

Утвержден решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от 31 марта 2017 г. № 4

**Ежегодный отчет о работе
Контрольной палаты Республики Абхазия на 2016 год**

Содержание

1. Общие положения	3
2. Основные итоги работы Палаты в 2016 году	3
3. Контрольно-ревизионная деятельность	4
3.1. Контрольные мероприятия за 2016 год.....	5
3.2. Меры, принятые Контрольной палатой Республики Абхазия в ходе и по результатам контрольно-ревизионных мероприятий	15
4. Экспертно-аналитическая деятельность	24
4.1. Предварительный контроль	24
4.2. Оперативный контроль	27
4.3. Экспертиза проектов законов и иных нормативно-правовых документов	34
5. Обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия	35
5.1. Кадровое обеспечение Контрольной палаты Республики Абхазия	36
5.2. Правовое обеспечение деятельности Контрольной Палаты Республики Абхазия	36
5.3. Информационное обеспечение деятельности Контрольной Палаты Республики Абхазия	38
5.4. Финансовое, материальное обеспечение деятельности Контрольной Палаты Республики Абхазия.....	38
6. Заключение	39

1. Общие положения

Ежегодный отчет о работе Контрольной палаты Республики Абхазия (далее – Контрольная палата, Палата) за 2016 г. представляется в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия (далее-Парламент) в соответствии со статьей 34 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия».

Контрольные полномочия Палаты определены Законом Республики Абхазия от 05.11.2010 № 2749-с-IV (ред. от 27.02.2015) «О Контрольной палате Республики Абхазия», Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», а также Регламентом, утвержденным решением Коллегии Контрольной Палаты Республики Абхазия, оформленным Протоколом заседания Коллегии 27 ноября 2013 г. №1.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информационные сообщения и иные наиболее важные вопросы, касающиеся деятельности Контрольной палаты, рассматриваются на заседаниях Коллегии.

В течение отчетного периода проведено 18 заседаний коллегии.

2. Основные итоги работы Палаты в 2016 году

Контрольная палата осуществляла свою деятельность на основе Годового плана работы, утвержденного на 2016 год с учетом всех видов и направлений деятельности, с указанием сроков проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и ответственных исполнителей.

В соответствии с Годовым планом работы за отчетный период проведено 36 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (приложение №1).

На основании решений Коллегии Палаты, дополнительно проведено 4 внеплановых контрольных мероприятия, в том числе 1 мероприятие совместно со Счетной палатой Российской Федерации.

Показатель	Отчетный год
Проведено заседаний Коллегии Контрольной палаты	18
Рассмотрено вопросов на заседаниях Коллегии Контрольной палаты	62
Количество материалов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия	36
Направлено представлений и предписаний Контрольной палаты:	40
представлений Контрольной палаты	40
Направлено информационных писем о результатах контрольных мероприятий:	17
Президенту Республики Абхазия	9
в Кабинет Министров Республики Абхазия	5
в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия	2
Министру финансов Республики Абхазия	1
Направлено заключений на представленные законопроекты в Народное Собрание – Парламент Республики	14
Количество материалов контрольной деятельности, направленных в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия	3

В 2016 году контрольными мероприятиями было охвачено 64 объекта. В соответствии с Законом Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» и Регламентом Контрольной палаты в отчетном периоде результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии. Всего за 2016 год на заседаниях Коллегии рассмотрено 62 вопроса. О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольная палата информировала Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия, руководителей соответствующих органов государственной власти, предприятий, учреждений, организаций.

3. Контрольно-ревизионная деятельность

В соответствии со статьей 15 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» комплексные ревизии и тематические проверки проводятся по месту

расположения проверяемых объектов. Сроки, объемы и способы их проведения устанавливаются Контрольной палатой.

3.1. Контрольные мероприятия за 2016 год

В 2016 году были проведены следующие плановые контрольные мероприятия:

1. *Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание МВД Республики Абхазия, его структурных подразделений и подведомственных органов дел; контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия.* Проверяемый период деятельности – 2015 год. В рамках данного контрольного мероприятия проверке были подвергнуты следующие объекты:

- Министерство внутренних дел Республики Абхазия;
- УВД Гагрского района;
- УВД г. Сухум;
- Сухумская специальная средняя школа милиции МВД Республики Абхазия;
- 4-ый отдел внутренних дел МВД Республики Абхазия;
- Гудаутское РОВД;
- Гулрыпшское РОВД;
- СИЗО МВД Республики Абхазия.

По результатам проверки были составлены соответствующие акты и итоговый отчет, учитывая стратегическую важность объектов проверки, материалам был присвоен гриф – для служебного пользования, соответственно, результаты проверки не подлежат опубликованию.

2. Проверка полноты формирования и целевого использования средств государственным внебюджетным фондом - Пенсионным фондом Республики Абхазия. Проверяемый период деятельности – 2015 год. В рамках данного контрольного мероприятия было установлено, что действующее законодательство о пенсионном обеспечении граждан Республике Абхазия не отвечает современным реалиям, международным стандартам и принципам, не проводится должный учет по плательщикам страховых взносов и не учитываются данные по изменению количественного соотношения пенсионеров по категориям, нет должного администрирования поступления страховых взносов и мобилизации просроченной задолженности. Установлено нарушение требований бюджетного законодательства в части неисполнения утвержденных доходных показателей по возврату беспроцентных займов, предоставленных Фонду репатриации Республики Абхазия, в общей сумме 25 000 тыс. руб. в 2015 г. В нарушение Закона Республики Абхазия от 09.08.2006 г. № 1444-с-XIV «О статусе депутата Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия» производится выплата пенсии депутатов Народного Собрания - Парламента Республики Абхазия, которая составила – 10 179,5 тыс. руб. Также Пенсионным фондом Республики Абхазия не выполнены предусмотренные обязательства перед получателями ежемесячной доплаты к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства на 2015 год в сумме 136 800, 0 тыс. руб.

3. Проверка полноты формирования и целевого использования средств государственным внебюджетным фондом – Фондом инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг. Проверяемый период деятельности – 2015 год. По результатам проверки установлено следующее: нарушение при распоряжении и управлении государственной собственностью на общую сумму – 1285,0 тыс. руб. (недостача 4-х автомобилей), нецелевое использование бюджетных средств в сумме 100,5 тыс. руб. (командировочные расходы), неэффективное использование

бюджетных средств в сумме 6290,2 тыс. руб. (полное содержание территориальных общественных организаций инвалидов).

4. Проверка полноты формирования и целевого использования средств государственным внебюджетным фондом – Фондом репатриации Республики Абхазия и Государственным комитетом Республики Абхазия по репатриации. Проверяемый период деятельности – 2015 год, истекший период 2016 года. Объектами проверки были: Фонд репатриации Республики Абхазия, Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации и РУП «Жилищно-эксплуатационное управление при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации». Были выявлены нарушения при распоряжении и управлению государственной собственностью в отношении передачи 5 автомобилей с баланса на баланс Фонда Госкомитету общей стоимостью 1 723,1 тыс. руб. Установлены факты нецелевого использования средств Фонда репатриации на общую сумму 13 626,9 тыс. руб., касающиеся расходов по оказанию материальной помощи репатриантам, аренде жилья, проведению ремонтных работ, идеологической работе с репатриантами, социальной защите. Неэффективным использованием бюджетных средств установлено в сумме 270,0 тыс. руб. за услуги по хранению мебели в ИП Хапат Н.Х. Также установлены иные нарушения законодательства Республики Абхазия на общую сумму 82 000,00 тыс. руб., связанные с невозвратом задолженностей перед Пенсионным фондом Республики Абхазия, Специальным внебюджетным фондом приватизации Республики Абхазия, Министерством финансов Республики Абхазия и выступлением Госкомитетом по репатриации в качестве поручителя.

