

Содержание

1. Основные итоги деятельности.....	2-4
2. Контрольно-ревизионная деятельность.....	4-12
3. Экспертно-аналитическая деятельность	13-19
4. Взаимодействие с органами законодательной, исполнительной власти, правоохрнительными структурами Республики Абхазия. Международная деятельность.....	20
4.1. Взаимодействие с Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия и органами исполнительной власти.....	20
4.2. Взаимодействие с прокуратурой Республики Абхазия и другими правоохрнительными и контролирующими органами	20-24
4.3. Международная деятельность.....	24-26
5. Обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия.....	.26
5.1. Кадровое обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия	27
5.2. Правовое обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия	27-28
5.3. Информирование о деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия	28
Заключение.....	28-29

1. Основные итоги деятельности

Контрольная палата Республики Абхазия (далее – Контрольная палата) является постоянно действующим высшим органом государственного финансового контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей государственного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности, в область действия которого входят все органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также юридические лица, филиалы, представительства и индивидуальные предприниматели в Республике Абхазия, если они получают, используют средства государственного бюджета, осуществляют иные операции со средствами государственного бюджета или используют государственную собственность, управляют ею или имеют предоставленные в соответствии с законодательством Республики Абхазия налоговые, таможенные и иные льготы и преимущества.

Компетенция Контрольной палаты Республики Абхазия определена Законом Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV (ред. от 27 февраля 2015 года) «О Контрольной палате Республики Абхазия», Законом Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее – Закон), иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия, а также Регламентом, утвержденным решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленным протоколом заседания от 27 ноября 2013 года № 1.

Основными задачами Контрольной палаты Республики Абхазия являлись:

- контроль за своевременным исполнением доходных и расходных статей государственного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению;

- выявление фактов нецелевого использования средств, хищений и злоупотреблений;
- определение эффективности и целесообразности использования государственной собственности;
- последующий контроль исполнения представлений Контрольной палаты Республики Абхазия, а также реализации предложений и рекомендаций, отраженных в отчетах Контрольной палаты Республики Абхазия.

Все контрольные и экспертно-аналитические мероприятия осуществлялись в соответствии с планом работы на 2024 год.

В рамках задач, определенных законодательством Республики Абхазия, Контрольная палата обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Деятельность Контрольной палаты Республики Абхазия была направлена на повышение эффективности расходования бюджетных средств, на решение важнейших задач финансового контроля с последующим представлением депутатам Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия и Президенту Республики Абхазия объективной информации о состоянии бюджетной и финансовой дисциплины с возможностью предотвращения возможных нарушений и рисков.

Настоящий Отчет (далее – Отчет) о деятельности Контрольной палаты представляется в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия в соответствии со статьей 34 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия».

В отчетном периоде результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольной палаты. Всего за 2024 год проведено 11 заседаний Коллегии Контрольной палаты. Результаты контрольных мероприятий Контрольная палата своевременно доводила до сведения руководителей соответствующих органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений,

организаций.

Основные показатели деятельности Контрольной палаты в 2024 году приведены в таблице:

Наименование показателя	Значение показателя
Проведено заседаний Коллегии Контрольной палаты	11
Количество материалов по результатам контрольных мероприятий, направленных в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия	5
Направлено представлений Контрольной палаты:	21
Направлено предписаний Контрольной палаты:	0
Направлено информационных писем о результатах контрольных мероприятий:	
Президенту Республики Абхазия	5
Премьер-министру Республики Абхазия	4
Количество материалов контрольной деятельности, направленных в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия в 2024 г.	10
Количество заключений в рамках предварительного и оперативного контроля, направленных в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия	40
Количество уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, направленных в финансовые органы Республики Абхазия	1

2. Контрольно-ревизионная деятельность

Одним из основных направлений деятельности Контрольной палаты являлось проведение контрольных мероприятий, в ходе которых осуществлялись проверка соблюдения бюджетного законодательства, контроль за целевым и эффективным использованием средств бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия, проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Абхазия.

В отчетном периоде деятельность Контрольной палаты была нацелена как на выявление нарушений и недостатков при расходовании средств бюджетов, так и на оказание органам исполнительной власти помощи в повышении эффективности расходования бюджетных средств.

Структура допущенных нарушений характеризуется нарушениями, связанными с использованием бюджетных и внебюджетных средств, с ведением бухгалтерского учета, отсутствием должного контроля со стороны

ведомств за исполнением договорных условий, завышением объемов и стоимости выполненных работ, использованием госимущества.

