

Утверждено решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от «_» _____ г. № ____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на отчет об исполнении Республиканского бюджета за 2019 год

В соответствии с ч. 1 ст. 27 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее – Закон) - «Ежегодно не позднее 1 апреля текущего года отчеты об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия за отчетный финансовый год представляются Кабинетом Министров Республики Абхазия в Контрольную палату Республики Абхазия для их внешней проверки», в соответствии с ч. 3 ст. 121 вышеуказанного Закона «Годовой отчет об исполнении республиканского, местного бюджета направляется Кабинетом Министров Республики Абхазия, местным органом государственного управления в уполномоченный орган государственного финансового контроля для внешней проверки не позднее 1 апреля и 1 марта текущего года соответственно».

В нарушение вышеуказанных норм Закона, Кабинет Министров Республики Абхазия лишь 23 апреля 2020 г. представил в Контрольную палату Республики Абхазия (вх. №61) Отчет об исполнении Республиканского бюджета за 2019 г., утвержденный Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 марта 2020 г. №43.

В связи с вышеизложенным, Контрольной палатой Республики Абхазия не были соблюдены сроки предоставления заключений на отчеты об исполнении республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия, Президенту Республики Абхазия и в Кабинет Министров Республики Абхазия, определенных ч. 2 ст. 27 и ч. 4 ст. 121 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», о чем было проинформировано Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия (исх. №101 от 22.04.2020 г.), И.о. Президента Республики Абхазия, Премьер-министр Республики Абхазия (исх. №100 от 22.04.2020 г.).

Контрольная палата Республики Абхазия в соответствии с требованием вышеуказанной статьи 121 и в рамках бюджетных полномочий, определенных ч.1 статьи 83 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и требованиями статьи 14 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия», составила настоящее Заключение на отчет об исполнении Республиканского бюджета за 2019 год.

Целью проведения внешней проверки является определение соответствия исполнения Республиканского бюджета за 2019 год требованиям действующего бюджетного законодательства.

Бюджетный процесс в Республике Абхазия за рассматриваемый период осуществлялся на основании Законов Республики Абхазия: от 14.05.2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», от 14.02.2014 года №3455-с-V «О бюджетной классификации Республики Абхазия», от 29 декабря 2018 года № 4721-с-VI «О Республиканском бюджете на 2019 год» (с изменениями от 27 июня 2019 г. № 4801-с-VI) и других нормативно-правовых актов, принятых в соответствии с бюджетным законодательством Республики Абхазия.

Необходимо отметить, что по настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», что значительно осложняет бюджетный процесс, а именно:

1. Кабинетом Министров Республики Абхазия в части утверждения:

- методик и порядка по распределению между административно-территориальными единицами Республики Абхазия субвенции из республиканского бюджета;

- порядка составления проектов бюджетов всех уровней, а также внебюджетных фондов;

- порядка предоставления бюджетных кредитов.

2. Министерством финансов Республики Абхазия в части утверждения:

- порядка составления прогноза основных параметров бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия;

- порядка составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки представления распорядителями бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета, сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана;

- порядка представления местными финансовыми органами показателей местных бюджетов;

- методики и порядка распределения межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета другим бюджетам бюджетной системы Республики Абхазия;

- порядка составления программы республиканских внешних заимствований;

- порядка управления республиканским долгом и финансовыми активами;

- методического руководства по осуществлению государственного финансового контроля органами государственного управления;

Анализ отчета об исполнении Республиканского бюджета за 2019 г. произведен на основании данных, утвержденных Законом Республики Абхазия от 27.06.2019 г. № 4801-с-VI «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 г.»». В соответствии с данным законом были изменены основные параметры Государственного бюджета на 2019 г. в части доходов, расходов и объема дефицита. Таким образом, общий объем Государственного бюджета на 2019 г. составил по доходам – 10 221 435,6 тыс. руб., по расходам – 11 050 168,0 тыс. руб., дефицит – 828 732,4 тыс. руб. Также были внесены изменения в параметры Республиканского бюджета на 2019 г.: по доходам – 8 111 298,7 тыс. руб., по расходам – 8 932 202,9 тыс. руб., дефицит – 820 904,2 тыс. руб. Общий объем доходов Республиканского бюджета увеличился на 470 937,8 тыс. руб., в том числе: на 360 000,0 тыс. руб. увеличилась финансовая помощь Российской Федерации в целях социально-экономического развития Республики Абхазия, на 60 530,0 тыс. руб. увеличилась финансовая помощь Российской Федерации в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2017 - 2019 гг.; увеличились собственные доходы на сумму – 50 407,8 тыс. руб., в основном за счет увеличения общего допустимого улова водных биологических ресурсов в осенне-зимнюю путину 2018 - 2019 гг. и увеличения платы за пользование водными биологическими ресурсами в осенне-зимнюю путину 2018 - 2019 гг.

Также, данным Законом изменен п. 4 ст. 8, согласно которому «финансирование расходов в рамках раздела 0400 «Национальная экономика», подраздела 0402 «Строительство» осуществлять согласно перечню, утверждаемому Кабинетом Министров Республики Абхазия».

В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 20 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и ч. 1 ст. 83 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее - Закон) в Контрольную палату Республики Абхазия не был представлен на заключение проект вышеуказанного закона.

Контрольной палатой также были дополнительно запрошены материалы по расшифровке отдельных статей Отчета об исполнении Республиканского бюджета за 2019 г. у Министерства финансов Республики Абхазия, Государственного таможенного комитета Республики Абхазия, Государственного комитета Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации.

Основные параметры исполнения Республиканского бюджета за 2019 г. отражены в Таблице №1.

Таблица №1
(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утв. прогноз на 2019 г.	Кассовое исполнение за 2019 г.	Отклонение	Исполнение, %	Удельный вес, %
Доходы бюджета, в т. ч.:	8 111 298,7	8 107 153,9	-4 144,8	99,9	100,0
Собственные доходы:	3 281 238,7	3 123 281,5	-157 957,2	95,2	38,6
налоговые доходы	2 010 237,1	1 764 218,3	-246 018,8	87,8	21,8
неналоговые доходы	1 271 001,6	1 359 063,2	88 061,6	106,9	16,8
Безвозмездная финансовая помощь, в т. ч.:	4 830 060,0	4 983 872,4	153 812,4	103,2	61,4
<i>безвозмездные поступления от юридических лиц в республиканский бюджет</i>	0,0	35 700,0	35 700,0		0,4
<i>финансовая помощь Российской Федерации в целях социально-экономического развития Республики Абхазия</i>	3 149 000,0	3 267 112,4	118 112,4	103,8	40,3
<i>финансовая помощь Российской Федерации в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия</i>	1 681 060,0	1 681 060,0	0,0	100,0	20,7
Остаток на 01.01.2020 г.		1 028 212,7			
Расходы бюджета	8 932 202,9	7 761 330,9	-1 170 872,0	86,9	

Из Таблицы №1 следует, что в Республиканский бюджет за 2019 г. поступило **доходов** на общую сумму **8 107 153,9 тыс. руб.**, что на 4 144,8

тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 99,9% исполнения, в том числе:

- **собственные доходы – 3 123 281,5 тыс. руб.**, исполнение 95,2 %, из них: **налоговые доходы – 1 764 218,3 тыс. руб.**; **неналоговые доходы – 1 359 063,2 тыс. руб.**

- **безвозмездная финансовая помощь – 4 983 872,4 тыс. руб.**, исполнение 103,2 %, из них: безвозмездные поступления от юридических лиц в республиканский бюджет – 35 700,0 тыс. руб.; финансовая помощь РФ в целях социально-экономического развития Республики Абхазия – **3 267 112,4 тыс. руб.**; финансовая помощь РФ в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия – **1 681 060,0 тыс. руб.**

Общий объем **расходов** составил **7 761 330,9 тыс. руб.**, что на 1 170 872,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, исполнение 86,9 %, в том числе расходы на заработную плату 2 357 105,9 тыс. руб. – удельный вес в структуре расходов составил 30,4%

Остаток средств Республиканского бюджета на **01.01.2019 г.** составлял **668 389,7 тыс. руб.**, в том числе: финансовая помощь РФ в целях социально-экономического развития Республики Абхазия – 180 608,2 тыс. руб.; финансовая помощь РФ в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Комплексного плана – 90,7 тыс. руб.; финансовая помощь РФ в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия – 484 889,8 тыс. руб., иные источники – 2 801,0 тыс. руб.

Остаток средств Республиканского бюджета на **01.01.2020 г.** составил **1 028 212,7 тыс. руб.**, в том числе: финансовая помощь РФ в целях социально-экономического развития Республики Абхазия – 309 745,6 тыс. руб.; финансовая помощь РФ в целях осуществления бюджетных инвестиций

в рамках реализации Комплексного плана – 90,7 тыс. руб.; финансовая помощь РФ в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия – 699 559,1 тыс. руб., иные источники – 18 817,3 тыс. руб.

Республиканский бюджет за 2019 год исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 345 823,0 тыс. руб., при этом согласно Закону Республики Абхазия от 29 декабря 2018 года № 4721-с-VI (с изменениями 27 июня 2019 года № 4801-с-VI) «О Республиканском бюджете на 2019 год» предполагался дефицит Республиканского бюджета в сумме 820 904,2 тыс. руб. Расходная часть Республиканского бюджета за 2019 г. исполнена всего лишь на 86,9%, то есть не исполнены прогнозируемые расходные обязательства на сумму 1 170 872,0 тыс. руб., при том, что доходная часть исполнена на 99,9 %. Основная часть неисполненных расходных обязательств 699 649,8 тыс. руб. – это расходы, предусмотренные за счет финансовой помощи РФ в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия, при этом следует отметить, что поступление по данной статье составило 100,0% или 1 681 060,0 тыс. руб.; 309 745,6 тыс. руб. – расходы, предусмотренные в рамках финансовой помощи РФ в целях социально-экономического развития Республики Абхазия, при этом, поступление по данной статье составило – 103,8 % или 3 267 112,4 тыс. руб.

В разрезе разделов бюджетной классификации неисполнение прогнозных назначений отмечается по разделам «Образование» на 22 948,8 тыс. руб., «Здравоохранение» на сумму 65 085,9 тыс. руб., «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на сумму 173 090,2 тыс. руб. (причины неисполнения не поясняются).

Следует отметить, что Приложением № 3 к Закону Республики Абхазия от 29 декабря 2018 года № 4721-с-VI (с изменениями 27 июня 2019 года №

4801-с-VI) «О Республиканском бюджете на 2019 год» определен источником финансирования дефицита Республиканского бюджета – возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из республиканского бюджета в сумме 69 619,4 тыс. руб. (в которую входят 38 должников, 17 из которых физические лица с общей суммой задолженности – 3 975,97 тыс. руб., сроки образования обязательств перед Республиканским бюджетом датируются с 2001 года до 2014 года.), при этом согласно Отчету об исполнении по источникам финансирования дефицита Республиканского бюджета за 2019 г. отсутствует поступление денежных средств по данной статье.

Исполнение доходной части Республиканского бюджета

Общий объем доходов Республиканского бюджета за 2019 год составил 8 107 153,9 тыс. руб., что на 4 144,8 тыс. руб. меньше прогнозного показателя 8 111 298,7 тыс. руб., или 99,9% исполнения. По сравнению с 2018 годом фактическое исполнение доходной части увеличилось на 906 997,8 тыс. руб. Доходная часть Республиканского бюджета за рассматриваемый период сформировалась за счет собственных доходов на 39,0% и безвозмездной финансовой помощи Российской Федерации на 61,0%.

Исполнение собственных доходов при прогнозе 3 281 238,7 тыс. руб. составило **3 123 281,5 тыс. руб.** тыс. руб. или 95,2%, в том числе:

• **собственные доходы – 3 123 281,5 тыс. руб.,** исполнение 95,2 %, из них:

- налоговые доходы – 1 764 218,3 тыс. руб., исполнение 87,8 %;
- неналоговые доходы – 1 359 063,2 тыс. руб., исполнение 106,9 %;

• **безвозмездная финансовая помощь – 4 983 872,4 тыс. руб.,** исполнение 103,2 %, из них:

- безвозмездные поступления от юридических лиц в республиканский бюджет – 35 700,0 тыс. руб.;

– финансовая помощь РФ в целях социально-экономического развития Республики Абхазия – 3 267 112,4 тыс. руб., исполнение 103,8 %;

– финансовая помощь РФ в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия – 1 681 060,0 тыс. руб., исполнение 100,0 %.

В структуре доходов Республиканского бюджета, наибольший удельный вес составляют поступления по следующим видам доходных источников:

- безвозмездная финансовая помощь – 61,5%;
- налоги на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия составили 10,7% (в основном за счет налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия);
- доходы от внешнеэкономической деятельности, в основном за счет поступлений таможенных пошлин, составили 10,8%;
- налог на прибыль предприятий и организаций – 4,17%;
- налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия – 4,16%;
- административные платежи и сборы – 1,9%.
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности – 1,8%;
- платежи за пользование природными ресурсами – 1,6%

В структуре собственных доходов Республиканского бюджета за 2019 г. удельный вес налоговых доходов составил 21,8%, неналоговых – 16,8%.

Налоговые доходы.

Структура налоговых доходов отражена в Таблице №2 и представлена в виде:

- налога на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия (налог на добавленную стоимость, на товары, ввозимым на территорию Республики Абхазия – 49% и акцизы по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия – 8,1%), что составляет 57,1% от общего объема налоговых поступлений;
- налога на прибыль предприятий и организаций – 19,2%;
- налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Республики Абхазия – 19,1%;
- государственной пошлины – 4,6%.

Таблица №2
(тыс. руб.)

Код вида доходов							Наименование доходов	Утв. прогноз на 2019 г.	Кассовое исполнение за 2019 г.	Отклонение, +/-	Исполнение, %	Удельный вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1	00	00	000	00	0000	000	НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	2 010 237,1	1 764 218,3	-246 018,8	87,8	100,0
1	01	00	000	00	0000	110	НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	364 413,6	338 347,6	-26 066,0	92,8	19,2
1	01	01	000	00	0000	110	Налог на прибыль предприятий и организаций	364 413,6	338 347,6	-26 066,0	92,8	
1	02	00	000	00	0000	110	НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ	441 463,1	337 200,3	-104 262,8	76,4	19,1
1	02	01	000	00	0000	110	Налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия	441 463,1	337 200,3	-104 262,8	76,4	
1	03	00	000	00	0000	110	НАЛОГИ НА ТОВАРЫ, ВВОЗИМЫЕ НА ТЕРРИТОРИЮ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ	1 112 350,1	1 006 932,0	-105 418,1	90,5	57,1
1	03	01	000	00	0000	110	Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия	969 086,4	863 643,9	-105 442,5	89,1	
1	03	02	000	00	0000	110	Акцизы по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия	143 263,7	143 288,1	24,4	100,0	
1	06	00	000	00	0000	110	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	92 010,3	81 738,4	-10 271,9	88,8	4,6

Налог на прибыль предприятий и организаций

Налог на прибыль предприятий и организаций за 2019 г. поступил в Республиканский бюджет в сумме 338 347,6 тыс. руб., что на 26 066,0 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (364 413,6 тыс. руб.) или

92,8% исполнения. Администратор дохода – Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (код администратора дохода – 030). Норматив распределения дохода в 2019 г. – 50% в Республиканский бюджет.

По данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия на 01.01.2020 г., поступление налога на прибыль в административно-территориальных единицах, за исключением г. Сухум (план – 484 716,8 тыс. руб., факт – 383 50,6 тыс. руб., исполнение – 79,0%), Гудаутского (план – 3 537,9 тыс. руб., факт – 34 184,9 тыс. руб., исполнение – 91,0%), Ткуарчалского (план – 3 47,5 тыс. руб., факт – 1 760,3 тыс. руб., исполнение – 51%) и Галского (план – 3 568,6 тыс. руб., факт – 3 362,8 тыс. руб., исполнение – 94,0%) районов, превысило прогнозные показатели на 2019 г., так по: Гагрскому району – план 85 872,3 тыс. руб., факт – 102 964,8 тыс. руб., исполнение 120 %, Сухумскому району – план – 59 077,3 тыс. руб., факт – 68 036,4 тыс. руб., исполнение – 102%, Гулрыпшскому району – план – 11 010,7 тыс. руб., факт – 11 949,9 тыс. руб., исполнение – 109 %, Очамчырскому району – план – 43 576, тыс. руб., факт – 70 922,2 тыс. руб., исполнение – 163 %.

При этом фактическое исполнение поступлений по данному налогу в 2019 г. по всем административно-территориальным единицам превысило фактическое поступление 2018 г., за исключением г. Сухум (на 139 198,6 тыс. руб. меньше чем в 2018 г.), в связи с чем общее исполнение в 2019 г. на 74 403,8 тыс. руб. меньше фактического показателя 2018 г.

Общая сумма **задолженности** по налогу на прибыль с начала года **увеличилась на 2 583,6 тыс. руб.**, и по состоянию на 01.01.2020 г. составила **44 772,8 тыс. руб.**, в т. ч.: по «текущим налоговым недоимкам» – 8 416,0 тыс. руб., или 18,8 % от суммы задолженности по данному виду налога; по «проблемным налоговым недоимкам» – 18 755,4 тыс. руб., или 41,9 % от суммы задолженности по данному виду налога; «недоимки по не прошедшим перерегистрацию юридическим и физическим лицам» – 17 601,4 тыс. руб., или 39,3 % от суммы задолженности по данному виду налога.

Учитывая утвержденные нормативы распределения налога на прибыль, **задолженность** по данному налогу **перед Республиканским бюджетом** составила **22 386,4 тыс. руб.**

Задолженность по налогу на прибыль на 01.01.2020 г. в разрезе административно-территориальных единиц представлена следующим образом:

➤ **по г. Сухум – 19 102,2 тыс. руб.,** в т. ч.:

- по «текущим налоговым недоимкам» – 771,0 тыс. руб., или 4% от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: РУП «РЦТРМ» - 386,8 тыс. руб.; ГК «Апсныргылар» - 172,1 тыс. руб.);

- по «проблемным налоговым недоимкам» – 2 469,5 тыс. руб., или 12,9 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: ООО «Южная строительная компания» - 1 060,9 тыс. руб.; ООО «А.В.Т.» - 266,2 тыс. руб.; ООО «Акваторг» - 265,3 тыс. руб.);

- «недоимки по не прошедшим перерегистрацию юридическим лицам» – 15 861,7 тыс. руб., или 83,0% от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице.

➤ **по Гагрскому району – 7 308,6 тыс. руб.,** в т. ч.:

- по «текущим налоговым недоимкам» – 4 807,7 тыс. руб., или 65,8 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: ООО «Шато Абхаз» - 2 975,2 тыс. руб.; ООО «Самшитовая роща» - 833,2 тыс. руб.);

- по «проблемным налоговым недоимкам» – 1 301,3 тыс. руб., или 17,8% от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: ООО «Абхазские мандарины» - 368,4 тыс. руб.; ООО «Монолит 2015» - 263,7 тыс. руб.; ООО «Гега-Ф» - 248,9 тыс. руб.; ООО «Абхаз Газ Плюс» – 152,2 тыс. руб.);

- «недоимки по не прошедшим перерегистрацию юридическим лицам» – 1 199,6 тыс. руб., или 16,4 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице.

- **по Гудаутскому району – 3 220,3 тыс. руб., в т. ч.:**

- по «текущим налоговым недоимкам» – 2 355,3 тыс. руб., или 73,1 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: ООО «Оливковая роща» - 1 095,9 тыс. руб.; ООО «Дурипшинская винодельня» - 830,3 тыс. руб.);

- по «проблемным налоговым недоимкам» – 770,6 тыс. руб., или 23,9% от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: Гудаутская нефтебаза - 373,4 тыс. руб.; ООО «Фирма СЭНС» - 180,7 тыс. руб.);

- «недоимки по не прошедшим перерегистрацию юридическим лицам» – 94,4 тыс. руб., или 2,9 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице.

- **по Сухумскому району – 6 166,5 тыс. руб., в т. ч.:**

- по «текущим налоговым недоимкам» – 108,8 тыс. руб., или 1,8% от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: ГК «АбхазТоп» - 95,2 тыс. руб.);

- по «проблемным налоговым недоимкам» – 5 937,9 тыс. руб., или 96,3% от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: ГП «Абхазберегозащита» ГСК «Апсныргылар» - 5 285,8 тыс. руб.; ООО «Сухумский ДОЗ «Апсны»» - 201,7 тыс. руб.; ООО СП «Нэф-Интерком» - 190,9 тыс. руб.);

- «недоимки по не прошедшим перерегистрацию юридическим лицам» - 119,8 тыс. руб., или 19,4 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице.

- **по Гулрипшскому району – 3 165,5 тыс. руб., в т. ч.:**

- по «текущим налоговым недоимкам» - 149,7 тыс. руб., или 4,7 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: ООО «Лига-1» - 142,6 тыс. руб.);

- по «проблемным налоговым недоимкам» - 3 015,8 тыс. руб., или 95,3% от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: ООО «Неруд-Инвест» - 2 226,4 тыс. руб.; ООО «Вектор плюс» - 571,2 тыс. руб.; ООО «ОПК» - 157,4 тыс. руб.; ООО «Сухум Агро» - 60,8 тыс. руб.).

➤ **по Очамчырскому району – 4 679,8 тыс. руб., в т. ч.:**

- по «текущим налоговым недоимкам» - 96,0 тыс. руб., или 2,1 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: ООО СП «Очамчирский лесхоз» - 61,8 тыс. руб.);

- по проблемным налоговым недоимкам – 4 257,9 тыс. руб., или 90,9 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: ООО «Абхазрегионстрой» - 2 226,6 тыс. руб.; ООО «МДДД» - 655,6 тыс. руб.);

- «недоимки по не прошедшим перерегистрацию юридическим лицам» - 325,9 тыс. руб., или 7 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице.

➤ **по Ткуарчалскому району – 905,4 тыс. руб., в т. ч.:**

- по «текущим налоговым недоимкам» - 8,1 тыс. руб., или 0,9 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице;

- по «проблемным налоговым недоимкам» - 897,3 тыс. руб., или 99,1 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: ООО «Ткуарчал-2010» - 869,4 тыс. руб.; РУП «Заря» – 21,3 тыс. руб.).

➤ **по Галскому району – 224,5 тыс. руб., в т. ч.:**

- по «текущим налоговым недоимкам» – 119,4 тыс. руб., или 53,2 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице;
- по «проблемным налоговым недоимкам» - 105,1 тыс. руб., или 46,8 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: ООО «Нева» - 98,4 тыс. руб.; ООО «Галнерудпром» - 6,7 тыс. руб.).

***Налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги,
реализуемые на территории Республики Абхазия***

Налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия за 2019 г. поступил в Республиканский бюджет в сумме 337 200,3 тыс. руб., что на 104 262,8 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (441 463,1 тыс. руб.) или 76,4% исполнения. Администратор доходов – Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (код администратора дохода – 030).

При этом фактическое исполнение поступлений по данному налогу в 2019 г. по всем административно-территориальным единицам превысило фактические поступления 2018 г., за исключением Гагрского района (на 25 827,9 тыс. руб. меньше, чем в 2018 г.), Гулрыпшского района (на 610,9 тыс. руб. меньше, чем в 2018 г.), Ткуарчалского района (на 823,5 тыс. руб. меньше, чем в 2018 г.), в связи с чем общее исполнение в 2019 г. лишь на 8 847,1 тыс. руб. больше фактического показателя 2018 г.

По данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия на 01.01.2020 г., поступление данного вида налога в административно-территориальных единицах, за исключением г. Сухум (план – 494 811,0 тыс. руб., факт – 434 692,7 тыс. руб., исполнение – 88,0%), Гагрского (план - 263 819,6 тыс. руб., факт – 145 367,8 тыс. руб., исполнение – 55,0%), Гудаутского (план – 68 750,5 тыс. руб., факт – 63 406,6 тыс. руб., исполнение – 92,0%) и Очамчyrского (план – 21 775,7 тыс. руб., факт – 12 111,0 тыс.

руб., исполнение – 56,0%) районов, превысило прогнозные показатели за 2019 г., так по: Сухумскому району – план – 7 973,3 тыс. руб., факт – 18 002,6 тыс. руб., исполнение – 226,0%, Гулрыпшскому району – план – 8 931,5 тыс. руб., факт – 11 364,8 тыс. руб., исполнение – 127,0%, Галскому району – план 1 979,8 тыс. руб., факт – 2 261,0 тыс. руб., исполнение – 114,0%, Ткуарчалскому району – план – 843,4 тыс. руб., факт – 1 841,0 тыс. руб., исполнение – 218,0%.

Общая сумма **задолженности** по налогу на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия с начала года увеличилась на **65 958,0 тыс. руб.**, и по состоянию на 01.01.2020 г. составила **292 183,3 тыс. руб.**, в т. ч.: по «текущим налоговым недоимкам» – 40 115,0 тыс. руб., или 13,7% от суммы задолженности по данному виду налога; по «проблемным налоговым недоимкам» – 230 646,3 тыс. руб., или 78,9 % от суммы задолженности по данному виду налога; «недоимки по не прошедшим перерегистрацию юридическим и физическим лицам» – 21 422,1 тыс. руб., или 7,3 % от суммы задолженности по данному виду налога.

Задолженность по налогу на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия на 01.01.2020 г. в разрезе административно-территориальных единиц представлена следующим образом:

➤ **по г. Сухум – 177 796,0 тыс. руб.**, в т. ч.:

- «текущие налоговые недоимки» – 8 076,7 тыс. руб., или 4,5 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: ООО «Пивоваренный завод «Сухумский»» - 2 209,4 тыс. руб.; ООО «Чистая страна» - 941,8 тыс. руб.; ООО «Интер-Сухум» - 689,9 тыс. руб.; ООО «Кровля плюс» - 514,7 тыс. руб.);

- «проблемные налоговые недоимки» – 155 606,2 тыс. руб., или 87,5 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: РУП «Черноморэнерго» - 122 313,5 тыс. руб.; ООО «Каскад-М» - 4 981,2 тыс. руб.; МУП «Спецавтохозяйство» Администрации г. Сухум

– 4 121,3 тыс. руб.; РУП «Абхазсвязь» - 3 111,4 тыс. руб.; ООО «Сухум-Сити» - 1 350,6 тыс. руб.; «А.В.Т.» - 1 048,1 тыс. руб.; ООО «Брокер» - 1 040,9 тыс. руб.);

- «недоимки по не прошедшим перерегистрацию юридическим лицам» - 12 862,7 тыс. руб.; «недоимки по не прошедшим перерегистрацию индивидуальным предпринимателям» - 1 250,4 тыс. руб., в общем 7,9 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице.

