Утверждено

Решением Коллегии Контрольной

палаты Республики Абхазия,

оформленным Протоколом

заседания Коллегии Контрольной

палаты Республики Абхазия

от 30 апреля 2018г. №4

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольной палаты Республики Абхазия**

**на отчет об исполнении бюджета Фонда социального**

**страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2017 год**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2017 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 17 Закона Республики Абхазия от 05.12.2010г. № 2749 –с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Заключение Контрольной Палаты Республики Абхазия подготовлено на основании внешней проверки отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2017 год утвержденный постановлением Кабинетом Министров Республики Абхазия за №52 от 29.03.2018г., представленного в Контрольную палату Республики Абхазия 02.04.2018г.

Необходимо отметить, что до настоящего времени отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия, а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

В настоящем Заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Закону Республики Абхазия от 24 января 2017 года № 4344-c-V «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2017 год» (далее – Закон).

**Общие положения**

Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия (далее – Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с [Конституцией](consultantplus://offline/ref=04888B9FD3E1C14EF9556FD002BF369358525C4FDDDCD09021CDC1B3xFeEG) Республики Абхазия, Законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, а также Положениями «О Фонде социального страхования и охраны труда Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29.05.2003г. № 237, Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006г. № 297 «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию» (с изменениями и дополнениями от 28 января 2011 г. № 6, 11 сентября 2012 г. № 114, 29 декабря 2014 г. № 99, 6 июня 2017 г. № 73, 28 декабря 2017 г. № 201) .

Бюджет Фонда формируется в соответствии с Законами Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», от 29.12.2012г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», а также Закона Республики Абхазия от 24 января 2017 года № 4344-c-V «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2017 год», в соответствии с которыми бюджет Фонда был утвержден по доходом в сумме **116 533,0** тыс. руб. и по расходом в сумме **116 533,0** тыс. руб., остаток средств на 01.01 2017г. составлял **11 224,3** тыс. руб.

Поступление страховых взносов прогнозируется исходя из годового фонда заработной платы бюджетной сферы и других хозяйствующих субъектов, независимо от форм собственности с применением ставки страховых взносов, предусмотренных Законом Республики Абхазия от 29.12.2012 года №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия».

Расчетной базой для начисления страховых взносов являются выплаты, начисленные в виде заработной платы, либо иные источники определенные в соответствии с законодательством Республики Абхазия для граждан, подлежащих обязательному страхованию.

По сравнению с исполнением бюджета Фонда за 2016 г. прогнозируемый объем доходной части на 2017 г. увеличился на 21654,9 тыс. руб.

Расходная часть бюджета Фонда сформирована в соответствии с Положениями «О Фонде социального страхования и охраны труда Республики Абхазия» и «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию», а также иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия, устанавливающими виды и размеры социальных выплат за счет средств бюджета Фонда.

**Анализ исполнения доходной части бюджета Фонда**

Фактическое исполнение доходной части бюджета Фонда в сравнении с прогнозными показателями отражено в нижеприведенной таблице №1.

