

Утвержден решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от «___» _____ 20__ г. №___

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка целевого и эффективного расходования бюджетных и специальных средств, выделенных Государственному управлению Республики Абхазия по строительству и архитектуре».

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п.1. Главы III Годового плана Контрольной палаты Республики Абхазия и распоряжение председателя Контрольной палаты Республики Абхазия от 23 февраля 2015 года №4.

2. Предмет контрольного мероприятия: проверка целевого и эффективного расходования бюджетных и специальных средств, выделенных Государственному управлению Республики Абхазия по строительству и архитектуре.

3. Проверяемый период деятельности: 2014 год.

4. Вопросы контрольного мероприятия:

- Проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств, выделенных на содержание аппарата Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре.

- Проверка полноты формирования доходов по специальным средствам.

- Проверка целевого и эффективного расходования специальных средств.

5. Срок основного этапа проверки: с 26 февраля 2015 года по 16 марта 2015 года.

6. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи начальник Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре – Майтоп Э.Я., с правом второй подписи главный бухгалтер – Алхазова О.К.

Государственное управление Республики Абхазия по строительству и архитектуре является центральным органом государственного управления Республики Абхазия, осуществляющим функции по реализации государственной политики в сфере строительства, архитектуры и градостроительства.

7. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

По вопросу 1 «Проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств, выделенных на содержание аппарата Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре» нарушений не установлено.

По вопросу 2 «Проверка полноты формирования доходов по специальным средствам».

Смета доходов и расходов по специальным средствам на 2014 год не была согласована с Министерством финансов Республики Абхазия.

Выявлена крупная дебиторская задолженность, которая не нашла отражения в бухгалтерском учете Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре. Задолженность образовалась в результате неоплаты выполненной государственной экспертизы проектно-сметной документации. Согласно представленному отчету главного бухгалтера неучтенная дебиторская задолженность на 01.01.2015 года

составила в сумме – 9803,0 тыс. руб. (за 2012 год – 1395,3 тыс. руб., за 2013 год – 6658,5 тыс. руб., за 2014 год – 1749,3 тыс. руб.).

По вопросу 3 «Проверка целевого и эффективного расходования специальных средств».

Размер платы за проведение государственной экспертизы определяется Постановлением Кабинета Министров РА от 4 ноября 2011 г. № 154 «Об утверждении «Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектно-сметной документации и результатов инженерных изысканий при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта за счет средств Государственного бюджета Республики Абхазия» (с изменениями и дополнениями от 5 октября 2012 г. № 126, от 29 ноября 2013 г. № 148); В свою очередь Распоряжение Кабинета Министров РА от 11 мая 2014 года регламентирует распределение и использование средств, поступающих за проведение экспертизы проектно-сметной документации (65% - на расходы по оплате труда экспертов, привлекаемых на договорной основе, занятых проведением экспертизы проектно-сметной документации; 15% - на расходы по оплате труда работников Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре, занятых подготовкой к проведению экспертизы проектно-сметной документации; 10% - на развитие технической базы, в том числе информационного и программного обеспечения работы Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре, подготовку и переподготовку кадров; 10% - в доход республиканского бюджета). В соответствии с Приказом Государственного управления РА по строительству и архитектуре от 3 декабря 2014 года №8 «О распределении должностных обязанностей между руководителями отделов Государственного управления РА по строительству и архитектуре», в обязанности заведующего отделом экспертиз включены организация и проведение экспертизы проектной документации и экспертизы результатов инженерных изысканий в отношении объектов, расположенных на территории Республики Абхазия. Следовательно, проведение государственной

экспертизы проектно-сметной документации входит в функциональные обязанности отдела экспертиз. Однако, следует отметить, что на основании Распоряжения Кабинета Министров РА от 11 мая 2012 года штатные сотрудники за счет средств специального счета также получают доплату за проведение государственной экспертизы проектно-сметной документации.

Также, в данном Распоряжении от 11 мая 2012 года об установлении распределения и использования средств, поступающих за проведение Государственным управлением РА по строительству и архитектуре государственной экспертизы проектно-сметной документации отражены 10% - в доход республиканского бюджета, которые в соответствии с законодательством РА не являются налогом. Ввиду чего не представляется возможным определить правомерность данного вида платежа.

Следует отметить, что исходя из содержания статей 2 и 5 Закона РА «О налоге на добавленную стоимость» от 8 сентября 1994 года № 165-с Государственное управление РА по строительству и архитектуре должно являться плательщиком НДС. Однако, в 2014 году, на средства поступившие в Государственное управление РА по строительству и архитектуре за организацию и проведение государственной экспертизы проектно-сметной документации и результатов инженерных изысканий при осуществлений строительства, реконструкции, капитального ремонта за счет средств Государственного бюджета РА, бухгалтерией Государственного управления РА по строительству и архитектуре не начислялся и не выплачивался налог на добавленную стоимость.

