

Утвержден решением  
Коллегии Контрольной палаты  
Республики Абхазия,  
оформленным протоколом  
заседания Коллегии  
от «31» декабря 2019 г. №16

## **Оперативный отчет об исполнении бюджета Гулрыпшского района за 9 месяцев 2019 года**

### **Общие положения**

Основанием для составления оперативного отчета об исполнении бюджета Гулрыпшского района за рассматриваемый период являются ст. ст. 9, 14 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и Закон Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее – Закон).

Оперативный отчет об исполнении бюджета Гулрыпшского района за 9 месяцев 2019 года проведен на основании представленных в Контрольную палату Республики Абхазия 21.10.2019 года финансовым отделом Администрации Гулрыпшского района форм бюджетной отчетности и прилагаемых документов.

Проверка проведена на предмет аналитической оценки исполнения бюджета Гулрыпшского района за 9 месяцев 2019 года, достоверности, полноты отражения отчетных данных и соблюдения бюджетного законодательства при составлении бюджетной отчетности.

Представленный Администрацией Гулрыпшского района отчет содержит следующие сведения:

- «Отчет об исполнении бюджета Гулрыпшского района на 1 октября 2019 года» (таблица);
- «Отчет доходной части бюджета Гулрыпшского района на 01.10.2019 год (с нарастающим итогом)» (таблица);

- «Отчет расходной части бюджета Гулрыпшского района на 01.10.2019 года (с нарастающим итогом)» (таблица);
- «Отчет расходной части бюджета Гулрыпшского района по организациям на 01.10.2019 года» (таблица);
- «Отчет об использовании бюджетных ассигнований Резервного фонда Администрации Гулрыпшского района на 01.10.19 г.» (таблица);
- «Отчет об использовании бюджетных ассигнований Резервного фонда Президента Республики Абхазия на 01.10.19 г.» (таблица);
- Пояснительная записка финансового отдела по исполнению бюджета Гулрыпшского района за отчетный период;
- «Поступление доходов Гулрыпшского района Республики Абхазия за 9 месяцев 2019 г.» (таблица);
- «Отчёт по налогам за период с 01.01.2019 г. по 30.09.2019 г.» (таблица)
- «Сведения о численности работников бюджетных учреждений» (таблица).

На основании Распоряжения Президента Республики Абхазия от 08.05.2019 г. №145-рп и от 19.08.2019 г. №295-рп из резервного фонда Президента Республики Абхазия в бюджет Гулрыпшского района поступили средства в сумме 37 281,9 тыс. руб., из них 21 125,6 тыс. руб. направлены на расчистку русла р. Мачара с восстановлением опор висячего моста; 16 156,3 тыс. руб. на оплату за расчистку р. Чаниквара.

Согласно Закону Республики Абхазия от 27.06.2019 года № 4801-с-VI «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 год» параметры бюджета Гулрыпшского района утверждены: по расходам – 165 062,0 тыс. руб.; по доходам – 165 062,0 тыс. руб., в том числе дотация – 95 500 тыс. руб.

Однако, финансовым отделом Гулрыпшского района в представленном Отчете об исполнении бюджета за 9 месяцев 2019 года в графе «утвержденные бюджетные назначения на 2019 г.» были указаны годовые параметры бюджета на 2019 год в объеме: по доходам и по расходам – 202

343,9 тыс. руб., в том числе иные межбюджетные трансферты в сумме 37 281,9 тыс. руб. (из резервного фонда Президента Республики Абхазия).

Аналогичная ситуация и с параметрами на 9 мес. 2019 г. – по доходам – 150 842,9 тыс. руб., по расходам – 152 268,0 тыс. руб.

В Отчете Администрацией Гулрыпшского района за 9 месяцев 2019 года общий объем **поступивших** доходов составляет 146 952,5 тыс. руб., расходы – 144 808,1 тыс. руб., которые также включают средства из резервного фонда Президента Республики Абхазия (37 281,9 тыс. руб.).

Таким образом, данные действия финансового отдела привели к искажению доходной и расходной частей бюджета Гулрыпшского района.

Следовательно, искажается не только реальный объем доходов и расходов местного бюджета, но, в конечном итоге, изменяются и параметры Государственного бюджета, утвержденные в ст.1 Закона Республики Абхазия от 27.06.2019 года № 4801-с-VI «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 год»», что неоднократно отмечалось в заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на отчеты об исполнении бюджета Гулрыпшского района предыдущих лет.