Таблица №1

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  | (тыс. руб.) | |
| **№ п\п** | **Код вида доходов** | **Наименование статей доходов** | **Прогноз на 2017г.** | **Исполнение** | **% исполнения** | **Отклонение от плана** | Удельный вес, % |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| *1* | **Остаток средств на 01.01.2017 г.** | |  | **11 224,3** |  |  |  |
| *2* | **1 00 00 000 00 0000 000** | **Всего налоговые и неналоговые доходы** | **116 533,0** | **96 959,9** | **83,2** | **-19 573,1** |  |
| *3* | **1 05 02 010 03 0000 110** | **Специальный налог на отдельные виды деятельности** | **1 503,9** | **1 385,2** | **92,1** | **-118,7** | **1,4** |
| *4* | **1 07 00 000 00 0000 160** | **Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды** | **96 529,1** | **93 562,6** | **96,9** | **-2 966,5** | **96,5** |
| *5* | 1 07 01 010 00 0000 160 | Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | 72 388,1 | 62 929,4 | 86,9 | -9 458,7 | 67,3 |
| *6* | 1 07 01 040 00 0000 160 | Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА | 24 141,0 | 30 633,2 | 126,9 | 6 492,2 | 32,7 |
| *7* | **1 09 00 000 00 0000 110** | **Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам** | **18 500,0** | **24,6** | **0,1** | **-18 475,4** | **0,0** |
| *8* | 1 09 02 010 00 0000 110 | Задолженности, недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам | 18 500,0 | 24,6 | 0,1 | -18 475,4 |  |
| *9* | **1 19 00 000 00 0000 180** | **Прочие неналоговые доходы** | **0,0** | **1 987,5** |  | **1 987,5** | 2,0 |
| 10 | 1 19 01 050 05 0000 180 | Невыясненные поступлния, зачисляемые в Фонд | 0,0 | 43,9 |  | 43,9 | 2,2 |
| 11 | 1 19 09 030 00 0000 180 | Другие внебюджетные доходы внебюджетных фондов | 0,0 | 1 943,6 |  | 1 943,6 | 97,8 |

Доходная часть бюджета Фонда за 2017 год исполнена в сумме 96 959,9 тыс. руб., при прогнозируемом бюджетном назначении в 116 533,0 тыс. руб., что составило 83,2 % исполнения. Неисполнение бюджета Фонда составляет 19 573,1 тыс. руб.

Исполнение доходной части Фонда в 2017 году осуществлялось за счет поступления страховых взносов, отчислений со специального налога на отдельные виды деятельности, других налогов и сборов и прочим неналоговым доходам. Утверждённый на 2017 год показатель страховых взносов не исполнен на 2 966,5 тыс. руб., при прогнозе 96 529,1 тыс. руб., составил 93 562,6 тыс. руб., или 96,9 % исполнения. В сравнении с 2016 годом поступления страховых взносов увеличились на 8 133,3 тыс. руб. Удельный вес страховых платежей и взносов в общем объеме доходов Фонда составил 96,5%. Необходимо отметить, что согласно новой редакции Приложения №1 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия (Приказ Министра финансов от 18.04.2017г. №55) страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды должны быть отражены раздельно по категориям плательщиков: 1 07 01 020 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц; 1 07 01 030 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей; 1 07 01 040 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций, что даст возможность детального анализа доходной части бюджета Фонда.

В соответствии с бюджетной классификацией в доходной части отражено поступление страховых взносов от плательщиков специального налога в сумме 1 385,2 тыс. руб., что меньше прогнозируемого поступления на 118,7 тыс. руб. Удельный вес данного платежа в общем объеме доходов -1,4%.

Поступления от других налогов и сборов, задолженностей и недоимок по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам исполнены на 0,1% при прогнозе 18 500,0 тыс. руб. исполнено в размере 24,6 тыс. руб. Необходимо отметить, что в таблице по доходам в Приложении №1 к Отчету об исполнении бюджета Фонда все задолженности сведены в раздел 1 09 02 000 00 0000 110 «Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам», при том, что бюджетная классификация предусматривает разделение по подстатьям, в частности, по подстатье 011 в указанном разделе должны быть отражены задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды, а по подстатье 010 – вся сумма задолженностей, недоимок организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам.

Поступило незапланированных доходов по прочим неналоговым доходам в размере 1 987,5 тыс. руб., при этом данная сумма не расшифрована.

Дебиторская задолженность по страховым взносам перед Фондом увеличилась по сравнению с 2016 годом на 9 986,9 тыс. руб. и составила на 01.01.2018г. 34 405,8 тыс. руб. Причина роста не поясняется.

