

Утверждено
Решением Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия
«11» мая 2023г. № 4.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на отчет об исполнении бюджета Пенсионного фонда
Республики Абхазия за 2022 год

Общие положения

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на отчет об исполнении бюджета Пенсионного фонда Республики Абхазия за 2022 год подготовлено в соответствии с требованиями ст.ст. 9, 17 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Заключение подготовлено Контрольной палатой Республики Абхазия по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Республики Абхазия (далее – Фонд) за 2022 год, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 марта 2023 года № 40.

Необходимо отметить, что до настоящего времени отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия, а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

В заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда за 2022 год Закону Республики Абхазия от 22 февраля 2022 года № 5268-с-VI «О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2022 год» (с изменениями от 26 декабря 2022 г. №5543-с-VII) (далее Закон).

Фонд осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, законами Республики Абхазия, актами П

резидента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, приказами и распоряжениями Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия, Уставом Государственного учреждения Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Пенсионный фонд Республики Абхазия», утвержденным Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 11.08.2020 года № 4 (далее – Устав).

Согласно Уставу, Фонд осуществляет свою деятельность в целях аккумулирования целевых внебюджетных средств и их использования для государственного пенсионного обеспечения граждан Республики Абхазия.

Исполнение бюджета Фонда по доходам и расходам отражено в таблице №1.

Таблица №1

(тыс. руб.)

Наименование статей	План	Факт	% исполнения
Остаток средств на 01.01.2022 г.		17 118,10	
Доходы	1 306 016,20	1 362 397,70	104,3
Расходы	1 323 134,30	1 295 861,60	97,9
Остаток средств на 01.01.2023 г.		83 654,20	

Остаток денежных средств на 01.01.2022 года составлял 17 118,1 тыс. руб. Бюджет Фонда в 2022 году исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 66 536,1 тыс. руб. На 01.01.2023 г. остаток средств составил 83 654,2 тыс. руб.

Анализ исполнения доходной части бюджета

В соответствии со статьей 1 Закона доходы утверждены в сумме 1 306 016,2 тыс. руб., фактически в бюджет Фонда поступило 1 362 397,7 тыс. руб. или 104,3 % исполнения. В сравнении с 2021 годом прогнозное значение поступлений в Фонд увеличилось на 52 474,3 тыс. руб., фактическое исполнение увеличилось на 151 259,3 тыс. руб., в том числе доходы Фонда по поступлениям страховых взносов - на 145 756,1 тыс. руб., по специальным системам налогообложения – на 4 594,0 тыс. руб.

Исполнение доходной части бюджета Фонда отражено в таблице №2.

Таблица №2

(тыс. руб.)

№ п/п	Код вида доходов, КОСГУ	Наименование статей доходов	Утвержд. бюджет. назнач. на 2022 г.	Исполнение за 2022 г.	% исполнения	Отклонение от плана	Удельный вес %
-------	-------------------------	-----------------------------	-------------------------------------	-----------------------	--------------	---------------------	----------------

1	1 00 00 000 00 0000 000	Всего налоговые и неналоговые доходы	1 306 016,2	1 362 397,7	104,3	56 381,5	100,0
2	1 07 00 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	992 906,7	1 103 759,2	111,2	110 852,5	81,0
3	1 07 01 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	551 568,1	613 331,3	111,2	61 763,2	45,0
4	1 07 02 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	441 338,6	490 427,9	111,1	49 089,3	36,0
5	1 05 02 010 03 0000 110	Специальный налог на отдельные виды деятельности	20 216,1	24 729,3	122,3	4 513,2	1,8
6	1 05 03 010 03 0000 110	Патентная система налогообложения	2 368,2	3 462,0	146,2	1 093,8	0,3
7	1 09 02 011 00 0000 110	Задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды	130 525,2	68 104,0	52,2	-62 421,2	5,0
8	1 19 09 030 00 0000 180	Другие неналоговые доходы внебюджетных фондов	0,0	2 343,2	-	2 343,2	0,2
9	2 03 01 00 00 0000 151	Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета	160 000,0	160 000,0	100,0	0,0	11,7
10	2 03 01 030 04 0000 151	Дотации Пенсионному фонду Республики Абхазия из республиканского бюджета	160 000,0	160 000,0	100,0	0,0	11,7

Основным источником доходов бюджета Фонда являются страховые взносы, размер которых в соответствии со ст. 1 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 года №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» установлен:

- в размере 13,5 % для работодателей - предприятий, учреждений, организаций и иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности (кроме бюджетных организаций);

- в размере 10 % для бюджетных и общественных благотворительных организаций, работающих на гранты зарубежных доноров, по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям;

- в размере 5 % от дохода индивидуальных предпринимателей (граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица);

- в размере 10 % суммы гонорара для работодателей - предприятий, учреждений и организаций, выплачивающих за работу авторский гонорар;

- в размере 1 % от заработной платы работников предприятий, учреждений и организаций.

Статьей 5¹ вышеуказанного Закона установлены страховые взносы и платежи по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям, за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам.

Согласно ст. 6 вышеуказанного Закона Министерство обороны Республики Абхазия, Министерство внутренних дел Республики Абхазия, Служба государственной безопасности Республики Абхазия, Государственная служба охраны Республики Абхазия, а также суды и органы прокуратуры Республики Абхазия освобождаются от уплаты страховых взносов с денежного довольствия военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, с заработной платы судей, прокуроров и следователей в Фонд.