Анализ исполнения доходной и расходной частей бюджета Гулрыпшского района за 9 месяцев 2019 года был произведен без учета средств Республиканского бюджета, выделенных из резервного фонда Президента Республики Абхазия.

Согласно проведенному анализу исполнения бюджета Гулрыпшского района:

- общий объем доходов бюджета Гулрыпшского района за 9 месяцев 2019 года составил **109 670,6** тыс. руб., в т.ч. дотация, полученная из Республиканского бюджета в размере 61 111,6 тыс. руб.;

- общий объем расходов – **107 526,2** тыс. руб.

Остаток средств на 01.01.2019г. составлял 5 655,4 тыс. руб., остаток средств на 01.10.2019г. – 7 799,8 тыс. руб.

Исполнение бюджета Гулрыпшского района за 9 месяцев 2019 года отражено в Таблице №1.

**Таблица №1**

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утвержд. на 2019г.	Прогноз на 9 мес. 2019г.	Исполнено за 9 мес. 2019г.	% исп. прогноза	% исполн. утвержд. прогноза на 2019г.	Удельный вес %
<b>Всего доходов, в т.ч.:</b>	<b>165 062,0</b>	<b>113 561,0</b>	<b>109 670,6</b>	<b>96,6</b>	<b>66,4</b>	
налоговые и неналоговые доходы	69 562,0	49 894,3	48 559,0	97,3	69,8	44,3
дотации из Республиканского бюджета	95 500,0	63 666,7	61 111,6	96,0	64,0	55,7
<b>Всего расходов:</b>	<b>165 062,0</b>	<b>114 986,1</b>	<b>107 526,2</b>	<b>93,5</b>	<b>65,1</b>	

Необходимо отметить, что в нарушение ч. 2 ст. 104 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» финансовым органом Гулрыпшского района не установлен порядок составления и ведения кассового плана.

Исполнение доходной части бюджета Гулрыпшского района за 9 месяцев 2019 года отражено в Таблице №2:

**Таблица №2**

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утвержд. бюджет. назначения на 2019г.	Утвержд. бюджет. назначения за 9 мес. 2019г.	Исполнение за 9 мес. 2019г.	Отклон. от прогноза за 9 мес. 2019г.	% исполнение	% исполн. по отн. к годовому показат.	Удельный вес, %
Налог на прибыль предприятий и организаций, в т.ч.:	5 505,4	3 523,3	3 373,5	-149,8	95,7	61,3	6,9
<i>налог на прибыль предприятий и организаций</i>	5 505,4	3 523,3	3 355,7		95,2	61,0	
<i>налог на прибыль организаций, созданных в соответствии с законодательством иностранных государств, с доходов, не связанных с деятельностью в РА через постоянное представительство</i>			17,8				
Подоходный налог с физических лиц	34 723,6	23 523,9	21 703,4	-1 820,5	92,3	62,5	44,7

Налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории РА	8 038,4	5 494,0	7 577,7	2 083,7	137,9	94,3	15,6
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РА	3 568,4	3 068,4	840,4	-2 228,0	27,4	23,6	1,7
Земельный налог	2 982,6	1 667,2	1 947,2	280,0	116,8	65,3	4,0
Налог на имущество предприятий	1 449,8	1 227,0	1 616,0	389,0	131,7	111,5	3,3
Специальный налог на отдельные виды деятельности	2 474,4	1 766,8	2 136,0	369,2	120,9	86,3	4,4
Патентная система налогообложения	425,0	318,7	355,9	37,2	111,7	83,7	0,7
<i>патентная система налогообложения, применяемая к ИП</i>			336,6	17,9	105,6	79,2	0,7
<i>патентная система налогообложения, применяемая к физ. л.</i>			19,3	19,3			
Государственная пошлина за розничную торговлю алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями	750,0	690,0	21,4	-668,6	3,1	2,9	0,0
Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества	1 500,0	1 300,0	2 637,2	1 337,2	202,9	175,8	5,4
Доходы, полученные от приватизации государственной собственности	7 200,0	6 600,0	5 885,0	-715,0	89,2	81,7	12,1
Доходы от продажи гражданам в частную собственность жилья из муниципального жилищного фонда	500,0	375,0	201,4	-173,6	53,7	40,3	0,4
Платежи за пользование лесным фондом	244,4	190,0	96,5	-93,5	50,8	39,5	0,2
Иные административные платежи и сборы	200,0	150,0	163,8	13,8	109,2	81,9	0,3
Другие неналоговые доходы местных бюджетов	0,0	0,0	3,6	3,6			0,0
<b>Налоговые и неналоговые доходы:</b>	<b>69 562,0</b>	<b>49 894,3</b>	<b>48 559,0</b>	<b>-1 335,3</b>	<b>97,3</b>	<b>69,8</b>	<b>44,3</b>
Дотации местным бюджетам из республиканского бюджета	95 500,0	63 666,7	61 111,6	-2 555,1	96,0	64,0	55,7
<b>Всего доходов:</b>	<b>165 062,0</b>	<b>113 561,0</b>	<b>109 670,6</b>	<b>-3 890,4</b>	<b>96,6</b>	<b>66,4</b>	

