

Утвержден решением  
Коллегии Контрольной палаты  
Республики Абхазия,  
оформленным протоколом  
заседания Коллегии  
от 2 июня 2022 г. №7.

## **Заключение на отчет об исполнении бюджета Гулрыпшского района за 2021 год**

Основанием для составления заключения на отчет об исполнении бюджета Гулрыпшского района за 2021 год являются ст. 9 и 14 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и Закон Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее – Закон).

Внешняя проверка исполнения бюджета Гулрыпшского района за 2021 год проведена на предмет аналитической оценки исполнения бюджета, достоверности, полноты отражения отчетных данных и соблюдения бюджетного законодательства при составлении бюджетной отчетности.

Оперативный отчет об исполнении бюджета Гулрыпшского района за 2021 год составлен на основании представленных в Контрольную палату Республики Абхазия 25.02.2021 года финансовым отделом Администрации Гулрыпшского района форм бюджетной отчетности и прилагаемых документов:

- 1) «Отчет об исполнении бюджета Гулрыпшского района на 01 января 2022 г.» (таблица);
- 2) «Отчет доходной части бюджета Гулрыпшского района на 01.01.2022 года (с нарастающим итогом)» (таблица);
- 3) «Отчет расходной части бюджета Гулрыпшского района на 01.01.2022 года (с нарастающим итогом)» (таблица);

4) «Отчет расходной части бюджета Гулрыпшского района по организациям» на 01 января 2022 г. (таблица);

5) «Поступление доходов Гулрыпшского района РА за 2021 г.» (таблица);

6) «Отчет об использовании бюджетных ассигнований Резервного фонда Главы Администрации Гулрыпшского района на 01 января 2022 г.» (таблица)

7) «Отчет об использовании бюджетных ассигнований Резервного фонда Президента РА на 01 января 2022 года» (таблица);

8) Пояснительная записка финансового отдела по исполнению бюджета Гулрыпшского района за отчетный период;

9) «Отчет финансового отдела администрации Гулрыпшского района РА о расходовании средств субсидии в целях софинансирования за счет средств Российской Федерации расходов на повышение заработной платы основных категорий работников государственных учреждений в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан» за 2021 год (таблица);

10) «Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества на 01 января 2022 г.» (таблица);

11) «Платеж за размещение наружной рекламы в виде отдельно стоящих конструкций» на 01 января 2022 г. (таблица).

Согласно Приложению №1 к Закону Республики Абхазия от 06.04.2021 г. № 5110-с-VI «О Республиканском бюджете на 2021 год» (далее – Закон на 2021 г.) параметры бюджета Гулрыпшского района утверждены: доходы – 65 342,7 тыс. руб.; расходы – 227 884,0 тыс. руб.; межбюджетные трансферты – 152 546,8 тыс. руб.

В представленном Администрацией Гулрыпшского района отчете утвержденные параметры по доходам и расходам не соответствуют параметрам, утвержденным Законом «О Республиканском бюджете на 2021 год», (больше на 7 583,2 тыс. руб.), что связано с увеличением основных

параметров на сумму средств, поступивших из Резервного фонда Президента Республики Абхазия.

Исполнение бюджета Гулрыпшского района за 2021 год отражено в Таблице №1 с учетом средств, поступивших из резервного фонда Президента Республики Абхазия.

**Таблица №1**  
(тыс. руб.)

| Наименование показателя              | Уточнен. на 2021 г. | Исполнено за 2021 г. | % исполн. утвержд. прогноза на 2021 г. | Удельный вес % |
|--------------------------------------|---------------------|----------------------|----------------------------------------|----------------|
| <b>Всего доходов, в т.ч.:</b>        | <b>225 472,7</b>    | <b>233 070,7</b>     | <b>103,4</b>                           |                |
| налоговые и неналоговые доходы       | 65 342,7            | 73 445,9             | 112,4                                  | 31,5           |
| дотации из Республиканского бюджета  | 50 757,9            | 50 757,9             | 100,0                                  | 21,8           |
| субсидии из Республиканского бюджета | 101 788,9           | 101 283,7            | 99,5                                   | 43,5           |
| из Резервного фонда Президента РА    | 7 583,2             | 7 583,2              | 100,0                                  | 3,3            |
| <b>Всего расходов:</b>               | <b>235 467,2</b>    | <b>232 930,4</b>     | <b>98,9</b>                            |                |

Общий объем **доходов** – **233 070,7 тыс. руб.** или 103,4 % исполнения показателя на 2021 год, из них 31,5 % составляют налоговые и неналоговые доходы – 73 445,9 тыс. руб., 21,8 % дотация из Республиканского бюджета – 50 757,9 тыс. руб., 43,5 % субсидия из Республиканского бюджета – 101 283,7 тыс. руб., 3,3 % поступления из резервного фонда Президента Республики Абхазия – 7 583,2 тыс. руб.

Общий объем **расходов** – **232 930,4 тыс. руб.** или 98,9 % исполнения показателя на 2021 год.

Остаток средств на 01.01.2021 г. – 11 683,8 тыс. руб., остаток средств на 01.01.2022 г. – 11 824,1 тыс. руб., в т.ч. задолженность КБ «Банк Престиж» перед финансово-экономическим отделом Администрации Гулрыпшского района на 01.01.2022 г. – 1 663,1 тыс. руб.

В нарушение ч. 2 ст. 104 Закона финансовым органом Гулрыпшского района не установлен порядок составления и ведения кассового плана.

## Исполнение доходной части бюджета.

Исполнение доходной части бюджета Гулрыпшского района за 2021  
год отражено в Таблице №2:

