

Утвержден решением  
Коллегии Контрольной палаты  
Республики Абхазия,  
оформленным протоколом  
заседания Коллегии  
от «10» марта 2016 г. №5

## **ОТЧЕТ**

### **О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«Комплексная проверка целевого использования средств, выделенных из Республиканского бюджета, на автоматизированную информационную систему выпуска и учета паспортов и изготовление бланков общегражданских паспортов гражданина Республики Абхазия и бланков вида на жительство»**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Постановление Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия от 10 февраля 2016 года № 4039-с-V «О поручении Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия Контрольной палате Республики Абхазия».

**2. Предмет контрольного мероприятия:** материалы и документы, регулирующие предоставление бюджетных средств, выделенных на автоматизированную информационную систему выпуска и учета паспортов и изготовление бланков общегражданских паспортов гражданина Республики Абхазия и бланков вида на жительство, а также анализ нормативных правовых актов, во исполнение которых принимались меры по обеспечению введения в действие нового бланка общегражданского внутреннего паспорта гражданина Республики Абхазия, отвечающего международным стандартам степени защиты, и вида на жительство Республики Абхазия.

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

3.1. Кабинет Министров Республики Абхазия, в том числе:

- Министерство финансов Республики Абхазия;
- Министерство внутренних дел Республики Абхазия;

- Государственный таможенный комитет Республики Абхазия;
- Управление капитального строительства Республики Абхазия;
- иные органы государственного управления, задействованные в процессе организации автоматизированной информационной системы выпуска и учета паспортов и изготовления бланков общегражданских паспортов гражданина Республики Абхазия и бланков вида на жительство;

### 3.2. Иные получатели бюджетных средств.

**4. Цель контрольного мероприятия:** проведение комплексной проверки целевого и эффективного использования выделенных бюджетных средств на организацию автоматизированной информационной системы выпуска и учета паспортов и изготовление бланков общегражданских паспортов гражданина Республики Абхазия и бланков вида на жительство, проверка соответствия требованиям бюджетного законодательства в части осуществления данного процесса и наличие нормативно-правовых оснований его реализации.

### **5. Краткая информация по объекту контрольного мероприятия**

Контрольное мероприятие проведено в срок с 15 февраля по 26 февраля 2016 года группой инспекторов Контрольной палаты Республики Абхазия в следующем составе: начальник информационно-аналитического отдела – руководитель группы инспекторов Лакербай В.И., главный инспектор Папба Р.Ш., главный инспектор Габуня Д.Ю., главный инспектор Цкуа Д.Г. и юрисконсульт – главный инспектор Агумава В.Р.

В процессе проведения контрольного мероприятия были рассмотрены нормативные правовые акты, определяющие правовую основу проведения процесса паспортизации в Республике Абхазия, предоставления бюджетных средств, выделенных на автоматизированную информационную систему выпуска и учета паспортов и изготовление бланков общегражданских паспортов гражданина Республики Абхазия и бланков вида на жительство, материалы и документы, регулирующие предоставление бюджетных средств

в рамках реализации данного процесса, проведены выездные проверки с активированием на предмет количественного соответствия полученных товаров и услуг и по визуальному осмотру выполненных ремонтно-строительных работ на объектах Паспортного управления Министерства внутренних дел Республики Абхазия (далее – ПУ МВД РА) в рамках данного процесса.

Вышеуказанные материалы и документы были получены от бухгалтерий аппарата Кабинета Министров Республики Абхазии и Министерства внутренних дел Республики Абхазия (далее – МВД РА), Управления капитального строительства Республики Абхазия (далее – УКС), Государственного таможенного комитета Республики Абхазия, а также Министерства финансов Республики Абхазия.

Началом процесса организации автоматизированной информационной системы выпуска и учета паспортов и изготовление бланков общегражданских паспортов гражданина Республики Абхазия и бланков вида на жительство Республики Абхазия является Постановление Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия от 18 сентября 2013 года № 3390-с-V «Об упорядочении процесса паспортизации населения Республики Абхазия».

Реализация вышеуказанного процесса фактически началась с 2015 года и источником финансирования являлись Резервный фонд Президента Республики Абхазия и Резервный фонд Правительства Республики Абхазия.

Согласно Распоряжениям Президента Республики Абхазия на реализацию данного процесса было выделено в 2015 году из Резервного фонда Президента Республики Абхазия 84 351 582,68 рублей и 9 187 долларов США, фактически перечислено 58 894 783,09 рублей и 4 594 долларов США на следующие цели: на изготовление общегражданских бланков паспортов гражданина Республики Абхазия и бланков вида на жительство Республики Абхазия, на выполнение работ по разработке и установке электронной системы, за поставку и приобретение оборудования для паспортной системы, за курьерские услуги и таможенное оформление.

Общая сумма неисполненных обязательств на момент проведения контрольного мероприятия составляет 25 456 759,59 рублей и рублевый эквивалент 4 593 долларов США.

Согласно Распоряжениям Премьер-министра Республики Абхазия по данному вопросу было выделено в 2015–2016 годах из Резервного фонда Правительства Республики Абхазия 17 810 785 рублей, фактически перечислено 13 834 804 рублей на следующие цели: на ремонт объектов ПУ МВД РА, на оплату работ художников-дизайнеров, задействованных в подготовке нового образца общегражданского паспорта гражданина Республики Абхазия, на приобретение оборудования и программного обеспечения, связанной с созданием системы выдачи паспортов и вида на жительство. Общая сумма неисполненных обязательств на момент проведения контрольного мероприятия составляет 3 975 981 рублей.

Общая сумма выделенных бюджетных средств на реализацию процесса организации автоматизированной информационной системы выпуска и учета паспортов и изготовления бланков общегражданских паспортов гражданина Республики Абхазия и бланков вида на жительство Республики Абхазия из Резервных фондов Президента и Правительства Республики Абхазии составляет 102 162 367,68 рублей и 9 187 долларов США, фактически оплачено 72 729 587,09 рублей и 4 594 долларов США, оставшаяся сумма невыполненных обязательств на момент проведения контрольного мероприятия составляет 29 432 780,59 рублей и рублевый эквивалент 4 593 долларов США.