Согласно Таблице №2 поступление **собственных доходов составило 48 559,0** тыс. руб., что на 1 335,3 тыс. руб. меньше прогнозного показателя (49 894,3 тыс. руб.) или 97,3% исполнения, удельный вес в общей структуре доходов – **44,3%**.

**Налог на прибыль предприятий и организаций** поступил в сумме 3 373,5 тыс. руб. или 95,7% исполнения, удельный вес – **6,9%** от собственных доходов. Исполнение по отношению к утвержденному годовому показателю составило 61,3%.

Согласно представленной таблице «Поступление доходов Гулрыпшского района за 9 месяцев 2019 года», основные поступления налога на прибыль приходятся на организации в сфере промышленности, при прогнозе на 9 месяцев 2019 г. – 3 516,9 тыс. руб., фактическое поступление – 4 810,5 тыс. руб. или 136,8% исполнения. Перевыполнение связано с тем, что от ООО Нерудинвест (экспорт щебня) при прогнозе 540,0 тыс. руб. поступило 4 318,6 тыс. руб. или 799,7%. Однако, имеет место низкое исполнение по следующим организациям: Гулрыпшский Лесхоз при прогнозе 470,2 тыс. руб., фактически поступило 12,7 тыс. руб. или 2,7%; ООО «Абсолют» при прогнозе 405,0 тыс. руб., фактически поступило 164,5 тыс. руб. или 40,6%; ООО «Абхаз-вино» при прогнозе 1 553,8 тыс. руб. поступлений нет.

**Подходный налог** поступил в сумме 21 703,4 тыс. руб. при прогнозе на 9 месяцев 2019 года 23 523,9 тыс. руб., исполнение составило 92,3%, удельный вес – **44,7%**. Исполнение по отношению к утвержденному годовому показателю составило 62,5%. Согласно представленной таблице «Поступление доходов Гулрыпшского района за 9 месяцев 2019 года» подходный налог поступил в сумме 22 592,8 тыс. руб., расходования на сумму 889,4 тыс. руб. не поясняются.

Основная часть поступлений, исходя из вышеуказанной таблицы, подходного налога приходится на: бюджетные организации – 9 634,4 тыс. руб., другие организации – 3 850,6 тыс. руб., организации научно-

производственной деятельности – 2 365,5 тыс. руб. При этом не поступили средства в виде подоходного налога от организаций в сфере строительства, транспорта, а именно ДРСУ-3 при прогнозе 1 365,7 тыс. руб., пассажирские перевозки при прогнозе 88,9 тыс. руб. Отсутствие поступлений не поясняются.

**Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Республики Абхазия** (далее – НДС) поступил в сумме 7 577,7 тыс. руб. при прогнозном показателе на 9 месяце 2019 года 5 494,0 тыс. руб. или 137,9% исполнения, удельный вес – **15,6%** от собственных доходов. Исполнение по отношению к утвержденному годовому показателю составило 94,3%. Согласно представленной таблице «Поступление доходов Гулрыпшского района за 9 месяцев 2019 года», основная часть поступлений налога приходится на «прочие» организации – 3 854,8 тыс. руб., на физические лица – 1 230,9 тыс. руб., организации в торговли – 1 498,8 тыс. руб. и промышленности – 1 204,2 тыс. руб. При этом, низкий уровень поступления относительно прогнозных показателей по НДС отмечен в сфере торговли –45,2 % и промышленности – 43,7 %.

**Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории Республики Абхазия** поступили в сумме 840,4 тыс. руб., при прогнозе на 9 месяцев 2019 года 3 068,4 тыс. руб. или 27,4%, удельный вес – **1,7 %** от собственных доходов. Неисполнение прогнозных показателей наблюдается на протяжении 9 месяцев 2019 года.