**Таблица №2**  
(тыс. руб.)

| Наименование показателя                                                                               | Утвержд.<br>бюджет.<br>назначения на<br>2021 г. | Исполнение за<br>2021 г. | Отклон.         | % исполн.    | Удельный<br>вес, % |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|--------------------------|-----------------|--------------|--------------------|
| Налог на прибыль предприятий и организаций, в т.ч.:                                                   | 6 096,2                                         | 15 539,6                 | 9 443,4         | 254,9        | 21,2               |
| Подходный налог с физических лиц                                                                      | 36 451,5                                        | 42 830,9                 | 6 379,4         | 117,5        | 58,3               |
| Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РА                                          | 2 000,0                                         | 2 302,3                  | 302,3           | 115,1        | 3,1                |
| Земельный налог                                                                                       | 2 987,8                                         | 3 938,2                  | 950,4           | 131,8        | 5,4                |
| Налог на имущество предприятий                                                                        | 2 135,4                                         | 1 357,2                  | -778,2          | 63,6         | 1,8                |
| Специальный налог на отдельные виды деятельности                                                      | 3 030,0                                         | 4 286,4                  | 1 256,4         | 141,5        | 5,8                |
| Патентная система налогообложения                                                                     | 425,0                                           | 666,6                    | 241,6           | 156,8        | 0,9                |
| Государственная пошлина за розничную торговлю алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями      | 150,0                                           | 75,0                     | -75,0           | 50,0         | 0,1                |
| <b>Налоговые доходы:</b>                                                                              | <b>53 275,9</b>                                 | <b>70 996,2</b>          | <b>17 720,3</b> | <b>133,3</b> | <b>96,7</b>        |
| Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества | 1 922,4                                         | 1 437,2                  | -485,2          | 74,8         | 2,0                |
| Доходы, полученные от приватизации государственной собственности                                      | 9 600,0                                         | 269,0                    | -9 331,0        | 2,8          | 0,4                |
| Доходы от продажи гражданам в частную собственность жилья из муниципального жилищного фонда           | 100,0                                           | 442,2                    | 342,2           | 442,2        | 0,6                |
| Платежи за пользование лесным фондом                                                                  | 244,4                                           | 95,4                     | -149,0          | 39,0         | 0,1                |
| Иные административные платежи и сборы                                                                 | 200,0                                           | 186,7                    | -13,3           | 93,4         | 0,3                |
| Другие неналоговые доходы местных бюджетов                                                            | 0,0                                             | 19,2                     | 19,2            | -            | 0,0                |
| <b>Неналоговые доходы:</b>                                                                            | <b>12 066,8</b>                                 | <b>2 449,7</b>           | <b>-9 617,1</b> | <b>20,3</b>  | <b>3,3</b>         |
| <b>Налоговые и неналоговые доходы:</b>                                                                | <b>65 342,7</b>                                 | <b>73 445,9</b>          | <b>8 103,2</b>  | <b>112,4</b> | <b>31,5</b>        |
| Дотации местным бюджетам из республиканского бюджета                                                  | 50 757,9                                        | 50 757,9                 | 0,0             | 100,0        | <b>21,8</b>        |
| Субсидии местным бюджетам из республиканского бюджета                                                 | 101 788,9                                       | 101 283,7                | -505,2          | 99,5         | <b>43,5</b>        |
| из Резервного фонда Президента РА                                                                     | 7 583,2                                         | 7 583,2                  | 0,0             | 100,0        |                    |
| <b>Всего доходов:</b>                                                                                 | <b>225 472,7</b>                                | <b>233 070,7</b>         | <b>7 598,0</b>  | <b>103,4</b> | <b>96,7</b>        |

Согласно Таблице №2, поступление **налоговых и неналоговых (собственных) доходов составило 73 445.9 тыс. руб.**, что на 8 103.2 тыс. руб. больше прогнозного показателя на 2021 год (65 342,7 тыс. руб.) или 112,4 % исполнения, удельный вес в общей структуре доходов – **31,5 %**. Кассовое исполнение налоговых и неналоговых доходов за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличилось на 4 621,0 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов составляют подоходный налог с физических лиц – 58,3 % и налог на прибыль предприятий и организаций – 21,2 %.

Поступление **налоговых доходов** в бюджет составило 70 996,2 тыс. руб., удельный вес в структуре собственных (налоговых и неналоговых) доходов – 96,7 %.

**Налог на прибыль предприятий и организаций** поступил в сумме 15 539,6 тыс. руб. или 254,9 % исполнения показателя на 2021 год (6 096,2 тыс. руб.), сумма перевыполнения составила 9 443,4 тыс. руб. Кассовое исполнение налога за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличилось на 8 701,9 тыс. руб. Одной из причин увеличения исполнения относительно показателя 2020 года является перенаправление данного вида дохода в объеме 100,0 % в местный бюджет.

Согласно представленной таблице «Поступление доходов Гулрыпшского района за 2021 год», основное поступление налога на прибыль составляют поступления от организаций в сферах:

- *торговли* – 6 123,4 тыс. руб., исполнение – 342,5 %. Значительное перевыполнение утвержденного годового показателя на 2021 год отмечено у ООО «Азид» - 4 795,0 тыс. руб. (при прогнозе 720,0 тыс. руб.); ООО «Транзит-фарм» - 127,7 тыс. руб. (при прогнозе 14,8 тыс. руб.); ООО «Импро» - 519,5 тыс. руб. (при прогнозе 48,6 тыс. руб.).

- *связи* – 3 125,2 тыс. руб., исполнение – 201,5 %. Перевыполнение утвержденного годового показателя на 2021 год отмечено у ЗАО «Аквафон-GSM» - 427,4 % исполнения (при прогнозе 470,8 тыс. руб. поступило 2 012,4

тыс. руб.) и СП ООО «А-Мобайл» - 115,1 % (при прогнозе 900,0 тыс. руб. поступило 1 035,6 тыс. руб.).

- *промышленности* – 2 353,4 тыс. руб., исполнение – 178,4 %.

Значительное перевыполнение утвержденного годового показателя на 2021 год отмечено у ООО «Нерудинвест» - исполнение 4 696,9 % (при прогнозе 36,0 тыс. руб. поступило 1 690,9 тыс. руб., что составляет 72,0 % поступлений по отрасли).

- от *прочих* организаций при отсутствии прогнозных годовых показателей поступили средства в общей сумме 2 364,6 тыс. руб., в т.ч. от ООО «Деко» – 1 108,3 тыс. руб., ООО «Астория-Аквасервис» – 775,7 тыс. руб., ООО «Абхаз Газ Плюс» – 250,5 тыс. руб.

**Подходный налог** поступил в сумме 42 830,9 тыс. руб. или 117,5 % исполнения показателя на 2021 год (36 451,5 тыс. руб.), сумма перевыполнения – 6 379,4 тыс. руб. Кассовое исполнение налога за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличилось на 3 128,2 тыс. руб. Основная часть поступлений подходного налога приходится на:

- *бюджетные организации* – 22 881,1 тыс. руб. или 109,9 % исполнения показателя;

- *организации научно-производственной деятельности* – 6 683,5 тыс. руб. или 81,3 % исполнения показателя, в т.ч.: ООО «ЭРА исток» – 4 992,4 тыс. руб. или 94,8 % исполнения показателя, ГНУ СФТИ (АН) – 1 691,1 тыс. руб. или 120,7 %. В тоже время отсутствуют поступления по ДП «ЖКХ СФТИ» (АН) при прогнозе 169,9 тыс. руб.

Необходимо отметить, что в представленной таблице «Поступление доходов Гулрыпшского района РА за 9 месяцев 2021 г.» по организации НИИ сельского хозяйства (АН) сумма поступления отражена в размере 1 260,1 тыс. руб., однако, согласно таблице «Поступление доходов Гулрыпшского района за 2021 г.» в графе «факт» поступления отсутствуют. Причины несоответствия в таблицах не поясняются;

- *организации в сфере промышленности* – 1 729,1 тыс. руб. или 118,8 % исполнения (в т.ч. от Гулр. Лесхоз – 723,5 тыс. руб. при прогнозе 145,8 тыс. руб.; ООО «Аква-Сервис» - 443,7 тыс. руб. при прогнозе 318,1 тыс. руб.);

- *физические лица* – 4 755,8 тыс. руб. или 182,9 % исполнения показателя.

Также при отсутствии прогнозных показателей поступили доходы от организаций в сфере *«прочие»* – 2 181,3 тыс. руб. (в т.ч. от ООО «ЭРА-СФТИ» – 518,6 тыс. руб., ООО СП «Астория-Аквасервис» – 213,6 тыс. руб., ООО «Апсны Ойл» – 445,3 тыс. руб., ООО «Кяласурская Промышленная Компания» - 149,0 тыс. руб., ООО «Дорожно-строительный комбинат» – 121,6 тыс. руб., ООО «Деко» - 170,0 тыс. руб.).