В отчетном периоде проведено 5 контрольных мероприятий, в том числе: 2 – согласно плану работы на 2024 год, также окончены 3 контрольных мероприятия, перешедших с 2023 года. Кроме того, 9 контрольных мероприятий, начатых в 2023 и 2024 годах, перешли на 2025 год. В рамках завершенных мероприятий охвачено 26 объектов контроля.

Всего в рамках контрольных мероприятий, проведенных в 2024 году, выявлено нарушений на общую сумму 754 368,3 тыс. руб., в том числе:

- нарушения бюджетного законодательства – 47 647,0 тыс. руб.;
- нарушения законодательства о налогах и сборах – 16 410,7 тыс. руб.;
- нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 284 833,7 тыс. руб.;
- нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью – 54 437,5 тыс. руб.;
- нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств – 7 698,0 тыс. руб.;
- неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств – 191 700,3 тыс. руб.;
- иные нарушения – 151 641,1 тыс. руб.

В том числе по контрольным мероприятиям:

• **«Проверка исполнения бюджета Очамчырского района Республики Абхазия».**

Объекты контрольного мероприятия:

1. Администрация Очамчырского района.
2. Финансовый отдел Администрации Очамчырского района.
3. Очамчырская центральная районная больница.
4. Районный отдел образования Администрации Очамчырского района.

5. Отдел приватизации и управления местным имуществом Администрации Очамчырского района.

6. Отдел культуры Администрации Очамчырского района.

7. Дом культуры Администрации Очамчырского района им. Р. А. Цвижба.

8. Отдел молодежи и спорта Администрации Очамчырского района.

9. Детско-юношеская спортивная школа Администрации Очамчырского района.

10. Отдел по туризму, международным связям и средствам массовой информации Администрации Очамчырского района.

11. Учреждение Администрации Очамчырского района «Школа борьбы и бокса и спортивный комплекс «Жемчужина».

12. МУП «Горстрой».

13. МУП «Чистый город».

Проверяемый период деятельности: 2021–2022 годы.

В рамках контрольного мероприятия выявлены следующие основные виды нарушений на общую сумму 97 239,6 тыс. руб., в том числе:

- нарушения бюджетного законодательства – 26 481,4 тыс. руб.;
- нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 3 010,5 тыс. руб.;
- нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью – 47 503,6 тыс. руб.;
- нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств – 7 563,5 тыс. руб.;
- иные нарушения – 12 680,6 тыс. руб.

• **«Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Академией наук Абхазии, ее структурными подразделениями и подведомственными организациями. Проверка финансово-хозяйственной деятельности подведомственных ей организаций. Контроль за использованием**

государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью».

Объекты контрольного мероприятия:

1. Государственное научное учреждение «Академия наук Абхазии».
2. Государственное научное учреждение «Абхазский институт гуманитарных исследований им. Д. И. Гулиа Академии наук Абхазии».
3. Государственное научное учреждение «Ботанический институт Академии наук Абхазии».
4. Государственное научное учреждение «Институт экспериментальной патологии и терапии Академии наук Абхазии».
5. Государственное научное учреждение «Институт сельского хозяйства Академии наук Абхазии».
6. Государственное научное учреждение «Сухумский физико-технический институт Академии наук Абхазии».

Проверяемый период деятельности: 2021–2022 годы.

В рамках контрольного мероприятия выявлены следующие основные виды нарушений на общую сумму 26 020,3 тыс. руб.:

- нарушения бюджетного законодательства – 8 576,1 тыс. руб.;
- нарушение законодательства о налогах и сборах – 564,6 тыс. руб.;
- нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 5 960,7 тыс. руб.;
- нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью – 391,7 тыс. руб.;
- неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств – 10 527,2 тыс. руб.

• «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Абхазия».

Объекты контрольного мероприятия:

1. Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Абхазия.

Проверяемый период деятельности: 2022–2023 годы.

В рамках контрольного мероприятия выявлены следующие основные виды нарушений на общую сумму 546,4 тыс. руб.;

- нарушения законодательства о налогах и сборах – 4,8 тыс. руб.;
- нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 382,0 тыс. руб.;
- нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств – 66,0 тыс. руб.;
- неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств – 93,6 тыс. руб.