Руководящими ответственными лицами со стороны объектов контрольного мероприятия являлись: Премьер-министр Республики Абхазия Бутба Б.Т. (с 29 сентября 2014 года по 16 марта 2015 года), Премьер-министр Республики Абхазия Миквабия А.А. (с 20 марта 2015 года по настоящее время), первый вице-премьер Республики Абхазия Адзынба Ш.О. (с 15 октября 2014 года по настоящее время), министр внутренних дел Республики Абхазия Лолуа Р.В. (с 15 октября 2014 года по 11 мая 2015 года), министр

внутренних дел Республики Абхазия Хагба Б.Б. (с 14 мая 2015 года по 9 октября 2015 года), министр внутренних дел Республики Абхазия Дзапшба Л.Ю. (с 9 октября 2015 года по настоящее время), министр финансов Республики Абхазия Кварандзия А.А. (с 17 октября 2014 года по настоящее время), начальник Управления капитального строительства Республики Абхазия Агрба Б.З. (с 21 октября 2015 года по настоящее время).

По результатам контрольного мероприятия составлен Акт от 26 февраля 2016 года, который был направлен Премьер-министру Республики Абхазия Миквабия А.А. (исх. № 69 от 26.02.2016 г.) – копия Акта с материалами прилагается.

3 марта 2016 года Кабинетом Министров Республики Абхазия в Контрольную палату Республики Абхазия была представлена Таблица разногласий к Акту по результатам контрольного мероприятия (исх. № 238). Контрольной палатой Республики Абхазия в целом замечания и предложения со стороны Кабинета Министров Республики Абхазия не приняты, за исключением замечаний и пояснений по АГТРК и по лоту №5.

#### **6. По результатам контрольного мероприятия установлено:**

В соответствии с Постановлением Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия от 18 сентября 2013 года № 3390-с-V «Об упорядочении процесса паспортизации населения Республики Абхазия» Кабинету Министров Республики Абхазия (далее – Правительству) было поручено до 31 декабря 2014 года принять меры по обеспечению введения в действие нового бланка общегражданского внутреннего паспорта гражданина Республики Абхазия, отвечающего международным стандартам степени защиты. В рамках проверки соответствия требованиям бюджетного законодательства Республики Абхазия в части определения источников финансирования и расходования бюджетных средств Контрольная палата Республики Абхазия (далее – КП РА) может констатировать, что начиная с

2014 года по настоящее время данные требования Правительством соблюдены не были.

Реализация вышеуказанного процесса фактически началась с 2015 года и источником финансирования являлись Резервный фонд Президента Республики Абхазия – в нарушение требований главы 2 Указа Президента Республики Абхазия от 31 декабря 2014 года № 330 «Об утверждении Положения о Резервном фонде Президента Республики Абхазия», определяющего, что направления использования должны быть непредвиденными, и Резервный фонд Правительства Республики Абхазия – в нарушении требований части 4 статьи 42 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Правительством по настоящее время не утвержден Порядок использования Резервного фонда Правительства.

Процесс введения Правительством в действие нового бланка общегражданского внутреннего паспорта гражданина Республики Абхазия, отвечающего международным стандартам степени защиты и вида на жительство для иностранных граждан и лиц без гражданства начался с Постановлений Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия от 18 сентября 2013 года № 3390-с-V «Об упорядочении процесса паспортизации населения Республики Абхазия» и от 4 апреля 2014 года № 3476-с- V «О порядке исполнения Постановления Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия от 18 сентября 2013 года № 3390-с-V «Об упорядочении процесса паспортизации населения в Галском, Ткуарчалском и Очамчирском районах Республики Абхазия». Сроки предусмотренные данными Постановлениями Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия Правительством соблюдены не были.

В соответствии с Распоряжением Премьер-министра Республики Абхазия от 09 декабря 2014 года № 441/а-р «Об организации мероприятий по подготовке условий для введения нового образца общегражданского

паспорта гражданина Республики Абхазия, а также утверждения бланков вида на жительство Республики Абхазия» была создана рабочая группа во главе с Первым вице-премьером Республики Абхазия по подготовке предложений по введению в действие нового образца общегражданского паспорта гражданина Республики Абхазия и утверждению бланков вида на жительство Республики Абхазия, а так же по подготовке необходимых нормативных правовых актов Республики Абхазия. Данное Распоряжение в части подготовки проектов соответствующих нормативных правовых актов Республики Абхазия с их последующим утверждением Правительством исполнено не было, что подтверждается полученным письменным ответом от Руководителя аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия (исх. № 179 от 23.02.2016 г.).

Также был сделан запрос на имя Руководителя Администрации Президента Республики Абхазия в части наличия нормативно-правовых актов в рамках введения в действие автоматизированной информационной системы выпуска и учета паспортов и изготовления бланков общегражданских паспортов гражданина Республики Абхазия и бланков вида на жительство – ответ получен отрицательный (исх. №320 от 24.02.2016 г.).

Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия, в лице его Руководителя, заключил Договор от 15.10.2014 г. № 1 с группой художников-дизайнеров в составе 3-х человек: Кайтан Т.Д., Джопуа Б.Р. и Садзба С.И., в соответствии с которым, художники-дизайнеры приняли на себя обязательство разработать эскизный проект - дизайн общегражданского паспорта гражданина Республики Абхазия. Прием работ должен быть осуществлен по Акту сдачи-приемки.

Стоимость работ составила 240 000 (двести сорок тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с п. 3.7 Договора, Заказчиком 05.11.2014 г. был составлен и утвержден перечень дополнительных работ общая стоимость которых, составила 360 000 (триста шестьдесят тысяч) рублей.

Общая стоимость работ по договору составила 600 000 рублей, при этом оплата должна была производиться лишь только после подписания Акта сдачи-приемки. При этом, согласно представленным бухгалтерией Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия ведомостям на оплату услуг художников-дизайнеров за февраль и апрель 2015г. и расходно-кассовым ордерам от 05.02.2015г. № 31 и от 30.04.2015г. № 151 были выплачены денежные средства художникам-дизайнерам на общую сумму 540 000,90 руб., подоходный налог удержан в сумме 59 999,10 руб. (из 600 000 руб.).

Следует отметить, что выплаты денежных средств художникам-дизайнерам произведены при отсутствии Акта сдачи-приемки выполненных работ, что также подтверждено главным бухгалтером Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия Чакирьян Ф.В. Согласно объяснительной художников-дизайнеров все работы по дизайну общегражданского паспорта Республики Абхазия были завершены в апреле 2015г. и приняты на заседании рабочей группы в Кабинете Министров Республики Абхазия и сданы в цветной распечатке и в электронном варианте.