➤ **по Гагрскому району – 59 278,8 тыс. руб., в т. ч.:**

- «текущие налоговые недоимки» – 20 851,0 тыс. руб., или 35,2 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: ООО «Самшитовая роща» - 9 585,1 тыс. руб.; ООО «Шато Абхаз» - 5 348,7 тыс. руб.; ООО «РосСтрой» - 1 317,2 тыс. руб.);

- «проблемные налоговые недоимки» – 32 250,1 тыс. руб., или 54,4 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: МУП «Комбинат по благоустройству города» - 10 453,7 тыс. руб.; РУП «Гагрский Лесхоз» - 10 317,3 тыс. руб.; ООО «Летний пансионат Солнечный» - 2 090,9 тыс. руб.; ООО «Гега-Ф» - 1 628,7 тыс. руб.);

- «недоимки по не прошедшим перерегистрацию юридическим лицам» - 5 600,7 тыс. руб.; «недоимки по не прошедшим перерегистрацию индивидуальным предпринимателям» - 577,0 тыс. руб., или в общем 10,4 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице.

➤ **по Гудаутскому району – 22 374,3 тыс. руб., в т. ч.:**

- «текущие налоговые недоимки» – 5 939,1 тыс. руб., или 26,5 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: ООО «Водопад Афон» - 765,3 тыс. руб.; ООО «Гранд афон» - 445,0 тыс. руб.; ООО «Абааш-строй» - 324,1 тыс. руб.);

- «проблемные налоговые недоимки» – 15 616,0 тыс. руб., или 69,8 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: ООО «ДСК» - 6 186,6 тыс. руб.; Гудаутская Нефтебаза – 2 362,3 тыс. руб.; РУП «Черноморэнерго» (Гудаута) – 1 161,0 тыс. руб.; ООО «АбхазСтройСервис» - 859,1 тыс. руб.);

- «недоимки по не прошедшим перерегистрацию юридическим лицам» - 595,7 тыс. руб.; «недоимки по не прошедшим перерегистрацию индивидуальным предпринимателям» - 223,5 тыс. руб. – в общем 3,7 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице.

➤ **по Сухумскому району – 13 784,1 тыс. руб., в т. ч.:**

- «текущие налоговые недоимки» – 3 473,1 тыс. руб., или 25,2 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: ГК «Абхазтоп» - 3 252,2 тыс. руб.);

- «проблемные налоговые недоимки» – 10 306,8 тыс. руб., или 74,8 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: ООО «Кентавр» - 4 024,8 тыс. руб.; ГП «Абхазберегозащита» ГСК «Апсныргылар» - 2 549,0 тыс. руб.; РУП «Черноморэнерго» - 1 034,1 тыс. руб.);

- «недоимки по не прошедшим перерегистрацию» - 4,2 тыс. руб., или 0,03 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице.

➤ **по Гулрыпшскому району – 4 862,4 тыс. руб., в т. ч.:**

- «текущие налоговые недоимки» – 13,1 тыс. руб., или 0,2 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице;

- «проблемные налоговые недоимки» – 4 802,5 тыс. руб., или 98,8 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной

единице (в т. ч.: ООО СП «АГПК» - 3 000,0 тыс. руб.; ООО «Вектор плюс» - 1 028,0 тыс. руб.; ООО «ОПК» - 516,4 тыс. руб.);

- «недоимки по не прошедшим перерегистрацию индивидуальным предпринимателям» - 46,8 тыс. руб., или 0,9 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице.

➤ **по Очамчырскому району – 4 301,1 тыс. руб., в т. ч.:**

- «текущие налоговые недоимки» – 1 399,4 тыс. руб., или 32,5 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: ООО «Деко» - 663,4 тыс. руб.; по индивидуальным предпринимателям – 714,7 тыс. руб.);

- «проблемные налоговые недоимки» - 2 655,7 тыс. руб., или 61,7 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: РУП «Черноморэнерго» - 666,6 тыс. руб.; ООО «МДДД» - 568,5 тыс. руб.; ООО «Тектон-К» - 457,7 тыс. руб.; ДП «Агропромышленный комплекс «Араду»» - 327,2 тыс. руб.; РУП «Абхазсвязь» - 237,7 тыс. руб.);

- «недоимки по не прошедшим перерегистрацию юридическим лицам» - 239,5 тыс. руб.; «недоимки по не прошедшим перерегистрацию индивидуальным предпринимателям» - 6,5 тыс. руб. – в общем 5,8 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице.

➤ **по Ткуарчалскому району – 9 165,7 тыс. руб., в т. ч.:**

- «текущие налоговые недоимки» – 1,3 тыс. руб.;

- «проблемные налоговые недоимки» – 9 149,3 тыс. руб., или 99,8 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: ООО «ТкуарчалУголь» - 5 964,2 тыс. руб.; РУП «Черноморэнерго» - 1 348,0 тыс. руб.; ГСФ «Ткуарчалстрой» - 612,9 тыс. руб.; ООО «Ткуарчал-2010» - 570,7 тыс. руб.);

- «недоимки по не прошедшим перерегистрацию юридическим лицам» - 15,1 тыс. руб.

➤ по Галскому району – **620,9 тыс. руб.**, в т. ч.:

- «текущие налоговые недоимки» – 361,2 тыс. руб., или 58,2 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: РУП «МТС Галского района» – 15,7 тыс. руб.; по индивидуальным предпринимателям – 345,5 тыс. руб.);
- «проблемные налоговые недоимки» - 259,7 тыс. руб., или 41,8 % от суммы задолженности по данной административно-территориальной единице (в т. ч.: ООО «Галнерудпром» - 140,1 тыс. руб.; ООО «Нева» - 54,7 тыс. руб.; МУП «Галагропромстройсервис» - 64,9 тыс. руб.).

Налоги на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия

Налоги на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия представлены в Республиканском бюджете в виде налога на добавленную стоимость на товары, ввозимым на территорию Республики Абхазия и акцизов по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия, которые поступили за 2019 г. в общей сумме 1 006 932,0 тыс. руб., что составило 90,5% исполнения утвержденного показателя 1 112 350,1 тыс. руб. Администратор доходов – Государственный таможенный комитет Республики Абхазия (код администратора дохода – 028).

- ***Налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, ввозимые на территорию Республики Абхазия*** за 2019 г. поступил в сумме 863 643,9 тыс. руб., что на 105 442,5 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (969 086,4 тыс. руб.) или 89,1% исполнения. При этом фактическое поступление за 2019 г. увеличилось на 43 384,4 тыс. руб. относительно 2018 г.

Согласно представленной Государственным таможенным комитетом Республики Абхазия информации, **задолженность** по налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия на 01.01.2020 г. составила **84 078,4 тыс. руб.**, то есть снизилась на 61 142,4 тыс. руб. относительно показателя на 01.01.2019 г. За 2019 г. было начислено

налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия в сумме 863 923,2 тыс. руб., перечислено в бюджет 863 643,9 тыс. руб., в том числе, в нарушение ст. 115 Таможенного кодекса Республики Абхазия, определяющей порядок уплаты таможенных платежей «Таможенные платежи уплачиваются таможенному органу Республики Абхазия, а в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, - государственному предприятию связи, который перечисляет указанные платежи на счета таможенных органов Республики Абхазия в порядке, определяемом Государственным таможенным комитетом Республики Абхазия совместно с государственным предприятием связи и Министерством финансов Республики Абхазия» – 3 376,3 тыс. руб. – платежи, поступившие в Республиканский бюджет, минуя Государственный таможенный комитет Республики Абхазия. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона Республики Абхазия от 30 ноября 2015 года № 3912-с-V «О налоге на добавленную стоимость» - 60 403,6 тыс. руб. возмещено в виде зачета по налогу на прибыль. Возвращено платежей на сумму 1 018,2 тыс. руб.

В ходе проведения анализа исполнения республиканского бюджета за 2019 г. по доходам, была дополнительно запрошена у Государственного таможенного комитета Республики Абхазия информация о внешнеэкономической деятельности Республики Абхазия за 2019 г. (исх. №111 от 04.05.2020 г.).

Согласно пунктам 13 и 14 статьи 7 Закона Республики Абхазия от 30 ноября 2015 г. № 3912-с-V «О налоге на добавленную стоимость» не подлежит налогообложению налогом на добавленную стоимость (освобождается от налогообложения) ввоз на таможенную территорию Республики Абхазия следующих товаров: технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся на территории Республики Абхазия, необходимого для создания производства товаров, согласно перечню, утверждаемому Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия по

представлению Кабинета Министров Республики Абхазия; сырья и материалов, ввозимого производителем товаров, предназначенных для промышленного производства товаров, аналоги которых не производятся в Республике Абхазия, согласно перечню, утверждаемому Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия по представлению Кабинета Министров Республики Абхазия».

Постановлениями Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 мая 2016 г. № 87 и №88 одобрены «Перечень технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся на территории Республики Абхазия, необходимого для создания производства товаров, ввоз которого на таможенную территорию Республики Абхазия не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения)», «Перечень сырья и материалов, ввозимых производителем товаров, предназначенных для промышленного производства товаров, аналоги которых не производятся в Республике Абхазия, ввоз которых на таможенную территорию Республики Абхазия не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения)».

Следует отметить, что данные перечни об освобождении от налогообложения налогом на добавленную стоимость ввоза на таможенную территорию Республики Абхазия определенных видов товаров не утверждены Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия.

Проверкой правильности исчисления таможенных платежей было установлено, что в нарушении пунктов 13 и 14 статьи 7 Закона Республики Абхазия 30 ноября 2015 г. № 3912-с-V «О налоге на добавленную стоимость» Государственный таможенный комитет не облагает налогом на добавленную стоимость, то есть освобождает от налогообложения, ввоз на таможенную территорию Республики Абхазия товаров в соответствии с вышеуказанными Постановлениями.

Таким образом, бюджет Республики Абхазия недополучил таможенных платежей в виде налога на добавленную стоимость от ввоза товаров на

таможенную территорию Республики Абхазия в общей сумме – **375 803,1 тыс. руб.** При этом данное нарушение отмечено в Оперативных отчетах Контрольной палаты Республики Абхазия об исполнении Республиканского бюджета за 1-ое полугодие и за 9 месяцев 2019 г.

- *Акцизы по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия*, поступили в сумме 143 288,1 тыс. руб., что на 24,4 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (143 263,7 тыс. руб.) или 100,02% исполнения. Выполнение утвержденного годового показателя по данному виду дохода в 2019 г. связано с существенным перевыполнением прогнозного показателя по поступлениям от акцизов на табачную продукцию – поступило 116 804,9 тыс. руб., при плане 77 447,1 тыс. руб., исполнение 151%, что обусловлено увеличением ставки акцизного налога с 10% до 15%, которая увеличена Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2018 года № 4718-с-VI «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «Об акцизах»». При этом, следует отметить существенное недопоступление по акцизному налогу на пиво – 20,7% от утвержденного показателя. Также необходимо отметить, что фактическое поступление «Акциза по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия» за 2019 г. увеличилось на 42 232,3 тыс. руб. относительно поступления за 2018 г.

В структуре поступлений данного дохода наибольший удельный вес составляют поступления от акцизов на табачную продукцию – 116 804,9 тыс. руб. – 81,5% от общей суммы поступлений, и на пиво – 18 338,6 тыс. руб. – удельный вес 12,8 %. При этом, анализом поступлений данного вида налога установлено, что по акцизам на ликероводочную продукцию уплата начисленных платежей составила всего лишь 13,9%, то есть при начисленных 1 084,8 тыс. руб., перечислено в бюджет лишь 150,5 тыс. руб.; по прочим подакцизным товарам перечисления в бюджет вовсе отсутствуют, при том, что начислено таможенных платежей на сумму 967,9 тыс. руб. Причины не поступления средств неизвестны.

Согласно представленной Государственным таможенным комитетом Республики Абхазия информации, задолженность по акцизам по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия на 01.01.2020 г. составила 22 564,4 тыс. руб., то есть увеличилась на 12 793,6 тыс. руб. относительно показателя на 01.01.2019 г.

Государственная пошлина

Государственная пошлина поступила за 2019 г. в Республиканский бюджет в сумме 81 738,4 тыс. руб., что на 10 271,9 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (92 010,3 тыс. руб.) или 88,8% исполнения.

Администраторами данного вида дохода являются:

- (001) Администрация Президента Республики Абхазия – государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Республики Абхазия или выходом из гражданства поступила в сумме 50,2 тыс. руб., что на 27,2 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (23,3 тыс. руб.) или 217,0% исполнения;

- (004) Министерство по курорту и туризму Республики Абхазия – государственная пошлина за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии поступила в сумме 178,0 тыс. руб., что на 122,0 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (300,0 тыс. руб.) или 59,0% исполнения;

- (012) Министерство внутренних дел Республики Абхазия – государственная пошлина за услуги, предоставляемые органами Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Абхазия поступила в сумме 3 308,3 тыс. руб., что на 1 308,3 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (2 000,0 тыс. руб.) или 165,0% исполнения; государственная пошлина за оформление прочих юридически значимых действий поступила в сумме 914,5 тыс. руб., что на 2 085,5 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (3 000,0 тыс.

руб.) или 30,0% исполнения; государственная пошлина за выдачу разрешения на временное проживание в Республике Абхазия иностранному гражданину или лицу без гражданства поступила в сумме 89,9 тыс. руб., что на 3 510,1 меньше утвержденного годового показателя (3 600,0 тыс. руб.) или 2,0% исполнения; государственная пошлина за выдачу или продление вида на жительство иностранному гражданину или лицу без гражданства поступила в сумме 2 836,7 тыс. руб. в отсутствии прогнозируемого показателя; отсутствуют поступления по государственной пошлине за предоставление лицензии переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии также в отсутствии утвержденного годового показателя;

- (014) Министерство здравоохранения Республики Абхазия – государственная пошлина за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии поступила в сумме 414,0 тыс. руб., что на 228,0 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (186,0 тыс. руб.) или 223,0% исполнения;

- (015) Министерство иностранных дел Республики Абхазия – государственная пошлина за оформление обычной визы поступила в сумме 9 146,0 тыс. руб., что на 1 146,0 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (8 000,0 тыс. руб.) или 114,0% исполнения;

- (017) Министерство финансов Республики Абхазия – государственная пошлина за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии поступила в сумме 15,0 тыс. руб., что на 60,0 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (75,0 тыс. руб.) или 20,0% исполнения;

- (019) Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия – государственная пошлина за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии поступила в сумме 30,0 тыс. руб. в отсутствии утвержденного годового показателя;

- (020) Министерство юстиции Республики Абхазия – государственная пошлина за удостоверение (составление проектов) договоров поступила в

сумме 15 060,7 тыс. руб., что на 1 360,7 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (13 700,0 тыс. руб.) или 110,0% исполнения; государственная пошлина за удостоверение доверенностей, завещаний, свидетельствование верности копии документов (выписок из них), подлинности подписей на документах, составление проектов документов (кроме договоров) поступила в сумме 5 109,3 тыс. руб., что на 1 490,7 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (6 600,0 тыс. руб.) или 77,0% исполнения; государственная пошлина за совершение прочих нотариальных действий поступила в сумме 797,4 тыс. руб., что на 742,6 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (1 540,0 тыс. руб.) или 52,0% исполнения; государственная пошлина за совершение действий связанных с оформлением актов гражданского состояния поступила в сумме 857,2 тыс. руб., что на 742,8 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (1 600,0 тыс. руб.) или 54,0% исполнения; государственная пошлина за государственную регистрацию юридического лица, за государственную регистрацию изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, а также за государственную регистрацию физического в качестве индивидуального предпринимателя поступила в сумме 301,1 тыс. руб., что на 398,9 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (700,0 тыс. руб.) или 43,0% исполнения.

Следует отметить, что проведенным инспекторами Контрольной палаты Республики Абхазия в 2019 г. контрольным мероприятием «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства юстиции Республики Абхазия, его структурных подразделений и подведомственных ему организаций; контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия», за период

2017 и 2018 г.г.» было установлено, что согласно ч. 5 ст. 4 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 г. № 599-с-ХІІІ «О государственной пошлине» за совершение действий, связанных с оформлением актов гражданского состояния, взимается государственная пошлина, но в данную сумму не включается стоимость бланков свидетельств, которая определяется решением Кабинета Министров Республики Абхазия.

Согласно Приложению № 1 к Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 19 декабря 2006 г. № 278 стоимость бланков свидетельств, выдаваемых в органах ЗАГСа утверждена в следующих размерах: Свидетельство о заключении брака - 100 руб., Свидетельство о расторжении брака - 120 руб., Свидетельство о перемене фамилии, имени, отчества, национальности - 60 руб.

Следует отметить, что в Законе Республики Абхазия от 30 декабря 2016 года № 4322-с-V «О Республиканском бюджете на 2017 год» и от 29 декабря 2017 года № 4536-с-VІ «О Республиканском бюджете на 2018 год» за Минюстом не закреплен вид дохода – за бланки свидетельств, выдаваемых органами ЗАГСа. Данные суммы поступают как госпошлина на КБК дохода республиканского бюджета 1 0 01 030 01 0000 110 – государственная пошлина за совершение действий, связанных с оформлением актов гражданского состояния.

Аналогичная ситуация и в 2019 г., таким образом, данные действия приводят к искажению отчетных данных администратора доходов и отражении недостоверных данных в годовых отчетностях и в Отчетах об исполнении Республиканского бюджета на соответствующий год.

- (022) Министерство экономики Республики Абхазия – государственная пошлина за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии поступила в сумме 251,0 тыс. руб., что на 214,0 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (465,0 тыс. руб.) или 54,0% исполнения;

- (023) Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия – государственная пошлина за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии поступила в сумме 22,4 тыс. руб., что на 57,6 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (80,0 тыс. руб.) или 28,0% исполнения;

- (024) Государственное управление по транспорту Республики Абхазия – государственная пошлина за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии поступила в сумме 821,0 тыс. руб., что на 299,0 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (522,0 тыс. руб.) или 157,0% исполнения;

- (026) Государственный комитет Республики Абхазия по экологии и охране природы – государственная пошлина за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии поступила в сумме 102,0 тыс. руб., что на 18,0 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (120,0 тыс. руб.) или 85,0% исполнения;

- (027) Государственный комитет Республики Абхазия по стандартам, энергетическому и техническому надзору – государственная пошлина за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии поступила в сумме 60,0 тыс. руб., что на 10,0 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (50,0 тыс. руб.) или 120,0% исполнения;

- (029) Государственный комитет Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации – отсутствуют поступления по государственной пошлине за предоставление лицензии на осуществление оценочной деятельности также в отсутствии утвержденного годового показателя;

- (030) Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия – государственная пошлина за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии поступила в сумме 237,1 тыс. руб., что на 21,1 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (216,0 тыс. руб.) или 110,0% исполнения;

- (032) Государственный комитет Республики Абхазия по строительству и архитектуре – государственная пошлина за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии поступила в сумме 711,0 тыс. руб., что на 261,0 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (450,0 тыс. руб.) или 158,0% исполнения;

- (034) Государственное управление Республики Абхазия по землепользованию и кадастру – государственная пошлина за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии поступила в сумме 100,2 тыс. руб., что на 103,8 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (204,0 тыс. руб.) или 49,0% исполнения;

- (035) Государственная миграционная служба Республики Абхазия – государственная пошлина за выдачу разрешений на привлечение и использование иностранных работников поступила в сумме 6 577,5 тыс. руб., что на 2 096,5 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (8 674,0 тыс. руб.) или 76,0% исполнения; государственная пошлина за выдачу разрешения на работу иностранному гражданину или лицу без гражданства поступила в сумме 14 301,8 тыс. руб., что на 1 698,2 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (16 000,0 тыс. руб.) или 89,0% исполнения; государственная пошлина за выдачу или продление иностранному гражданину патента на временное осуществление трудовой деятельности поступила в сумме 2 661,5 тыс. руб., что на 248,5 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (2 910,0 тыс. руб.) или 91,0% исполнения; государственная пошлина за оформление рабочей визы поступила в сумме 14 346,5 тыс. руб., что на 146,5 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (14 200,0 тыс. руб.) или 101,0% исполнения; государственная пошлина за выдачу приглашения на въезд поступила в сумме 180,3 тыс. руб., что на 2 279,7 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (2 460,0 тыс. руб.) или 7,0% исполнения;

- (041) Верховный суд Республики Абхазия – государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции поступила в сумме

1 361,6 тыс. руб., что на 638,4 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (2 000,0 тыс. руб.) или 68,0% исполнения; государственная пошлина по делам, рассматриваемым в Верховном суде Республики Абхазия поступила в сумме 39,2 тыс. руб., что на 80,8 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (120,0 тыс. руб.) или 33,0% исполнения;

- (042) Арбитражный суд Республики Абхазия – государственная пошлина по делам, рассматриваемым в Арбитражном суде Республики Абхазия поступила в сумме 797,6 тыс. руб., что на 1 302,4 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (2 100,0 тыс. руб.) или 38,0% исполнения;

- (064) Государственное управление связи и массовых коммуникаций Республики Абхазия – государственная пошлина за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии поступила в сумме 20,0 тыс. руб., что на 60,0 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (80,0 тыс. руб.) или 25,0% исполнения;

- (098) Конституционный суд Республики Абхазия – государственная пошлина по делам, рассматриваемым в Конституционном суде Республики Абхазия поступила в сумме 2,3 тыс. руб., что на 2,7 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (5,0 тыс. руб.) или 46,0% исполнения;

- (102) Государственная ветеринарная служба – государственная пошлина за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии поступила в сумме 36,8 тыс. руб., что на 6,8 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (30,0 тыс. руб.) или 123% исполнения;

Таким образом, по показателю доходной части Республиканского бюджета за 2019 год «Государственная пошлина» можно сделать вывод об отсутствии должного прогнозирования, основанного на расчетах по реальному обращению граждан и должном учете администраторами доходов сроков наступления необходимости обращений граждан по большому числу

видов государственной пошлины. Причины не выполнения либо перевыполнения утвержденных показателей не представлены.

Согласно представленным Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия данным **задолженность по налоговым платежам** в бюджет Республики Абхазия на 01.01.2020 г. составила **711 132,6 тыс. руб.**, в том числе текущие недоимки по районам – 103 646,4 тыс. руб., удельный вес в структуре задолженности 14,6%, проблемные недоимки – 469 483,2 тыс. руб. или 66%, недоимки по непрошедшим перерегистрацию 138 002,9 тыс. руб. или 19,4%. (без учета задолженности по налогам на товары ввозимые на территорию Республики Абхазия и по государственной пошлине, при этом отсутствует информация о задолженности по государственной пошлине).

Неналоговые доходы.

Общий объем поступивших за 2019 г. в Республиканский бюджет неналоговых доходов составил 1 359 063,2 тыс. руб., что на 88 061,6 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (1 271 001,6 тыс. руб.) или 106,9% исполнения.

Структура неналоговых доходов отражена в Таблице №3 и представлена следующим образом:

- Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности – 10,8%;
- Доходы от внешнеэкономической деятельности – 64,4% от всех неналоговых доходов;
- Платежи за пользование природными ресурсами – 9,8%;
- Административные платежи и сборы – 11,4% и пр.

Таблица №3
(тыс. руб.)

Код вида дохода	Наименование доходов	Утв. прогноз на 2019 г.	Кассовое исп. за 2019 г.	Откл., +/-	Исп. годовых показателей, %	Удельный вес, %
-----------------	----------------------	-------------------------	--------------------------	------------	-----------------------------	-----------------

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1	00	00	000	00	0000	000	НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ ВСЕГО	1 271 001,6	1 359 063,2	88 061,6	106,9	100,0
1	10	00	000	00	0000	120	ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ	196 741,9	146 680,1	-50 061,8	74,6	10,8
1	10	01	000	00	0000	120	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах организаций или дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Абхазия или административно- территориальным единицам Республики Абхазия	30 000,0	19 153,0	-10 847,0	63,8	
1	10	02	000	00	0000	120	Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества	25 258,6	24 563,8	-694,8	97,2	
1	10	02	010	01	0000	120	Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование республиканского имущества	25 258,6	24 248,0	-1 010,6	96,0	
1	10	02	011	01	0000	120	Доходы в виде пени за просрочку арендных платежей республиканского имущества	0,0	315,8	315,8		
1	10	04	000	00	0000	120	Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственных унитарных предприятий	54 983,3	29 341,6	-25 641,7	53,4	
1	10	04	010	01	0000	120	Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, республиканских унитарных предприятий	36 783,3	14 303,5	-22 479,8	38,9	
1	10	04	030	01	0000	120	Доходы от перечисления части прибыли Национального банка Республики Абхазия	18 200,0	15 038,1	-3 161,9	82,6	
1	10	05	000	00	0000	120	Проценты по бюджетному кредиту, предоставленному Нац. банку	0,0	6 223,8	6 223,8		
1	10	07	000	00	0000	120	Доходы, полученные от приватизации государственной собственности	86 500,0	67 397,9	-19 102,1	77,9	
1	10	07	010	01	0000	120	Доходы, полученные от приватизации республиканской собственности	29 000,0	45 883,8	16 883,8	158,2	
1	10	07	011	01	0000	120	Доходы в виде пени за просрочку приватизационных платежей республиканской собственности	57 500,0	21 514,1	-35 985,9	37,4	
1	11	00	000	00	0000	000	ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	3 100,0	1 791,0	-1 309,0	57,8	0,1
1	11	01	011	01	0000	410	Доходы от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) в части реализации основных средств по указанному имуществу	3 000,0	1 653,3	-1 346,7	55,1	

1	11	01	012	01	0000	410	Доходы от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) в части реализации материальных запасов по указанному имуществу	100,0	137,7	37,7	137,7		
1	11	03	000	00	0000	410	Доходы от реализации конфискованного и иного имущества, контрабанды обращенного в доход Республики Абхазия	0,0	0,0	0,0			
1	12	00	000	00	0000	180	ДОХОДЫ ОТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	731 756,2	875 911,4	144 155,2	119,7	64,4	
1	12	01	000	00	0000	180	Таможенные пошлины	487 601,3	544 517,7	56 916,4	111,7		
1	12	02	000	01	0000	180	Таможенные сборы	244 154,9	330 447,0	86 292,1	135,3		
1	12	03	000	00	0000	180	Таможенные пошлины, налоги, сборы и иные платежи, уплачиваемые физ. лицами по единым ставкам тамож. пошлин, налогов или в виде совокупного тамож. платежа		69,2	69,2			
1	12	09	000	00	0000	180	Прочие поступления от внешнеэкономической деятельности		877,5	877,5			
1	13	00	000	00	0000	000	ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	109 674,2	132 580,3	22 906,1	120,9	9,8	
1	13	01	000	00	0000	000	Платежи при пользовании недрами	5 657,0	789,2	-4 867,8	14,0		
1	13	02	000	00	0000	120	Платежи при пользовании водными биологическими ресурсами	104 017,2	131 716,1	27 698,9	126,6		
1	13	03	000	00	0000	120	Платежи за пользование лесным фондом.	0,0	75,0	75,0			
1	14	00	000	00	0000	000	АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	146 927,2	154 863,3	7 936,1	105,4	11,4	
1	14	01	000	00	0000	130	Лицензионные сборы	50,0	191,0	141,0	382,0		
1	14	02	000	01	0000	130	Консульские сборы	650,0	646,7	-3,3	99,5		
1	14	03	000	00	0000	130	Иные административные платежи и сборы	146 227,2	154 025,6	7 798,4	105,3		
1	15	00	000	00	0000	140	ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	76 696,6	67 220,2	-9 476,4	87,6	4,9	
1	19	00	000	00	0000	180	ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	6 105,5	-19 983,1	-26 088,6	-327,3	-1,5	
1	19	01	000	00	0000	180	Невыясненные поступления	0,0	-23 704,6	-23 704,6			
1	19	09	000	00	0000	180	Другие неналоговые доходы республиканского бюджета	1 105,5	3 721,5	2 616,0	336,6		
1	19	09	011	01	0000	180	Проценты по вкладу (депозиту)	5 000,0	0,0	-5 000,0	0,0		

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности (администратор дохода – Госкомимущества Республики Абхазия) поступили в Республиканский

бюджет в сумме 146 680,1 тыс. руб., что на 50 061,8 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (196 741,9 тыс. руб.) или 74,6% исполнения. Указанный доход формировался из поступлений от доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах организаций или дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Абхазия или административно-территориальным единицам Республики Абхазия, доходов в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственных унитарных предприятий, процентов по бюджетному кредиту, предоставленному Национальному банку Республики Абхазия и доходов, полученных от приватизации государственной собственности.