Не поступили средства от организаций в сфере транспорта (при прогнозе на 2021 год в сумме 88,9 тыс. руб.).

***Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории Республики Абхазия,*** поступили в сумме 2 302,3 тыс. руб. (в т.ч. от ПАО «Абхаз-вино» – 2 299,8 тыс. руб.) или 115,1 % исполнения показателя на 2021 год (2 000,0 тыс. руб.), сумма перевыполнения – 302,3 тыс. руб., удельный вес – **3,1 %** в структуре собственных доходов. Кассовое исполнение налога за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличилось на 553,8 тыс. руб.

***Земельный налог*** поступил в сумме 3 938,2 тыс. руб. или 131,8 % исполнения показателя на 2021 год (2 987,8 тыс. руб.), сумма перевыполнения – 950,4 тыс. руб., удельный вес – **5,4 %** в структуре собственных доходов. Кассовое исполнение налога за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличилось на 515,0 тыс. руб.

Согласно таблице «Поступление доходов Гулрыпшского района за 2021 год», основное поступление осуществлено от организаций по категории *«прочие»* – 2 002,3 тыс. руб. или 150,9 % исполнения (в т.ч.: ООО «Бель» - 481,5 тыс. руб., ООО «Амза- плюс» – 435,5 тыс. руб., ООО «Кару» - 281,2 тыс. руб.). Также при отсутствии прогнозных значений поступил налог от

физических лиц в общей сумме 1 099,8 тыс. руб. В то же время не поступил налог от организаций в сфере «энергетика» при прогнозе 44,0 тыс. руб., в сфере «строительство» при прогнозе 16,0 тыс. руб. Причины отсутствия поступлений не представлены.

**Налог на имущество** поступил в сумме 1 357,2 тыс. руб. или 63,6 % исполнения прогноза на 2021 год (2 135,4 тыс. руб.), недопоступило – 778,2 тыс. руб., удельный вес – **1,8 %** в структуре собственных доходов. Кассовое исполнение налога за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. сократилось на – 425,0 тыс. руб.

Согласно таблице «Поступление доходов Гулрыпшского района за 2021 год», основные поступления осуществлены от организаций в сферах: «промышленность» - 502,3 тыс. руб. или 46,4 % исполнения (в т.ч. ПАО «Абхаз-вино» - 281,0 тыс. руб. при прогнозе 500,0 тыс. руб.); «торговля» - 366,6 тыс. руб. или 137,2 % исполнения (в т.ч. ООО «Позитив» - 211,4 тыс. руб. при прогнозе 200,0 тыс. руб., ООО «Импро» - 155,2 тыс. руб. при прогнозе 67,2 тыс. руб.). При этом отсутствуют поступления от организаций в сферах: «энергетика» (при прогнозе 0,4 тыс. руб.), «научно-производственная деятельность» (при прогнозе 547,0 тыс. руб.). Причины отсутствия поступлений не представлены.

**Специальный налог на отдельные виды деятельности** поступил в сумме 4 286,4 тыс. руб. или 141,5 % исполнения прогноза на 2021 г. (3 030,0 тыс. руб.), удельный вес – **5,8 %** в структуре собственных доходов. Кассовое исполнение налога за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличилось на 1 228,0 тыс. руб.

Основное поступление от «физических лиц» – 3 627,3 тыс. руб. или 172,7 % исполнения, от организаций в сфере «прочие» – 795,8 тыс. руб. при отсутствии годового прогнозного показателя (ООО «ЭРА-СФТИ» - 276,6 тыс. руб., ООО «Вина и воды Абхазии» - 123,2 тыс. руб., ООО «Бабышира» - 120,2 тыс. руб.). В то же время не поступил налог от организаций в сфере «научно-производственная деятельность» при прогнозе 304,0 тыс. руб.



По **патентной системе налогообложения** поступило доходов в сумме 666,6 тыс. руб. или 156,8 % исполнения прогноза на 2021 г. (425,0 тыс. руб.). Удельный вес данного дохода – 0,9 % в структуре собственных доходов бюджета. Кассовое исполнение налога за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличилось на 352,7 тыс. руб.

По **Государственной пошлине за розничную торговлю алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями** поступления составили 75,0 тыс. руб., при прогнозе 150,0 тыс. руб. Кассовое исполнение за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. уменьшилось на – 75,0 тыс. руб.

На протяжении нескольких лет перед бюджетом Гулрыпшского района числится значительная сумма **задолженности** по налоговым платежам. Динамика суммы задолженности отражена в таблице №3.

**Таблица №3**

(тыс. руб.)

| 01.01.18г. | 01.01.19г. | 01.01.20г. | 01.01.21г. | 01.01.2022г. |
|------------|------------|------------|------------|--------------|
| 10 754,0   | 11 137,6   | 15 880,7   | 23 318,3   | 13 189,9     |

Из таблицы №3 следует, что на 01.01.2022 год сумма задолженности значительно сократилась - это связано с тем, что в соответствии с Приложением №5 к Закону Республики Абхазия от 06.04.2021 г. № 5110-с-VI «О Республиканском бюджете на 2021 год» налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия, в полном объеме поступает в республиканский бюджет и, соответственно, суммы, поступающие в результате погашения задолженности также поступят в республиканский бюджет.

**Таблица №4**

(тыс. руб.)

| Наименование налогов | Налог на прибыль | Налог на имущество | Подоходный налог | Акцизы | Спецналог | Земельный налог | Итого   |
|----------------------|------------------|--------------------|------------------|--------|-----------|-----------------|---------|
| Текущие налоговые    | 173,2            | 19,5               | 963,5            | 1,1    | 370,0     | 1 356,2         | 2 883,5 |

|                                |                |                |                |            |                |                |                 |
|--------------------------------|----------------|----------------|----------------|------------|----------------|----------------|-----------------|
| недоимки                       |                |                |                |            |                |                |                 |
| Проблемные налоговые недоимки  | 2 164,4        | 1 473,7        | 2 202,7        | 0,0        | 1 002,3        | 2 938,5        | 9 781,6         |
| Непрошедшие перерегистрацию    | 0,0            | 29,4           | 74,6           | 0,0        | 146,0          | 274,8          | 524,8           |
| <b>Всего:</b>                  | <b>2 337,6</b> | <b>1 522,6</b> | <b>3 240,8</b> | <b>1,1</b> | <b>1 518,3</b> | <b>4 569,5</b> | <b>13 189,9</b> |
| % от общей суммы задолженности | 17,7           | 11,5           | 24,6           | 0,0        | 11,5           | 34,6           | 100,0           |

Таблица №4 составлена на основе данных Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия. Задолженность по налоговым платежам (за исключением НДС) в бюджет Гулрыпшского района на 01.01.2022 года составляет 13 189,9 тыс. руб. Из таблицы следует, что 34,6 % от общей суммы задолженности составляет задолженность по земельному налогу, 24,6 % - подоходный налог.