Во исполнение Распоряжения Премьер-министра Республики Абхазия от 10 апреля 2015 г. №303, 24.04.2015 года между ФГУП «Гознак» (далее Продавец) и Кабинетом Министров Республики Абхазия (далее Покупатель) был заключен контракт №94690005-11-7/15014, согласно которому Продавец обязуется изготовить и поставить, а Покупатель принять и оплатить на условиях FCA г. Сочи, Инкотермс 2010, следующую продукцию: 1) документная книжка (бланк) общегражданского внутреннего паспорта гражданина Республики Абхазия тиражом – 250000 экземпляров; 2) документная книжка (бланк) вида на жительство Республики Абхазия тиражом – 50 000 экземпляров. Также в комплект поставки Изделий входит: образцы погашенных Изделий, с нулевой нумерацией с надписью

«ОБРАЗЕЦ» в количестве – по 100 экземпляров для каждого Изделия; бланки с описанием защитного комплекса Изделий в количестве – по 50 штук для каждого Изделия. 3) пластиковая обложка для Изделий в количестве – 301 000 штук. Общая сумма контракта составляет 42 752 500,00 рублей.

Обязательства по договору сторонами выполнены. Покупателем осуществлен полный расчет согласно платежным поручениям:

- Платежное поручение (далее П/П) Кабинета Министров Республики Абхазия от 2 июня 2015 года № 166 на сумму 12825750,0 руб. (авансовый платеж 30 %);

- П/П Кабинета Министров Республики Абхазия от 5 августа 2015 года №257 на сумму 33086750,0 руб. (авансовый платеж 70 %).

Общество с ограниченной ответственностью «Даймекс-Сухум» (Исполнитель) и Кабинет Министров Республики Абхазия (Клиент) заключили Договоры от 01 июня 2015 г. № 19 и от 01 сентября 2015 г. №222, в соответствии с которыми исполнитель предоставляет клиенту услуги по экспресс-доставке отправлений, согласно заявкам клиента.

В результате чего, Распоряжением Премьер-министра Республики Абхазия от 15 сентября 2015 года №633-р Министерству финансов Республики Абхазия было поручено выделить за счет средств Резервного фонда Правительства 130 545 (сто тридцать тысяч пятьсот сорок пять) рублей, 80 копеек на оплату счетов ООО «Даймекс-Сухум» за курьерские услуги по доставке первой партии бланков паспортов гражданина Республики Абхазия и РУП «Центр сертификации, метрологии и технико-энергетической экспертизы» за пластиковые обложки и бланк сертификата. А также, Распоряжением Президента Республики Абхазия от 23 октября 2015 года №769-рп Министерству финансов Республики Абхазия поручено перечислить из резервного фонда Президента Республики Абхазия 410 601,84 рублей для ООО «Даймекс-Сухум» на оплату курьерских услуг по

доставке партии бланков паспортов гражданина Республики Абхазия, бланков вида на жительство и их таможенному оформлению.

Согласно Акту выездной проверки на предмет количественного соответствия документных книжек (бланков) общегражданских внутренних паспортов гражданина Республики Абхазия и пластиковых обложек, хранящихся в Банке Абхазии, от 18.02.2016 года установлено:

- на хранение Кабинетом Министров Республики Абхазия передано 240 коробов опечатанных маркировочной лентой ФГУП «Гознак» без указания наименования изделий, хранящихся в коробе, с обозначением данных получателя – Кабинет Министров Республики Абхазия, со слов Цаава Л. Б. в данных коробах находятся документные книжки (бланки) общегражданских внутренних паспортов гражданина Республики Абхазия (далее – документные книжки (бланки)), исходя из чего можно предположить, что в одном коробе 250 экземпляров документных книжек (бланков) (60000 экземпляров разделить на 240 коробов равняется 250 экземпляров в одном коробе), но необходимо отметить, что упаковочного листа с указанием количества, веса и номеров мест согласно статьям 5 и 8 Контракта № 94690005-11-7/15014 от 24 апреля 2015 года нет, в связи с чем инспектора Контрольной палаты Республики Абхазия не могут подтвердить наличие 60 000 экземпляров документных книжек (бланков) согласно товарной накладной №15РН-11707 от 28.08.15г.;

- также передано 188 коробов опечатанных маркировочной лентой ФГУП «Гознак» с указанием наименования изделий в них – обложка для паспорта из прозрачного ПВХ, написанного шариковой ручкой, и обозначением количества экземпляров – 1600 штук в одном коробе, и 1 короб с аналогичным описанием, за исключением количества экземпляров – 200 штук в коробе, исходя из чего, инспектора Контрольной палаты Республики Абхазия могут подтвердить наличие 301 000 штук пластиковых обложек 15-7282 согласно вышеуказанной товарной накладной (188 коробов умножить на 1600 штук прибавить 200 штук равняется 301000 штук).

На основании товарной накладной №15РН-11707 от 28.08.2015г. Московской печатной фабрики – филиал ФГУП «Гознак», полученной в бухгалтерии Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия на общую сумму 9 002 500,00 рублей, документных книжек (бланков) общегражданских внутренних паспортов гражданина Республики Абхазия 01 000001-060000 15-782 получено в количестве 60 000 экземпляров, пластиковых обложек 15-7282 – 301 000 штук, документных книжек (бланков) общегражданских внутренних паспортов гражданина Республики Абхазия с нулевой нумерацией с надписью «ОБРАЗЕЦ» 15-7282 – 100 экземпляров, бланков с описанием защитного комплекса документной книжки (бланк) общегражданского внутренних паспортов гражданина Республики Абхазия 15-7282 – 50 штук, ярлык 15-7282 – 240 экземпляров.

Согласно Акту выездной проверки на количественное соответствие документных книжек (бланков) общегражданских внутренних паспортов гражданина Республики Абхазия и вида на жительство Республики Абхазия, хранящихся в Паспортном управлении Министерства внутренних дел Республики Абхазия, от 19.02.2016 года, на основании товарной накладной от 16.09.2015г. № 15РН-12319 на сумму 26 125 000 (двадцать шесть миллионов сто двадцать пять тысяч) руб. и вида на жительство Республики Абхазия согласно товарной накладной от 16.09.2015г. № 15РН-12318 на сумму 7 625 000 (семь миллионов шестьсот двадцать пять) руб., поставленных ФГУП «Гознак» в соответствии с Контрактом №94690005-11-7/15014 от 24 апреля 2015 года, в рамках контрольного мероприятия установлено следующее:

- на хранение передано 960 коробов опечатанных маркировочной лентой ФГУП «Гознак» без указания наименования изделий, хранящихся в коробе, с обозначением данных получателя – Кабинет Министров Республики Абхазия. Со слов начальника ПУ МВД РА Бигвава Б.М. в 760 коробах находятся документные книжки (бланки) общегражданских внутренних паспортов гражданина Республики Абхазия, а в 200 коробах –

