40
Количество уведомления о применении бюджетных мер принуждения направленных в финансовые органы РА	1

3. Контрольно-ревизионная деятельность

В соответствии со статьей 15 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» комплексные ревизии и тематические проверки проводятся по месту расположения проверяемых объектов. Сроки, объемы и способы их проведения устанавливаются Контрольной палатой Республики Абхазия.

3.1. Контрольные мероприятия 2022 года

За отчетный период проведены следующие контрольные мероприятия:

1. Наименование контрольного мероприятия: «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия, проверка деятельности организаций, в отношении которых Министерство наделено правами собственника имущества. Контроль за использованием государственного имущества»

Объекты контрольного мероприятия: Министерство социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия, Пенсионный фонд Республики Абхазия, Государственный внебюджетный фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг., Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия.

Проверяемый период деятельности: 2020 г. и 2021 г.

В рамках контрольного мероприятия выявлены следующие основные виды нарушений:

- нарушения бюджетного законодательства - 5 400,0 тыс. руб.;
- нарушения законодательства о налогах и сборах - 5 072,0 тыс. руб.;
- нарушения законодательства о бухгалтерском учете - 3 873,1 тыс. руб.;
- нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью - 3 700,4 тыс. руб.;
- иные нарушения - 49 687,8 тыс. руб.

2. Наименование контрольного мероприятия: «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных средств на содержание Государственного комитета Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору; проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия. Контроль за

использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью»

Объекты контрольного мероприятия: Государственный комитет Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору; Республиканское унитарное предприятие «Республиканский центр по техническому регулированию и метрологии».

Проверяемый период деятельности: 2021 г. и 9 месяцев 2022 г.

В рамках контрольного мероприятия выявлены следующие основные виды нарушений:

- нарушения бюджетного законодательства - 291,1 тыс. руб.;
- нарушения законодательства о бухгалтерском учете - 1 183,2 тыс. руб.;
- иные нарушения - 345,0 тыс. руб.

3. Наименование контрольного мероприятия: «Проверка полноты формирования учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов Министерством внутренних дел Республики Абхазия в бюджетную систему Республики Абхазия» (гриф – «для служебного пользования»).

Объект контрольного мероприятия: Министерство внутренних дел Республики Абхазия, его структурные подразделения и подведомственные организации.

Проверяемый период деятельности: 2020 г., 2021 г.

4. Наименование контрольного мероприятия: «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Верховному суду Республики Абхазия, районным судам и Военному суду Республики Абхазия, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет. Контроль за использованием государственной собственности и средств от распоряжения государственной собственностью».

Объект контрольного мероприятия: Верховный суд Республики Абхазия, районные суды и Военный суд Республики Абхазия.

Проверяемый период деятельности: 2020 г., 2021г. и истекший период 2022 года (первое полугодие 2022 г.)

В рамках контрольного мероприятия выявлены следующие основные виды нарушений:

- нарушение законодательства о налогах и сборах – 1 623,7 тыс. руб.;
- иные нарушения- 2 060,5 тыс. руб.;
- нецелевое использование бюджетных средств – 168,0 тыс. руб.

5. Наименование контрольного мероприятия: «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия».

Объект контрольного мероприятия: Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия.

Проверяемый период деятельности: 2019г., 2020г. и истекший период 2021 г. (первое полугодие 2021г.).

В рамках контрольного мероприятия выявлены следующие основные виды нарушений:

- нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 1 371,3 тыс. руб.;
- нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью - 1 869,1 тыс. руб.;
- иные нарушения - 155,4 тыс. руб.

6. Наименование контрольного мероприятия: «Проверка исполнения бюджета Гудаутского района».

Объект контрольного мероприятия: Администрация Гудаутского района, структурные подразделения и подведомственные организации Администрации Гудаутского района, и иные получатели бюджетных средств.

Проверяемый период деятельности: 2020 г. и 2021 г.

В рамках контрольного мероприятия выявлены следующие основные виды нарушений:

- нарушения бюджетного законодательства – 942,2 тыс. руб.;
- нарушения законодательства о налогах и сборах – 348,7 тыс. руб.;
- нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 54 671,8 тыс. руб.;
- нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью – 11 259,6 тыс. руб.;
- иные нарушения – 14 578,9 тыс. руб.;
- нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств – 100,0 тыс. руб.;
- неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств - 333,2 тыс. руб.