Наибольшие суммы задолженностей по налогам приходятся на категорию **«проблемные налоговые недоимки»** – 9 781,6 тыс. руб., их удельный вес – 74,2 %. Основными должниками по данной категории являются: ООО «Вектор плюс» – 1 114,2 тыс. руб. (налог на прибыль - 571,2 тыс. руб., подоходный налог – 470,0 тыс. руб., задолженность с 2017 года); РУП Абхазавтодор «ДРСУ №3» - 1 315,7 тыс. руб. (подоходный налог – 1 024,8 тыс. руб., задолженность с 2017 года); ООО «Абхазрегионстрой» - 1 306,5 тыс. руб. (налог на прибыль); ООО «Афыртын» - 1 069,5 тыс. руб. (земельный налог); ООО «Дом «Арабелла-Сити»» – 854,9 тыс. руб. (земельный налог); по индивидуальным предприятиям – 2 863,5 тыс. руб.

По **«текущим налоговым недоимкам»** задолженность – 2 883,5 тыс. руб., удельный вес – 21,8 %. Основные должники: ООО «Вина и Воды Абхазии» – 546,3 тыс. руб. (земельный налог), РУП «Черноморэнерго» - 334,9 тыс. руб. (подоходный налог – 269,7 тыс. руб.).

Анализом динамики изменения задолженности по налоговым платежам в местный бюджет установлено, по ряду предприятий задолженность не изменилась, так, например: ООО СП «АГПК» - 444,0 тыс. руб., ООО «Вектор

плюс» - 1 114,2 тыс. руб., ООО Дом отдыха «Арабелла-Сити» - 854,9 тыс. руб., ООО СП «Стоун-1» - 425,1 тыс. руб., ООО «ПЕКА» - 113,4 тыс. руб. При этом в отчете финотдела Гулрыпшского района в таблицах «Поступление доходов Гулрыпшского района» за 2020 год и за 2021 год в списках отсутствуют предприятия ООО СП «АГПК» и ООО Дом отдыха «Арабелла-Сити».

Необходимо отметить, что не представлена информация о причинах роста или сохранения сумм задолженностей без изменения.

Анализом также установлено, что по ряду организаций при наличии крупных сумм задолженностей по налоговым платежам (по данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия) прогнозируется поступления в разы меньше сумм задолженностей, так, например: ООО «Вектор плюс» (прогноз 24,8 тыс. руб.) и ООО СП «Стоун-1» (прогноз 76,0 тыс. руб.). То есть, погашение имеющейся задолженности не прогнозируется при формировании доходной части бюджета района. Более того, не представлена информация о начислении и уплате пени и штрафов за неуплату налоговых платежей, также отсутствуют прогнозируемые показатели по данному виду доходов.

Поступление **неналоговых доходов** в бюджете составило 2 449,7 тыс. руб., удельный вес в структуре доходов – 3,3 %.

*Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества* поступили в сумме 1 437,2 тыс. руб. или 74,8 % исполнения прогноза на 2021 г. (1 922,4 тыс. руб.), не исполнено – 485,2 тыс. руб., удельный вес – **2,0 %** в структуре собственных доходов. Кассовое исполнение за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. сократилось на – 865,4 тыс. руб.

Согласно таблице «Расшифровка по КБК (доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества) на 1 января 2022 г.», основными **плательщиками** являются: ООО «ФК Девятка-Абхазия» - 398,0 тыс. руб.; ООО «А-Мобайл» - 168,0 тыс.

руб.; ЗАО «Аквафон-GSM» - 504,0 тыс. руб.; ООО «Багмаран» - 85,6 тыс. руб.; Маршания Т.М. – 84,1 тыс. руб.

Согласно вышеуказанной таблице, **задолженность** по аренде на 01.01.2022 г. – **1 377,8 тыс. руб.** Наибольшие суммы задолженности у следующих арендаторов, в т.ч.: Кация Р.Л. – **521,6 тыс. руб.**; ООО «ФК Девятка-Абхазия» – **293,8 тыс. руб.**; ООО «КАРУ» - **135,0 тыс. руб.**; Маршания Т.М. – **96,6 тыс. руб.** При этом по организации ООО «Багмаран» имеется переплата на сумму 1 122,0 тыс. руб.

Анализом представленных данных установлено, что согласно вышеуказанной таблице, дебиторская задолженность на 01.01.2021 г. составляла **864,9 тыс. руб.**, при этом в сведениях (таблице), представленных финансовым отделом Гулрыпшского района за **2020 год** задолженность на 01.01.2021 г. указана в сумме **999,3 тыс. руб.** (разница на сумму 134,4 тыс. руб.), что **ставит под сомнение достоверность представленной информации.**

Также не представлена информация о принятых мерах по взысканию задолженности по расторгнутым договорам по аренде (№107-р от 19.04.2016 г. (Адлейба Д.Ш.) и №106-р от 19.04.2016 г. (Кварандзия Э.А.)) в 2020 году в общей сумме **379,8 тыс. руб.** При этом не представлены акты по расторжению договоров аренды. В связи с чем, Контрольная палата Республики Абхазия отмечает необоснованное списание суммы задолженностей.

Более того, в отчетных данных отсутствует информация о наличии задолженности не только по вышеуказанным арендаторам, но и не отражены суммы задолженности следующих должников: Харазия С.Г. в сумме **69,5 тыс. руб.**; ООО «Атлантис» – **27,8 тыс. руб.**, Джагаев М.Г. – **70,4 тыс. руб.**

Необходимо отметить, что при формировании бюджета на 2021 год и расчете прогнозных показателей по доходам в виде арендной или иной платы не учтены все подвиды данного дохода, так, Администрация Гулрыпшского района не начисляет пени за просрочку арендных платежей и не взимает

пени за просрочку платежей (1 10 02 022 02 0000 120), в чем усматривается несоблюдение принципа полноты отражения доходов, определяемого ст. 14 Закона.

**Доходы, полученные от приватизации государственной собственности,** поступили в сумме 269,0 тыс. руб. или 2,8 % исполнения прогноза на 2021 г. (9 600,0 тыс. руб.), не исполнено – 9 331,0 тыс. руб. Кассовое исполнение за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. сократилось на – 241,3 тыс. руб.

Согласно данным Отдела по управлению государственным имуществом и приватизации, средства поступили от продажи пяти объектов в общей сумме **269,0 тыс. руб.**, из них: встроенные помещения №1-5, №1-6 (здания торгового назначения) в с. Бабышира - 30,0 тыс. руб., встроенные помещения №1,2,3,4 (магазин на цокольном этаже) в пос. Агудзера - 50,0 тыс. руб., Литер «А» - склад Абсоюза – 190,0 тыс. руб., помещение №1,2,3,4 бывшего промтоварного магазина на 1-эт. 5-ти этажного жилого дома №10 – 178,0 тыс. руб., Магазин – 90,0 тыс. руб.

Согласно ст. 28 Закона Республики Абхазия от 05.08.2016 года №4219-с-V «О приватизации республиканской и муниципальной собственности» - «Денежные средства, полученные от приватизации муниципальной собственности, зачисляются: 50% - в местный бюджет, 50% - в специальный внебюджетный фонд приватизации Республики Абхазия».