документные книжки (бланки) вида на жительство Республики Абхазия, исходя из чего можно предположить, что в одном коробе 250 экземпляров документных книжек (бланков) (240 000 экземпляров разделить на 960 коробов равняется 250 экземпляров в одном коробе), но необходимо отметить, что инспектора КП РА не могут подтвердить наличие 240 000 экземпляров документных книжек (бланков) согласно вышеуказанным товарным накладным;

- согласно Упаковочному листу Московской печатной Фабрики - филиала Федерального Государственного предприятия «Гознак», предоставленного начальником ПУ МВД РА Бигвава Б. М. в ходе данной выездной проверки, количество коробов составляет 759 штук, что соответствует 190 000 экземпляров документных книжек (бланков) общегражданских внутренних паспортов гражданина Республики Абхазия и 200 коробов с 50 000 экземпляров документных книжек (бланков) вида на жительство Республики Абхазия, но не соответствует результатам подсчета, проведенного инспекторами КП РА, по результатам которого количество коробов документных книжек (бланков) общегражданских внутренних паспортов гражданина Республики Абхазия составило 760 штук.

Необходимо отметить, что бухгалтерией Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия на момент проведения контрольного мероприятия вся финансовая бухгалтерская документация за четвертый квартал 2015 года не была полностью обработана, поэтому приход бланков паспортов в количестве 250 000 экземпляров и вида на жительство в количестве 50 000 экземпляров, включая 301 000 штук паспортных обложек оприходованы не были и данная операция была произведена 15 февраля 2016 года за октябрь 2015 года.

Также, бухгалтерией МВД РА были приняты от Цаава Л.Б. и оприходованы документные книжки (бланков) паспортов гражданина Республики Абхазия и вида на жительство Республики Абхазия на основании Акта приема-передачи от 18.02.2016г. на сумму 33 750 000 руб., в том числе

согласно товарным накладным ФГУП «Гознак» от 16.09.2015г. № 15РН-12318 на сумму 7 625 000 руб. и № 15РН-12319 на сумму 26 125 000 руб.

В соответствии с заключенным Контрактом от 18.06.2015 г. №94690005-11-7/15015 (далее Контракт) между ФГУП «Гознак» (далее Исполнитель) и Кабинетом Министров Республики Абхазия (далее Заказчик) Исполнитель обязуется выполнить работы по созданию системы выпуска и учета паспортов граждан Республики Абхазия (далее- «Система»), а также ввести Систему в промышленную эксплуатацию на оборудовании заказчика.

Стоимость работ по контракту составляет: 15 800 000, 00 (пятнадцать миллионов восемьсот тысяч) рублей Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1.2 Контракта разработка и установка Системы производится в 3 (три) этапа согласно «Техническому заданию на создание системы выпуска и учета паспортов граждан Республики Абхазия» (Приложение №1 к Контракту) (далее Техническое задание) и «Календарному плану выполнения работ» (Приложению №2 к Контракту).

Однако, в Приложении № 2 к Контракту, в частности, в графе обозначающей даты начала этапа/работ по разработке системы и подготовке инфраструктуры указаны даты предшествующие дате заключения Контракта от 18.06.2015 г., а именно: «15.04.2015 г.»; «01.06.2015 г.».

Следовательно, обязательства, касательно данных сроков, принятые Исполнителем, не имеют юридической силы.

В ходе проверки установлено, что обязательства по договору сторонами не выполнены.

Заказчиком осуществлен платеж первого этапа согласно П/П от 05.08.2015 г. №3381 на сумму 3 160 000,0 руб.

*В рамках реализации процесса организации автоматизированной информационной системы выпуска и учета паспортов и изготовления бланков общегражданских паспортов гражданина Республики Абхазия и бланков вида на жительство Республики Абхазия Аппаратом Кабинета*

*Министров Республики Абхазии согласно всему вышеперечисленному из средств выделенных из Резервных фондов Президента и Правительства в сумме 59 693 656,64 рублей, фактически исполнено согласно принятым обязательствам – 47 053647,64 рублей, не исполнено на момент проведения контрольного мероприятия 12 640 009 рублей.*

Согласно Распоряжению Премьер-министра Республики Абхазия от 15 июля 2015г. № 521-р «Об объявлении конкурса на приобретение оборудования для оснащения паспортного управления МВД Республики Абхазия» в целях создания условий для обеспечения выбора наиболее оптимального предложения по поставке оборудования для оснащения паспортного управления МВД Республики Абхазия был объявлен конкурс по выбору подрядчика и создана при Кабинете Министров Республики Абхазия конкурсная комиссия, которой предписывалось организовать прием заявок на участие в конкурсе с 16.07.2015г. по 27.07.2015г., а также осуществить подведение итогов конкурса не позднее 28.07.2015г.

Кроме того, были утверждены конкурсная документация и перечень оборудования, планируемого к закупам, составленный согласно техническому заданию на создание системы выпуска и учета паспортов граждан Республики Абхазия по контракту от 18.06.2015г. № 94690005-11-7/15015 с Федеральным государственным унитарным предприятием «Гознак». Все необходимое оборудования было сгруппировано в восемь лотов.

Для участия в открытом конкурсе претендент подавал конкурсную заявку, с обязательным приложением следующих документов: предложения по цене каждого из лотов, предложения, удешевляющие стоимость поставки оборудования, условия оплаты (предлагаемый график финансирования, готовность приступить к выполнению работ без аванса), сведения о ресурсах организации, условия гарантийного послегарантийного обслуживания поставляемого оборудования, сроки и способы условия доставки

оборудования. Конкурсная заявка была представлена организатору открытого конкурса в письменной форме, в запечатанном конверте.

Согласно Протоколу от 28.07.2015г. «заседания Конкурсной комиссии при Кабинете Министров Республики Абхазия по выбору подрядчика по поставке оборудования для оснащения паспортного управления МВД Республики Абхазия» осуществлено вскрытие конвертов с конкурсными заявками, поступившими от: ООО «СТЭП ЛОДЖИК» г.Москва, ООО «Микролана» г.Сочи, ООО «АйСистемз-групп» г.Сухум, ИП Цугурян. Конкурсной комиссией также было принято решение рассмотреть конкурсную заявку, поступившую от ЗАО «Технология» г.Москва в электронном виде, которая позже была отклонена в связи с нарушением условий конкурса, в части не предоставления предложений по указанному в конкурсе оборудованию, то есть предложение содержало иное оборудование.

Заседание конкурсной комиссией прошло в присутствии представителей СМИ Республики Абхазии.