7. Наименование контрольного мероприятия: «Проверка законности осуществления контроля Министерством по налогам и сборам за соблюдением налогового законодательства, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в государственный бюджет налогов и других обязательных платежей, установленных законодательством Республики Абхазия, проверка расходования выделенных бюджетных и внебюджетных средств, использования государственной собственности Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия и инспекциями по городам и районам»

Объект контрольного мероприятия: Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия и инспекции по городам и районам.

Проверяемый период деятельности: 2020 год и истекший период 2021 года (первое полугодие 2021г.).

В рамках контрольного мероприятия выявлены следующие основные виды нарушений:

- нарушения законодательства о налогах и сборах – 24 518,2 тыс. руб.;
- иные нарушения – 11 571,8 тыс. руб.

8. Наименование контрольного мероприятия: «Проверка использования Республикой Абхазия финансовой помощи Российской Федерации в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года (совместно со Счетной палатой Российской Федерации)» (гриф – «для служебного пользования»).

Объекты контрольного мероприятия: Кабинет Министров Республики Абхазия.

Проверяемый период деятельности: 2020-2021 годы и истекший период 2022 года.

Необходимо отметить, что описание нарушений, выводов и предложений по устранению и предотвращению нарушений осуществлено в соответствующих Отчетах о результатах контрольных мероприятий, представленных Народному Собранию - Парламенту Республики Абхазия.

В 2022 году начаты следующие контрольные мероприятия, которые завершены в 2023 году:

1. «Проверка финансово-хозяйственной деятельности РУП «Абхазская государственная топливная компания (включая филиалы, дочерние предприятия и организации, в отношении которых РУП наделено правами собственника имущества), полноты поступления дивидендов от долевого участия в ООО «РН- Абхазия» и их использования»;
2. «Проверка финансово-хозяйственной деятельности Рицинского реликтового национального парка. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью»;
3. «Проверка исполнения бюджета г. Сухум»;

4. «Проверка исполнения бюджета Ткуарчалского района Республики Абхазия».

По результатам проведенных в 2022 г. контрольных мероприятий выявлены следующие основные виды нарушений на общую сумму **195 125,3 тыс. руб.**, в том числе:

- нарушения бюджетного законодательства – **6 633,3 тыс. руб.**;
- нарушения законодательства о налогах и сборах – **31 562,6 тыс. руб.**;
- нарушения законодательства о бухгалтерском учете – **61 099,4 тыс. руб.**;
- нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью – **16 829,0 тыс. руб.**;
- иные нарушения – **78 399,4 тыс. руб.**;
- нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств – **268,0 тыс. руб.**;
- неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств - **333,5 тыс. руб.**

По основным видам нарушений контрольно-ревизионной деятельности в 2022 году составлена сводная таблица нарушений в суммарном выражении по контрольным мероприятиям - Приложение №1 к настоящему ежегодному отчету Контрольной палаты Республики Абхазия за 2022 год.

3.2. Меры, принятые Контрольной палатой Республики Абхазия в ходе и по результатам контрольно-ревизионных мероприятий

Контрольная палата принимает исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений законодательства Республики Абхазия, затрагивающих интересы государственных структур и иных участников бюджетного процесса.

В соответствии со статьями 23, 24 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия»

по результатам проведенных контрольных мероприятий, Контрольная палата направляет органам государственной власти, органам местного самоуправления, руководителям проверяемых юридических лиц, филиалов, представительств и индивидуальным предпринимателям представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Республики Абхазия и бесхозяйственности, а также при выявлении на проверяемых объектах нарушений в хозяйственной, финансовой, коммерческой и иной деятельности, наносящих государству прямой непосредственный ущерб и требующих, в связи с этим, безотлагательного пресечения. А также, в случаях умышленного или систематического несоблюдения порядка и сроков рассмотрения представлений Контрольной палаты, Контрольная палата направляет администрациям проверяемых предприятий, учреждений и организаций обязательные для исполнения предписания. В соответствии с ч. 5 ст. 130 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 N 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Контрольная палата направляет финансовому органу уведомления о применении бюджетных мер принуждения. Кроме того, Контрольной палатой по результатам всех проведенных контрольных мероприятий, направляются отчеты в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия и информационные письма Президенту Республики Абхазия.