Источником доходов бюджета Фонда также являются поступления от специальных систем налогообложения, в соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 12.07.2006 года №1405-с-XIV «О системе налогообложения в виде специального налога на отдельные виды деятельности» и ст. 9 Закона Республики Абхазия от 03.08.2018 года №4466-с-VI «О патентной системе налогообложения» - 12 % от уплаты специального налога и средств, поступивших по патентной системе налогообложения.

Следует отметить, что в Приложении №1 к Закону доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70н. Таким образом, не указаны поступления по следующим видам доходов:

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц» 1 07 01 010 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей» 1 07 01 020 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений Республики Абхазия» 1 07 02 010 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений Республики Абхазия» 1 07 02 020 00 0000 160;

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, в Отчете в структуре доходной части данные виды доходов не указаны отдельно, а указаны в общей сумме как «страховые взносы и платежи юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и «страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных учреждений Республики Абхазия».

В таблице по доходам в Приложении №1 к Отчету сумма задолженности по страховым взносам, поступившая в Фонд отражена по коду 1 09 02 000 00 0000 110 «Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам», при том, что в бюджетной классификации предусматривается разделение по подстатьям, в частности, по подстатье **011** - задолженность по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды, по подстатье **010** – вся сумма задолженности, недоимок организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам.

Поступление по группе доходов «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды» составило в общей сумме 1 103 759,2 тыс. руб., что на 110 852,5 тыс. руб. больше утвержденного показателя или 111,2 % исполнения (в сравнении с исполнением 2021 года – исполнение увеличилось на 145 756,1 тыс. руб.), из них:

- поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составило 613 331,3 тыс. руб., что на 61 763,2 тыс. руб. больше утвержденного показателя или 111,2 % исполнения;

- поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия – 490 427,9 тыс. руб., что на 49 089,3 тыс. руб. больше утвержденного показателя или 111,1 % исполнения.

Поступление в бюджет Фонда отчислений от специального налога на отдельные виды деятельности составило 24 729,3 тыс. руб., что на 4 513,2 тыс. руб. больше утвержденного показателя или 122,3 % исполнения. Администратор дохода - Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

Поступление в бюджет Фонда отчислений от патентной системы налогообложения составило 3 462,0 тыс. руб., что на 1 093,8 тыс. руб. больше утвержденного показателя или 146,2 % исполнения. Администратор дохода - Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

В бюджет Фонда за 2022 год поступили доходы по статье **«Задолженность, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам»** в сумме 68 104,0 тыс. руб., при утвержденном показателе 130 525,2 тыс. руб. или 52,2 % исполнения. Фондом приняты меры по бесспорному взысканию задолженности (по инкассовым поручениям) в сумме 16 022,1 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно Отчету, просроченная задолженность по страховым взносам на 01.01.2022 г. составляла 335 350,3 тыс. руб., на 01.01.2021 года – 309 838,1 тыс. руб., при этом к поступлению запланирована лишь сумма 130 525,2 тыс. руб. Таким образом, не вся сумма имеющейся дебиторской

задолженности в 2022 г. прогнозировалась к взысканию, всего 38,9 % от всей суммы задолженности на 01.01.2022 г. При этом не представлен критерий определения объема суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году.

Исполнение утвержденных показателей по поступлению задолженности и исполнение относительно фактически имеющегося объема задолженности отражены в таблице № 3.

Динамика исполнения суммы задолженности 2020-2022 гг.

Таблица № 3
(тыс. руб.)

	2020			2021			2022		
	прогноз	Испол.	%	прогноз	Испол.	%	прогноз	Испол.	%
Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	48 331,5	51 202,0	105,9	172 146,5	56 897,9	33,1	130 525,2	68 104,0	52,2
Согласно запрошенным данным у Фонда									
Фактическая дебиторская задолженность по страховым взносам	факт 01.01.20	Испол.	%	факт 01.01.21	Испол.	%	факт на 01.01.22	Испол.	%
	270 071,9	51 202,0	19,0	309 838,1	56 897,9	18,4	335 350,3	68 104,0	20,3

Из таблицы №3 следует, что за последние три года поступления по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» не превышают 20,3 % от реального объема задолженности, при этом фактическая задолженность за указанный период увеличилась на 65 278,4 тыс. руб. Также следует отметить, что в Отчете об исполнении бюджета Фонда за 2022 г. указано исполнение данного показателя в объеме 52,2 %, при этом исполнение относительно имеющейся задолженности составило всего лишь 20,3 %. Данный факт, не дает возможности реальной оценки эффективности работы Фонда в части мобилизации просроченной задолженности по страховым взносам и платежам.

Следует отметить, что по запросу Контрольной палаты Республики Абхазия Фондом представлен «сводный отчет за 2022 год по расчетным ведомостям в разрезе районных отделений и г. Сухум» (далее – сводный отчет), по данным которого общая дебиторская задолженность по страховым взносам на 01.01.2022 г. составляет 405 809,0 тыс. руб., на 01.01.2023 года – 454 393,7 тыс. руб. Согласно примечаниям к данной таблице, в сводном отчете отражены только данные организаций, представивших расчетные ведомости в Фонд за 2022 год, при этом не все организации, перечисляющие страховые взносы, сдают отчеты. Более того, индивидуальные предприниматели не представляют расчетные ведомости. Фондом также предоставлен список 491 организаций (юридические лица и бюджетные организации: РУП «Абхазсвязь», МУП «Горсвет Администрации г. Сухум», НП «Ассоциация Предпринимателей Абхазии» и др.), не представившие расчетные ведомости за 2022 год. Таким образом, сводный отчет не дает достоверной и полной информации о начисленных и перечисленных страховых взносах, таким образом, сумма дебиторской задолженности является неполной, и как следствие, недостоверной.

