

Утверждено Решением
Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от 12 декабря 2022 г. № 16

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на проект Закона Республики Абхазия
«О Республиканском бюджете на 2023 год»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 20 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и частью 1 статьи 83 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Контрольной палатой Республики Абхазия подготовлено заключение на проект Закона Республики Абхазия №1121-VII «О Республиканском бюджете на 2023 г.» (далее – Заключение).

Проект Закона Республики Абхазия №1121-VII «О Республиканском бюджете на 2023 г.» представлен в Контрольную палату Республики Абхазия 07 ноября 2022 г. (вх. №267).

В соответствии со ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» - одновременно с проектом закона о бюджете представляются в том числе расчеты по статьям классификации доходов и источников финансирования дефицита бюджета, распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям бюджетной классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год. При этом, в Контрольную палату Республики Абхазия вышеуказанные документы не представлены, что затрудняет проведение анализа на предмет

обоснованности, достоверности и надежности прогнозных показателей доходной и расходной частей Республиканского бюджета на 2023 г.

В рамках подготовки заключения на представленный проект Закона, для возможности осуществления полноценного и всестороннего анализа обоснованности прогнозных показателей по отдельным статьям доходов и расходов направлен запрос в Министерство финансов Республики Абхазия.

В нарушение ст. 13 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» Министерством финансов Республики Абхазия не представлена в полном объеме запрашиваемая информация, так не представлены:

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям бюджетной классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;

- согласованные решения Собраний районов и г. Сухум о бюджете на 2023 год (с приложением документов, являющихся основанием для утверждения параметров бюджетов административно-территориальных единиц), представлены лишь Решение №13 от 14.11.2022 г. «О бюджете Сухумского района на 2023 г.», Решение №25 от 22.11.2022 г. «О бюджете Очамчырского района на 2023 г.», Решение №53 от 18.10.2022 г. «О бюджете Галского района на 2023 г.»;

- оценка исполнения местных бюджетов по расходам в 2022 году (в разрезе ведомственной структуры расходов на 2022 год);

- «предложения по оптимизации расходных обязательств, порядок определения приоритетности расходов», «планируемое сокращение штатной численности работников государственных учреждений с указанием планируемого объема высвободившихся в результате данных мероприятий бюджетных средств» (согласно Пояснительной записке к проекту Закона, объемы расходов республиканского бюджета предусматривались из вышеуказанных подходов);

- копии согласованных Министерством финансов РА смет расходов бюджетных организаций и их штатные расписания на 2023 год, представлен лишь проект бюджетной сметы Министерства просвещения и языковой политики Республики Абхазия на 2023 г.;

- расшифровка прогнозируемых доходов от приватизации республиканской собственности в сумме 25 000,0 тыс. руб. (с указанием объектов и планируемой стоимости реализации);

- расшифровка расходов на празднование 30-ой годовщины Дня Победы ОВНА 1992-1993 гг. в сумме 150 000,0 тыс. руб. (представлено лишь Распоряжение Президента Республики Абхазия от 16 сентября 2022 г. №346-рп о создании Государственной комиссии с указанием состава);

- расшифровка планируемых расходов: на финансовое обеспечение мероприятий по автоматизации бюджетного учета (с приложением исполнения аналогичных расходов, предусмотренных в текущем году в сумме 20 000,0 тыс. руб.) в сумме 90 000,0 тыс. руб.;

- расшифровка расходов финансовой помощи РФ в целях социально-экономического развития Республики Абхазия в сумме 3 734 689,7 тыс. руб.;

- расшифровка расходов «другие расходы» в сумме 5 000,0 тыс. руб. по подразделу 0111 «другие общегосударственные расходы»;

- расшифровка планируемых расходов в сумме 50 000,0 тыс. руб. на создание единой системы формирования, хранения, использования и защиты государственных информационных ресурсов и баз данных по подразделу 0403 «Промышленность, энергетика, связь, транспорт»;

- копии документов, подтверждающих обоснованность объема дотации РУП «Черноморэнерго» в сумме 150 000,0 тыс. руб.;

- расшифровка планируемых расходов в сумме 180 000,0 тыс. руб. в рамках финансирования мероприятий государственной поддержки отраслей экономики Программы социально-экономического развития Республики Абхазия на 2022-2025 гг.»;

- расшифровка планируемых расходов на проведение мероприятий по ремонтно-восстановительным работам - 250 000,0 тыс. руб. (с приложением утвержденного перечня ремонтно-строительных работ);

- расшифровка планируемых расходов по подразделу 0710 «другие вопросы в области образования» - на издание учебников – 15 000,0 тыс. руб., на проекты в области языковой политики – 5 000,0 тыс. руб.; по подразделу 0901 «культура и искусство» - на мероприятия в области культуры – 30 000,0 тыс. руб., по подразделу 0903 «периодическая печать и издательство» - на издание газет и журналов – 9 833,0 тыс. руб.

- расшифровка планируемых расходов на реализацию мероприятий в области спорта в сумме 35 500,0 тыс. руб. по подразделу 1001 «физическая культура и спорт» (представлена расшифровка на сумму 30 000,0 тыс. руб.);

- информация об общей сумме задолженности по компенсационным выплатам вкладчикам Сбербанка;

- расшифровка источников финансирования дефицита республиканского бюджета – «привлечение прочих источников финансирования дефицита» в сумме 903 417,5 тыс. руб.

- информация о фонде оплаты труда бюджетных учреждений, с разбивкой по бюджетным учреждениям и с выделением суммы, предусмотренной на выплату премий;

- информация о фонде оплаты труда по индивидуальным предпринимателям, являющимся работодателями;

- информация о планируемом фонде оплаты труда по Ткуарчалскому району на 2023 г.;

- планируемый объем доходов и расходов бюджетных организаций по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (внебюджетные средства) в 2023 г.;

- информацию о сумме задолженности государства по ремонтно-строительным работам по судебным решениям Арбитражного суда

Республики Абхазия на 18.11.2022 г. (наименование организации, сумму задолженности, номер и дата Решения Арбитражного суда РА).

В запросе также указано: «в представленной с проектом Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2023 год» таблице «Оценка ожидаемого исполнения по расходам республиканского бюджета за 2022 г.» в графе «утверждено (уточнено) на 2022 г.» общая сумма расходов республиканского бюджета на 2022 г. - 10 895 626,4 тыс. руб., что на 100 000,0 тыс. руб. меньше показателя, утвержденного Законом Республики Абхазия от 24 февраля 2022 года № 5272-с-VI (с изменениями от 28.10.2022 г.) - 10 995 626,4 тыс. руб. (изменения по разделу 02 00 «Национальная оборона»). В связи с вышеизложенным, просим представить пояснения по данным расхождению». При этом, пояснения Министерством финансов Республики Абхазия не представлены.

В Пояснительной записке указано, что Законопроект сформирован на основе «базового» варианта экономических показателей Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 июля 2022 г. №85 «Об утверждении Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2023 г.».

Следует отметить, что проект Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2023 г. не представлялся в Контрольную палату Республики Абхазия для проведения экспертизы и подготовки заключения.

Пояснительная записка не информативна и не раскрывает причины изменения рассматриваемых показателей, также не позволяет определить алгоритмы и методы расчета плановых показателей на 2023 год по отраслям и предприятиям.

В соответствии с п. 1.2. Порядка разработки индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 26 мая 2021 г.

№ 58 - Индикативный план социально-экономического развития представляет собой документ, который содержит прогнозные показатели (индикаторы) социально-экономического развития на прогнозный период – один календарный год, обеспечивающие реализацию целей и приоритетов Программы социально-экономического развития Республики Абхазия или соответствующей административно-территориальной единицы, а также механизмы реализации указанных целей и задач, в соответствии с п. 2.4 вышеуказанного порядка - Центральные и местные органы государственного управления Республики Абхазия разрабатывают государственные, отраслевые программы социально-экономического развития, программы социально-экономического развития административно-территориальных единиц Республики Абхазия, которые являются главными инструментами и составной частью Республиканского индикативного плана и Местного индикативного плана.

При этом, в нарушение вышеуказанных норм, в утвержденном Индикативном плане социально-экономического развития Республики Абхазия на 2023 г. отсутствуют механизмы реализации указанных в индикативном плане целей и задач, а также отсутствуют государственные, отраслевые программы социально-экономического развития, разрабатываемые центральными и местными органами государственного управления.

Более того, в соответствии с п. 3.1 вышеуказанного Порядка в состав Республиканского индикативного плана включаются следующие разделы:

- прогноз выполнения Республиканского индикативного плана текущего года;
- направления структурной политики и институциональных преобразований;
- меры государственного регулирования развития экономики;

– перечень государственных целевых программ, подлежащих выполнению в текущем году, с указанием сумм финансирования и ожидаемых результатов их выполнения.

В нарушение Порядка разработки индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия, утвержденный Индикативный план социально-экономического развития Республики Абхазия на 2023 г. не содержит вышеуказанные разделы.

Следует отметить, что в Индикативном плане социально-экономического развития Республики Абхазия на 2023 г. предусмотрен план строительно-монтажных работ по Инвестпрограмме в размере 1 350 000,0 тыс. руб., при этом, в проекте закона «О Республиканском бюджете на 2023 г.» объем средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Инвестпрограммы составляет 1 215 000,0 тыс. руб., что на 135 000,0 тыс. руб. меньше.

Более того, в утвержденном Индикативном плане социально-экономического развития Республики Абхазия на 2023 г. отсутствуют показатели (индикаторы) социально-экономического развития, предусмотренные Приложением к Порядку разработки индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия. Так например, по отрасли «транспорт» отсутствуют показатели объема оказания услуг по республиканской собственности, по местной собственности и по негосударственному сектору: «перевозка пассажиров, в т.ч. ж\д транспортом, автомобильным транспортом», «грузовые перевозки, в том числе: морскими судами, ж\д транспортом, автомобильным транспортом»; по разделу «прогноз иных показателей»: численность работающих и неработающих пенсионеров, инвалидов; расшифровка среднегодовой убыли населения: в дорожно-транспортных происшествиях, от потребления наркотиков, онкологические заболевания; число ДОУ (дошкольных образовательных учреждений); численность детей в ДОУ; число общеобразовательных учреждений; численность учащихся общеобразовательных учреждений;

Число учащихся в высших учебных заведениях, колледжах; обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями; число больничных коек; число врачей на 1000 чел. населения; заболеваемость на 1000 чел. населения, в т.ч.: онкологические заболевания, связанные с потреблением наркотиков, связанные с травмами различной степени тяжести; число культурно-досуговых заведений (театры, кинотеатры, филармонии); протяженность автомобильных дорог; протяженность маршрутов городского автотранспорта; протяженность маршрутов междугородного автотранспорта.

Следует отметить, что представленный Индикативный план на 2023 г. не претерпел существенных изменений в части новых индикаторов, показателей, а также информативности, отсутствуют показатели социального развития, такие как показатели уровня жизни, активности населения, здоровья, общественной безопасности, образования, досуга, рекреации и демографии.

Также обращаем внимание, что Контрольная палата Республики Абхазия в рамках экспертизы проекта Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2022 г. сформировала отрицательное заключение на данный проект.

В рамках составления оперативных отчетов об исполнении местных бюджетов районов и городов Контрольная палата Республики Абхазия постоянно отмечает, что при формировании бюджетов на очередной финансовый год и расчете прогнозных показателей по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности не учитываются все подвиды данного дохода. Так, отсутствуют прогнозные показатели по доходам в виде пени за просрочку арендных платежей муниципального имущества (1 10 02 022 02 0000 120), и по доходам в виде пени за просрочку приватизационных платежей муниципальной собственности (1 10 07 021 02 0000 120), в чем усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов (ст.14 Закона) и достоверности бюджета (ст.19 Закона).

Анализом представленных Министерством финансов Республики Абхазия проектов Решений Собраний районов и городов «О бюджете на 2023г.» соответствующей административно-территориальной единицы установлено, что вышеуказанные нарушения имеют место и при формировании местных бюджетов на 2023 г.

Также, в ходе осуществления оперативного и последующего контроля за исполнением местных бюджетов, Контрольная палата Республики Абхазия в оперативных отчетах об исполнении местных бюджетов отражает регулярное (систематическое) нарушение Администрациями городов и районов, а также местными Собраниями при утверждении должностных окладов Глав Администраций городов и районов и их Заместителей, а также, Председателей Собраний, статьи 1 Закона Республики Абхазия от 27.02.2015 г. №3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия», которой установлен предельный размер заработной платы Глав Администраций городов и районов в сумме 10 962 руб., заместителей Глав Администраций городов и районов – 9 965 руб., Председателей Собраний городов и районов – 10 962 руб. в месяц.

По настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», что значительно осложняет бюджетный процесс, а именно:

Кабинетом Министров Республики Абхазия в части утверждения:

- порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;
- порядка представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных

фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядка составления проектов бюджетов всех уровней, а также внебюджетных фондов;

- порядка размещения средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Министерством финансов Республики Абхазия в части утверждения:

- порядка составления прогноза основных параметров бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия;

- порядка определения предельных объемов бюджетных ассигнований по распорядителям средств республиканского бюджета;

- порядка представления местными финансовыми органами показателей местных бюджетов;

- методики распределения межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета другим бюджетам бюджетной системы Республики Абхазия;

- порядка составления программы республиканских внутренних заимствований, условия выпуска и размещения государственных займов Республики Абхазия;

- порядка составления программы республиканских внешних заимствований;

- порядка управления республиканским долгом и финансовыми активами;

- методического руководства по осуществлению государственного финансового контроля органами государственного управления.

При подготовке заключения Контрольной палатой Республики Абхазия проведен анализ основных характеристик проекта Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2023 г.», проверено наличие нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования

показателей бюджета, соответствие показателей бюджета действующему законодательству и основным направлениям бюджетной, таможенной и налоговой политики Республики Абхазия.

В представленном Заключении используются для сравнения данные, утвержденные Законом Республики Абхазия 24 февраля 2022 года № 5272-с-VI «О Республиканском бюджете на 2022 г.» (с изменениями от 28 октября 2022 г. № 5466-с-VII).

Общая характеристика проекта Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2023 г.».

Основные показатели Республиканского бюджета Республики Абхазия на 2023 г. в сравнении с аналогичными прогнозными показателями 2022 г. приведены в таблице №1.

Сравнение основных прогнозных показателей Республиканского бюджета Республики Абхазия на 2022 г. и 2023 г.

Таблица №1.
(тыс. руб.)

Наименование показателя	Закон на 2022 г.	Прогноз на 2023 г.	Отклонение	Удельный вес, %
Доходы Республиканского бюджета, в т. ч.:	9 763 649,9	9 622 244,9	-141 405,0	100,0
Собственные доходы:	4 054 162,0	4 492 554,3	438 392,3	46,7
налоговые доходы	2 617 827,8	2 995 649,6	377 821,8	31,1
неналоговые доходы	1 436 334,2	1 496 904,7	60 570,5	15,6
Безвозмездные поступления	5 709 487,9	5 129 689,7	-579 798,2	53,3
Безвозмездные поступления от резидентов Республики Абхазия	1 300,0		-1 300,0	
Безвозмездные поступления от нерезидентов Республики Абхазия, в т. ч.:	5 708 187,9	5 129 689,7	-578 498,2	53,3
<i>финансовая помощь Российской Федерации в целях социально-экономического развития</i>	4 158 187,9	3 734 689,7	-423 498,2	38,81
<i>финансовая помощь Российской Федерации в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия</i>	1 350 000,0	1 215 000,0	-135 000,0	12,63
<i>на финансирование мероприятий государственной поддержки</i>	200 000,0	180 000,0	-20 000,0	1,87

<i>отраслей экономики Программы социально-экономического развития РА на 2022-2025 гг.</i>				
Расходы бюджета	10 995 626,4	11 298 346,8	302 720,4	

Статьей 1 проекта Закона «О Республиканском бюджете на 2023 год» (далее – Законопроект) общий объем государственного бюджета Республики Абхазия на 2023 г. определен по доходам в сумме 12 512 657,2 тыс. руб., по расходам – 14 188 759,1 тыс. руб., дефицит Государственного бюджета прогнозируется в сумме 1 676 101,9 тыс. руб.