• **«Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных средств, полученных внебюджетных средств Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет. Проверка финансово-хозяйственной деятельности организаций, в отношении которых Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия наделено правами собственника имущества. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью».**

Объекты контрольного мероприятия:

1. Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия.
2. Республиканское унитарное предприятие Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия «АБХАЗПРОДЭКСПОРТ».
3. Республиканское унитарное предприятие Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия «Машинно-технологическая станция Гудаутского района».
4. Республиканское унитарное предприятие Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия «Машинно-технологическая станция

Гулрыпшского района».

5. Республиканское унитарное предприятие Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия «Машинно-технологическая станция Очамчyrского района».

Проверяемый период деятельности: 2021–2022 годы, в части Республиканского унитарного предприятия Министерства сельского хозяйства «АБХАЗПРОДЭКСПОРТ » с 2020 по 2022 год.

В рамках контрольного мероприятия выявлены следующие основные виды нарушений на общую сумму 557 833,1 тыс. руб., в том числе:

- нарушение законодательства о налогах и сборах – 999,4 тыс. руб.;
- нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 265 359,8 тыс. руб.;
- нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью – 6 542,2 тыс. руб.;
- неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств – 181 079,5 тыс. руб.;
- иные нарушения – 103 852,2 тыс. руб.

• **«Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств Государственной службой охраны Республики Абхазия».**

Объекты контрольного мероприятия:

1. Государственная служба охраны Республики Абхазия.

Проверяемый период деятельности: 2023 год.

В рамках контрольного мероприятия выявлены следующие основные виды нарушений на общую сумму 72 728,9 тыс. руб., в том числе:

- нарушение бюджетного законодательства – 12 589,5 тыс. руб.;
- нарушение законодательства о налогах и сборах – 14 841,9 тыс. руб.;
- нарушения законодательства о бухгалтерском учете – 10 120,7 тыс. руб.;
- нецелевое использование бюджетных и внебюджетных средств – 68,5 тыс. руб.;
- иные нарушения – 35 108,3 тыс. руб.

Контрольные мероприятия, перешедшие на 2025 год

1. «Проверка выполнения Управлением капитального строительства Республики Абхазия функций государственного заказчика по объектам (мероприятиям), включенным в Инвестиционную программу содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020–2022 гг. и в перечень объектов, подлежащих строительству, ремонту и реконструкции за счет средств республиканского бюджета в 2021, 2022 и 2023 гг.; а также расходования бюджетных средств подрядными и другими организациями, индивидуальными предпринимателями».

2. «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству обороны Республики Абхазия, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью».

3. «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством туризма Республики Абхазия, ее структурными подразделениями и подведомственными организациями. Проверка финансово-хозяйственной деятельности подведомственных ему организаций. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью».

4. «Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных средств Государственной миграционной службой Республики Абхазия. Контроль за использованием государственной собственности, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия».

5. «Проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия Государственным комитетом Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации».

6. «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Государственного таможенного комитета Республики Абхазия, его структурных подразделений; контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия».

7. «Проверка финансово-хозяйственной деятельности Республиканского унитарного предприятия «Черноморэнерго»».

8. «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства внутренних дел Республики Абхазия, его структурных подразделений; контроль за использованием государственной собственности; проверка финансово-хозяйственной деятельности Управления охраны собственности при Министерстве внутренних дел Республики Абхазия».

9. «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных и внебюджетных средств Агентства правительственной связи Республики Абхазия. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью».

В соответствии со статьями 23 и 24 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» по результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольная палата направляет органам государственной власти, органам местного

самоуправления, руководителям проверяемых юридических лиц, филиалов, представительств и индивидуальным предпринимателям представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Республики Абхазия и бесхозяйственности.

При выявлении на проверяемых объектах нарушений в хозяйственной, финансовой, коммерческой и иной деятельности, наносящих государству прямой непосредственный ущерб и требующих в связи с этим безотлагательного пресечения, а также в случаях умышленного или систематического несоблюдения порядка и сроков рассмотрения представлений Контрольной палаты Контрольная палата направляет администрациям проверяемых предприятий, учреждений и организаций обязательные для исполнения предписания.

В соответствии с ч. 5 ст. 130 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», при выявлении бюджетных нарушений Контрольная палата направляет финансовому органу уведомления о применении бюджетных мер принуждения. Кроме того, по результатам проведенных контрольных мероприятий направляются информационные письма Президенту и Премьер-министру Республики Абхазия.

В рамках проведенных контрольных мероприятий в 2024 году направлено 21 представление.