**Доходы от продажи гражданам в частную собственность жилья из муниципального жилищного фонда** поступили в сумме 442,2 тыс. руб. или 442,2 % исполнения прогноза на 2021 год (100,0 тыс. руб.), удельный вес – **0,6 %** в структуре собственных доходов. Кассовое исполнение за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличилось на 246,7 тыс. руб.

**Платежи за пользование лесным фондом** поступили в сумме 95,4 тыс. руб. или 39,0 % исполнения прогноза на 2021 год (244,4 тыс. руб.), удельный вес – **0,1 %** в структуре собственных доходов. В 2020 г. поступления по данному виду дохода отсутствовали.

*Иные административные платежи и сборы* поступили в сумме 186,7 тыс. руб. или 93,4 % исполнения прогноза на 2021 год (200,0 тыс. руб.), удельный вес – **0,3 %** в структуре собственных доходов. Кассовое исполнение за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. уменьшилось – 11,9 тыс. руб.

Согласно представленной таблице «Расшифровка по КБК (платеж за размещение наружной рекламы в виде отдельно стоящих конструкций) на 1 января 2022 г.», плательщиками являются: ООО «А-Мобайл» – 83,5 тыс. руб.; ООО «Эго-Дизайн» – 46,1 тыс. руб.; ЗАО «Аквафон» - 49,9 тыс. руб. Общая сумма задолженности на 01.01.2022 г. – **40,2 тыс. руб.** (с 01.01.2021 г. сумма задолженности увеличилась на 4,9 тыс. руб.).

В отсутствии прогнозного показателя на 2021 год поступили *другие неналоговые доходы местных бюджетов* в сумме 19,2 тыс. руб. Кассовое исполнение налога за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличилось на 4,8 тыс. руб.

Сверх прогнозируемых на 2021 год собственных доходов в бюджет поступило **18 934,9 тыс. руб.** (наибольшая сумма перевыполнения отмечается по налогу на прибыль, так, сверх утвержденного показателя поступило 9 443,4 тыс. руб. или 254,9 % исполнения; по подоходному налогу – 6 379,4 тыс. руб. или 117,5 %), при этом не поступили в полном объеме отдельные прогнозируемые платежи в общей сумме **10 831,7 тыс. руб.** (наибольшая сумма неисполнения отмечается по виду дохода – доходы, полученные от приватизации муниципальной собственности - не поступили в сумме 9 331,0 тыс. руб. или 2,8 % исполнения).

В бюджет района поступили: **дотация** из Республиканского бюджета в сумме 50 757,9 тыс. руб. или 100,0 % исполнения; **субсидия** из Республиканского бюджета – 101 283,7 тыс. руб. или 99,5% исполнения, недопоступило – 505,2 тыс. руб.

Также из Резервного фонда Президента Республики Абхазия поступили целевые средства в сумме 7 583,2 тыс. руб.

Анализом исполнения доходной части бюджета Гулрыпшского района за 2021 год установлено существенное отклонение фактических показателей от прогнозных, как в сторону перевыполнения, так и неисполнения, что свидетельствует о низком уровне прогнозирования доходных статей бюджета района.

### Исполнение расходной части бюджета

Исполнение расходной части бюджета Гулрыпшского района за 2021 год отражено в таблице №5.

**Таблица №5**  
(тыс. руб.)

| Код раздела | НАИМЕНОВАНИЕ РАСХОДОВ                                  | Уточнен. план на 2021 г. | Исполнение за 2021г. | Отклон. от утвержд. прогноза за 2021г. | % испол. к уточ. прогноз за 2021г. | Удельный вес, % |
|-------------|--------------------------------------------------------|--------------------------|----------------------|----------------------------------------|------------------------------------|-----------------|
| 01 00       | Общегосударственные вопросы, в т.ч. (подраздел 01 09): | 71 762,2                 | 70 753,7             | -1 008,5                               | 98,6                               | 30,4            |
| 01 09       | Резервный фонд Администрации                           | 5 000,0                  | 5 000,0              | 0,0                                    | 100,0                              | 7,1             |
| 04 00       | Национальная экономика                                 | 1 926,4                  | 1 919,7              | -6,7                                   | 99,7                               | 0,8             |
| 07 00       | Образование                                            | 115 168,4                | 113 857,2            | -1 311,2                               | 98,9                               | 48,9            |
| 08 00       | Здравоохранение                                        | 33 621,9                 | 33 465,2             | -156,7                                 | 99,5                               | 14,4            |
| 09 00       | Культура и искусство, СМИ                              | 6 108,2                  | 6 083,3              | -24,9                                  | 99,6                               | 2,6             |
| 10 00       | Физическая культура, спорт и молодежная политика       | 4 291,0                  | 4 273,9              | -17,1                                  | 99,6                               | 1,8             |
| 11 00       | Социальная политика                                    | 2 589,1                  | 2 577,4              | -11,7                                  | 99,5                               | 1,1             |
|             | <b>ВСЕГО РАСХОДОВ:</b>                                 | <b>235 467,2</b>         | <b>232 930,4</b>     | <b>-2 536,8</b>                        | <b>98,9</b>                        | <b>100,0</b>    |

Общий объем расходов исполнен в сумме **232 930,4 тыс. руб.**, что на 2 536,8 тыс. руб. меньше уточненного показателя на 2021 год (235 467,2 тыс. руб.) или 98,8 %.

Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда за 2021 год составили **157 365,5 тыс. руб.**, в т.ч. **КОСГУ 211 «заработная плата» - 136 844,1 тыс. руб.**, **КОСГУ 213 «начисления на выплаты по**

оплате труда» – **19 841,4** тыс. руб., КОСГУ 212 «прочие выплаты» – 680,0 тыс. руб.

Согласно таблице №5 наибольший объем расходов в структуре расходов бюджета приходится на разделы: 0700 «Образование» – 48,9 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 30,4 % и 0800 «Здравоохранение» – 14,4%.

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** кассовые расходы составили **70 753,7 тыс. руб.** или 98,6 % исполнения показателя на 2021 г. (71 762,2 тыс. руб.). Кассовый расход данного раздела за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличился на 19 055,4 тыс. руб.

По КОСГУ 210 «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» расходы – 15 692,5 тыс. руб. или 99,4 % исполнения, удельный вес в структуре раздела – 22,2 % (в т.ч. КОСГУ 211 – 13 279,6 тыс. руб.). Штатная численность – 136,5 шт. ед., фактическая численность (физ. лиц) – 127,0 чел.

Анализом представленных штатных расписаний установлено, что должностные оклады в 2021 г. утверждены в размере: Главы Администрации – 12 423 руб. и Председателя Собрании – 12 438 руб., трем заместителям Главы Администрации – 11 298 руб. и заместителя Председателя Собрании – 11 295 руб.

Статьей 1 Закона Республики Абхазия от 27.02.2015 г. № 3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия» установлен размер заработной платы Главы Администрации района в сумме 10 962,0 руб., зам. Главы – 9 965,0 руб., Председателя Собрании района – 10 962,0 руб., и заместителя Председателя Собрании района – 9 965,0 руб. в месяц.