Статьей 2 определены основные параметры республиканского бюджета на 2023 г.:

- доходы в сумме – 9 622 244,9 тыс. руб.;
- расходы в сумме – 11 298 346,8 тыс. руб.;
- дефицит – 1 676 101,9 тыс. руб.

Сравнительный анализ основных характеристик Республиканского бюджета показал уменьшение объема планируемых доходов на 141 405,0 тыс. руб., что обусловлено уменьшением планируемых безвозмездных поступлений от резидентов Республики Абхазия на 1 300,0 тыс. руб., от нерезидентов Республики Абхазия на 578 498,2 тыс. руб., в тоже время прогнозируется увеличение собственных доходов на 438 392,3 тыс. руб.

Доля собственных доходов составляет 46,7 % (доля собственных доходов составляла в 2022 г. – 41,5 %), безвозмездных поступлений из Российской Федерации в республиканский бюджет – 53,3 %.

В структуре собственных доходов отмечается увеличение объема как налоговых доходов на 377 821,8 тыс. руб., так и неналоговых – на 60 570,5 тыс. руб.

В структуре финансовой помощи отмечается уменьшение прогнозируемых поступлений: в целях социально-экономического развития на 423 498,2 тыс. руб., поступлений в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 135 000,0 тыс. руб., на финансирование мероприятий

государственной поддержки отраслей экономики Программы социально-экономического развития РА на 2022-2025 гг. на 20 000,0 тыс. руб.

Приложением №3 к Проекту определены источники финансирования дефицита Республиканского бюджета на 2023 г., в том числе: получение кредитов от Национального банка Республики Абхазия в сумме 800 000,0 тыс. руб., возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из республиканского бюджета – 59 009,6 тыс. руб., привлечение прочих источников внутреннего финансирования дефицита республиканского бюджета – 903 417,5 тыс. руб., при этом, не представлены расшифровки данных внутренних источников.

Следует отметить, что сумма возврата бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из республиканского бюджета как источник финансирования дефицита республиканского бюджета прогнозировалась на 2019 г. в объеме 69 619,4 тыс. руб., на 2020 г. - 60 031,0 тыс. руб., на 2021 г. - 59 410,8 тыс. руб., на 2022 г. - 59 383,2 тыс. руб. При этом Контрольной палатой Республики Абхазия в заключениях на отчеты об исполнении Республиканского бюджета за предыдущие периоды отмечалось отсутствие поступлений в части возврата бюджетных кредитов, выданных юридическим лицам из республиканского бюджета.

Собственные доходы Республиканского бюджета представлены налоговыми и неналоговыми поступлениями, которые отражены в таблице №2 и №3 соответственно.

Таблица №2
(тыс. руб.)

Наименование доходов	Закон на 2022 г.	Уд. вес, %	Прогноз на 2023 г.	Отклонение	Уд. вес, %
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	2 617 827,8	100,0	2 995 649,6	377 821,8	100,0
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ	1 024 429,4	39,1	1 145 492,1	121 062,7	38,2
Налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия	1 024 429,4	39,1	1 145 492,1	121 062,7	38,2
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ, ВВОЗИМЫЕ НА ТЕРРИТОРИЮ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ	1 488 291,0	56,9	1 726 434,8	238 143,8	57,6
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия	1 200 461,0	45,9	1 465 773,7	265 312,7	48,9
Акцизы по подакцизным товарам, ввозимым на территорию	287 830,0	11,0	260 661,1	-27 168,9	8,7

Республики Абхазия					
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	105 107,4	4,0	123 722,7	18 615,3	4,1

В 2023 г. поступление налоговых доходов прогнозируется в сумме 2 995 649,6 тыс. руб., что на **377 821,8 тыс. руб. больше** показателя 2022 года (2 617 827,8 тыс. руб.). Фактическое исполнение по налоговым доходам на 01.10.2022 г. составляет 2 492 957,4 тыс. руб., оценка ожидаемого исполнения в 2022 г. – 2 708 753,7 тыс. руб.

В структуре налоговых доходов поступления прогнозируются по:

- налогам на товары, ввозимым на территорию Республики Абхазия, удельный вес в структуре налоговых доходов 57,6 %;
- налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Республики Абхазия – 38,2 %;
- государственной пошлине – 4,1 %.

Налог на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия, прогнозируется в сумме 1 726 434,8 тыс. руб., что на **238 143,8 тыс. руб. больше** показателя 2022 г. (1 488 291,0 тыс. руб.). Удельный вес в структуре налоговых доходов составляет 57,6 % (в 2022 г. – 56,9 %). Администратор доходов – (028) Государственный таможенный комитет Республики Абхазия. Увеличение прогнозного показателя связано с увеличением поступлений по налогу на добавленную стоимость (НДС) на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия.

В рамках данного дохода планируются поступления по:

- налогу на добавленную стоимость (НДС) на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия – **1 465 773,7 тыс. руб.**, что на **265 312,7 тыс. руб. больше** утвержденного показателя на 2022 г. (1 200 461,0 тыс. руб.). Фактическое исполнение на 01.10.2022 г. – 1 197 935,0 тыс. руб., оценка ожидаемого исполнения в 2022 г. составляет 1 272 488,7 тыс. руб. Задолженность на 01.1.2022 г. – **171 208,6 тыс. руб.**, на 01.10.2022 г. – 215 364,6 тыс. руб.

- акцизам по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия – **260 661,1 тыс. руб.**, что на **27 168,9 тыс. руб.** меньше показателя 2022 г. Согласно представленной таблице «Прогнозные показатели по администраторам доходов республиканского бюджета на 2023 год» Министерства финансов Республики Абхазия, прогнозируются поступления по следующим группам товаров:

- «алкогольные напитки» - 88 116,2 тыс. руб., удельный вес составляет 33,8%;

- «табачные изделия» - 172 524,9 тыс. руб., удельный вес - 66,2 %;

- «ювелирные изделия из драгоценных металлов и камней» - 20,0 тыс. руб., удельный вес - 0,008 %.

Фактическое исполнение на 01.10.2022 г. – 182 857,3 тыс. руб., оценка ожидаемого исполнения в 2022 г. составляет 224 507,4 тыс. руб., задолженность на 01.10.2022 г. – 38 475,6 тыс. руб.

Законопроектом предполагается поступление **налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Республики Абхазия**, в сумме **1 145 492,1 тыс. руб.**, что на 121 062,7 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (1 024 429,4 тыс. руб.). Администратор дохода – (030) Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия. Удельный вес в структуре налоговых доходов составляет 38,2 % (в 2022 г. – 39,1%). Фактическое исполнение на 01.10.2022 г. – 1 016 208,5 тыс. руб., оценка ожидаемого исполнения в 2022 г. составляет 1 096 139,5 тыс. руб.

Согласно данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия, на 01.10.2022 г. сумма задолженности по НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Республики Абхазия, составляет 382 240,3 тыс. руб., в том числе «текущие недоимки» - 49 856,4 тыс. руб., «проблемные недоимки» - 311 572,7 тыс. руб., «недоимки по непрошедшим перерегистрацию» - 20 811,2 тыс. руб. Наибольшая сумма задолженности отмечается по г. Сухум – 228 088,0 тыс. руб., Гагрскому району – 102 499,4 тыс. руб., наименьшая по Галскому району – 337,4 тыс. руб.

Поступление **государственной пошлины** прогнозируется в сумме **123 722,7 тыс. руб.**, что на **18 615,3 тыс. руб. больше** показателя на 2022 г. (105 107,4 тыс. руб.). Удельный вес в структуре налоговых доходов составляет 4,1 % (в 2022 г. – 3,6 %). Фактическое исполнение на 01.10.2022 г. – 95 956,6 тыс. руб., оценка ожидаемого исполнения в 2022 г. составляет 115 618,1 тыс. руб.

В Законопроекте данный доход представлен поступлениями следующих видов госпошлины:

1. Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах судебной системы Республики Абхазия на 2023 г. прогнозируется в общей сумме **3 755,0 тыс. руб.**, что на 45,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2022 г.

В рамках данного вида государственной пошлины прогнозируются поступления по:

- государственной пошлине по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции – 1 500,0 тыс. руб. и государственная пошлина по делам, рассматриваемым в Верховном суде – 50,0 тыс. руб. Администратор дохода - Верховный суд Республики Абхазия (041);

- государственной пошлине по делам, рассматриваемым в Арбитражном суде Республики Абхазия – 2 200,0 тыс. руб. Администратор дохода - Арбитражный суд Республики Абхазия (042);

- государственной пошлине по делам, рассматриваемым в Конституционном суде Республики Абхазия - 5,0 тыс. руб. Администратор дохода - Конституционный суд Республики Абхазия (098);

2. Государственная пошлина за совершение нотариальных действий нотариусами государственных нотариальных контор или уполномоченными на то должностными лицами органов исполнительной власти и консульских учреждений Республики Абхазия на 2023 г. прогнозируется в общей сумме **32 399,4 тыс. руб.**, что на 9 300,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2022 г. (23 099,4 тыс. руб.).

Администратор дохода - Министерство юстиции Республики Абхазия (020).
В рамках данного вида государственной пошлины прогнозируется поступление по:

- государственной пошлине за удостоверение (составление проектов) договоров - 24 000,0 тыс. руб.;
- государственной пошлине за удостоверение доверенностей, завещаний, свидетельствование верности копий документов (выписок из них), подлинности подписей на документах, составление проектов документов (кроме договоров) – 7 399,4 тыс. руб.;
- государственной пошлине за совершение прочих нотариальных действий – 1 000,0 тыс. руб.

3. Государственная пошлина за совершение действий, связанных с оформлением актов гражданского состояния на 2023 г. прогнозируется в сумме **500,0 тыс. руб.**, на уровне показателя 2022 г. Администратор дохода – Министерство юстиции Республики Абхазия (020).

4. Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Республики Абхазия или выходом из гражданства Республики Абхазия на 2023 г. прогнозируется в сумме **58,7 тыс. руб.**, на уровне показателя 2022 г. Администратор дохода – Администрация Президента Республики Абхазия (001).

5. Государственная пошлина за выдачу разрешительных документов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Республике Абхазия на 2023 г. прогнозируется в общей сумме 38 705,1 тыс. руб. Администратор дохода - Государственная миграционная служба Республики Абхазия (035). В рамках данного вида государственной пошлины прогнозируется поступление по:

- государственной пошлине за выдачу разрешений на привлечение иностранных работников – 9 810,0 тыс. руб., что на 3 480,0 тыс. руб. больше показателя на 2022 г. (6 330,0 тыс. руб.);

- государственной пошлине за выдачу разрешений на работу иностранному гражданину или лицу без гражданства – 21 441,1 тыс. руб., что на 10 500,01 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2022 г. (10 941,0 тыс. руб.);

- государственной пошлине за выдачу или продление иностранному гражданину патента на временное осуществление трудовой деятельности – 7 454,0 тыс. руб., что на 5 124,2 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2022 г. (2 329,8 тыс. руб.).

6. Государственная пошлина за государственную регистрацию юридического лица, за государственную регистрацию изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, а также за государственную регистрацию физического лица в качестве индивидуального предпринимателя на 2023 г. прогнозируется в сумме 490,8 тыс. руб., что на 140,8 тыс. руб. больше показателя на 2022 г (350,0 тыс. руб.). Администратор дохода – Министерство юстиции Республики Абхазия (020).

7. Государственная пошлина за услуги, предоставляемые органами Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Абхазия на 2023 г. прогнозируются в сумме 10 500,0 тыс. руб., что на 4 500,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя на 2022 г. (15 000,0 тыс. руб.). Администратор дохода – Министерство внутренних дел Республики Абхазия (012).

8. Государственная пошлина за оформление прочих юридически значимых действий на 2023 г. прогнозируется в сумме 1 000,0 тыс. руб., что на 300,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2022 г. (700,0 тыс. руб.). Администратор дохода – Министерство внутренних дел (012).

9. Государственная пошлина за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии на 2023 г. прогнозируется в сумме 3 809,0 тыс. руб., что на 1 770,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2022 г. (2 039,0 тыс. руб.).

10. Государственная пошлина за оформление обыкновенной визы на 2023 г. прогнозируется в сумме 4 000,0 тыс. руб., что на 2 000,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2022 г. (2 000,0 тыс. руб.).
Администратор дохода - Государственная миграционная служба Республики Абхазия (015).

11. Государственная пошлина за оформление обыкновенной рабочей визы на 2023 г. прогнозируется в сумме 20 000,9 тыс. руб., что на 8 738,5 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2022 г. (11 262,4 тыс. руб.).
Администратор дохода - Государственная миграционная служба Республики Абхазия (035).

12. Государственная пошлина за выдачу свидетельства о присвоении идентификационного номера налогоплательщика на 2023 г. прогнозируется в сумме 279,8 тыс. руб., что на 63,8 тыс. руб. больше показателя на 2022 г. (216,0 тыс. руб.).
Администратор дохода – Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (030).

13. Государственная пошлина за выдачу приглашения на въезд на 2023 г. прогнозируется в сумме 349,0 тыс. руб., что на 74,2 тыс. руб. меньше показателя на 2022 г. (423,2 тыс. руб.).
Администратор дохода - Государственная миграционная служба Республики Абхазия (035).

14. Государственная пошлина за предоставление лицензии на осуществление оценочной деятельности на 2023 г. прогнозируется в сумме 15,0 тыс. руб., на уровне показателя 2022 г.
Администратор дохода – Государственный комитет Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации (029).

15. Государственная пошлина за выдачу разрешения на временное проживание в Республике Абхазия иностранному гражданину или лицу без гражданства на 2023 г. прогнозируется в сумме 200,0 тыс. руб., что на 100,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2022 г. (100,0 тыс. руб.).
Администратор дохода – Министерство внутренних дел Республики Абхазия (012).

16. Государственная пошлина за выдачу или продление вида на жительство иностранному гражданину или лицу без гражданства на 2023 г. прогнозируется в сумме 2 500,0 тыс. руб., что на 500,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2022 г. (2 000,0 тыс. руб.). Администратор дохода – Министерство внутренних дел Республики Абхазия (012).

17. Государственная пошлина за выдачу заграничного (общегражданского) паспорта на 2023 г. прогнозируется в сумме 500,0 тыс. руб., что на 490,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2022 г. (10,0 тыс. руб.). Администратор дохода – Министерство внутренних дел Республики Абхазия (012).

18. Государственная пошлина за выдачу разрешений в сфере оборота оружия, а также переоформление и выдачу дубликата разрешения на 2023 г. прогнозируется в сумме 4 300,0 тыс. руб., что на 2 300,0 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (2 000,0 тыс. руб.). Администратор дохода – Министерство внутренних дел Республики Абхазия (012).

19. Государственная пошлина за выдачу свидетельства и внесении изменений в свидетельство об аттестации экскурсовода (гида), гида-переводчика, инструктора прогнозируется в сумме 360,0 тыс. руб. Администратор дохода – Министерство туризма Республики Абхазия (117).

Неналоговые доходы

Таблица №3
(тыс. руб.)