3.2.1. Представления

Из общего количества направленных в 2022 году представлений исполнены полностью или частично 4. По 9 представлениям сроки исполнения не прошли. В нарушение ч. 2 ст. 23 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» Контрольная палата не была уведомлена одним объектом контроля о принятых по представлениям решениях и мерах по реализации:

- Представление № 5 от 26 декабря 2022 года – Министру внутренних дел Республики Абхазия – срок истек 27 февраля 2023 года.

3.2.2. Уведомления о применении бюджетных мер принуждения

По итогам контрольных мероприятий за 2022 год в Министерство финансов Республики Абхазия направлено 1 уведомление о применении бюджетных мер принуждения в отношении Верховного суда Республики Абхазия в части нецелевого использования бюджетных средств.

На момент утверждения ежегодного годового отчета ответ не поступил.

3.2.3. Материалы, направленные в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия

По итогам контрольных мероприятий, Контрольная палата Республики Абхазия за 2022 год в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия направила материалы по контрольному мероприятию «Проверка полноты формирования учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов Министерством внутренних дел Республики Абхазия в бюджетную систему Республики Абхазия» (исх. №378 от 26.12.2022г.).

На момент утверждения ежегодного годового отчета ответ не поступил.

3.2.4. Материалы, направленные в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия

1. Обращение, направленное на принятие необходимых мер реагирования по части неуплаты налога на добавленную стоимость и занижения налогооблагаемой базы индивидуальным предпринимателем Гагиев Р.И. (исх. от 9 июня 2021 года исх.№ 175). Согласно ответу Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия (исх. № 2951 от 10.11.2022г., вх. № 272 от 15.11.2022г.) в отношении Гагиева Р.И. применены финансовые санкции и доначислены налоговые платежи.

2. В ИМНС по Гудаутскому району направлено информационное письмо о выявленных искажениях результатов финансово-хозяйственной

деятельности МУП ГРСО. (Исх. № 282 от 27.09.2022г., вх. от 03.10.2022г.).

На момент утверждения ежегодного годового отчета ответ не поступил.

3.2.5. Материалы, направленные в Национальный банк Республики Абхазия

По результатам проведенного контрольного мероприятия «Проверка полноты формирования учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов Министерством внутренних дел Республики Абхазия в бюджетную систему Республики Абхазия» Контрольной палатой Республики Абхазия направлено обращение в Национальный банк Республики Абхазия в части несоблюдения кредитными организациями банковского законодательства по срокам исполнения платежных документов и усиления контроля над кредитными организациями в части движения денежных средств бюджетной системы (исх. № 381 от 26.11.2022г.). Ответ от 23.01.2023г. исх. № 17001-6/10.

3.2.6. Материалы, направленные в Службу государственной безопасности Республики Абхазия

По итогам контрольных мероприятий, Контрольная палата Республики Абхазия за 2022 год в Службу государственной безопасности Республики Абхазия направила материалы по контрольному мероприятию «Проверка полноты формирования учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов Министерством внутренних дел Республики Абхазия в бюджетную систему Республики Абхазия» (исх. №380 от 26.12.2022г.).

4. Экспертно-аналитическая деятельность

Контрольная палата осуществляет экспертно-аналитическую деятельность в форме предварительного и оперативного контроля по соблюдению бюджетного законодательства Республики Абхазия.

Предварительный контроль осуществляется в форме проведения экспертиз проектов законов об утверждении республиканского бюджета,

бюджетов государственных внебюджетных фондов и проектов законов об их изменениях, а также финансово-экономических экспертиз проектов законов и нормативно-правовых актов.

Оперативный контроль осуществляется в рамках проведения внешней проверки отчетов об исполнении республиканского и местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов и составлении по результатам проверки заключений.

4.1. Предварительный контроль

В рамках предварительного контроля Контрольной палатой Республики Абхазия проведены экспертизы проектов Законов Республики Абхазия: «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2022 год»», «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2022 год», «О Республиканском бюджете на 2023 год», о бюджетах шести государственных внебюджетных фондов на 2023 год, по результатам которых были подготовлены соответствующие заключения, представленные в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазии. Всего подготовлено **9 заключений.**

По итогам внешней проверки проектов Законов Республики Абхазия отмечены следующие замечания:

1. По проекту Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2023 год» отмечены следующие характерные ежегодные замечания:

- В нарушение ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» проект представлен без расчетов по статьям классификации доходов и источников финансирования дефицита бюджета на 2023 г., что затрудняет осуществление анализа доходной части Республиканского бюджета на 2023 г.