По итогам конкурса, Конкурсная комиссия при Кабинете Министров Республики Абхазия по выбору подрядчика по поставке оборудования для оснащения ПУ МВД РА приняла решение поручить МВД РА заключить договоры поставки со следующими поставщиками:

- по лоту № 1 с ООО «СТЭП ЛОДЖИК» на сумму 14 367 693 руб.;
- по лоту № 2 с ООО «СТЭП ЛОДЖИК» на сумму 3 442 519 руб.;
- по лоту №3 с ООО «СТЭП ЛОДЖИК» на сумму 5 446 173 руб.;
- по лоту №4 с ООО «Айсистемз-Групп» на сумму 287 283 руб.;
- по лоту №5 с ООО Группа Компании «Микро Лана» на сумму 343 100руб.;
- по лоту №6 с ООО «Айсистемз-Групп» на сумму 268797 руб.;
- по лоту №7 с ООО Группа Компании «Микро Лана» на сумму 217 380руб.;
- по лоту №8 с ООО Группа Компании «Микро Лана» на сумму 688 000руб.;

В соответствии с проведенным Конкурсом МВД РА были заключены следующие нижеперечисленные договоры на приобретение оборудования и программного обеспечения для последующей паспортизации населения Республики Абхазия:

- договор от 01.08.2015г. №1/08 с ООО «Айсистемз-Групп» г.Сухум на сумму – 9 187 долларов США;

- договор от 01.08.2015г. №ST08467-000 с ООО «СТЭП ЛОДЖИК» г. Москва, РФ на сумму – 24 023 999,42 руб.;

- договор от 01.08.2015г. №2/08 с ООО «Группа компаний «Микро Лана» г. Сочи, РФ на сумму – 907980 руб.

Также МВД РА вне проведения конкурса были заключены контракты на поставку оборудования и программного обеспечения ДС «Папилон» для нужд ПУ МВД РА, связанных с созданием новой системы паспортов и вида на жительство, со следующими фирмами:

- договор поставки от 15.12.2015г. №ST09234-000 с ООО «СТЭП ЛОДЖИК» г. Москва, РФ на сумму – 3 166 399,36 руб.

- договор поставки от 11.02.2016г. без номера с ООО «Группа компаний «Микро Лана» г. Сочи, РФ на сумму – 2 195 900 руб.

- АО «ПАПИЛОН» г. Миасс, РФ:

- контракт от 25.11.2015г. №400 на сумму – 1 425 000 руб.;

- контракт от 25.11.2015г. №401 на сумму – 1 140 000 руб.;

- контракт от 25.11.2015г. №402 на сумму – 250 000 руб.

(пуско-наладочные работы).

На момент проведения контрольного мероприятия бухгалтерией МВД РА было перечислено согласно вышеуказанным договорам на приобретение оборудования и программного обеспечения для последующей паспортизации населения Республики Абхазия всего в общей сумме – 14 797 987,45 рублей и 4 594 долларов США, в том числе:

- П/П № 654 от 02.10.2015г. на сумму – 301 550,16 руб. (эквивалент 4 594 долларов США) ООО «Айсистемз-Групп» предоплата согласно договору от 01.08.2015г. №1/08 и счету от 11.08.2015г. № 000026;

- П/П № 605 от 09.09.2015г. на сумму – 7 207 199,83 руб. ООО «СТЭП ЛОДЖИК» предоплата согласно договору от 01.08.2015г. № ST08467-000 и счету от 14.08.2015г. № ST002891;

- П/П № 845 от 25.12.2015г. на сумму – 3 000 000 руб. ООО «СТЭП ЛОДЖИК» предоплата согласно договору от 01.08.2015г. № ST08467-000 и счету от 12.11.2015г. № ST004229;

- П/П № 20 от 21.01.2016г. на сумму – 1 000 000 руб. ООО «СТЭП ЛОДЖИК» предоплата согласно счету от 12.11.2015г. № ST004229;

- П/П № 38 от 28.01.2016г. на сумму – 949 360,60 руб. ООО «СТЭП ЛОДЖИК» предоплата согласно договору от 15.12.2015г. № ST09234-000 и счету от 11.01.2016г. № ST000042;

- П/П № 604 от 09.09.2015г. на сумму – 453 990 руб. ООО «Группа компаний «Микро Лана» предоплата согласно договору от 01.08.2015г. № 2/08 и счету № ГМ-05686 от 11.08.2015г.;

- Платежное поручение (П/П) № 810 от 04.12.2015г. на сумму – 453 990 руб. ООО «Группа компаний «Микро Лана» оставшаяся сумма согласно счету № ГМ-05686 от 11.08.2015г.;

- П/П № 27 от 21.01.2016г. на сумму – 712 500 руб. АО «ПАПИЛОН» предоплата согласно счету от 01.12.2015г. № 1/400;

- П/П № 36 от 27.01.2016г. на сумму – 695 000 руб. АО «ПАПИЛОН» предоплата согласно счетам от 01.12.2015г. № 1/401 и № 1/402;

- П/П № 12 от 12.01.2016г. на сумму – 3 500 руб. ООО «Таможенный сервис» согласно счету от 30.11.2015г. № 128 за оформление ГТД;

- П/П № 10 от 12.01.2016г. на сумму – 321 137,02 руб. Государственный таможенный комитет РА согласно счету от 30.11.2015г. № 3398 за таможенную пошлину и сбор;

- П/П № 11 от 12.01.2016г. на сумму – 1 309,6 руб. Государственный таможенный комитет РА согласно счету от 30.11.2015г. № 3398/1 за заказ наряд;

Согласно таможенным декларациям, товарным накладным и другим документам, завезено на территорию Республики Абхазия для МВД РА оборудование от вышеуказанных поставщиков на общую сумму – 26 740 099,42 руб. в том числе:

- от ООО «СТЭП ЛОДЖИК» на сумму – 24 023 999,42 руб. (акт выполненных обязательств от 12.11.2015г., принятых министром МВД РА, счет-фактура от 12.11.2015г. №11.12.006, товарная накладная от 12.11.2015г. № 3092, принятая Цаава Л.Б. таможенная декларация РА от 30.11.2015г. №3398;

- от ООО «Группа компаний «Микро Лана» на сумму – 688 000 руб. (товарная накладная от 03.11.2015г. №ГМ-0001325, акт приема-передачи принятый Званбая К.В. и Бигвава Б.М.);

- от ООО «Айсистемз-Групп» на сумму – 603 100 руб. (товарная накладная от 17.12.2015г. № 000033);