**Земельный налог** поступил в сумме 1 947,2 тыс. руб., при прогнозе на 9 месяцев 2019 года 1 667,2 тыс. руб., исполнение – 116,8%, удельный вес – **4,0 %**. Исполнение по отношению к утвержденному годовому показателю составило 65,3%.

**Налог на имущество** поступил в сумме 1 616,0 тыс. руб. или 131,7% исполнения прогноза, удельный вес – **3,3 %**. По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение составило 111,5%.

**Специальный налог на отдельные виды деятельности** поступил в сумме 2 136,0 тыс. руб., исполнение – 120,9%, удельный вес – **4,4 %**. Исполнение по отношению к утвержденному годовому показателю составило 86,3%.

С вступлением в действие Закона Республики Абхазия от 03.08.2018 г. №4666-с-VI «О патентной системе налогообложения» в бюджет района поступили **платежи от приобретения патента** в сумме 355,9 тыс. руб., исполнение по отношению прогнозного показателя на 9 месяцев 2019 года – 111,7%. Удельный вес данного дохода – 0,7 % от собственных доходов местного бюджета.

По **государственной пошлине за розничную торговлю алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями** поступило 21,4 тыс. руб. при прогнозе на 9 месяцев 2019 года 690,0 тыс. руб. Удельный вес данного дохода – 0,04% от собственных доходов местного бюджета. Также по итогам исполнения бюджета за 2017 г. удельный вес в структуре собственных доходов составлял – 0,4%, по итогам исполнения 2018 г. удельный вес – 0,1% (см. таблицу №3).

**Таблица №3**

**Динамика поступления государственной пошлины**

(тыс. руб.)

поступление пошлины	за 2017г.			за 2018г.			за 9 мес. 2019г.			
	прогноз	факт	%	прогноз	факт	%	прогноз на 2019г.	прогноз на 9 мес. 2019г.	факт за 9 мес. 2019г.	%
	1 000,0	240,0	24,0	750,0	90,0	12,0	750,0	690,0	21,4	0,04

Очевидно, что перенаправление указанного платежа из республиканского бюджета в местный бюджет в целях увеличения объема доходной части местных бюджетов нерезультативно, так как администрирование данных видов платежей на низком уровне.

**Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества** поступили в сумме 2 637,2 тыс. руб. при прогнозе на 9 месяцев 2019 года 1 300,0 тыс. руб. или 202,9% исполнения, удельный вес – 5,4 %. По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение составило 175,8%. Согласно представленной таблице «Расшифровка по КБК (доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества) на 1 октября 2019 г.» основными налогоплательщиками являются в т. ч.: ООО «Воды Абхазии» - 2 140,9 тыс. руб.; ООО «Атлантис» - 167,7 тыс. руб.; ООО «А-Мобайл» - 112,0 тыс. руб.; ИП Адлейба Ерцаху – 80,0 тыс. руб.

**Доходы, полученные от приватизации государственной собственности** поступили в сумме 5 885,0 тыс. руб. при прогнозе 6 600,0 тыс. руб. или 89,2% исполнения, удельный вес – 12,1% от собственных доходов. Исполнение по отношению к утвержденному годовому показателю составило 81,7%.

**Доходы от продажи гражданам в частную собственность жилья из муниципального жилищного фонда** поступили в сумме 201,4 тыс. руб. при прогнозе на 9 месяцев 2019 года 375,0 тыс. руб., что составило 53,7% исполнения, удельный вес – 0,4 %.

**Иные административные платежи и сборы** поступили в сумме 163,8 тыс. руб. при прогнозе на 9 месяцев 2019 года 150,0 тыс. руб., удельный вес – 0,3 %. Согласно представленной таблице «Расшифровка по КБК (платеж за размещение наружной рекламы в виде отдельно стоящих конструкций) на 1 октября 2019 г.», налогоплательщиками являются: ООО «А-Мобайл» - 86,4 тыс. руб.; ЗАО «Аквафон» - 51,5 тыс. руб. и ООО «Эго-Дизайн» - 25,9 тыс. руб.