По итогам контрольных мероприятий за 2024 год в Министерство финансов Республики Абхазия направлено 1 уведомление о применении бюджетных мер принуждения в отношении Государственной службы охраны Республики Абхазия.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

Предметами экспертно-аналитической деятельности являются оценка и анализ организации и осуществления бюджетного процесса в Республике Абхазия, порядка формирования, управления и распоряжения средствами бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия, иными объектами государственной собственности.

Экспертно-аналитическую деятельность Контрольной палаты осуществляет экспертно-аналитический отдел в форме предварительного и оперативного контроля за соблюдением законодательства в финансово-бюджетной сфере.

Предварительный контроль осуществляется в форме проведения экспертиз проектов законов об утверждении республиканского бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов и проектов законов об их изменениях, а также финансово-экономических экспертиз проектов законов и нормативно-правовых актов.

Оперативный контроль осуществляется в рамках проведения внешней проверки отчетов об исполнении республиканского и местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов и составлении по результатам проверки заключений.

В рамках **предварительного контроля** проведены экспертизы проектов Законов Республики Абхазия: «О Республиканском бюджете на 2025 год», о бюджетах шести государственных внебюджетных фондов на 2025 год, по результатам которых подготовлены соответствующие заключения, представленные в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия.

Всего подготовлено 7 заключений.

По итогам внешней проверки проектов Законов Республики Абхазия отмечены следующие замечания:

По проекту Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2025 год» отмечены следующие характерные основные нарушения:

- В нарушение ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» проект представлен без расчетов по статьям классификации доходов и источников финансирования дефицита бюджета на 2025 год, что затрудняет осуществление анализа доходной части Республиканского бюджета на 2025 год.

- В нарушение ст. 13 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» Министерством финансов Республики Абхазия не представлена в полном объеме запрашиваемая информация.

- Отсутствует часть нормативно-правовой базы, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», что значительно осложняет бюджетный процесс.

- Не представлены проекты нормативных правовых актов, которые планируют принять в текущем году, либо действие которых распространится на правоотношения с 1 января 2025 года, в части формирования показателей доходной и расходной частей.

- Отсутствуют прогнозные показатели по доходам в виде пени за просрочку арендных платежей муниципального имущества (1 10 02 022 02 0000 120) и по доходам в виде пени за просрочку приватизационных платежей муниципальной собственности (1 10 07 021 02 0000 120), в чем усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов (ст.14 Закона) и достоверности бюджета (ст. 19 Закона).

- Министерством финансов Республики Абхазия не представлен утвержденный Кабинетом Министров Республики Абхазия Перечень объектов строительства и реконструкции для государственных нужд на 2025 год, подлежащих финансированию за счет средств республиканского бюджета, что не позволяет определить обоснованность предусмотренного

объема бюджетных ассигнований в размере 480 000,0 тыс. руб. на проведение мероприятий по ремонтно-восстановительным работам в 2025 году. Также не представляется возможным определить направление бюджетных ассигнований, то есть бюджетные средства планируется направлять на новые строительные работы либо на погашение задолженности по ранее выполненным строительно-ремонтным работам.

- В законопроекте на 2025 год не предусмотрены расходы на оплату поставки электроэнергии.

- По подразделу 0410 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусмотрены бюджетные ассигнования на компенсационную выплату в 2025 году понесенных ООО «Инфраструктурное развитие» затрат на оснащение пункта пропуска в соответствии с техническими требованиями Государственных контрольных органов Республики Абхазия и Российской Федерации в сумме 56 250,0 тыс. руб. На основании представленного Министерством финансов Республики Абхазия документа Контрольной палате Республики Абхазия не представляется возможным определить обоснованность и целесообразность расходования бюджетных средств на вышеуказанные цели.

- Проектом Закона предусмотрено финансовое обеспечение ведомственной целевой программы «Развитие сельского хозяйства» в объеме 150 000,0 тыс. руб., при этом не представлены паспорт программы и расшифровки расходов, что не позволяет подтвердить обоснованность планируемого объема бюджетных ассигнований.

В ходе подготовки заключений на проекты законов Республики Абхазия 6 государственных внебюджетных фондов установлены следующие основные нарушения:

- Отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята Кабинетом Министров Республики Абхазия в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

- Отсутствует установленный порядок по определению суммы мобилизации просроченной задолженности.