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах организаций или дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Абхазия или административно-территориальным единицам Республики Абхазия поступили в сумме 19 153,0 тыс. руб., что на 10 847,0 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (30 000,0 тыс. руб.) или 63,8% исполнения.

В ходе подготовки Заключения на проект Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2020 г.» Контрольной палатой Республики Абхазия 5 декабря 2019 г. направлен запрос исх. №393 в ООО «РН-Абхазия» о предоставлении информации о наличии фактов недостат нефтепродуктов на нефтебазе ГК «Абхазтоп», принадлежащих ООО «РН-Абхазия». Согласно ответу ООО «РН-Абхазия» на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия (вх. №294 от 09.12.2019 г.), сумма дивидендов, причитающаяся к выплате ГК «Абхазтоп» за 2018 г. в размере – **40 554,5 тыс. руб.**, была зачтена в счет выявленных недостат нефтепродуктов на нефтебазе ГК «Абхазтоп» принадлежащих ООО «РН-Абхазия» по Соглашению о зачете взаимных требований от 28.05.2019г. При этом, согласно данному ответу, задолженность в настоящее время ГК «Абхазтоп» перед ООО «РН-Абхазия»

в результате несанкционированной выборки нефтепродуктов, принадлежащих ООО «РН-Абхазия» и хранящихся на нефтебазе ГК «Абхазтоп» составляет - **144 621,9 тыс. руб.** Таким образом, общая сумма погашенной в 2019 г. и имеющейся на момент получения ответа задолженности ГК «Абхазтоп» перед ООО «РН-Абхазия» составила **185 176,4 тыс. руб.**, которые могли поступить в доходы Республиканского бюджета за 2019 г.

Контрольная палата Республики Абхазия предлагает рассмотреть вопрос зачисления всей суммы дивидендов ГК «Абхазтоп» от долевого участия в ООО «РН-Абхазия» в Республиканский бюджет. Материалы переданы в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия исх. №397 от 11.12.2019 г.

Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества поступили в сумме 24 563,8 тыс. руб., что на 694,8 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (25 258,6 тыс. руб.) или 97,2% исполнения, в том числе:

- *доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование Республиканского имущества* поступили в сумме 24 248,0 тыс. руб., что на 1 010,6 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (25 258,6 тыс. руб.) или 96,0% исполнения. Администраторами данного дохода являются:

- (004) Министерство по курортам и туризму Республики Абхазия в сумме 112,7 тыс., что на 295,4 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (408,1 тыс. руб.) или 28,0% исполнения;

- (019) Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия в сумме 89,2 тыс., что на 54,2 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (35,0 тыс. руб.) или 255,0% исполнения, следует отметить, что в рамках контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия, контроль

за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью. Выборочная проверка финансовой – хозяйственной деятельности подведомственных организаций» было установлено, что МСХ РА являясь администратором доходов Республиканского бюджета, в нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 14.10.2004 г. № 186 «О передаче в аренду имущества второго участка Чернореченского Форелевого хозяйства с. Бармыш Гудаутского района» и Договора б/н от 21.10.2004 г. с ООО «Акалмаха» не осуществляет должный контроль за своевременностью уплаты арендных платежей от ООО «Акалмаха», учитывая, что сумма арендных платежей не подтверждена с 2006 года по 2008 год, потенциальная задолженность ООО «Акалмаха» перед Республиканским бюджетом составляет 105,0 тыс. руб. и, в случае начисления на нее пени в размере 1% от суммы долга за каждый день просрочки согласно п. 9.1. Договора, арендатор должен уплатить за 12 лет пеню в размере 4 088,0 тыс. руб.;

- (022) Министерство экономики Республики Абхазия в сумме 489,5 тыс. руб. при отсутствии прогнозируемого показателя на 2019 г.;

- (027) Государственный комитет Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору – поступления отсутствовали при прогнозируемом показателе - 24,0 тыс. руб.;

- (029) Государственный комитет Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации в сумме 21 262,7 тыс. руб., что на 552,8 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (21 815,5 тыс. руб.) или 97,0% исполнения;

- (034) Государственное управление по землеустройству и кадастру Республики Абхазия в сумме 84,0 тыс. руб., что на 60,0 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (144,0 тыс. руб.) или 58,0% исполнения;

- (051) Управление государственными дачами при Администрации Президента Республики Абхазия в сумме 2 210,0 тыс. руб., что на 490,0 тыс.

руб. меньше утвержденного годового показателя (2 700,0 тыс. руб.) или 82,0% исполнения;

- (062) Государственный комитет по физической культуре и спорту Республики Абхазия поступление отсутствует при прогнозируемом годовом показателе 132,0 тыс. руб.

• **доходы в виде пени за просрочку арендных платежей Республиканского имущества** в сумме 315,8 тыс. руб. при отсутствии прогнозируемого годового показателя. При этом необходимо отметить, что задолженность по начисленной пене на 01.01.2019 г. составляла 1 013,9 тыс. руб. По данным Государственного комитета Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации (исх. №74 от 13 марта 2020 г.) за 2019 г., так и не поступила арендная плата от следующих объектов: туристическая гостиница «Амткел» за 2018 г. – 435,1 тыс. руб., за 2019 г. – 870,2 тыс. руб.; Сухумский мельзавод за 2018 г. – 750,3 тыс. руб., за 2019 г. – 750,3 тыс. руб.; пансионат «Абхазия» в Гулрыпшском районе за 2018 г. – 329,6 тыс. руб., за 2019 г. – 600,0 тыс. руб.; 12-ти кв. жилой дом за 2018 г. – 98,2 тыс. руб., за 2019 г. отсутствуют как прогнозируемый показатель, так и поступление; часть нежилого помещения по ул. Агрба за 2018 г. – 50,0 тыс. руб., за 2019 г. – 100,0 тыс. руб.; складские помещения и здание гаража за 2018-19 гг. по 200,0 тыс. руб.; Причал за 2018-2019 гг. - 121,4 тыс. руб. В связи с чем остаётся открытым вопрос низкого исполнения данного показателя.

Согласно представленной Государственным комитетом Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации информации (вх. 72 от 13.05.2020 г.) задолженность по арендной плате на 01.01.2019 г. составила 11 169,4 тыс. руб., задолженность на 01.01.2020 г. 18 088,1 тыс. руб., то есть увеличилась за 2019 г. на 6 918,7 тыс. руб.

Также необходимо отметить, что в представленной расшифровке «Исполнение доходной части по администраторам доходов Республиканского бюджета за 2019 год» по вышеназванным

администраторам доходов, за исключением (029) Государственного комитета Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации, отсутствует прогнозируемый доход в виде пени за просрочку арендных платежей республиканского имущества.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственных унитарных предприятий поступили в сумме 29 341,6 тыс. руб., что на 25 641,7 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (54 983,3 тыс. руб.) или 53,4% исполнения, в том числе:

- Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, республиканских унитарных предприятий поступили в Республиканский бюджет в сумме 14 303,5 тыс. руб., что на 22 479,8 тыс. руб. меньше прогнозируемого годового показателя (36 783,3 тыс. руб.) или 38,9% исполнения. Ниже представлено исполнение данного вида дохода в разрезе администраторов доходов:

– (004) Министерство по курортам и туризму в сумме 5 482,4 тыс. руб. что на 4 238,6 тыс. руб. меньше прогнозируемого годового показателя (9 721,0 тыс. руб.) или 56,4% исполнения. Исполнение было обеспечено за счет поступлений от: РУП Комплекс Новоафонская пещера – 5 359,7 тыс. руб. при прогнозе – 8 610,0 тыс. руб. Низкое исполнение отмечено по: РУП ОПК «Пицунда» – 60,1 тыс. руб. при прогнозе – 585,4 тыс. руб.; РУП Пансионат «Айтар» – 15,3 тыс. руб. при плане – 501,0 тыс. руб.;

– (011) Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия («Рицинский Реликтовый Национальный Парк») в сумме 5 000,0 тыс. руб. или 100,0% исполнения;

– (014) Министерство здравоохранения Республики Абхазия (ГК «Абхазфармация») в сумме 1 630,0 тыс. руб., что на 1 961,6 тыс. руб. меньше прогнозируемого годового показателя (3 591,6 тыс. руб.) или 45,4% исполнения.

– (019) Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия. Отсутствовали поступления при прогнозе – 260,4 тыс. руб. по: РУП «Сухумская судовой верфь», РУП «Чернореченское форелевое хозяйство», МТС Гагрского района, МТС Гудаутского района, МТС Сухумского района, МТС Гулрыпшского района, Ткуарчалского района, Очамчырского района, Галского района. Следует отметить, что в рамках контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью. Выборочная проверка финансовой – хозяйственной деятельности подведомственных организаций» было установлено, что в нарушение «Порядка отчислений в республиканский бюджет части чистой прибыли республиканских унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 июля 2009 г. № 109 Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия за проверяемый период не установило конкретный размер отчислений для подведомственных унитарных предприятий. Лишь 05.11.2019г. Приказом № 2-61 МСХ РА обязало Республиканским унитарным предприятиям ежегодно перечислять в Республиканский бюджет 10% чистой прибыли;

– (023) Министерство экономики Республики Абхазия в сумме 1 710,2 тыс. руб., что на 6 085,2 тыс. руб. меньше прогнозируемого годового показателя (7 795,4 тыс. руб.) или 21,9% исполнения. Превышение прогнозного показателя отмечено у РУП «Абхазавторесурсы» в сумме 1 457,3 тыс. руб. при прогнозе – 327,2 тыс. руб. Отсутствовали поступления по: ГК «Абхазтоп» при плане 7 000,0 тыс. руб.; ГП «Дом печати» при плане 41,0 тыс. руб., также низкое исполнение ГО «Абхазуниверсалторг» в сумме 252,9 тыс. руб. при прогнозе – 427,2 тыс. руб.;

– (024) Государственное управление по транспорту Республики Абхазия (ГК «Абхазавтодор», ГК «Абхазское морское пароходство») при прогнозе в сумме 7 414,9 тыс. руб. поступления отсутствовали;

– (027) Государственный комитет Республики Абхазия по стандартам, энергетическому и техническому надзору (РУП «Центр сертификации, метрологии и технической экспертизы») в сумме 480,9 тыс. руб., что на 2 519,1 тыс. руб. меньше прогнозируемого годового показателя (3 000,0 тыс. руб.) или 16,0% исполнения;

Доходы от перечисления части прибыли Национального банка Республики Абхазия поступили в сумме 15 038,1 тыс. руб., что на 3 161,9 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (18 200,0 тыс. руб.) или 82,6% исполнения.

Проценты по бюджетному кредиту, предоставленному Национальному банку Республики Абхазия поступили в сумме 6 223,8 тыс. руб., при отсутствии прогнозного показателя на 2019 г.

Доходы от приватизации государственной собственности поступили в Республиканский бюджет в сумме 67 397,9 тыс. руб., что на 19 102,1 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (86 500,0 тыс. руб.) или 77,9% исполнения, в том числе:

- доходы от приватизации республиканской собственности поступили в сумме 45 883,8 тыс. руб., что на 18 295,0 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (29 000,0 тыс. руб.) или 158,2% исполнения. **Доходы от приватизации объектов республиканской собственности** поступили как от объектов, приватизация которых началась в 2018 г., так и от объектов, приватизация которых началась в 2019 г. (здание бывшей «Стройбазы» – 1 600,0 тыс. руб.; здание столовой №7 в г. Гудаута – 160,0 тыс. руб.; Складские помещения в г. Сухум, ул. Акиртава, 24 – 860,0 тыс. руб.; здание магазина №57 в г. Сухум., ул. Дзидзария, 68 – 841,4 тыс. руб. (включая ставку рефинансирования); пансионат «Энергетик» в г. Гагра – 62 300,0 тыс. руб.; Гагрский завод безалкогольных напитков – 3 350,0 тыс.

руб.). При этом согласно представленной Государственным комитетом Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации информации (исх. №74 от 13 марта 2020 г.), доходы от приватизации объектов Республиканской собственности, поступившие с начала года по 01.01.2020 г. в Республиканский бюджет составили 106 191,9 тыс. руб., в т. ч.: пени в сумме 21 449,3 тыс. руб. и ставка рефинансирования в сумме 202,6 тыс. руб. Объяснение причин расхождения данных, исходя из представленных данных, не представляется возможным.

Необходимо отметить, что задолженность по платежам от приватизации объектов Республиканской собственности по данным Госкомитета составила 80 907,0 тыс. руб. (в т. ч. пени – 76 106,4 тыс. руб.: за имущественный комплекс бывшего ГП «Сухумский химзавод» – 1 174,0 тыс. руб.; за имущественный комплекс РУП «Авторемонтный завод» в г. Гудаута – 4 038,8 тыс. руб.; д/о «Холодная речка» – 70 750,0 тыс. руб.; Здание магазина №57 – 143,6 тыс. руб.).

- доходы в виде пени за просрочку приватизационных платежей Республиканской собственности поступили в сумме 21 514,1 тыс. руб., что на 35 985,9 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (57 500 тыс. руб.) или 37,4% исполнения. Данный доход представлен в виде пени ООО «Синдика-А» за дом отдыха «Холодная речка» в сумме 21 400,0 тыс. руб. при этом оставшаяся к выплате сумма по этому объекту составила 70 750,0 тыс. руб.; Отырба Н.М. за продуктовый магазин в г. Сухум, ул. Назадзе, 30 в сумме 49,3 тыс. руб.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в Республиканский бюджет в сумме 1 791,0 тыс. руб., что на 1 309,0 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (3 100,0 тыс. руб.) или 57,8% исполнения.

Данный вид доходов включает:

- доходы от реализации имущества, находящегося в Республиканской собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) в части реализации основных средств по указанному имуществу поступили в сумме 1 653,3 тыс. руб., что на 1 346,7 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (3 000,0 тыс. руб.) или 55,1% исполнения. Согласно представленной Министерством финансов Республики Абхазия расшифровке средства в Республиканский бюджет поступили в основном за выкуп автотранспортных средств, находящихся в республиканской собственности.

- доходы от реализации имущества, находящегося в Республиканской собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) в части реализации материальных запасов по указанному имуществу поступили в сумме 137,7 тыс. руб., что на 37,7 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (100,0 тыс. руб.) или 137,7% исполнения. Указанные средства поступили в основном за реализованную печатную продукцию.

Следует отметить, что на 2019 г. отсутствуют поступления и прогнозные назначения по виду дохода – «доходы от реализации конфискованного и иного имущества, контрабанды, обращенного в доход Республики Абхазия». При этом, в ходе проведения контрольных мероприятий устанавливается факт конфискации материальных вещей, так например в Актах «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Государственного таможенного комитета Республики Абхазия, его структурных подразделений; контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики

Абхазия» - 2018 г. и «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства юстиции Республики Абхазия, его структурных подразделений и подведомственных ему организаций; контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия», за период 2017 и 2018г.г.» отражены факты конфискации.

Отсутствие факта обращения конфискованных вещей в государственную собственность и их реализации связано с тем, что Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 сентября 2018 г. № 133 «О наделении Государственного комитета Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации функциями по реализации (продаже) имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также по реализации конфискованного, движимого бесхозяйного, изъятого и иного имущества, обращенного в государственную собственность» Госкомимущество наделили данными функциями, при этом отсутствуют порядки обращения и реализации конфискованного имущества, которые должны быть приняты в соответствии со ст. 212 Кодекса Республики Абхазия «О судопроизводстве по делам об административных правонарушениях». Данный факт свидетельствует о неэффективном распоряжении государственным имуществом и упущенными доходами Республиканского бюджета.

Доходы от внешнеэкономической деятельности

Доходы от внешнеэкономической деятельности поступили в Республиканский бюджет в сумме 875 911,4 тыс. руб., что на 144 155,2 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (731 756,2 тыс. руб.) или 119,7% исполнения, в том числе:

- **таможенная пошлина** (администратор дохода – Государственный таможенный комитет Республики Абхазия) поступила в Республиканский бюджет в сумме 544 517,7 тыс. руб., что на 56 916,4 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (487 601,3 тыс. руб.) или 111,7% исполнения. В общей сумме таможенной пошлины доля таможенной пошлины на импортируемые (ввозные) товары составила 99,8% или 543 439,3 тыс. руб., доля таможенной пошлины на экспортируемые (вывозные) товары составила 0,2% или 1 078,3 тыс. руб.

- **таможенные сборы** поступили в Республиканский бюджет в сумме 330 447,0 тыс. руб., что на 86 292,1 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (244 154,9 тыс. руб.) или 135,3% исполнения. При этом начислено за 2019 г. 271 029,5 тыс. руб., задолженность на 01.01.2019 г. – 1 613,1 тыс. руб., задолженность на 01.01.2020 г. – «- 58 102,8» тыс. руб.;

- **совокупный таможенный платеж в отношении товаров для личного пользования** не был предусмотрен в Республиканском бюджете на 2019 г., при этом поступление составило 69,2 тыс. руб. При этом начислено за 2019 г. 1,5 тыс. руб., задолженность на 01.01.2019 г. – 0,0 тыс. руб., задолженность на 01.01.2020 г. – «- 67,7» тыс. руб.;

- **прочие поступления от внешнеэкономической деятельности** (процент за предоставление отсрочки) не были предусмотрены в Республиканском бюджете на 2019 г., при этом поступление составило 877,5 тыс. руб.

- **поступления за акцизную марку – 40 532,9 тыс. руб.** При этом начислено за 2019 г. 34 892,1 тыс. руб., задолженность на 01.01.2019 г. – «- 1 961,2» тыс. руб., задолженность на 01.01.2020 г. – «- 7 602,0» тыс. руб.;

- поступления по штрафам – 3 726,9 тыс. руб. При этом начислено за 2019 г. 2 986,5 тыс. руб., задолженность на 01.01.2019 г. – 0,0 тыс. руб., задолженность на 01.01.2020 г. – «- 740,5» тыс. руб.

Согласно данным Государственного таможенного комитета Республики Абхазия переплата была осуществлена в связи с тем, что плательщики неправильно указывали КБК видов доходов.

Итоговая сумма перечисленных в Республиканский бюджет платежей (в т. ч. налоги на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия) составила 1 927 315,4 тыс. руб., сумма задолженности по таможенным платежам на 01.01.2020 г. составила 115 040,1 тыс. руб., то есть уменьшилась на 111 048,1 тыс. руб.

Следует отметить, что 03.03.2020 г. Государственным таможенным комитетом Республики Абхазия (далее ГТК РА) была представлена информация об исполнении показателей таможенных платежей за 2019 г. (вх. №35), в котором указано, что «сумма начислений таможенных платежей составила 1 927 315,4 тыс. руб.», что не соответствует данным бухгалтерии ГТК РА, представленным в том же письме, согласно которым, сумма – 1 927 315,4 тыс. руб. это сумма, перечисленная в республиканский бюджет за 2019 г., а сумма начислений составила 1 878 542,7 тыс. руб. Также, по «таможенному сбору» указано, что сумма фактических поступлений составила 271,0 млн. руб., при этом согласно данным бухгалтерии ГТК РА и Министерства финансов Республики Абхазия сумма фактических поступлений составила – 330 447,0 тыс. руб.

Следует отметить, что в ежегодном отчете ГТК РА «Итоги деятельности государственного таможенного комитета Республики Абхазия за 2019 год» на стр. 4 указано, что «сумма доходов республиканского бюджета, администрируемых таможенными органами, составила 1 млрд.927,3 млн. руб.», при этом далее по тексту «В том числе: - таможенная пошлина – 547,0 млн. руб.; - таможенный сбор – 271,0 млн. руб.; - акцизный налог – 156,0 млн. руб.» указаны суммы начислений по данным видам

платежей, что является искажением данных, так как согласно Закону Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» «доходы бюджета - поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с настоящим Законом источниками финансирования дефицита бюджета», то есть фактически поступившие денежные средства на единый счет бюджета Министерства финансов Республики Абхазия. Также на стр. 7 вышеуказанного Отчета указана недостоверная сумма фактических поступлений таможенного сбора в размере 271,0 млн. руб. Согласно данным бухгалтерии ГТК РА и Министерства финансов Республики Абхазия сумма фактических поступлений составила – 330 447,0 тыс. руб. (как выше уже отмечалось).

Платежи за пользование природными ресурсами

Платежи за пользование природными ресурсами поступили в Республиканский бюджет в сумме 132 580,3 тыс. руб., что на 22 906,1 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (109 674,2 тыс. руб.) или 120,9% исполнения, в т. ч.:

- ***платежи при пользовании водными биологическими ресурсами*** составили основную часть поступлений за пользование природными ресурсами и поступили в сумме 131 716,1 тыс. руб., что на 27 698,9 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (104 017,2 тыс. руб.) или 126,6% исполнения. Администратор дохода Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия;

- ***платежи за пользование недрами*** поступили в сумме 789,2 тыс. руб., что на 4 867,8 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (5 657,0 тыс. руб.) или 14,0% исполнения. Администратор дохода Министерство экономики Республики Абхазия;

- *платежи за пользование лесным фондом* потупили в сумме 75,0 тыс. руб., при отсутствии прогноза на 2019 г. Администратор дохода Государственное управление лесного хозяйства Республики Абхазия.

Административные платежи и сборы

Административные платежи и сборы поступили в Республиканский бюджет в сумме 154 863,3 тыс. руб., что на 7 936,1 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (146 927,2 тыс. руб.) или 105,4% исполнения, в т. ч.:

- *иные административные платежи и сборы* составили основную часть радела в сумме 154 025,6 тыс. руб., что на 7 798,4 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (146 227,2 тыс. руб.) или 105,3% исполнения, в т. ч.:

- *прочие административные платежи и сборы, включая доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства* поступили в сумме 102 481,0 тыс. руб., что на 408,4 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (102 072,6 тыс. руб.) или 100,4% исполнения, в т. ч.:

- платежи в резерв универсального обслуживания поступили в сумме 36 996,9 тыс. руб., что на 10 396,9 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (26 600,0 тыс. руб.) или 139,1% исполнения;

- доходы за выдачу государственных регистрационных документов поступили в сумме 29 587,4 тыс. руб., что на 5 587,4 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (24 000,0 тыс. руб.) или 123,3% исполнения;

- доходы за выдачу общегражданских и заграничных паспортов (обмен паспорта) поступили в сумме 12 400,3 тыс. руб., что на 12 599,7 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (25 000,0 тыс. руб.) или 49,6% исполнения;

- доходы на выдачу бланков вида на жительство поступили в сумме 12 059,1 тыс. руб., что на 6 059,1 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (6 000,0 тыс. руб.) или 201,0% исполнения;
- регулярная плата за использование в Республике Абхазия радиочастотного спектра поступила в сумме 5 983,2 тыс. руб., что на 6 177,0 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (12 160,2 тыс. руб.) или 49,2% исполнения;
- доходы от реализации бланков (документов строгой отчетности («Билет»)) поступили в сумме 2 542,1 тыс. руб., что на 1 357,9 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (3 900,0 тыс. руб.) или 65,2% исполнения;
- доходы за проведение государственной экспертизы проектно-сметной документации поступили в сумме 791,2 тыс. руб., что на 708,8 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (1 500,0 тыс. руб.) или 52,7% исполнения;
- исполнительский сбор поступил в сумме 638,9 тыс. руб., что на 538,9 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (100,0 тыс. руб.) или 638,9% исполнения;
- доходы за проведение анализов поступили в сумме 607,2 тыс. руб., что на 192,8 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (800,0 тыс. руб.) или 75,9% исполнения;
- сбор за выдачу свидетельства об аттестации и наградного знака поступил в сумме 594,1 тыс. руб., что на 106,2 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (700,3 тыс. руб.) или 84,8% исполнения;
- доходы за выдачу бланков удостоверения на право управления маломерным судном поступил в сумме 91,1 тыс. руб., что на 61,1 больше утвержденного годового показателя (30,0 тыс. руб.) или 303,7% исполнения;

– плата за обязательную сертификацию средств размещения туристов поступила в сумме 59,1 тыс. руб., что на 100,9 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (160,0 тыс. руб.) или 36,9% исполнения;

– сбор за выдачу квалификационного аттестата и возобновление его действия специалисту по таможенному оформлению поступил в сумме 55,6 тыс. руб., что на 47,6 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (8,0 тыс. руб.) или 695,0% исполнения;

– доходы за выдачу бланков ветеринарных свидетельств (формы № 1,2,3) поступили в сумме 48,8 тыс. руб., что на 15,2 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (33,6 тыс. руб.) или 145,2% исполнения;

– доход за разрешение на временное проживание в Республике Абхазия поступил в сумме 15,4 тыс. руб., что на 884,6 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (900,0 тыс. руб.) или 1,7% исполнения;

– сборы за регистрацию сельскохозяйственной техники и выдачу документов поступили в сумме 8,1 тыс. руб., что на 41,9 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (50,0 тыс. руб.) или 16,2% исполнения;

– доходы от реализации бланков лицензий поступили в сумме 2,5 тыс. руб., что на 8,0 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (10,5 тыс. руб.) или 23,8% исполнения;

– плата за бланки документов об образовании, выдаваемые негосударственными образовательными учреждениями, при получении образования по экстернату, при выдаче дубликатов документов об образовании не поступила в бюджет при утвержденном годовом показателе в сумме 120,0 тыс. руб.