**Анализ исполнения расходной части бюджета Фонда**

Общий объем расходов Фонда на 2017 год согласно статье 1 Закона был утвержден в сумме 116 533,0 тыс. руб., исполнение составило 100 510,4 тыс. руб. или 86,3%, при этом необходимо отметить, что произведенные расходы увеличились на 10 141,4 тыс. руб. в сравнении с 2016 годом. Исполнение расходной части бюджета Фонда в сравнении с прогнозными показателями на 2017 год отражено в нижеприведенной таблице №2

Таблица№2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Код вида расходов** | **Наименование статей расходов** | **Прогноз на 2017г.** | **Исполнение** | **% исполнения** | **Отклонение от плана** | **Удельный вес, %** |
| *1* |  | **ВСЕГО** | **116 533,0** | **100 510,4** | **86,3** | **-16 022,6** |  |
| *2* | **01 00** | **Общегосударственные вопросы** | **5 718,0** | **5 519,7** | **96,5** | **-198,3** | **5,5** |
| *3* | 01 02 | Функционирование органов исполнительной власти | 5 718,0 | 5 519,7 | 96,5 | -198,3 | 5,5 |
| *4* | **11 00** | **Социальная политика** | **110 815,0** | **94 990,7** | **85,7** | **-15 824,3** | **94,5** |
| ***5*** | 11 01 | Социальная защита-всего: | 103 815,0 | 94 990,7 | 91,5 | -8 824,3 | 94,5 |
| *6* |  | *- по временной нетрудоспособности* | *15 215,0* | *10 560,1* | 69,4 | -4 654,9 | 10,5 |
| *7* |  | *- по беременности и родам* | *27 000,0* | *35 308,4* | 130,8 | 8 308,4 | 35,1 |
| *8* |  | *- женщинам, ставшим на учет в медучреждениях в ранние сроки беременности* | *1 500,0* | *124,8* | 8,3 | -1 375,2 | 0,1 |
| *9* |  | *- при рождении ребенка* | *24 000,0* | *23 812,8* | 99,2 | -187,2 | 23,7 |
| *10* |  | *- по уходу за ребёнком до полутора лет* | *18 000,0* | *13 031,5* | 72,4 | -4 968,5 | 13,0 |
| *11* |  | *- на погребение* | *1 100,0* | *144,0* | 13,1 | -956,0 | 0,1 |
| *12* |  | *- санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей* | *10 000,0* | *10 641,0* | 106,4 | 641,0 | 10,6 |
| *13* |  | *- оздоровление детей* | *7 000,0* | *1 368,1* | 19,5 | -5 631,9 | 1,4 |
| *14* | 11 10 | Другие вопросы в области социальной политики | 7 000,0 | 0,0 | 0,0 | -7 000,0 | 0,0 |
| *15* |  | *- внешкольное обслуживание детей* | *7 000,0* | *0,0* | *0,0* | *-7 000,0* | 0,0 |
| **Остаток средств на 01.01.2018г.** | | |  | **7 673,8** |  |  |  |

По разделу **01 00 Общегосударственные вопросы** финансировалось функционирование органов исполнительной власти,израсходовано5 519,7 тыс. руб., что составляет 96,5 % от утверждённой суммы 5 718,0 тыс. руб. и сократилось по сравнению с 2016 годом на 90,3 тыс. руб. Согласно приложения №2 к Закону «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2017 год» утвержденного постановлением Кабинетом Министров Республики Абхазия за №52 от 29.03.2018г. вышеназванные расходы указаны в подразделе 01 02, тогда как в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 29.09.2014 г. №85н должны отражаться по подразделу 01 11 «Другие общегосударственные вопросы».

По разделу **11 00** на **социальную защиту** направлено всего – **94 990,7** тыс. руб., что составило 91,5 % от запланированной суммы (103 815,0 тыс. руб.) и увеличилось на 15 563,2 тыс. руб. по сравнению с 2016 годом.