Исходя из вышеизложенного, осуществленные расходы за 2021 год в общей сумме **99 192 руб.** по выплате заработной платы сверх утвержденных лимитов Главе Администрации, трем заместителям Главы, председателю Собрании и заместителю Председателя Собрании осуществлены без



основания, в чем усматривается нецелевое использование бюджетных средств.

В рамках данного раздела произведены расходы по подразделам:

- 0102 «Функционирование органов исполнительной власти» в сумме 53 638,5 тыс. руб. на: Администрацию Гулрыпшского района – 29 028,8 тыс. руб. (98,6 % исполнения), Администрациям 10 сел/пос. – 24 134,3 тыс. руб. (98,5 % исполнения), Архив – 475,4 тыс. руб. (99,9 % исполнения);

- 0104 «Функционирование органов местного самоуправления» на Собрание Гулрыпшского района – 1 526,4 тыс. руб. (99,9 % исполнения);

- 0105 «Функционирование финансовых, налоговых и таможенных органов»: Финансовый отдел Гулрыпшского района – 2 233,7 тыс. руб. (99,9 % исполнения);

- 0108 «Обеспечение выборов и референдумов» на Избирательную комиссию Гулрыпшского района – 771,9 тыс. руб. или 77,2 % исполнения;

- 0109 «Резервный фонд Администрации Гулрыпшского района» – 5 000,0 тыс. руб. или 100,0 % исполнения. Средства выделены на: оказание материальной помощи в сумме 2 420,8 тыс. руб.; проведение субботника – 114,4 тыс. руб.; ремонт проселочной дороги по ул. Сосновая – 132,6 тыс. руб.; проведение водопровода в с. Мачара (ул. Подгорная) – 183,3 тыс. руб.; расчистку реки вдоль ул. Багажяштской в с. Пшап – 80,0 тыс. руб.; уничтожение насекомых (клопа и американской бабочки) – 579,4 тыс. руб.; оплату материалов для водопровода в с. Науш – 34,6 тыс. руб.; проведение берегоукрепительных работ на р. Дзыгута и р. Мачара – 655,0 тыс. руб.; проведение электричества, уборку мусора и очистку канав в с. Дранда – 275,6 тыс. руб.; очистку скальных пород автодороги – 60,6 тыс. руб.; ремонтные работы дороги по ул. Дгебия – 105,6 тыс. руб.; ремонтно-восстановительные работы в с. Мачара и с. Черниговка – 151,0 тыс. руб.; расчистку водосточных канав в с. Бабышира – 50,0 тыс. руб.; бурение скважин в с. Мачара – 157,1 тыс. руб.

Следует отметить, что расходование средств резервного фонда Администрации на бурение скважин имеет постоянный характер (с 2018 года). Для повышения эффективности использования средств резервного фонда расходы, носящие регулярный характер, необходимо предусматривать в бюджете на соответствующий год.

Согласно ч. 1 ст. 42 Закона в расходной части местных бюджетов предусматривается создание резервных фондов местного органа государственного управления, т.е. Администрации района, тогда как, в представленных отчетах указывается – «Резервный фонд Главы Администрации».

- по подразделу 0109 «Резервный фонд» осуществлен расход целевых средств из резервного фонда Президента Республики Абхазия в сумме 7 583,2 тыс. руб. которые направлены на: оказание материальной помощи в связи со стихийными бедствиями 3 665,3 тыс. руб.; ремонт моста с. Черниговка – 3 214,7 тыс. руб.; оплату за бурение 2-х скважин в с. Парнаут – 418,5 тыс. руб.; ремонт кровли жилых домов в с. Бабышира – 284,7 тыс. руб.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** кассовые расходы – **1 919,7 тыс. руб.** или 99,7 % исполнения показателя на 2021 г. (1 926,4 тыс. руб.), удельный вес – **0,8 %**. Кассовый расход данного раздела за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. уменьшился – 4,9 тыс. руб.

По КОСГУ 210 «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» расходы – 1 550,7 тыс. руб. или 100,0 % исполнения, удельный вес в структуре раздела – 80,8 %. Штатная численность – 14,0 шт. ед., фактическая численность (физ. лиц) – 16 чел.

В рамках раздела осуществлены расходы по подразделу 0405 «Сельское хозяйство» на содержание Управления сельского хозяйства в сумме 1 013,4 тыс. руб. или 99,4 % исполнения и Ветеринарной станции в сумме 906,3 тыс. руб. или 100,0 % исполнения.

По разделу **0700 «Образование»** кассовые расходы – **113 857,2 тыс. руб.** или 98,9 % исполнения показателя на 2021 г. (115 168,4 тыс. руб.). Кассовый

расход данного раздела за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличился на 13 116,5 тыс. руб.

По КОСГУ 210 «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» расходы – 102 313,7 тыс. руб. или 99,5 % исполнения, удельный вес в структуре раздела – 89,9 %. Штатная численность – 570,5 шт. ед., фактическая численность – 450,0 чел.

По данному разделу осуществлены расходы по следующим подразделам:

- 0701 «Дошкольное образование» (детсады) – 19 645,4 тыс. руб. или 97,3 % исполнения;

- 0702 «Общее образование» (школы) – 89 044,4 тыс. руб. или 99,9 %;

- 0703 «Среднее профессиональное образование» (ДЮСШ) – 2 650,7 тыс. руб. или 79,9 %;

- 0710 «Другие вопросы в области образования» (отдел образования) – 2 516,7 тыс. руб. или 99,5 %.

По разделу **0800 «Здравоохранение»** кассовые расходы – **33 465,2 тыс. руб.** или 99,5 % исполнения показателя на 2021 г. (28 015,4 тыс. руб.). Кассовый расход данного раздела за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличился на 5 974,1 тыс. руб.

По КОСГУ 210 «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» расходы – 30 798,4 тыс. руб. или 100, % исполнения, удельный вес в структуре раздела – 92,0 %. Штатная численность – 123,0 шт. ед., фактическая численность (физ. лиц) – 125 чел.

Расходы направлены на финансирование по подразделу 0801 «Медицинская помощь населению» (ЦРБ) – 29 698,1 тыс. руб. или 99,5 % исполнения и подразделу 0802 «Санитарно-эпидемиологический надзор» – 3 767,1 тыс. руб. или 99,9 % исполнения.

По разделу **0900 «Культура и искусство, СМИ»** кассовые расходы – **6 083,3 тыс. руб.** или 99,6 % исполнения показателя на 2021 г. (9 971,5 тыс.

руб.), удельный вес – **2,6 %**. Кассовый расход данного раздела за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличился на 137,6 тыс. руб.

По КОСГУ 210 «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» расходы – 3 307,6 тыс. руб. или 99,8 % исполнения, удельный вес в структуре раздела – 54,4 %. Штатная численность – 24,0 шт. ед., фактическая численность (физ. лиц) – 24 чел.

Расходы направлены на финансирование по подразделу 0901 «Культура и искусство» (Дом культуры) – 5 604,2 тыс. руб. или 99,6 % и подразделу 0910 «Другие расходы в области культуры, искусства, СМИ» - 479,1 тыс. руб. или 100,0 %.