5. Проверка полноты формирования и целевого использования средств государственным внебюджетным фондом – Фондом обязательного медицинского страхования Республики Абхазия. Проверяемый период деятельности – 2015 год, истекший период 2016 года. По результатам контрольного мероприятия было установлено следующее: Фондом не

исполняются основные задачи, определенные его Положением, в части разработки и осуществлении комплекса мероприятий по ведению обязательного медицинского страхования, обеспечения финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования, достижения социальной справедливости и равенства всех граждан в системе обязательного медицинского страхования, не утверждено Правление Фонда, нет ревизионной комиссии; отсутствует должное администрирование страховых взносов, что приводит к неисполнению показателей доходной части бюджета Фонда; не ведется работа по мобилизации просроченной задолженности, которая по данным Фонда на 01.01.2016 г. составила 18556,3 тыс. руб., при этом Контрольная палата Республики Абхазия ставит вопрос о недостоверности данных, предполагая ее занижение из-за не предоставления всеми организациями и ИП отчетности в Фонд; не в полном объеме финансируются программы, реализуемые Фондом, не выполняются функции по осуществлению контроля за поступлением и расходованием медицинских препаратов, предусмотренных программами; в нарушение законодательства о бухгалтерском учете Фондом не сдается балансовая отчетность.

6. Проверка полноты формирования и целевого использования средств государственным внебюджетным фондом – Фондом социального страхования и охраны труда Республики Абхазия. Проверяемый период деятельности – 2015 год, истекший период 2016 года. В ходе проверки было установлено следующее: отсутствует должное администрирование страховых взносов, что приводит к неисполнению показателей доходной и расходной частей бюджета Фонда, отделениями Фонда своевременно и в полной мере не формируются отчеты, нет полного учета по плательщикам страховых взносов; при прогнозировании доходной и расходной частей бюджета Фонда на соответствующий год, не проводится должный учет по плательщикам страховых взносов и получателям страховых выплат и социальных пособий; установленного порядка по определению суммы мобилизации просроченной задолженности нет, деятельность Фонда в части мобилизации задолженности

плательщиков не эффективна; сумма задолженности по страховым платежам на 01.01.2016 г. – 24 054,2 тыс. руб. и является недостоверной. Есть нарушение в части соблюдения требований бюджетного законодательства и о бухгалтерском учете – в отчете об исполнении бюджета Фонда за 2015 год к поступлениям страховых взносов неправомерно была отнесена сумма 195,0 тыс. руб. за реализацию служебного автомобиля, что является недопустимым.

7. Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства труда, занятости и социального обеспечения Республики Абхазия, его структурных подразделений и государственных учреждений, в отношении которых Министерство наделено правами собственника имущества; контроль за выполнением основных задач и функций. Проверяемый период деятельности – 2015 год. В ходе контрольного мероприятия было установлено следующее: в нарушении требований бюджетного законодательства Республики Абхазия использовались внебюджетные средства на общую сумму 3 997,6 тыс. руб., в части исполнения законодательства о бухгалтерском учете выявлены нарушения на общую сумму 1 864,70 тыс. руб., установлены факты нецелевого использования бюджетных и внебюджетных средств в сумме 300,30 тыс. руб., Министерством были неэффективно использованы бюджетные средства в сумме 405,9 тыс. руб., а именно Учреждению приобретено оборудование, которое не используется (Дом интернат). Также установлен ряд иных нарушений в деятельности объекта проверки на общую сумму 1 816,80 тыс. руб.

8. Проверка целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств системой МИД Абхазии. Проверяемый период деятельности – 2014-2015 гг. По результатам проверки был составлен Отчет и направлен в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия, а также были направлены информационные письма Президенту и Премьер -

министру Республики Абхазия. Учитывая, что МИД является органом, определяющим внешнюю политику Республики Абхазия, данным материалам был присвоен гриф – для служебного пользования, соответственно, результаты проверки не подлежат опубликованию.

9. Проверка финансово-хозяйственной деятельности, использования собственности; проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства (г. Сухум, г. Ткуарчал, г. Гал). Проверяемый период деятельности – 2015 год и истекший период 2016 года. Объектами контрольного мероприятия являлись:

- МУП Ткуарчалское жилищно-коммунальное хозяйство (ТЖКХ);
- Управление жилищно-коммунального хозяйства г. Гал (УЖКХ);
- МУ «Жилищное управление Администрации г. Сухум»;
- МУ «Коммунальное управление Администрации г. Сухум»;
- МУП «Спецавтохозяйство» Администрации г. Сухум;
- МУП «СУЭС» Администрации г. Сухум.

По результатам данного контрольного мероприятия установлено: выявлены нарушения требований бюджетного законодательства Республики Абхазия в части использования переходящих остатков и средств резервного фонда Главы Администрации г. Сухум на общую сумму 189,9 тыс. руб., по причине нарушений налогового законодательства в бюджеты различных уровней не поступили средства в сумме 899,18 тыс. руб., общая сумма нарушений требований законодательства о бухгалтерском учете составила 98 819,8 тыс. руб., нарушения при распоряжении и управлении государственной собственностью составили на общую сумму 5 800,0 тыс. руб. Нецелевое использование бюджетных средств по данным объектам проверки установлено на общую сумму 6 259,7 тыс. руб., сумма неэффективного использования бюджетных средств составила 10 735,5 тыс. руб. Также были установлены иные нарушения требования законодательства Республики Абхазия на сумму 184,4 тыс. руб.

10. Проверка эффективности и целевого использования бюджетных и полученных внебюджетных средств Управлением капитального строительства Республики Абхазия; проверка выполнения функций государственного заказчика по объектам (мероприятиям), включенным в Инвестиционную программу; осуществление государственного строительного надзора. Проверяемый период деятельности – 2015 год, истекший период 2016 года. Данное контрольное мероприятие было завершено в 2016 году, но результаты проверки будут отражены по итогам деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия за 2017 год, в связи с утверждением отчета в 2017 году.

11. Проверка эффективности и целевого использования бюджетных и полученных внебюджетных средств Государственным управлением связи и массовых коммуникаций Республики Абхазия, его структурными подразделениями и организациями, в отношении которых управление наделено правами собственника имущества, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью. Проверка финансово-хозяйственной деятельности организаций, в отношении которых управление наделено правами собственника имущества. Проверяемый период деятельности – 2015 год, истекший период 2016 года. Данное контрольное мероприятие было завершено в 2016 году, но результаты проверки будут отражены по итогам деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия за 2017 год, в связи с утверждением отчета в 2017 году. Необходимо отметить, что в процессе проверки был сформирован промежуточный Акт по выявленным нарушениям с направлением в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия.

12. Проверка использования выделенных бюджетных, а также полученных внебюджетных средств на содержание аппарата Управления Госдачами (аппарат) и его структурных подразделений; контроль за использованием государственной собственности, поступлением и

использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью. Проверяемый период деятельности – 2015 год и истекший период 2016 года. Данное контрольное мероприятие было завершено в 2016 году, но результаты проверки будут отражены по итогам деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия за 2017 год, в связи с утверждением отчета в 2017 году.