• плата за выдачу акцизных марок поступила в сумме 43 910, тыс. руб., что на 11 840,4 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (32 063,6 тыс. руб.) или 136,9% исполнения;

- сбор за получение ресурсов нумерации операторами связи поступил в сумме 5 166,0 тыс. руб., что на 4 387,0 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (9 553,0 тыс. руб.) или 54,1% исполнения;

- плата за присвоение статистических идентификационных кодов поступили в сумме 1 318,9 тыс. руб., что на 1 018,9 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (300,0 тыс. руб.) или 439,6% исполнения;

- пошлина за совершение юридически значимых действий, связанных с регистрацией и предоставлением права пользования наименованием места происхождения товара поступила в сумме 1 125,5 тыс. руб., что на 1 084,5 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (2 210,0 тыс. руб.) или 50,9% исполнения;

- плата за выдачу свидетельства о внесении в реестр собственности Республиканского бюджета поступила в сумме 22,0 тыс. руб., что на 10,0 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (12,0 тыс. руб.) или 183,3% исполнения;

- регистрационный сбор при регистрации средств массовой информации поступил в сумме 2,2 тыс. руб., что на 7,8 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (10,0 тыс. руб.) или 22,0% исполнения.

- **лицензионные сборы** поступили в Республиканский бюджет в сумме 191,0 тыс. руб., что на 141,0 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (50,0 тыс. руб.) или 382,0% исполнения.

- **консульские сборы** поступили в Республиканский бюджет в сумме 646,7 тыс. руб., что на 3,3 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (650,0 тыс. руб.) или 99,5% исполнения.

Следует отметить, что в представленных Министерством финансов Республики Абхазия данных, в разрезе прочие административные платежи и сборы, включая доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства указаны доходы – платежи в резерв универсального обслуживания, что является нарушением действующего Закона Республики Абхазия от 03 июня 2014 года № 3499-с-V «О связи», т.к. такой вид платежей

отсутствует. Это связано с внесёнными изменениями в Закон Республики Абхазия «О связи» от 16 января 2019 г. № 4728-с-VI, в результате чего понятие резерв универсального обслуживания и оператор универсального обслуживания были отменены. Таким образом, в соответствии с Законом Республики Абхазия «О связи» (с изменениями), статьей 59 определен «Резерв универсального телекоммуникационного доступа», цели его создания и цели расходования средств данного резерва, которые также регламентируются ст. 61, а статьей 60 – источники формирования резерва.

Необходимо отметить, что при составлении проекта Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 г.» изменения в Закон Республики Абхазия «О связи» внесены не были, и нормы ст. 59 в старой редакции еще действовали. Согласно ч. 2 ст. 59 вышеуказанного Закона Республики Абхазия (старая редакция) «Средства резерва универсального обслуживания расходуются исключительно на цели, которые предусмотрены настоящим Законом, в порядке, определенном Кабинет Министров Республики Абхазия.», таким образом Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 17 марта 2016 г. № 24 Об утверждении «Положения о Резерве универсального обслуживания» регламентировало действия со средствами резерва универсального обслуживания. Так, согласно п. 3.3 данного Положения – «Средства Резерва расходуются исключительно на цели, предусмотренные Законом Республики Абхазия от 3 июня 2014 г. № 3499-с-V «О связи», согласно утверждаемой Кабинетом Министров Республики Абхазия смете расходов Резерва». При этом в Контрольную палату Республики Абхазия смета расходов резерва универсального обслуживания представлена не была, также не представлен отчет об исполнении данной сметы. При этом за 2019 г. поступило денежных средств в резерв универсального телекоммуникационного доступа в объеме 36 996,9 тыс. руб., остаток собственных средств республиканского бюджета на 01.01.2020 г. составил 18 817,3 тыс. руб., согласно отчету об исполнении сметы расходов Государственного управления связи и массовых

коммуникаций Республики Абхазия общая сумма расходов на содержание составила 4 948,6 тыс. руб. Исходя из чего следует, что денежные средства резерва универсального телекоммуникационного доступа в размере 18 179,6 тыс. руб. расходовались на цели, не предусмотренные действующим Законом Республики Абхазия с изменениями от 16 января 2019 г. № 4728-с-VI «О связи».

Также необходимо отметить, что Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 17 марта 2016 г. № 24 Об утверждении «Положения о Резерве универсального обслуживания» на текущую дату действует, при этом Законом Республики Абхазия от 16 января 2019 г. № 4728-с-VI «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О связи»» была изменена статья 59 (в новой редакции ссылка на порядок, утверждаемый Кабинетом Министров Республики Абхазия отсутствует) в соответствии с которой было принято данное Постановление. Однако, до сих пор, Кабинет Министров Республики Абхазия не признал данное Постановление утратившим силу.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба

Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в Республиканский бюджет в сумме 67 220,2 тыс. руб., что на 9 476,4 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (76 696,6 тыс. руб.) или 87,6% исполнения. Задолженность по данному виду дохода не представлена.

Администраторами данного вида дохода являются:

- (003) Служба государственной безопасности Республики Абхазия – штрафы за нарушение режима Государственной границы Республики Абхазия, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Абхазия поступили в сумме 86,6 тыс. руб., что на 213,4 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (300,0 тыс. руб.) или 28,9% исполнения;

- (012) Министерство внутренних дел Республики Абхазия – за нарушение: правил регистрации и эксплуатации транспортных средств,

водителями транспортных средств ПДД поступили в сумме 23 011,2 тыс. руб., что на 11 988,8 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (35 000,0 тыс. руб.) или 65,7% исполнения; административные штрафы за нарушение правил дорожного движения с учетом внедрения Автоматизированной системы фото-видео фиксации нарушений Правил дорожного движения поступили в сумме 15 889,4 тыс. руб., что на 4 110,6 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (20 000,0 тыс. руб.) или 79,4% исполнения;

- (013) Министерство обороны Республики Абхазия – административные штрафы за правонарушения, посягающие на установленный порядок управления поступили в сумме 18,0 тыс. руб., что на 6,0 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (12,0 тыс. руб.) или 150,0% исполнения;

- (014) Министерство здравоохранения Республики Абхазия – административные штрафы за правонарушения, посягающие на права граждан и здоровье населения поступили в сумме 124,9 тыс. руб., что на 75,1 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (200,0 тыс. руб.) или 62,5% исполнения;

- (020) Министерство юстиции Республики Абхазия – штрафы, налагаемые судебными исполнителями поступили в сумме 77,0 тыс. руб., что на 23,0 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (100,0 тыс. руб.) или 77,0% исполнения.

Следует отметить, что проведенным инспекторами Контрольной палаты Республики Абхазия в 2019 г. контрольным мероприятием «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание Министерства юстиции Республики Абхазия, его структурных подразделений и подведомственных ему организаций; контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты

формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия», за период 2017 и 2018г.г.» было установлено, что норма, определенная частью 1 статьи 173.7 Кодекса Республики Абхазия об административных правонарушениях (уклонения от исполнения административного наказания), предусматривающую наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, который направляется на рассмотрение по подведомственности, службой судебных исполнителей не применялась. Данная норма в 2019 г. также не исполнялась;

- (023) Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия – административные штрафы за нарушение или невыполнение правил пожарной безопасности поступили в сумме 563,5 тыс. руб., что на 313,5 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (250,0 тыс. руб.) или 225,4% исполнения; в то же время не поступили административные штрафы за нарушения на транспорте, в области дорожного хозяйства и связи при прогнозе 40,0 тыс. руб.;

- (026) Государственный комитет Республики Абхазия по экологии и охране природы – административные штрафы за правонарушения, посягающие на государственную собственность поступили в сумме 46,8 тыс. руб., что на 73,2 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (120,0 тыс. руб.) или 39,0% исполнения; административные штрафы за правонарушения в области охраны окружающей среды, памятников истории и культуры поступили в сумме 25,8 тыс. руб., что на 20,8 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (5,0 тыс. руб.) или 516,2% исполнения;

- (027) Государственный комитет Республики Абхазия по стандартам, энергетическому и техническому надзору – за нарушение требований стандартов, технических условий, свода правил, регламентов, метрологических правил и норм поступило денежных средств в общей сумме 18,5 тыс. руб., что на 31,5 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (50,0 тыс. руб.) или 37,0% исполнения;

- (028) Государственный таможенный комитет Республики Абхазия – перевыполнены денежные взыскания (штрафы) за нарушение таможенных правил на сумму 3 727,0 тыс. руб., что на 3 477,4 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (249,6 тыс. руб.) или 1 493,2% исполнения; доходы в виде пени за просрочку уплаты таможенных платежей поступили в сумме 12,6 тыс. руб. при отсутствии утвержденного годового показателя;

- (030) Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия – денежные взыскания (штрафы) за нарушение налогового законодательства исполнены в сумме 12 448,1 тыс. руб., что на 2 648,1 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (9 800,0 тыс. руб.) или 127,0% исполнения; прочие поступления от денежных взысканий (штрафов), санкций и иных сумм возмещения ущерба исполнены в сумме 1 288,6 тыс. руб., что на 911,5 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (2 200,0 тыс. руб.) или 58,6% исполнения; в то же время в отсутствие прогноза поступили доходы в виде пени за просрочку налоговых платежей в сумме 3 852,2 тыс. руб.; штрафы за нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций поступили в сумме 100,0 тыс. руб. при отсутствии утвержденного годового показателя;

- (032) Государственный комитет Республики Абхазия по строительству и архитектуре – административные штрафы за правонарушения в области жилищных прав граждан, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства отсутствуют при прогнозе 30,0 тыс. руб.; поступления и прогноз по административным штрафам за правонарушения в области охраны окружающей среды, памятников истории и культуры отсутствуют;

- (034) Государственное управление по землепользованию и кадастру Республики Абхазия – административные штрафы за нарушение права государственной собственности на недра не поступили при прогнозе 12,0

тыс. руб.; также не поступили административные штрафы за бесхозяйственное использование земель при прогнозе 12,0 тыс. руб.;

- (035) Государственная миграционная служба Республики Абхазия – за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Республику Абхазия либо режима пребывания (проживания) в Республике Абхазия поступили средства в сумме 82,2 тыс. руб., что на 317,8 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (400,0 тыс. руб.) или 20,6% исполнения;

- (036) Государственная ветеринарная служба Республики Абхазия – административные штрафы за правонарушения в сельском хозяйстве, нарушения ветеринарно-санитарных правил поступили в сумме 1,8 тыс. руб., что на 8,2 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (10,0 тыс. руб.) или 18,0% исполнения;

- (041) Верховный суд Республики Абхазия – штрафы Верховного суда Республики Абхазия поступили в сумме 4 720,7 тыс. руб., что на 2 479,3 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (7 200,0 тыс. руб.) или 65,6% исполнения;

- (042) Арбитражный суд Республики Абхазия – штрафы Арбитражного суда Республики Абхазия поступили в сумме 955,5 тыс. руб., что на 455,5 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (500,0 тыс. руб.) или 191,1% исполнения;

- (044) Национальный банк Республики Абхазия – штрафы за нарушение нормативных актов и предписаний Банка Абхазии, непредставления информации, представления неполной или недостоверной информации поступили в сумме 169,9 тыс. руб., что на 30,1 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (200,0 тыс. руб.) или 84,9% исполнения;

- (098) Конституционный суд Республики Абхазия – поступления по штрафам Конституционного суда Республики Абхазия отсутствуют при прогнозе 6,0 тыс. руб.

Прочие неналоговые доходы

Исполнение по **«Прочим неналоговым доходам»** в Отчете указано в сумме 19 983,1 тыс. руб. со знаком «минус». При этом:

➤ **Невыясненные поступления** в отсутствии прогнозируемого показателя отражены со знаком «минус» (-23 704,6 тыс. руб.) как разница между поступившими в Республиканский бюджет невыясненными поступлениями и перечисленными на соответствующие коды БК видов доходов.

➤ **Другие неналоговые доходы** в сумме 3 721,5 тыс. руб. (в т.ч. доходы от реализации железнодорожных рельсов – 3 000,0 тыс. руб., 721,5 тыс. руб. – возврат денежных средств). В рамках **«других неналоговых доходов»** поступили платежи:

– Доходы за реализацию железнодорожных рельсов (согл. Распоряжению Кабинета Министров Республики Абхазия №352-р от 26.07.2018 г.) – 3 000,0 тыс. руб.;

– Возврат денежных средств – 642,0 тыс. руб.;

– Уплата налогов, сборов и иных платежей – 42,3 тыс. руб.;

– Возврат средств, поступивших из РФ КМ – 23,2 тыс. руб.;

– Возврат пособия – 14,0 тыс. руб.

➤ За отчетный период не поступили в Республиканский бюджет **проценты по вкладу (депозиту)**, прогнозируемые на 2019 г. в сумме 5 000,0 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно представленной расшифровке Управления казначейства Министерства финансов Республики Абхазия в состав невыясненных поступлений вошли различные платежи, получателями которых являются не только администраторы доходов Республиканского бюджета, учитывая назначения платежей, соответственно эти суммы не могут быть учтены в доходах Республиканского бюджета, а должны быть направлены в соответствующие бюджеты бюджетной системы Республики Абхазия, а также на счета по учету внебюджетных средств соответствующих

получателей, так, например, учтены 14 платежей, получателями которых являются Внебюджетные фонды, на общую сумму 1 376,4 тыс. руб.; 1 платеж в виде страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от ИП в размере 360,0 руб.; плата земельного налога в общей сумме 455,9 тыс. руб.; плата налога на имущество в общей сумме 72,3 тыс. руб.; плата заказ нарядов ГТК Республики Абхазия в общей сумме 4,9 тыс. руб.; плата за оказание платных услуг – 3,6 тыс. руб.; плата за выдачу свидетельства о внесении в реестр – 2,9 тыс. руб.; оплата за дезинсекцию – 1,3 тыс. руб.

Соответственно, Контрольная палата считает необходимым пересмотреть данный показатель и исключить из доходов Республиканского бюджета за 2019 г. платежи, получателем которого не является Республиканский бюджет.

Также необходимо отметить, что согласно расшифровке Управления казначейства Министерства финансов Республики Абхазия, поступили 20 платежей в виде госпошлины на право за охоту в общей сумме 2,9 тыс. руб., при этом в Республиканском бюджете на 2019 г. такой вид госпошлины не был закреплен ни за одним администратором доходов. В основном платежи поступали в сумме 150 руб., один – 130,0 руб. При этом в соответствии с п.12 «Положения об охоте и охотничьем хозяйстве Республики Абхазия», утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 31 августа 1995 г. №243, правом охоты с охотничьим огнестрельным оружием пользуются все граждане Республики Абхазия, достигшие 16-ти летнего возраста, уплатившие государственную пошлину в установленном размере и получившие лицензию на соответствующий вид охоты в установленном Кабинетом Министров Республики Абхазия порядке, который в настоящее время отсутствует.

Размер государственной пошлины за выдачу удостоверений на право охоты определяется Законом Республике Абхазия от 28 декабря 2000 г. №599-с-ХІІІ «О Государственной пошлине». За выдачу удостоверений на право охоты гражданам Республики Абхазия предусмотрена государственная

пошлина – 50 процентов от минимального размера оплаты труда, на территории Республики Абхазия иностранным гражданам - двукратный размер минимального размера оплаты труда, соответственно она будет составлять 30 руб. и 120 руб.

Безвозмездные поступления

Таблица №4

(тыс. руб.)

Код вида доходов							Наименование доходов	Утв. прогноз на 2019 г.	Исполнение за 2019 г.	Отклонение, +/-	Исполнение, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
2	00	00	000	00	0000	000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	4 830 060,0	4 983 872,4	153 812,4	103,2
2	01	00	000	00	0000	180	Безвозмездные поступления от резидентов Республики Абхазия	0,0	35 700,0	35 700,0	
2	02	00	000	00	0000	180	Безвозмездные поступления от иностранных государств в республиканский бюджет, в т. ч.:	4 830 060,0	4 948 172,4	118 112,4	102,4
2	02	01	011	01	0000	152	Финансовая помощь Российской Федерации в целях социально-экономического развития	3 149 000,0	3 267 112,4	118 112,4	103,8
2	02	01	012	01	0000	152	Финансовая помощь Российской Федерации в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия	1 681 060,0	1 681 060,0	0,0	100,0

Из таблицы №4 следует, что безвозмездные поступления составили 4 983 872,4 тыс. руб., что на 153 812,4 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя (4 830 060,0 тыс. руб.), или 103,2%, в том числе:

- безвозмездные поступления от резидентов Республики Абхазия в сумме 35 700,0 тыс. руб. Согласно представленной расшифровке, 700,0 тыс. руб. поступили в виде целевой финансовой помощи от ЗАО «Аквафон-GSM» - 350,0 тыс. руб. и СП ООО «А-Мобайл» - 350,0 тыс. руб. на проведение праздничного салюта 30 сентября; 35 000,0 тыс. руб. «На покрытие кассовых разрывов» на безвозмездной основе из внебюджетного Фонда Приватизации

Республики Абхазия (Распоряжение Президента Республики Абхазия от 30.12.2019 г. №500-рп).

- безвозмездные поступления от нерезидентов Республики Абхазия 4 948 172,4 тыс. руб., или 102,4%, что на 118 112,4 тыс. руб. больше утвержденного показателя (4 830 060,0 тыс. руб.), в том числе: в целях социально-экономического развития Республики Абхазия – 3 267 112,4 тыс. руб., или 103,8% исполнения; в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2017-2019 гг. – 1 681 060,0 тыс. руб., или 100% исполнения.

Исполнение расходной части Республиканского бюджета.

Расходы Республиканского бюджета за 2019 г. составили 7 761 330,9 тыс. руб., что на 1 170 870,0 тыс. руб. меньше прогнозируемого значения (8 932 202,9 тыс. руб.) или 86,9% исполнения.

Исполнение расходной части Республиканского бюджета по разделам и подразделам бюджетной классификации отражены в таблице №5:

Расходы Республиканского бюджета за 2019 г.

Таблица №5
(тыс. руб.)

№ строки	Наименования разделов и подразделов классификации расходов	Код раздела и подраздела	Прогноз на 2019 г. (Закон РА от 27.06.2019г. №4801-с-VI)	Кассовое исполнение за 2019 г.	Отклонение, +/-	Исполнение, %	Удельный вес, %
1	Общегосударственные вопросы	01 00	1 683 412,8	1 570 788,4	-112 624,4	93,3	20,2
2	Функционирование органов законодательной власти	01 01	56 447,0	56 096,4	-350,6	99,4	3,6
3	Функционирование органов исполнительной власти	01 02	109 091,3	97 746,2	-11 345,1	89,6	6,2
4	Функционирование судебной системы	01 03	198 972,6	183 224,1	-15 748,5	92,1	11,7
5	Функционирование финансовых, налоговых и таможенных органов	01 05	307 068,8	294 813,1	-12 255,7	96,0	18,8
6	Международная деятельность	01 06	66 620,1	64 304,3	-2 315,8	96,5	4,1
7	Обслуживание государственного долга	01 07	52 684,4	39 702,7	-12 981,7	75,4	2,5
8	Обеспечение выборов и референдумов	01 08	19 501,3	17 801,8	-1 699,5	91,3	1,1
9	Резервные фонды	01 09	496 610,1	481 447,1	-15 163,0	96,9	30,7

10	Фундаментальные и прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	01 10	135 421,0	126 718,4	-8 702,6	93,6	8,1
11	Другие общегосударственные вопросы	01 11	240 996,2	208 934,3	-32 061,9	86,7	13,3
12	Национальная оборона	02 00	357 759,0	354 007,6	-3 751,4	99,0	4,6
13	Вооруженные силы РА	02 01	357 759,0	354 007,6	-3 751,4	99,0	100,0
14	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03 00	1 409 762,6	1 236 672,4	-173 090,2	87,7	15,9
15	Органы прокуратуры	03 01	67 881,5	66 038,0	-1 843,5	97,3	5,3
16	Органы внутренних дел	03 02	595 217,4	448 119,9	-147 097,5	75,3	36,2
17	Органы государственной безопасности	03 03	358 652,9	355 609,5	-3 043,4	99,2	28,8
18	Органы юстиции	03 04	70 144,0	58 007,7	-12 136,3	82,7	4,7
19	Миграционная политика	03 05	34 880,7	33 038,0	-1 842,7	94,7	2,7
20	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций	03 06	166 837,6	160 472,2	-6 365,4	96,2	13,0
21	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03 10	116 148,5	115 387,1	-761,4	99,3	9,3
22	Национальная экономика	04 00	2 900 384,7	2 151 919,1	-748 465,6	74,2	27,7
23	Общэкономические вопросы	04 01	23 787,1	20 357,0	-3 430,1	85,6	0,9
24	Строительство	04 02	266 931,1	259 361,6	-7 569,5	97,2	12,1
25	Промышленность, энергетика, связь, транспорт	04 03	45 912,7	43 434,8	-2 477,9	94,6	2,0
26	Курорты и туризм	04 04	15 096,1	14 578,0	-518,1	96,6	0,7
27	Сельское хозяйство	04 05	94 075,0	94 509,5	434,5	100,5	4,4
28	Лесное, рыбное и водное хозяйство	04 06	16 076,0	15 828,2	-247,8	98,5	0,7
29	Другие вопросы в области национальной экономики	04 10	272 466,2	237 459,3	-35 006,9	87,2	11,0
30	Средства на реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию РА	04 10	2 166 040,5	1 466 390,7	-699 649,8	67,7	68,1
31	Охрана окружающей среды	06 00	15 911,9	12 703,1	-3 208,8	79,8	0,2
32	Экологический контроль	06 01	2 408,3	1 690,6	-717,7	70,2	13,3
33	Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	06 03	2 291,0	709,7	-1 581,3	31,0	5,6
34	Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	06 04	1 000,0	396,1	-603,9	39,6	3,1
35	Другие вопросы в области окружающей среды	06 10	10 212,6	9 906,7	-305,9	97,0	78,0
36	Образование	07 00	354 102,2	331 153,4	-22 948,8	93,5	4,3
37	Общее образование	07 02	131 237,2	120 792,5	-10 444,7	92,0	36,5
38	Среднее профессиональное образование	07 03	58 240,9	56 017,3	-2 223,6	96,2	16,9
39	Высшее и послевузовское образование	07 04	125 493,0	119 418,9	-6 074,1	95,2	36,1
40	Другие вопросы в области образования	07 10	39 131,1	34 924,7	-4 206,4	89,3	10,5
41	Здравоохранение	08 00	633 739,6	568 653,7	-65 085,9	89,7	7,3
42	Медицинская помощь населению	08 01	309 463,7	279 005,4	-30 458,3	90,2	49,1
43	Санитарно-эпидемиологический надзор	08 02	14 759,4	14 538,1	-221,3	98,5	2,6
44	Другие вопросы в области здравоохранения	08 10	309 516,5	275 110,2	-34 406,3	88,9	48,4
45	Культура и искусство, средства массовой информации	09 00	307 622,4	295 274,2	-12 348,2	96,0	3,8
46	Культура и искусство	09 01	194 232,4	187 023,7	-7 208,7	96,3	63,3

47	Телевидение и радиовещание	09 02	51 709,2	49 033,5	-2 675,7	94,8	16,6
48	Периодическая печать и издательства	09 03	39 070,8	38 345,8	-725,0	98,1	13,0
49	Другие вопросы в области культуры и искусства, средств массовой информации	09 10	22 610,0	20 871,2	-1 738,8	92,3	7,1
50	Физическая культура, спорт и молодежная политика	10 00	73 171,5	71 076,7	-2 094,8	97,1	0,9
51	Физическая культура и спорт	10 01	49 303,5	47 885,7	-1 417,8	97,1	67,4
52	Молодежная политика	10 02	12 000,0	11 881,7	-118,3	99,0	16,7
53	Другие вопросы в области физической культуры, спорта и молодежной политики	10 10	11 868,0	11 309,3	-558,7	95,3	15,9
54	Социальная политика	11 00	315 530,6	303 361,8	-12 168,8	96,1	3,9
55	Социальная защита	11 01	257 227,1	248 760,7	-8 466,4	96,7	82,0
56	Другие вопросы в области социальной политики	11 10	58 303,5	54 601,1	-3 702,4	93,6	18,0
57	Межбюджетные трансферты	12 00	880 805,6	865 720,5	-15 085,1	98,3	11,2
58	Дотации местным бюджетам	12 01	752 500,0	737 720,5	-14 779,5	98,0	85,2
59	Межбюджетные трансферты Пенсионному фонду РА	12 04	120 305,6	120 000,0	-305,6	99,7	13,9
60	Межбюджетные трансферты Фонду инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг.	12 04	8 000,0	8 000,0	0,0	100,0	0,9
61	Всего расходов		8 932 202,9	7 761 330,9	-1 170 872,0	86,9	100,0

01 00 «Общегосударственные вопросы».

Кассовое исполнение по разделу **01 00 «Общегосударственные вопросы»** - 1 570 788,4 тыс. руб., что на 112 624,4 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (1 683 412,8 тыс. руб.) или 93,3% исполнения.

В структуре расходов данного раздела наибольший удельный вес приходится на подразделы:

- 01 09 «Резервные фонды» – 30,7%;
- 01 05 «Функционирование финансовых, налоговых и таможенных органов» - 18,8%;
- 01 11 «Другие общегосударственные вопросы» – 13,3%;
- 01 03 «Функционирование судебной системы» - 11,7%.

Кассовое исполнение по подразделу **01 01 «Функционирование органов законодательной власти»** - 56 096,4 тыс. руб., что на 350,6 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (56 447,0 тыс.

руб.) или 99,4% исполнения. Удельный вес этих расходов составил 3,6% от общей суммы расходов раздела. Средства данного подраздела направлены на содержание Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия. Удельный вес расходов по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 51,9% от всех расходов на содержание Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия. **Сумма неисполненных утвержденных бюджетных назначений составила 350,6 тыс. руб.**

Кассовое исполнение по подразделу **01 02 «Функционирование органов исполнительной власти»** - 97 746,2 тыс. руб., что на 11 345,1 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (109 091,3 тыс. руб.) или 89,6% исполнения. Удельный вес этих расходов составил 6,2% от общей суммы расходов раздела.

В рамках данного подраздела были осуществлены кассовые расходы:

- на содержание аппарата Администрации Президента Республики Абхазия в сумме 44 404,7 тыс. руб. при утвержденной бюджетной смете в сумме 52 931,9 тыс. руб., исполнение – 83,9%. Удельный вес расходов по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 50,8%. **Сумма неисполненных утвержденных бюджетных назначений составила 8 527,2 тыс. руб.;**

- на содержание аппарата Совета безопасности Республики Абхазия в сумме 4 069,2 тыс. руб. при утвержденной бюджетной смете в сумме 4 071,5 тыс. руб., исполнение – 99,9%. Удельный вес расходов по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 44,5%. **Сумма неисполненных утвержденных бюджетных назначений составила 2,3 тыс. руб.**

- на содержание аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия в сумме 49 272,3 тыс. руб. при утвержденной бюджетной смете в сумме 52 087,9 тыс. руб., исполнение – 94,6%. Удельный вес расходов по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 53,8%.

Сумма неисполненных утвержденных бюджетных назначений составила 2 815,6 тыс. руб.