- В нарушение ст. 13 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» Министерством финансов Республики Абхазия не представлена в полном объеме запрашиваемая информация

- Принятые предложения по оптимизации расходных обязательств и утвержденный порядок определения приоритетности расходов не представлены в ответе на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия.

- По настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», что значительно осложняет бюджетный процесс

- **Не представлены** проекты нормативных правовых актов, которые планируют принять в текущем году, либо действие которых распространится на правоотношения с 01.01.2023 г., в части формирования показателей доходной и расходной частей.

- В рамках составления оперативных отчетов об исполнении местных бюджетов районов и городов Контрольная палата Республики Абхазия постоянно отмечает, что при формировании бюджетов на очередной финансовый год и расчете прогнозных показателей по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности не учитываются все подвиды данного дохода. Так, отсутствуют прогнозные показатели по доходам в виде пени за просрочку арендных платежей муниципального имущества (1 10 02 022 02 0000 120), и по доходам в виде пени за просрочку приватизационных платежей муниципальной собственности (1 10 07 021 02 0000 120), в чем усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов (ст.14 Закона) и достоверности бюджета (ст.19 Закона). Анализом представленных Министерством финансов Республики Абхазия проектов Решений Собраний районов и городов «О бюджете на 2023 г.» соответствующей административно-территориальной

единицы установлено, что вышеуказанные нарушения имеют место и при формировании местных бюджетов на 2023 г.

- Отсутствуют прогнозные значения по следующим видам доходов (администратор доходов - Государственный комитет Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию, код администратора дохода - 120): доходы за обеспечение эксплуатационной готовности выделенного радиочастотного ресурса для радиоэлектронных средств (высокочастотных устройств) пользователей радиочастотного спектра; доходы за экспертизу заявок и оформление (переоформление) разрешений на эксплуатацию РЭС при их регистрации (продлении разрешений); прочие виды услуг (работ), предоставляемые Государственным комитетом Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию.

- В нарушение ст. 15 Закона Республики Абхазия от 01.08.2005 г. № 1096-с-XIV «О науке и государственной научно-технической политике» расходы на реализацию государственных программ, проводимых Академией наук Абхазии, в бюджете на 2023 год не предусмотрены.

- В связи с тем, что Минфином не представлены запрашиваемые копии согласованных Министерством финансов РА смет расходов бюджетных организаций и их штатные расписания на 2023 год, а также информация о фонде оплаты труда бюджетных учреждений, с разбивкой по бюджетным учреждениям и с выделением суммы, предусмотренной на выплату премий, Контрольной палате Республики Абхазия не представляется возможным определить наличие и обоснованность объема бюджетных ассигнований на выплату премиальных и иных стимулирующих выплат по бюджетным учреждениям.

- В соответствии с п. 8 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 июня 2022 г. № 65 «Об организации работы по составлению проектов законов Республики Абхазия о республиканском бюджете и о бюджетах государственных внебюджетных фондов Республики

Абхазия на 2023 год» не позднее 20 августа 2022 года должны были представить на утверждение в Кабинет Министров Республики Абхазия: распорядители бюджетных средств – государственные целевые программы и мероприятия, предлагаемые к финансированию в 2023 году; Управление капитального строительства Республики Абхазия – проект перечня объектов строительства и реконструкции для государственных нужд на 2023 год, подлежащих финансированию за счет средств республиканского бюджета. При этом, государственные целевые программы и мероприятия, предлагаемые к финансированию в 2023 году и проект перечня объектов строительства и реконструкции для государственных нужд на 2023 год в Контрольную палату Республики Абхазия не представлены.

В ходе подготовки заключений на проекты Законов Республики Абхазия 6 государственных внебюджетных фондов установлены следующие основные нарушения:

- Отсутствует нормативная правовая база, которая должна была быть принята Кабинетом Министров Республики Абхазия в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»;
- Отсутствует установленный порядок по определению суммы мобилизации просроченной задолженности.
- В нарушение п. 1, п. 3, п. 5 ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» вместе с проектами Законов Республики Абхазия о бюджетах Фондов не представлены расчеты по статьям классификации доходов и оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.
- Не разработан нормативный правовой документ, регламентирующий порядок предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета другим бюджетам бюджетной системы Республики Абхазия, предусмотренный п. 20 ч. 1 ст. 90 Закона Республики

Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

- В нарушение ст. 15 и 16 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998 г. №426-с-XIII «О репатриантах» отсутствует долгосрочная государственная программа репатриации и ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд репатриации Республики Абхазия должен исполнять свои функции.