Наименование доходов	Закон на 2022 г.	Прогноз на 2023 г.	Отклонение	Удельный вес, %
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	1 436 334,2	1 496 904,7	60 570,5	100
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ	108 101,6	147 062,1	38 960,5	9,8
Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества	30 143,6	30 381,3	237,7	2,0
Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование республиканского имущества	30 143,6	30 381,3	237,7	2,0
Доходы в виде пени за просрочку арендных платежей республиканского имущества	0,0	0,0	0,0	0

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственных организаций и предприятий	49 317,0	91 405,3	42 088,3	6,1
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, республиканских унитарных предприятий	49 317,0	91 405,3	42 088,3	6,1
Доходы от перечисления части прибыли Национального банка Республики Абхазия	0,0	0,0	0,0	0,0
Проценты по бюджетному кредиту, предоставленному Национальному банку Республики Абхазия	50,0	50,0	0,0	0,0
Доходы, полученные от приватизации государственной собственности	28 591,0	25 225,5	-3 365,5	1,7
Доходы, полученные от приватизации республиканской собственности	28 591,0	25 225,5	-3 365,5	1,7
Доходы в виде пени за просрочку приватизационных платежей республиканской собственности	0,0	0,0	0,0	0,0
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	4 120,0	4 120,0	0,0	0,3
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями)	4 120,0	4 120,0	0,0	0,3
ДОХОДЫ ОТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	967 409,2	996 731,5	29 322,3	66,6
Таможенные пошлины	630 433,5	587 127,2	-43 306,3	39,2
Таможенные сборы	333 475,7	407 104,3	73 628,6	27,2
Прочие поступления от внешнеэкономической деятельности	3 500,0	2 500,0	-1 000,0	0,2
ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	86 223,9	76 004,7	-10 219,2	5,1
Платежи при пользовании недрами	1 790,5	1 712,0	-78,5	0,1
Платежи при пользовании водными биологическими ресурсами	82 797,2	72 717,1	-10 080,1	4,9
Платежи за пользование лесным фондом	1 636,2	1 575,6	-60,6	0,1
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	142 361,5	144 401,4	2 039,9	9,6
Лицензионные сборы	1 054,0	1 569,0	515,0	0,1
Консульские сборы	1 300,0	700,0	-600,0	0,0
Иные административные платежи и сборы	140 007,5	142 132,4	2 124,9	9,5
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	128 118,0	128 585,0	467,0	8,6
Административные штрафы	87 050,1	86 287,0	-763,1	5,8
Судебные штрафы	9 375,0	10 470,0	1 095,0	0,7
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение налогового законодательства	24 694,0	26 145,1	1 451,1	1,7
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение таможенных правил	5 000,0	4 003,0	-997,0	0,3
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов), санкций и иных сумм в возмещение ущерба	1 998,9	1 679,9	-319,0	0,1

Из таблицы №3 следует, что основная доля поступлений приходится на **доходы от внешнеэкономической деятельности**, удельный вес в структуре неналоговых доходов составляет 66,6 % (в 2022 г. – 67,3 %), поступления прогнозируются в сумме 996 731,5 тыс. руб., что на **29 322,3 тыс. руб. больше** показателя 2022 г. (967 409,2 тыс. руб.). Фактическое исполнение на 01.10.2022г. составило 729 911,9 тыс. руб. или 75,5 % исполнения годового

показателя. Согласно данным Минфина «Оценка ожидаемого исполнения по доходам Республиканского бюджета за 2022 г.», ожидаемый объем исполнения – 985 246,7 тыс. руб. Администратор доходов - Государственный таможенный комитет Республики Абхазия (код администратора дохода 028). В структуре поступлений по данному виду доходов прогнозируются поступления по:

- таможенным пошлинам – 587 127,2 тыс. руб., что на 43 306,3 тыс. руб. меньше показателя 2022 г. (630 433,5 тыс. руб.). Удельный вес в структуре неналоговых доходов – 39,2 %. Фактическое исполнение на 01.10.2022 г. составило 436 999,6 тыс. руб. или 69,3 % исполнения годового показателя. Согласно данным Минфина «Оценка ожидаемого исполнения по доходам Республиканского бюджета за 2022 г.», ожидаемый объем исполнения – 582 666,1 тыс. руб. Таможенные пошлины состоят из поступлений по:

- *ввозным таможенным пошлинам* – 545 868,0 тыс. руб.

- *вывозным таможенным пошлинам* – 41 259,2 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записке, расчеты осуществлены на основе прогнозируемых объемов импорта и экспорта товаров за 2020-2021 гг. и исполнения за январь-сентябрь 2022 г., а также, проводимых мероприятий по повышению администрирования доходов вышеуказанных платежей, при этом расшифровка мероприятий не указана;

- таможенным сборам – 407 104,3 тыс. руб., что на 73 628,6 тыс. руб. больше показателя на 2022 год (333 475,7 тыс. руб.). Удельный вес в структуре неналоговых доходов 27,2 % (в 2022 г. – 23,2 %). Фактическое исполнение на 01.10.2022 г. составило 291 105,0 тыс. руб. или 87,3 % исполнения годового показателя. Согласно данным Минфина «Оценка ожидаемого исполнения по доходам Республиканского бюджета за 2022 г.», ожидаемый объем исполнения – 400 170,8 тыс. руб.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности на 2023 г. прогнозируются в общей сумме 147 062,1 тыс. руб., что на **38 960,5 тыс. руб. больше** показателя 2022 г.

(108 101,6 тыс. руб.). Удельный вес в структуре неналоговых доходов – 9,8 % (в 2022 г. – 7,5 %).

Прогнозируемые поступления представлены в виде следующих доходов:

- **арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование республиканского имущества** в сумме 30 381,3 тыс. руб., что на 237,7 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (30 143,6 тыс. руб.);

Анализом представленных данных Государственным комитетом Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации, установлено, что задолженность по арендным платежам на 01.01.2022 г. – 42 736,2 тыс. руб., в т.ч. пеня за просрочку арендных платежей – 19 843,1 тыс. руб., на 01.10.2022 г. составляет 48 264,2 тыс. руб., в т. ч., пеня – 23 096,2 тыс. руб. Необходимо отметить, что по некоторым объектам наблюдается тенденция увеличения суммы задолженности по арендным платежам и пени за просрочку арендных платежей уже на протяжении нескольких лет, так: **1) по объекту** ООО «Лиана» (договор от 04.09.2008 г., сумма аренды в год – 867,4 тыс. руб.) на 01.10.2022 г. сумма задолженности составляет 22 857,3 тыс. руб. (в т.ч. пеня – 14 171,8 тыс. руб.); **2) по объекту** Пансионат «Абхазия» в Гулрыпшском районе (договор №5/17 от 18.08.2017 г., сумма аренды в год – 600,0 тыс. руб.), сумма задолженности – 8 537,9 тыс. руб. (в т.ч. пеня – 5 267,9 тыс. руб.); **3) по объекту** «12-ти квартирный жилой дом» (договор от 31.07.2014 г., сумма аренды в год – 196,4 тыс. руб.) сумма задолженности – 2 241,6 тыс. руб. (в т. ч. пеня – 1 063,2 тыс. руб.).

Не представлена информация о принятых мерах по взысканию задолженности по арендным платежам.

Администраторами доходов в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование республиканского имущества на 2023 год определены:

- (011) Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия – 2 316,5 тыс. руб.;

- (029) Государственный комитет Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации – 25 165,4 тыс. руб.;

- (034) Государственное управление по землепользованию и кадастру Республики Абхазия прогнозируется на уровне 2022 г. – 84,0 тыс. руб.;

- (051) Управление государственными дачами при Администрации Президента Республики Абхазия прогнозируется на уровне 2022 г. – 2 425,0 тыс. руб.;

- (106) Государственный комитет Республики Абхазия по делам молодежи и спорта прогнозируется на уровне 2022 г. – 42,0 тыс. руб.;

- (116) Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации прогнозируется на уровне 2022 г. – 66,0 тыс. руб.;

- (117) Министерство туризма Республики Абхазия – 247,4 тыс. руб.;

- (118) Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия прогнозируется на уровне 2022 г. – 35,0 тыс. руб.

Следует отметить, что в Приложении №2 к Законопроекту по виду дохода «Доходы в виде пени за просрочку арендных платежей республиканского имущества» поступления не прогнозируются, в то время как, в Таблице «Прогнозные показатели по администраторам доходов республиканского бюджета на 2023 год» по администратору (011) Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия прогнозируется к поступлению 50,0 тыс. руб.

– доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, республиканских унитарных предприятий в сумме 91 405,3 тыс. руб., что на 42 088,3 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (49 317,0 тыс. руб.).

Администраторами данного вида дохода являются:

- (113) Министерство здравоохранения Республики Абхазия – 1 613,5 тыс. руб., от РУП «Абхазфармация»;

- (117) Министерство туризма Республики Абхазия – 45 051,5 тыс. руб. Поступления ожидаются от: *Рицинского реликтового национального парка* –

19 680,0 тыс. руб., что на 8 200,0 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (11 480,0 тыс. руб.); РУП ОПК «Пицунда» - 8 364,0 тыс. руб., что на 619,9 тыс. руб. больше показателя на 2022 г.; РУП «Комплекс Новоафонской пещеры» - 14 760,0 тыс. руб., что на 3 280,0 тыс. руб. больше показателя на 2022 г.; РУП Пансионат «Айтар» – 2 001,5 тыс. руб., что на 1 344,9 тыс. руб. больше показателя на 2022 г. (656,5 тыс. руб.) и другие;

- (118) Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия – 276,1 тыс. руб. Поступления ожидаются от: РУП «Чернореченское форелевое хозяйство» - 196,8 тыс. руб. (в 2022 г. – 164,0 тыс. руб.); по всем районным МТС, кроме МТС Очамчирского района и МТС Гудаутского – 79,3 тыс. руб.;

- (022) Министерство экономики Республики Абхазия – 26 652,3 тыс. руб. Поступления ожидаются от, в том числе: РУП «Черноморэнерго» – 8 621,3 тыс. руб.; РУП «Абхазская железная дорога» – 4 461,0 тыс. руб.; ГК «Абхазское морское пароходство» - 4 428,0 тыс. руб., что на 582,2 тыс. руб. меньше показателя 2022 г. (5 010,2 тыс. руб.); ГК «Абхазтон» - 3 805,0 тыс. руб., что 1 268,2 тыс. руб. больше показателя на 2022 г. (2 536,8 тыс. руб.); - РУП «Абхазавтодор» – 2 952,0 тыс. руб., что на 2 738,8 тыс. руб. больше показателя на 2022 г. (213,2 тыс. руб.).

При этом, задолженность по страховым взносам и платежам только лишь перед Пенсионным фондом Республики Абхазия на 01.10.2022 г. у РУП «Черноморэнерго» - 113 993,0 тыс. руб., у РУП «Абхазская железная дорога» - 27 881,5 тыс. руб.

- (027) Государственный комитет Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору прогнозируются в сумме 2 811,9 тыс. руб., от РУП «Центр сертификации, метрологии и технической экспертизы»;

- (044) Национальный банк Республики Абхазия – 15 000,0 тыс. руб.

– проценты по бюджетному кредиту, предоставленному Национальному банку Республики Абхазия - 50,0 тыс. руб.

– **доходы, полученные от приватизации государственной собственности** – 25 225,5 тыс. руб., что на 3 365,5 тыс. руб. меньше показателя 2022 г. (28 591,0 тыс. руб.). Администратор дохода – (029) Государственный комитет Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации. Расшифровка не представлена.

При этом согласно данным Государственного комитета Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации, **сумма задолженности** за приватизацию объектов республиканской собственности на 01.10.2022 г. составляет **86 031,1 тыс. руб., в т.ч., пеня – 79 188,1 тыс. руб.** Наибольшие суммы задолженности: дом отдыха «Холодная речка» (ООО «Синдика-А») – 70 750,0 тыс. руб. (пеня) (на уровне 2022 г.), здание бывшего овощехранилища (склад) – 6 386,1 тыс. руб. (в т.ч. пеня – 2 701,5 тыс. руб.), здание спального комплекса пансионата «Рица» - 2 694,9 тыс. руб. (в т.ч. пеня – 1 100,9 тыс. руб.), Гагрский холодильник – 2 040,0 тыс. руб. (в т.ч. пеня – 1 040,0 тыс. руб.), Имущественный комплекс Гудаутского винзавода – 1 525,9 тыс. руб. (пеня).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов представлены доходами от реализации имущества, находящегося в государственной собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) в сумме **4 120,0 тыс. руб.,** на уровне показателя 2022 г. Удельный вес в структуре неналоговых доходов 0,3 %. Фактическое исполнение на 01.10.2022 г. составило 3 441,2 тыс. руб. или 83,5 % исполнения годового показателя. Согласно данным Минфина «Оценка ожидаемого исполнения по доходам Республиканского бюджета за 2022 г.», ожидаемый объем исполнения – 4 326,0 тыс. руб.

Администраторами данного вида дохода являются:

- (013) Министерство обороны Республики Абхазия – доходы от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности (за

исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) в части реализации основных средств - **20,0 тыс. руб.;**

- (017) Министерство финансов Республики Абхазия: – доходы от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) в части реализации основных средств – **4 000,0 тыс. руб.;**
–доходы от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) в части реализации материальных запасов по указанному имуществу – **100,0 тыс. руб.;**

В 2023 г. доходы от реализации конфискованного и иного имущества, контрабанды, обращенного в доход Республики Абхазия не предусматриваются.

Платежи за пользование природными ресурсами – 76 004,7 тыс. руб., что на **10 219,2 тыс. руб. меньше** показателя 2022 г. (86 223,9 тыс. руб.). Удельный вес в структуре неналоговых доходов – 5,1 % (в 2022 г. – 6,0 %). Фактическое исполнение на 01.10.2022 г. составило 92 644,6 тыс. руб. или 107,4 % исполнения годового показателя. При этом ожидаемый объем исполнения – 101 326,4 тыс. руб.

Данный вид платежей состоит из:

- *платежей при пользовании недрами* – 1 712,0 тыс. руб., что на 78,5 тыс. руб. меньше показателя 2022 г. (1 790,5 тыс. руб.);

- *платежей при пользовании водными и биологическими ресурсами* – 72 717,2 тыс. руб., что на 10 080,1 тыс. руб. меньше показателя на 2022 г. (82 797,2 тыс. руб.);

- *платежей за пользование лесным фондом* – 1 575,6 тыс. руб., что на 60,6 тыс. руб. меньше показателя 2022 г. (1 636,2 тыс. руб.).

Расшифровка по платежам за пользование природными ресурсами не представлена.

Административные платежи и сборы прогнозируются в сумме 144 401,4 тыс. руб., что на **2 039,9 тыс. руб. больше** показателя 2022 г. (142 361,5 тыс. руб.). Удельный вес в структуре неналоговых доходов – 9,6 % (в 2022 г. – 9,9 %). Фактическое исполнение на 01.10.2022 г. составило 99 298,4 тыс. руб. или 69,8 % исполнения годового показателя. При этом согласно данным Минфина «Оценка ожидаемого исполнения по доходам Республиканского бюджета за 2022 г.», ожидаемый объем исполнения – 132 397,9 тыс. руб. В структуре доходов «Административные платежи и сборы» прогнозируется увеличение поступления «Лицензионных сборов» на 515,0 тыс. руб. и уменьшение поступления «Консульских сборов за легализацию документов» на 600,0 тыс. руб. и составит 700,0 тыс. руб., по доходу «Иные административные платежи и сборы» прогнозируется увеличение на **2 124,9 тыс. руб.** и составит 142 132,4 тыс. руб.

При этом Министерством финансов Республики Абхазия по доходу «*иные административные платежи и сборы*» представлена расшифровка лишь на сумму **100 390,0 тыс. руб.**

Так, согласно расшифровке поступления ожидаются, в том числе от:

- (012) *Министерства внутренних дел Республики Абхазия* – доходы за выдачу регистрационных документов в сумме 40 000,0 тыс. руб., доходы за выдачу общегражданских паспортов (обмен паспортов) – 5 000,0 тыс. руб., доходы за выдачу бланков вида на жительство – 3 500,0 тыс. руб., доходы за выдачу бланков разрешения на временное проживание в Республике Абхазия – 60,0 тыс. руб.;

- (120) *Государственный комитет Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию* – платежи за резерв универсального телекоммуникационного доступа в сумме 26 000,0 тыс. руб., регулярная плата за пользование в Республике Абхазия радиочастотного спектра – 11 500,0 тыс. руб. При этом отсутствуют прогнозные значения по следующим видам доходов:

- доходы за обеспечение эксплуатационной готовности выделенного радиочастотного ресурса для радиоэлектронных средств (высокочастотных устройств) пользователей радиочастотного спектра;

- доходы за экспертизу заявок и оформление (переоформление) разрешений на эксплуатацию РЭС при их регистрации (продлении разрешений);

- прочие виды услуг (работ), предоставляемые Государственным комитетом Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба прогнозируются в сумме 128 585,0 тыс. руб., что на **467,0 тыс. руб. больше** показателя 2022 г. (128 118,0 тыс. руб.). Удельный вес в структуре неналоговых доходов – 8,6 % (в 2022 г. – 8,9 %). Фактическое исполнение на 01.10.2022 г. составило 104 516,2 тыс. руб. или 81,6 % исполнения годового показателя. При этом ожидаемый объем исполнения – 128 118,0 тыс. руб.