По представленным данным Фонда, 74 организаций имеют задолженности свыше 500,0 тыс. руб., и на 01.01.2023 года задолженность по ним составила 373 452,3 тыс. руб. (на 01.01.2022 г. – 68 организаций, сумма 320 953,1 тыс. руб.). Наибольшие суммы задолженностей по страховым платежам приходятся: по г. Сухум - РУП «Черноморэнерго» - 110 878,0 тыс. руб., РУП «Абхазская железная дорога» - 28 575,1 тыс. руб., РУП «Абхазсвязь» - 9 002,3 тыс. руб., ЧОШ «Альфа» - 8 095,6 тыс. руб., ООО «АВАИ-АГРО» - 6 805,7 тыс. руб., МУП «СУЭС» Адм. г. Сухум – 8 735,9 тыс. руб.; *Гагрский район* – РУП «Гагрский лесхоз» – 28 288,3 тыс. руб., МУП Администрации Гагрского района Комбинат по благоустройству города – 14 309,4 тыс. руб., ООО «Напитки Абхазии и К» - 2 180,2 тыс. руб., РУП «Черноморэнерго» г. Гагра – 1 870,6 тыс. руб.; *Гудаутский район* – ООО «Дорожно-строительный комбинат» - 22 220,9 тыс. руб., Гудаутский филиал РУП «Черноморэнерго» - 3 175,8 тыс. руб., ООО «Готика» - 1 644,3 тыс. руб., ООО Фирма «СЭНС» - 1 318,6 тыс. руб., Отдел образования Администрации

Гудаутского района – 1 026,1 тыс. руб.; *Гулрыпшский район* – ООО СП «Абхазская горно-промышленная компания» - 7 006,3 тыс. руб., РУП ДРСУ 3 ГК «Абхазавтодор» - 1 643,6 тыс. руб., Гулрыпшский филиал РУП «Черноорэнерго» – 1 053,7 тыс. руб., ООО «Вектор-плюс» – 805,3 тыс. руб., *Сухумский район* – ГК «Абхазберегозащита» - 6 865,4 тыс. руб., ООО «Сухумский ДОЗ «Апсны»» - 5 315,9 тыс. руб., Сухумский районный филиал РУП «Черноморэнерго» - 1 319,1 тыс. руб.; *Ткуарчалский район* - ГСФ «Ткуарчалстрой» - 17 363,6 тыс. руб., ГУ «Ткуарчалское жилищно-коммунальное хозяйство» – 5 666,0 тыс. руб., Ткуарчалский филиал РУП «Черноморэнерго» - 3 951,4 тыс. руб., ООО СП «Камни Ходжала» - 1 866,7 тыс. руб., РУП «Шахтоуправление Ткуарчалское» – 1 222,1 тыс. руб.; *Очамчырский район* – ООО «Фруктовая компания и Ко» - 5 826,8 тыс. руб., Очамчырский филиал РУП «Черноморэнерго» - 2 171,9 тыс. руб., ООО «Абхазрегионстрой» - 1 004,2 тыс. руб., Очамчырский хлебзавод ГК «Абхазхлеб» - 986,0 тыс. руб., ООО «Апсуачыс» - 952,2 тыс. руб.

Согласно представленной информации (расшифровка поступлений по инкассовым поручениям), в 2022 году по районам и г. Сухум 108 организациям выставлены инкассовые поручения на общую сумму 45 148,6 тыс. руб. Также на 01.01.2022 года имеются переходящие остатки по ранее выставленным инкассовым поручениям 105 организациям на сумму 17 418,1 тыс. руб. По 9 организациям с переходящими остатками, в 2022 году вновь выставлены инкассовые поручения. Таким образом, по итогам 2022 года (с учетом переходящих инкассовых поручений) 204 организациям выставлено инкассовых поручений на сумму 62 566,7 тыс. руб., при этом по инкассовым поручениям поступило лишь 16 022,1 тыс. руб., то есть 23,5 % средств по доходу **«Задолженность, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам»** (68 104,0 тыс. руб.).

Анализом расшифровки поступлений средств по инкассовым поручениям установлено, что переходящие остатки по выставленным инкассовым поручениям на 01.01.2023 года занижены на 6 694,3 тыс. руб. и составляют 39 850,3 тыс. руб., тогда как, по расчетам сумма остатка составляет 46 544,6. Так, несоответствие

переходящих остатков по выставленным инкассовым поручениям выявлены по организациям: по г. Сухум - РУП «Черноморэнерго», сумма выставленная в 2022 году - 7 000,0 тыс. руб., сумма списания – 4 000,0 тыс. руб., остаток на 01.01.2023 г. – 0 руб.; МУП Администрации г. Сухум «Благоустройство» сумма, выставленная в 2022 году - 500,0 тыс. руб., сумма списания – 0 руб., остаток на 01.01.2023 г. – 0 руб.; ООО «Патриот» сумма, выставленная в 2022 году - 300,0 тыс. руб., сумма списания – 0 руб., остаток на 01.01.2023 г. – 0 руб.; *Сухумский район* – ГП «Абхазберегозащита» сумма, выставленная в 2022 году - 300,0 тыс. руб., сумма списания – 0 руб., остаток на 01.01.2023 г. – 0 руб.; *Ткуарчалский район* - ООО «ТкуарчалУголь» - остаток на 01.01.2022 г. – 1 000,0 руб., сумма, выставленная в 2022 году – 0,0 тыс. руб., сумма списания – 0,0 руб., остаток на 01.01.2023 г. – 0,0 руб.; *Гудаутский район* – Водоканал г. Новый Афон – сумма, выставленная в 2022 году – 222,1 тыс. руб., сумма списания – 0 руб., остаток на 01.01.2023 г. – 0 руб.; МУП ЖКХ г. Новый Афон – сумма, выставленная в 2022 году – 400,0 тыс. руб., сумма списания – 0 руб., остаток на 01.01.2023 г. – 0 руб. Согласно представленной Фондом расшифровке по 14 организациям (в том числе по вышеуказанным организациям) отозваны инкассовые поручения на общую сумму 6 694,3 тыс. руб., в связи с этим переходящие остатки по выставленным инкассовым поручениям на 01.01.2023 года занижены. При этом основания для отзыва инкассовых поручений не представлены.