Согласно бухгалтерским данным в Государственном управлении Республики Абхазия по строительству и архитектуре значится автомобиль марки Мерседес Бенц МЛ 320 стоимостью 700,0 тыс. руб. Согласно представленным документам данный автомобиль, поврежден в результате ДТП. Виновный в ДТП не установлен. Следует отметить, что проверкой фактическое нахождения аварийного автомобиля не установлено.

8. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Письмо № 164 от 21 апреля 2015 года Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре на результаты контрольного мероприятия прилагаются.

9. Выводы:

9.1 Смета доходов и расходов по специальным средствам Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре за 2014 год не была согласовано с Министерством финансов Республики Абхазия. То есть, расходы по специальным средствам Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре за 2014 год в сумме 13504,4 тыс. руб. являются неправомерными.

9.2 Выявлена крупная неучтенная дебиторская задолженность, которая не нашла отражения по бухгалтерскому учету Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре в сумме – 9803,0 тыс. руб. Более того ставится под сомнение целевое использование 9803,0 тыс. руб. заказчиками ПСД, по тому как денежные средства за проведение государственной экспертизы включены в сводную стоимость объектов строительства (реконструкций).

9.3 Проведение государственной экспертизы проектно-сметной документации входит в функциональные обязанности отдела экспертиз, однако штатные сотрудники за счет средств специального счета также получают заработную плату за проведение государственной экспертизы проектно-сметной документации.

9.4 В 2014 году бухгалтерия Государственного управления РА по строительству и архитектуре не начисляла и не выплачивала налог на добавленную стоимость на поступившие средства в Государственное

управление РА по строительству и архитектуре за организацию и проведение государственной экспертизы проектно-сметной документации и результатов инженерных изысканий при осуществлений строительства, реконструкции, капитального ремонта за счет средств Государственного бюджета РА.

9.5 В Распоряжении от 11 мая 2012 года отражены 10% - в доход республиканского бюджета, которое в соответствии с Законодательством РА не является налогом. В виду чего не представляется возможным определить правомерность данного вида платежа.

9.6 В Государственном управлении Республики Абхазия по строительству и архитектуре значится, повреждённый в результате ДТП, автомобиль марки Мерседес Бенц МЛ 320 стоимостью 700,0 тыс. руб. Фактическое нахождения аварийного автомобиля не установлено.

10. Предложения (рекомендации):

Начальнику Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре.

10.1 Впредь без согласования с Министерством финансов РА сметы доходов и расходов по специальным средствам расходы не производить.

10.2 В кратчайшие сроки составить Акты сверки с организациями должниками Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре. Дебиторскую задолженность в сумме – 9803,0 тыс. руб., которая не нашла отражения в бухгалтерском учете Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре, принять к учету. Впредь не нарушать Законодательство РА, в частности статьи 1, 7 и 9 Закона Республики Абхазия «О бухгалтерском учете» и пункт 4 «Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РА», утвержденного приказом Министерства финансов РА от 15.03.2000г. № 24.

10.3 Государственному управлению Республики Абхазия по строительству и архитектуре четко определить в трудовых договорах со штатными работниками функциональные обязанности в части проведения государственной экспертизы. Не допускать дублирование выплаты денежных средств за одну и ту же проделанную работу (в качестве штатных сотрудников и в качестве наемных работников).

10.4 Главному бухгалтеру Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре начислить налог на добавленную стоимость на поступившие средства в Государственное управление РА по строительству и архитектуре за организацию и проведение государственной экспертизы проектно-сметной документации и результатов инженерных изысканий при осуществлений строительства, реконструкции, капитального ремонта за счет средств Государственного бюджета РА.

10.5 Установить местонахождение аварийного автомобиля марки Мерседес Бенц МЛ 320. Закрепить данный автомобиль за материально ответственным лицом, который будет являться штатным сотрудником Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре. В соответствии с решением Государственного комитета РА по управлению имуществом и приватизации отразить данный факт в бухгалтерском учете.

11. Другие предложения:

11.1 Кабинету Министров Республики Абхазия привести в соответствии с Законом Распоряжение КМРА от 11 мая 2012 года об установлении распределения и использования средств, поступающих на проведение Государственным управлением РА по строительству и архитектуре государственной экспертизы проектно-сметной документации.

11.2 Министерству финансов Республики Абхазия осуществить контроль по погашению дебиторской задолженности в сумме – 9803,0 тыс.

руб., заказчиками ПСД перед Государственным управлением Республики Абхазия по строительству и архитектуре.

11.3 Министерству финансов Республики Абхазия осуществить контроль в части целевого использования средств заказчиками на экспертизу проектно-сметной документации, сумма за экспертизу– 9803,0 тыс. руб., которая на момент проверки не была учтена.

Аудитор Контрольной палаты

Республики Абхазия

Торчуа Б.Ю.