- При формировании Индикативного плана Министерством экономики Республики Абхазия разбивка фонда заработной платы по индивидуальным предпринимателям **не формируется**. Таким образом, при расчете доходного показателя (страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) не учтены объемы ФЗП по индивидуальным предпринимателям по Республике Абхазия.

- По государственным внебюджетным фондам поступление страховых взносов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей прогнозируется исходя из показателей годового фонда заработной платы работников внебюджетной сферы, согласно Индикативному плану социально-экономического развития Республики Абхазия на 2023 год, утвержденному Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия № 85 от 28 июля 2022 г., с применением тарифов страховых взносов, предусмотренных Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2012 г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия». В соответствии с Индикативным планом на 2023 год, общий фонд заработной платы во внебюджетной сфере прогнозируется в сумме 5 014 465,3 тыс. руб. (без учета ФЗП по индивидуальным предпринимателям). Следует отметить, что в Индикативном плане на 2023 год численность занятых во внебюджетной сфере прогнозируется (в количестве 22 312 ед.) лишь по юридическим лицам.

Согласно официальным данным Государственного комитета по статистике количество индивидуальных предпринимателей, учтенных (зарегистрированных) в ЕГРИП на 01.01.2022 г. составило 5 080 ед., а на 01.10.2022 гг. – 6 477 ед. Таким образом, усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов и достоверности бюджета.

- При расчете прогнозных показателей по доходам бюджетов государственных внебюджетных фондов (поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды) не учитываются данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной, приносящей доход деятельности, на выплату заработных плат.

- В связи с тем, что Министерством финансов Республики Абхазия представлена государственным внебюджетным фондам недостоверная информация о сумме ФЗП бюджетных учреждений, а именно фонд заработной платы работников государственных учреждений и организаций, финансируемых за счет средств республиканского и местных бюджетов планируется в сумме 6 150 000,0 тыс. руб., при этом согласно данным Министерства финансов Республики Абхазия, представленным в ответ на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия (вх. №312 от 01.12.2022 г.) и данным, отраженным в Пояснительной записке к проекту Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2023 г.», ФЗП по Республике Абхазия прогнозируется в общей сумме – 5 199 131,5 тыс. руб. (без учета ФЗП по Ткуарчалскому району): по Фонду инвалидов ОВНА 1992-1993 гг. - показатель поступлений страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от бюджетных учреждений в проекте Закона Республики Абхазия «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг.» на 2023 год завышен на сумму более 14 млн. руб. (показатель поступлений страховых взносов и платежей от бюджетных учреждений в Фонд должен составить 77 986,9 тыс. руб. (в проекте Закона о бюджете Фонда на 2023 г. – 92 250,0 тыс. руб.)); по

Фонду Репатриации Республики Абхазия - показатель страховых взносов и платежей от бюджетных учреждений прогнозируется 123 000,0 тыс. руб., при этом показатель поступлений страховых взносов и платежей от бюджетных учреждений в Фонд должен составить 103 982,6 тыс. руб., то есть завышен на сумму 19 017,4 тыс. руб.

- Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей прогнозируются в сумме 75 509,0 тыс. руб., что на 2 411,2 тыс. руб. больше показателя на 2022 г. или на 3,3 %. При этом, по данному виду дохода по другим внебюджетным фондам отмечается намного большее увеличение прогнозируемых поступлений. Так, например, в проекте Закона Республики Абхазия «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг.» планируется поступление страховых взносов и платежей от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сумме 75 217,0 тыс. руб., что на 18 158,2 тыс. руб. больше показателя 2022 г. или на 13,2 %; в проекте Закона Республики Абхазия №1125-VII «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2023 год» прогнозируется поступление в сумме 52 144,6 тыс. руб., что на 14 026,9 тыс. руб. больше показателя 2022 г. или на 36,8%.