Следует отметить, что согласно представленным документам, большинство инкассовых поручений выставлено организациям, задолженности которых не превышают 100,0 тыс. руб., организациям, имеющим задолженности свыше 500,0 тыс. руб., выставлены инкассовые поручения, на суммы в разы меньше имеющейся задолженности. По 118 инкассовым поручениям суммы не списаны. Так например, по г. Сухум: у РУП «Черноморэнерго» задолженность перед Фондом на 01.01.2022 г. – 82 080,1 тыс. руб., инкассовое поручение – 7 000,0 тыс. руб., списание - 5 000,0 тыс. руб., задолженность на 01.01.2023 г. – 110 878,1 тыс. руб.; задолженность РУП «Абхазсвязь» - 9 043,1 тыс. руб., инкассовое поручение – 1 000,0 тыс. руб., списано 1 000,0 тыс. руб., задолженность на 01.01.2023 г. – 9 002,3 тыс. руб.; по *Гагрскому*

району: задолженность РУП «Гагрского лесхоза» на 01.01.2022 г. – 27 672,0 тыс. руб., инкассовое поручение – 300,0 тыс. руб., списано 300,0 тыс. руб., задолженность на 01.01.2023 г. – 28 288,3 тыс. руб. ; по *Сухумскому району*: задолженность ГП «Абхазберегозащита» - 6 865,4 тыс. руб., инкассовое поручение – 300,0 тыс. руб., списание отсутствует (отозвано), задолженность на 01.01.2023 г. – 7 181,0 тыс. руб. (основание для отзыва не представлено) и т.д.

Исходя из вышеизложенного, Контрольная палата Республики Абхазия усматривает, что Фондом не в полной мере исполняются его основные функции, определённые Уставом, и констатирует необоснованность и некорректность суммы задолженности по страховым взносам, а также низкий уровень администрирования доходов в части мобилизации просроченной задолженности.

Согласно Закону о бюджете Фонда на 2022 год запланирована дотация из Республиканского бюджета в сумме 160 000,0 тыс. руб. для осуществления ежемесячных доплат к пенсиям отдельных категорий пенсионеров, граждан Республики Абхазия, не являющихся получателями пенсий и иных социальных выплат иностранного государства. Исполнение составило 160 000,0 тыс. руб. или 100,0 %.

В 2022 году в бюджет Фонда поступили незапланированные денежные средства в сумме 2 343,2 тыс. руб. по доходу «Другие неналоговые доходы внебюджетных фондов». В примечании к расшифровке указано, что эти суммы являются возвратами денежных средств от Отделов социального обеспечения районов и города Сухум, в связи со смертью получателей пенсий.

Причины неисполнения и перевыполнения утвержденных Законом показателей доходной части не представлены.

Анализ исполнения расходной части бюджета

Согласно статье 1 Закона общий объем расходов Фонда на 2022 год утвержден в сумме 1 323 134,3 тыс. руб., кассовое исполнение 1 295 861,6 тыс. руб., что на 27 272,7 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, исполнение составило 97,9 %.

Исполнение расходной части бюджета Фонда без разбивки по категориям пенсионеров отражено в Таблице № 4.

Таблица № 4
(тыс. руб.)

Код вида расхода	Наименование статей расходов	Утвержден. показ. на 2022г.	Исполнение за 2022 г.	% исполнение	Откл.	Удел.вес, %
	ВСЕГО	1 323 134,3	1 295 861,6	97,9	-27 272,7	
01 00	Общегосударственные вопросы	18 986,8	18 928,1	99,7	-58,7	1,5
01 11	Другие общегосударственные вопросы	18 986,8	18 928,1	-	-	-
	Обеспечение выполнения функций аппарата Фонда	18 986,8	18 928,1	99,7	-58,7	1,5
11 00	Социальная политика	1 304 147,5	1 276 933,5	97,9	-27 214,0	98,5
11 02	Пенсионное обеспечение:	1 304 147,5	1 276 933,5	97,9	-27 214,0	100,0
	<i>на выплату пенсий и пособий</i>	<i>987 619,1</i>	<i>966 275,3</i>	<i>97,8</i>	<i>-21 343,8</i>	<i>75,7</i>
	<i>ежемесячная доплата к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства (межбюджетный трансфер)</i>	<i>313 528,4</i>	<i>307 682,9</i>	<i>98,1</i>	<i>-5 845,5</i>	<i>24,1</i>
	<i>на финансирование выплат пособий на погребение</i>	<i>3 000,0</i>	<i>2 975,3</i>	<i>99,2</i>	<i>-24,7</i>	<i>0,2</i>

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» кассовое исполнение составило 18 928,1 тыс. руб., что на 58,7 тыс. руб. меньше утвержденного прогноза или 99,7 % исполнения.