Кассовое исполнение по подразделу **01 03 «Функционирование органов судебной системы»** - 183 224,1 тыс. руб., что на 15 748,5 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (198 972,6 тыс. руб.) или 92,1% исполнения. Удельный вес этих расходов составил 11,7% от общей суммы расходов раздела.

В рамках данного подраздела были осуществлены кассовые расходы:

- на содержание Конституционного суда Республики Абхазия в сумме 20 527,4 тыс. руб. при утвержденной бюджетной смете в сумме 23 632,5 тыс. руб., исполнение – 86,9%. Удельный вес расходов по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 68,1%.

Сумма неисполненных утвержденных бюджетных назначений составила 3 105,1 тыс. руб.;

- на содержание Верховного суда Республики Абхазия и судов г. Сухум и районов в сумме 138 763,8 тыс. руб. при утвержденной бюджетной смете в сумме 150 558,1 тыс. руб., исполнение – 92,2%. Удельный вес расходов по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 68,2%. Расходы по КОСГУ 263 «Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления» исполнены в сумме 11 229,0 тыс. руб. или 97%, их доля в общей сумме расходов составила 8,1%. Сумма неисполненных утвержденных бюджетных назначений составила 11 794,3 тыс. руб.

- на содержание Арбитражного суда Республики Абхазия в сумме 23 932,9 тыс. руб. при утвержденной бюджетной смете в сумме 24 782,0 тыс. руб., исполнение – 96,6%. Удельный вес расходов по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 86,2%. Расходы по КОСГУ 263 «Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления» исполнены в сумме 859,6 тыс. руб. или 99,9%,

их доля в общей сумме расходов составила 3,6%. Сумма неисполненных утвержденных бюджетных назначений – 849,1 тыс. руб.

Кассовое исполнение по подразделу **01 05 «Функционирование финансовых, налоговых и таможенных органов»** - 294 813,1 тыс. руб., что на 12 255,7 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (307 068,8 тыс. руб.) или 96,0% исполнения. Удельный вес этих расходов составил 18,8% от общей суммы расходов раздела.

Средства данного подраздела были направлены на обеспечение деятельности:

- Государственного таможенного комитета Республики Абхазия в сумме 171 553,9 тыс. руб. при утвержденной бюджетной смете в сумме 174 314,3 тыс. руб., исполнение – 98,4%. Удельный вес расходов по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 57,1%. Расходы по КОСГУ 263 «Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления» исполнены в сумме 31 865,1 тыс. руб. или 99,4%, их доля в общей сумме расходов составила 18,6%. **Сумма неисполненных утвержденных бюджетных назначений составила 2 760,4 тыс. руб.;**

- Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия в сумме 78 794,5 тыс. руб. при утвержденной бюджетной смете в сумме 86 931,6 тыс. руб., исполнение – 90,6%. **Сумма неисполненных утвержденных бюджетных назначений составила 8 137,1 тыс. руб.,**

- Контрольной палаты Республики Абхазия в сумме 26 275,1 тыс. руб. при утвержденной бюджетной смете в сумме 28 618,7 тыс. руб., исполнение – 91,8%. Удельный вес расходов по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 80,23%. **Сумма неисполненных утвержденных бюджетных назначений составила 2 343,6 тыс. руб.;**

- Министерства финансов Республики Абхазия – 44 464,9 тыс. руб. (в том числе 1 155,8 тыс. руб. на организацию и содержание управления казначейства) при утвержденной бюджетной смете в сумме 45 786,9 тыс.

руб., исполнение – 97,1%. Удельный вес расходов по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 78,5%. **Сумма неисполненных утвержденных бюджетных назначений составила 1 321,9 тыс. руб.**

Кассовое исполнение по подразделу **01 06 «Международная деятельность»** - 64 304,3 тыс. руб., что на 2 315,8 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (66 620,1 тыс. руб.) или 96,5% исполнения. Удельный вес этих расходов составил 4,1% от общей суммы расходов раздела. Средства были направлены на содержание Министерства иностранных дел Республики Абхазия – в сумме 30 539,5 тыс. руб. при утвержденной бюджетной смете в сумме 31 690,3 тыс. руб., исполнение – 96,4%, удельный вес расходов по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 47,8%, и трех Посольств и трех Представительств. **Сумма неисполненных утвержденных бюджетных назначений составила 2 315,7 тыс. руб.**

Кассовое исполнение по подразделу **01 07 «Обслуживание государственного долга»** - 39 702,7 тыс. руб., что на 12 981,7 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (52 684,4 тыс. руб.) или 75,4% исполнения. Удельный вес этих расходов составил 2,5% от общей суммы расходов раздела. Расходы были направлены на обслуживание внешнего долга (39 184,3 тыс. руб., исполнение 100%) и внутреннего долга (518,4 тыс. руб. исполнение 3,8%).

Кассовое исполнение по подразделу **01 08 «Обеспечение выборов и референдумов»** - 17 801,8 тыс. руб., что на 1 699,5 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (19 501,3 тыс. руб.) или 91,3% исполнения. Удельный вес этих расходов составил 1,1% от общей суммы расходов раздела. Средства были направлены на содержание Центральной избирательной комиссии в сумме 3 451,2 тыс. руб. исполнение 76,7%, на проведение выборов Президента Республики Абхазия – 14 350,6 тыс. руб., исполнение 95,7 тыс. руб. Следует отметить, что на выборы

Президента дополнительно были израсходованы денежные средства из Резервного фонда Президента в общей сумме 11 356,5 тыс. руб., из резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия в общей сумме 475,3 тыс. руб.

Расходы подраздела **0109 «Резервные фонды»** составили 481 447,2 тыс. руб. или 96,9 % исполнения годового показателя (496 610,1 тыс. руб.), в том числе: расходы резервного фонда Президента Республики Абхазия – 432 600,9 тыс. руб. при прогнозе 446 610,1 тыс. руб. или 96,9 %, расходы резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия – 48 846,2 тыс. руб. при прогнозе 50 000, тыс. руб. или 97,7 %.

Согласно данным Отчета об исполнении **резервного фонда Президента Республики Абхазия**, по состоянию на 2019 год денежные средства резервного фонда были направлены на финансирование расходов, в том числе:

➤ пострадавших в результате стихийных бедствий, расходов по осуществлению мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и финансирования текущих расходов бюджета в случае, если по непредвиденным обстоятельствам финансирование в пределах предусмотренных бюджетных ассигнований является недостаточным в общей сумме **273 921,0** тыс. руб., в т.ч.:

- на капитальный ремонт средней школы №2 им. А.С. Пушкина г. Сухум – 60 867,6 тыс. руб.;

- на берегоукрепительные и противопаводковые работы на территории прилегающей к КПП «Псоу» – 25 611,5 тыс. руб.;

- на покрытие кассового разрыва (Гагрский район) – 16 000,0 тыс. руб.;

➤ оказание материальной помощи физическим лицам в общей сумме **87 092,9** тыс. руб., в т.ч.:

▪ согласно спискам - 650 чел. (на основании Протоколов) – 39 991,1 тыс. руб.;

- на лечение физических лиц – 22 578,7 тыс. руб.;
 - на обучение – 15 522,0 тыс. руб.;
 - материальная помощь – 9 001,1 тыс. руб.
- прочие непредвиденные расходы в общей сумме **1 091,6** тыс. руб.
 - на выплату ежемесячного пособия участникам боевых действий в Афганистане (135 чел. по 3 000 руб.) – **1 944,0** тыс. руб.;
 - расходы, связанные с выборами Президента Республики Абхазия – **11 356,5** тыс. руб.;
 - расходы на прохождение стажировки сотрудников РГУ «АГТРК» на телеканале «Россия-24» – **148,8** тыс. руб.;

Контрольная палата Республики Абхазия усматривает, что расходование средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия в общей сумме **49 021,6** тыс. руб. осуществлены в нарушение Положения о резервном фонде Президента Республики Абхазия, утвержденном Указом Президента Республики Абхазия от 19 сентября 2016 года № 272, которые были направлены в т.ч. на:

- издания книг – **4 871,1** тыс. руб.;
- расходы на мероприятия, поездки для участия в фестивалях, в форумах и другие в общей сумме **22 744,0** тыс. руб., в т. ч:
 - участие в 30-м Международном Фестивале команды КВН «КиВиН-2019» в г. Сочи (команде КВН «Нарты из Абхазии») – 1 500,0 тыс. руб.;
 - расходы Федерации бокса Республики Абхазия на проведение международного профессионального боксерского турнира «Содружество Чемпионов» в г.Сухум – 5 000, 0 тыс. руб.;
 - расходы на подготовку и участия сборной команды Республики Абхазия по футболу в Чемпионате мира по версии «ConiFa» 2019 г., проводимом в г. Степанакерт (Ханкенди) – 2 789,5 тыс. руб.;

- приобретение новогодних подарков Правительству РФ, в Чеченскую Республику и Республики Северного Кавказа – 2 371,8 тыс. руб.
- на проведение мероприятий в связи с празднованием 25-летия Дня работника прокуратуры Республики Абхазия – 800,0 тыс. руб. (за 1 полугодие 2019 года – 668,3 тыс. руб.);
- на приобретение медицинского оборудования для оснащения Гудаутской районной поликлинике – **2 639,3** тыс. руб.
- приобретение оборудования для создания издательско-полиграфического комплекса – **9 500,0** тыс. руб.;
- финансовая помощь ООО «Федерация вольной и греко-римской борьбы Абхазии» спортсмену для участия в олимпийских играх в Японии, г. Токио (Хутаба Б. Р.) – **2 800,0** тыс. руб.;
- на изготовление стенда и бюста Первого Президента Республики Абхазия – **607,0** тыс. руб.;
- расходы МУП «ГРСО»; ИП Хаджимба; погашение задолженности по техническому надзору (Приморск) – **3 458,2** тыс. руб.;
- расходы на приобретение каркасно-тентового легко сборно-разборного ангара в населённом пункте Багмаран – **1 200,0** тыс. руб.;
- расходы на завершение ремонтно-восстановительных работ в бывшем здании НКВД Гагрского района музей политических репрессий в XX столетии Абхазии – **250,0** тыс. руб.;
- расходы Федерации конного спорта Республики Абхазия на строительство и реконструкцию старт бокса в с. Дурипш и на ипподроме в п. Бзыбь – **926,4** тыс. руб.
- расходы БФ «Россия-Абхазия» Генеральному директору фонда, руководителю проекта «Возвращение имени» Скворцову Г.П. на поезду в Керчь – **25,0** тыс. руб.

Объем расходов средств *Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия* за 2019 год составил в сумме **48 846,2** тыс. руб.,

Информационно-аналитическим отделом Контрольной палаты Республики Абхазия был проведен анализ расходов резервного фонда Правительства Республики Абхазия за 2019 г. на соответствие Порядку использования средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия. Анализом выявлено, что в расходы резервного фонда Правительства Республики Абхазия не включены расходы по ремонту здания Дворца молодежи (г. Новый Афон) в сумме 14 868,8 тыс. руб., которые были отражены в Отчете об использовании средств Резервного фонда Правительства Республики Абхазия за 1ое полугодие 2019 г. При этом не указана информация о возможном возмещении данных расходов, в связи с чем не представляется возможным определить причину отсутствия произведенных расходов в исполнении за 2019 г.

В ходе проведения анализа исполнения Республиканского бюджета установлено, что в нарушение «Порядка использования средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.02.2019 г. №25, было израсходовано денежных средств в общей сумме – **16 621,4 тыс. руб.**, или 34 % от всей суммы произведенных расходов за 2019 г., а именно:

- оказание материальной помощи физическим лицам в общей сумме **6 786,9** тыс. руб.;

- обучение физических лиц в общей сумме **880,0** тыс. руб.;

- покрытие задолженностей и проведение футбольных мероприятий (Федерация футбола) – **499,5** тыс. руб.;

- другие мероприятия, включая издания книг, выплат поощрений, участия в конференциях, поездок для участия в мероприятиях и за пределы Республики Абхазии в общей сумме **8 455,0** тыс. руб. К ним относятся такие расходы как, например:

- расходы для ОО «Ассоциации женщин-инвалидов, участников боевых действий ОВНА 1992-1993 гг.» на празднование Дня

победы в Отечественной войне народа Абхазии 1992-1993 гг. – 228,0 тыс. руб.;

- расходы Абхазской государственной телерадиокомпании Республики Абхазия на проведение 40-летнего юбилея АГТРК – 810,1 тыс. руб.;
- «расходы на проведение мероприятия по празднованию 5-летия Дня работника прокуратуры Республики Абхазия» – 273,0 тыс. руб.;
- на создание видеороликов на абхазском языке в целях развития основных задач и функций Государственного комитета Республики Абхазия по государственной языковой политике по сохранению и развитию государственного языка – 845,0 тыс. руб.;
- расходы на поощрение инспекторов в связи с выявлением нарушений, послуживших основанием для составления протокола об административном правонарушении в отношении ООО СП «Конти-Опт» – 170,0 тыс. руб.

Средства из резервного фонда, осуществлённые в соответствии с Порядком составили в сумме **32 224,8 тыс. руб.**, были направлены на:

- расходы на выплату процессуальных издержек в пользу потерпевших – **147,0** тыс. руб.;
- расходы на проведение юбилейных мероприятий – **2 088,2** тыс. руб.;
- «вознаграждение гражданам за уничтожение диких животных» – **700,0** тыс. руб.;
- проведение 18-го заседания МПК по соц.-эк. сотрудничеству между РА и РФ – **421,0** тыс. руб.;
- приобретение детского спортивного оборудования для пос. Птицефабрика – **121,5** тыс. руб.;

- «на ВЛ 0,4кВ и 10кВ ТП-2 (630 кВА), ф. Маркула/фабрика, ПС 35/10 «Моква» – **2 512,9** тыс. руб.;
- на приобретение насоса (с. Лабра) – **455,0** тыс. руб.;
- расходы ГНУ «Институт сельского хозяйства АНА» для участия в научной конференции в Республики Крым, г. Ялта – **177,0** тыс. руб.;
- выборы Президента Республики Абхазия – **475,3** тыс. руб.;
- на ремонт дорожного покрытия автодорог по ул. Туманяна, ул. Абовян, с. Алахадзыхь – **1 609,6** тыс. руб.;
- на благоустройство ул. Дзидзария в г. Гудаута – **1 500,0** тыс. руб.;
- на ремонт дорожного покрытия с. Джирхва Гудаутского района – **2 351,4** тыс. руб.;
- выполнение ремонтных работ зданий в общей сумме **6 066,3** тыс. руб., в т.ч.:
 - расходы Сухумского городского суда Республики Абхазия на выполнение работ по ремонту здания (ул. Аиааира 174 г. Сухум) – **2 564,3** тыс. руб.;
 - расходы на капитальный ремонт кровли СШ №3 в пос. Бзыбь Гагрского района – **1 612,9** тыс. руб.
- расходы на капитальный ремонт водопроводных сетей в с. Члоу Очамчырского района – **11 327,7** тыс. руб.;
- расходы на ремонт школьного автобуса (Тамышская средняя школа) – **168,0** тыс. руб.;
- расходы на завершение строительства Мемориального комплекса по увековечению памяти погибших в ОВНА 1992-1993 гг. (с. Кутол), восстановление памятника и благоустройство территории вокруг памятника в с. Тамыш – **1 000,0** тыс. руб.;

Проведенным анализом расходов денежных средств резервных фондов Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия, было установлено, что финансирование расходов таких как оплата счетов за наручные часы, изготовление и приобретение орденов, за

удостоверения, а также командировочные расходы в общей сумме **11 039,8 тыс. руб.** (10 019,8 тыс. руб. – Резервный фонд Президента Республики Абхазия, 1 020,0 тыс. руб. – Резервный фонд Кабинета Министров Республики Абхазия) являются **неэффективным использованием** бюджетных средств, так как данные расходы необходимо предусматривать в рамках лимитов бюджетных обязательств соответствующего распорядителя (получателя) бюджетных средств на соответствующий финансовый год с учетом фактических расходов за предыдущие годы.

Кассовое исполнение по подразделу **01 11 «Другие общегосударственные вопросы»** - 208 934,3 тыс. руб., что на 32 061,9 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (240 996,2 тыс. руб.) или 86,7% исполнения. Удельный вес этих расходов составил 13,3% от общей суммы расходов раздела.

В рамках данного подраздела были осуществлены кассовые расходы:

- финансово-материальное обеспечение деятельности компетентных центральных органов государственного управления и должностных лиц, направленное на реализацию внешнеполитических задач по представлению интересов Республики Абхазия на международных Женевских дискуссиях по безопасности и стабильности на Южном Кавказе в сумме 3 235,7 тыс. руб., исполнение – 93,3%;

- централизованное приобретение служебных автомашин в сумме 9 976,8 тыс. руб. при утвержденном прогнозе в сумме 10 000 тыс. руб., исполнение 99,8%, в том числе таможенное оформление 142,3 тыс. руб. Согласно распоряжениям Премьер-министра Республики Абхазия приобретено 9 служебных автомобилей, из которых: 1 автомашина («Lexus GX-470» 2008 г. выпуска) для Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия общей стоимостью 1 214,0 тыс. руб. (Распоряжение №147 от 14.08.2019 г.), 3 автомашины для Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия – «Toyota LC Prado» 2019 г. выпуска стоимостью 2 062,2 тыс. руб. (Распоряжение №391-р от 24.09.2019 г.), «Toyota Camry» стоимостью 1 480,0

тыс. руб. (Распоряжение №176 от 02.04.2019 г.), «Hyundai H-1» 2018 г. выпуска стоимостью 1 874,5 тыс. руб. (Распоряжение №174 от 01.04.2019 г.), 1 автомашина для государственной санитарно-эпидемиологической службы Министерства здравоохранения Республики Абхазия – «Toyota Alford» 2005 г. выпуска стоимостью 350,0 тыс. руб. (Распоряжение №28 от 07.03.2019 г.), 1 автомашина Министерству по налогам и сборам Республики Абхазия «Hyundai Solaris» 2019 г. выпуска стоимостью 1 369,9 тыс. руб. (Распоряжение №134 от 06.08.2019 г.), 1 автомашина для Государственной миграционной службы Республики Абхазия «Hyundai Solaris» 2019 г. выпуска стоимостью 821,9 тыс. руб. (Распоряжение №134 от 06.08.2019 г.), 1 автомашина для Министерства труда, занятости и социального обеспечения Республики Абхазия «Toyota Noah» стоимостью 345,0 тыс. руб. (Распоряжение №354-р от 07.08.2019 г.), 1 автомашина для Министерства здравоохранения Республики Абхазия «Hyundai Santa Fe» 2004 г. выпуска стоимостью 317,0 тыс. руб. (Распоряжение №86 от 15.05.2019 г.).

- аппарата Полномочного Представителя Президента Республики Абхазия по связям с международными организациями по гуманитарным вопросам в сумме 4 261,2 тыс. руб., исполнение – 99,9%.

- Фонда «Международный культурно-деловой центр» в сумме 2 580,5 тыс. руб. при утвержденной бюджетной смете в сумме 6 300,0 тыс. руб., исполнение – 41%. ***Сумма неисполненных утвержденных бюджетных назначений составила 3 719,5 тыс. руб.;***

- Республиканского Совета ветеранов ВОВ, труда и ВС Республики Абхазия в сумме 1 881,1 тыс. руб., исполнение – 99%;

- Совета старейшин Республики Абхазия в сумме 1 068,6 тыс. руб., исполнение – 98,2%;

- расходы по приобретению акцизных марок и билетов, бланков, лицензии, виз в сумме 27 677,5 тыс. руб., исполнение – 100%;

- расходы на приобретение системы контроля за обращением алкогольной и табачной продукции с использованием акцизных марок в сумме 5 670,0 тыс. руб., исполнение – 100,0%;
- компенсационные выплаты вкладчикам Сбербанка в сумме 11 974,4 при утвержденном показателе 12 201,6 тыс. руб., исполнение – 98,1%.
- расходы по созданию и внедрению электронной системы онлайн-передачи с контрольно-кассовой техники в сумме 2 747,4 тыс. руб., при утвержденном показателе 12 783,5 тыс. руб., исполнение 21,5%;
- Управление государственными дачами при Администрации Президента Республики Абхазия (свод) в сумме 16 344,4 тыс. руб. при утвержденной бюджетной смете в сумме 18 893,1 тыс. руб., исполнение – 86,5%.
- Благотворительный фонд Первого Президента Республики Абхазия в сумме 5 817,1 тыс. руб., исполнение – 99,8%.
- Общественная палата Республика Абхазия в сумме 1 471,8 тыс. руб. при утвержденной бюджетной смете в сумме 2 253,0 тыс. руб., исполнение – 65,3%. Удельный вес расходов по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 66%;
- Государственное архивное управление Республики Абхазия в сумме 5 840,6 тыс. руб. при утвержденной бюджетной смете в сумме 8 256,7 тыс. руб., исполнение – 70,7%. Удельный вес расходов по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 42,3%;
- Министерство по репатриации в сумме 7 487,5 тыс. руб. при утвержденной бюджетной смете в сумме 7 934,8 тыс. руб., исполнение – 94,4%. Удельный вес расходов по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 69,5%;
- Государственное управление Республика Абхазия по землепользованию и кадастру в сумме 5 554,3 тыс. руб. при утвержденной бюджетной смете в сумме 6 117,8 тыс. руб., исполнение – 90,8%. Удельный

вес расходов по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 86,6%

- ГУ РА «Государственная кадастровая палата» сумме 4 204,2 тыс. руб. при утвержденной бюджетной смете в сумме 5 771,5 тыс. руб., исполнение – 72,8%;

- Государственный комитет Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации в сумме 16 795,0 тыс. руб. при утвержденной бюджетной смете в сумме 17 833,2 тыс. руб., исполнение –94,2%;

- Государственный комитет Республики Абхазия по стандартам, энергетическому и техническому надзору в сумме 14 742,0 тыс. руб. при утвержденной бюджетной смете в сумме 15 655,0 тыс. руб., исполнение –94,2%. Удельный вес расходов по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 63,9%;

- Государственный комитет Республики Абхазия по государственной языковой политике в сумме 8 664,9 тыс. руб. при утвержденной бюджетной смете в сумме 9 196,9 тыс. руб., исполнение – 94,2%;

- Научно-исследовательский центр «Абхазская энциклопедия» в сумме 2 282,2 тыс. руб. при утвержденной бюджетной смете в сумме 2 897,7 тыс. руб., исполнение – 78,8%.

- аппарат Уполномоченного по правам человека Республики Абхазия в сумме 3 857,1 тыс. руб. при утвержденной бюджетной смете в сумме 4850,1 тыс. руб., исполнение – 79,5%;

- расходы на поддержку независимых средств массовой информации Республики Абхазия в сумме 4 800,0 тыс. руб., исполнение – 100,0%, финансирование которых противоречит бюджетному законодательству;

- Государственная поддержка благотворительного фонда «Азхара» в сумме 40,000 тыс. руб., исполнение – 100,0%.

02 00 «Национальная оборона».

В рамках раздела **02 00 «Национальная оборона»** осуществлялось финансирование расходов Министерства обороны Республики Абхазия. Кассовое исполнение – 354 007,6 тыс. руб., что на 3 751,4 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (357 759,0 тыс. руб.) или 99.0% исполнения. Удельный вес расходов на национальную оборону в общей структуре расходов Республиканского бюджета – 4.6%.

03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Кассовое исполнение по разделу **03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** - 1 236 672,4 тыс. руб., что на 173 090,2 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (1 409 762,6 тыс. руб.) или 87,7% исполнения. Удельный вес этих расходов составил 15,9% от общей суммы расходов Республиканского бюджета.

В рамках раздела осуществлялось финансирование по следующим подразделам:

Кассовое исполнение по подразделу **03 01 «Органы прокуратуры Республики Абхазия»** - 66 038,0 тыс. руб., что на 1 843,5 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (67 881,5 тыс. руб.) или 97,3% исполнения. Удельный вес данных расходов составил 5,3% от общей суммы расходов раздела. Удельный вес расходов по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 75,9%, расходы по КОСГУ 263 «Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления» исполнены в сумме 3 527,8 тыс. руб. или 98,9%, их доля в общей сумме расходов составила 5,3%.

Кассовое исполнение по подразделу **03 02 «Органы внутренних дел»** - 448 119,9 тыс. руб., что на 147 097,5 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (595 217,4 тыс. руб.) или 75,3%

исполнения. Удельный вес данных расходов составил 36,2% от общей суммы расходов раздела.

Кассовое исполнение по подразделу **03 03 «Органы государственной безопасности»** в сумме 355 609,5 тыс. руб., что на 3 043,4 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (358 652,9 тыс. руб.) или 99,2% исполнения. Удельный вес данных расходов составил 28,8% от общей суммы расходов раздела.

Кассовое исполнение по подразделу **03 04 «Органы юстиции»** - 58 007,7 тыс. руб., что на 12 136,3 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (70 144,0 тыс. руб.) или 82,7% исполнения. Данные расходы состоят из расходов Министерства юстиции Республики Абхазия – 54 257,4 тыс. руб. или 83,3% исполнения (удельный вес расходов по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 67,4%), и РНИИСЭ при Министерстве юстиции Республики Абхазия – 3 750,3 тыс. руб., или 75,2% исполнения (удельный вес расходов по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 70,4%). Удельный вес данных расходов составил 4,7% от общей суммы расходов раздела

Кассовое исполнение по подразделу **03 05 «Государственная миграционная служба Республики Абхазия»** - 33 038,0 тыс. руб., что на 1 842,7 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (34 880,7 тыс. руб.) или 94,7% исполнения. Удельный вес расходов по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 85,6%, Удельный вес данных расходов составил 2,7% от общей суммы расходов раздела.

Кассовое исполнение по подразделу **03 06 «Министерство по чрезвычайным ситуациям»** - 160 472,2 тыс. руб., что на 6 365,4 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (166 837,6 тыс. руб.) или 96,2% исполнения. Удельный вес данных расходов составил 13,0% от общей суммы расходов раздела.

Кассовое исполнение по подразделу **03 10 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»** - 115 387,1 тыс. руб., что на 761,4 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (116 148,5 тыс. руб.) или 99,3% исполнения. Расходы подраздела состоят из расходов на содержание Государственной службы охраны Республики Абхазия. Удельный вес данных расходов составил 9,3% от общей суммы расходов раздела.

04 00 «Национальная экономика».

Кассовое исполнение по разделу **04 00 «Национальная экономика»** - 2 151 919,1 тыс. руб., что на 748 465,6 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (2 900 384,7 тыс. руб.) или 74,2% исполнения. Удельный вес расходов этого раздела составил 27,7% от общей суммы расходов Республиканского бюджета.

В рамках раздела осуществлялось финансирование по следующим подразделам:

Кассовый расход по подразделу **04 01 «Общеэкономические вопросы»** - 20 357,0 тыс. руб., что на 3 430,1 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (23 787,1 тыс. руб.) или 85,6% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 0,9% от общей суммы расходов раздела.