- Поступление в Фонд репатриации Республики Абхазия страховых взносов и платежей от юридических лиц прогнозируются в сумме 67 611,5 тыс. руб., что на 1 381,1 тыс. руб. больше показателя 2022 года. За 9 месяцев 2022 г. поступления страховых платежей от юридических лиц составило 52 017,0 тыс. руб. или 78,5 % исполнения. Прогнозный показатель по страховым взносам и платежам от юридических лиц рассчитывается на основе данных Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на соответствующий год, соответственно на 2023 год, исходя из прогнозируемого фонда заработной платы в сумме 5 014 465,3 тыс. руб. (без учета показателя по индивидуальным предпринимателям) и

численности работающих в количестве 22 312 человек составит 100 289,3 тыс. руб. Таким образом, в законопроекте поступление страховых взносов и платежей от юридических лиц занижено на 32 677,8 тыс. руб. Прогнозный показатель по страховым взносам и платежам от индивидуальных предпринимателей прогнозируется в сумме 7 897,5 тыс. руб., что на 1 030,1 тыс. руб. больше показателя прошлого года, при этом по состоянию на 01.10.2022 г. поступление платежей от индивидуальных предпринимателей составило 8 442,4 тыс. руб. или 122,9 % исполнения. Следует отметить, что годовой фонд заработной платы индивидуальных предпринимателей не определен. Таким образом, отсутствует обоснование данного объема поступлений.

- «Положением о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию», утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 (с изменениями от 30.11.2022 г. №130), определен максимальный (в процентном отношении к среднему заработку застрахованного лица) и минимальный размер пособия по временной нетрудоспособности и порядок расчета: максимальный размер определен в размере 100 % среднего заработка застрахованного лица, минимальный размер – «не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия»; Главой IV Положения определен максимальный (в процентном отношении к среднему заработку застрахованного лица) и минимальный размер пособия по беременности и родам: максимальный размер определен в размере 100 % среднего заработка застрахованного лица при продолжительности непрерывного трудового стажа один год и более, рассчитываемого за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по беременности и родам , минимальный размер – «не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия». При этом, в проекте Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и

охраны труда Республики Абхазия на 2023 год» определен максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности за полный календарный месяц не может превышать 15 110 руб. и максимальный размер пособия по беременности и родам за полный календарный месяц не может превышать 20 192 руб. Таким образом, нормы Положения о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 с изменениями от 30.11.2022г. № 130 будут противоречить Закону Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2023 год».

- Законопроектом «О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2023 г.» предусмотрено увеличение общего объема прогнозируемых поступлений в сравнении с 2022 годом на 194 292,1 тыс. руб. в основном за счет поступления страховых взносов и платежей (увеличение на 263 840,8 тыс. руб., что составит 1 256 747,5 тыс. руб.), в том числе за счет увеличения поступлений от бюджетных организаций - на 88 311,4 тыс. руб. При этом Контрольной палате Республики Абхазия не представили обоснование увеличения прогнозного показателя.

- Представленные в Контрольную палату Республики Абхазия целевые программы, финансирование которых предусмотрено в расходах бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия, утверждены в нарушение Порядка разработки, принятия и реализации государственных, ведомственных и межведомственных программ в Республике Абхазия, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 июля 2016 г. № 119, в частности, отсутствуют паспорт Программы, основные направления и механизмы реализации программных мероприятий, необходимые ресурсы (затраты), объем и источники финансирования программы, обоснование объемов финансирования программы, описание системы управления реализацией программы и программных мероприятий с указанием распределения

полномочий между ответственными органами, исполнителями, заинтересованными органами и организациями, отвечающими за реализацию программы и программных мероприятий.

4.2. Оперативный контроль за исполнением государственного бюджета

В рамках оперативного контроля Контрольной палатой Республики Абхазия в 2022 году проведена внешняя проверка отчета об исполнении Республиканского бюджета за 2021 год, отчетов об исполнении местных бюджетов за 2021 год, отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2021 год, отчетов об исполнении местных бюджетов за 1-ый квартал, 1-ое полугодие 2022 года. Всего составлено 31 заключение.

В нарушение действующего законодательства Министерство финансов Республики Абхазия не представляло в Контрольную палату Республики Абхазия отчеты об исполнении Республиканского бюджета за 1-ый квартал 2022 г. и за 9 месяцев 2022 г.

4.3. Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 2 и п. 3 ч. 1 ст. 9 Закона Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» осуществляется экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых документов, затрагивающих вопросы государственного бюджета и финансов Республики Абхазия.

За отчетный период, в Контрольную палату Республики Абхазия для осуществления экспертизы поступил лишь один проект Закона Республики Абхазия - «О публичных закупках» (исх. №1510 от 20.12.2022г.). Рассмотрев законопроект, в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия, направлено заключение на проект закона (исх. №48 от 09.02.2023г.). Основные замечания, отраженные в заключении на проект закона:

1. Вместе с законопроектом не представлены заключения: Министерства юстиции Республики Абхазия; Министерства экономики Республики Абхазия; Министерства финансов Республики Абхазия. Также, не представлены пояснительная записка к законопроекту, финансово-экономическое обоснование законопроекта.