Исполнение осуществлялось по следующим КОСГУ:

- **210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда»** – 11 595,7 тыс. руб., или 99,9 % исполнения, в том числе по подстатье 211 «Заработная плата» - 10 127,3 тыс. руб., или 99,9 %; по подстатье 213 «Начисление на выплаты по оплате труда» - 1 468,5 тыс. руб. или 99,9 %;

- **220 «Оплата работ, услуг»** - 3 600,5 тыс. руб. или 98,8 % исполнения, в том числе: услуги связи – мобильная связь и интернет – 279,4 тыс. руб., транспортные услуги – 23,5 тыс. руб., арендная плата за пользование имуществом – 12,0 тыс. руб., коммунальные услуги (электроснабжение) – 2,4 тыс. руб., работы, услуги по содержанию имущества (ремонт а/м, обслуживание орг. техники, мойка

служебного а/м) – 272,8 тыс. руб. и по прочим работам, услугам кассовые расходы – 3 010,4 тыс. руб., в том числе: услуги банка – 27,5 тыс. руб., подписка на газеты и журналы – 41,2 тыс. руб., разработка доп. функционала для программного обеспечения – 2 906,5 тыс. руб., выпуск карт, антивирус – 2,4 тыс. руб., оценка стоимости автомобиля – 11,0 тыс. руб., прочие работы и услуги – 3,9 тыс. руб., банкеты – 17,9 тыс. руб.

Следует отметить, что Фондом предоставлена дополнительно запрошенная информация: всего за 2019 – 2021 гг. на разработку, оказание услуг по сопровождению, разработке дополнительного функционала для программного обеспечения, конфигурации «Учет и контроль Пенсионных начислений и поступлений» на базе 1С – 8 (Конфигурация №1) по договорам, заключенным с ИП Гагиевым Р.И. на общую сумму 10 550,0 тыс. руб., выплачено 10 550,0 тыс. руб., акты выполненных работ на сумму 10 550,0 тыс. руб.

В 2022 году Фонд (далее – Заказчик) заключил дополнительные соглашения к договорам с ИП Гагиевым Р.И. (далее – Исполнитель):

- Дополнительное соглашение № 2 от 04.07.2022 г. к Договору № 3 от 01.08.2020 г. аренды сервера, выполнение поддержки сервера, по техническому сопровождению серверной инфраструктуры и ЛВС (СКС) локальной вычислительной системы - общая стоимость работ составляет 600,0 тыс. руб. в год (с ежемесячной абонентской платой за оказанные услуги в размере 50,0 тыс. руб.). Согласно п. 1 Дополнительного соглашения «Заказчик дает Исполнителю согласие на уступку, передачу прав и обязанностей Исполнителя, предусмотренных Договором № 3 от 01.08.2020 г., в адрес ООО «Языки Кавказа», генеральным директором которого является Гагиев Р. И. Фондом произведена оплата на сумму 850,0 тыс. руб.

- Дополнительное соглашение № 3 от 05.07.2022 г. к Договору № 3 от 01.08.2020 г. аренды сервера, выполнение поддержки сервера, по техническому сопровождению серверной инфраструктуры и ЛВС (СКС) локальной вычислительной системы, согласно которому ООО «Языки Кавказа» в лице генерального директора Гагиева Р. И. - «Исполнитель» на основании Договора

уступки права требования (цессии) №2 от 04.07.2022 г. и Заказчик заключили соглашение о внесении изменения в части 10 Договора Реквизиты Исполнителя изложить в следующей редакции: ООО «Языки Кавказа», адрес: 369002, Карачаево – Черкесская Республика, г. Черкесск, ул. Космонавтов, д. 74, кв.6, в АО «Тинькофф Банк» БИК 044525974.

- Дополнительное соглашение № 1 от 08.07.2022 г. к Договору № 6 от 18.08.2021 года на оказание услуг по сопровождению программного обеспечения, конфигурации «Учет и контроль Пенсионных начислений и поступлений» на базе 1С – 8 (Конфигурация №1) - общая стоимость работ составляет 1 500,0 тыс. руб. в год (с ежемесячной платой за оказанные услуги в размере 125,0 тыс. руб.). Согласно п. 1 Дополнительного соглашения «Заказчик дает Исполнителю согласие на уступку, передачу прав и обязанностей Исполнителя, предусмотренных Договором № 6 от 18.08.2021 г., в адрес ООО «Языки Кавказа», генеральным директором которого является Гагиев Р. И. Фондом произведена оплата на сумму 2 056,5 тыс. руб.

Всего за 2022 г. Фондом по актам выполненных работ на общую сумму 2 906,5 тыс. руб., выплачено иностранной организации ООО «Языки Кавказа» 2 906,5 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно ч. 1, 3 ст. 11 Закона Республики Абхазия от 8 сентября 1994 г. № 167-с «О налоге на прибыль организаций», Иностранные организации уплачивают налоги по доходам по ставке 20%, налог с доходов исчисляется и удерживается лицом, осуществляющим такие выплаты (налоговым агентом). Таким образом, в нарушение ч. 3 ст. 11 Закона Республики Абхазия от 8 сентября 1994 г. № 167-с «О налоге на прибыль организаций» Фонд не удержал налог на прибыль с ООО «Языки Кавказа», и бюджет недополучил доходы в сумме 581,0 тыс. руб.