В рамках данного подраздела были осуществлены кассовые расходы:

- *на содержание аппарата Министерства экономики Республики Абхазия, которые составили в отчетном году 16 520,7 тыс. руб., исполнение прогнозного показателя – 87,0 %. Удельный вес расходов по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 71,4%;*
- *на содержание ГУ «Государственное инвестиционное агентство» – исполнение составило 3 836,3тыс. руб. или 80,1%. Удельный вес расходов по*

КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 58,1%.

Кассовое исполнение по подразделу **04 02 «Строительство»** - 259 361,6 тыс. руб., что на 7 569,5 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (266 931,1 тыс. руб.) или 97,2% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 12,1% от общей суммы расходов раздела.

В рамках данного подраздела были осуществлены расходы:

- Управления капитального строительства (аппарат) – 4 720,7 тыс. руб., или 99,6% исполнения;
- Государственного комитета Республики Абхазия по строительству и архитектуре – 2 704,3 тыс. руб., или 87,3% исполнения;
- УКС РА (на проведение мероприятий по ремонтно-восстановительным работам) - были запланированы расходы в общей сумме 259 092,0 тыс. руб., кассовое исполнение – 251 936,6 тыс. руб., что на 7 155,4 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 97,2% исполнения. Неисполнение показателя связано с тем, что по некоторым объектам кассовый расход не достиг утвержденных бюджетных назначений, так например: устройство регуляционных сооружений на автодороге Псоу-Сухум км 84 в п. Псырцха Гудаутского района кассовый расход составил 623,8 тыс. руб., при плане 2 079,2 тыс. руб., исполнение – 30%; капитальный ремонт участка автодороги с заменой трубопровода системы водоснабжения по ул. Академика Сахарова от ул. Басария до ул. 4 Марта – 732,9 тыс. руб., при плане – 2 392,6 тыс. руб., исполнение 30,6%

Следует отметить, что на основании проведенного контрольного мероприятия «Проверка обоснованности включения в Перечень объектов, подлежащих строительству, ремонту и реконструкции в 2019 г. за счет средств Республиканского бюджета, утвержденный Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 31 января 2019 года № 12, для составления финансовой экспертизы» от 19 марта 2019 года была составлена

Финансовая экспертиза Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 31 января 2019 года № 12 «О Перечне объектов, подлежащих строительству, ремонту и реконструкции в 2019 году за счет средств Республиканского бюджета». В ходе проведения контрольного мероприятия сотрудники Контрольной палаты провели проверку наличия документального обоснования включения объектов строительно-ремонтных работ в Перечень по следующим объектам контроля: Управление капитального строительства Республики Абхазия (далее – УКС РА), Министерство финансов Республики Абхазия и Государственный Комитет Республики Абхазия по строительству и архитектуре, в результате чего было установлено следующее:

- согласно представленным УКС РА данным, из 36 объектов, включённых в Перечень по 18 объектам строительно-ремонтные работы завершены, по 8 работы не завершены, 10 объектов являются новыми;

- за работы по объектам Перечня у УКС РА имеется кредиторская задолженность перед генеральными подрядчиками в общей сумме 112 100,6 тыс. руб., в том числе: по завершённым объектам – 110 423,5 тыс. руб., по незавершённым объектам – 1 677,1 тыс. руб., также имеется кредиторская задолженность по данным бухгалтерии УКС РА за услуги технадзора и экспертизу по всем объектам перечня в сумме 213,5 тыс. руб.;

- за работы по объектам Перечня у УКС РА имеется дебиторская задолженность в общей сумме – 9 221,6 тыс. руб., в том числе по завершённым объектам – 350,5 тыс. руб., по незавершённым – 8 871,2 тыс. руб.;

- на работы по новым объектам, согласно Перечню, планируется финансирование в общей сумме – 51 976,5 тыс. руб. в 2019 году.

Также установлено, что при выборе генерального подрядчика отсутствуют критерии выбора, УКС РА не владеет информацией о наличии у генерального подрядчика соответствующего вида лицензии на проведение строительно-ремонтных работ. Так, например, у основного генерального

подрядчика по объектам Перечня ГК «Апсныргылар», есть лицензии, согласно данным Государственного Комитета Республики Абхазия по строительству и архитектуре, только на проектирование строительных конструкций, на разработку сметной документации и на выполнение общестроительных работ, при этом Госконтракты заключены по объектам, где предполагается выполнение работ по устройству инженерных сетей водопровода и канализации, работ по устройству инженерных сетей отопления, вентиляции и кондиционирования, работ по прокладке сетей электроснабжения, монтажу и пуско-наладке технологического оборудования (за исключением работ, осуществляемых производителями такого оборудования), неразрывно связанного с объектом капитального строительства и (или) необходимого для его эксплуатации, выполнение гидротехнических и берегоукрепительных работ, ремонту мостов.

Необходимо отметить, что работы по капитальному ремонту объектов: «12. Капитальный ремонт резервуара водонакопителя в ГУ «Республиканский противотуберкулезный диспансер» МЗ РА» и «5. Восстановление автомобильного проезда и допработы, связанные с подачей стройматериалов к резервуару № 1 в ГУ «Республиканский противотуберкулезный диспансер» МЗ РА» осуществляло юридическое лицо – ООО СП «АВВ инжиниринг», директор – Шевцов Владимир Иванович. Согласно ответу Государственного Комитета Республики Абхазия по строительству и архитектуре на запрос инспекторов Контрольной палаты Республики Абхазия, ООО СП «АВВ инжиниринг» с 2013 по 2019 год не получало лицензии на строительно-ремонтные работы. Таким образом, в нарушение п.9 ч.1 ст. 11 Закона Республики Абхазия от 23 июля 2015 года № 3847-с-V «О лицензировании отдельных видов деятельности» и норм Положения «О лицензировании деятельности по проектированию всех видов строений, градостроительства, инженерно-технических сооружений и сетей, строительных работ, работ по реставрации и реконструкции», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 июля 2016

г. № 142, все работы, выполненные по вышеуказанным 2-ум объектам ООО СП «АВВ инжиниринг», были совершены в отсутствие лицензии на какие-либо строительные работы и профинансированы УКС РА в общей сумме 4 114,3 тыс. руб., при этом, у УКС РА на момент проведения контрольного мероприятия имеется дебиторская задолженность в сумме 1 221,1 тыс. руб., за которые данный Генеральный подрядчик не отчитался.

Также в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что представленная проектно-сметная документация практически по всем объектам Перечня не в полной мере соответствует требованиям Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 января 2014 г. № 4 «Об утверждении «Положения о составе разделов проектно-сметной документации и требованиях к их содержанию при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», а именно имеет место отсутствие технических заданий, дефектных актов, ведомостей объемов работ, сметная документация не утверждена и не согласована исполнителем работ, отсутствуют печати, даты утверждения, подписи и т.п.

Следует отметить, что в течение 2019 г. в Перечень вносились изменения, так Постановлениями Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 июня 2019 г. № 104, 30 июля 2019 г. № 116, 21 августа 2019 г. № 129, 23 октября 2019 г. № 150 в результате чего количество объектов, подлежащих строительству, ремонту и реконструкции в 2019 г. за счет средств Республиканского бюджета увеличилось до 45 и объем средств, предусмотренных на эти мероприятия увеличился на 59 092,0 тыс. руб. и составил 259 092,0 тыс. руб. При этом, часть объектов, изначально включенных в Перечень от 21.01.2019 г. были исключены: «разработка ПСД и устройство подпорных стен в русле р. Адзлагарка в г. Гудаута» - 126,4 тыс. руб., «защита водонасосной станции в г. Гагра - укладка тетраподов» - 542,5 тыс. руб., «капитальный ремонт здания спортзала в с. Пшп Гурпышского района» - 323,7 тыс. руб., «Восстановление автомобильного проезда и

допроботы, связанные с подачей стройматериалов к резервуару №1 в ГУ "Республиканский противотуберкулезный диспансер" МЗ РА» - 1 021,4 тыс. руб., «ФАП в с. Кутол и с. Джгярда Очамчырского района» - 621,5 тыс. руб., «Детский сад по ул. Гочуа в г. Пицунда» - 600,1 тыс. руб., «Капитальный ремонт резервуара водонакопителя в ГУ "Республиканский противотуберкулезный диспансер" МЗ РА» - 1 815,9 тыс. руб., «Разработка ПСД и ремонт кровли здания Литературно- мемориального музея Д. Гулиа в г. Сухум» - 1 143,4тыс. руб., «Ремонт а/д по ул. Абазгаа, д. № 63/3 в г. Гагра» - 648,1 тыс. руб., «Капитальный ремонт а\д в г. Гудаута по ул.Махаджиров» - 873,9 тыс. руб., «Строительство спортивной площадки по ул. Кодорское шоссе,15 в г. Сухум» - 4 027,8 тыс. руб. **Были добавлены новые объекты:** «Ремонт женской консультации в г. Сухум» - 6 761,4 тыс. руб., «Капитальный ремонт а/д в г.Гудаута по ул. Махаджиров» - 1 787,2 тыс. руб., «Разработка проектно-сметной документации по объектам (первый этап): Гудаутский район (водопровод от с. Дурипш до с. Абгархук), Гудаутский район (водопровод от с. Дурипш до с. Звандрипш), Гудаутский район (водопровод от с. Дурипш до с. Мгудзырхва)» - 9 175,1 тыс. руб., «Ремонт участка автодороги в с. Кындыг от трассы (Псоу – Ингур» до источника Очамчырского района» - 3 197,9 тыс. руб., «Капитальный ремонт здания Дворца молодежи в г. Новый Афон, пер. Ладария, 3» - 41 683,1 тыс. руб., «Капитальный ремонт дорожного покрытия в г.Очамчыра (ЗАГС)» - 1 040,5 тыс. руб., «СОШ №1 в п. Цандрипш (ремонт кровли)» - 2 591,5 тыс. руб., «СОШ №7 в г. Гудаута, ул. Добровольцев, 32 (дополнительные работы)» - 6 928,2 тыс. руб., «Устройство скважин в селе Пшп Гулрыпшского района» - 2 800,0 тыс. руб., «Капитальный ремонт водопроводной сети на участке реки Геджирка – с. Ткуарчал Ткуарчалского района» - 2 155,2 тыс. руб., «Капитальный ремонт асфальтобетонного покрытия во дворе дома по ул. Басария в г. Сухум» - 1 120,2 тыс. руб., «Капитальный ремонт кровли многоэтажного жилого дома, распо-ложенного в совхозе Гагрипш Гагрского района» - 1 340,7 тыс. руб., «Устройство регуляционных сооружений на

автодороге Псоу – Сухум км 84+00 в п. Псырцха Гудаутского района» - 2 079,2 тыс. руб., «Капитальный ремонт дорожного покрытия городской автодороги по улице Абазгаа от дома № 61/2 до дома 55/2 в г. Гагра» - 2 522,4 тыс. руб., «Устройство скважин в с. Кындыг, Очамчырского района» - 1 282,4 тыс. руб., «Устройство скважин в с. Джгярда, Очамчырского района» - 716,7 тыс. руб., «Замена трубопровода системы водоснабжения по улице Академика Сахарова от ул. Фазиля Искандера до ж/д путей» - 746,9 тыс. руб., «Капитальный ремонт участка автодороги с заменой трубопровода системы водоснабжения по ул. Академика Сахарова от улицы Басария до улицы 4 Марта» - 2 392,6 тыс. руб., «Частичная оплата работ по капитальному ремонту водопроводных сетей в с. Члоу Очамчырского района» - 1 662,5 тыс. руб., «Капитальный ремонт дорожного покрытия внутреннего двора дома №58 по ул. Акиртава в г. Сухум» - 1 143,2 тыс. руб..

Также необходимо отметить, что по объекту «Капремонт корпуса №3 КМРА по ул. Званба, 9, г. Сухум» был уменьшен предусмотренный объем средств с 27 914,0 тыс. руб. до 6 489,1 тыс. руб., при этом кассовый расход составил 100%, по объекту «Капитальный ремонт 4-х палат, находящихся в Центральном военном госпитале Министерства обороны Республики Абхазия» был уменьшен предусмотренный объем средств с 1 600,0 тыс. руб. до 14,4 тыс. руб., кассовый расход составил 100%.

Кассовое исполнение по подразделу **04 03 «Промышленность, энергетика, связь, транспорт»** - 43 434,8 тыс. руб., что на 2 477,8 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (45 912,7 тыс. руб.) или 94,6% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 2,0% от общей суммы расходов раздела. В рамках данного подраздела осуществлялось финансирование по следующим организациям:

- Дотация РУП «Черноморэнерго» - 15 000,0 тыс. руб., или 100% исполнения;
- Государственное управление по транспорту Республики Абхазия – 7 080,0 тыс. руб., или 97,4 % исполнения;

- Государственное управление связи и массовых коммуникаций Республики Абхазия – 4 948,7 тыс. руб., при прогнозе 5 782,3 тыс. руб., или 85,6 % исполнения;
- Служба Государственного надзора за деятельностью в области связи Республики Абхазия – 5 254,8 тыс. руб., при прогнозе 6 283,2 тыс. руб., или 83,6 % исполнения;
- Агентство Правительственной связи при Президенте Республики Абхазия – 11 151,3 тыс. руб., или 96,3 % исполнения.

Кассовое исполнение по подразделу **04 04 «Курорты и туризм»** - 14 578,0 тыс. руб., что на 518,1 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (15 096,1 тыс. руб.) или 96,6% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 0,7% от общей суммы расходов раздела. Финансирование осуществлялось по следующим направлениям:

- Расходы на приобретение путевок – 324,9 тыс. руб., или 100% исполнения;
- Министерство по курортам и туризму Республики Абхазия (аппарат) – 8 257,7 тыс. руб., или 94,1% исполнения;
- Расходы на мероприятия по развитию курортно-туристической деятельности в Республики Абхазия – 5 994,5 тыс. руб., или 9,9 % исполнения.

Кассовое исполнение по подразделу **04 05 «Сельское хозяйство»** - 94 509,5 тыс. руб., что на 434,5 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (94 075,0 тыс. руб.) или 100,5% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 4,4% от общей суммы расходов раздела.

Финансирование осуществлялось по следующим направлениям:

- Государственная ветеринарная служба Республики Абхазия – 6 634,8 тыс. руб., при прогнозе – 8 815,1 тыс. руб., исполнение 75,3 тыс. руб.;

- Республиканская ветеринарная лаборатория Государственной ветеринарной службы Республики Абхазия – 1 235,0 тыс. руб., или 80,6 % исполнения;
- Государственная инспекция Республики Абхазия по карантину растений – 14 929,1 тыс. руб., или 91,8% исполнения;
- Государственная служба защиты растений Республики Абхазия – 336,3 тыс. руб., или 100% исполнения;
- Расходы на проведение мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства в Республике Абхазия – 4 734,3 тыс. руб., или 100% исполнения;
- Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия (аппарат) – 6 381,9 тыс. руб., или 89,4 % исполнения;
- Проведение мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства в Республике Абхазия – 44 978,1 тыс. руб., при прогнозе 55 265,7 тыс. руб., или 81,4 % исполнения, в том числе:
 - мероприятия по механическому сбору мраморного клопа – 5 417,0 тыс. руб.;
 - на приобретение ядохимикатов и проведение мероприятий по борьбе с вредителями и болезнями – 19 373,0 тыс. руб.;
 - на содержание МТС, в т.ч. приобретение запчастей – 485,0 тыс. руб.;
 - на развитие рыбной отрасли – 131,9 тыс. руб.;
 - на развитие животноводства – 1 675,0 тыс. руб.;
 - на развитие растениеводства – 4 715,0 тыс. руб.;
 - представительские расходы (на мероприятия) – 287,2 тыс. руб.;
 - на выплату задолженности по выполненным работам по закладке и уходу многолетних насаждений за период 2013-2014 гг. – 12 458,9 тыс. руб.;
 - РУП «Абхазмед» - 435,0 тыс. руб.

- Расходы на обеспечение фитосанитарного благополучия на территории Республики Абхазия в целях ликвидации угрозы распространения на территорию РФ коричневого-мраморного клопа – 15 280,0 тыс. руб., при прогнозе – 133 060,0 тыс. руб., исполнение 11,5%.

Следует отметить, в 2019 г. инспекторами Контрольной палаты Республики Абхазия проводилось контрольное мероприятие «Проверка эффективности и целевого использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью. Выборочная проверка финансовой – хозяйственной деятельности подведомственных организаций», согласно Отчету по результатам данного контрольного мероприятия, в результате проверки было установлено следующее:

«В Республике Абхазия существуют субъективные пробелы в законодательстве, регулирующие сельское хозяйство. В частности, отсутствуют законы, регулирующие отношения, возникающие между государством, гражданами, юридическими лицами в сфере развития сельского хозяйства; по совершенствованию механизмов государственной поддержки агропромышленного комплекса; законы, которые создали бы эффективный механизм обеспечения продовольственной безопасности граждан.

В нарушение Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия, из средств на финансирование расходов на проведение мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства в Республике Абхазия незаконно предоставляло кредиты (займы) физическим и юридическим лицам, осуществляло бессистемную выдачу денежных средств в отсутствие целевой программы, конкретного перечня видов расходов на содержание сельского

хозяйства Республики Абхазия, порядка предоставления субсидий и других видов государственной помощи на поддержку сельского хозяйства, размеров (ставок) субсидий и других видов государственной помощи на соответствующие виды расходов, форм справок-расчетов на получение субсидий и других видов государственной помощи, порядка их заполнения и представления, перечня документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, а также форм перечня получателей субсидий и др. видов помощи, а Министерство финансов Республики Абхазия продолжило санкционирование расходов на проведение мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства в Республике Абхазия в отсутствии целевой программы и требований к представляемым проектам.

В Министерстве сельского хозяйства Республики Абхазия, в большинстве случаев, отсутствует какая-либо финансовая отчетность со стороны получателей бюджетных средств, а само министерство не осуществляет должный контроль за их использованием.

В нарушение ст. 2 Закона Республики Абхазия от 30 июня 1992 года, № 100-ХП-с «О подоходном налоге с физических лиц» при осуществлении закупа коричневого-мраморного клопа МСХ РА не был удержан подоходный налог с физических лиц в сумме – 297,8 тыс. руб.

В нарушение Закона Республики Абхазия от 18.07.2007 г. № 1799-с-IV «О защите растений» Кабинетом Министров Республики Абхазия не определен специально уполномоченный орган государственного управления в области защиты растений, который в соответствии со ст. 7 должен заниматься приобретением пестицидов (ядохимикатов), в соответствии со ст. 8 в компетенцию МСХ РА не входит такая функция, как приобретение пестицидов (ядохимикатов).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что МСХ РА самостоятельно либо через Государственную службу защиты растений осуществляет приобретение пестицидов (ядохимикатов) и их распределение на территории Республики Абхазия. Также МСХ РА и Государственная

служба защиты растений безвозмездно получают (гуманитарная помощь) ядохимикаты сельскохозяйственного назначения, а также являются получателем гуманитарной помощи в виде различных средств защиты и специализированного оборудования.».

Кассовое исполнение по подразделу **04 06 «Лесное, рыбное и водное хозяйства»** – 15 828,2 тыс. руб., что на 247,8 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (16 076,0 тыс. руб.) или 98,5% исполнения. В рамках расходов данного подраздела осуществляется финансирование Государственного управления лесного хозяйства Республики Абхазия (аппарат) – 10 306,8 тыс. руб., или 99,8 % исполнение, содержание заповедников – Псху-Гумистинский (801,5 тыс. руб., или 99,9%), Пицундско-Мюссерский (3 160,1 тыс. руб., или 96,9%), ГУ АБНИЛОС (1 559,8 тыс. руб., или 92,5%). Удельный вес расходов этого подраздела составил 0,7% от общей суммы расходов раздела.

Кассовое исполнение по подразделу **04 10 «Другие вопросы в области национальной экономики»** – 237 459,3 тыс. руб., что на 35 006,9 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (272 466,2 тыс. руб.) или 87,2% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 11,0% от общей суммы расходов раздела. В рамках данного подраздела финансирование осуществлялось по следующим направлениям:

- Система земельного кадастра и кадастра недвижимости – 323,9 тыс. руб., при прогнозе – 8 470,0 тыс. руб., или 3,8% исполнения;
- Расходы на приобретение и доставку автобусов и мусороуборочных машин – 202 562,0 тыс. руб., или 100% исполнения;
- Государственное софинансирование инфраструктурных проектов развития реального сектора экономики (ИП 17-2019 гг.) – 0,0 тыс. руб., при прогнозе 40,2 тыс. руб.;
- Расходы на приобретение и доставку мусороуборочных машин – 12 200,0 тыс. руб., или 99,3% исполнения;

- Военизированная охрана РУП «Абхазская железная дорога» - 5 741,7 тыс. руб., или 91,4 % исполнения;
- РУП «Аэропорт» - 600,0 тыс. руб., или 60% исполнения;
- Управление государственной статистики Республики Абхазия – 16 285,6 тыс. руб., или 92,2% исполнения.
- Инвестиции в человеческий капитал. Начинаящие предприниматели и государственные служащие в сфере экономики – 0,0 тыс. руб., при прогнозе 3 000,0 тыс. руб.;
- Поддержка экспорта в Республике Абхазия на 2017-2019 гг. (2019г.) – 70,0 тыс. руб., при прогнозе 25 000,0 тыс. руб., или 0,3% исполнения;
- Поддержка малого и среднего предпринимательства на 2017-2019 гг. – 0,0 тыс. руб., при прогнозе 4 676,0 тыс. руб. По вышеуказанным трем программам на протяжении нескольких лет отмечается крайне низкое финансирование, либо его отсутствие.

Кассовое исполнения по подразделу **04 10 «Средства на реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия»** - 1 466 390,7 тыс. руб., что на 699 649,8 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (2 166 040,5 тыс. руб.) или 67,7% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 68,1% от общей суммы расходов раздела.

При этом следует отметить, что в рамках доходов в виде безвозмездной финансовой помощи - Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия в 2019 г. поступление составило 1 681 060,0 тыс. руб., или 100% исполнения, остаток неосвоенных средств на 01.01.2020 г. составил 699 559,1 тыс. руб.

Согласно Отчету об исполнении Инвестиционной программы по состоянию на 01.01.2020 г., представленному Министерством финансов Республики Абхазия, сумма неисполненных назначений составила 699 649,7

тыс. руб., в том числе 215 625,4 тыс. руб. - по объектам, по которым отсутствовал в 2019 г. кассовый расход, так например:

- материально-техническое обеспечение Кадастровой палаты – 0,0 тыс. руб., при прогнозе – 8 125,0 тыс. руб.;

- Гудаутский район, капитальный ремонт ПС 110 кВ «Гудаута» - 0,0 тыс. руб., при прогнозе 68 000,0 тыс. руб.;

- Водопровод от резервуара 4 000 куб.м до 3 000 куб.м., г. Гагра – 0,0 тыс. руб., при прогнозе 11 951,4 тыс. руб.;

- Разработка проектной сметной документации – 0,0 тыс. руб., при прогнозе 87 35,6 тыс. руб.

Также отмечается низкое исполнение по ряду объектов, так например:

- Сухумский район, ул.Гумская – с. Каманы – при прогнозе 34 864,1 тыс. руб., исполнение 57,3%;

- г. Сухум, капитальный ремонт ПС 110 кВ «Сухум-1» - при прогнозе 142 898, тыс. руб., исполнение 20%;

- Парк Принца Ольденбургского, колоннада – при прогнозе 13 479,1 тыс. руб., исполнение 32,3%;

- Парк Принца Ольденбургского, благоустройство и озеленение территории – при прогнозе 51 739,6 тыс. руб., исполнение 40,9%;

- Реконструкция КНС (1, 2, 4, 5) со строительством напорных коллекторов г. Гагра – при прогнозе 87 062,0 тыс. руб., исполнение 56,6%;

- Капитальный ремонт НС №2 р. Гумиста, г Сухум – при прогнозе 26 065,3 тыс. руб., исполнение 60,3%;

- Водопровод от с. Дурипш до с. Мгудзырхвы с подключением к напорному трубопроводу от с. Дурипш до резервуара 6000 куб.м. – при прогнозе 64 097,3 тыс. руб., исполнение 29,1%.

Согласно представленным Государственным управлением Республики Абхазия по строительству данным, часть строительных мероприятий (в общей сумме 372 701,3 тыс. руб.), изначально предусмотренных в рамках

Инвестпрограммы 2017-2019, планируются к включению в Инвестпрограмму 2020-2022, для их завершения, так например:

- ремонт автодороги с. Каманы ул. Гумская – 10 000,0 тыс. руб. (подрядчик РУП «Абхазавтодор», финансирование в 2019 г. 16 802,1 тыс. руб. при плане 34 808,2 тыс. руб.);

- благоустройство и озеленение территории – 20 000,0 тыс. руб. (подрядчик ООО «Абхазрегионстрой», финансирование в 2019 г. 13 702,8 тыс. руб. при плане 44 239,6 тыс. руб.);

- Очистные сооружения канализации (КОС) г. Гагра (1 ый этап) – 325 110,4 тыс. руб. (подрядчик ООО «Гранд Сервис», финансирование в 2019 г. 0,0 тыс. руб. при плане 25 904,8 тыс. руб.);

- Строительство КНС №1, 2 со строительством напорных трубопроводов – 10 000,0 тыс. руб. (подрядчик МУП Гудаутский водоканал, финансирование в 2019 г. 42 599,1 тыс. руб. при плане 64 479,3 тыс. руб.).

Следует отметить, что в Оперативном отчете Контрольной палаты Республики Абхазия об исполнении Республиканского бюджета за 9 месяцев 2019 г., утвержденном решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленным протоколом заседания Коллегии от «31» декабря 2019 г. №16, усматривалось возможность неисполнения утвержденного годового показателя в сумме 2 166 040,5 тыс. руб. по подразделу **04 10 «Средства на реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию РА»** в связи с низким процентом исполнения по состоянию на 9 мес. 2019 г., а также с нулевым исполнением по 1/5 планируемых расходов. Также Контрольной палатой Республики Абхазия ставилось под сомнение возможность своевременного и полного исполнения Инвестиционной программы в 2020 г. в сумме 1 500 000,0 тыс. руб.

Неисполнение в полном объеме прогнозируемых расходов в рамках Инвестпрограммы негативно отражается на доходной части бюджета, на полноте исполнения как собственных доходов, так и безвозмездной помощи.

В связи с чем, Контрольной палатой Республики Абхазия было предложено рассмотреть возможность концептуального изменения порядка исполнения государственных заказов генеральными подрядчиками. В частности, осуществить перевод на казначейское обслуживание расходов в рамках государственных заказов, что будет способствовать оперативному контролю и предотвращению нецелевого использования выделенных бюджетных средств генеральными подрядчиками, а также рассмотреть возможность ужесточения ответственности генеральных подрядчиков за несвоевременное исполнение госзаказов.

06 00 «Охрана окружающей среды».