Таким образом, всего сверх прогнозируемых собственных доходов по некоторым вышеуказанным видам налоговых и неналоговых платежей в бюджет поступило 4 490,8 тыс. руб. Также при отсутствии прогнозных

показателей поступили доходы *от патентной системы налогообложения, применяемая к физическим лицам* в сумме 19,3 тыс. руб. и *другие неналоговые доходы местных бюджетов* в сумме 3,6 тыс. руб. В тоже время, не поступили в полном объеме прогнозируемые платежи в сумме 5 849,0 тыс. руб.

Также в бюджет района поступили дотации из Республиканского бюджета, их удельный вес в общей структуре доходов составляет **55,7%**, недопоступило в сумме 2 555,1 тыс. руб.

Следует отметить, что, на протяжении нескольких лет имеется значительная сумма задолженности по платежам в бюджет. Из Таблицы №4 видно, что задолженность с 01.01.2018 г. по 01.10.2019 г. увеличилась на 4 980,6 тыс. руб., в связи с чем, Контрольная палата Республики Абхазия усматривает неэффективную деятельность администраторов доходов.

**Таблица №4**

тыс. руб.

<b>01.01.18г.</b>	<b>01.01.19г.</b>	<b>01.10.19г.</b>
10 754,0	11 137,6	15 734,6

Увеличение общей суммы задолженности на 01.10.2019 г. в основном связано с увеличением задолженности по налогу на прибыль на 1 716,9 тыс. руб., НДС на 1 581, 4 тыс. руб., специальному налогу на 1 049,2 тыс. руб. (см. таблицу №5).

**Таблица №5**

(тыс. руб.)

<b>Наименование налогов</b>	<b>НДС</b>	<b>Налог на прибыль</b>	<b>Налог на имущество</b>	<b>Подходный налог</b>	<b>Спецналог</b>	<b>Земельный налог</b>	<b>Итого</b>
Текущие налоговые недоимки	1 589,2			306,2	1 806,9	460,8	4 163,1
Проблемные налоговые недоимки	4 670,8	2 521,1	762,1	895,3	12,4	2 126,0	10 987,7
Непрошедшие перерегистрацию ЮЛ			29,5	24,0		269,7	323,2
Непрошедшие перерегистрацию ИП	46,8			50,6	156,6	6,6	260,6
<b>Всего:</b>	<b>6 306,8</b>	<b>2 521,1</b>	<b>791,6</b>	<b>1 276,1</b>	<b>1 975,9</b>	<b>2 863,1</b>	<b>15 734,6</b>

Наибольшие суммы задолженностей по налогам приходятся на следующих плательщиков:

- по НДС: ООО СП «АГПК» – 3 000,0 тыс. руб., ООО «Лига-1» – 1 443,9 тыс. руб.; ООО «Вектор плюс» – 1 028,0 тыс. руб. и т.д.;

- по налогу на прибыль: ООО «Неруд-Инвест» – 1 728,8 тыс. руб., ООО «Вектор плюс» – 571,2 тыс. руб. и т.д.;

- по земельному налогу: ООО «Дом Отдыха «Арабелла-Сити»» – 802,4 тыс. руб., ООО «Афыртын» – 610,5 тыс. руб. и т.д.

Причины неисполнения и перевыполнения прогнозируемых поступлений за проверяемый период в Пояснительной записке Администрации Гулрыпшского района за рассматриваемый период 2019 года не отражены.

Общий объем расходов исполнен в сумме 107 526,2 тыс. руб., что на 7 459,9 тыс. руб. меньше утвержденного показателя (114 986,1 тыс. руб.) или 93,5% исполнения.

По всем разделам бюджетной классификации расходов за отчетный период отмечено неисполнение прогнозных бюджетных обязательств, помимо раздела Культуры и искусство, СМИ что отражено в таблице №5.

Исполнение расходной части бюджета Гулрыпшского района за 9 месяцев 2019 года отражено в таблице №6:

**Таблица №6**  
(тыс. руб.)

Код статьи	НАИМЕНОВАНИЕ РАСХОДОВ	Утвержден. бюдж. назначения на 2019г.	Утвержд. бюджет. обязательств. на 9 мес. 2019г.	Исполнение за 9 мес. 2019г.	Отклон. от прогноза за 9 мес. 2019г.	% исполнение за 9 мес. 2019г.	% испол. к утв. бюджет. обяз.	Удельный вес %
01 00	Общегосударственные вопросы, в т.ч. (подраздел 01 09):	45 755,0	33 570,4	<b>32 066,1</b>	-1 504,3	<b>95,5</b>	70,1	<b>29,8</b>
01 09	Резервный фонд Администрации	4 400,0	3 300,0	3 700,3	400,3	112,1	84,1	11,5
04 00	Национальная экономика	1 876,4	1 299,7	<b>1 163,7</b>	-136,0	<b>89,5</b>	62,0	<b>1,1</b>
07 00	Образование	87 581,9	59 472,7	<b>54 550,8</b>	-4 921,9	<b>91,7</b>	62,3	<b>50,7</b>
08 00	Здравоохранение	17 744,7	12 067,2	<b>11 551,8</b>	-515,4	<b>95,7</b>	65,1	<b>10,7</b>