13. Проверка исполнения бюджета Гудаутского района. Проверяемый период деятельности – 2015 год и истекший период 2016 года. Данное контрольное мероприятие было завершено в 2016 году, но результаты проверки будут отражены по итогам деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия за 2017 год, в связи с утверждением отчета в 2017 году.

Контрольной палатой также были проведены следующие внеплановые контрольные мероприятия:

1. Комплексная проверка целевого использования средств, выделенных из Республиканского бюджета, на автоматизированную информационную систему выпуска и учета паспортов и изготовление бланков общегражданских паспортов гражданина Республики Абхазия и бланков вида на жительство. Основанием для проведения контрольного мероприятия стало Постановление Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия от 10 февраля 2016 года № 4039-с-V «О поручении Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия Контрольной палате Республики Абхазия». В ходе контрольного мероприятия было установлено следующее: нарушение требований бюджетного законодательства Республики Абхазия в части определения источников финансирования и расходования бюджетных средств на всю сумму финансирования на момент проверки 102 162 367,68 рублей и 9 187 долларов США, нарушение законодательства о бухгалтерском учете на сумму 25 449,0 тыс. руб., факт нецелевого использования бюджетных средств на сумму 42 000,0 тыс. руб., нарушения соблюдения договорных обязательств участниками процесса паспортизации.

2. Проверка эффективного и целевого использования ООО «Абхазэлектромонтаж» бюджетных средств, направленных на «смену контактной линии по маршруту Рынок-Маяк на основании распоряжения Президента Республики Абхазия от 5 мая 2015 года №234-рп» в 2015г. и 2016г. Проверяемый период деятельности – 2015 год и истекший период 2016 года. Данное контрольное мероприятие проводилось на основании Решения Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия от 24 ноября 2016г. №17. По результатам проверки было установлено: перечисленные бюджетные средства в общей сумме 22 213,0 тыс. рублей ООО «Абхазэлектромонтаж», выбранного в качестве подрядчика Конкурсной комиссией при Кабинете Министров Республики Абхазия для осуществления капитального ремонта троллейбусной линии по маршруту «Маяк-Тхубун» от 23.11.2015г., по каким критериям было отдано предпочтение конкурсной комиссии не установлено (в конкурсе также принимали участие: МУП Троллейбусное управление Администрации г. Сухум, ООО «Ампер», ООО «Ахымца»), договорные обязательства в рамках государственного заказа не соблюдены участниками процесса, финансово-хозяйственная деятельность данной подрядной организации сомнительна, РЭО МВД Республики Абхазия опровергло наличие заявленной автотранспортной техники ООО «Абхазэлектромонтаж», подрядные работы не завершены, объект не сдан в эксплуатацию.

3. Проверка правильности начисления и выдачи заработной платы в экстренной службе ГУ МЗ Республики Абхазия «Республиканская больница» в 2015г. и истекшем периоде 2016г. Основание для проведения контрольного мероприятия послужил депутатский запрос от 10 марта 2016г. в части проверки порядка начисления и выдачи заработной платы. Результатом проверки явилось следующее: Министерством здравоохранения Республики Абхазия в декабре 2015г. был произведен перерасчет сотрудникам ГУ МЗ Республики Абхазия «Республиканская больница» на повышение заработной платы согласно устному распоряжению, нарушено соблюдение требований трудового законодательства Республики Абхазия, учета и оплаты труда,

Министерством здравоохранения Республики Абхазия не ведется должный контроль за правильностью расчета суммы доплат, указанных в графе «ночные» тарификационных списков в части сотрудников экстренной службы ГУ МЗ Республики Абхазия «Республиканская больница».

Переходящие контрольные мероприятия с 2015 года, отчеты которых утверждены в 2016 году:

1. *Проверка полноты формирования и целевого использования средств Дорожного фонда Республики Абхазия.* Проверяемый период деятельности – 2014 г. по истекший период 2015 года. В ходе проверки было установлено следующее: недопоступление в Фонд за 2014 год составило 1 222,6 тыс. руб., за одиннадцать месяцев 2015 года недопоступление в Фонд составило 1 308,1 тыс. руб., отсутствует должный контроль Фонда совместно с налоговыми органами за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей в Фонд и владеет лишь информацией по фактическим поступлениям налоговых платежей, в связи с ненадлежащим администрированием Фонд не в полном объеме планирует доходную часть бюджета, договоры подрядных работ оформляются ненадлежащим образом, отсутствует должное ведение документооборота с подрядными организациями.

2. *Проверка поступления и использования Государственным комитетом Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации средств, полученных от распоряжения государственным имуществом, от управления объектами государственной собственности Республики Абхазия, а также эффективности и целевого использования выделенных бюджетных средств на содержание аппарата Государственным комитетом Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации и др.* Проверяемый период деятельности – с 01.01.2014 г. по 01.10.2015 г. По результатам контрольного мероприятия было установлено следующее: Госкомимущество не выполняет возложенные на него функции и задачи, указанные в пункте 2.1 Положения о

Государственном комитете Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации; выявлены нарушения, выраженные в систематических невыполнениях обязательств, взятых на себя арендаторами государственного имущества; в нарушении требований законодательства о бухгалтерском учете не находят отражения основные средства, находящиеся в ведении Госкомимущества, суммы начисленных арендных платежей и задолженности по ним, а также суммы задолженности за приватизацию объектов Республиканской собственности; выявлены нарушения законодательства о налогах и сборах в части исчисления земельного налога, в результате чего Государственный бюджет недополучил 831,70 тыс. руб.; выявлены нарушения при распоряжении и управлению государственной собственностью в результате чего Республиканский бюджет и Государственный внебюджетный приватизационный фонд недополучили денежные средства на общую сумму 172 340,80 тыс. руб. и 55 000 дол. США, включающих в себя дебиторскую задолженность и суммы неустойки, незаконное списание Распоряжением Премьер-министра от 15 апреля 2015 года №307-р задолженности по арендным платежам (МИСиС) и арендная плата за дома отдыха «Дом творчества имени Д. Гулия»; выявлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 980,00 тыс. руб. (приобретение служебного автомобиля); также выявлены иные нарушения законодательства Республики Абхазия на сумму 25 000,0 тыс. руб. (незаконно был выдан кредит ГК «Абхазхлеб», оставшаяся сумма кредита – 13575,0 тыс. руб.).

Необходимо отметить, что нарушения, указанные в вышеперечисленных контрольных мероприятиях, не являются исчерпывающими, подробное описание нарушений отражено в отчетах соответствующих контрольных мероприятий.

Исходя из перечисленных основных видов нарушений по контрольно-ревизионной деятельности составлена сводная таблица нарушений в суммарном выражении по объектам контрольных мероприятий, отраженная в

приложении №2 к настоящему ежегодному отчету Контрольной палаты Республики Абхазия за 2016 год.

3.2. Меры, принятые Контрольной палатой Республики Абхазия в ходе и по результатам контрольно-ревизионных мероприятий

Контрольная палата принимает исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений законодательства Республики Абхазия, затрагивающих интересы как государственных структур, так и иных участников бюджетного процесса.