В рамках данных доходов прогнозируются поступления по:

- «Административным штрафам» - 86 287,0 тыс. руб. В структуре данного вида доходов в 2023 г. штрафы прогнозируются по следующим видам, в том числе:

- за нарушение: правил регистрации и эксплуатации транспортных средств, водителями транспортных средств правил ПДД – 60 000,0 тыс. руб.;

- за нарушение ПДД с учетом внедрения Автоматизированной системы фото-видеофиксации нарушений ПДД – 13 500,0 тыс. руб.;

- за правонарушение в области промышленности, использования тепловой и электрической энергии – 4 000,0 тыс. руб.

- «Судебным штрафам» - 10 470,0 тыс. руб.;

- «Денежным взысканиям (штрафам) за нарушение налогового законодательства» – 26 145,1 тыс. руб.;

- «Денежным взысканиям (штрафам) за нарушение таможенных правил – 4 003,0 тыс. руб.;

- «Прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов), санкций и иных сумм в возмещение ущерба» – 1 679,9 тыс. руб.;

Таким образом, на 2023 год прогнозируется поступление в Республиканский бюджет неналоговых доходов на **60 570,5 тыс. руб. больше**, чем в 2022 г. за счет увеличения доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности на **38 960,5 тыс. руб.**; доходов от внешнеэкономической деятельности на **29 322,2 тыс. руб.**

Расходы республиканского бюджета на 2023 год

Расходы Республиканского бюджета на 2023 год прогнозируются в сумме 11 298 346,8 тыс. руб. что на 302 720,4 тыс. руб. больше показателя 2022 года (10 995 626,4 тыс. руб.). Кассовое исполнение расходов Республиканского бюджета на 01.10.2022 г. составляет 6 673 119,4 тыс. руб. или 60,7% исполнения утвержденных назначений.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» одновременно с проектом закона о бюджете представляется оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год. Так, в представленной с проектом Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2023 год» таблице «Оценка ожидаемого исполнения по расходам республиканского бюджета за 2022 г.» в графе «утверждено (уточнено) на 2022 г.» общая сумма расходов республиканского бюджета на 2022 г. - 10 895 626,4 тыс. руб., что на 100 000,0 тыс. руб. меньше показателя, утвержденного Законом Республики Абхазия от 24 февраля 2022 года № 5272-с-VI (с изменениями от 28.10.2022

г.) - 10 995 626,4 тыс. руб., отклонения в сторону уменьшения по разделу 02 00 «Национальная оборона» - указано 466 559,0 тыс. руб., по закону - 566 559,0 тыс. руб. Аналогичная ситуация имеет место в таблице №5 Пояснительной записки к законопроекту: общая сумма расходов республиканского бюджета на 2022 г. - 10 895 626,4 тыс. руб., (вместо 10 995 626,4 тыс. руб., по разделу 02 00 «Национальная оборона» - указано 466 559,0 тыс. руб., по закону 566 559,0 тыс. руб.). При этом, пояснения по вышеуказанным расхождениям Министерством финансов Республики Абхазия не представлены.

В связи с тем, что Минфином не представлены запрашиваемые копии согласованных Министерством финансов РА смет расходов бюджетных организаций и их штатные расписания на 2023 год, а также информация о фонде оплаты труда бюджетных учреждений, с разбивкой по бюджетным учреждениям и с выделением суммы, предусмотренной на выплату премий, Контрольной палате Республики Абхазия не представляется возможным определить наличие единообразия в установлении заработных плат в бюджетных учреждениях, а также обоснованность объема бюджетных ассигнований на выплату премиальных и иных стимулирующих выплат по бюджетным учреждениям.

Согласно Пояснительной записке к проекту Закона, объемы расходов республиканского бюджета предусматривались из следующих основных подходов: «учет предложений по оптимизации расходных обязательств, определение приоритетности расходов», «сокращение штатной численности работников государственных учреждений с сохранением высвободившихся в результате проведенных мероприятий бюджетных ассигнований, предусмотренных на оплату их труда и начисления на выплаты по оплате труда. При этом, Минфином в ответе на запрос не представлены документы, подтверждающие применение вышеуказанных подходов в формировании расходной части проекта республиканского бюджета на 2023 г.

В соответствии с п. 8 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 июня 2022 г. № 65 «Об организации работы по составлению проектов законов Республики Абхазия о республиканском бюджете и о бюджетах государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия на 2023 год» не позднее 20 августа 2022 года должны были представить на утверждение в Кабинет Министров Республики Абхазия: распорядители бюджетных средств – государственные целевые программы и мероприятия, предлагаемые к финансированию в 2023 году; Управление капитального строительства Республики Абхазия – проект перечня объектов строительства и реконструкции для государственных нужд на 2023 год, подлежащих финансированию за счет средств республиканского бюджета; в соответствии с п. 9 данного Постановления на Министерство финансов Республики Абхазия возложена обязанность осуществлять методическое руководство и координацию работы соответствующих центральных органов государственного управления по разработке проекта республиканского бюджета на 2023 год. При этом, государственные целевые программы и мероприятия, предлагаемые к финансированию в 2023 году и проект перечня объектов строительства и реконструкции для государственных нужд на 2023 год в Контрольную палату Республики Абхазия не представлены.

В представленном проекте бюджета на 2023 год расходы распределены по 11 разделам в соответствии с бюджетной классификацией. Экспертно-аналитическим отделом Контрольной палаты Республики Абхазия проведен сравнительный анализ динамики изменения прогнозных показателей расходов Республиканского бюджета за 2022-2023 гг. по разделам и подразделам бюджетной классификации.

Анализ расходной части проекта бюджета на 2023 год

Таблица №4
(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование разделов и подразделов классификации расходов	Код раздела и	Утвержд. на 2022 г.	Проект на 2023 год	Откл.	Уд. вес (%)
-------	--	---------------	---------------------	--------------------	-------	-------------

		подра дела				
1	Общегосударственные вопросы	01 00	1 991 525,2	2 674 910,9	683 385,7	23,7
2	Функционирование органов законодательной власти	01 01	62 100,0	66 900,0	4 800,0	2,5
3	Функционирование органов исполнительной власти	01 02	183 801,0	203 588,3	19 787,3	7,6
4	Функционирование судебной системы	01 03	215 617,3	221 650,5	6 033,2	8,3
5	Функционирование финансовых, налоговых и таможенных органов	01 05	395 416,3	537 283,2	141 866,9	20,1
6	Международные отношения и международное сотрудничество	01 06	101 145,1	102 324,2	1 179,1	3,8
7	Обслуживание государственного долга	01 07	33 072,1	31 000,0	-2 072,1	1,2
8	Обеспечение выборов и референдумов	01 08	19 655,5	5 951,5	-13 704,0	0,2
9	Резервные фонды	01 09	609 000,0	600 000,0	-9 000,0	22,4
10	Фундаментальные и прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	01 10	177 084,6	190 985,1	13 900,5	7,1
11	Другие общегосударственные вопросы	01 11	194 633,3	715 228,1	520 594,8	26,7
12	Национальная оборона	02 00	566 559,0	510 000,0	-56 559,0	4,5
13	Вооруженные силы Республики Абхазия	02 01	566 559,0	510 000,0	-56 559,0	100,0
14	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03 00	1 863 420,3	1 924 715,3	61 295,0	17,0
15	Органы прокуратуры	03 01	94 979,4	106 969,0	11 989,6	5,6
16	Органы внутренних дел	03 02	821 011,9	810 868,9	-10 143,0	42,1
17	Органы государственной безопасности	03 03	507 463,7	537 463,7	30 000,0	27,9
18	Органы юстиции	03 04	61 166,9	68 079,2	6 912,3	3,5
19	Миграционная политика	03 05	37 917,3	42 397,8	4 480,5	2,2
20	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций	03 06	195 944,4	196 000,0	55,6	10,2
21	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03 10	144 936,7	162 936,7	18 000,0	8,5
22	Национальная экономика	04 00	2 688 944,5	2 247 929,7	-441 014,8	19,9
23	Общэкономические вопросы	04 01	27 736,3	29 050,7	1 314,4	1,3
24	Строительство	04 02	165 991,1	314 063,1	148 072,0	14,0
25	Промышленность, энергетика, связь, транспорт	04 03	211 552,4	241 975,9	30 423,5	10,8
26	Курорты и туризм	04 04	14 135,7	22 940,4	8 804,7	1,0
27	Сельское хозяйство	04 05	142 298,0	145 695,0	3 397,0	6,5
28	Лесное, рыбное и водное хозяйство	04 06	17 017,1	16 497,0	-520,1	0,7
29	Другие вопросы в области национальной экономики	04 10	278 232,0	262 707,6	-15 524,4	11,7
30	Средства на реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию РА	04 10	1 831 981,9	1 215 000,0	-616 981,9	54,0
31	Жилищно-коммунальное хозяйство	05 01	0,0	0,0	0,0	
32	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	05 10	0,0	0,0	0,0	
33	Охрана окружающей среды	06 00	15 276,8	23 451,3	8 174,5	0,2
34	Экологический контроль	06 01	2 100,0	1 900,0	-200,0	8,1
35	Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	06 03	2 821,5	5 800,0	2 978,5	24,7
36	Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	06 04	0,0	0,0	0,0	0,0
37	Другие вопросы в области окружающей среды	06 10	10 355,3	15 751,3	5 396,0	67,2
38	Образование	07 00	517 587,8	569 557,8	51 970,0	5,0
39	Общее образование	07 02	156 592,9	165 044,5	8 451,6	29,0

40	Среднее профессиональное образование	07 03	80 378,1	82 809,5	2 431,4	14,5
41	Высшее и послевузовское образование	07 04	225 003,4	250 119,3	25 115,9	43,9
42	Другие вопросы в области образования	07 10	55 613,4	71 584,5	15 971,1	12,6
43	Здравоохранение	08 00	1 051 994,9	969 124,1	-82 870,8	8,6
44	Медицинская помощь населению	08 01	433 073,7	443 749,2	10 675,5	45,8
45	Санитарно-эпидемиологический надзор	08 02	23 953,4	24 022,4	69,0	2,5
46	Другие вопросы в области здравоохранения	08 10	594 967,8	501 352,5	-93 615,3	51,7
47	Культура и искусство, средства массовой информации	09 00	323 785,4	376 908,3	53 122,9	3,3
48	Культура и искусство	09 01	216 269,6	244 777,6	28 508,0	64,9
49	Телевидение и радиовещание	09 02	49 442,5	64 043,5	14 601,0	17,0
50	Периодическая печать и издательства	09 03	32 134,2	26 750,3	-5 383,9	7,1
51	Другие вопросы в области культуры и искусства, средств массовой информации	09 10	25 939,1	41 336,9	15 397,8	11,0
52	Физическая культура, спорт и молодежная политика	10 00	74 435,7	103 076,3	28 640,6	0,9
53	Физическая культура и спорт	10 01	58 783,2	83 551,4	24 768,2	81,1
54	Молодежная политика	10 02	6 000,0	9 000,0	3 000,0	8,7
55	Другие вопросы в области физической культуры, спорта и молодежной политики	10 10	9 652,5	10 524,9	872,4	10,2
56	Социальная политика	11 00	303 609,0	331 860,9	28 251,9	2,9
57	Социальная защита	11 01	241 864,6	249 869,0	8 004,4	75,3
58	Другие вопросы в области социальной политики	11 10	61 744,4	81 991,9	20 247,5	24,7
59	Межбюджетные трансферты	12 00	1 598 487,8	1 566 812,2	-31 675,6	13,9
60	Дотации местным бюджетам	12 01	250 257,9	323 582,3	73 324,4	20,7
61	Субсидии местным бюджетам	12 02	1 180 229,9	1 093 229,9	-87 000,0	69,8
62	Межбюджетные трансферты Фонду инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93гг.	12 04	8 000,0	10 000,0	2 000,0	0,6
63	Межбюджетные трансферты Пенсионному фонду РА	12 04	160 000,0	140 000,0	-20 000,0	8,9
64	Всего расходов		10 995 626,4	11 298 346,8	302 720,4	100,0

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусматриваются расходы в сумме 2 674 910,9 тыс. руб., что на 683 385,7 тыс. руб. больше показателя 2022 года (1 991 525,2 тыс. руб.). Удельный вес расходов раздела в структуре расходов республиканского бюджета составляет 23,7 % (в 2022 г. – 18,1 %).

В рамках раздела отмечается увеличение прогнозных расходных обязательств по следующим подразделам:

- 0101 «Функционирование органов законодательной власти» на 4 800,0 тыс. руб., что составит 66 900,0 тыс. руб. – на содержание Народного

Собрания Парламента Республики Абхазия. Удельный вес в структуре расходов раздела – 2,5 % (в 2022 г. – 3,1 %);

- 0102 «Функционирование органов исполнительной власти» на 19 787,3 тыс. руб., что составит 203 588,3 тыс. руб., в основном за счет увеличения бюджетных ассигнований по следующим получателям: Государственному комитету Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору на 9 148,8 тыс. руб., что составит 28 673,9 тыс. руб., Государственному архивному управлению на 3 318,8 тыс. руб. больше, что составит 10 509,7 тыс. руб., Государственному комитету по репатриации Республики Абхазия на 5 572,4 тыс. руб., что составит 14 777,9 тыс. руб. Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 7,6 % (в 2022г. – 9,2 %);

- 0103 «Функционирование судебной системы» на 6 033,2 тыс. руб., что составит 221 650,5 тыс. руб., в основном за счет за увеличения расходов Верховного суда Республики Абхазия, судов города Сухум и районов Республики Абхазия, Военного суда Республики Абхазия на 16 200,0 тыс. руб., что составит 157 404,2 тыс. руб. Расходы на функционирование Арбитражного суда Республики Абхазия уменьшаются на 11 703,0 тыс. руб., что составит 27 923,1 тыс. руб. Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 8,3 % (в 2022 г. – 10,8 %);

- 0105 «Функционирование финансовых, налоговых и таможенных органов» на 141 866,9 тыс. руб., что составит 537 283,2 тыс. руб., в основном за счет увеличения расходов на функционирование Государственного таможенного комитета Республики Абхазия на 72 429,6 тыс. руб., что составит 259 660,9 тыс. руб., Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия на 50 472,5 тыс. руб., что составит 135 668,6 тыс. руб. (в соответствии с Указом Президента Республики Абхазия «Об утверждении Положения «О классных чинах работников Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия» от 24 августа 2022 года № 206» внесены изменения, вступающие в силу с 01 января 2023 года), Министерства

финансов Республики Абхазия на 14 109,7 тыс. руб., что составит 102 353,7 тыс. руб. Удельный вес в структуре расходов раздела – 20,1% (в 2022 г. – 19,6 %);

- 0106 «Международная деятельность» на 1 179,1 тыс. руб., что составит 102 324,2 тыс. руб. - на функционирование аппарата, представительств и посольств Министерства иностранных дел Республики Абхазия. Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 3,8 % (в 2022 г. – 5,1 %).;

- 0110 «Фундаментальные и прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» на 13 900,5 тыс. руб., что составит 190 985,1 тыс. руб., в основном за счет увеличения расходов на функционирование Академии наук Абхазии на 13 621,1 тыс. руб., что составит 186 324,4 тыс. руб. Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 7,1 % (в 2022 г. – 8,9 %).

В соответствии со ст. 15 Закона Республики Абхазия от 01.08.2005 г. №1096-с-XIV «О науке и государственной научно-технической политике» средства на финансирование научных исследований и экспериментальных разработок гражданского назначения, проводимых Академией наук Абхазии, выделяются в размере не менее трех процентов расходной части государственного бюджета (или не менее 338 950,4 тыс. руб., в 2022 г. данный объем должен был составлять не менее 369 228,4 тыс. руб.). Однако, в нарушение данной нормы расходы на реализацию государственных программ, проводимых Академией наук Абхазии, в бюджете на 2022 год не предусмотрены.