- от АО «ПАПИЛОН» на сумму – 1 425 000 руб. (таможенная декларация РА от 12.06.2016г. № 0174, товарно-транспортная накладная от 12.01.2016г. № 400Т);

Следует отметить, что из вышеперечисленного завезенного оборудования в сумме 26 740 099,42 руб. бухгалтерией МВД РА оприходовано лишь на сумму 1 291 100 руб. Согласно объяснительной начальника ФЭУ МВД РА Агумаа Ц.Ш. оборудование на оставшуюся сумму – 25 448 999,42 руб. в бухгалтерских документах не оприходовано в связи с тем, что не поступило на склад МВД. При этом товарную накладную №3092 от 12 ноября 2015 года на сумму 24 023 999,42 руб. приняли от физического лица Цаава Л.Б., который принял груз, не смотря на то, что МВД не выдавало ему доверенность на получение оборудования. (Объяснительная начальника ФЭУ МВД РА прилагается). Кроме того, согласно справке Управления

кадров МВД РА, гражданин Цаава Л.Б. не являлся и не является сотрудником органов внутренних дел РА. (Справка прилагается). В бухгалтерии МВД РА документация по оборудованию на сумму 1 425 000 руб. на момент проведения контрольного мероприятия отсутствовала, сведения на данную сумму получены по запросу КП РА от Государственного таможенного комитета Республики Абхазия.

Так же следует отметить, что в МВД РА не утверждены материально-ответственные лица по приемке вышеуказанного оборудования от поставщиков, однако в акте приема-передачи ПАК «криптосервер версии 3.0» по Договору поставки №2/08 от 01.08.2015г. в количестве - 2 единицы общей стоимостью – 688 000 руб. лицами, принявшими оборудование, являются Бигвава Б.М. (начальник Управления паспортно-визовой службы МВД РА) и Званбая К.В. (заместитель начальника штаба МВД РА).

Согласно объяснительной Званбая К.В. оборудование было получено и разгружено в г.Сухум на арендуемом складе, совместно с Цаава Л.Б. было проверено фактическое количество техники и сверено с накладной, при этом несоответствий выявлено не было. (Объяснительная Званбая К.В. прилагается). В бухгалтерии МВД РА на момент проведения контрольного мероприятия отсутствовал договор аренды складского помещения для складирования вышеуказанного оборудования.

В ходе проверки согласно Акту передачи от 12.02.2016г. в бухгалтерию МВД РА были переданы Цаава Л.Б. нижеперечисленные документы:

- договор поставки от 11.02.2016г. без номера с ООО «Группа компаний «Микро Лана» г.Сочи РФ на сумму - 2 195 900 руб.;
- счет № ГМ-07372 от 10.02.2016г. от ООО «Группа компаний «Микро Лана» г.Сочи РФ на сумму - 2 195 900 руб.;
- дополнительное соглашение от 29.12.2015г. №1 к контракту № 400 между МВД РА и АО «ПАПИЛОН»;
- счет от 10.02.2016г. № 1 от ИП Дорош Думитру на сумму – 35 500 руб.;

- счет от 10.02.2016г. № 13 от ИП Ригвава Н.И. на сумму – 38 295 руб.;
- счет от 06.02.2016г. № 03 и накладная от 06.02.2016 № 09 от Вартикян А.А. на сумму – 60 000 руб.

По состоянию на 15.02.2016г. в бухгалтерии МВД РА по вышеуказанным контрактам и платежам с поставщиками числится дебиторская задолженность в сумме – 13 784 039,60 руб. и кредиторская задолженность в сумме – 4 593 долларов США (ООО «Айсистемз-Групп»), тогда как груз был фактически уже доставлен на территорию Республики Абхазия и оформлен в соответствии с правилами таможенного оформления.

Согласно Акту выездной проверки на предмет наличия оборудования в МВД РА от 19.02.2016 года в соответствии с договором поставки от 01.08.2015г. № ST08467-000 и контрактом от 25.11.2015г. № 400, проведенному в целях определения фактического наличия оборудования для создания системы выдачи паспортов на основании товарных накладных от 12.11.2015г. № 3092 на сумму 24 023 999,42 (двадцать четыре миллиона двадцать три тысячи девятьсот девяносто девять) рублей 42 копеек и от 12.01.2016г. № 400 на сумму 1 425 000 (один миллион четыреста двадцать пять тысяч ) рублей (далее – накладные) у материально-ответственного лица, заведующего склада МВД РА Гетия А.Д., в присутствии заместителя начальника штаба МВД РА Званбая К.В. на арендуемом складском помещении, расположенном по адресу: г.Сухум ул. Адыгейская 9, согласно договору аренды от 29.12.2015г. № 25 установлено следующее: оборудование хранится в не распакованной таре (далее коробка), каждая коробка обозначена своим кодом, все коды совпадают с кодами, указанными в накладных, и соответствуют количеству, то есть излишков и недостач не установлено.

Следует отметить, что коробки не распаковывались, следовательно, соответствие содержимого в коробках согласно накладным не проверялось.

23 июня 2015 года УКС РА (Госзаказчик) со Строительно-монтажным управлением №2 ГСК «Апсныргылар» (далее – СМУ-2) (Подрядчик) заключил государственный контракт №37, согласно которому Госзаказчик сдает, а Подрядчик принимает подряд на выполнение ремонта объектов ПУ МВД РА, расположенных по улицам Эшба 173, пр. Леона 36, Аргун 1, Академика Марра 35, Героев-Пограничников 3.

Состав и объем работ – согласно сметной документации. Предварительная стоимость работ составляет – 4 916 000 (четыре миллиона девятьсот шестнадцать тысяч) рублей. Аванс в размере 1 470 000 (один миллион четыреста семьдесят тысяч) рублей уплачивается Госзаказчиком в течение 5 дней со дня поступления указанной суммы от Министерства финансов Республики Абхазия. Расчет с учетом аванса производится Госзаказчиком в течение 5 дней со дня подписания актов. Окончательный расчет – после приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией. Срок выполнения подряда – 90 дней. Дополнительным соглашением от 14 августа 2015 года № 37 стоимость работ была изменена и составляет – 10 429 840 (десять миллионов четыреста двадцать девять тысяч восемьсот сорок) рублей.

В рамках контрольного мероприятия установлено, что УКСу РА из Резервного фонда Правительства была определена сумма на реализацию вышеуказанного государственного контракта и дополнительного соглашения в размере 11 244 435 рублей, фактически перечислено Министерством финансов 10 877 943 рублей, не исполнено на момент проведения контрольного мероприятия – 366 492 рублей.