В соответствии со статьями 23, 24 Закона Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» по результатам проведенных контрольных мероприятий, Контрольная палата направляет органам государственной власти, органам местного самоуправления, руководителям проверяемых юридических лиц, филиалов, представительств и индивидуальным предпринимателям представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Республики Абхазия и бесхозяйственности, а также при выявлении на проверяемых объектах нарушений в хозяйственной, финансовой, коммерческой и иной деятельности, наносящих государству прямой непосредственный ущерб и требующих, в связи с этим, безотлагательного пресечения, а также в случаях умышленного или систематического несоблюдения порядка и сроков рассмотрения представлений Контрольной палаты, создания препятствий для проведения контрольных мероприятий, Контрольная палата имеет право давать администрации проверяемых предприятий, учреждений и организаций обязательные для исполнения предписания.

По итогам контрольных мероприятий участникам бюджетного процесса направлено 40 представлений, 9 информационных письма Президенту Республики Абхазия, 5 Премьер-министру Республики Абхазия,

2 в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия, 1 в Министерство финансов Республики Абхазия, а также письма в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия и Государственный таможенный комитет Республики Абхазия.

Из общего количества направленных в 2016 году представлений исполнены полностью или частично всего лишь 15. Несмотря на то, что все законные сроки истекли, до сих пор государственными органами не предоставлена информация о принятых по представлениям решений и о мерах по их реализации. Так например:

- Представление №4 Администрации и Собрания Гудаутского района от 21 января 2016 года – срок истек 17 февраля 2016 года;

- Преставление № 5 Администрации и Собрания Гулрыпшского района от 21 января 2016 года – срок истек 17 февраля 2016 года;

- Представление № 6 Администрации и Собрания Сухумского района от 21 января 2016 года – срок истек 17 февраля 2016 года;

- Представление № 8 Министерства здравоохранения Республики Абхазия от 1 февраля 2016 года – срок истек 26 февраля 2016 года;

- Представление № 12 Кабинет Министров Республики Абхазия от 1 февраля 2016 года – срок истек 26 февраля 2016 года;

-Представление № 13 Министерства финансов Республики Абхазия от 1 февраля 2016 года – срок истек 26 февраля 2016 года;

- Представление №14 Министерства финансов Республики Абхазия от 4 февраля 2016 года– срок истек 2 марта 2016 года;

- Представление № 15 Администрации Гагрского района от 4 февраля 2016 года – срок истек 2 марта 2016 года;

- Представление № 19 Министерства внутренних дел Республики Абхазия от 05 февраля 2016 года – срок истек 3 марта 2016 года;

Представление № 21 Министерства иностранных дел от 05 февраля 2016 года – срок истек 18 февраля 2016 года;

Представление № 25 Министерства здравоохранения от 19 апреля 2016 года – срок истек 16 мая 2016 года;

- Представление № 26 Республиканской больницы от 19 апреля 2016 года – срок истек 16 мая 2016 года;

- Представление № 30 Министерства иностранных дел от 05 сентября 2016 года – срок истек 28 октября 2016 года;

- Представление № 31 Фонда обязательного медицинского страхования от 29 сентября 2016 года – срок истек 26 октября 2016 года;

Представление № 32 Министерства финансов Республики Абхазия от 29 сентября 2016 года – срок истек 26 октября 2016 года;

Представление № 33 Государственного комитета по репатриации от 02 ноября 2016 года – срок истек 29 ноября 2016 года;

Представление № 34 Фонда репатриации от 02 ноября 2016 года – срок истек 29 ноября 2016 года;

Представление № 36 Министерства финансов Республики Абхазия от 17 ноября 2016 года – срок истек 14 декабря 2016 года;

Представление № 37 Министерства внутренних дел Республики Абхазия от 17 ноября 2016 года – срок истек 14 декабря 2016 года.

По итогам внепланового контрольного мероприятия «Проверка поступления и использования Государственным комитетом Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации средств, полученных от распоряжения государственным имуществом, от управления объектами государственной собственности Республики Абхазия, а также эффективности и целевого использования выделенных бюджетных средств на содержание аппарата Государственным комитетом Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации и др.», а также внешней проверки учета Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия индивидуальных предпринимателей, занимающихся реализацией горюче-смазочных материалов на территории Республики Абхазия за период 2014-2015 гг. в Министерство по налогам и сборам

Республики Абхазия были направлены соответствующие письма с просьбой принятия необходимых мер реагирования. Однако, Контрольная палата до сих пор не извещена о результатах рассмотрения данных писем.

Контрольной палатой была проведена «Проверка исполнения бюджета Гагрского района за 2014 г. и шесть месяцев 2015 г.». 19 февраля 2016 года исх. 59 все материалы были переданы в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия. Однако, лишь по одному факту (необоснованная оплата Управлением финансов Администрации Гагрского района горюче-смазочных материалов для Прокуратуры и УВД Гагрского района) 25 ноября 2016 года от следователя – криминалиста следственного отдела следственного управления Генеральной прокуратуры Республики Абхазия поступило Постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в данной части – за отсутствием состава преступления. При этом, в Администрацию Гагрского района было внесено представление на выявленные нарушения требований закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в республике Абхазия» и Положения «О резервном фонде Администрации Гагрского района». По остальным материалам отказано в возбуждении уголовных дел.

12 марта 2015 года исх. №71 в адрес Генеральной прокуратуры Республики Абхазия был направлен материал проверки по итогам контрольного мероприятия «Выборочная проверка целевого использования денежных средств, выделенных за счет финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития Республики Абхазия и в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013-2015 годы (I и II) Министерству сельского хозяйства Республики Абхазия». 25 ноября 2016 года вх. №241 от Генеральной прокуратуры Республики Абхазия поступил ответ о том, что о мерах реагирования по данному материалу будет сообщено дополнительно. 17 марта 2017 года на повторный запрос Контрольной палаты Республики

Абхазия поступил ответ, что назначено строительно-техническое исследование с целью установления фактически выполненных работ на объекте и их стоимости, без завершения исследования принять обоснованное, законное решение не представляется возможным.

15 ноября №365 в адрес Генеральной прокуратуры Республики Абхазия были направлены материалы проверки «Проверка финансово-хозяйственной деятельности Службы государственного надзора Республики Абхазия за деятельностью в области связи, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью» за 2015 г. и истекший период 2016 г. 17 марта 2017 года поступил ответ об отказе в возбуждении уголовного дела за отсутствием состава преступления.

Инспекторами Контрольной палаты была проведена «Проверка финансово-хозяйственной деятельности, использования собственности, проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства г.Сухум». 17 марта 2017 года поступил ответ об отказе в возбуждении уголовного дела за отсутствием в деянии состава преступления.

Инспекторами Контрольной палаты в декабре 2016 года было проведено внеплановое контрольное мероприятие «Проверка эффективного и целевого использования ООО «Абхазэлектромонтаж» бюджетных средств направленных на «смену контактной линии по маршруту Рынок-Маяк на основании распоряжения Президента Республики Абхазия от 5 мая 2015 года №234-рп» в 2015г. и 2016г. 27 января 2017 года исх. 9 все материалы по указанной проверке были направлены в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия. Информация о результатах рассмотрения материалов не представлена Контрольной палате.