По разделу **1000 «Физическая культура, спорт и молодёжная политика»** кассовые расходы – **4 273,9 тыс. руб.**, или 99,6 % исполнения показателя на 2021 г. (4 291,0 тыс. руб.), удельный вес – 1,8 %. Кассовый расход данного раздела за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. уменьшился на 86,7 тыс. руб.

По КОСГУ 210 «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» расходы составили 2 072,8 тыс. руб. или 99,9 % исполнения, удельный вес в структуре раздела – 48,5 %. Штатная численность – 17,0 шт. ед., фактическая численность (физ. лиц) – 16 чел.

Средства направлены на финансирование подразделов: 1001 «Физическая культура и спорт» – МУП «Спортивный комплекс поселка Агудзера» – 2 117,1 тыс. руб. или 99,9 % исполнения; 1010 «Другие расходы в области физической культуры, спорта и молодежной политики» – Комитет молодежи и спорта – 2 156,8 тыс. руб. или 99,3 % исполнения.

По разделу **1100 «Социальная политика»** кассовые расходы – **2 577,4 тыс. руб.** или 99,5 % исполнения показателя на 2021 г., удельный вес – 1,1 %. Средства направлены на содержание отдела социального обеспечения (Собес). Кассовый расход данного раздела за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. уменьшился на 8,5 тыс. руб.

*По КОСГУ 210 «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» расходы – 1 629,8 тыс. руб. или 99,9 % исполнения, удельный вес в структуре раздела – 63,2 %. Штатная численность – 14,0 шт. ед., фактическая численность (физ. лиц) – 11 чел.*

Согласно представленным Отделом образования Администрации Гулрыпшского района данным, двум учителям осуществляется начисление и выплата доплат к заработной плате, удостоенным звания «заслуженный» в размере 400 руб. в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 13.09.2013 г. №110 «Об установлении доплат к заработной плате работников государственных органов и учреждений, удостоенных почетного звания».

При этом, следует отметить, что согласно ч. 4 ст. 18 Закона Республики Абхазия от 23 июня 2005 года № 1064-с-XIV «О государственных наградах и почетных званиях Республики Абхазия» - «Лицам, удостоенным почетного звания «Заслуженный», устанавливается доплата к заработной плате в размере 10% соответственно, определенная на основе Единой тарифной сетки».

Исходя из вышеизложенного, Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 13.09.2013 г. №110 «Об установлении доплат к заработной плате работников государственных органов и учреждений, удостоенных почетного звания», определяющее конкретную сумму доплаты (в рублях) к заработной плате работников государственных органов и учреждений Республики Абхазия, удостоенных почетного звания «народный» или «заслуженный», противоречит ст. 18 Закона Республики Абхазия от 23 июня 2005 года № 1064-с-XIV «О государственных наградах и почетных званиях Республики Абхазия», которой определен размер доплаты в процентном отношении к заработной плате.

В рамках исполнения Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 05.08.2021 г. №75 «О повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в

сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан в 2022 году» общий ФЗП (КОСГУ 210) по основным категориям в Гулрыпшском районе составил **106 713,7 тыс. руб.**, из них *101 283,7 тыс. руб.* субсидии из Республиканского бюджета (удельный вес 94,9 %), *5 429,9 тыс. руб.* средства местного бюджета (удельный вес – 5,0 %), в том числе:

- **образование** – общий ФЗП (КОСГУ 210) по основным категориям составил 75 718,8 тыс. руб., из них 71 171,7 тыс. руб. субсидии, 4 547,0 тыс. руб. средства местного бюджета. Среднесписочная численность работников – 320 шт. ед. По категориям:

- «педагогические работники образовательных учреждений общего образования» - КОСГУ 210 «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» на 01.01.2022 года – 67 055,5 тыс. руб., в т. ч. субсидии – 63 247,1 тыс. руб. Среднесписочное количество работников 282 шт. ед., средний уровень заработной платы 17 306,0 руб. (целевые значения – 21 067 руб.). В рамках данной категории высокий уровень среднемесячной заработной платы отмечается по шк. Пшاپская – 21 393,6 руб., шк. Бороуахуская – 20 941,5 руб., при этом самый низкий уровень – по шк. Цанбекуарская – 12 912,1 руб.;

- «педагогические работники дошкольных образовательных учреждений» - КОСГУ 210 «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» на 01.01.2022 года – 6 734,5 тыс. руб., в том числе субсидии – 6 060,3 тыс. руб. Среднесписочное количество 29 шт. ед., средний уровень заработной платы 16 902,6 руб. (целевые значения – 18 486 руб.);

- «педагогические работники учреждений дополнительного образования детей» - КОСГУ 210 «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» на 01.01.2022 года – 1 928,8 тыс. руб., в том числе субсидии – 1 864,3 тыс. руб. Среднесписочное количество 9 шт. ед., средний уровень заработной платы 15 597 руб. (целевые значения – 18 832 руб.);

- **здравоохранение** – общий ФЗП по основным категориям – 28 731,8 тыс. руб., из них: 27 940,1 тыс. руб. субсидии, 791,7 тыс. руб. средства местного бюджета. Среднесписочная численность работников – 101 шт. ед. По категориям:

- «врачи» - КОСГУ 210 «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» на 01.01.2022 года – 15 424,9 тыс. руб., в том числе субсидии – 15 016,5 тыс. руб. Среднесписочное количество 45 шт. ед., средний уровень заработной платы 24 947,3 руб. (целевые значения – 28 837 руб.);

- «средний медицинский (фармацевтический) персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг)» - КОСГУ 210 «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» на 01.01.2022 года – 11 810,5 тыс. руб., в том числе субсидии 11 460,1 тыс. руб. Среднесписочное количество 47 шт. ед., средний уровень заработной платы 18 288,8 руб. (целевые значения – 17 354 руб.);

- «младший медицинский персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг)» - КОСГУ 210 «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» на 01.01.2022 года – 1 496,4 тыс. руб., в т.ч. субсидии – 1 463,4 тыс. руб. Среднесписочное количество 9 шт. ед., средний уровень заработной платы 12 101 руб. (целевые значения – 11 576 руб.);

- **культура** – общий ФЗП по категории «работники учреждений культуры (основной персонал)» – 2 263,0 тыс. руб., в т. ч. субсидии – 2 171,9 тыс. руб., средства местного бюджета – 91,1 тыс. руб. Среднесписочное количество 11 шт. ед., средний уровень заработной платы 14 972,1 руб. (целевые значения – 16 026 руб.).