- 0111 «Другие общегосударственные вопросы» на 520 594,8 тыс. руб., что составит 715 228,1 тыс. руб., в основном за счет бюджетных ассигнований на: финансовое обеспечение мероприятий по празднованию 30-ой годовщины Дня Победы Отечественной войны Народа Абхазии 1992-1993 годов в объеме 150 000,0 тыс. руб.; финансовое обеспечение ведомственной среднесрочной целевой программы, утверждённой Постановлением

Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 июля 2022 года № 87 «Модернизация бюджетного учета и отчетности Республики Абхазия 2022 - 2024 гг.» в объеме 90 000,0 тыс. руб.; финансовое обеспечение по расселению жителей многоквартирного дома № 3, расположенного в г. Сухум по улице Назадзе,3 в объеме 350 000,0 тыс. руб. Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 26,7 % (в 2022 г. – 9,8 %).

Следует отметить, что в рамках подраздела предусматриваются расходы на создание и внедрение электронной системы онлайн-передачи данных с контрольно-кассовой техники - 8 619,0 тыс. руб. (на данные цели предусмотрены расходы в текущем финансовом году в объеме 8 619,0 тыс. руб.).

По следующим подразделам отмечается **уменьшение** прогнозируемых бюджетных ассигнований:

- 0107 «Обслуживание государственного долга» - уменьшение на 2 072,1 тыс. руб., что составит 31 000,0 тыс. руб., в том числе, на обслуживание внешнего долга – 30 000,0 тыс. руб. (обслуживание государственного экспортного кредита), на обслуживание внутреннего долга – 1 000,0 тыс. руб. Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 1,2 % (в 2022г. – 1,7 %);

- 0108 «Обеспечение выборов и референдумов» - на 13 704,0 тыс. руб., что составит 5 951,5 тыс. руб. – на функционирование аппарата Центральной избирательной комиссии Республики Абхазия. Удельный вес в структуре расходов раздела 0,2 % (в 2022 г. – 1,0 %);

- 0109 «Резервные фонды» на 9 000,0 тыс. руб., что составит 600 000,0 тыс. руб., в том числе, резервный фонд Президента Республики Абхазия – 400 000,0 тыс. руб., резервный фонд Правительства Республики Абхазия – 200 000,0 тыс. руб. (на 100 000,0 тыс. руб. больше показателя на 2022 г.). Удельный вес в структуре расходов раздела – 22,4 % (в 2022 г. – 30,6 %).

Следует отметить, что Минфином не представлена информация, обосновывающая планируемые изменения по вышеуказанным подразделам.

Более того, в рамках подтверждения объема бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий по празднованию 30-ой годовщины Дня Победы Отечественной войны Народа Абхазии 1992-1993 годов в объеме 150 000,0 тыс. руб.; по расселению жителей многоквартирного дома № 3, расположенного в г. Сухум по улице Назадзе, 3 в объеме 350 000,0 тыс. руб., не представлены документы, обосновывающие планируемый расход средств республиканского бюджета в общей сумме 500 000,0 тыс. руб.

Следует также отметить, что не представлена расшифровка планируемых расходов: на финансовое обеспечение мероприятий по автоматизации бюджетного учета в сумме 90 000,0 тыс. руб. (представлено лишь Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.07.2022 г. №87 об утверждении ведомственной среднесрочной целевой программы Республики Абхазия «Модернизация бюджетного учета и отчетности в Республике Абхазия 2022-2024 гг.». При этом, программа не содержит конкретный перечень мероприятий, а также количественные и качественные показатели, которые будут являться индикаторами для оценки достижения поставленных в программе целей и задач.

Более того, не представлена информация об использовании бюджетных средств в размере 20 000,0 тыс. руб., предусмотренных в республиканском бюджете на 2022 г. на финансовое обеспечение мероприятий по автоматизации бюджетного учета в Республике Абхазия и на реализацию вышеуказанной программы в текущем году.

Также следует отметить, что в проекте закона на 2023 г. отсутствуют бюджетные ассигнования на реализацию Соглашения между Республикой Абхазия и РФ о порядке и условиях софинансирования за счет средств РФ повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия (социального блока) от 14 апреля 2015 г. (в 2022 г. предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 349 304,0 тыс. руб.).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусматриваются ассигнования в объеме **510 000,0 тыс. руб.**, что на 56 559,0 тыс. руб. меньше показателя 2022 г. (566 559,0 тыс. руб.). Удельный вес расходов раздела в структуре расходов 4,5 % (в 2022 г. – 5,2 %).

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** - **1 924 715,3 тыс. руб.**, что на 61 295,0 тыс. руб. больше показателя на 2022 г. (1 863 420,3 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 17,0 % (в 2022 г. – 17,0 %).

В рамках данного раздела средства планируются направить:

- по подразделу **0301 «Органы прокуратуры»** - **106 969,0 тыс. руб.**, что на 11 989,6 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (94 979,4 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 5,6 %. Согласно Пояснительной записке - рост обусловлен увеличением расходов на стимулирующие выплаты по заработной плате работников органов прокуратуры Республики Абхазия, предусмотренных Законом Республики Абхазия от 12 июня 2006 года № 1377-с-XIV «О прокуратуре Республики Абхазия»;

- по подразделу **0302 «Органы внутренних дел»** - **810 868,9 тыс. руб.**, что на 10 143,0 тыс. руб. меньше показателя 2022 г. (821 011,9 тыс. руб.). Согласно Пояснительной записке, бюджетные ассигнования предусмотрены на текущее содержание и деятельность Министерства внутренних дел Республики Абхазия; на реализацию Соглашения между Республикой Абхазия и Российской Федерацией о софинансировании расходов на поэтапное повышение материально-технического обеспечения органов внутренних дел Республики Абхазия, денежного довольствия и социальных гарантий работников органов внутренних дел Республики Абхазия; на обеспечение деятельности совместного информационно-координационного центра, органов внутренних дел в Республике Абхазия. При этом не представлены расшифровки. Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 42,1 %;

- по подразделу **0303 «Органы государственной безопасности»** предусматривается **537 463,7 тыс. руб.**, что на 30 000,0 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (507 463,7 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 27,9 %. Пояснения не представлены;

- по подразделу **0304 «Органы юстиции»** - **68 079,2 тыс. руб.**, что на 6 912,3 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (61 166,9 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 3,5 % (в 2022 г. – 3,3 %). Пояснения не представлены;

- по подразделу **0305 «Миграционная политика»** предусматривается **42 397,8 тыс. руб.**, что на 4 480,5 тыс. руб., больше показателя 2022 г. (37 917,3 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 2,2 % (в 2022 г. – 2,0 %). Пояснения не представлены;

- по подразделу **0306 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций»** предусматривается **196 000,0 тыс. руб.**, что на 55,6 тыс. руб. больше показателя 2022 г. Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 10,2 %;

- по подразделу **0310 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»** предусматривается 162 936,7 тыс. руб., что на 18 000,0 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (144 936,7 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 8,5 % (в 2022 г. – 7,8 %), **расшифровка не представлена.**

По разделу **0400 «Национальная экономика»** - **2 247 929,7 тыс. руб.**, что на 441 014,8 тыс. руб. меньше показателя 2022 г. (2 688 944,5 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 19,9 % (в 2022 г. – 24,5 %).

В рамках данного раздела отмечается уменьшение бюджетных ассигнований по подразделам: 0410 «Другие вопросы в области национальной экономики» на 15 524,4 тыс. руб., что составит 262 707,6 тыс. руб., 0410 «Средства на реализацию Инвестиционной программы содействия

социально-экономическому развитию Республики Абхазия» на 616 981,9 тыс. руб., что составит – 1 215 000,0 тыс. руб.

По подразделу 0410 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусматриваются расходы на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в целях создания благоприятных условий для их развития и обеспечения занятости населения Республики Абхазия – 50 000,0 тыс. руб. При этом, не представлен конкретный перечень мероприятий, на которые будут направлены указанные средства, нормативные правовые акты, определяющие порядок и форму предоставления и использования средств финансовой поддержки, в том числе отраслевою приоритетность предпринимательской деятельности.

По бюджетным ассигнованиям в сумме 50 000,0 тыс. руб. на создание единой системы формирования, хранения, использования и защиты государственных информационных ресурсов и баз данных по подразделу 0403 «Промышленность, энергетика, связь, транспорт» представлена ведомственная среднесрочная целевая программа «Создание единой системы формирования, хранения, использования и защиты государственных информационных ресурсов и баз данных», согласно Паспорту которой на реализацию программных мероприятий предусматривается выделение 140 000,0 тыс. руб., в том числе: на 2023 г. – 50 000,0 тыс. руб., на 2024 г. – 40 000,0 тыс. руб., на 2025 г. – 50 000,0 тыс. руб. При этом, следует отметить, что отсутствие в программе утвержденных критериев определения достижения программных целей и их эффективности исключает в дальнейшем возможность полноценного осуществления контроля за исполнением программных целей и задач.

В рамках подраздела предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 180 000,0 тыс. руб. на финансирование мероприятий государственной поддержки отраслей экономики Программы социально-экономического развития Республики Абхазия на 2022-2025 г., при этом, не представлена расшифровка мероприятий. Более того, исходя из «Государственной

программы «Социально-экономическое развитие Республики Абхазия на 2022–2025 годы», утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 15 декабря 2021 г. № 128, не представляется возможным определить перечень мероприятий, финансирование которых планируется в 2023 г. в объеме 180 000,0 тыс. руб. Следует отметить, что в Республиканском бюджете на 2022 г. предусмотрено финансирование мероприятий государственной поддержки отраслей экономики Программы социально-экономического развития Республики Абхазия на 2022-2025 годы в сумме 200 000,0 тыс. руб.

Также по подразделу 0410 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусматриваются расходы на военизированную охрану Республиканского унитарного предприятия «Абхазская железная дорога» - 6 280,8 тыс. руб., Государственный комитет Республики Абхазия по статистике – 26 426,8 тыс. руб.

По подразделу **0406 «Лесное, рыбное и водное хозяйство» планируется уменьшение** на 520,1 тыс. руб., что составит **16 497,0 тыс. руб.** Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 0,7 % (в 2022 г. – 0,6 %).

По остальным подразделам отмечается увеличение бюджетных ассигнований:

- **0401 «Общэкономические вопросы» – 29 050,7 тыс. руб.**, что на 1 314,4 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (27 736,3 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 1,3 % (в 2022 г. – 1,0 %). По указанному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на функционирование Министерства экономики Республики Абхазия (аппарат) – 24 749,8 тыс. руб. и ГУ «Государственное инвестиционное агентство» - 4 300,9 тыс. руб. **Причины увеличения не представлены.**

- **0402 «Строительство» - 314 063,1 тыс. руб.**, что на 148 072,0 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (165 991,1 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 14,0 % (в 2021 г. – 6,2 %).

По указанному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования, на функционирование Управления капитального строительства Республики Абхазия – 5 413,3 тыс. руб., на компенсацию затрат, понесённых при строительстве завода по производству полимерных труб на территории Гудаутского района – 56 000,0 тыс. руб., на проведение мероприятий по ремонтно-восстановительным работам – 250 000,0 тыс. руб., на функционирование Государственного управления Республики Абхазия по строительству и жилищно- коммунальному хозяйству – 2 649,8 тыс. руб.

По бюджетным ассигнованиям на компенсацию затрат, понесённых при строительстве завода по производству полимерных труб на территории Гудаутского района – 56 000,0 тыс. руб. не представлены документы, подтверждающие данный объем бюджетных ассигнований.

Минфином не представлен утвержденный Кабинетом Министров Республики Абхазия Перечень объектов строительства и реконструкции для государственных нужд на 2023 год, подлежащих финансированию за счет средств республиканского бюджета, более того, не представлен проект данного Перечня, который должен был быть представлен Управлением капитального строительства Республики Абхазия в Кабинет Министров Республики Абхазия не позднее 20 августа 2022 года в соответствии с п. 8 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 июня 2022 г. № 65 «Об организации работы по составлению проектов законов Республики Абхазия о республиканском бюджете и о бюджетах государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия на 2023 год».

Исходя из вышеизложенного, не представляется возможным определить обоснованность предусмотренного объема бюджетных ассигнований в размере 250 000,0 тыс. руб. Более того, не представляется возможным определить направление бюджетных ассигнований, то есть бюджетные средства планируется направлять на новые строительные работы, либо на погашение задолженности по ранее выполненным строительно-ремонтным работам.

Особо следует отметить, что Министерством финансов Республики Абхазия не представлена информация о наличии задолженности государства и республиканских унитарных предприятий перед подрядчиками за выполненные строительные-монтажные работы, по которым приняты решения Арбитражного суда Республики Абхазия. При этом в Заключении Контрольной палаты Республики Абхазия на отчет об исполнении Республиканского бюджета за 2021 год, утвержденном Решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленным Протоколом заседания Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия «26» мая 2022 г. №6 отмечено, что задолженность по решениям Арбитражного суда Республики Абхазия на 01.01.2022 г. составляет – 193 893,7 тыс. руб., в том числе задолженность по решениям Арбитражного суда Республики Абхазия от 2016 года.

Анализом данных установлено, что погашение задолженности не предусматривалось в Законах Республики Абхазия «О Республиканском бюджете» на предыдущие годы и на 2023 г., при том, что имеет место факт задолженности по решениям Арбитражного суда Республики Абхазия от 2016г.

При этом, не представлены причины невключения Министерством финансов Республики Абхазия при формировании проектов Законов Республики Абхазия о республиканском бюджете на предыдущие годы и на 2023 г. расходов на погашение задолженности по решениям Арбитражного суда.

Контрольная палата Республики Абхазия в вышеуказанном Заключении рекомендовала внести изменения в расходную часть республиканского бюджета на 2022 г. в части погашения задолженности по решениям Арбитражного суда в сумме 193 893,7 тыс. руб., так как, в соответствии со статьями 117 и 118 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» определен срок исполнения судебных актов.

В соответствии с ч. 3 ст. 117 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» - «Исполнение судебных актов осуществляется за счет ассигнований, предусмотренных на эти цели законом (решением) о бюджете. При исполнении судебных актов в объемах, превышающих ассигнования, утвержденные законом (решением) о бюджете на эти цели, вносятся соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись», таким образом, сумма задолженности по решениям Арбитражного суда Республики Абхазия по выполненным ремонтно-строительным работам должна быть предусмотрена в расходной части бюджета.

- 0403 «Промышленность, энергетика, связь, транспорт» - 241 975,9 тыс. руб., что на 30 423,5 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (211 552,4 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 10,8 % (в 2022 г. – 7,9 %). В рамках данного подраздела предусмотрены расходы на функционирование Государственного комитета Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию в объеме 16 285,9 тыс. руб., на финансовое обеспечение создания единой системы формирования, хранения, использования и защиты государственных информационных ресурсов и баз данных в объеме 50 000,0 тыс. руб.; расходы на оказание финансовой поддержки РУП «Почта Абхазии» в объеме 3 312,0 тыс. руб.; Агентства Правительственной связи при Президенте Республики Абхазия в объеме 22 378,0 тыс. руб.; на дотацию РУП «Черноморэнерго» в объеме 150 000,0 тыс. руб.;

Следует отметить, что Минфином не представлены: расшифровка планируемых расходов в сумме 50 000,0 тыс. руб. на создание единой системы формирования, хранения, использования и защиты государственных информационных ресурсов и баз данных; копии документов, подтверждающих обоснованность объема дотации РУП «Черноморэнерго» в сумме 150 000,0 тыс. руб. Исходя из чего, подтвердить обоснованность

планируемого объема бюджетных ассигнований не представляется возможным.

- **0404 «Курорты и туризм» - 22 940,4 тыс. руб.**, что на 8 804,7 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (14 135,7 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 1,0 % (в 2022 г. – 0,5 %).