Также следует отметить, что исходя из ответа Генеральной прокуратуры Республики Абхазия от 20 октября 2016 года №3/3-1370 всего

лишь по двум материалам Контрольной палаты Республики Абхазия возбуждены уголовные дела, а именно:

- по материалу выборочной проверки целевого использования денежных средств, выделенных за счет финансовой помощи Российской Федерации в целях социального развития Республики Абхазия и направленных в Государственный комитет Республики Абхазия по делам молодежи и спорту в части заключения договора №0108 с филиалом ООО «Объединенная строительная корпорация» в Республике Абхазия в лице директора Савойского Геннадия Александровича на разработку проекта и составления проектно-сметной документации по реконструкции Республиканского стадиона, расположенного по адресу: город Сухум, улица Ардзинба, строение №160, стоимостью 4 000 000 рублей, в отношении последнего возбужденного уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного частью 4 статьи 157 УК Республики Абхазия – присвоение денежных средств, совершенное в особо крупном размере с использованием должностного положения. Савойский Г.А. объявлен в розыск, уголовное дело находится на завершающей стадии;

- по материалу выборочной проверки деятельности РУП «Абхазсельхоззаготовка» в отношении директора Ануа Станислава Владимировича возбуждено уголовное дело, последний обвиняется в совершении преступлений, предусмотренных частью 4 статьи 157 УК Республики Абхазия – присвоение денежных средств, совершенное с использованием должностного положения в особо крупном размере на сумму 1 484 951 рублей и частью 2 статьи 196 УК Республики Абхазия – использование полномочий генерального директора против интересов службы в организациях и вопреки ее законным интересам, повлекшее причинение тяжких последствий государству в виде нецелевого расходования денежных средств в размере 8 315 049 рублей. Уголовное дело на стадии завершения расследования и направления в суд.

Исходя из вышеизложенного, Контрольная палата отмечает, что Генеральная прокуратура Республики Абхазия не всегда аргументировано отказывает в возбуждении уголовных дел, в результате чего приходится обжаловать на такого рода Постановления.

Хотелось бы отметить, что Министерство финансов Республики Абхазия игнорирует представления и не отвечает на уведомления. Так, например, 5 сентября и 23 ноября 2016 года исх. №№251, 382 на имя вице-премьера, министра финансов Республики Абхазия Серикова Д.Н. были направлены уведомления о применении бюджетных мер принуждения (МВД, МИД). Однако, в нарушение ч. 6 ст. 130 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» не были применены в течение 30 календарных дней после получения финансовым органом уведомления о применении бюджетных мер принуждения, по сей день Контрольная палата не получила от Министерства финансов сведения о результатах рассмотрения вышеуказанных уведомлений.

В процессе осуществления контрольно-ревизионной деятельности Контрольной палатой Республики Абхазия в период с 2014 по 2016 годы выявляются постоянные нарушения Закона Республики Абхазия от 28.12.2000г. № 600-с-ХIII «О бухгалтерском учете», в части ведения бухгалтерского учета и отчетности в Республике Абхазия. При этом, в соответствии со ст. 18 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» руководители организаций и другие лица, ответственные за организацию и ведение бухгалтерского учета, в случае уклонения от ведения бухгалтерского учета в порядке, установленном законодательством Республики Абхазия и нормативными актами органов, осуществляющих регулирование бухгалтерского учета, искажения бухгалтерской отчетности и несоблюдения сроков ее представления и публикации привлекаются к административной или уголовной ответственности в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

В Министерство финансов Республики Абхазия неоднократно направляются письма с отражением выявленных нарушений бюджетного законодательства Республики Абхазия. На обращения Контрольной палаты Минфин ссылается на ст. 18 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» и подчеркивает, что виды бюджетных правонарушений, за совершение которых предусмотрено применение бюджетных мер принуждения также определены главой 21 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», в соответствии с которой ответственность за ненадлежащее ведение бухгалтерского учета и отчетности не предусмотрена. Однако, ст. 18 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» не действует в полной мере, поскольку ответственность наступает лишь в соответствии со ст. 155.1 Кодекса Республики Абхазия об административных правонарушениях, которая влечет наложение штрафа на лиц, ответственных за организацию и ведение бухгалтерского учета в размере от восьмидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда, а санкции, предусмотренные настоящей статьей применяются лишь в случаях искажения сумм начисленных налогов и сборов не менее, чем на 10 процентов, искажения любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее, чем на 10 процентов.

Таким образом, руководители организаций и другие лица, ответственные за организацию и ведение бухгалтерского учета, зная, что они не понесут должной ответственности за указанные выше деяния, умышленно нарушают бюджетное законодательство Республики Абхазия.

Проведя анализ и исследования нарушений и отклонений в бюджетном процессе, руководствуясь ст. 21 Закон Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия», Контрольная палата предложила Народному Собранию – Парламенту Республики Абхазия рассмотреть вопрос об ужесточении ответственности за нарушения требований к бухгалтерскому учету и бюджетного законодательства, а также

учитывая, что вступивший в силу с 1 января 2015 года Закон Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» не предусматривает ответственность по многим видам нарушений, внести изменения в него (исх. 307 от 5 октября 2016 года). Однако, до настоящего времени обращение Контрольной палаты Республики Абхазия не рассмотрено.

4. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитическую деятельность Контрольной палаты Республики Абхазия осуществляет информационно-аналитический отдел в форме предварительного и оперативного контроля за соблюдением законодательства в финансово-бюджетной сфере.

Предварительный контроль осуществляется в форме проведения экспертиз проектов республиканского бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов и изменений в них, а также финансово-экономических экспертиз проектов законов и нормативно-правовых актов.

Оперативный контроль осуществляется в рамках проведения внешней проверки отчетов об исполнении Республиканского и местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов и составлении по результатам проверки заключений.

4.1. Предварительный контроль

В рамках предварительного контроля Контрольной палатой была проведена экспертиза проекта Республиканского бюджета на 2017 год и подготовлено заключение, представленное в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазии. Необходимо учесть, что законопроект о Республиканском бюджете на 2017 год был вынесен на сессию Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазии без официального

заключения Контрольной палаты и утвержден в первом и окончательном чтении.

При подготовке заключения был проведен анализ основных характеристик проекта Закона о Республиканском бюджете, проверено наличие нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета, соответствие показателей бюджета действующему законодательству и основным направлениям бюджетной, таможенной и налоговой политики Республики Абхазия.

В своем заключении Контрольная палата отразила ряд замечаний и предложений, среди которых можно выделить следующие: несоблюдение сроков внесения, рассмотрения и утверждения проекта закона о Республиканском бюджете на 2017 год, предусмотренных ст. ст. 99, 100 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»; непредставление документов в полном объеме в соответствии со ст. 94 Закона; нарушение принципов бюджетной системы Республики Абхазия при составлении проектов бюджетов, в частности: принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, принципа достоверности бюджета, принцип прозрачности бюджетного процесса; отсутствие расчетных показателей доходных источников бюджетов и их финансово-экономического обоснования, позволяющих определить достоверность формирования доходных источников; не отражение в доходной части Республиканского бюджета ряда доходных источников; отсутствие на момент подготовки заключений по ряду направлений нормативно-правовых актов, регулирующих поступление доходов в Республиканский бюджет и порядков предоставления бюджетных ассигнований из Республиканского бюджета; непредставление нормативно-правового и финансового обоснования, расшифровок и расчетов прогнозируемых сумм расходов; непредставление расчетов и документов для проведения экспертизы, обосновывающих объем предусмотренных

законопроектами бюджетных ассигнований; выявление расходов, не нашедших своего отражения в расходной части Республиканского бюджета; несоответствие в полной мере представленного с проектом бюджета Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2017 год требованиям ч.3 ст.5 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 597-с-ХІІІ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Абхазия».