**Таблица № 6**  
**(руб.)**

| № | Категории работников | Целевые значения средней заработной платы Согласно Постановлению КМ РА от 05.08.2021 г. №75 | Согласно отчету о расходовании средств за 2021г. | % исполнен<br>ия |
|---|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|------------------|
|---|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|------------------|

|   |                                                                                   |        |          |       |
|---|-----------------------------------------------------------------------------------|--------|----------|-------|
| 1 | Педагогические работники образовательных учреждений общего образования            | 21 067 | 17 306   | 82,1  |
| 2 | Педагогические работники дошкольных образовательных учреждений (в т.ч. дет. сады) | 18 486 | 16 902,6 | 91,4  |
| 3 | Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей (ДЮСШ)      | 18 832 | 15 597,4 | 82,8  |
| 4 | Врачи                                                                             | 28 837 | 24 947,3 | 86,5  |
| 5 | Средний медицинский персонал                                                      | 17 354 | 18 288,8 | 105,4 |
| 6 | Младший медицинский персонал                                                      | 11 576 | 12 101   | 104,5 |
| 7 | Работники учреждений культуры (основной персонал)                                 | 16 026 | 14 972,1 | 93,4  |

В рамках исполнения вышеуказанного Постановления №75 целевые показатели средней заработной платы в разрезе категорий, за исключением категорий среднего и младшего медицинского персонала, не достигнуты (см. Таблицу №6).

**По итогам внешней проверки исполнения бюджета Гулрыпшского района за 2021 год установлено:**

1. Общий объем доходов составил **233 070,7 тыс. руб.** или 103,4 % исполнения показателя на 2021 год, объем расходов – **232 930,4 тыс. руб.** или 98,9 % исполнения.

2. Остаток средств на 01.01.2021 г. – 11 683,8 тыс. руб., на 01.01.2022г. – 11 824,1 тыс. руб., в т.ч. задолженность КБ «Банк Престиж» перед финансово-экономическим отделом района – 1 663,1 тыс. руб.

3. В нарушение ч. 2 ст. 104 Закона финансовым органом района не установлен порядок составления и ведения кассового плана.

4. Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов составляют подоходный налог – 58,3 % и налог на прибыль предприятий и организаций – 21,2 %.

5. Отмечается несоответствие данных в представленных таблицах: «Поступление доходов Гулрыпшского района РА за 9 месяцев 2021 г.» и «Поступление доходов Гулрыпшского района РА за 2021 г.», в части отражения фактических поступлений от организации НИИ сельского хозяйства (АН).



Задолженность по налоговым платежам в бюджет Гулрыпшского района на 01.01.2022 года - 13 189,9 тыс. руб. (34,6 % от общей суммы задолженности составляет задолженность по земельному налогу, 24,6 % - подоходный налог). Наибольшая сумма задолженности приходится на категорию «проблемные налоговые недоимки» – 74,2 %. Сумма задолженности значительно сократилась - это связано с тем, что в соответствии с Приложением №5 к Закону Республики Абхазия от 06.04.2021 г. № 5110-с-VI «О Республиканском бюджете на 2021 год» налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия, в полном объеме поступает в республиканский бюджет и, соответственно, суммы, поступающие в результате погашения задолженности также поступят в республиканский бюджет.

6. Анализом динамики изменения задолженности по налоговым платежам в местный бюджет установлено, по ряду предприятий задолженность не изменилась, так, например: ООО СП «АГПК» - 444,0 тыс. руб., ООО «Вектор плюс» - 1 114,2 тыс. руб., ООО Дом отдыха «Арабелла-Сити» - 854,9 тыс. руб., ООО СП «Стоун-1» - 425,1 тыс. руб., ООО «ПЕКА» - 113,4 тыс. руб. При этом в отчете финотдела Гулрыпшского района в таблицах «Поступление доходов Гулрыпшского района» за 2020 год и за 2021 год в списках отсутствуют предприятия ООО СП «АГПК» и ООО Дом отдыха «Арабелла-Сити».

7. Погашение имеющейся задолженности не прогнозируются при формировании доходной части бюджета района. Более того, не представлена информация о начислении и уплате пени и штрафов за неуплату налоговых платежей, также отсутствуют прогнозируемые показатели по данным видам доходов.

8. Проверкой установлено несоответствие данных, отраженных в таблицах «Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества» за **2020 г.** и **2021 г.** Так, в таблице

за 2020 г. задолженность на 01.01.2021 г. указана в сумме **999,3 тыс. руб.**, а в таблице за 2021 г. задолженность на 01.01.2021 г. - **864,9 тыс. руб.** (разница на сумму 134,4 тыс. руб.), что **ставит под сомнение достоверность представленной информации.**

**9.** Не представлена информация о принятых мерах по взысканию задолженности на сумму 379,8 тыс. руб. по расторгнутым договорам аренды в 2020 году. При этом не представлены акты по расторжению договоров аренды. В связи с чем, Контрольная палата отмечает необоснованное списание суммы задолженностей.

**10.** В отчетных данных не отражены суммы задолженности по арендным платежам трех должников на общую сумму 167,7 тыс. руб.

**11.** При формировании бюджета на 2021 год и расчете прогнозных показателей по доходам в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества не учтены все подвиды данного дохода, так, Администрацией Гулрыпшского района не начисляются и не взимаются пени за просрочку арендных платежей муниципального имущества (1 10 02 022 02 0000 120), в чем усматривается несоблюдение принципа полноты отражения доходов, определяемого ст. 14 Закона.

**12. Сверх прогнозируемых** на 2021 год собственных доходов в бюджет поступило **18 934,9 тыс. руб.**, при этом **не поступили в полном объеме** отдельные прогнозируемые платежи в общей сумме **10 831,7 тыс. руб.**

**13.** Анализом исполнения доходной части бюджета Гулрыпшского района за 2021 год установлено существенное отклонение фактических показателей от прогнозных, как в сторону перевыполнения, так и неисполнения, что свидетельствует о низком уровне прогнозирования доходных статей бюджета района.

**14.** Расходование средств резервного фонда Администрации на бурение скважин имеет постоянный характер (с 2018 года). Для повышения эффективности использования средств резервного фонда расходы, носящие

регулярный характер, необходимо предусматривать в бюджете на соответствующий год.

**15.** Согласно ч. 1 ст. 42 Закона в расходной части местных бюджетов предусматривается создание резервных фондов местного органа государственного управления, т.е. Администрации района, тогда как, в представленных отчетах указывается – «Резервный фонд **Главы** Администрации».

**16.** Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 13.09.2013 г. №110 «Об установлении доплат к заработной плате работников государственных органов и учреждений, удостоенных почетного звания», определяющее конкретную сумму доплаты (в рублях) к заработной плате работников государственных органов и учреждений Республики Абхазия, удостоенных почетного звания «народный» или «заслуженный», противоречит ст. 18 Закона Республики Абхазия от 23 июня 2005 года № 1064-с-XIV «О государственных наградах и почетных званиях Республики Абхазия», которой определен размер доплаты в процентном отношении к заработной плате.

**17.** Расходы по выплате заработной платы Главе Администрации, трем заместителям Главы, председателю Собрании и заместителю председателя Собрании за отчетный период в общей сумме **99 192** руб. осуществлены **в нарушение** ст. 1 Закона Республики Абхазия от 27.02.2015 г. № 3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия», в чем усматривается нецелевое использование бюджетных средств.

**18.** Целевые показатели размера заработных плат основных категорий работников, утвержденные Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 05.08.2021 г. №75 «О повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и

социального обслуживания граждан в 2022 году» в 2021 г. по Гулрыпшскому району **не достигнуты.**

---

Исполнитель: Антелава Р. главный инспектор экспертно-аналитического отдела