- В нарушение пунктов 1, 3 и 5 ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» вместе с проектами законов Республики Абхазия о бюджетах фондов не представлены расчеты по статьям классификации доходов и оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

- В нарушение статей 15 и 16 Закона Республики Абхазия от 5 июня 1998 г. № 426-с-XIII «О репатриантах» отсутствует долгосрочная государственная программа репатриации и ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд репатриации Республики Абхазия должен исполнять свои функции.

- В Индикативном плане на 2025 год численность занятых во внебюджетной сфере прогнозируется (в количестве 24 710 ед.) по юридическим лицам и частично по индивидуальным предпринимателям. Согласно официальным данным Государственного комитета по статистике количество индивидуальных предпринимателей, учтенных (зарегистрированных) в ЕГРИП на 01.01.2024 г. составило 8 631 ед., а на 01.10.2024 г. – 10 098 ед. Таким образом, при расчете доходного показателя учтены лишь частично объемы ФЗП по индивидуальным предпринимателям по Республике Абхазия, в связи с чем усматривается нарушение в части реалистичности расчета доходов бюджета.

- При расчете прогнозных показателей по доходам бюджетов государственных внебюджетных фондов (поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды) не учитываются данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от

предпринимательской или иной, приносящей доход деятельности, на выплату заработных плат.

- «Положением о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию», утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 года № 297 (с изменениями от 1 декабря 2023 года № 139), определен максимальный (в процентном отношении к среднему заработку застрахованного лица) и минимальный размер пособия по временной нетрудоспособности и порядок расчета: максимальный размер определен в размере 100 % среднего заработка застрахованного лица, минимальный размер – «не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия»; Главой IV Положения определен максимальный (в процентном отношении к среднему заработку застрахованного лица) и минимальный размер пособия по беременности и родам: максимальный размер определен в размере 100 % среднего заработка застрахованного лица при продолжительности непрерывного трудового стажа один год и более, рассчитываемого за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по беременности и родам, минимальный размер – «не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Законом Республики Абхазия». При этом в проекте Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2025 год» определено, что максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности за полный календарный месяц не может превышать 22 670 руб. и максимальный размер пособия по беременности и родам за полный календарный месяц не может превышать 30 300 руб. Таким образом, нормы Положения о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 года № 297 с изменениями от 1 декабря 2023 года № 139

противоречат Закону Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2025 год».

В рамках **оперативного контроля** Контрольной палатой Республики Абхазия в 2024 году проведена внешняя проверка отчетов об исполнении Республиканского бюджета за 9 месяцев 2023 года, за 2023 год, 1-е полугодие 2024 года, отчетов об исполнении местных бюджетов за 9 месяцев 2023 года, за 2023 год, 1-е полугодие 2024 года, отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2023 год. Всего составлено **33 заключения**.

Министерство финансов Республики Абхазия не представляло в Контрольную палату Республики Абхазия отчеты об исполнении Республиканского бюджета за 1-й квартал 2024 года.

В заключении на отчет об исполнении Республиканского бюджета за 2023 год отражены нарушения и недостатки. Среди наиболее существенных можно выделить следующие:

- Исполнение Республиканского бюджета в 2023 году осуществлялось в отсутствие части нормативной правовой базы, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

- Имеет место тенденция увеличения задолженности по налоговым платежам перед бюджетной системой Республики Абхазия на 01.01.2024 г. относительно показателей на 01.01.2022 г. и на 01.01.2023 г. Так, задолженность на 01.01.2022 г. составляла 934 411,5 тыс. руб., на 01.01.2023 г. – 1 002 127,4 тыс. руб., на 01.01.2024 г. – 1 149 364,1 тыс. руб. (без учета задолженности по налогам на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия, и по государственной пошлине), в том числе «проблемные недоимки» – 886 801,8 тыс. руб. (на 01.01.2023 г. – 727 344,6 тыс. руб.).

- Задолженность на 01.01.2024 г. ООО КБ «Сухум Банк» перед бюджетной системой Республики Абхазия в результате нарушения ст. 36

Закона Республики Абхазия от 10 марта 2011 года № 2859-с-IV «О банках и банковской деятельности» в части неисполнения платежных поручений клиентов кредитных организаций по перечислению налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Республики Абхазия составляет 29 474,5 тыс. руб., в том числе: по доходам за выдачу государственных регистрационных документов – 19 629,1 тыс. руб., доходу за выдачу общегражданских паспортов – 2 040,9 тыс. руб., по налогу с владельцев транспортных средств – 7 199,7 тыс. руб. и др.