Более того, по результатам контрольного мероприятия, проводимого в 2022 г. Контрольной палатой Республики Абхазия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством социального обеспечения и

демографической политики Республики Абхазия, проверка деятельности организаций, в отношении которых Министерство наделено правами собственника имущества. Контроль за использованием государственного имущества» по объекту контрольного мероприятия - Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Пенсионный фонд Республики Абхазия» установлено, что «усматривается неуплата налога на добавленную стоимость, по выручке в сумме 10 100 000 рублей в рамках Договоров №1 от 14.08.2019г.; №3 от 01.08.2020г.; №5 от 17.08.2020г.; №6 от 28.12.2020г., после получения оплаты от Фонда, исполнителем работ и услуг ИП Гагиевым Р.И.» Также «усматривается занижение налогооблагаемой базы ИП Гагиевым Р.И. в сумме 5 072,0 тыс. руб.».

Всего за период 2019 – 2022 гг. на разработку, оказание услуг по сопровождению, разработке дополнительного функционала для программного обеспечения, конфигурации «Учет и контроль Пенсионных начислений и поступлений» на базе 1С – 8 (Конфигурация №1) по заключенным договорам с ИП Гагиевым Р.И. и ООО «Языки Кавказа» выплачено 13 456,5 тыс. руб., акты выполненных работ на сумму 13 456,5 тыс. руб.

При этом Фондом не представлена информация об окончательных сроках реализации данной программы и результатах использования.

В связи с чем не представляется возможным определить обоснованность и целесообразность расходов в сумме 2 500,0 тыс. руб. запланированных на 2023 год в расходной части бюджета Фонда.

- **290 «Прочие расходы»** при прогнозе 115,0 тыс. руб., кассовый расход – 114,9 тыс. руб. или 99,9 %, расшифровка отсутствует;

- **300 «Поступление нефинансовых активов»** при прогнозе 3 625,1 тыс. руб., кассовый расход – 3 616,9 тыс. руб. или 99,8 % в том числе:

- подстатья 310 «Увеличение стоимости основных средств» при плане – 1 446,0 тыс. руб., кассовые расходы – 1 441,9 тыс. руб., в том числе: приобретение автомашины MAZDA CX - 5 2014 года выпуска в сумме 1 001,0 тыс. руб., офисной мебели – 71,7 тыс. руб., оргтехники – 369,2 тыс. руб.;

- подстатья 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» – при плане – 2 179,1 тыс. руб., кассовый расход – 2 175,0 тыс. руб., в том числе: ГСМ – 875,6 тыс. руб., запчасти – 486,4 тыс. руб., картриджи – 56,2 тыс. руб., канц. расходы – 396,1 тыс. руб., хоз. расходы – 269,1 тыс. руб., прочие расходы – 91,6 тыс. руб.

По подразделу 1102 «Пенсионное обеспечение» раздела 1100 «Социальная политика» – кассовое исполнение составило 1 276 933,5 тыс. руб., что на 27 214,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя (1 304 147,5 тыс. руб.) или 97,9 % исполнения. В рамках подраздела осуществлены расходы:

- на выплату пенсий и пособий кассовое исполнение составило 966 275,3 тыс. руб., что на 21 343,8 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 987 619,1 тыс. руб. или 97,8 % исполнения, удельный вес в структуре расходов бюджета Фонда составляет 75,7 %. Выплата пенсий осуществляется по 39 категориям, средней численностью получателей – 49 076 человек, из них:

1) трудовые пенсии включают 7 категорий пенсионеров: «по возрасту», «получающие пенсию за выслугу лет», «имеющим звания: «народный...», «заслуженный работник...»», «инвалиды труда» (I, II, III группы), «работники на подземных работах «шахтеры», «лицам, получающим пенсию по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи)», «круглые сироты». Количество получателей – 36 366 человек, кассовое исполнение составило 260 945,7 тыс. руб., что на 984,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя 259 961,7 тыс. руб. Основной категорией пенсионеров является - «по возрасту», количество получателей 32 830, кассовое исполнение 220 230,9 тыс. руб., при прогнозном показателе на 2022 год 214 200,0 тыс. руб., или 102,8 % исполнения.

2) социальные пенсии включают 4 категории пенсионеров: «по возрасту», «по инвалидности», «инвалиды с детства» и «дети, потерявшие кормильца», общее количество пенсионеров – 5 405, кассовое исполнение – 117 372,9 тыс. руб. что на 642,5 тыс. руб. больше утвержденного показателя 116 730,4 тыс. руб.;

3) пенсии военнослужащим и семьям погибших военнослужащих включают 6 категорий: «участники ВОВ», «инвалиды ВОВ» (I, II, III группы), «инвалиды

Советской Армии» (I, II, III группы), «инвалиды боевых действий в Афганистане» (I, II, III группы), «семьи погибших в ВОВ», «семьи погибших в боевых действиях в Афганистане», общее количество пенсионеров – 104, кассовое исполнение – 5 361,2 тыс. руб., что на 377,2 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 5 738,4 тыс. руб.;

4) пенсии участникам ликвидации последствий на ЧАЭС включают 1 категорию («участники в 1986-1987 гг.», «участники в 1988-1990 гг.», «инвалиды» (I, II, III группы), «по случаю потери кормильца»), общее количество пенсионеров – 36, кассовое исполнение 950,5 тыс. руб., что на 24,5 тыс. руб. больше утвержденного показателя 926,0 тыс. руб.;