Кассовое исполнение по разделу **06 00 «Охрана окружающей среды»** - 12 703,1 тыс. руб., что на 3 208,8 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (15 911,9 тыс. руб.) или 79,8% исполнения. Удельный вес расходов этого раздела составил 0,2% от общей суммы расходов Республиканского бюджета.

В рамках раздела осуществлялось финансирование по следующим подразделам:

Кассовое исполнения по подразделу **06 01 «Экологический контроль»** - 1 690,6 тыс. руб., что на 717,7 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (2 408,3 тыс. руб.) или 70,2% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 13,3% от общей суммы расходов раздела. В рамках данного подраздела было осуществлено финансирование:

- Абхазского государственного центра экологического мониторинга Республики Абхазия – 1 199,8 тыс. руб., исполнение 91,4%;

- Расходов на мероприятия по борьбе с самшитовой огневкой – 490, тыс. руб., исполнение 44,8%. Отчет об исполнении целевой программы в

Контрольную палату Республики Абхазия представлен не был, в связи с чем не представляется возможным проверить обоснованность расходов.

Кассовое исполнения по подразделу **06 03 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания»** - 709,7 тыс. руб., что на 1 581,3 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (2 291,0 тыс. руб.) или 31,0% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 5,6% от общей суммы расходов раздела. В рамках данного подраздела осуществлялось финансирование расходов на создание и содержание Кодорского заповедника.

Кассовое исполнения по подразделу **06 04 «Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды»** - 396,1 тыс. руб., что на 603,9 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (1 000,0 тыс. руб.) или 39,6% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 3,1% от общей суммы расходов раздела. В рамках данного подраздела осуществлялось финансирование расходов на создание Красной книги.

Кассовое исполнения по подразделу **06 10 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»** - 9 906,7 тыс. руб., что на 305,9 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (10 212,6 тыс. руб.) или 97,0% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 78,0% от общей суммы расходов раздела. В рамках данного подраздела осуществлялось финансирование расходов Государственного комитета Республики Абхазия по экологии и охране природы.

07 00 «Образование».

Кассовое исполнение по разделу **07 00 «Образование»** - 331 153,4 тыс. руб., что на 22 948,8 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (354 102,2 тыс. руб.) или 93,5% исполнения. Удельный вес расходов этого раздела составил 4,3% от общей суммы расходов Республиканского раздела.

В рамках раздела осуществлялось финансирование по следующим подразделам:

Кассовое исполнение по подразделу **07 02 «Общее образование»** – 120 792,5 тыс. руб., что на 10 444,7 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (131 237,2 тыс. руб.) или 92,0% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 36,5% от общей суммы расходов раздела. Расходы осуществлялись на финансирование 4 школ (лицей)-интернатов и 1 Общеобразовательной средней школы №1 г. Сухум им. Шинкуба Б.В. Исполнение расходов по всем получателям бюджетных средств составило более 93%, за исключением Гагрского лицей-интерната им. Конджария А.М. – исполнение 79,2%.

Кассовое исполнение по подразделу **07 03 «Среднее профессиональное образование»** – 56 017,3 тыс. руб., что на 2 223,6 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (58 240,9 тыс. руб.) или 96,2% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 16,9% от общей суммы расходов раздела.

Кассовое исполнение по подразделу **07 04 «Высшее и послевузовское образование»** – 119 418,9 тыс. руб., что на 6 074,1 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (125 493,0 тыс. руб.) или 95,2% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 36,1% от общей суммы расходов раздела. В рамках данного раздела осуществлялось финансирование Абхазского государственного университета – 114 133,8 тыс. руб., исполнение 95%, и Института педагогики им. Адзинба Н.Х. – 5 285,1 тыс. руб., исполнение 98,8%.

Кассовое исполнение по подразделу **07 10 «Другие вопросы в области образования»** – 34 924,7 тыс. руб., что на 4 206,4 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (39 131,1 тыс. руб.) или 89,3% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 10,5% от общей суммы расходов раздела. В рамках данного раздела осуществлялось финансирование:

- Министерства образования и науки Республики Абхазия (аппарат) – 10 493,5 тыс. руб., исполнение 94,3%;

- расходов на издание учебников – 13 625,0 тыс. руб., исполнение – 90,8%;

- расходов на реализацию мероприятий в области образования – 10 806,2 тыс. руб., исполнение 83,1%.

Отчеты об исполнении двух вышеуказанных целевых программ в Контрольную палату Республики Абхазия представлены не были, в связи с чем не представляется возможным проверить обоснованность расходов, а также были ли достигнуты указанные в программах цели.

08 00 «Здравоохранение».

Кассовое исполнение по разделу **08 00 «Здравоохранение»** - 568 653,7 тыс. руб., что на 65 085,9 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (633 739,6 тыс. руб.) или 89,7% исполнения. Удельный вес расходов этого раздела составил 7,3% от общей суммы расходов Республиканского бюджета.

В рамках раздела осуществлялось финансирование по следующим подразделам:

Кассовое исполнение по подразделу **08 01 «Медицинская помощь населению»** – 279 005,4 тыс. руб., что на 30 458,3 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (309 463,7 тыс. руб.) или 90,2% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 49,1% от общей суммы расходов раздела. В рамках данного подраздела осуществлялось финансирование двух больниц, трех реабилитационных центров и шести диспансеров, в том числе:

- Централизованное приобретение медикаментов для ЛПУ, лечение граждан исполнение 8 662,6 тыс. руб., исполнение 93,2 %;

- Республиканская больница – 115 168,4 тыс. руб., исполнение 91,8%;

- Республиканская детская больница – 25 060,6 тыс. руб., исполнение 94,8%;

- Республиканский реабилитационный центр г. Гагра – 12 171,3 тыс. руб., исполнение 88,7%;

- Центр реабилитации для детей с ОВ – 7 084,2 тыс. руб., исполнение 88,3%;

- Республиканский психоневрологический диспансер – 33 720,0 тыс. руб., исполнение 84%;

- Республиканский противотуберкулезный диспансер – 33 741,6 тыс. руб., исполнение 86,8%.

Кассовое исполнение по подразделу **08 02 «Санитарно-эпидемиологический надзор»** - 14 538,1 тыс. руб., что на 221,3 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (14 759,4 тыс. руб.) или 98,5% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 2,6% от общей суммы расходов раздела. В рамках данного подраздела осуществлялось финансирование:

- Республиканской СЭС – 7 669,9 тыс. руб., исполнение 98,8%;

- Расходов на реализацию мероприятий по обеспечению в 2019 г. санитарно-эпидемиологического благополучия на территории Республики Абхазия – 6 868,2 тыс. руб., исполнение 98,1%.

Кассовое исполнение по подразделу **08 10 «Другие вопросы в области здравоохранения»** – 275 110,2 тыс. руб., что на 34 406,3 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (309 516,5 тыс. руб.) или 88,9% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 48,4% от общей суммы расходов раздела. В рамках данного подраздела осуществлялось финансирование в т.ч.:

- Министерства здравоохранения Республики Абхазия (аппарат) – 13 272,3 тыс. руб., исполнение 89,3%;

- на приобретение автомобилей скорой помощи для обслуживания и оказания медицинской помощи населению сельской местности за счет средств финпомощи из РФ – 5 771,1 тыс. руб., исполнение 100%;

- Республиканского склада №16 – 834,0 тыс. руб., исполнение 89,4%;

- Республиканского бюро судебно-медицинской экспертизы – 5 860,6 тыс. руб., исполнение 85,9%;

- *на реализацию государственных целевых программ Министерства здравоохранения Республики Абхазия – 140 199,3 тыс. руб., при прогнозе 164 424,3 тыс. руб., исполнение 85,3%, в том числе:*

-«Совершенствования противотуберкулезной помощи населению Республики Абхазия» – 8 492,8 тыс. руб., исполнение 99,9%;

- «Медицинская реабилитация инвалидов ОБНА 1992-93гг.» – 3 337,4 тыс. руб., исполнение 95,1%;

- «Лечение граждан за пределами Республики Абхазия и на территории Республики Абхазия» – 39 996,7 тыс. руб., исполнение 99,9%;

- «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Республике Абхазия» – 6 912,7 тыс. руб., исполнение 98,8%;

- «Медицинское обеспечение подготовки призывной молодежи к службе ВС РА» – 299,8 тыс. руб., исполнение 99,9%;

- «Централизованное приобретение лекарственных препаратов и расходных материалов для обеспечения ГУМЗРА» – 38 158,4 тыс. руб., исполнение 99,4%;

- «Развитие и совершенствование организации заместительной почечной терапии для больных с терминальной почечной недостаточностью в РА» – 37 002,4 тыс. руб., исполнение 60,9%, при прогнозе 60 739,0 тыс. руб.;

- «Совершенствование специализированной медицинской помощи в ЛПУ РА» – 5 999,1 тыс. руб., исполнение 99,9%;

- «Обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан РФ постоянно проживающих на территории РА на льготных условиях» – 85 452,9 тыс. руб., исполнение 91,9%;

- **«Приобретение лекарственных препаратов и расходных материалов за счет средств финпомощи РФ»** – 23 900,0 тыс. руб., исполнение 100,0%.

Отчеты об исполнении вышеуказанных целевых программ в Контрольную палату Республики Абхазия представлены не были, в связи с чем не представляется возможным проверить обоснованность расходов, а также были ли достигнуты указанные в программах цели.

Также следует отметить, что в нарушение ст. 83 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и ст. 20 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» проекты вышеуказанных государственных программ не были представлены в Контрольную палату Республики Абхазия на экспертизу. Аналогичная ситуация сложилась с государственными целевыми программами в сфере здравоохранения на 2020 г.

09 00 «Культура и искусство, средства массовой информации».

Кассовое исполнение по разделу **09 00 «Культура и искусство, средства массовой информации»** - 295 274,2 тыс. руб. что на 12 348,2 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (307 622,4 тыс. руб.) или 96,0% исполнения. Удельный вес расходов этого раздела составил 3,8% от общей суммы расходов Республиканского бюджета.

В рамках раздела осуществлялось финансирование по следующим подразделам:

Кассовое исполнение по подразделу **09 01 «Культура и искусство»** - 187 023,7 тыс. руб., что на 7 208,7 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (194 232,4 тыс. руб.) или 96,3% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 63,3% от общей суммы расходов раздела. Средства направлены на финансирование 27

объектов культуры и искусства, проведение мероприятий в области культуры и реализацию государственной целевой программы, в т. ч.:

- на Абхазский государственный музей - 13 446,8 тыс. руб., исполнение 91,5%;

- на Музей Боевой Славы им В.Г. Ардзинба – 3 891,6 тыс. руб., исполнение 86,8%;

- на Абхазский государственный драматический театр им С.Я. Чанба – 23 360,5 тыс. руб., исполнение 97,8%;

- на Государственный русский театр драмы им. Ф.А. Искандера – 12 451,5 тыс. руб. исполнение 99,7%;

- на Абхазскую государственную филармонию им. Р.Д. Гумба – 12 136,8 тыс. руб. исполнение 99,2%;

- на Национальную библиотеку Республики Абхазия им. И.Г. Папаскир – 10 040,9 тыс. руб. исполнение 92,1%;

- **на проведение мероприятий в области культуры** – 20 343,3 тыс. руб., исполнение 98,3%;

- на реализацию государственной целевой программы «Инвентаризация недвижимых объектов историко-культурного наследия, расположенных на территории Республики Абхазия на 2016-2018 г.» - 2 130,6 тыс. руб., исполнение 92,3%.

Кассовое исполнение по подразделу **09 02 «Телевидение и радиовещание»** - 49 033,5 тыс. руб., что на 2 675,7 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (51 709,2 тыс. руб.) или 94,8% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 16,6% от общей суммы расходов раздела. Средства были направлены на финансирование Абхазской государственной телерадиокомпании (АГТРК).

Кассовое исполнение по подразделу **09 03 «Периодическая печать и издательства»** - 38 345,8 тыс. руб., что на 725,0 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (39 070,8 тыс. руб.) или 98,1% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 13,0%

от общей суммы расходов раздела. Средства были направлены на финансирование: журналов «Алашара» - 2 227,0 тыс. руб., исполнение 100,0% и «Амцабз» - 2 027,4 тыс. руб., исполнение 100,0%; РУП «Дом печати» - 9 404,5 тыс. руб.(безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям) , исполнение 100,0%; журнала «Аказара» в сумме 1 318,4 тыс. руб., исполнение 97,2%; газеты «Спортивная Абхазия» в сумме 530,7 тыс. руб., исполнение 100%; журнала «Ашколи апстазаареи» - 1 067,8 тыс. руб., исполнение 98%; газеты «Республика Абхазия» - 6 224,1 тыс. руб., исполнение 99,9; газеты «Апсны» Народного Собрания - Парламента Республики Абхазия и Правительства Республики Абхазия - 3 475,3 тыс. руб., исполнение 97,1%; Абхазскому государственному издательству в сумме 12 070,6 тыс. руб., исполнение 95,9%.

Кассовое исполнение по подразделу **09 10 «Другие вопросы в области культуры, искусства, средств массовой информации»** - 20 871,2 тыс. руб., что на 1 738,8 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (22 610,0 тыс. руб.) или 92,3% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 7,1% от общей суммы расходов раздела.

В рамках данного подраздела средства были направлены на финансирование:

- Министерства культуры и охраны историко-культурного наследия Республики Абхазия (аппарат) – 11 231,8 тыс. руб., исполнение 97,4%;
- Государственного информационного агентства «Апсныпресс» - 3 925,5 тыс. руб., исполнение 93,5%;
- творческих союзов - 5 713,9 тыс. руб.

Необходимо отметить, что финансирование общественных организаций и творческих союзов из Республиканского бюджета противоречит действующему законодательству Республики Абхазия.

10 00 «Физическая культура, спорт и молодежная политика»

Кассовое исполнение по разделу **10 00 «Физическая культура, спорт и молодежная политика»** - 71 076,7 тыс. руб., что на 2 094,8 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (73 171,5 тыс. руб.) или 97,1% исполнения. Удельный вес расходов этого раздела составил 0,9% от общей суммы расходов Республиканского бюджета.

В рамках раздела осуществлялось финансирование по следующим подразделам:

Кассовое исполнение по подразделу **10 01 «Физическая культура и спорт»** - 47 885,7 тыс. руб., что на 1 417,8 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (49 303,5 тыс. руб.) или 97,1% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 67,4% от общей суммы расходов раздела.

В рамках данного подраздела средства были направлены на финансирование:

- Школы высшего спортивного мастерства – 2 684,9 тыс. руб., исполнение 98,3 %;
- Республиканской теннисной школы – 1 446,5 тыс. руб., исполнение 92,4%;
- стадиона «Учхоз» - 1 224,5 тыс. руб., исполнение 84,9%;
- Государственного комитета Республики Абхазия по физической культуре и спорту (проведение спортивных мероприятий) в сумме 24 494,3 тыс. руб. или 100% исполнения.

Также в рамках данного подраздела было осуществлено финансирование объектов, распорядителем средств которого являлось Министерство образования и науки Республики Абхазия, а именно по:

- 1) *«РДЮСШ бокса, борьбы и тяжелой атлетики»* – 11 576,4 тыс. руб., исполнение 94%;
- 2) *«РДЮСШ игр»* – 6 459,1 тыс. руб., исполнение – 95,7%.

Кассовое исполнение по подразделу **10 02 «Молодежная политика»** - 11 881,7 тыс. руб., что на 118,3 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных

назначений за 2019 г. (12 000,0 тыс. руб.) или 99,0% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 16,7% от общей суммы расходов раздела. Расходы были направлены на проведение мероприятий по реализации молодежной политики в Республики Абхазия.

Кассовое исполнение по подразделу **10 10 «Другие вопросы в области физической культуры, спорта и молодежной политики»** - 11 309,3 тыс. руб., что на 558,7 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (11 868,0 тыс. руб.) или 95,3% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 15,9% от общей суммы расходов раздела. В рамках подраздела финансировались расходы аппарата Государственного комитета по молодёжной политике – 3 479,9 тыс. руб., исполнение 91,7% и аппарата Государственного комитета по физической культуре и спорту в сумме 5 861,4 тыс. руб., исполнение 96,5%.

11 00 «Социальная политика».

Кассовое исполнение по разделу **11 00 «Социальная политика»** - 303 361,8 тыс. руб., что на 12 168,8 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (315 530,6 тыс. руб.) или 96,1% исполнения. Удельный вес расходов этого раздела составил 3,9% от общей суммы расходов Республиканского бюджета.

В рамках раздела осуществлялось финансирование по следующим подразделам:

Кассовое исполнение по подразделу **11 01 «Социальная защита»** - 248 760,7 тыс. руб., что на 8 466,4 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (257 227,1 тыс. руб.) или 96,7% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 82,0% от общей суммы расходов раздела.

Расходы подраздела были направлены:

- на выплату пособий одиноким матерям в сумме 15 251,9 тыс. руб., исполнение 90,8%;

- многодетным семьям в сумме 84 472,5 тыс. руб., исполнение 98,1%;
- на выплату ежемесячных пособий в сумме 2 123,8 тыс. руб., исполнение 86,7%;
- на выплату пособий героям Социалистического Труда - 0,0 тыс. руб.;
- пособия участникам ликвидации последствий на Чернобыльской АЭС, не достигших пенсионного возраста – 24,0 тыс. руб., исполнение 100%;
- на ежемесячные пособия родителям, потерявшим единственного сына или дочь – 1 680,0 тыс. руб., исполнение 96,6%;
- на пособия родителям, потерявшим единственного сына (не единственного ребенка), в сумме 4 735,0 тыс. руб., исполнение 92,8%;
- на пособия родителям, потерявшим одного ребенка в ОВНА 1992-93 гг., другого – после, при исполнении служебных обязанностей – 1 320,0 тыс. руб., исполнение 91,7%;
- на ежемесячные пособия семьям, потерявшим двух и более членов семьи - 4 922,7 тыс. руб., исполнение 95,4%;
- на пособия инвалидам первой группы ОВНА 1992-93 гг. – 38 805,5 тыс. руб., исполнение 97,5%;
- на пособия инвалидам первой группы (резервисты) – 4 039,2 тыс. руб., исполнение 93,1%;
- на пособие гражданам, достигшим 100 лет и более – 1 054,0 тыс. руб., исполнение 76,4%;
- на финансирование программ «Продовольственная помощь 100», «Столовые», «Сухой паек» - 11 150,0 тыс. руб., исполнение 97%;
- на финансирование деятельности Дома-интерната для престарелых и инвалидов – 17 057,7 тыс. руб., исполнение 91,4%;
- на социальную помощь на дому пожилому населению – 6 552,4 тыс. руб., исполнение 98,6%;

- на пособия по поддержке писателей, журналистов, композиторов - 3 290,0 тыс. руб., исполнение 89,6%;

- на Республиканский МСЭК – 761,4 тыс. руб., исполнение 92,8%.

Также в рамках данного подраздела была осуществлена единовременная выплата отдельной категории граждан за счет средств финпомощи РФ – 51 550,0 тыс. руб.

Кассовое исполнение по подразделу **11 10 «Другие вопросы в области социальной политики»** - 54 601,1 тыс. руб., что на 3 702,4 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (58 303,5 тыс. руб.) или 93,6% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 18,0% от общей суммы расходов раздела.

В рамках данной программы были выделены средства:

- на содержание аппарата Министерства труда, занятости и социального обеспечения Республики Абхазия в сумме 11 601,1 тыс. руб., исполнение 89,9%;

- на поддержку благотворительных фондов «Молодежная инициатива Ткуарчал», «Луч надежды», Очамчирского дома юношества и Самурзаканской ассоциации инвалидов в общей сумме – 5 400,0 тыс. руб.;

- на реализацию государственных программ «Обеспечение жильем отдельной категории граждан Республики Абхазия» и «Жилье-2021» в общей сумме 37 600,0 тыс. руб., исполнение 94%, при прогнозе 40 000,0 тыс. руб.

Следует отметить, что в Пояснительной записке к Отчету об исполнении Республиканского бюджета за 2019 г. и в «Кассовом исполнении расходов РБ на 01.01.2020 г., в разрезе ведомственной структуры» в рамках подраздела 1110 «Другие вопросы в области социальной политики», представлены утвержденные бюджетные назначения на реализацию двух государственных программ «Обеспечение жильем отдельной категории граждан Республики Абхазия» и «Жилье-2021» в общей сумме 37 600,0 тыс. руб. (план 40 000,0 тыс. руб.). При том, что расходы на данные программы должны отражаться отдельно, так как это две разные программы -

Государственная целевая программа «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан Республики Абхазия», утвержденная Указом Президента Республики Абхазия от 21 сентября 2018 года №268 в сумме 10 000,0 тыс. руб. (в год) и «Жилище 2021», утвержденная Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 сентября 2018 года №136 в сумме 30 000,0 тыс. руб. (в год).

12 00 «Межбюджетные трансферты».

Кассовое исполнение по разделу **12 00 «Межбюджетные трансферты»** - 865 720,5 тыс. руб., что на 15 085,1 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (880 805,6 тыс. руб.) или 98,3% исполнения. Удельный вес расходов этого раздела составил 11,2% от общей суммы расходов раздела.

В рамках раздела осуществлялось финансирование по следующим подразделам:

Кассовое исполнение по подразделу **12 01 «Дотации местным бюджетам»** – 737 720,5 тыс. руб., что на 14 779,5 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (752 500,0 тыс. руб.) или 98,0% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 85,2% от общей суммы расходов раздела.

За отчетный период Законом Республики Абхазия 27 июня 2019 года № 4801-с-VI «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 год» были внесены изменения в Республиканский бюджет на 2019 г., в том числе и в части межбюджетных трансфертов по всем районам, что отражено в таблице № 10.

Таблица № 6
(тыс. руб.)

Наименование бюджета	Утвержденный показатель на 2019 г. 29.12.2018 г.	Утвержденный показатель на 2019 г. 27.06.2019 г.	Исполнено за 2019 г.	Отклонение

г. Сухум	27 000,0	37 000,0	35 878,3	-1 121,7
Гагрский район	25 000,0	35 500,0	35 500,0	0,0
Гудаутский район	120 000,0	135 500,0	134 751,0	-749,0
Сухумский район	25 000,0	27 000,0	16 587,9	-10 412,1
Гулрыпшский район	87 000,0	95 500,0	95 500,0	0,0
Очамчырский район	120 000,0	133 000,0	132 998,8	-1,2
Гкуарчалский район	131 000,0	144 000,0	142 362,8	-1 637,2
Галский район	135 000,0	145 000,0	144 141,7	-858,3
Итого	670 000,0	752 500,0	737 720,5	-14 779,5

По всем районам отмечено увеличение объема дотации, (объем дотации увеличился в общей сумме 82 500,0 тыс. руб.), данные изменения связаны с принятием Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 19 апреля 2019 г. №54 «О повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки культуры, спорта и социального обслуживания граждан в 2019 году», которым установлены целевые значения средней заработной платы в 2019 г. (в рублях) для соответствующих категорий работников государственных учреждений.

Следует отметить, что в Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на отчеты об исполнении местных бюджетов за 2019 г. отражено, что «Анализом представленных штатных расписаний установлено, что утвержденные целевые значения средней заработной платы в 2019 г. не были достигнуты, в связи с чем и на 2020 г. предусмотрены должностные оклады по указанным в Постановлении категориям работников государственных учреждений в размерах ниже определенных данным Постановлением».

Кассовое исполнение по подразделу **12 04 «Межбюджетные трансферты Пенсионному фонду Республики Абхазия»** - 120 000,0 тыс. руб., что на 305,6 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений за 2019 г. (120 305,6 тыс. руб.) или 99,7% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 13,9% от общей суммы расходов раздела.

Кассовое исполнение по подразделу **12 04 «Межбюджетные трансферты Фонду инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг.»** - 8 000,0 тыс. руб., что соответствует утвержденным бюджетным

назначениям за 2019 г. (8 000,0 тыс. руб.) или 100,0% исполнения. Удельный вес расходов этого подраздела составил 0,9% от общей суммы расходов раздела.

Выводы

1. В нарушение ч. 1 ст. 27 и ч. 3 ст. 121 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Кабинет Министров Республики Абхазия лишь 23 апреля 2020 г. представил в Контрольную палату Республики Абхазия (вх. №61) Отчет об исполнении Республиканского бюджета за 2019 г., утвержденный Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 марта 2020 г. №43.

2. В связи с нарушением Кабинетом Министров Республики Абхазия ч. 1 ст. 27 и ч. 3 ст. 121 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», Контрольной палатой Республики Абхазия не были соблюдены сроки предоставления заключений на отчеты об исполнении республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия, Президенту Республики Абхазия и в Кабинет Министров Республики Абхазия, определенных ч. 2 ст. 27 и ч. 4 ст. 121 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», о

чем было проинформировано Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия (исх. №101 от 22.04.2020 г.), И.о. Президента, Премьер-министр Республики Абхазия (исх. №100 от 22.04.2020 г.).

3. По настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», что значительно осложняет бюджетный процесс.

4. В соответствии с Законом Республики Абхазия от 27.06.2019 г. № 4801-с-VI «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 г.»» были изменены основные параметры Государственного бюджета на 2019 г. в части доходов, расходов и объема дефицита. В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 20 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и ч. 1 ст. 83 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» в Контрольную палату Республики Абхазия не был представлен на заключение проект вышеуказанного закона.

5. В нарушение ст. 83 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и ст. 20 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» проекты государственных программ, принятых на 2019 г. не были представлены в Контрольную палату Республики Абхазия на экспертизу. Аналогичная ситуация сложилась с государственными целевыми программами в сфере здравоохранения на 2020 г.

По исполнению доходной части

6. В Республиканский бюджет за 2019 г. поступило **доходов** на общую сумму **8 107 153,9 тыс. руб.**, что на 4 144,8 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 99,9% исполнения, в том числе: -

- **собственные доходы – 3 123 281,5 тыс. руб.**, исполнение 95,2 %, из них: **налоговые доходы – 1 764 218,3 тыс. руб.**, **неналоговые доходы – 1 359 063,2 тыс. руб.**;

- **безвозмездная финансовая помощь – 4 983 872,4 тыс. руб.**, исполнение 103,2 %, из них: безвозмездные поступления от юридических лиц в республиканский бюджет – 35 700,0 тыс. руб.; финансовая помощь РФ в целях социально-экономического развития Республики Абхазия – **3 267 112,4 тыс. руб.**; финансовая помощь РФ в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия – **1 681 060,0 тыс. руб.**

7. Доходная часть Республиканского бюджета за 2019 г. сформировалась за счет собственных доходов на 39,0% и безвозмездной финансовой помощи Российской Федерации на 61,0%. При этом, в структуре собственных доходов Республиканского бюджета за 2019 г. удельный вес налоговых доходов составил 21,8%, неналоговых – 16,8%, безвозмездные поступления от резидентов Республики Абхазия – 0,4%.