09 00	Культура и искусство, СМИ	5 479,6	3 888,8	<b>3 889,3</b>	0,5	<b>100,0</b>	71,0	<b>3,6</b>
10 00	Физическая культура, спорт и молодежная политика	4 361,8	3 096,6	<b>2 943,9</b>	-152,7	<b>95,1</b>	67,5	<b>2,7</b>
11 00	Социальная политика	2 262,6	1 590,7	<b>1 360,6</b>	-230,1	<b>85,5</b>	60,1	<b>1,3</b>
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ:</b>		<b>165 062,0</b>	<b>114 986,1</b>	<b>107 526,2</b>	<b>-7 459,9</b>	<b>93,5</b>	65,1	<b>100,0</b>

Наибольший объем расходов в структуре расходов бюджета приходится на разделы 0700 «Образование» – 50,7% и 0100 «Общегосударственные вопросы» – 29,8%.

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** кассовые расходы составили 32 066,1 тыс. руб., при прогнозе 33 570,4 тыс. руб. или 95,5% исполнения, по отношению к годовому показателю исполнение составило 70,1%. Расходы раздела состоят из расходов на содержание Администрации Гулрыпшского района, Собрание района, администраций сел, финансового отдела, а также расходов средств резервного фонда Администрации Гулрыпшского района.

По подразделу 0109 «Резервный фонд Администрации» при прогнозных бюджетных назначениях за 9 месяцев на 2019 год в сумме 3 300 тыс. руб. финансовым органом Администрации Гулрыпшского района произведены расходы в сумме 3 700,3 тыс. руб., что превышает прогнозный показатель на 400,3 тыс. руб.

По данным, представленным Администрацией Гулрыпшского района, «Отчет об использовании бюджетных ассигнований Резервного фонда Главы Администрации», расходы фонда составляют 3 700,3 тыс. руб. Однако, в пояснительной записке и таблице «Отчет об использовании бюджета Гулрыпшского района на 1 октября 2019г.» расходы, осуществление которых предусмотрены в рамках подраздела 0109 «Резервный фонд Администрации», указаны в сумме 3 114,7 тыс. руб., а разница в сумме 585,6 тыс. руб. отражена в разделах: 0400 «Национальная экономика» – 391,3 тыс. руб., 0700 «Образование» – 149,9 тыс. руб. и в разделе 0900 «Культура

искусство, СМИ» – 44,4 тыс. руб. Данные действия привели к искажению итоговых сумм расходов по разделам 0100, 0400, 0900, что является нарушением требований бюджетной классификации.

Согласно представленному «Отчету об использовании бюджетных ассигнований Резервного фонда Главы администрации Гулрыпшского района на 01 октября 2019 года» средства были выделены:

- на оказание материальной помощи – 1 771,0 тыс. руб. (Распоряжения Главы Администрации от 08.02.2019 г. №32-р; от 15.02.2019 г. №37-р; от 25.02.2019 г. №40-р; от 28.02.2019 г. №41-р; от 12.03.2019 г. №47-р; от 26.03.2019 г. №69-р; от 01.04.2019г. №73-р; от 09.04.2019г. №91-р; от 18.04.2019г. №103-р; от 12.07.2019г. №185-р; от 22.07.2019г. №189-р; от 31.07.2019г. №196-р; от 05.08.2019г. №198-р; от 14.08.2019г. №200-р; от 19.03.2019г. №203-р; от 27.08.2019г. №211-р; от 03.09.2019г. №214-р; от 10.09.2019г. №249-р);

- на уничтожение мраморного клопа и американской бабочки – 350,0 тыс. руб. (Распоряжения от 31.05.2019г. 136-р, от 20.06.2019г. №158-р);

- МУП ЖКХ на обустройство свалки ТБО в с. Кацикыт – 275,0 тыс. руб. (Распоряжение Главы Администрации от 09.04.2019г. №89-р);