5) пенсии военнослужащим Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993гг., включают 21 категорию: «инвалиды» (I, II, III группы и за детей до 18 лет), «инвалиды резервисты ВС» (I, II, III группы и за детей до 18 лет), «инвалиды срочной военной службы» (I, II, III группы), «семьи погибших», «семьи погибших резервистов ВС», «семьи умерших инвалидов-резервистов ВС», «семьи погибших военнослужащих срочной военной службы», «получающим персональные пенсии» (за детей до 18 лет), «семьи умерших персональных пенсионеров», «семьи умерших инвалидов» (I, II, III группы по Закону Республики Абхазия от 06.09.1993 г.), «семьи умерших инвалидов» (I, II, III группы по Закону Республики Абхазия от 24 июля 2014 года № 3542-с-V), «лица имеющие право на пенсии по инвалидности и семьи погибших» (I, II, III группы и персональные пенсионеры), «семьи погибших добровольцев», «семьи погибших добровольцев при защите Республики Абхазия в период с октября 1993 г. по декабрь 1994 г.» «добровольцы, награжденные медалью «За отвагу», «добровольцы, награжденные орденом «Леона», «инвалиды из числа добровольцев», «семья умершего инвалида из числа добровольцев», «имеющие звание «Герой Абхазии», «награжденные орденом «Леона», «награжденные медалью «За отвагу», общей численностью 8 257 пенсионера, кассовое исполнение 567 847,4 тыс. руб., что на 22 274,6 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 590 122,0 тыс. руб.;

б) категория «депутаты Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия»: имеющие депутатский стаж до 5 лет и, имеющие депутатский стаж более 5 лет» – всего 62 получателя, кассовое исполнение 11 602,6 тыс. руб., что на 77,8 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 11 680,4 тыс. руб.;

7) категория «многодетные матери (родившие 10 и более детей)», количество пенсионеров 37, кассовое исполнение 2 195,0 тыс. руб., что на 265,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 2 460,0 тыс. руб.;

- на ежемесячную доплату к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства (межбюджетный трансферт) – кассовое исполнение при прогнозе 313 528,4 тыс. руб. составило 307 682,9 тыс. руб., что на 5 845,5 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 98,1 % исполнения. Данные расходы бюджета Фонда производились на основании Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 29.09.2021 N 95 «Об установлении ежемесячной доплаты к пенсиям отдельным категориям пенсионеров, граждан Республики Абхазия, не являющихся получателями пенсий и иных социальных выплат иностранного государства» на 2022 год. Выплата осуществляется по 7 категориям трудовых пенсий (по возрасту, получающие пенсию за выслугу лет, имеющим звания: «народный...», «заслуженный работник...», инвалиды труда (I, II, III группы), работники на подземных работах «шахтеры», лицам, получающим пенсию по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи), круглые сироты,) и 3 категориям социальных пенсий (по возрасту, по инвалидности и инвалиды с детства), количество получателей – 11 109 человек;

- на финансирование выплат пособий на погребение, кассовое исполнение составило в сумме 2 975,3 тыс. руб., что на 24,7 тыс. руб., меньше утвержденного прогноза в сумме 3 000,0 тыс. руб. или 99,2 % исполнения. Общее количество получателей данного пособия за 2022 год составило 567 человек.

Наибольшие суммы направлены на выплату пенсий категориям:

– по возрасту – 220 230,9 тыс. руб.;

- инвалидам ОВ народа Абхазии 1992-1993 гг. – 272 381,5 тыс. руб. (в том числе персональным пенсионерам – 9 921,0 тыс. руб.);
- семьям погибших в ОВ народа Абхазии 1992-1993 гг. – 72 525,6 тыс. руб.;
- инвалидам с детства – 105 268,6 тыс. руб.;
- награжденным медалью «За отвагу» – 113 308,0 тыс. руб.;
- по случаю потери кормильца – 17 008,6 тыс. руб. и др.

Следует отметить, что обязательства Фонда по выплате пенсий и пособий 2021 года - задолженность по выплатам пенсий, пособий и доплатам по г. Сухум и районам за 2021 год в сумме 47 570,8 тыс. руб., исполнены в 2022 г. за счет средств, аккумулированных в 2022 г.

В Отчете отсутствуют какие-либо расшифровки по анализу исполнения расходной части бюджета Фонда в части исполнения и прироста/убыли количества пенсионеров по сравнению с предыдущими периодами, что не дает возможности определить причины неисполнения/перевыполнения показателей расходной части бюджета Фонда и прогнозирования его исполнения в будущем.

Выводы:

1. В настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

2. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, в Отчете в структуре доходной части виды доходов не указаны отдельно, а указаны в общей сумме как «страховые взносы и платежи юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и «страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных учреждений Республики Абхазия».

3. В таблице по доходам в Приложении №1 к Отчету все задолженности сведены в раздел 1 09 02 000 00 0000 110 «Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам», при том,

что в бюджетной классификации предусматривается разделение по подстатьям, в частности, по подстатье 011 - задолженность по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды, по подстатье 010 – вся сумма задолженности, недоимок организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам.

4. Доходы бюджета Фонда за 2022 г. составили **1 362 397,7 тыс. руб.** или 104,3 % исполнения утвержденного показателя, расходы - **1 295 861,6 тыс. руб.** или 97,9 % исполнения.

5. Остаток денежных средств на 01.01.2022 года составлял 17 118,1 тыс. руб., на 01.01.2023 г. остаток средств – 83 654,2 тыс. руб.