Также в рамках предварительного контроля было подготовлено заключение на проект Закона Республики Абхазия «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2016 год», в котором было отмечено, что законопроект был представлен без внесения необходимых изменений в: а) Индикативный план социально-экономического развития Республики Абхазия на 2016 год, утвержденный Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 15.07.2015 г. №79; б) бюджеты Государственных внебюджетных фондов; в) Государственные целевые программы, утверждаемые Постановлениями Кабинета Министров Республики Абхазия. Кроме того, отсутствовало достаточное финансово-экономическое обоснование изменения доходной и расходной части Республиканского бюджета, а также расчеты прогнозных значений поступлений и бюджетных ассигнований по доходам и расходам бюджета; предусматривалось увеличение дотаций бюджетам района с указанием конкретных целей финансирования, в то время как, согласно законодательству, дотации не носят целевой характер.

Необходимо отметить, что проекты бюджетов Государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия на 2017 год в нарушение ч. 3 ст. 25 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» не были представлены в Контрольную палату Республики Абхазия на заключение и были приняты Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия в форме законов после принятия Закона о

Республиканском бюджете на 2017 год в нарушении ч. 4 ст. 25 вышеуказанного Закона.

4.2. Оперативный контроль

В рамках оперативного контроля Контрольной палатой за рассматриваемый период была проведена внешняя проверка отчета об исполнении Республиканского бюджета за 2015 год, отчета об исполнении Республиканского бюджета за 1-ое полугодие 2016 года, отчетов об исполнении местных бюджетов за 1-ое полугодие 2016 года и 9 месяцев 2016 года, отчетов об исполнении бюджетов Государственных внебюджетных фондов за 2015 год. По результатам проверки было составлено 21 заключение.

В заключении на отчет об исполнении Республиканского бюджета за 2015 год были отражены нарушения и недостатки. Среди наиболее существенных можно выделить:

- в нарушение ч.2 ст.44 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Министерство финансов Республики Абхазия в ходе исполнения бюджета осуществляло финансирование расходных обязательств сверх предусмотренного плана без внесения соответствующих изменений в Закон. Соответствующие изменения в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2015 год» 27.02.2015 года № 3684-с-V были внесены лишь 31 декабря 2015 года, когда указанные расходы уже были осуществлены;

- при внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2015 год» в нарушение требований ч.1 ст. 43 Закона «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса» не был соблюден лимит допустимого размера Резервного фонда Президента Республики Абхазия – 5% от суммы утвержденных общих расходов

Республиканского бюджета. Так, за 2015 год расходы за счет средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия фактически составили 423 710,0 тыс. руб., или 6,2 %, от расходов Республиканского бюджета.

В представленной Министерством финансов Республики Абхазия расшифровке использования средств Резервного Фонда Президента Республики Абхазия, было выделено: Государственному таможенному комитету – 5 000,0 тыс. руб., Государственному комитету по приватизации и управления государственным имуществом – 3 798,5 тыс. руб. и т.д., в то время как расходные обязательства в полном объеме по данным организациям не были исполнены. На запрос Контрольной палаты о расшифровке целевого назначения выделенных средств, соответствующей информации не поступило, что ставит под сомнение целевое использование части средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия;

- Министерством финансов Республики Абхазия в Республиканском бюджета на 2015 год были запланированы межбюджетные трансферты для бюджета Пенсионного фонда, в сумме 136 800,0 тыс. руб., которые предусматривалось направить на ежемесячные доплаты к пенсиям пенсионеров, не являющимися получателями пенсии иностранного государства, согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 03.06.2015 года №59 «Об установлении ежемесячной доплаты к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства на 2015 год», однако, фактических перечислений Министерством финансов бюджету Пенсионного фонда осуществлено не было, соответственно обязательства по выплате доплат, установленных вышеуказанным Постановлением перед соответствующими получателями исполнены не были;

- Законом Республики Абхазия «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2015 год» от 31.12.2015 года № 3975-с-V были увеличены суммы дотации местным бюджетам на 32 492,4 тыс. руб. При этом по итогам исполнения

Республиканского бюджета за 2015 год наблюдается неисполнение Министерством финансов Республики Абхазия обязательств по предоставлению дотации местным бюджетам, предусмотренные как уточненным планом, так и первоначально утвержденным. Сложившаяся ситуация свидетельствует о неоправданности и нерациональности внесенных изменений. Общая сумма неисполненных обязательств перед местными бюджетами составляет 181 391,9 тыс. руб.

В связи с неисполнением Министерством финансов Республики Абхазия обязательств по выплате межбюджетных трансфертов, местными бюджетами не были исполнены муниципальные расходные обязательства, так, из-за недостаточности средств не были введены в эксплуатацию такие социально-значимые объекты, как детские сады в Гулрыпшском и Ткуарчалском районах;

- в нарушение ч. 4 ст. 48 Закона «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» остатки средств Республиканского бюджета на 01.01.2015 года использовались без соответствующих решений Кабинета Министров Республики Абхазия, расшифровки целевого назначения их использования не были представлены, соответственно Контрольная палата Республики Абхазия усматривает факт использования остатков средств Республиканского бюджета на 01.01.2015 года как нецелевое использование;

- низкий уровень финансирования по ряду бюджетных организаций, так по следующим распорядителям и получателям бюджетных средств уточненные прогнозные значения исполнены менее чем на 70 %;

- в части таможенных платежей были выявлены следующие нарушения: в соответствии со ст. 116 гл.20 раздел III Таможенного кодекса Республики Абхазия Решение о предоставлении отсрочки или рассрочки уплаты таможенных платежей принимается в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Абхазия, однако вышеупомянутый порядок на сегодняшний день не принят; документ, представленный ГТК РА

в качестве Порядка, в соответствии с которым производилось предоставление беспроцентной отсрочки таможенных платежей, утвержден Председателем ГТК РА и согласован с Министром финансов Республики Абхазия и Председателем Национального Банка, что противоречит Таможенному Кодексу Республики Абхазия в части принятия данного документа и обязательности начисления процентов за предоставление такой отсрочки, что подтверждает его незаконность.

По итогам внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов районов за 2015 год информационно-аналитическим отделом были составлены заключения, в которых среди прочих отмечались следующие замечания и нарушения:

- низкий уровень прогнозирования и слабое администрирование доходов бюджета;

- поступающие в Контрольную палату Республики Абхазия, отчеты об исполнении бюджетов районов за 2015 год, не соответствовали требованиям Закона Республики Абхазия «О бюджетной классификации Республики Абхазия»;

- в нарушение ст.21 Закона Республики Абхазия №3513-с-V от 14 мая 2014г. «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» производились ассигнования денежных средств на расходы, финансирование которых предусмотрено республиканским бюджетом;

- в нарушение ст. 42 Закона в некоторых районах и г. Сухум не был разработан порядок использования средств резервного фонда Главы администрации, определяемого решением местного органа государственного управления;

Наиболее существенные нарушения были выявлены в ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета г. Сухум за 2015 г. среди которых можно выделить следующие:

1. Финансовый орган Администрации г.Сухум не исполнил принятые расходные обязательства перед бюджетными организациями в сумме 97 575,2 тыс. руб. В то же время остатки на расчетных счетах составили 95 134,9 тыс. руб. и согласно части 4 статьи 49 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» могли быть направлены в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов, что не нашло своего отражения при исполнении бюджета г.Сухум.