2. Учитывая суть статьи 3 проекта, целесообразнее определить наименование принципов, раскрытие которых отражено в пунктах. Так, например, пункт 4 изложить в следующей редакции: «4) принцип ответственности. Должностные лица организаторов несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Республики Абхазия о государственных закупках».

3. В абз. 1 пункта 1 статьи 4 указано «и государственными учреждениями», при этом государственными учреждениями являются и муниципальные учреждения. Таким образом, чтобы исключить несоответствие между абзацем 1 и 2 данного пункта, рекомендуем заменить слова «и государственными учреждениями» словами «и республиканскими учреждениями». Аналогичная ситуация в пункте 6 данной статьи, в котором раскрывается понятие «республиканский заказчик».

4. В абз. 2 п. 12 ст. 4 указывается «средства, определяемые законом о бюджете...» необходимо заменить на слова «средства, определяемые бюджетным законодательством...», так как «законом о бюджете» определяются лишь бюджетные средства. В данном пункте также указывается «государственная или муниципальная доля», при этом целесообразнее заменить во всем тексте законопроекта словами «государственная доля», так как понятие «государственная доля» содержит в себе и государственную и муниципальную долю».

5. В пункте 18 ст. 4 указывается «в целях обеспечения экономичности и эффективности закупок», при этом проект закона не содержит определения понятий экономичности и эффективности. Таким образом, рекомендуем в проекте закона раскрыть данные понятия.

6. Законопроект не содержит определения: «оператора электронной площадки», «ключевых показателей эффективности деятельности государственных органов при осуществлении государственных закупок», «усиленная квалифицированная электронная подпись», «усиленная электронная подпись».

7. В ч. 2 ст. 5 в пунктах 2 — 4 целесообразнее изложить функции уполномоченного органа следующим образом: «2) формирует и ведет.. .», «3) обеспечивает открытость и гласность.. .», «4) составляет статистическую и аналитическую информацию . . .»

8. В ч. 5 ст. 5 определена обязанность уполномоченного органа, при этом не определены сроки принятия данного решения и сроки исполнения решения организатором государственных закупок.

9. В п. 1. ч. 3 ст. 9 отражено «ППР, ТО», в ст. 15 — «ЭТП», при этом законопроект не содержит определения данных аббревиатур.

10. По тексту законопроекта используется понятие «организатор», «аукцион», при этом законопроектом определены и раскрыты лишь понятия — «организатор государственных закупок», «аукцион на понижение начальной цены в электронной форме», и отсутствует в тексте их сокращение до «организатор» и «аукцион».

11. Законопроект не содержит нормы, определяющие ответственность за нарушение норм законопроекта.

12. Контрольная палата Республики Абхазия, исходя из полномочий, отраженных в ст. 34 законопроекта, усматривает дублирование полномочий органов контроля в сфере закупок, отраженных в п. 1 и 2 ч. 1 ст. 34 законопроекта.

5. Международная деятельность Контрольной палаты Республики Абхазия

В ноябре 2022 года подписано Соглашение о сотрудничестве между Контрольной палатой Республики Абхазия и Контрольно-счетной палатой

Санкт-Петербурга по следующим направлениям: обмен опытом в сфере государственного контроля, совершенствование профессиональных знаний и повышение квалификации кадров, совершенствование методологического обеспечения.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Контрольной палатой Республики Абхазия от 7 апреля 2015 года и Соглашением от 1 июня 2022 года Счетной палатой Российской Федерации и Контрольной палатой Республики Абхазия проведено совместное контрольное мероприятие «Проверка использования Республикой Абхазия финансовой помощи Российской Федерации в 2020-2021 года и истекшем периоде 2022 года». Результаты совместного контрольного мероприятия рассмотрены 20 декабря 2022 года на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации при участии Председателя и представителей Контрольной палаты Республики Абхазия 20 декабря 2022 года.

Контрольной палатой Республики Абхазия и Счетной палатой Российской Федерации подписан «План сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации и Контрольной палаты Республики Абхазия на 2023-2024 годы» в рамках которого планируется проведение семинаров по обмену опытом, круглых столов, курсов повышения квалификации.

6. Обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» - «Контрольная палата состоит из Председателя Контрольной палаты, заместителя Председателя Контрольной палаты, аудиторов Контрольной палаты, аппарата Контрольной палаты». В соответствии со статьей 8 Закона "О Контрольной палате Республики Абхазия" структура аппарата Контрольной палаты состоит из руководителя аппарата Контрольной палаты, инспекторского состава, правового отдела, информационно-аналитического

отдела, финансово-хозяйственного отдела и иных штатных сотрудников. Аппарат Контрольной палаты Республики Абхазия является составной частью Контрольной палаты Республики Абхазия и осуществляет организационное, информационное, правовое, документационное, материально техническое и финансовое обеспечение деятельности Контрольной палаты. Деятельность Контрольной палаты осуществляется с соблюдением принципов законности, объективности, независимости, гласности и направлена на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, выявление, предотвращение и устранение нарушений при использовании средств государственного бюджета, а также обеспечение объективной информацией Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия, Президента Республики Абхазия. Общее руководство и контроль за деятельностью аппарата осуществляет председатель Контрольной палаты. Координацию и контроль за деятельностью соответствующих структурных подразделений, входящих в состав аппарата, осуществляет руководитель аппарата Контрольной палаты. Назначение на должность и освобождение от должности сотрудников аппарата производится Председателем в соответствии с Законодательством Республики Абхазия. Работа аппарата организуется в соответствии с Законом "О Контрольной палате Республики Абхазия", Регламентом, Положением, положениями о структурных подразделениях аппарата, должностными инструкциями сотрудников аппарата и другими локальными актами Контрольной палаты.

6.1. Кадровое обеспечение Контрольной палаты Республики Абхазия

Коллегией Контрольной палаты Республики Абхазия на 2022 год утверждено штатное расписание в количестве 53 штатных единиц, штат укомплектован в количестве 49 штатных единиц. Сотрудники Контрольной палаты Республики Абхазия обладают высоким уровнем профессиональной подготовки и практическими навыками контрольно-ревизионной деятельности. Все сотрудники имеют высшее профессиональное

образование. За отчетный период на работу принято – 2 человека, уволены – 1 человек.

6.2. Правовое обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

Правовое обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия представляет собой комплекс мероприятий, целью которых является обеспечение строгого соблюдения законодательных и иных нормативно-правовых актов Республики Абхазия при выполнении Контрольной палатой Республики Абхазия своих задач, функций и полномочий.

В 2022 году проведена правовая и лингвистическая экспертиза:

7 проектов отчетов, 14 проектов представлений, 10 проектов информационных писем, подготовленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

384 проектов писем и ответов на поступившие обращения, в том числе информационных писем и обращений в правоохранительные органы, направляемых по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

28 проектов распоряжений Председателя о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и пр.;

18 проектов договоров Контрольной палаты, заключаемых в целях обеспечения ее деятельности;

18 удостоверений на право проведения контрольных мероприятий.

Подготовлено:

3 трудовых договоров;

119 приказов Председателя;

Оформлено 17 протоколов заседаний Коллегии.

Объем документооборота за 2021 год составил - 716 документов, из них входящих писем – 332 штук, исходящих писем – 384 штуки.

6.3. Финансовое, материальное обеспечение деятельности

Контрольной палаты Республики Абхазия

В соответствии с Законом Республики Абхазия от 24.02.2022г. № 5272-с-VI «О Республиканском бюджете на 2022г.» и Постановлением Народного Собрания- Парламента Республики Абхазия от 03.11.2021г. № 5198 -с- VI «Об определении суммы средств на содержание Контрольной палаты Республики Абхазия на 2022 год» были утверждены бюджетные ассигнования на содержание Контрольной палаты Республики Абхазия на 2022 год в объеме 34 744,9 тыс. руб.

Контрольной палате Республики Абхазия доведены предельные объемы финансирования расходов на 2022 год и распределены по соответствующим кодам операции сектора государственного управления (КОСГУ) в объеме 34 742,2 тыс. руб. или 99,99%, в том числе:

- КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 27 126,4 тыс. руб.

- КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» - 4 232,0 тыс. руб.

- КОСГУ 290 «Прочие расходы» -227,9 тыс. руб.

-КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов»- 3 155,9 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов на содержание Контрольной палаты в 2022 году составило в общей сумме 34 738,1 тыс. руб.