6. В 2022 г. 38,9 % имеющейся на 01.01.2022 г. просроченной задолженности прогнозировалось к взысканию. Так на 01.01.2022 г. задолженность составляла 335 350,3 тыс. руб., прогнозный показатель на 2022 г. – 130 525,2 тыс. руб. При этом не представлен критерий определения объема суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году.

7. В Отчете об исполнении бюджета Фонда за 2022 г. указано исполнение поступлений по задолженности в объеме 52,2 %, при этом исполнение относительно имеющейся фактической задолженности составило 20,3 %. Данный факт, не дает возможности реальной оценки эффективности работы Фонда в части мобилизации просроченной задолженности по страховым взносам и платежам.

8. По представленным данным Фонда, 74 организаций имеют задолженности свыше 500,0 тыс. руб., и на 01.01.2023 года задолженность по ним составила 373 452,3 тыс. руб. (на 01.01.2022 г. – 68 организаций, сумма 320 953,1 тыс. руб.).

9. По итогам 2022 года (с учетом переходящих инкассовых поручений) инкассовых поручений выставлено 204 организациям на сумму 62 566,7 тыс. руб., исполнение составило 16 022,1 тыс. руб., то есть 23,5 % средств по доходу *«Задолженность, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам»* (68 104,0 тыс. руб.). По 118 инкассовым поручениям не исполнены.

10. Анализом расшифровки поступлений средств по инкассовым поручениям установлено, что выставленные в 2022 г. инкассовые поручения по 14 организациям отозваны на общую сумму 6 694,3 тыс. руб., в связи с чем переходящие остатки по выставленным инкассовым поручениям на 01.01.2023 года занижены (39 850,3 тыс. руб.). При этом основания для отзыва инкассовых поручений не представлены.

11. Согласно представленным документам, большинство инкассовых поручений выставлено организациям, задолженности которых не превышают 100,0 тыс. руб., организациям, имеющим задолженности свыше 500,0 тыс. руб., выставлены инкассовые поручения, на суммы в разы меньше имеющейся задолженности.

12. Согласно «Сводному отчету за 2022 год по расчетным ведомостям в разрезе районных отделений и г. Сухум», общая дебиторская задолженность по страховым взносам на 01.01.2022 г. составляет 405 809,0 тыс. руб., на 01.01.2023 года – 454 393,7 тыс. руб. Согласно примечаниям к отчету, в сводном отчете отражены только данные организаций, представивших расчетные ведомости в Фонд за 2022 год, при этом не все организации, перечисляющие страховые взносы, сдают отчеты. Более того, индивидуальные предприниматели не представляют расчетные ведомости. Фондом так же предоставлен список 491 организаций (юридические лица и бюджетные организации: РУП «Абхазсвязь», МУП «Горсвет Администрации г. Сухум», НП «Ассоциация Предпринимателей Абхазии» и др.), не представившие расчетные ведомости за 2022 год. Таким образом, сводный отчет не дает достоверной и полной информации о начисленных и перечисленных страховых взносах, и, следовательно, искажена дебиторская задолженность.

13. За период 2019 – 2022 гг. на разработку, оказание услуг по сопровождению, разработке дополнительного функционала для программного обеспечения, конфигурации «Учет и контроль Пенсионных начислений и поступлений» на базе 1С – 8 (Конфигурация №1) по заключенным договорам с ИП Гагиевым Р.И. и ООО «Языки Кавказа» выплачено 13 456,5 тыс. руб., акты выполненных работ на сумму 13 456,5 тыс. руб. При этом Фондом не представлена

информация об окончании реализации работ по разработке и установке данной программы, не представляется возможным определить эффективность произведенных расходов, ввиду отсутствия полной и детальной информации проведенных работ, услуг, и их стоимости.

14. В нарушение ч. 3 ст. 11 Закона Республики Абхазия от 8 сентября 1994 г. № 167-с «О налоге на прибыль организаций» Фонд не удержал налог на прибыль с ООО «Языки Кавказа», и бюджет недополучил доходы в сумме 581,0 тыс. руб.

15. По результатам контрольного мероприятия, проводимого в 2022 г. Контрольной палатой Республики Абхазия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия, проверка деятельности организаций, в отношении которых Министерство наделено правами собственника имущества. Контроль за использованием государственного имущества» по объекту контрольного мероприятия - Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Пенсионный фонд Республики Абхазия» установлено, что «усматривается неуплата налога на добавленную стоимость, по выручке в сумме 10 100 000 рублей в рамках Договоров №1 от 14.08.2019г.; №3 от 01.08.2020г.; №5 от 17.08.2020г.; №6 от 28.12.2020г., после получения оплаты от Фонда, исполнителем работ и услуг ИП Гагиевым Р.И.». Также «усматривается занижение налогооблагаемой базы ИП Гагиевым Р.И. в сумме 5 072,0 тыс. руб.».

16. Обязательства Фонда по выплате пенсий и пособий 2021 года - задолженность по выплатам пенсий, пособий и доплатам по г. Сухум и районам за 2022 год в сумме 47 570,8 тыс. руб., исполнены в 2022 г. за счет средств, аккумулированных в 2022 г.

17. В Отчете отсутствуют какие-либо расшифровки по анализу исполнения расходной части бюджета Фонда в части исполнения и прироста/убыли количества пенсионеров по сравнению с предыдущими периодами, что не дает возможности

увидеть причины неисполнения/перевыполнения показателей расходной части бюджета Фонда и прогнозирования его исполнения в будущем.

Исполнитель: гл. инспектор экспертно-аналитического отдела Ахиба А.И.