- В нарушение пункта 2.1 Порядка использования средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия произведено финансирование общественных организаций на общую сумму 2 683,2 тыс. руб.

- Неисполненные бюджетные назначения на реализацию ведомственных целевых программ и мероприятий за 2023 год составили 67 233,9 тыс. руб. Отчеты об исполнении ведомственных целевых программ в Контрольную палату Республики Абхазия не представлены, в связи с чем не представляется возможным проверить обоснованность расходов и достигнуты ли цели, указанные в программах.

- На основе анализа реализации Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 июня 2023 года № 69 «О повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан в 2023 году» установлено расхождение в величине базовых ставок отдельных категорий граждан в административно-территориальных единицах и в учреждениях, финансируемых за счет средств республиканского бюджета.

4. Взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти, правоохрнительными структурами Республики Абхазия.

Международная деятельность

4.1. Взаимодействие с Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия и органами исполнительной власти

В отчётном периоде было продолжено взаимодействие Контрольной Палаты с Народным Собранием – Парламентом, Президентом и Кабинетом Министров Республики Абхазия. Направлено 9 информационных писем, из которых 5 – Президенту Республики Абхазия и 4 – Премьер-министру Республики Абхазия. Руководители Контрольной палаты участвовали в заседаниях Парламента Республики Абхазия, а также в работе профильных комитетов.

4.2. Взаимодействие с прокуратурой Республики Абхазия и другими правоохранительными и контролирующими органами

По окончании контрольного мероприятия и после утверждения его результатов коллегией Контрольной палаты все материалы проверок с признаками уголовно наказуемых деяний направляются для правовой оценки и принятия мер реагирования в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия.

В отчетный период для дачи правовой оценки и принятия мер реагирования Контрольной палатой направлены следующие материалы:

1. «Проверка порядка направления и условия использования средств резервных фондов местных органов государственного управления Республики Абхазия».
2. «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных средств, полученных внебюджетных средств Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет. Проверка финансово-хозяйственной деятельности организации, в отношении которых Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия наделено правами

собственника имущества. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью» на объектах: Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия, РУП «АБХАЗПРОДЭКСПОРТ», РУП «МТС Гудаутского района».

Также, в рамках проводимого контрольного мероприятия «Проверка выполнения Управлением капитального строительства Республики Абхазия функций государственного заказчика по объектам (мероприятиям), включенным в Инвестиционную программу содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020–2022 гг. и в перечень объектов, подлежащих строительству, ремонту и реконструкции за счет средств республиканского бюджета в 2021, 2022 и 2023 гг.; а также расходования бюджетных средств подрядными и другими организациями, индивидуальными предпринимателями» в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия в 2024 году направлены материалы по фактам выявленных нарушений в следующих подрядных организациях:

- МУП «Водоканал» г. Новый Афон;
- ООО «Гранд Сервис»;
- ООО «Абхазрегионстрой»;
- ООО «Апсны Лайт»;
- ООО «ГрадСтрой»;
- ООО «Главстрой».

На момент утверждения Отчета информации о принятых процессуальных решениях в Контрольную палату не поступало.

Материалы, направленные в Службу государственной безопасности Республики Абхазия

В рамках проводимого контрольного мероприятия «Проверка выполнения Управлением капитального строительства Республики Абхазия функций государственного заказчика по объектам (мероприятиям),

включенным в Инвестиционную программу содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020–2022 гг. и в перечень объектов, подлежащих строительству, ремонту и реконструкции за счет средств республиканского бюджета в 2021, 2022 и 2023 гг.; а также расходования бюджетных средств подрядными и другими организациями, индивидуальными предпринимателями» для проведения оперативных мероприятий в службу Государственной безопасности Республики Абхазия направлены материалы в отношении следующих подрядных организаций: ООО «Гранд Сервис»; ООО «Апсны Лайт»; ООО «ГрадСтрой»; ООО «Главстрой».

Материалы, направленные в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия

1. «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных средств, полученных внебюджетных средств Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет. Проверка финансово-хозяйственной деятельности организации, в отношении которых Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия наделено правами собственника имущества. Контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью» с целью проверки индивидуальных предпринимателей в части неуплаченных налоговых платежей в бюджет Республики Абхазия и дальнейшего их взыскания; усиления мер по формированию и ведению учета поступления земельного налога в бюджет Республики Абхазия.

2. «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств Государственной службой охраны Республики Абхазия» в части

соблюдения ГСО законодательства Республики Абхазия о налоге на добавленную стоимость и подоходном налоге.