УКСом РА также представлены Государственные контракты от 17.08.2015г. с ПО «Абхазпроект» УКС РА, на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по вышеуказанным объектам, проектно-сметная документация, прошедшая экспертизу в Государственном Управлении Республики Абхазия по строительству и архитектуре, составлена на общую сумму – 10 663 800 рублей, экспертные заключения от 18.08.2015г.

и акты о приемке выполненных работ СМУ №2 на общую сумму – 10 402 157 руб. (отчетный период с 23.07.2015 г. по 31.12.2015 г.).

Даты составления вышеуказанных документов свидетельствуют, что Государственный контракт от 23.06.2015г. №37 и Дополнительное соглашение от 14.08.2015г. №1 к нему были заключены при отсутствии проектно-сметной документации, хотя в них отражена ссылка на данную проектно-сметную документацию. Ремонтные работы также были начаты при отсутствии проектно-сметной документации.

В результате выездной проверки на предмет соответствия документации СМУ №2 было установлено, что отсутствуют отдельные материальные отчеты в стоимостном выражении по вышеуказанным объектам.

Также были проведены визуальный осмотр и замер площадей помещений по объектам строительства с представителями УКС РА и СМУ №2. В результате выборочной сверки фактически выполненных работ с актами о приемке выполненных работ установлены расхождения. Так, например:

- по объекту по ул. Эшба, 173 в акте о приемке выполненных работ от 17.08.2015г. № 8/8 отражена кладка перегородок из кирпича площадью 27 м<sup>2</sup> на сумму – 37277 руб., фактически вышеуказанный вид работ на данном объекте отсутствует;

- в актах о приемке выполненных работ от 17.08.2015г. № 8/8 и 31.08.2015г. № 02/08 отражены установка 4-х кондиционеров Midea на общую сумму – 101824 руб., фактически на данном объекте установлено 3 кондиционера Dantex. Кроме того, стоимость одного кондиционера в данном акте составляет – 23142 руб., тогда как аналогичные кондиционеры Dantex в акте о приемке выполненных работ от 17.08.2015г. № 11/8 отражены по стоимости – 14900 руб. и 17400 руб.

- в двух актах о приемке выполненных работ от 17.08.2015г. № 9/8 и 31.08.2015г. № 02/08 отражены устройство натяжных потолков площадью 21

м<sup>2</sup> (11м<sup>2</sup> и 10м<sup>2</sup> соответственно) на общую сумму – 12712 руб., фактическая площадь натяжных потолков на объекте составляет 35 м<sup>2</sup>, в том числе: кабинет начальника 22 м<sup>2</sup>, коридор 13 м<sup>2</sup>;

- на ремонт санузла РОВД Сухумского района по ул. Эшба, 173 были представлены акты о приемке выполненных работ на сумму – 261900 руб., в том числе по акту о приемке выполненных работ от 26.10.2015г. № 04/10 сплошное выравнивание поверхностей потолка, с последующей окраской на сумму – 4002 руб., фактически вышеуказанный вид работ отсутствует, предполагается натяжной потолок;

- по объекту по ул. Аргун, 1 в акте о приемке выполненных работ от 17.08.2015г. № 11/8 отражена установка 10 кондиционеров на общую сумму – 180406 руб., фактически на данном объекте установлено 4 кондиционера Dantex;

Согласно справке СМУ №2 общий объем выполненных работ по объектам паспортно-визовой службы по г. Сухум составляет – 10402,2 тыс. руб. и по состоянию на 18.02.2016г. все работы оплачены в полном объеме, однако в нарушение пункта 2.4. Государственного контракта от 23.06.2015г. №37 УКСом РА окончательный расчет был произведен при отсутствии приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией.

## **7. Выводы:**

– В нарушение требований бюджетного законодательства Республики Абхазия в части определения источников финансирования и расходования бюджетных средств, учитывая, что началом процесса организации автоматизированной информационной системы выпуска и учета паспортов и изготовления бланков общегражданских паспортов гражданина Республики Абхазия и бланков вида на жительство Республики Абхазия необходимо считать 18 сентября 2013 года – дата вступления в силу Постановления Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия № 3390-с-V «Об

упорядочении процесса паспортизации населения Республики Абхазия», Правительством не были предусмотрены в Законах Республики Абхазия о Государственном (2014 год) и Республиканских бюджетах на соответствующий год (2015 год и 2016 год), соответственно производство бюджетного финансирования на организацию данного процесса из Резервных фондов Президента и Правительства Республики Абхазия не являлось непредвиденным.

– На сегодняшний день Правительством Республики Абхазия не приняты нормативные правовые акты в части принятия мер по обеспечению введения в действие нового бланка общегражданского внутреннего паспорта гражданина Республики Абхазия, отвечающего международным стандартам степени защиты. В рамках реализации Указа Президента Республики Абхазия от 7 октября 2004 года УП-218 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Республики Абхазия на территории Республики Абхазия», а также в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 11 ноября 2005 г. № 278 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Республики Абхазия, Образца бланка паспорта гражданина Республики Абхазия и Описания бланка паспорта гражданина Республики Абхазия», Правительством Республики Абхазия должно утверждаться Положение о паспорте гражданина Республики Абхазия, Образец бланка паспорта гражданина Республики Абхазия и Описание бланка паспорта гражданина Республики Абхазия, что сделано не было. Соответственно Правительство Республики Абхазия заключило государственный контракт с ФГУП «Гознак» по изготовлению бланков общегражданского паспорта гражданина Республики Абхазия не законно.

Аналогичная ситуация произошла и в отношении бланков вида на жительство Республики Абхазия, т.к. в соответствии с Законом Республики Абхазия от 26 января 2016 года № 4018-с-V «О правовом положении иностранных граждан в Республике Абхазия», вступающем в силу с 1 апреля

2016 года, определены требования к содержанию данного документа и обязанность Правительства по утверждению формы бланка вида на жительство, что сделано не было и изготовление ФГУП «Гознак» документной книжки бланка вида на жительство по заказу Правительства является незаконным. Более того, на момент заключения государственного контракта на изготовление бланков вида на жительство вышеуказанный Закон принят не был, а иных нормативно-правовых актов, регламентирующих образец и описание документа вида на жительство Республики Абхазия, нет.

Соответственно изготовление ФГУП «Гознак» по заказу Правительства Республики Абхазия 250 000 бланков общегражданского внутреннего паспорта гражданина Республики Абхазия и 50 000 бланков вида на жительство Республики Абхазия на общую сумму 42 000 000 рублей согласно товарным накладным №15РН-11705 от 28.08.2015г., №15РН-12319 от 16.09.2015г. и №15РН-12318 от 16.09.2015г. является незаконным, исходя из чего, Контрольная палата Республики Абхазия ставит вопрос о нецелевом использовании бюджетных средств.