- на приобретение строительных материалов для ремонта висячего моста в с. Мачара в сумме 140,0 тыс. руб. и для восстановление дома погорельца в с. Дранда – 89,2 тыс. руб. (Распоряжение Главы Администрации от 18.01.2019 г. №5-р);

- на расчистку автодорог от камнепадов и обвалов – 160,0 тыс. руб. (Распоряжение Главы Администрации от 31.07.2019г. №195-р);

- на проведение электромонтажных работ в Цыкбынской СШ – 149,9 тыс. руб. (Распоряжение Главы Администрации от 31.05.2019г. №137-р);

- на расчистку русла р. Чаниквара в с. Мясниково – 110,0 тыс. руб. (Распоряжение Главы Администрации от 16.09.2019г. №252-р);

- для бурения скважин по ул. Багба Багатыр в пос. Гулрыпш – 105,0 тыс. руб. (Распоряжение Главы Администрации от 19.08.2019г. №206-р);

- на приобретение дров для инвалидов ОВ народа Абхазии – 93,0 тыс. руб. (Распоряжение Главы Администрации от 18.01.2019 г. №6-р);

- на расчистку проезжих частей автодорог от камнепадов (Администрация с. Мархяул) – 55,0 тыс. руб. (Распоряжение Главы Администрации от 10.09.2019г. №248-р);

- на отвод русла р. Келасур (ул. Дгебия) – 50,0 тыс. руб. (Распоряжение Главы Администрации от 06.05.2019г. 112-р);

- на вручение подарков участникам ВОВ (1941-1945гг.) – 44,4 тыс. руб. (Распоряжение Главы Администрации от 06.05.2019г. №113-р);

- финансовая помощь семьям погибших в ОВ народа Абхазии 1992-93гг., проживающих в с. Бабышира для посевов кукурузных полей – 41,3 тыс. руб. (Распоряжение Главы Администрации от 02.07.2019г. №171-р);

- компенсация за услуги связи – 6,5 тыс. руб. (Распоряжения Главы Администрации от 08.02.2019 г. №33-р; от 02.04.2019г. №74-р).

Необходимо отметить, что расходы из Резервного фонда Администрации Гулрыпшского района осуществлены не в соответствии с порядком использования средств Резервных фондов органов государственного управления, определяемого Кабинетом Министров Республики Абхазия, а именно:

- финансовая помощь в общей сумме 220,0 тыс. руб., в том числе: ОО «Совет Матерей Гулрыпшского района» - 45,0 тыс. руб., ОО «Совет матерей» – 15,0 тыс. руб.; ОО Ассоциации «Абжьыуаа» - 130,0 тыс. руб., «Международное объединение» - 30,0 тыс. руб. (Распоряжения Главы Администрации от 08.02.2019 г. №34-р; от 08.02.2019 г. №35-р; от 05.03.2019 г. №42-р; от 06.03.2019 г. №44-р; от 09.04.2019г. №90-р);

- на оказание финансовой помощи Лагулаа А. Я. для издание книги – 30,0 тыс. руб. (Распоряжение Главы Администрации от 20.06.2019г. №159-р);

- ГУ «Абхазский государственный молодежный театр» – 10,0 тыс. руб. (Распоряжение Главы Администрации от 11.04.2019г. №92-р).

По разделу **0400 «Национальная экономика»** расходы составили 1 163,7 тыс. руб., 89,5% исполнения, удельный вес – **1,1%**. Исполнение по отношению к утвержденным годовым показателям составило 62,0%. Средства раздела направлены на содержание Управления сельского хозяйства в сумме 578,4 тыс. руб. и Ветеринарной станции в сумме 585,3 тыс. руб.

Наибольший объем расходов в структуре расходов бюджета приходится на раздел **0700 «Образование»**, удельный вес – **50,7%**. Кассовые расходы составили 54 550,8 тыс. руб. при прогнозе 59 472,7 тыс. руб. или 91,7% исполнения, по отношению к годовому показателю – 62,3%. По данному разделу осуществлены расходы на финансирование по следующим подразделам:

- 0701 «Дошкольное образование» - 7 849,4 тыс. руб.;
- 0702 «Общее образование» - 43 985,8 тыс. руб.;
- 0702 «Среднее профессиональное образование» (ДЮСШ) – 1 384,2 тыс. руб.;
- 0710 «Другие вопросы в области образования» (отдел образования) – 1 331,4 тыс. руб.