Расшифровка по данному подразделу не представлена:

- **0405 «Сельское хозяйство» - 145 695,0 тыс. руб.**, что на 3 397,0 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (142 298,0 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 6,5 % (в 2022 г. – 5,3 %). В рамках данного подраздела расходы направлены на: функционирование деятельности Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия в объеме 7 725,8 тыс. руб.; на финансовое обеспечение ведомственной целевой программы «Развитие сельского хозяйства» в объеме 100 000,0 тыс. руб.; на функционирование деятельности Государственной службы защиты растений в объеме 336,3 тыс. руб.; Государственной ветеринарной службы Республики Абхазия, Республиканской ветеринарной лаборатории и Государственного учреждения «Абхазвет» в объеме 13 000,3 тыс. руб.; Государственной инспекции Республики Абхазия по карантину растений в объеме 24 632,6 тыс. руб.

По разделу **0600 «Охрана окружающей среды» - 23 451,3 тыс. руб.**, что на 8 174,5 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (15 276,8 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 0,2 % (в 2022 г. – 0,1 %).

В рамках раздела отмечается изменение бюджетных ассигнований относительно показателей 2022 г. по следующим подразделам:

- **0601 «Экологический контроль» - 1 900,0 тыс. руб.**, что на 200,0 тыс. руб. меньше показателя 2022 г. (2 100,0 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 8,1 % (в 2022 г. – 12,0 %). Расходы направлены на функционирование Абхазского государственного центра экологического мониторинга Республики Абхазия;

- **0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» - 5 800,0 тыс. руб.**, что на 2 978,5 тыс. руб. больше показателя 2022г. (2 821,5 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 24,7 % (в 2022 г. – 18,8 %). Расходы направлены на содержание Государственного природоохранного учреждения «Национальный парк «Кодорское ущелье»»;

- **0610 «Другие вопросы в области окружающей среды» - 15 751,3 тыс. руб.**, что на 5 396,0 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (10 355,3 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 67,2 % (в 2022 г. – 69,1 %). Расходы направлены на функционирование Государственного комитета Республики Абхазия по экологии.

По разделу **0700 «Образование» - 569 557,8 тыс. руб.**, что на 51 970,0 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (517 587,8 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 5,0 % (в 2022 г. – 4,6 %).

В рамках данного раздела увеличение бюджетных ассигнований отмечено по следующим подразделам:

- **0702 «Общее образование» - 165 044,5 тыс. руб.**, что на 8 451,6 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (156 592,9 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 29,0 % (в 2022 г. – 30,2 %). Расходы подраздела направлены на финансирование четырех образовательных учреждений интернатного типа и Сухумской средней школы №1 им. Б.В. Шинкуба.

- **0703 «Среднее профессиональное образование» - 82 809,5 тыс. руб.**, что на 2 431,4 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (80 378,1 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 14,5 % (в 2022 г. – 15,7 %);

- **0704 «Высшее и послевузовское образование» - 250 119,3 тыс. руб.**, что на 25 115,9 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (225 003,4 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 43,9 % (в

2022 г. – 42,0 %). Расходы подраздела направлены на: функционирование Абхазского государственного университета – 235 895,2 тыс. руб., Института педагогики им. Н.Х. Адзинба – 14 224,1 тыс. руб.;

- **0710 «Другие вопросы в области образования» - 71 584,5 тыс. руб.**, что на 15 971,1 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (55 613,4 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 12,6 % (в 2022 г. – 12,1 %). Расходы подраздела направлены на: функционирование деятельности Министерства просвещения и языковой политики Республики Абхазия – 23 384,5 тыс. руб.; финансовое обеспечение мероприятий в области образования – 24 000,0 тыс. руб.; издание учебников – 15 000,0 тыс. руб.; реализацию мероприятий, связанных с освещением на государственном языке в средствах массовой информации деятельности законодательного, исполнительных и судебных органов государственной власти и общественных организаций – 4 200,0 тыс. руб.; реализацию проектов в области языковой политики – 5 000,0 тыс. руб.

По разделу **0800 «Здравоохранение» - 969 124,1 тыс. руб.**, что на 82 870,8 тыс. руб. меньше показателя 2022 г. (1 051 994,9 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 8,6 % (в 2022 г. – 9,2 %).

Расходы раздела направлены по следующим подразделам:

- **0801 «Медицинская помощь населению» - 443 749,2 тыс. руб.**, что на 10 675,5 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (433 073,7 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 45,8 % (в 2022 г. – 39,6%). Расходы подраздела направлены на финансирование двух центральных республиканских больниц, двух реабилитационных центров и шести диспансеров;

- **0802 «Санитарно-эпидемиологический надзор» - 24 022,4 тыс. руб.**, что на 69,0 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (23 953,4 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 2,5 % (в

2022 г. – 2,0%). Расходы направлены на функционирование Республиканской санитарно-эпидемиологической службы.

- **0810 «Другие вопросы в области здравоохранения» - 501 352,5 тыс. руб.**, что на 93 615,3 тыс. руб. меньше показателя 2022 г. (594 967,8 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 51,7 % (в 2022 г. – 58,4 %). Расходы подраздела направлены на:

- функционирование Министерства здравоохранения Республики Абхазия – 23 705,6 тыс. руб., Республиканского бюро судебно-медицинской экспертизы – 11 863,6 тыс. руб., Республиканского склада №16 – 933,3 тыс. руб.;

- реализацию мероприятий за счет средств финансовой помощи РФ на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями отдельных категорий граждан РФ, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия и на приобретение лекарственных препаратов и расходных материалов – 68 900,0 тыс. руб.;

- реализацию мероприятий в сфере здравоохранения – 395 950,0 тыс. руб., в том числе:

- защита населения Республики Абхазия от коронавирусной инфекции и мероприятия по борьбе с ней – 80 000,0 тыс. руб. (расшифровки не представлены);
- совершенствование противотуберкулезной помощи населению Республики Абхазия – 7 000,0 тыс. руб.;
- медицинская реабилитация инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. – 3 500,0 тыс. руб.;
- лечение граждан за пределами и на территории Республики Абхазия – 90 000,0 тыс. руб.;
- кадровое обеспечение системы здравоохранения Республики Абхазия – 15 000,0 тыс. руб.;
- медицинское обеспечение подготовки призывной молодежи к службе ВС РА – 450,0 тыс. руб.;

- централизованное обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями ЛПУ РА – 150 000,0 тыс. руб.;

- развитие и совершенствование организации заместительной почечной терапии для больных с терминальной почечной недостаточностью в Республике Абхазия – 50 000,0 тыс. руб.

По разделу **0900 «Культура и искусство, средства массовой информации»** - **376 908,3 тыс. руб.**, что на 53 122,9 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (323 785,4 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 3,3 % (в 2022 г. – 3,1 %).

Расходы раздела направлены по подразделам:

- **0901 «Культура и искусство»** - **244 777,6 тыс. руб.**, что на 28 508,0 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (216 269,6 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 64,9 % (в 2022 г. – 66,5 %). Расходы направлены на содержание подведомственных учреждений Министерства культуры Республики Абхазия – 214 777,6 тыс. руб.; на проведение мероприятий в области культуры – 30 000,0 тыс. руб.;

- **0902 «Телевидение и радиовещание»** - **64 043,5 тыс. руб.**, что на 14 601,0 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (49 442,5 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 17,0 % (в 2022 г. – 16,1%). Расходы направлены на содержание Абхазской государственной телерадиокомпании, причины увеличения не представлены;

- **0903 «Периодическая печать и издательства»** - **26 750,3 тыс. руб.**, что на 5 383,9 тыс. руб. меньше показателя 2022 г. (32 134,2 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 7,1 % (в 2022 г. – 10,4%). Расходы направлены на: содержание ГУ Республики Абхазия «Абхазское государственное издательство» - 5 717,3 тыс. руб.; на издание книг – 11 200,0 тыс. руб.; на издание газет и журналов – 9 833,0 тыс. руб. (расшифровка не представлена);

- **0910 «Другие вопросы в области культуры и искусства, средств массовой информации»** - **41 336,9 тыс. руб.**, что на 15 397,8 тыс. руб.

больше показателя 2022 г. (25 939,1 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 11,0 % (в 2022 г. – 7,0 %). Расходы направлены на содержание Министерства культуры Республики Абхазия (аппарат) – 16 187,3 тыс. руб.; Государственного информационного агентства «Апсныпресс» - 18 437,4 тыс. руб.; творческих союзов – 6 712,2 тыс. руб. Причины увеличения не представлены;

По разделу **1000 «Физическая культура, спорт и молодежная политика» - 103 076,3 тыс. руб.**, что на 28 640,6 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (74 435,7 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 0,9 % (в 2022 г. – 0,7 %).

По данному разделу предусматриваются расходы на:

- **1001 «Физическая культура и спорт» - 83 551,4 тыс. руб.**, что на 24 768,2 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (58 783,2 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 81,1 % (в 2022 г. – 78,1 %). В рамках данного подраздела предусмотрены расходы на: функционирование подведомственных учреждений Государственного комитета Республики Абхазия по делам молодежи и спорта – 9 529,5 тыс. руб.; реализацию программ и мероприятий в области спорта – 35 500,0 тыс. руб. (расшифровка представлена лишь на 30 000,0 тыс. руб.); функционирование Республиканской детской юношеской средней школы игр – 15 551,3 тыс. руб.; Республиканской детской юношеской средней школы бокса, борьбы и тяжелой атлетики – 22 970,6 тыс. руб.;

- **1002 «Молодежная политика» - 9 000,0 тыс. руб.**, что на 3 000,0 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (6 000,0 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 8,7 % (в 2022 г. – 8,4 %). Расходы направлены на проведение мероприятий по реализации молодежной политики;

- **1010 «Другие вопросы в области физической культуры, спорта и молодежной политики» - 10 524,9 тыс. руб.**, что на 872,4 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (9 652,5 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в

структуре расходов раздела 10,2 % (в 2022 г. – 13,5 %). Расходы направлены на функционирование Государственного комитета Республики Абхазия по делам молодежи и спорта – 8 524,9 тыс. руб. и ОО «Национальный Олимпийский комитет» - 2 000,0 тыс. руб.

По разделу **1100 «Социальная политика» - 331 860,9 тыс. руб.**, что на 28 251,9 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (303 609,0 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 2,9 % (в 2022 г. – 3,0 %).

Расходы раздела направлены по подразделам:

- **1101 «Социальная защита» - 249 869,0 тыс. руб.**, что на 8 004,4 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (241 864,6 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 75,3 % (в 2022 г. – 79,5 %). В рамках данного подраздела расходы направлены на: функционирование Республиканской медико-социальной экспертной комиссии – 5 000,0 тыс. руб., Дома-интерната для престарелых и инвалидов – 24 508,0 тыс. руб.; социальную помощь на дому пожилому населению – 7 970,0 тыс. руб., выплаты социальных пособий отдельным категориям граждан Республики Абхазия – 212 391,0 тыс. руб.;

- **1110 «Другие вопросы в области социальной политики» - 81 991,9 тыс. руб.**, что на 20 247,5 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (61 744,4 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 24,7 % (в 2022 г. – 20,5 %). Расходы подраздела направлены на: содержание Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия – 14 524,0 тыс. руб., Государственного учреждения «Служба социальной поддержки детей и семей» - 7 467,9 тыс. руб. Также в 2023 г. предусмотрены расходы на реализацию государственной целевой программы «Жилище 2023» в сумме 60 000,0 тыс. руб.

По разделу **12 00 «Межбюджетные трансферты» - 1 566 812,2 тыс. руб.**, что на 31 675,6 тыс. руб. меньше показателя 2022 г. (1 598 487,8 тыс.

руб.). Удельный вес в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 13,9 % (в 2022 г. – 14,2 %).

Расходы раздела направлены по подразделам:

- **1201 «Дотации местным бюджетам» - 323 582,3 тыс. руб.**, что на 73 324,4 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (250 257,9 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 20,7 %. Дотации местным бюджетам выделяются в целях поддержки мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

- **1202 «Субсидии местным бюджетам» - 1 093 229,9 тыс. руб.**, что на 87 000,0 тыс. руб. меньше показателя 2022 г. (1 180 229,9 тыс. руб.). Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 69,8 %. Субсидии местным бюджетам выделяются на заработную плату основных категорий работников в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан.

В таблице №5 отражена динамика изменения объема межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета в местные.

Таблица №5
(тыс. руб.)

№	Наименование бюджетов		Утв. на 2022 г	Прогноз на 2023	Откл.	откл. %
1	Гагрский район	Дотация	0,0	0,0	0,0	
		Субсидия	191 061,4	114 061,4	-77 000,0	-40,3
		Итого	191 061,4	114 061,4	-77 000,0	-40,3
2	Гудаутский район	Дотация	0,0	0,0	0,0	
		Субсидия	276 522,7	276 522,7	0,0	0,0
		Итого	276 522,7	276 522,7	0,0	0,0
3	Сухумский район	Дотация	0,0	68 324,4	68 324,4	
		Субсидия	35 861,6	35 861,6	0,0	0,0
		Итого	35 861,6	104 186,0	68 324,4	190,5
4	Гулрыпшский район	Дотация	50 757,9	60 757,9	10 000,0	19,7
		Субсидия	115 788,9	115 788,9	0,0	0,0
		Итого	166 546,8	176 546,8	10 000,0	6,0
5	Очамчырский район	Дотация	37 000,0	37 000,0	0,0	0,0
		Субсидия	178 044,0	168 044,0	-10 000,0	-5,6
		Итого	215 044,0	205 044,0	-10 000,0	-4,7
6	Ткуарчалский район	Дотация	70 000,0	75 000,0	5 000,0	7,1
		Субсидия	152 494,6	142 494,6	-10 000,0	-6,6
		Итого	222 494,6	217 494,6	-5 000,0	-2,2
7	Галский район	Дотация	69 000,0	69 000,0	0,0	0,0
		Субсидия	148 128,5	148 128,5	0,0	0,0
		Итого	217 128,5	217 128,5	0,0	0,0
8	город Сухум	Дотация	13 500,0	13 500,0	0,0	0,0
		Субсидия	92 328,2	92 328,2	0,0	0,0

		Итого	105 828,2	105 828,2	0,0	0,0
	Республиканский бюджет	Всего, в т.ч.	1 430 487,8	1 416 812,2	-13 675,6	-1,0
		дотация	240 257,9	323 582,3	83 324,4	34,7
		субсидии	1 190 229,9	1 093 229,9	-97 000,0	-8,1

В 2023 г. прогнозируется уменьшение объема межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета местным на 13 675,6 тыс. руб. и составит **1 416 812,2 тыс. руб.**

Анализом прогнозных показателей объема дотаций из республиканского бюджета местным, установлено, что лишь по Гагрскому и Гудаутскому районам не предусматриваются дотации. Объемы дотаций прогнозируются на уровне 2022 г. по следующим бюджетам: Очамчырский район – 37 000,0 тыс. руб., Галский район – 69 000,0 тыс. руб., г. Сухум – 13 500,0 тыс. руб.; увеличение отмечается по: Сухумскому району – 68 324,4 тыс. руб. (в 2022 г. – 0,0 руб.), Гулрыпшскому району – 60 757,9 тыс. руб. (на 10 000,0 тыс. руб.), Ткуарчалскому району – 75 000,0 тыс. руб. (на 5 000,0 тыс. руб.).

Объемы субсидий планируются **на уровне 2022 г.** по следующим бюджетам: Гудаутский район – 276 522,7 тыс. руб.; Сухумский район – 35 861,6 тыс. руб.; Гулрыпшский район – 115 788,9 тыс. руб., Галский район – 148 128,5 тыс. руб., г. Сухум – 92 328,2 тыс. руб.; **уменьшение прогнозируется по:** Гагрскому району – 114 061,4 тыс. руб. (на 77 000,0 тыс. руб.), Очамчырскому району – 168 044,0 тыс. руб. (на 10 000,0 тыс. руб.), Ткуарчалскому району – 142 494,6 тыс. руб. (на 10 000,0 тыс. руб.).