– В нарушение Постановлений Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия от 18 сентября 2013 года № 3390-с-V «Об упорядочении процесса паспортизации населения Республики Абхазия» и от 4 апреля 2014 года № 3476-с- V «О порядке исполнения Постановления Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия от 18 сентября 2013 года № 3390-с-V «Об упорядочении процесса паспортизации населения в Галском, Ткуарчалском и Очамчёрском районах Республики Абхазия», а также Распоряжения Премьер-министра Республики Абхазия от 09 декабря 2014 года № 441/а-р «Об организации мероприятий по подготовке условий для введения нового образца общегражданского паспорта гражданина Республики Абхазия, а также утверждения бланков вида на жительство Республики Абхазия» Правительством Республики Абхазия не приняты меры в части утверждения нормативно-правовых актов, регламентирующих

процесс организации автоматизированной информационной системы выпуска и учета паспортов и изготовления бланков общегражданских паспортов гражданина Республики Абхазия и бланков вида на жительство Республики Абхазия, одним из которых могла бы быть Программа паспортизации Республики Абхазия, включающая этапы реализации данного процесса.

– В нарушение Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 600-с-ХІІІ «О бухгалтерском учете» и Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 15 марта 2000 г. № 24 «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Абхазия» отсутствует ведение должного бухгалтерского учета в Аппарате Кабинета Министров Республики Абхазия и Министерстве внутренних дел Республики Абхазия.

– Министерством финансов Республики Абхазия, в нарушение принятых финансовых обязательств, исходя из проведенного анализа Распоряжений Президента и Премьер-министра Республики Абхазия, а также прилагаемых к ним платежных поручений, производимых из средств Резервных фондов Президента и Правительства Республики Абхазия, в рамках заключенных договорных отношений по процессу организации автоматизированной информационной системы выпуска и учета паспортов и изготовления бланков общегражданских паспортов гражданина Республики Абхазия и бланков вида на жительство Республики Абхазия, финансирование осуществлялось несвоевременно, со стороны ряда поставщиков оборудования также наблюдается нарушение договорных обязательств по условиям и срокам поставки оборудования, что привело к увеличению сроков реализации данного процесса, продолжающегося по настоящее время.

– По результатам проведенного конкурса, Правительством Республики Абхазия лоты были определены из технического задания, подготовленного ФГУП «Гознак», при этом часть оборудования проходила вне конкурса, но поставщиками по данному оборудованию проходили те же фирмы, что и

являлись победителями конкурса по лотам. В рамках конкурса по лоту №5 победителем стало ООО Группа Компаний «Микро Лана» на сумму 343 100 рублей, что зафиксировано протоколом конкурсной комиссии, но договор по данному лоту был заключен с фирмой ООО «СТЭП ЛОДЖИК», занявшей второе место, на общую сумму 767 614 рублей, что на 131 591 рублей выше суммы, заявленной по лоту №5, – 636 023 рублей, что противоречит части 4 статьи 516 Гражданского Кодекса Республики Абхазия, при этом никаких изменений в протокол конкурсной комиссии внесено не было. Контрольная палата Республики Абхазия ставит под сомнение целесообразность проведения конкурса на приобретение оборудования для оснащения ПУ МВД РА.

– Контрольная палата Республики Абхазия считает необходимым провести детальную проверку проведенных ремонтно-строительных работ СМУ №2 по объектам ПУ МВД РА, в связи с тем, что Государственный контракт от 23.06.2015г. №37 и Дополнительное соглашение №1 от 14.08.2015г. к Государственному контракту от 23.06.2015г. №37 были заключены УКС РА со СМУ №2 при отсутствии проектно-сметной документации, ремонтные работы были начаты в отсутствии проектно-сметной документации, нарушен срок выполнения подряда, окончательный расчет произведен при отсутствии акта приемки законченного строительства объектов приемочной комиссией, а также установлены расхождения в результате выборочной сверки фактически выполненных работ с актами о приемке выполненных работ.

## **8. Предложения и рекомендации**

1. Рекомендовать Правительству Республики Абхазия:

– соблюдать требования бюджетного законодательства Республики Абхазия, своевременно и в полном объеме предусматривать необходимые

расходы в Законе Республики Абхазия о Республиканском бюджете на соответствующий год и вносить в него изменения;

– утвердить в соответствии с частью 4 статьи 42 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Порядок использования Резервного фонда Правительства, при этом учесть, что Правительство Республики Абхазия коллегиальный орган в соответствии с Конституционным Законом Республики Абхазия от 13 августа 1996 г. № 290-с «О Кабинете Министров (Правительстве) Республики Абхазия»;

– утвердить нормативно-правовые акты, регламентирующие процесс организации автоматизированной информационной системы выпуска и учета паспортов и изготовления бланков общегражданских паспортов гражданина Республики Абхазия и бланков вида на жительство Республики Абхазия, в том числе Образцы и Описание бланков паспорта гражданина Республики Абхазия и вида на жительство Республики Абхазия.

– привести в соответствие требованиям законодательства Республики Абхазия ведение бухгалтерского учета и отчетности в Аппарате Кабинета Министров Республики Абхазия и Министерстве внутренних дел Республики Абхазия;

– поручить Министерству финансов Республики Абхазия осуществлять должный контроль за исполнением принятых обязательств в рамках процесса организации автоматизированной информационной системы выпуска и учета паспортов и изготовления бланков общегражданских паспортов гражданина Республики Абхазия и бланков вида на жительство Республики Абхазия и своевременно осуществлять финансирование;

– разработать и утвердить порядок и условия осуществления государственных закупок товаров, работ, услуг, в части государственных заказов с учетом требований главы 4 Гражданского Кодекса Республики Абхазия и Закона Республики Абхазия от 15 апреля 1994 года № 115-с «О поставках продукции и товаров для государственных нужд»;

– поручить Управлению капитального строительства Республики Абхазия впредь заключать контракты на выполнение строительных работ при наличии проектно-сметной документации, предусмотреть в них санкции по неисполнению условий контракта и самому соблюдать все условия контракта;

– усилить контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, в том числе за своевременностью выполнения принятых обязательств.

2. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия:

- Президенту Республики Абхазия;
- Народному Собранию  – Парламенту Республики Абхазия;
- Кабинету Министров Республики Абхазия;
- Службе государственной безопасности Республики Абхазия.

**Аудитор Контрольной палаты  
Республики Абхазия**

**Адлейба З. К.**