По разделу **0800 «Здравоохранение»** кассовые расходы составили 11 551,8 тыс. руб., при прогнозе 12 067,2 тыс. руб., или 95,7% исполнения, удельный вес – **10,7%**. По отношению к утвержденным годовым параметрам исполнение составило 65,1%. Расходы направлены на финансирование по подразделам:

- 0801 «Медицинская помощь населению» в сумме 10 606,5 тыс. руб.;
- 0802 «Санитарно-эпидемиологический надзор» в сумме 945,3 тыс. руб.

По разделу **0900 «Культура и искусство, СМИ»** расходы составили 3 889,3 тыс. руб., или 100,0% исполнения прогнозного показателя, удельный вес – **3,6%**. По отношению к утвержденному годовому показателю

исполнение составило 71,0% исполнения. Расходы направлены на финансирование по подразделам:

- 0901 «Культура и искусство» в сумме 3 555,8 тыс. руб.;

- 0910 «Другие расходы в области культуры, искусства, СМИ» в сумме 333,5 тыс. руб.

По разделу **1000 «Физическая культура и спорт»** кассовые расходы составили 2 943,9 тыс. руб., или 95,1% исполнения, удельный вес –2,7%. Исполнение по отношению к утвержденным годовым показателям составило 67,5%. Средства были направлены на финансирование Комитета молодежи и спорта Гулрыпшского района – 1 287,8 тыс. руб. и МУП «Спортивный комплекс поселка Агудзера» – 1 656,1 тыс. руб.

По данному разделу укомплектованность составила 83,3%, однако, кассовые расходы по КОСГУ 211 «Заработная плата» составили в сумме 1 247,7 тыс. руб., что на 27,7 тыс. руб. больше утвержденных показателей.

Расходы раздела **1100 «Социальная политика»** составили 1 360,6 тыс. руб. при плане 1590,7 тыс. руб. или 85,5% исполнения, удельный вес – 1,3%. Исполнение по отношению к утвержденным годовым показателям составило 60,1%. Средства направлены на содержание отдела социального обеспечения (Собес).

Следует отметить, что по данному разделу укомплектованность составляет 100,0%, однако, кассовые расходы по КОСГУ 211 «Заработная плата» составили в сумме 692,8 тыс. руб., что на 51,2 тыс. руб. меньше утвержденного показателя.

---

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Гулрыпшского района за 9 месяцев 2019г. установлено:

1. Доходы бюджета Гулрыпшского района за 9 месяцев 2019 г. исполнены на 96,6% и составили 109 670,6 тыс. руб. Расходы бюджета исполнены на 93,5% и составили 107 526,2 тыс. руб. Остаток средств на 01.10.2019г. – 7 799,8 тыс. руб.

2. Всего в бюджет Гулрыпшского района недопоступило прогнозируемых доходов на сумму 5 849,0 тыс. руб., при этом причины неисполнения прогнозируемых поступлений за проверяемый период в отчете не указаны. Сверх прогнозируемого объема по некоторым видам доходов поступило в сумме 4 490,8 тыс. руб.
3. По всем разделам бюджетной классификации расходов за отчетный период отмечено неисполнение прогнозных бюджетных обязательств в сумме 7 459,9 тыс. руб.
4. Финансовым отделом Гулрыпшского района изменены утвержденные параметры бюджета района без соответствующего решения Собрания и внесении изменений в Закон Республики Абхазия от 29.12.2018 года № 4721-с-VI «О Республиканском бюджете на 2019 год», таким образом, нарушается ст. 1 вышеуказанного Закона, определяющего параметры Государственного бюджета.
5. Исполнение доходной и расходной частей бюджета Гулрыпшского района в представленном Отчете отражены с учетом средств резервного фонда Президента Республики Абхазия, что тем самым искажает доходную и расходную части бюджета района.
6. Дотация из Республиканского бюджета недопоступила в сумме 2 555,1 тыс. руб.
7. Общая сумма задолженности предприятий и организаций перед бюджетом Гулрыпшского района на 01.10.2019 г. составляет 15 734,6 тыс. руб.
8. В нарушение ч. 2 ст. 104 Закона финансовым органом Гулрыпшского района не установлен порядок составления и ведения кассового плана.

---

Исполнитель: ведущий инспектор информационно-аналитического отдела Антелава Р.Л.