2. Администрация г.Сухум не использовала остатки средств бюджета для покрытия имеющейся кредиторской задолженности перед Банком Абхазии.

3. При исполнении бюджета усматривается нецелевое расходование бюджетных средств в сумме 1 102,0 тыс. руб.

4. В нарушение ч.3 ст. 42 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» размер резервного фонда Главы администрации превысил установленную норму.

5. Не исполнен Указ Президента Республики Абхазия от 01.07.2015 г.№183-рп «Об оптимизации штатной численности органов государственного управления и государственных учреждений» в полной мере т.к. сокращение штатной численности осуществлено на уровне 6%.

В заключениях на отчеты об исполнении бюджетов районов за первое полугодие и 9 месяцев 2015 год среди прочего отмечалось следующее: слабое администрирование и низкое прогнозирование доходов бюджетов районов; учет в бюджетах районов в рамках раздела «Резервные фонды» расходов, осуществленных из средств резервного фонда Президента Республики Абхазия и относящиеся к расходам Республиканского бюджета; высокая степень финансовой зависимости бюджета Ткуарчалского, Галского и Очамчырского района от внешних поступлений; неисполнение утвержденных бюджетных обязательств.

По итогам внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов Государственных внебюджетных фондов за 2015 год были подготовлены шесть заключений. Среди прочих выявленных нарушений можно выделить следующие:

- недопоступление в бюджеты Фондов прогнозируемых сумм взносов, а также доходов от мобилизации просроченной задолженности. Увеличение суммы задолженности перед Фондами из года в год, отсутствие мер воздействия на неплательщиков;

- отсутствие учета целевых взносов по видам, определяемых Законом Республики Абхазия от 29.12.2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные фонды Республики Абхазия»;

- нецелевое использование средств Фондом Репатриации в сумме 7 827,1 тыс. руб. и неэффективное использование средств в части аренды жилья по статье «Содержания и благоустройство репатриантов», «Идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом», «Прочие расходы»;

- отсутствие со стороны фонда Репатриации контроля за использованием РУП «Жилищно-эксплуатационное управление при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации» денежных средств, выделяемых Фондом;

- несоответствие существующей нормативно-правовой базы по Фонду социального страхования, Медицинскому страхованию, Пенсионному фонду современным реалиям и необходимость их пересмотра;

- в нарушение законодательства Республики Абхазия невозможность в полном объеме остатков денежных средств Фондов;

- в нарушение статьи 15 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998г. №426-с-XIII «О репатриантах» не разработана долгосрочная государственная программа репатриации, определяющая основные направления содействия государства репатриантам, а также ежегодная программа содействия репатриантам, утвержденная Указом Президента Республики Абхазия, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции;

- отсутствие со стороны Дорожного фонда Республики Абхазия контроля совместно с налоговыми органами за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей, а также отсутствие банка данных плательщиков целевых взносов и статистической отчетности.

Также в рамках оперативного контроля информационно-аналитическим отделом на основании решения аудитора Квициния Б.А. была проведена внешняя проверка по выяснению достоверности учета Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия (далее – МНС) индивидуальных предпринимателей, занимающихся реализацией горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ) на территории Республики Абхазия за период 2014-2015 гг.

В рамках данной внешней проверки были подготовлены запросы в структурные подразделения Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия, осуществляющие администрирование и учет в административно-территориальных единицах Республики Абхазия, с требованием представить расчеты налоговых платежей по индивидуальным предпринимателям, занимающимся реализацией горюче-смазочных материалов (бензин, дизельное топливо) и соответствующие запросы в коммерческие организации, являющиеся основными поставщиками ГСМ в Республику Абхазия.

В рамках проведенного анализа было установлено, что МНС не ведет должного учета и администрирования по индивидуальным предпринимателям, занимающимся реализацией ГСМ, выявлены расхождения по объемам отпущенного и реализованного ГСМ, по 15 ИП в МНС отсутствует учет, 10 ИП вообще не состоят на учете. Также выборочно был произведен расчет разницы по объему отпущенного и реализованного ГСМ по 12 ИП, который составил **2 693 093,70 литров** на общую сумму **99 889 106,74** рублей, для расчета ориентировочной выручки по объему, предоставленному поставщиками ГСМ, использовался усредненный процент наценки **11,1%**. Далее был произведен расчет предполагаемых налоговых

отчислений и отчислений в государственные внебюджетные фонды, которые не были учтены и администрированы МНС на общую сумму **2 785 028,36 рублей**.

4.3. Экспертиза проектов законов и иных нормативно-правовых документов

В соответствии с п.3 ч.1 ст.9 Закона Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» одним из основных полномочий Контрольной палаты является осуществление экспертизы проектов законов и иных нормативно-правовых документов, затрагивающих вопросы государственного бюджета и финансов Республики Абхазия.

Так, в Контрольную палату Республики Абхазия было представлено только 2 проекта на заключение, это – 1) проект прогноза основных показателей социально-экономического развития Республики Абхазия на 2017 год и 2) проект Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «Об утверждении целевой программы «Финансово-материальное обеспечение научных исследований в сфере геронтологии и гериатрии»:

- по первому проекту было отказано в проведении экспертизы по причине того, что проект прогноза был составлен в нарушении требований Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. №597-с-ХІІІ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Абхазия»; не были определены критерии выбора количественных показателей, отсутствуют качественные характеристики развития макроэкономической ситуации, структуры экономики, научно-технического развития, внешнеэкономической деятельности, динамики производства и потребления, уровня и качества жизни, экологической обстановки, социальной структуры, систем образования, культуры, здравоохранения и социального обеспечения населения; отсутствует подтверждение сверки представленных данных с органами государственного управления, осуществляющими соответствующий учет;

- по второму проекту экспертиза была проведена и установлено, что данный проект целевой программы разработан в нарушении требований разделов II и III «Порядка разработки, принятия и реализации государственных, ведомственных и межведомственных программ в Республике Абхазия», утверждённого Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 июля 2016 г. №119, проект Постановления представлен в отсутствии листа согласования с соответствующими министерствами и ведомствами, НИИ ЭПиТ является структурным подразделением Академии наук Абхазии, но ни одного документа, подтверждающего необходимость и целесообразность принятия данной Программы или подтверждения того, что она является приоритетным направлением развития фундаментальных и прикладных наук в соответствии с Законом Республики Абхазия от 1 августа 2005 года № 1096-с-XIV «О науке и государственной научно-технической политике», представлено не был, в связи с чем, Контрольная палата Республики Абхазия не рекомендовала принятие данного проекта Постановления с целью утверждения Программы до устранения противоречий действующего законодательства и представления в должной форме.

5. Обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

Деятельность Контрольной палаты осуществляется с соблюдением принципов законности, объективности, независимости и гласности и направлена на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, выявление, предотвращение и устранение нарушений при использовании средств государственного бюджета, а также обеспечение объективной информацией Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия, Главы исполнительной власти.