- **1204 «Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов»** - 150 000,0 тыс. руб. Удельный вес расходов подраздела в структуре расходов раздела 9,5 %. Финансирование расходов направлено на предоставление межбюджетных трансфертов:

- **Пенсионному фонду Республики Абхазия – 140 000,0 тыс. руб.,** что на 20 000,0 тыс. руб. меньше показателя 2022 г. (160 000,0 тыс. руб.);

- **Фонду инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг.** - **10 000,0 тыс. руб.,** что на 2 000,0 тыс. руб. больше показателя 2022 г.

(8 000,0 тыс. руб.), на лечение инвалидов I и II групп за пределами Республики Абхазия.

Проведя экспертизу законопроекта на предмет установления его соответствия действующему законодательству и обоснованности прогнозных показателей, Контрольная палата Республики Абхазия сделала следующие

ВЫВОДЫ:

1. В соответствии со ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» - одновременно с проектом закона о бюджете представляются в том числе расчеты по статьям классификации доходов и источников финансирования дефицита бюджета, распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям бюджетной классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год. При этом, в Контрольную палату Республики Абхазия вышеуказанные документы не представлены, что затрудняет проведение анализа на предмет обоснованности, достоверности и надежности прогнозных показателей доходной и расходной частей Республиканского бюджета на 2023 г.

2. В нарушение ст. 13 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» Министерством финансов Республики Абхазия не представлена в полном объеме запрашиваемая информация, а именно:

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям бюджетной классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;

- согласованные решения Собраний районов и г. Сухум о бюджете на 2023 год (с приложением документов, являющихся основанием для утверждения параметров бюджетов административно-территориальных единиц), представлены лишь Решение №13 от 14.11.2022 г. «О бюджете Сухумского района на 2023 г.», Решение №25 от 22.11.2022 г. «О бюджете Очамчырского района на 2023 г.», Решение №53 от 18.10.2022 г. «О бюджете Галского района на 2023 г.»;

- оценка исполнения местных бюджетов по расходам в 2022 году (в разрезе ведомственной структуры расходов на 2022 год);

- «предложения по оптимизации расходных обязательств, порядок определения приоритетности расходов», «планируемое сокращение штатной численности работников государственных учреждений с указанием планируемого объема высвободившихся в результате данных мероприятий бюджетных средств» (согласно Пояснительной записке к проекту Закона, объемы расходов республиканского бюджета предусматривались из вышеуказанных подходов);

- копии согласованных Министерством финансов РА смет расходов бюджетных организаций и их штатные расписания на 2023 год, представлен лишь проект бюджетной сметы Министерства просвещения и языковой политики Республики Абхазия на 2023 г.;

- расшифровка прогнозируемых доходов от приватизации республиканской собственности в сумме 25 000,0 тыс. руб. (с указанием объектов и планируемой стоимости реализации);

- расшифровка расходов на празднование 30-ой годовщины Дня Победы ОВНА 1992-1993 гг. в сумме 150 000,0 тыс. руб. (представлено лишь Распоряжение Президента Республики Абхазия от 16 сентября 2022 г. №346-рп о создании Государственной комиссии с указанием состава);

- расшифровка планируемых расходов: на финансовое обеспечение мероприятий по автоматизации бюджетного учета (с приложением исполнения аналогичных расходов, предусмотренных в текущем году в сумме 20 000,0 тыс. руб.) в сумме 90 000,0 тыс. руб.;

- расшифровка расходов финансовой помощи РФ в целях социально-экономического развития Республики Абхазия в сумме 3 734 689,7 тыс. руб.;

- расшифровка расходов «другие расходы» в сумме 5 000,0 тыс. руб. по подразделу 0111 «другие общегосударственные расходы»;

- расшифровка планируемых расходов в сумме 50 000,0 тыс. руб. на создание единой системы формирования, хранения, использования и защиты

государственных информационных ресурсов и баз данных по подразделу 0403 «Промышленность, энергетика, связь, транспорт»;

- копии документов, подтверждающих обоснованность объема дотации РУП «Черноморэнерго» в сумме 150 000,0 тыс. руб.;

- расшифровка планируемых расходов в сумме 180 000,0 тыс. руб. в рамках финансирования мероприятий государственной поддержки отраслей экономики Программы социально-экономического развития Республики Абхазия на 2022-2025 гг.;

- расшифровка планируемых расходов на проведение мероприятий по ремонтно-восстановительным работам - 250 000,0 тыс. руб. (с приложением утвержденного перечня ремонтно-строительных работ);

- расшифровка планируемых расходов по подразделу 0710 «другие вопросы в области образования» - на издание учебников – 15 000,0 тыс. руб., на проекты в области языковой политики – 5 000,0 тыс. руб.; по подразделу 0901 «культура и искусство» - на мероприятия в области культуры – 30 000,0 тыс. руб., по подразделу 0903 «периодическая печать и издательство» - на издание газет и журналов – 9 833,0 тыс. руб.

- расшифровка планируемых расходов на реализацию мероприятий в области спорта в сумме 35 500,0 тыс. руб. по подразделу 1001 «физическая культура и спорт» (представлена расшифровка на сумму 30 000,0 тыс. руб.);

- информация об общей сумме задолженности по компенсационным выплатам вкладчикам Сбербанка;

- расшифровка источников финансирования дефицита республиканского бюджета – «привлечение прочих источников финансирования дефицита» в сумме 903 417,5 тыс. руб.

- информация о фонде оплаты труда бюджетных учреждений, с разбивкой по бюджетным учреждениям и с выделением суммы, предусмотренной на выплату премий;

- информация о фонде оплаты труда по индивидуальным предпринимателям, являющимся работодателями;

- информация о планируемом фонде оплаты труда по Ткуарчалскому району на 2023 г.;

- планируемый объем доходов и расходов бюджетных организаций по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (внебюджетные средства) в 2023 г.;

- информация о сумме задолженности государства по ремонтно-строительным работам по судебным решениям Арбитражного суда Республики Абхазия на 18.11.2022 г. (наименование организации, сумму задолженности, номер и дата Решения Арбитражного суда РА).

3. Проект Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2023 г. не представлялся в Контрольную палату Республики Абхазия для проведения экспертизы и подготовки заключения. Пояснительная записка не информативна и не раскрывает причины изменения рассматриваемых показателей, также не позволяет определить алгоритмы и методы расчета плановых показателей на 2023 год по отраслям и предприятиям. В соответствии с п. 1.2. Порядка разработки индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 26 мая 2021 г. № 58 - Индикативный план социально-экономического развития представляет собой документ, который содержит прогнозные показатели (индикаторы) социально-экономического развития на прогнозный период – один календарный год, обеспечивающие реализацию целей и приоритетов Программы социально-экономического развития Республики Абхазия или соответствующей административно-территориальной единицы, а также механизмы реализации указанных целей и задач, в соответствии с п. 2.4 вышеуказанного порядка - Центральные и местные органы государственного управления Республики Абхазия разрабатывают государственные, отраслевые программы социально-экономического развития, программы социально-экономического развития административно-территориальных единиц Республики Абхазия, которые

являются главными инструментами и составной частью Республиканского индикативного плана и Местного индикативного плана. При этом, в нарушение вышеуказанных норм, в утвержденном Индикативном плане социально-экономического развития Республики Абхазия на 2023 г. отсутствуют механизмы реализации указанных в индикативном плане целей и задач, а также отсутствуют государственные, отраслевые программы социально-экономического развития, разрабатываемые центральными и местными органами государственного управления. Более того, в соответствии с п. 3.1 вышеуказанного Порядка в состав Республиканского индикативного плана включаются следующие разделы:

- прогноз выполнения Республиканского индикативного плана текущего года;
- направления структурной политики и институциональных преобразований;
- меры государственного регулирования развития экономики;
- перечень государственных целевых программ, подлежащих выполнению в текущем году, с указанием сумм финансирования и ожидаемых результатов их выполнения.

4. В нарушение Порядка разработки индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия, утвержденный Индикативный план социально-экономического развития Республики Абхазия на 2023 г. не содержит вышеуказанные разделы.

5. В Индикативном плане социально-экономического развития Республики Абхазия на 2023 г. предусмотрен план строительно-монтажных работ по Инвестпрограмме в размере 1 350 000,0 тыс. руб., при этом, в проекте Закона «О Республиканском бюджете на 2023 г.» объем средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Инвестпрограммы составляет 1 215 000,0 тыс. руб., что на 135 000,0 тыс. руб. меньше.

6. В утвержденном Индикативном плане социально-экономического развития Республики Абхазия на 2023 г. отсутствуют показатели

(индикаторы) социально-экономического развития, предусмотренные Приложением к Порядку разработки индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия. Так например, по отрасли «транспорт» отсутствуют показатели объема оказания услуг по республиканской собственности, по местной собственности и по негосударственному сектору: «перевозка пассажиров, в т.ч. ж\д транспортом, автомобильным транспортом», «грузовые перевозки, в том числе: морскими судами, ж\д транспортом, автомобильным транспортом»; по разделу «прогноз иных показателей»: численность работающих и неработающих пенсионеров, инвалидов; расшифровка среднегодовой убыли населения: в дорожно-транспортных происшествиях, от потребления наркотиков, онкологические заболевания; число ДОУ (дошкольных образовательных учреждений); численность детей в ДОУ; число общеобразовательных учреждений; численность учащихся общеобразовательных учреждений; число учащихся в высших учебных заведениях, колледжах; обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями; число больничных коек; число врачей на 1000 чел. населения; заболеваемость на 1000 чел. населения, в т.ч.: онкологические заболевания, связанные с потреблением наркотиков, связанные с травмами различной степени тяжести; число культурно-досуговых заведений (театры, кинотеатры, филармонии); протяженность автомобильных дорог; протяженность маршрутов городского автотранспорта; протяженность маршрутов междугородного автотранспорта.

7. Представленный Индикативный план на 2023 г. не претерпел существенных изменений в части новых индикаторов, показателей, а также информативности, отсутствуют показатели социального развития, такие как показатели уровня жизни, активности населения, здоровья, общественной безопасности, образования, досуга, рекреации и демографии.

8. В рамках составления оперативных отчетов об исполнении местных бюджетов районов и городов Контрольная палата Республики Абхазия постоянно отмечает, что при формировании бюджетов на очередной

финансовый год и расчете прогнозных показателей по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности не учитываются все подвиды данного дохода. Так, отсутствуют прогнозные показатели по доходам в виде пени за просрочку арендных платежей муниципального имущества (1 10 02 022 02 0000 120), и по доходам в виде пени за просрочку приватизационных платежей муниципальной собственности (1 10 07 021 02 0000 120), в чем усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов (ст.14 Закона) и достоверности бюджета (ст.19 Закона). Анализом представленных Министерством финансов Республики Абхазия проектов Решений Собраний районов и городов «О бюджете на 2023 г.» соответствующей административно-территориальной единицы установлено, что вышеуказанные нарушения имеют место и при формировании местных бюджетов на 2023 г.

9. В ходе осуществления оперативного и последующего контроля за исполнением местных бюджетов, Контрольная палата Республики Абхазия в оперативных отчетах об исполнении местных бюджетов отражает регулярное (систематическое) нарушение Администрациями городов и районов, а также местными Собраниями при утверждении должностных окладов Глав Администраций городов и районов и их Заместителей, а также, Председателей Собраний, статьи 1 Закона Республики Абхазия от 27.02.2015 г. №3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия», которой установлен предельный размер заработной платы Глав Администраций городов и районов в сумме 10 962 руб., заместителей Глав Администраций городов и районов – 9 965 руб., Председателей Собраний городов и районов – 10 962 руб. в месяц.

10. По настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и

бюджетного процесса в Республике Абхазия», что значительно осложняет бюджетный процесс.

11. Не представлены проекты нормативных правовых актов, которые планируют принять в текущем году, либо действие которых распространится на правоотношения с 01.01.2023 г., в части формирования показателей доходной и расходной частей.

12. Статьей 1 проекта Закона «О Республиканском бюджете на 2023 год» (далее – Законопроект) общий объем государственного бюджета Республики Абхазия на 2023 г. определен по доходам в сумме 12 512 657,2 тыс. руб., по расходам – 14 188 759,1 тыс. руб., дефицит Государственного бюджета прогнозируется в сумме 1 676 101,9 тыс. руб.

13. Статьей 2 определены основные параметры республиканского бюджета на 2023 г.: доходы в сумме – 9 622 244,9 тыс. руб.; расходы в сумме – 11 298 346,8 тыс. руб.; дефицит – 1 676 101,9 тыс. руб.

14. Сравнительный анализ основных характеристик Республиканского бюджета показал уменьшение объема планируемых доходов на 141 405,0 тыс. руб., что обусловлено уменьшением планируемых безвозмездных поступлений от резидентов Республики Абхазия на 1 300,0 тыс. руб., от нерезидентов Республики Абхазия на 578 498,2 тыс. руб., в тоже время прогнозируется увеличение собственных доходов на 438 392,3 тыс. руб.

15. Доля собственных доходов составляет 46,7 % (доля собственных доходов составляла в 2022 г. – 41,5 %), безвозмездных поступлений из Российской Федерации в республиканский бюджет – 53,3 %.

16. В структуре собственных доходов отмечается увеличение объема как налоговых доходов на 377 821,8 тыс. руб., так и неналоговых – на 60 570,5 тыс. руб.

17. В структуре финансовой помощи отмечается уменьшение прогнозируемых поступлений: в целях социально-экономического развития на 423 498,2 тыс. руб., поступлений в рамках реализации Инвестиционной

программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 135 000,0 тыс. руб., на финансирование мероприятий государственной поддержки отраслей экономики Программы социально-экономического развития РА на 2022-2025 гг. на 20 000,0 тыс. руб.

18. Приложением №3 к Проекту определены источники финансирования дефицита Республиканского бюджета на 2023 г., в том числе: получение кредитов от Национального банка Республики Абхазия в сумме 800 000,0 тыс. руб., возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из республиканского бюджета – 59 009,6 тыс. руб., привлечение прочих источников внутреннего финансирования дефицита республиканского бюджета – 903 417,5 тыс. руб., при этом, не представлены расшифровки данных внутренних источников.

19. Сумма возврата бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из республиканского бюджета как источник финансирования дефицита республиканского бюджета прогнозировалась на 2019 г. в объеме 69 619,4 тыс. руб., на 2020 г. - 60 031,0 тыс. руб., на 2021 г. - 59 410,8 тыс. руб., на 2022 г. - 59 383,2 тыс. руб. При этом Контрольной палатой Республики Абхазия в заключениях на отчеты об исполнении Республиканского бюджета за предыдущие периоды отмечалось отсутствие поступлений в части возврата бюджетных кредитов, выданных юридическим лицам из республиканского бюджета.

20. В 2023 г. поступление налоговых доходов прогнозируется в сумме 2 995 649,6 тыс. руб., что на **377 821,8 тыс. руб. больше** показателя 2022 года (2 617 827,8 тыс. руб.). Фактическое исполнение по налоговым доходам на 01.10.2022 г. составляет 2 492 957,4 тыс. руб., оценка ожидаемого исполнения в 2022 г. – 2 708 753,7 тыс. руб.

21. В структуре налоговых доходов поступления прогнозируются по: налогам на товары, ввозимым на территорию Республики Абхазия, удельный вес в структуре налоговых доходов 57,6 %; налогам на товары (работы,

услуги), реализуемые на территории Республики Абхазия – 38,2 %; государственной пошлине – 4,1 %.

22. Налог на добавленную стоимость (НДС) на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия прогнозируется в сумме **1 465 773,7 тыс. руб.**, что на **265 312,7 тыс. руб. больше** утвержденного показателя на 2022 г. (1 200 461,0 тыс. руб.). Фактическое исполнение на 01.10.2022 г. – 1 197 935,0 тыс. руб., оценка ожидаемого исполнения в 2022 г. составляет 1 272 488,7 тыс. руб. Задолженность на 01.01.2022 г. – 171 208 651,5 тыс. руб., на 01.10.2022 г. – 215 364,6 тыс. руб.