В том числе:

* - **по временной нетрудоспособности** выплачено 10 560,1 тыс. руб., что составило 69,4% от запланированной суммы (15 215,0 тыс. руб.) и сократилось по сравнению с 2016 годом на 1 086,1 тыс. руб.;
* - **по беременности и родам** выплачено 35 308,4 тыс. руб., что составило 130,8 % от запланированной суммы (27 000,0 тыс. руб.) и увеличилось по сравнению с 2016 годом на 7 816,8 тыс. руб.;
* - **женщинам, ставшим на учет в медучреждениях на ранних сроках беременности** выплачено 124,8 тыс. руб., что составило 8,3 % от запланированной суммы (1 500,0 тыс. руб.) и сократилось по сравнению с 2016 годом на 28,8 тыс. руб.;
* - **при рождении ребенка** выплачено 23 812,8 тыс. руб., что составило 99,2 % от запланированной суммы (24 000,0 тыс. руб.) и увеличилось по сравнению с 2016 годом на 248,4 тыс. руб.;
* - **по уходу за ребёнком до полутора лет** выплачено13 031,5 тыс. руб., что составило 72,4% от запланированной суммы (18 000,0 тыс. руб.) и увеличилось по сравнению с 2016 годом на 4 221,5 тыс. руб.;
* - **на погребение** выплачено 144,0 тыс. руб., что составило 13,1 % от запланированной суммы (1 100,0 тыс. руб.) и сократилось по сравнению с 2016 годом на 48,0 тыс. руб.;
* - на **санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей** выплачено10 641,0 тыс. руб., что составило 106,4 % от запланированной суммы (10 000,0 тыс. руб.) и увеличилось по сравнению с 2016 годом на 4 863,5 тыс. руб.;
* - на **оздоровление детей** выплачено1 368,1 тыс. руб., что составило 19,5 % от запланированной суммы (7 000,0 тыс. руб.) и уменьшилось по сравнению с 2016 годом на 424,1 тыс. руб.;

По разделу **11 10** **Другие вопросы в области социальной политики** было запланировано внешкольное обслуживание детей на сумму 7 000,0 тыс. руб., финансирование не осуществлялось. В 2016 году было выделено 5 331,5 тыс. руб.

Основными статьями расходной части бюджета являются выплаты пособий по беременности и родам и при рождении ребенка. В отчетном периоде произошло значительное увеличение произведенных расходов по беременности и родам в сравнении с предшествующим периодом. Необходимо отметить, что расходы всех разделов и подразделов, за исключением «Функционирование органов исполнительной власти» приводятся в отчете без статистических данных.

По результатам деятельности Фонда на конец отчетного периода был сформирован переходящий остаток в сумме 7 673,8 тыс. руб., который сократился по сравнению с остатком на начало года на сумму 3 550,5 тыс. руб.

1. Исполнение доходной части бюджета Фонда за 2017 г. составило 96 959,9 тыс. руб. или 83,2 %. Поступление страховых взносов и платежей составило 93 562,6 тыс. руб. или 96,9 % от утвержденного показателя. Прогнозируемые доходы в бюджет Фонда не исполнены в сумме 19 573,1 тыс. руб. Просроченная задолженность за плательщиками страховых взносов в отчетном периоде поступила в сумме 24,6 тыс. руб. или 0,1 % от утвержденного показателя. Задолженность организаций и предприятий перед Фондом с каждым годом растет и на 01.01.2018г. составила 34 405,8 тыс. руб. Расходы Фонда за 2017г. составили 100 510,4 тыс. руб. или 86,3 % исполнения.

2. В нарушение статьи 4 Закона переходящий остаток денежных средств на 01.01.2017г. в сумме 11 224,3 тыс. руб. не был восстановлен и составил на 01.01.2018 г. 7 673,8 тыс. руб. при этом, не были внесены изменения в вышеуказанный Закон, что является нарушением п.5. ст.25 и ст.101 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

3. Необходимо отметить, что Фондом осуществляется финансирование такого вида пособия, как единовременная выплата по рождению ребенка, при этом выплата осуществляется как работающим гражданам являющихся застрахованными лицами, так и для не работающих, что противоречит общепринятым принципам социального страхования. Обязательства по неработающим гражданам, не являющихся застрахованными лицами, должен брать на себя Республиканский бюджет в виде соответствующих ассигнований в Фонд.

Председатель Аршба Р.И.

Исполнитель: гл. инспектор информационно-аналитического отдела Контрольной палаты Республики Абхазия Аршба Т. К.