Для осуществления и обеспечения контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности в Контрольной палате Республики

Абхазия сформирован аппарат Контрольной палаты Республики Абхазия. В соответствии с Законом Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» аппарат состоит из инспекторов и иных сотрудников. В составе аппарата создано 3 структурных подразделения, в том числе: правовой отдел, финансово-хозяйственный отдел и информационно-аналитический отдел.

5.1. Кадровое обеспечение Контрольной палаты Республики Абхазия

Штатная численность Контрольной палаты Республики Абхазия в 2016г. составляла 39 единиц. Сотрудники Контрольной палаты Республики Абхазия обладают достаточным уровнем профессиональной подготовки и практических навыков контрольно-ревизионной и управленческой деятельности. Все сотрудники имеют высшее профессиональное образование. Принято на работу – 2 человека.

Председателем Контрольной палаты проводились рабочие совещания, на которых было дано множество поручений по вопросам контрольной, информационно-аналитической деятельности Контрольной палатой Республики Абхазия. Все распоряжения выполнены.

Объемы документооборота за 2016 год составили всего -699 документов, из них входящих писем – 271 штук, исходящих писем – 428 штук.

5.2. Правовое обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

Правовое обеспечение деятельности Палаты представляет собой комплекс мероприятий, целью которых является обеспечение строгого соблюдения законодательных и иных нормативно-правовых актов Республики Абхазия при выполнении Палатой своих задач, функций и

полномочий. Кроме того, на правовой отдел возложены обязанности лингвиста, архивариуса и специалиста по кадрам.

В 2016 году проведены правовая и лингвистическая экспертизы:

48 актов контрольных мероприятий;

36 отчетов, 40 проектов представлений, подготовленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

428 проектов писем и ответов на поступившие обращения, в том числе информационных писем и обращений в правоохранительные органы, направляемых по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

22 проектов распоряжений Председателя о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

1 проекта Соглашения со Счетной палатой Российской Федерации;

12 проектов договоров Контрольной палаты, заключаемых в целях обеспечения ее деятельности;

34 удостоверения на право проведения контрольных мероприятий.

Подготовлено:

40 трудовых договоров;

56 приказов Председателя;

Ежегодный отчет о проделанной работе за 2015 год.

Оформлено 18 протоколов Коллегии.

Инспекторы Правового отдела принимали непосредственное участие в 4 контрольных мероприятиях, в том числе в совместном мероприятии со Счетной палатой Российской Федерации.

5.3. Информационное обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

За 2016 год на сайте размещено 8 отчетов и 7 заключений, которые включают в себя материалы о деятельности Контрольной Палаты.

За 2016 год были даны интервью различным информационным агентствам и изданиям: «Абхазия Информ», «Нужная газета», «Апсныпресс», «Спутник», «Эхо Кавказа», «Республика Абхазия». Принимались участие в телепередачах АГТРК – «Итоги».

5.4. Финансовое, материальное обеспечение деятельности Контрольной палаты Республики Абхазия

На основании Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2016 год» были утверждены бюджетные ассигнования на содержание Контрольной палаты Республики Абхазия в объеме –20 468,7 тыс. руб. Исполнение бюджетной сметы за 2016 год составило – 18 479,1 тыс. рублей, или 90,28 % в том числе:

Ст. 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 13 794,9 тыс. руб. в том числе:

подст. 211 «Заработная плата» - 11955,5 тыс. руб.

подст. 212 «Прочие выплаты» - 122,5 тыс. руб.

подст. 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 1716,9 тыс. руб.

Ст. 220 «Оплата работ, услуг» – 1 718,4 тыс. руб. в том числе:

подст. 221 «Услуги связи» – 242,7 тыс. руб.

подст. 222 «Транспортные услуги» – 21,2 тыс. руб.

подст. 223 «Коммунальные услуги» – 12,9 тыс. руб.

подст. 224 «Арендная плата за пользование имуществом» – 600,0 тыс. руб.

подст. 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» – 200,3 тыс. руб.

подст. 226 «Прочие работы, услуги» – 641,3 тыс. руб.

Ст. 290 «Прочие расходы» – 348,3 тыс. руб.

Ст. 310 «Увеличение стоимости основных средств» – 414,0 тыс. руб.

Ст. 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» – 2 203,5 тыс. руб.

В настоящее время Контрольная палата Республики Абхазия располагается по адресам: г. Сухум, ул. Мачавариани 15 (здание управления образования, которое предоставила в безвозмездное пользование 2-й и 3-й этажи сроком до 02.06.2017г.), а также помещение в г. Сухум, ул. Воронова

19/А, которое Палата арендует (срок аренды до 11.08.2017г.) с целью размещения в нем инспекторов, арендная плата составляет 50 000 руб. в месяц, 600 000 руб. в год. Кроме того, в 2016 году Контрольная палата безвозмездно приняла на бухгалтерский баланс помещение стоимостью – 407515 руб., которое принадлежала Управлению бытового обслуживания населения Администрации г. Сухум, и внесена в Республиканский реестр собственности (Свидетельство Лит «А» от 14.12.2016г. №00-01190001 и Свидетельство Лит «А-1» от 14.12.2016г. №00-01190002) расположенного по адресу: г. Сухум, ул. Лакоба, 107(а), для использования в качестве служебного помещения. Сметой расходов на содержание Контрольной палаты РА на 2017 год приняты лимиты бюджетных обязательств на составление проектно-сметной документации. А также, в 2017 году Контрольная палата планирует обратиться в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия с предложением изыскать средства на капитальный ремонт данного помещения.

6. Заключение

Следует отметить, что исполнительной властью систематически нарушаются сроки представления проектов Республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов на соответствующий год.

Как отмечалось в ежегодном отчете за 2015 год к задачам Контрольной палаты также относятся: определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования государственной собственности, и финансовая экспертиза проектов законов, нормативных правовых актов органов государственной власти, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств государственного бюджета, или влияющих на формирование и исполнение государственного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также экспертиза международных договоров Республики Абхазия, государственных программ

и иных документов, затрагивающих вопросы государственного бюджета и финансов Республики Абхазия. Однако, Кабинет Министров в нарушение данной нормы, несмотря на неоднократные обращения, не представляет в Контрольную палату все проекты законов, нормативных правовых актов, международных договоров Республики Абхазия, государственных программ и иных документов, а также не приглашает на заседания Кабинета Министров Республики Абхазия.

В 2017 году Контрольной палатой будет продолжена работа по реализации возложенных на нее задач, а также по оценке эффективности запланированных расходов внутригосударственных программ Республики Абхазия, при этом усилия будут сосредоточены на создании прозрачных и четких механизмов использования бюджетных средств, и их оперативного доведения до получателей.

Также Контрольная палата предлагает принять Народному Собранию – Парламенту Республики Абхазия меры в части:

- ужесточения ответственности за нарушения требований бюджетного законодательства и о бухгалтерском учете;
- создания условий по реформированию законодательства о бухгалтерском учете и отчетности;
- приведения в соответствие таможенного законодательства, касающегося противоречий при предоставлении отсрочки уплаты таможенных платежей согласно Таможенному Кодексу Республики Абхазия и Закона Республики Абхазия от 10 января 2001 г. № 610-с-ХІІІ «О таможенном тарифе»;
- запрета использования средств резервных фондов органов государственного управления до принятия Кабинетом Министров соответствующего порядка их использования в соответствии с ч. 4 ст. 42 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Председатель

Р. Аршба