3. По результатам проведенного оперативного контроля над исполнением бюджета Пенсионного фонда за 2023 г. Контрольной палатой Республики Абхазия направлены материалы в отношении ООО «Языки Кавказа», в части неудержания Пенсионным фондом Республики Абхазия налога на прибыль, в результате чего бюджет недополучил доходы в сумме 420,0 тыс. руб. за 2023 г. и 581,0 тыс. руб. за 2022 г.

Материалы, направленные в Государственный таможенный комитет Республики Абхазия

По фактам нарушения таможенного законодательства Республики Абхазия в Государственный таможенный комитет Республики Абхазия направлены материалы в отношении РУП «АБХАЗПРОДЭКСПОРТ» в части аннулирования лицензии на открытие таможенного склада и в отношении Государственной службы охраны Республики Абхазия, по факту нарушения таможенного законодательства, в части таможенного оформления перемещаемых через таможенную границу товаров.

Материалы, направленные в Министерство юстиции Республики Абхазия

По факту нарушения гражданского законодательства Республики Абхазия в Министерство юстиции Республики Абхазия направлены материалы в отношении Государственной службы охраны Республики Абхазия.

Материалы, направленные в Государственные внебюджетные фонды

По фактам нарушения налогового законодательства Республики Абхазия в Фонд инвалидов ОБНА 1992–1993 гг. Республики Абхазия,

Пенсионный фонд Республики Абхазия, Фонд репатриации Республики Абхазия направлены материалы в отношении Государственной службы охраны Республики Абхазия.

**Материалы, направленные в Государственный комитет
Республики Абхазия по стандартам, потребительскому
и техническому надзору**

По фактам нарушения правил стандартизации средств размещения туристов в Государственный комитет Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору направлены материалы в отношении Учреждения Администрации Очамчырского района «Школа борьбы и бокса и спортивный комплекс «Жемчужина»».

4.3. Международная деятельность Контрольной палаты Республики Абхазия

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Контрольной палатой Республики Абхазия от 7 апреля 2015 года Контрольной палатой Республики Абхазия и Счетной палатой Российской Федерации подписан «План сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации и Контрольной палаты Республики Абхазия на 2023–2024 годы», в рамках которого планировалось проведение семинаров по обмену опытом, круглых столов, курсов повышения квалификации для сотрудников Контрольной палаты Республики Абхазия.

За отчетный период в соответствии с Планом проведены следующие мероприятия:

– 23 января 2024 года в режиме видеоконференции состоялся обучающий семинар Счетной палаты Российской Федерации для Контрольной палаты Республики Абхазия по двум секциям: «Цифровизация и цифровая зрелость» и «Развитие человеческого капитала»;

– 20 июня 2024 года в онлайн-формате состоялся семинар Счетной палаты Российской Федерации по обмену опытом с Контрольной палатой Республики Абхазия по двум секциям: «Аудит в области туризма» и «Аудит в сфере закупок и типовые нарушения, выявляемые при аудите в сфере закупок»;

– с 25 июня по 30 июня 2024 года в XII Петербургском международном юридическом форуме принял участие Председатель Контрольной палаты Республики Абхазия Пертая Каха Зауриевич;

– с 18 по 20 сентября 2024 года по приглашению Председателя Совета Евразийского форума при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Кареловой Г. Н. и заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации Изотовой Г. С. в четвертом Евразийском женском форуме приняла участие аудитор Контрольной палаты Республики Абхазия Чирикбая И. В.

В рамках форума Счетной палатой Российской Федерации проведена тематическая сессия «Государственная политика обеспечения принципа инклюзивности в отношении женщин: опыт ИНТОСАИ». В сессии принимали участие руководители высших органов аудита разных стран;

– 23 сентября 2024 года в онлайн-формате прошел обучающий семинар Счётной палаты Российской Федерации для представителей Контрольной палаты Республики Абхазия на тему «Проведение контрольных мероприятий в области экологической безопасности»;

– 24 октября 2024 года в онлайн-формате прошел обучающий семинар Счётной палаты Российской Федерации для представителей Контрольной палаты Республики Абхазия на темы: «Аудит в области культуры» и «Аудит в области социальной защиты»;

– 12 ноября 2024 года в онлайн-формате состоялся семинар по обмену опытом между Счетной палатой Российской Федерации, Контрольной палатой Республики Абхазия и Контрольно-счетной палатой Республики Южная Осетия на тему «Развитие инструментов взаимодействия с исполнительными

органами власти как фактор повышения качества государственного управления».

4. Обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» «Контрольная палата состоит из Председателя Контрольной палаты, заместителя председателя Контрольной палаты, аудиторов Контрольной палаты, аппарата Контрольной палаты». В соответствии со статьей 8 Закона «О Контрольной палате Республики Абхазия» структура аппарата Контрольной палаты состоит из руководителя аппарата Контрольной палаты, инспекторского состава, правового отдела, экспертно-аналитического отдела, отдела делопроизводства, финансового отдела, отдела материально-технического обеспечения. Аппарат Контрольной палаты Республики Абхазия является составной частью Контрольной палаты Республики Абхазия и осуществляет организационное, информационное, правовое, документационное, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности Контрольной палаты. Общее руководство и контроль за деятельностью аппарата осуществляет Председатель Контрольной палаты. Координацию и контроль за деятельностью соответствующих структурных подразделений, входящих в состав аппарата, осуществляет руководитель аппарата Контрольной палаты. Назначение на должность и освобождение от должности сотрудников аппарата производится Председателем в соответствии с законодательством Республики Абхазия. Работа аппарата организуется в соответствии с Законом «О Контрольной палате Республики Абхазия», Регламентом, Положением, положениями о структурных подразделениях аппарата, должностными инструкциями сотрудников аппарата и другими локальными актами Контрольной палаты.

5.1. Кадровое обеспечение Контрольной палаты Республики Абхазия

Коллегией Контрольной палаты Республики Абхазия на 2024 год утверждено штатное расписание в количестве 57 штатных единиц, штат укомплектован полностью. Сотрудники Контрольной палаты обладают высоким уровнем профессиональной подготовки и практическими навыками контрольно-ревизионной деятельности. Все сотрудники имеют высшее профессиональное образование, из которых три сотрудника имеют ученую степень кандидата наук.

Проводится работа по усилению правовой (юридической) составляющей деятельности Контрольной палаты. Лицам, впервые принятым в Контрольную палату, оказывается методическая и практическая помощь, за ними закреплены наставники. За отчетный период на работу принято 10 человек, уволено – 4 человека.

5.2. Правовое обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

Правовое обеспечение деятельности Контрольной палаты представляет собой комплекс мероприятий, целью которых является обеспечение строгого соблюдения законодательных и иных нормативно-правовых актов Республики Абхазия при выполнении Контрольной палатой своих задач, функций и полномочий.

В 2024 году проведены правовая и лингвистическая экспертизы:

- 45 проектов отчетов и заключений, 21 проекта представлений, подготовленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- 20 проектов распоряжений Председателя о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и пр.;
- 14 проектов договоров Контрольной палаты, заключаемых в целях обеспечения ее деятельности;
- 15 удостоверений на право проведения контрольных мероприятий.

Подготовлено:

- 10 трудовых договоров;
- 128 приказов Председателя.

Оформлено 11 протоколов заседаний Коллегии.

5.3. Информирование о деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

В соответствии с принципом гласности государственного финансового контроля Контрольная палата Республики Абхазия уделяет внимание обеспечению открытости своей деятельности. Функционирует официальный сайт Контрольной палаты <https://kpra.apsny.land/ru/>, где размещены общая информация о Контрольной палате, нормативные правовые акты, регулирующие деятельность Контрольной палаты, стандарты финансового контроля и организации деятельности Контрольной палаты, годовые планы и отчеты о работе, информация о деятельности.

Заключение

Основные направления деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия на 2024 год сформированы в соответствии с полномочиями, возложенными Законом Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV (ред. от 27 февраля 2015 года) «О Контрольной палате Республики Абхазия», Законом Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия.

Отдельное внимание уделяется мерам, предпринятым объектами контроля по исполнению представлений и предписаний Контрольной палаты, а также реализации предложений и рекомендаций, предусмотренных мероприятиями по устранению выявленных нарушений и недостатков, отраженных в отчетах Контрольной палаты. По указанной причине Контрольная палата усилила вектор последующего контроля в сторону

превалирования контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по проверке устранения выявленных в прошлые годы нарушений на местах.

Как орган парламентского контроля Контрольная палата Республики Абхазия содействует прозрачности и эффективности расходования бюджетных средств и государственных ресурсов, способствует большей подотчетности органов власти и направлению их деятельности на реализацию интересов общества.

Председатель

Контрольной палаты Республики Абхазия

К. Пертая