23. Акцизы по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия прогнозируются в сумме **260 661,1 тыс. руб.**, что на **27 168,9 тыс. руб. меньше** показателя 2022 г. Фактическое исполнение на 01.10.2022 г. – 182 857,3 тыс. руб., оценка ожидаемого исполнения в 2022 г. составляет 224 507,4 тыс. руб., задолженность на 01.10.2022 г. – 38 475,6 тыс. руб.

24. Законопроектом предполагается поступление налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Республики Абхазия, в сумме 1 145 492,1 тыс. руб., что на 121 062,7 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (1 024 429,4 тыс. руб.). Администратор дохода – (030) Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия. Удельный вес в структуре налоговых доходов составляет 38,2 % (в 2022 г. – 39,1%). Фактическое исполнение на 01.10.2022 г. – 1 016 208,5 тыс. руб., оценка ожидаемого исполнения в 2022 г. составляет 1 096 139,5 тыс. руб. Согласно данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия, на 01.10.2022 г. сумма задолженности по НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Республики Абхазия, составляет 382 240,3 тыс. руб., в том числе «текущие недоимки» - 49 856,4 тыс. руб., «проблемные недоимки» - 311 572,7 тыс. руб., «недоимки по непрошедшим перерегистрацию» - 20 811,2 тыс. руб. Наибольшая сумма задолженности отмечается по г. Сухум – 228 088,0 тыс. руб., Гагрскому

району – 102 499,4 тыс. руб., наименьшая по Галскому району – 337,4 тыс. руб.

25. Поступление государственной пошлины прогнозируется в сумме 123 722,7 тыс. руб., что на 18 615,3 тыс. руб. больше показателя на 2022 г. (105 107,4 тыс. руб.). Удельный вес в структуре налоговых доходов составляет 4,1 % (в 2022 г. – 3,6 %). Фактическое исполнение на 01.10.2022 г. – 95 956,6 тыс. руб., оценка ожидаемого исполнения в 2022 г. составляет 115 618,1 тыс. руб.

26. Арендная или иная плата за передачу в возмездное пользование республиканского имущества прогнозируется в сумме 30 381,3 тыс. руб., что на 237,7 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (30 143,6 тыс. руб.). При этом задолженность по арендным платежам на 01.01.2022 г. – 42 736,2 тыс. руб., в т.ч. пеня за просрочку арендных платежей – 19 843,1 тыс. руб., на 01.10.2022 г. составляет 48 264,2 тыс. руб., в т. ч., пеня – 23 096,2 тыс. руб.

27. При наличии сумм задолженностей по пене за просрочку арендных платежей в Приложении №2 к Законопроекту по виду дохода «Доходы в виде пени за просрочку арендных платежей республиканского имущества» поступления не прогнозируются. При этом, в Таблице «Прогнозные показатели по администраторам доходов республиканского бюджета на 2023 год» по администратору (011) Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия прогнозируется к поступлению 50,0 тыс. руб.

28. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, республиканских унитарных предприятий прогнозируются в сумме 91 405,3 тыс. руб., что на 42 088,3 тыс. руб. больше показателя 2022 г. (49 317,0 тыс. руб.). Следует отметить, что по данному виду дохода планируется поступление от РУП «Черноморэнерго» – 8 621,3 тыс. руб. и от РУП «Абхазская железная дорога» – 4 461,0 тыс. руб. При этом, задолженность по страховым взносам и платежам только лишь

перед Пенсионным фондом Республики Абхазия на 01.10.2022 г. у РУП «Черноморэнерго» - 113 993,0 тыс. руб., у РУП «Абхазская железная дорога» - 27 881,5 тыс. руб.

29. Доходы, полученные от приватизации государственной собственности прогнозируются в сумме 25 225,5 тыс. руб., что на 3 365,5 тыс. руб. меньше показателя 2022 г. (28 591,0 тыс. руб.). Администратор дохода – (029) Государственный комитет Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации. Расшифровка не представлена.

30. Согласно данным Государственного комитета Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации, **сумма задолженности** за приватизацию объектов республиканской собственности на 01.10.2022 г. составляет **86 031,1 тыс. руб., в т.ч., пеня – 79 188,1 тыс. руб.** Наибольшие суммы задолженности: дом отдыха «Холодная речка» (ООО «Синдика-А») – 70 750,0 тыс. руб. (пеня) (на уровне 2022 г.), здание бывшего овощехранилища (склад) – 6 386,1 тыс. руб. (в т.ч. пеня – 2 701,5 тыс. руб.), здание спального комплекса пансионата «Рица» - 2 694,9 тыс. руб. (в т.ч. пеня – 1 100,9 тыс. руб.), Гагрский холодильник – 2 040,0 тыс. руб. (в т.ч. пеня – 1 040,0 тыс. руб.), Имущественный комплекс Гудаутского винзавода – 1 525,9 тыс. руб. (пеня). При наличии сумм задолженностей по пене за просрочку приватизационных платежей «Доходы в виде пени за просрочку приватизационных платежей республиканской собственности» не прогнозируются.

31. В 2023 г. доходы от реализации конфискованного и иного имущества, контрабанды, обращенного в доход Республики Абхазия не предусматриваются.

32. Сумма задолженности налоговых платежей, по данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия, на 01.10.2021 г. составляет 994 896,4 тыс. руб., в том числе по непрошедшим

перерегистрацию – 106 680,0 тыс. руб., по проблемным недоимкам – 742 771,0 тыс. руб.

33. Отсутствуют прогнозные значения по следующим видам доходов (администратор доходов - Государственный комитет Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию, код администратора дохода - 120): доходы за обеспечение эксплуатационной готовности выделенного радиочастотного ресурса для радиоэлектронных средств (высокочастотных устройств) пользователей радиочастотного спектра; доходы за экспертизу заявок и оформление (переоформление) разрешений на эксплуатацию РЭС при их регистрации (продлении разрешений); прочие виды услуг (работ), предоставляемые Государственным комитетом Республики Абхазия по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию.

Расходная часть

34. Расходы Республиканского бюджета на 2023 год прогнозируются в сумме 11 298 346,8 тыс. руб. что на 302 720,4 тыс. руб. больше показателя 2022 года (10 995 626,4 тыс. руб.). Кассовое исполнение расходов Республиканского бюджета на 01.10.2022 г. составляет 6 673 119,4 тыс. руб. или 60,7% исполнения утвержденных назначений.

35. В представленной с проектом Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2023 год» таблице «Оценка ожидаемого исполнения по расходам республиканского бюджета за 2022 г.» в графе «утверждено (уточнено) на 2022 г.» общая сумма расходов республиканского бюджета на 2022 г. - 10 895 626,4 тыс. руб., что на 100 000,0 тыс. руб. меньше показателя, утвержденного Законом Республики Абхазия от 24 февраля 2022 года № 5272-с-VI (с изменениями от 28.10.2022 г.) - 10 995 626,4 тыс. руб., отклонения в сторону уменьшения по разделу 02 00 «Национальная оборона» - указано 466 559,0 тыс. руб., по закону - 566 559,0 тыс. руб. Аналогичная ситуация имеет место в таблице №5 Пояснительной записки к законопроекту: общая сумма расходов республиканского бюджета

на 2022 г. - 10 895 626,4 тыс. руб., (вместо 10 995 626,4 тыс. руб., по разделу 02 00 «Национальная оборона» - указано 466 559,0 тыс. руб., по закону 566 559,0 тыс. руб.). При этом, пояснения по вышеуказанным расходам Министерством финансов Республики Абхазия не представлены.

36. В связи с тем, что Минфином не представлены запрашиваемые копии согласованных Министерством финансов РА смет расходов бюджетных организаций и их штатные расписания на 2023 год, а также информация о фонде оплаты труда бюджетных учреждений, с разбивкой по бюджетным учреждениям и с выделением суммы, предусмотренной на выплату премий, Контрольной палате Республики Абхазия не представляется возможным определить наличие и обоснованность объема бюджетных ассигнований на выплату премиальных и иных стимулирующих выплат по бюджетным учреждениям.

37. В соответствии с п. 8 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 июня 2022 г. № 65 «Об организации работы по составлению проектов законов Республики Абхазия о республиканском бюджете и о бюджетах государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия на 2023 год» не позднее 20 августа 2022 года должны были представить на утверждение в Кабинет Министров Республики Абхазия: распорядители бюджетных средств – государственные целевые программы и мероприятия, предлагаемые к финансированию в 2023 году; Управление капитального строительства Республики Абхазия – проект перечня объектов строительства и реконструкции для государственных нужд на 2023 год, подлежащих финансированию за счет средств республиканского бюджета. При этом, государственные целевые программы и мероприятия, предлагаемые к финансированию в 2023 году и проект перечня объектов строительства и реконструкции для государственных нужд на 2023 год в Контрольную палату Республики Абхазия не представлены.

38. В соответствии со ст. 15 Закона Республики Абхазия от 01.08.2005 г. №1096-с-XIV «О науке и государственной научно-технической

политике» средства на финансирование научных исследований и экспериментальных разработок гражданского назначения, проводимых Академией наук Абхазии, выделяются в размере не менее трех процентов расходной части государственного бюджета (или не менее 338 950,4 тыс. руб., в 2022 г. данный объем должен был составлять не менее 369 228,4 тыс. руб.). Однако, в нарушение данной нормы расходы на реализацию государственных программ, проводимых Академией наук Абхазии, в бюджете на 2023 год не предусмотрены.

39. В рамках подтверждения объема бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий по празднованию 30-ой годовщины Дня Победы Отечественной войны Народа Абхазии 1992-1993 годов в объеме 150 000,0 тыс. руб.; по расселению жителей многоквартирного дома № 3, расположенного в г. Сухум по улице Назадзе, 3 в объеме 350 000,0 тыс. руб., не представлены документы, обосновывающие планируемый расход средств республиканского бюджета в общей сумме 500 000,0 тыс. руб.

40. Не представлена расшифровка планируемых расходов: на финансовое обеспечение мероприятий по автоматизации бюджетного учета в сумме 90 000,0 тыс. руб. (представлено лишь Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.07.2022 г. №87 об утверждении ведомственной среднесрочной целевой программы Республики Абхазия «Модернизация бюджетного учета и отчетности в Республике Абхазия 2022-2024 гг.». При этом, программа не содержит конкретный перечень мероприятий, а также количественные и качественные показатели, которые будут являться индикаторами для оценки достижения поставленных в программе целей и задач.

41. Министерством финансов Республики Абхазия не представлена информация об использовании бюджетных средств в размере 20 000,0 тыс. руб., предусмотренных в республиканском бюджете на 2022 г. на финансовое обеспечение мероприятий по автоматизации бюджетного учета в Республике Абхазия и на реализацию вышеуказанной программы в текущем году.

42. По бюджетным ассигнованиям в сумме 50 000,0 тыс. руб. на создание единой системы формирования, хранения, использования и защиты государственных информационных ресурсов и баз данных по подразделу 0403 «Промышленность, энергетика, связь, транспорт» представлена ведомственная среднесрочная целевая программа «Создание единой системы формирования, хранения, использования и защиты государственных информационных ресурсов и баз данных», согласно Паспорту которой на реализацию программных мероприятий предусматривается выделение 140 000,0 тыс. руб., в том числе: на 2023 г. – 50 000,0 тыс. руб., на 2024 г. – 40 000,0 тыс. руб., на 2025 г. – 50 000,0 тыс. руб. При этом, следует отметить, что отсутствие в программе утвержденных критериев определения достижения программных целей и их эффективности исключает в дальнейшем возможность полноценного осуществления контроля за исполнением программных целей и задач.

43. В проекте закона на 2023 г. отсутствуют бюджетные ассигнования на реализацию Соглашения между Республикой Абхазия и РФ о порядке и условиях софинансирования за счет средств РФ повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия (социального блока) от 14 апреля 2015 г. (в 2022 г. предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 349 304,0 тыс. руб.).

44. По подразделу 0410 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусматриваются расходы на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в целях создания благоприятных условий для их развития и обеспечения занятости населения Республики Абхазия – 50 000,0 тыс. руб. При этом, не представлен конкретный перечень мероприятий, на которые будут направлены указанные средства, нормативные правовые акты, определяющие порядок и форму предоставления и использования средств финансовой поддержки, в том числе отраслевою приоритетность предпринимательской деятельности.

45. В рамках подраздела 0410 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 180 000,0 тыс. руб. на финансирование мероприятий государственной поддержки отраслей экономики Программы социально-экономического развития Республики Абхазия на 2022-2025 г., при этом, не представлена расшифровка мероприятий. Более того, исходя из «Государственной программы «Социально-экономическое развитие Республики Абхазия на 2022–2025 годы», утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 15 декабря 2021 г. № 128, не представляется возможным определить перечень мероприятий, финансирование которых планируется в 2023 г. в объеме 180 000,0 тыс. руб.

46. По бюджетным ассигнованиям на компенсацию затрат, понесённых при строительстве завода по производству полимерных труб на территории Гудаутского района – 56 000,0 тыс. руб. не представлены документы, подтверждающие данный объем бюджетных ассигнований.

47. Минфином не представлен утвержденный Кабинетом Министров Республики Абхазия Перечень объектов строительства и реконструкции для государственных нужд на 2023 год, подлежащих финансированию за счет средств республиканского бюджета, более того, не представлен проект данного Перечня, который должен был быть представлен Управлением капитального строительства Республики Абхазия в Кабинет Министров Республики Абхазия не позднее 20 августа 2022 года в соответствии с п. 8 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 июня 2022 г. № 65 «Об организации работы по составлению проектов законов Республики Абхазия о республиканском бюджете и о бюджетах государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия на 2023 год». Исходя из вышеизложенного, не представляется возможным определить обоснованность предусмотренного объема бюджетных ассигнований в размере 250 000,0 тыс. руб. Более того, не представляется возможным определить направление бюджетных ассигнований, то есть бюджетные

средства планируется направлять на новые строительные работы, либо на погашение задолженности по ранее выполненным строительно-ремонтным работам.

48. Министерством финансов Республики Абхазия не представлена информация о наличии задолженности государства и республиканских унитарных предприятий перед подрядчиками за выполненные строительномонтажные работы, по которым приняты решения Арбитражного суда Республики Абхазия. При этом в Заключении Контрольной палаты Республики Абхазия на отчет об исполнении Республиканского бюджета за 2021 год, утвержденном Решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленным Протоколом заседания Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия «26» мая 2022 г. №6 отмечено, что задолженность по решениям Арбитражного суда Республики Абхазия на 01.01.2022 г. составляет – 193 893,7 тыс. руб., в том числе, задолженность по решениям Арбитражного суда Республики Абхазия от 2016 года.

Анализом данных установлено, что погашение задолженности не предусматривалось в Законах Республики Абхазия «О Республиканском бюджете» на предыдущие годы и на 2023 г., при том, что имеет место факт задолженности по решениям Арбитражного суда Республики Абхазия от 2016г.

Не представлены причины невключения Министерством финансов Республики Абхазия при формировании проектов Законов Республики Абхазия о республиканском бюджете на предыдущие годы и на 2023 г. расходов на погашение задолженности по решениям Арбитражного суда.

49. Контрольная палата Республики Абхазия в вышеуказанном Заключении рекомендовала внести изменения в расходную часть республиканского бюджета на 2022 г. в части погашения задолженности по решениям Арбитражного суда в сумме 193 893,7 тыс. руб., так как, в соответствии со статьями 117 и 118 Закона Республики Абхазия от

14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» определен срок исполнения судебных актов.

В соответствии с ч. 3 ст. 117 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» - «Исполнение судебных актов осуществляется за счет ассигнований, предусмотренных на эти цели законом (решением) о бюджете. При исполнении судебных актов в объемах, превышающих ассигнования, утвержденные законом (решением) о бюджете на эти цели, вносятся соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись», таким образом, сумма задолженности по решениям Арбитражного суда Республики Абхазия по выполненным ремонтно-строительным работам должна быть предусмотрена в расходной части бюджета.

50. Не представлены копии документов, подтверждающих обоснованность объема дотации РУП «Черноморэнерго» в сумме 150 000,0 тыс. руб. Исходя из чего, подтвердить обоснованность планируемого объема бюджетных ассигнований не представляется возможным.