8. В структуре доходов Республиканского бюджета, наибольший удельный вес составляют поступления по следующим видам доходных источников: безвозмездная финансовая помощь – 61,5%; налоги на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия составили 10,7% (в основном за счет налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия); доходы от внешнеэкономической деятельности, в основном за счет поступлений таможенных пошлин, составили 10,8%;

9. **Остаток средств Республиканского бюджета на 01.01.2020 г.** составил **1 028 212,7 тыс. руб.**, в том числе: финансовая помощь РФ в целях социально-экономического развития Республики Абхазия – 309 745,6 тыс. руб.; финансовая помощь РФ в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Комплексного плана – 90,7 тыс. руб.; финансовая

помощь РФ в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия – 699 559,1 тыс. руб., иные источники (собственные средства) – 18 817,3 тыс. руб.

10. Поступление финансовой помощи РФ в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия составило 100,0% или 1 681 060,0 тыс. руб.;

11. Поступление финансовой помощи РФ в целях социально-экономического развития Республики Абхазия составило 103,8 % или 3 267 112,4 тыс. руб.

Налоговые доходы

12. Общая сумма **неисполненных** прогнозных бюджетных назначений по налоговым доходам составила – **246 018,8 тыс. руб.** Наибольшие суммы неисполнения отмечаются по НДС на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия – **104 262,8 тыс. руб.**, НДС на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия – **105 442,5 тыс. руб.**

13. НДС на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия исполнен на 89,1 % (863 643,9 тыс. руб.), при этом в сумму исполнения данного вида дохода включена сумма погашения задолженности в размере 61 142,4 тыс. руб., таким образом, поступление НДС на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия в 2019 г. составило 802 501,5 тыс. руб. или 82,8% исполнения.

14. В нарушение ст. 115 Таможенного кодекса Республики Абхазия, определяющей порядок уплаты таможенных платежей, платежи в размере 3 376,3 тыс. руб. поступили в Республиканский бюджет, минуя Государственный таможенный комитет Республики Абхазия - налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия.

15. В связи с нарушением Государственным таможенным комитетом Республики Абхазия пунктов 13 и 14 статьи 7 Закона Республики Абхазия от 30 ноября 2015 г. № 3912-с-V «О налоге на добавленную стоимость» бюджет Республики Абхазия недополучил таможенных платежей в виде налога на добавленную стоимость от ввоза товаров на таможенную территорию Республики Абхазия в общей сумме – **375 803,1 тыс. руб.** Данное нарушение отмечено в Оперативных отчетах Контрольной палаты Республики Абхазия об исполнении Республиканского бюджета за 1-ое полугодие и за 9 месяцев 2019 г.

16. Акцизы по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия поступили в сумме 143 288,1 тыс. руб., или 100,02% исполнения. Выполнение утвержденного годового показателя по данному виду дохода в 2019 г. связано с существенным перевыполнением прогнозного показателя по поступлениям от акцизов на табачную продукцию – поступило 116 804,9 тыс. руб., при плане 77 447,1 тыс. руб., исполнение 151%, что обусловлено увеличением ставки акцизного налога с 10% до 15%, в соответствии с Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2018 года № 4718-с-VI «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «Об акцизах»».

17. По акцизам на ликероводочную продукцию уплата начисленных платежей составила всего лишь 13,9%, то есть при начисленных 1 084,8 тыс. руб., перечислено в бюджет лишь 150,5 тыс. руб.; по прочим подакцизным товарам перечисления в бюджет вовсе отсутствуют, при том, что начислено таможенных платежей на сумму 967,9 тыс. руб. Причины не поступления средств неизвестны.

18. Крайне низкое исполнение государственной пошлины за выдачу приглашения на въезд - поступила в сумме 180,3 тыс. руб., что на 2 279,7 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (2 460,0 тыс. руб.) или 7,0% исполнения (администратор доходов Государственная миграционная служба Республики Абхазия), при этом государственная пошлина за оформление

обычной визы поступила на 1 146,0 тыс. руб. больше утвержденного годового показателя и составила 9 146,0 тыс. руб. (администратор дохода Министерство иностранных дел Республики Абхазия);

19. По показателю доходной части Республиканского бюджета за 2019 год «Государственная пошлина» можно сделать вывод об отсутствии должного прогнозирования, основанного на расчетах по реальному обращению граждан и должном учете администраторами доходов сроков наступления необходимости обращений граждан по большему числу видов государственной пошлины.

20. Общая сумма задолженности по налоговым платежам на 01.01.2020 г. составила **817 775,4 тыс. руб.**, в том числе НДС на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия **84 078,4 тыс. руб.**, акцизам по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия **22 564,4 тыс. руб.**, налоговые платежи по административно-территориальным единицам **711 132,6 тыс. руб.**, в том числе текущие недоимки по районам – **103 646,4 тыс. руб.**, удельный вес в структуре задолженности **14,6%**, проблемные недоимки – **469 483,2 тыс. руб. или 66%**, недоимки по непрошедшим перерегистрацию - **138 002,9 тыс. руб. или 19,4%**. (без учета задолженности по налогам на товары ввозимые на территорию Республики Абхазия и по государственной пошлине, при этом отсутствует информация о задолженности по государственной пошлине).

Неналоговые доходы

21. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах организаций или дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Абхазия или административно-территориальным единицам Республики Абхазия поступили в сумме 19 153,0 тыс. руб., что на 10 847,0 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (30 000,0 тыс. руб.) или 63,8% исполнения. При этом, согласно ответу ООО «РН-Абхазия» на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия (вх. №294 от 09.12.2019 г.) общая сумма погашенной в 2019 г. и

имеющейся на момент получения ответа задолженности ГК «Абхазтоп» перед ООО «РН-Абхазия» в результате несанкционированной выборки нефтепродуктов, принадлежащих ООО «РН-Абхазия» и хранящихся на нефтебазе ГК «Абхазтоп» составила **185 176,4 тыс. руб., что существенно сказывается на финансовом результате предприятия** (Материалы переданы в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия исх. №397 от 11.12.2019 г.). Контрольная палата Республики Абхазия предлагает рассмотреть вопрос зачисления всей суммы дивидендов ГК «Абхазтоп» от долевого участия в ООО «РН-Абхазия» в Республиканский бюджет.

22. Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование Республиканского имущества поступили в сумме **24 248,0 тыс. руб.,** или 96,0% исполнения. При этом **задолженность по арендной плате** увеличилась за 2019 г. на 6 918,7 тыс. руб. и составила на 01.01.2020 г. **18 088,1 тыс. руб.**

23. Доходы в виде пени за просрочку арендных платежей Республиканского имущества поступили в сумме 315,8 тыс. руб. при отсутствии прогнозируемого годового показателя. При этом **задолженность по начисленной пене** на 01.01.2019 г. составляла **1 013,9 тыс. руб.**

24. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, республиканских унитарных предприятий поступили в Республиканский бюджет в сумме **14 303,5 тыс. руб.,** или 38,9% исполнения. Крайне низкое исполнение отмечено по следующим администраторам доходов: Министерство по курортам и туризму - 5 482,4 тыс. руб., или 56,4% исполнения; Министерство здравоохранения Республики Абхазия (ГК «Абхазфармация») - 1 630,0 тыс. руб., или 45,4% исполнения; Министерство экономики Республики Абхазия - 1 710,2 тыс. руб., или 21,9% исполнения (при этом по ГК «Абхазтоп» - 0,0 руб. при плане 7 000,0 тыс. руб., а по РУП «Абхазавторесурсы» в сумме 1 457,3 тыс. руб. при прогнозе – 327,2 тыс. руб.); Государственное управление по транспорту Республики Абхазия 0,0 руб. при прогнозе в сумме

7 414,9 тыс. руб. (ГК «Абхазавтодор», ГК «Абхазское морское пароходство»); Государственный комитет Республики Абхазия по стандартам, энергетическому и техническому надзору (РУП «Центр сертификации, метрологии и технической экспертизы») - 480,9 тыс. руб., или 16,0% исполнения. **Причины неисполнения прогнозных показателей не представлены.**

25. Не по всем унитарным предприятиям собственниками определен процент отчислений части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, республиканских унитарных предприятий, что свидетельствует о неэффективном использовании государственного имущества, что выражается в упущенных доходах Республиканского бюджета.

26. Задолженность по платежам от приватизации объектов Республиканской собственности по данным Госкомитета составила **80 907,0 тыс. руб.** (в т. ч. пени – 76 106,4 тыс. руб.: за имущественный комплекс бывшего ГП «Сухумский химзавод» – 1 174,0 тыс. руб.; за имущественный комплекс РУП «Авторемонтный завод» в г. Гудаута – 4 038,8 тыс. руб.; д/о «Холодная речка» – 70 750,0 тыс. руб.; Здание магазина №57 – 143,6 тыс. руб.).

27. Доходы в виде пени за просрочку приватизационных платежей Республиканской собственности поступили в сумме **21 514,1 тыс. руб.**, что на 35 985,9 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя (57 500 тыс. руб.) или 37,4% исполнения

28. В доходной части Республиканского бюджета за 2019 г. отсутствуют поступления и прогнозные назначения по виду дохода – «доходы от реализации конфискованного и иного имущества, контрабанды, обращенного в доход Республики Абхазия». При этом, в ходе проведения контрольных мероприятий, проводимых сотрудниками Контрольной палаты Республики Абхазия, устанавливаются факты конфискации товарно-материальных ценностей. Отсутствие факта обращения конфискованных

вещей в государственную собственность и их реализации связано с тем, что отсутствуют порядки обращения и реализации конфискованного имущества, которые должны быть приняты в соответствии со ст. 212 Кодекса Республики Абхазия «О судопроизводстве по делам об административных правонарушениях». Данный факт **свидетельствует о неэффективном распоряжении государственным имуществом, что выражается в недополучении денежных средств Республиканским бюджетом.**

29. Согласно данным Государственного таможенного комитета Республики Абхазия по таможенным платежам «таможенные сборы», «совокупный таможенный платеж в отношении товаров для личного пользования», «поступления за акцизную марку», «поступления по штрафам» осуществлена **переплата** в общей сумме **66 513,0 тыс. руб.**, что связано с тем, что плательщики неправильно указывали КБК видов доходов, **что привело к искажению отчетных данных.** Так как не представлена информация за счет каких платежей была осуществлена переплата по вышеуказанным платежам, то не представляется возможным определить реальное исполнение утвержденных показателей.

30. Сумма перечисленных в Республиканский бюджет таможенных платежей (в т. ч. налоги на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия) составила **1 927 315,4 тыс. руб.**

31. Сумма **задолженности** по таможенным платежам на 01.01.2020 г. составила **115 040,1 тыс. руб.**

32. Данные, представленные ГТК РА 03.03.2020 г. (вх. №35), а также информация, указанная в ежегодном отчете ГТК РА «Итоги деятельности государственного таможенного комитета Республики Абхазия за 2019 год» (стр. 4 и 7) не соответствует данным бухгалтерии ГТК РА и Министерства финансов Республики Абхазия.

33. Проведенным инспекторами Контрольной палаты Республики Абхазия в 2019 г. контрольным мероприятием в Министерстве юстиции Республики Абхазия было установлено, что норма, определенная частью 1

статьи 173.7 Кодекса Республики Абхазия об административных правонарушениях (уклонения от исполнения административного наказания), предусматривающую наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, который направляется на рассмотрение по подведомственности, службой судебных исполнителей не применялась.

34. Установлено **перевыполнение** по доходу платежи при пользовании водными биологическими ресурсами поступили на **27 698,9 тыс. руб.**, исполнение - 131 716,1 тыс. руб. при прогнозе 104 017,2 тыс. руб., или 126,6% исполнения (Администратор дохода Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия), за счет увеличения общего допустимого улова водных биологических ресурсов в осенне-зимнюю путину 2018 - 2019 гг. и увеличения платы за пользование водными биологическими ресурсами в осенне-зимнюю путину 2018 - 2019 гг. **Причины увеличения допустимого улова водных биологических ресурсов не представлены.**

35. Контрольная палата считает необходимым пересмотреть показатель «Невыясненные поступления» и исключить из доходов Республиканского бюджета за 2019 г. платежи, получателем которого не является Республиканский бюджет.

36. В представленных Министерством финансов Республики Абхазия данных, в разрезе прочие административные платежи и сборы, включая доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства указаны доходы – платежи в резерв универсального обслуживания, что является нарушением действующего Закона Республики Абхазия от 03 июня 2014 года № 3499-с-V «О связи»

37. В Контрольную палату Республики Абхазия смета расходов резерва универсального обслуживания, утверждаемая Кабинетом Министров Республики Абхазия представлена не была, также не представлен отчет об исполнении данной сметы.

38. За 2019 г. поступило денежных средств в резерв универсального телекоммуникационного доступа в объеме 36 996,9 тыс. руб., остаток собственных средств республиканского бюджета на 01.01.2020 г. составил 18 817,3 тыс. руб., согласно отчету об исполнении сметы расходов Государственного управления связи и массовых коммуникаций Республики Абхазия общая сумма расходов на содержание составила 4 948,6 тыс. руб. Исходя из чего следует, что денежные средства резерва универсального телекоммуникационного доступа в размере 18 179,6 тыс. руб. расходовались на цели, не предусмотренные действующим Законом Республики Абхазия с изменениями от 16 января 2019 г. № 4728-с-VI «О связи».

39. Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 17 марта 2016 г. № 24 Об утверждении «Положения о Резерве универсального обслуживания» на текущую дату действует, при этом Законом Республики Абхазия от 16 января 2019 г. № 4728-с-VI «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О связи»» была изменена статья 59 (в новой редакции ссылка на порядок, утверждаемый Кабинетом Министров Республики Абхазия отсутствует) в соответствии с которой было принято данное Постановление. Однако, до сих пор, Кабинет Министров Республики Абхазия не признал данное Постановление утратившим силу.

По исполнению расходной части

40. Расходы Республиканского бюджета за 2019 г. составили **7 761 330,9 тыс. руб.,** или **86,9% исполнения,** в том числе расходы на заработную плату 2 357 105,9 тыс. руб. – удельный вес в структуре расходов составил 30,4%.

41. Общая сумма неисполненных утвержденных расходов составила 1 170 870,0 тыс. руб. при том, что доходная часть исполнена на 99,9 %.

42. Расходы подраздела 0109 «Резервные фонды» составили 481 447,2 тыс. руб. или 96,9 % исполнения годового показателя (496 610,1 тыс. руб.), в т.ч.: расходы резервного фонда Президента Республики Абхазия –

432 600,9 тыс. руб. при прогнозе 446 610,1 тыс. руб. или 96,9 %, расходы резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия – 48 846,2 тыс. руб. при прогнозе 50 000, тыс. руб. или 97,7 %.

43. На проведение выборов Президента Республики Абхазия было израсходовано в общей сумме 26 182,4 тыс. руб., в т. ч. из Резервного фонда Президента в общей сумме 11 356,5 тыс. руб., из резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия в общей сумме 475,3 тыс. руб.

44. Контрольная палата Республики Абхазия усматривает, что **расходование** средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия в общей сумме **49 021,6 тыс. руб.** осуществлены **в нарушение** Положения о резервном фонде Президента Республики Абхазия, утвержденном Указом Президента Республики Абхазия от 19 сентября 2016 года № 272.

45. В расходы резервного фонда Правительства Республики Абхазия не включены расходы по ремонту здания Дворца молодежи (г. Новый Афон) в сумме 14 868,8 тыс. руб., которые были отражены в Отчете об использовании средств Резервного фонда Правительства Республики Абхазия за 1ое полугодие 2019 г. При этом не указана информация о возможном возмещении данных расходов, в связи с чем не представляется возможным определить причину отсутствия произведенных расходов в исполнении за 2019 г.

46. В нарушение «Порядка использования средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.02.2019 г. №25, было израсходовано денежных средств в общей сумме – **16 621,4 тыс. руб.**, или 34 % от всей суммы произведенных расходов за 2019 г.

47. Проведенным анализом расходов денежных средств резервных фондов Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия, было установлено, что финансирование расходов, таких как оплата счетов за наручные часы, изготовление и приобретение орденов, за удостоверения, а также командировочные расходы в общей сумме **11 039,8**

тыс. руб. (10 019,8 тыс. руб. – Резервный фонд Президента Республики Абхазия, 1 020,0 тыс. руб. – Резервный фонд Кабинета Министров Республики Абхазия) являются **неэффективным использованием** бюджетных средств, так как данные расходы необходимо предусматривать в рамках лимитов бюджетных обязательств соответствующего распорядителя (получателя) бюджетных средств на соответствующий финансовый год с учетом фактических расходов за предыдущие годы.

48. Проведенным контрольным мероприятием «Проверка обоснованности включения в Перечень объектов, подлежащих строительству, ремонту и реконструкции в 2019 г. за счет средств Республиканского бюджета, утвержденный Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 31 января 2019 года № 12, для составления финансовой экспертизы» установлено, что при выборе генерального подрядчика отсутствуют критерии выбора, УКС РА не владеет информацией о наличии у генерального подрядчика соответствующего вида лицензии на проведение строительно-ремонтных работ, заключение договоров подряда с организацией, у которой отсутствует лицензия на строительно-ремонтные работы; представленная проектно-сметная документация практически по всем объектам Перечня объектов, подлежащих строительству, ремонту и реконструкции в 2019 году за счет средств Республиканского бюджета не в полной мере соответствует требованиям Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 января 2014 г. № 4 «Об утверждении «Положения о составе разделов проектно-сметной документации и требованиях к их содержанию при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».

49. На проведение мероприятий по ремонтно-восстановительным работам были запланированы расходы в общей сумме 259 092,0 тыс. руб., кассовое исполнение – 251 936,6 тыс. руб., что на 7 155,4 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 97,2% исполнения. Неисполнение показателя

связано с тем, что по некоторым объектам кассовый расход не достиг утвержденных бюджетных назначений, так например: устройство регуляционных сооружений на автодороге Псоу-Сухум км 84 в п. Псырцха Гудаутского района кассовый расход составил 623,8 тыс. руб., при плане 2 079,2 тыс. руб., исполнение – 30%; капитальный ремонт участка автодороги с заменой трубопровода системы водоснабжения по ул. Академика Сахарова от ул. Басария до ул. 4 Марта – 732,9 тыс. руб., при плане – 2 392,6 тыс. руб., исполнение 30,6%.

50. В течение 2019 г. в Перечень объектов, подлежащих строительству, ремонту и реконструкции в 2019 году за счет средств Республиканского бюджета вносились изменения Постановлениями Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 июня 2019 г. № 104, 30 июля 2019 г. № 116, 21 августа 2019 г. № 129, 23 октября 2019 г. № 150, в результате чего количество объектов, подлежащих строительству, ремонту и реконструкции в 2019 г. за счет средств Республиканского бюджета увеличилось с 36 до 45 и объем средств, предусмотренных на эти мероприятия увеличился на 59 092,0 тыс. руб. и составил 259 092,0 тыс. руб. При этом, часть объектов, изначально включенных в Перечень от 21.01.2019 г. были исключены. Также необходимо отметить, что по объекту «Капремонт корпуса №3 КМРА по ул. Званба, 9, г. Сухум» был уменьшен предусмотренный объем средств с 27 914,0 тыс. руб. до 6 489,1 тыс. руб., по объекту «Капитальный ремонт 4-х палат, находящихся в Центральном военном госпитале Министерства обороны Республики Абхазия» был уменьшен предусмотренный объем средств с 1 600,0 тыс. руб. до 14,4 тыс. руб. **Причины необходимости изменения (исключения либо включения объектов) Перечня в течении года, а также утвержденных изначально показателей по некоторым объектам, критерии отбора для включения объектов в Перечень не представлены.**

51. По подразделу **03 02 «Органы внутренних дел»** - 448 119,9 тыс. руб., что на 147 097,5 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных

назначений за 2019 г. (595 217,4 тыс. руб.) или 75,3% исполнения. **Причины неисполнения не представлены.**

52. В рамках подраздела **04 05 «Сельское хозяйство»** на проведение мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства в Республике Абхазия – 44 978,1 тыс. руб., или 81,4 % исполнения.

- В Республике Абхазия существуют пробелы в законодательстве, регулирующие сельское хозяйство, в частности, отсутствуют законы, регулирующие отношения, возникающие между государством, гражданами, юридическими лицами в сфере развития сельского хозяйства; по совершенствованию механизмов государственной поддержки агропромышленного комплекса; законы, которые создали бы эффективный механизм обеспечения продовольственной безопасности граждан.

- В нарушение Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия, из средств на финансирование расходов на проведение мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства в Республике Абхазия незаконно предоставляло кредиты (займы) физическим и юридическим лицам, осуществляло бессистемную выдачу денежных средств в отсутствие целевой программы, конкретного перечня видов расходов на содержание сельского хозяйства Республики Абхазия, порядка предоставления субсидий и других видов государственной помощи на поддержку сельского хозяйства, размеров (ставок) субсидий и других видов государственной помощи на соответствующие виды расходов, форм справок-расчетов на получение субсидий и других видов государственной помощи, порядка их заполнения и представления, перечня документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, а также форм перечня получателей субсидий и др. видов помощи, а Министерство финансов Республики Абхазия продолжило санкционирование расходов на проведение мероприятий по восстановлению

и развитию сельского хозяйства в Республике Абхазия в отсутствии целевой программы и требований к представляемым проектам.

- В нарушение Закона Республики Абхазия № 1799-с-IV «О защите растений» Кабинетом Министров Республики Абхазия не определен специально уполномоченный орган государственного управления в области защиты растений, который в соответствии со ст. 7 должен заниматься приобретением пестицидов (ядохимикатов), в соответствии со ст. 8 в компетенцию МСХ РА не входит такая функция, как приобретение пестицидов (ядохимикатов).

53. По подразделу **04 10 «Другие вопросы в области национальной экономики»** – 237 459,3 тыс. руб., или 87,2% исполнения. В рамках данного подраздела отмечено крайне низкое исполнение по следующим направлениям:

- Система земельного кадастра и кадастра недвижимости – 323,9 тыс. руб., при прогнозе – 8 470,0 тыс. руб., или 3,8% исполнения;

- Государственное софинансирование инфраструктурных проектов развития реального сектора экономики (ИП 17-2019 гг.) – 0,0 тыс. руб., при прогнозе 40,2 тыс. руб.;

- Инвестиции в человеческий капитал. Начинающие предприниматели и государственные служащие в сфере экономики – 0,0 тыс. руб., при прогнозе 3 000,0 тыс. руб.;

- Поддержка экспорта в Республике Абхазия на 2017-2019 гг. (2019г.) – 70,0 тыс. руб., при прогнозе 25 000,0 тыс. руб., или 0,3% исполнения;

- Поддержка малого и среднего предпринимательства на 2017-2019 гг. – 0,0 тыс. руб., при прогнозе 4 676,0 тыс. руб. По вышеуказанным трем программам на протяжении нескольких лет отмечается крайне низкое финансирование, либо его отсутствие.

Причины крайне низкого (отсутствия) исполнения утвержденного показателя не представлены.

54. По подразделу **04 10 «Средства на реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия»** - 1 466 390,7 тыс. руб., или 67,7% исполнения. Сумма неисполненных назначений составила 699 649,7 тыс. руб., в том числе 215 625,4 тыс. руб. - по объектам, по которым отсутствовал в 2019 г. кассовый расход (т.е. ремонтно-строительные работы не были начаты).

55. Согласно представленным Государственным управлением Республики Абхазия по строительству данным, часть строительных мероприятий (в общей сумме 372 701,3 тыс. руб.), изначально предусмотренных в рамках Инвестпрограммы 2017-2019, планируются к включению в Инвестпрограмму 2020-2022, для их завершения.

56. В Оперативном отчете Контрольной палаты Республики Абхазия об исполнении Республиканского бюджета за 9 месяцев 2019 г., утвержденном решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленным протоколом заседания Коллегии от «31» декабря 2019 г. №16, усматривалась возможность неисполнения утвержденного годового показателя в сумме 2 166 040,5 тыс. руб. по подразделу **04 10 «Средства на реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию РА»** в связи с низким процентом исполнения по состоянию на 9 мес. 2019 г., а также с нулевым исполнением по 1/5 планируемых расходов. Также Контрольной палатой Республики Абхазия ставилось под сомнение возможность своевременного и полного исполнения Инвестиционной программы в 2020 г. в сумме 1 500 000,0 тыс. руб. Неисполнение в полном объеме прогнозируемых расходов в рамках Инвестпрограммы негативно отражается на доходной части бюджета, на полноте исполнения как собственных доходов, так и безвозмездной помощи.

Контрольная палата Республики Абхазия предлагает рассмотреть возможность концептуального изменения порядка исполнения государственных заказов генеральными подрядчиками. В частности,

осуществить перевод на казначейское обслуживание расходов в рамках государственных заказов, что будет способствовать оперативному контролю и предотвращению нецелевого использования выделенных бюджетных средств генеральными подрядчиками, а также рассмотреть возможность ужесточения ответственности генеральных подрядчиков за несвоевременное исполнение госзаказов.

57. По государственным целевым программам финансирование которых было осуществлено в рамках разделов 06 00 «Охрана окружающей среды», 07 00 «Образование», 08 00 «Здравоохранение» Отчеты об исполнении целевых программ в Контрольную палату Республики Абхазия представлены не были, в связи с чем не представляется возможным проверить обоснованность расходов, а также были ли достигнуты указанные в программах цели.

58. В Пояснительной записке к Отчету об исполнении Республиканского бюджета за 2019 г. и в «Кассовом исполнении расходов РБ на 01.01.2020 г., в разрезе ведомственной структуры» в рамках подраздела 1110 «Другие вопросы в области социальной политики», представлены утвержденные назначения на реализацию двух государственных программ «Обеспечение жильем отдельной категории граждан Республики Абхазия» и «Жилье-2021» в общей сумме 37 600,0 тыс. руб. (план 40 000,0 тыс. руб.). При том, что расходы на данные программы должны отражаться отдельно, так как это две разные программы - Государственная целевая программа «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан Республики Абхазия», утвержденная Указом Президента Республики Абхазия от 21 сентября 2018 года №268 в сумме 10 000,0 тыс. руб. (в год) и «Жилище 2021», утвержденная Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 сентября 2018 года №136 в сумме 30 000,0 тыс. руб. (в год).

59. За отчетный период Законом Республики Абхазия от 27 июня 2019 года № 4801-с-VI «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 год» были внесены изменения в

Республиканский бюджет на 2019 г., в том числе и в части межбюджетных трансфертов по всем районам - отмечено увеличение объема дотации, (объем дотации увеличился в общей сумме 82 500,0 тыс. руб.), данные изменения связаны с принятием Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 19 апреля 2019 г. №54 «О повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки культуры, спорта и социального обслуживания граждан в 2019 году», которым установлены целевые значения средней заработной платы в 2019 г. (в рублях) для соответствующих категорий работников государственных учреждений.

В Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на отчеты об исполнении местных бюджетов за 2019 г. отражено, что «утвержденные целевые значения средней заработной платы в 2019 г. не были достигнуты, в связи с чем и на 2020 г. предусмотрены должностные оклады по указанным в Постановлении категориям работников государственных учреждений в размерах ниже определенных данным Постановлением».